

## Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalgs udtalelse om Beretning fra Kommissionen — Beretning om konkurrencepolitikken 2006

KOM(2007) 358 endelig

(2008/C 162/05)

Kommissionen for De Europæiske Fællesskaber besluttede den 25. juni 2007 under henvisning til EF-traktatens artikel 262 at anmode om Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalgs udtalelse om:

*Beretning fra Kommissionen — Beretning om konkurrencepolitikken 2006*

Det forberedende arbejde henvistes til Den Faglige Sektion for Det Indre Marked, Produktion og Forbrug, som udpegede Franco CHIRIACO til ordfører. Sektionen vedtog sin udtalelse den 31. januar 2008.

Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg vedtog på sin 442. plenarforsamling den 13.-14. februar 2008, mødet den 13. februar, følgende udtalelse med 141 stemmer for, 3 stemmer imod og 5 hverken for eller imod:

### 1. Indledning

1.1 Den årlige beretning om konkurrencepolitikken 2006 fremhæver de ændringer, der er sket i den interne organisation af sektoren og i Kommissionens arbejdsmetoder, og dokumenterer, hvordan Kommissionen sikrer sammenhæng i den europæiske økonomiske styringsstruktur til opfyldelse af Lissabonstrategiens mål.

### 2. Redskaber

#### 2.1 Karteller og misbrug af dominerende stilling <sup>(1)</sup> — EF-traktatens artikel 81 og 82 <sup>(2)</sup>

2.1.1 Bøder spiller for Kommissionen en helt central rolle, når det drejer sig om at afskrække virksomhederne fra at overtræde konkurrencereglerne.

Der er blevet fastlagt en ny tærskel for **bødefritagelse og bødenedsættelse** i forbindelse med virksomhedskarteller. Efter de nye retningslinjer for bødeudmåling svarer bøden til en procentdel af den årlige omsætning af det pågældende produkt (op til 30 %) multipliceret med det antal år, virksomheden har deltaget i overtrædelsen (med mulighed for at forhøje til 100 % ved gentagne overtrædelser).

2.1.2 For at sikre en mere effektiv kontrol har man vedtaget **grønbogen om erstatningssøgsmål ved overtrædelser af EU's konkurrenceregler** i EF-traktatens artikel 81 og 82. Grønbogen har givet anledning til en intens debat i Europa, og der er fremkommet mere end 150 indlæg fra de enkelte landes regeringer, konkurrencemyndigheder, virksomheder, forbrugerorganisationer, advokater og universitetsfolk.

<sup>(1)</sup> De følgende beslutninger fra Kommissionen er indbragt for De Europæiske Fællesskabers Domstol. Bortset fra De Beers-sagen, hvor Domstolen annullerede Kommissionens beslutning, er der endnu ikke truffet endelig afgørelse i nogen af sagerne: Kommissionens beslutning af 29.11.2006 i sag COMP/38.638 *Syntetisk gummi*; Kommissionens beslutning af 20.12.2006 i sag COMP/39.234 *Legeringstillæg (ny beslutning)*; Kommissionens beslutning af 8.11.2006 i sag COMP/38.907 *Stålbjælker (ny beslutning)*; Kommissionens beslutning af 20.9.2006 i sag COMP/38.121 *Fittings*; Kommissionens beslutning af 13.9.2006 i sag COMP/38.456 *Bitumen, Netherlands*; Kommissionens beslutning af 31.5.2006 i sag COMP/38.645 *Methacrylater*; Kommissionens beslutning af 3.5.2006 i sag COMP/38.620 *Hydrogenperoxid og perborat*; Sag COMP/38.113 *Prokent/Tomra*; Kommissionens beslutning af 12.4.2006 i sag COMP/38.348 *Repsol CCP*; Kommissionens beslutning af 22.2.2006 i sag COMP/38.381 *De Beers*.

<sup>(2)</sup> EUT C 321 af 29.12.2006.

Efter en bred debat stillede også EØSU sig positivt over for Kommissionens initiativ i sin udtalelse om grønningen <sup>(3)</sup>.

2.1.3 I **kartelsagerne** har Kommissionen offentliggjort **syv endelige beslutninger**, hvori 41 virksomheder fik pålagt bøder på i alt 1,846 mia. EUR (i 2005 blev 33 virksomheder pålagt bøder på i alt 683 mio. EUR).

### 2.2 Fusionskontrol <sup>(4)</sup>

2.2.1 Via en offentlig høring har Kommissionen udarbejdet en bedre **vejledning i jurisdiktionsspørgsmål** <sup>(5)</sup>, der generelt opstår ved fusionskontrol i henhold til fusionsforordningen <sup>(6)</sup>.

Den nye meddelelse, der oprindeligt var forventet vedtaget i 2007, træder i stedet for de eksisterende meddelelser på området.

2.2.2 Anvendelsen af reglerne resulterede i 2006 i 356 **fusionsanmeldelser** til Kommissionen. Kommissionen vedtog i alt 352 endelige beslutninger, hvoraf de 207 blev truffet efter den forenklede procedure.

### 2.3 Statsstøtte

2.3.1 Kommissionen har forenklet godkendelsen af **regionalstøtte** med vedtagelsen af en **gruppefritagelsesforordning** <sup>(7)</sup>, såvel som godkendelse af **støtte til forskning, udvikling og innovation** med vedtagelsen af nye rammebestemmelser <sup>(8)</sup>, **støtte til fremme af investeringer i små og mellemstore virksomheder**, der skal gøre det lettere for SMV'er at skaffe kapital <sup>(9)</sup>, og **støtte til beskyttelse af miljøet**.

<sup>(3)</sup> INT/306. EØSU's udtalelse findes på netstedet: [http://eescopinions.eesc.europa.eu/EESCopinionDocument.aspx?identifier=ces\int\int306\ces1349-2006\\_ac.doc&language=DA](http://eescopinions.eesc.europa.eu/EESCopinionDocument.aspx?identifier=ces\int\int306\ces1349-2006_ac.doc&language=DA).

<sup>(4)</sup> Kun én af Kommissionens beslutninger er blevet indbragt for EF-domstolen, nemlig: Sag COMP/M.3796 *Omya/J.M. Huber PCC*.

<sup>(5)</sup> Kan findes på netstedet:

[http://ec.europa.eu/comm/competition/mergers/legislation/jn\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/comm/competition/mergers/legislation/jn_en.pdf)

<sup>(6)</sup> Forordning (EF) nr. 139/2004.

<sup>(7)</sup> Forordning (EF) nr. 1628/2006.

<sup>(8)</sup> EUT C 323 af 30.12.2006, s. 1.

<sup>(9)</sup> EUT C 194 af 18.8.2006, s. 2.

Endelig har Kommissionen vedtaget en ny **de minimis-forordning** <sup>(10)</sup>, hvorefter støtte på op til 200.000 EUR <sup>(11)</sup> ydet over tre finansår ikke vil blive betragtet som statsstøtte.

2.3.2 Kommissionen anvendte i 2006 reglerne til at undersøge 921 sager om statsstøtte, hvilket var en stigning på 36 % i forhold til 2005. Kommissionen har vedtaget 710 endelige beslutninger og har i det væsentlige, 91 % af sagerne, godkendt statsstøtten uden at iværksætte en formel undersøgelse som værende forenelig med reglerne om fri konkurrence.

2.3.3 Inden for disse rammer har Kommissionen fundet, at **uddannelsesstøtte** bidrager til fælles interesser i EU, hvorimod **rednings- og omstrukturingsstøtte** til kriseramte virksomheder er blevet vurderet meget strengt, og således kun fundet lovlig på meget strikse betingelser <sup>(12)</sup>.

### 3. Udviklingen i enkelte sektorer

#### 3.1 Energisektoren

3.1.1 Den **endelige rapport om energi**, som Kommissionen vedtog den 10. januar 2007 <sup>(13)</sup>, viser et billede af et Europa, hvor engrospriserne på gas og elektricitet hele tiden stiger, og hvor forbrugerne har begrænsede valgmuligheder som følge af adgangsbarrierer for energiprodukter.

3.1.2 Kommissionen har iværksat flere **undersøgelser af konkurrenceforholdene** i relation til hamstring af netværks- og oplagringskapacitet, langfristet kapacitetsreservering, markedsdeling og langfristede kontrakter mellem grossister/detailleverandører og kunderne.

3.1.3 Kommissionen har set på et antal sager og truffet beslutninger om **fusioner** i energisektoren. De vigtigste sager var *DONG/Elsam/Energi E2* <sup>(14)</sup> og *Gaz de France/Suez* <sup>(15)</sup>.

<sup>(10)</sup> Forordning (EF) nr. 1998/2006.

<sup>(11)</sup> Beløbet er fordoblet i forhold til den tidligere forordning (se forordning (EF) nr. 69/2001, EFT L 10 af 13.1.2001, s. 30).

<sup>(12)</sup> Se Northern Rock-sagen (IP/07/1859). Kommissionen fandt, at den likviditet, der blev stillet til rådighed for Northern Rock af den engelske centralbank den 14. september 2007, som var sikret ved dækkende bankgarantier og rentebærende, ikke udgør statsstøtte. Derimod udgør finansministeriets indskudsgaranti af 17. september og de foranstaltninger, der blev iværksat den 9. oktober, hvorved Northern Rock fik stillet yderligere likviditet til rådighed, og finansministeriet stillede yderligere garantier, statsstøtte. Disse foranstaltninger kan godkendes som rednings- og omstrukturingsstøtte efter Fællesskabets retningslinjer for statsstøtte til redning og omstrukturering af kriseramte virksomheder. Efter disse retningslinjer kan denne type støtte gives som lån eller garantier med en løbetid, der ikke overstiger 6 måneder, dog er der under iagttagelse af forsigtighedsregler for banksektoren visse undtagelser, der har fundet anvendelse i den aktuelle sag. På grundlag af disse retningslinjer skal de britiske myndigheder senest den 17. marts 2008 fremlægge en omstrukturingsplan for Northern Rock for Kommissionen, som går videre end blot en redning på kort sigt. Hvis der i denne plan indgår statsstøtte, skal den bedømmes på indholdet og i forhold til reglerne om statsstøtte til omstrukturering.

<sup>(13)</sup> KOM(2006) 851 endelig.

<sup>(14)</sup> Kommissionens beslutning af 14.3.2006 i sag COMP/M.3868 DONG/Elsam/Energi E2.

<sup>(15)</sup> Kommissionens beslutning af 14.11.2006 i sag COMP/M.4180 Gaz de France/Suez.

3.1.4 **Kontrollen med statsstøtte** viste, at aftalen mellem offentlige netværksoperatører og producenter i Ungarn og Polen lukkede for adgangen til dele af markedet, og at favorable takster for nogle industrivirksomheder havde virkning for konkurrencen i Italien. Beslutningen vedrørende statsstøtte på området for vedvarende energi er også vigtig, idet den fastslår, at den offentlige finansiering kun kan ydes i ekstraordinære tilfælde uden at favorisere virksomheder og aktiviteter, der ikke overholder reglerne.

#### 3.2 Finansielle tjenesteydelser

3.2.1 Kommissionen iværksatte i 2005 en **undersøgelse af detailbanksektoren** <sup>(16)</sup>, specielt i relation til konkurrencen på tværs af grænserne. Den endelige rapport blev offentliggjort den 31. januar 2007 og viste, at der er problemer i relation til adgangsbarrierer, fragmenterede markeder og stærk koncentration blandt betalingskortudstedere og -indløserne.

3.2.2 Kommissionen offentliggjorde sin foreløbige rapport om en omfattende **sektorundersøgelse i forsikringsbranchen** den 24. januar 2007.

3.2.3 Derudover har Kommissionen godkendt et stort antal **fusioner** i finanssektoren, bl.a. i sagen om *Talanx Aktiengesellschaft* <sup>(17)</sup>.

3.2.4 Statsstøttekontrollen har sikret konkurrence i finanssektoren, særligt for nye markedsdeltagere og udenlandske banker, bl.a. ved at ophæve den luxembourgske ordning med skjulte subsidier til holdingselskaber.

#### 3.3 Telesektoren

3.3.1 Eftersom langt størstedelen af de virksomheder, der udbyder teletjenester, opererer inden for rammerne af EU-reglerne om net og tjenester, har Kommissionen udsendt en henstilling vedrørende **18 konkrete produkt- og tjenestemarkeder på såvel engros- som detailniveau, som de nationale myndigheder efter Kommissionens mening bør underkaste et ex ante-tilsyn** <sup>(18)</sup>. **Markederne for bredbåndsadgang** er et eksempel på anvendelse af sektorspecifikke regler ex ante og konkurrencelovgivning ex post.

#### 3.4 IT-sektoren

3.4.1 I IT-sektoren har Kommissionen fortsat bestræbt sig på at hindre konkurrenceforvridninger på et marked, der for tiden er kendetegnet ved digital konvergens og stadig større interoperabilitet.

<sup>(16)</sup> Kommissionens beslutning af 13.6.2005 (EUT C 144 af 14.6.2005, s. 13).

<sup>(17)</sup> Kommissionens beslutning af 5.4.2006 i sag COMP/M.4055 Talanx/Gerling.

<sup>(18)</sup> Kommissionens henstilling af 11. februar 2003 om relevante produkt- og tjenestemarkeder inden for den elektroniske kommunikationssektor, som er underlagt forhåndsregulering i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2002/21/EF om fælles rammebestemmelser for elektroniske kommunikationsnet og -tjenester (EUT L 114 af 8.5.2003, s. 45). Kommissionen vedtog den 17. december 2007 en ny henstilling (EUT L 344 af 28.12.2007, s. 65), som i denne sammenhæng kun henviser til 8 markeder.

I den forbindelse er **Microsoft**-sagen af meget stor betydning. Microsoft blev pålagt en bøde for ikke at have stillet de informationer, Kommissionen havde anmodet om, til rådighed i rette tid. Microsofts anke af Kommissionens beslutning <sup>(19)</sup> blev afvist af Retten i Første Instans ved dom af 17. september 2007 <sup>(20)</sup>.

3.4.2 På **fusionskontrolområdet** har Kommissionen godkendt transaktionen mellem *Nokia* og *Siemens AG's* netværksudstudsdivision og ligeledes fusionen mellem *Alcatel* og *Lucent Technologies*, idet Kommissionen fandt, at de ikke vil have negative virkninger for konkurrencen på levering af optisk netværksudstyr og bredbåndsadgangsløsningerne.

### 3.5 Mediesektoren

3.5.1 I mediesektoren er målet med konkurrencepolitikken at sikre lige konkurrencevilkår mellem kommercielle operatører og mellem kommercielle og offentligt finansierede operatører.

3.5.2 Inden for **digital-tv** har Kommissionen indledt en overtrædelsesprocedure mod Italien for at undersøge om overgangen til digital-tv har pålagt tv-selskaberne restriktioner og givet eksisterende analoge operatører konkurrencemæssige fordele i klar strid med konkurrencedirektivet.

3.5.3 Desuden har Kommissionen gentagne gange grebet ind for at genoprette den effektive konkurrence i relation til **særligt populært indhold (premium content)**, statsstøtte til **film og andre audiovisuelle værker** og i forbindelse med **rettighedsforvaltning**.

### 3.6 Transportsektoren

3.6.1 De største problemer vedrører beskyttede nationale transportmarkeder inden for vejtransport, ringe interoperabilitet inden for jernbanetransport og uigennemsigthed i relation til adgangen til havnetjenester.

3.6.2 Inden for vejtransport har Kommissionen fortsat sin praksis med at godkende statsstøtte til såvel fremme af mere miljøvenlige teknologier som public service-forpligtelser.

3.6.3 Også af betydning på **jernbanetransportområdet** var Kommissionens beslutning vedrørende statsstøtte til jernbanefrastrukturer, som anses for at falde ind under de offentlige myndigheders beføjelser og for ikke at udgøre statsstøtte <sup>(21)</sup>.

3.6.4 Kommissionen har forpligtet sig til at offentliggøre retningslinjer for anvendelsen af konkurrencereglerne inden for søtransport for at lette overgangen til fuld konkurrence. Med hensyn til statsstøtte har Kommissionen insisteret på, at enhver nationalitetsklausul, der fritager rederier for at betale socialsikringsbidrag for deres søfolk, skal ophæves.

3.6.5 På **luftfartsområdet** blev fritagelsen fra forbuddet i EF-traktatens artikel 81, stk. 1 gældende for IATA-passagertakster på ruter inden for EU og fritagelsen vedrørende slots og fartplaner ophævet pr. 1. januar 2007 ved forordning 1459/2006.

<sup>(19)</sup> Beslutningens ordlyd kan findes på netstedet: <http://ec.europa.eu/comm/competition/antitrust/cases/decisions/37792/commitments.pdf>.

<sup>(20)</sup> Sag T-201/04 (EUT C 269 af 10.11.2007, s. 45).

<sup>(21)</sup> Sag N 478/2004 af 7.6.2006 (EUT C 209 af 31.8.2006).

### 3.7 Postsektoren

3.7.1 Den hurtige udvikling på markedet for posttjenester har tvunget Kommissionen til på den ene side at udfase de befordringspligtige selskabers monopolområder og på den anden side at opretholde konkurrencen i de liberaliserede dele af sektoren for at undgå en de facto-genetablering af monopolerne.

3.7.2 Kommissionens beslutning om, at kompensation for befordringspligtige tjenester er forenelig med statsstøttere reglerne, når blot den ikke overstiger omkostningerne ved forsyningspligten, og forudsat at de andre betingelser er opfyldt, var vigtig.

Kommissionen har i øvrigt fastslået, at postoperatørerne ikke nyder godt af andre fordele, som det var tilfældet i Frankrig <sup>(22)</sup>, i hvilken anledning Kommissionen henstillede, at den ubegrænsede statsgaranti, som det franske postvæsen nyder godt af i sin egenskab af offentlig virksomhed, trækkes tilbage inden udgangen af 2008.

## 4. Det Europæiske Konkurrencenetværk og de nationale domstole

4.1 2006 var et vigtigt år. Det forbedrede system, der blev iværksat med forordning (EF) nr. 1/2003, blev konsolideret, og samarbejdet mellem på den ene side medlemmerne af ECN, dvs. de nationale konkurrencemyndigheder og Kommissionen, og på den anden side de nationale domstole og Kommissionen blev styrket.

4.2 Samarbejdet mellem ECN-medlemmerne er baseret på to centrale forpligtelser, der påhviler de nationale konkurrencemyndigheder, nemlig underretning af Kommissionen, når de tager nye sager til behandling, og i alle tilfælde før de træffer endelig beslutning. De nationale myndigheder har underrettet Kommissionen om 150 sager, og i 125 af dem har Kommissionen afgivet udtalelse eller rådgivet de nationale konkurrencemyndigheder.

4.3 Betydningen af samarbejdet internt i ECN har bl.a. ført til et møde mellem generaldirektøren for konkurrence og de nationale kompetente myndigheder, hvor ECN's modelprogram for bødefritagelse og bødenedsættelse blev vedtaget. Kommissionen og de nationale myndigheder har desuden holdt møder om generelle spørgsmål vedrørende karteller og misbrug af dominerende stilling, sektorundersøgelser eller bestemte sektorer.

### 4.4 Nationale retters anvendelse af EU's konkurrenceregler i EU

4.4.1 Artikel 15, stk. 1, i forordning (EF) nr. 1/2003 giver de nationale retter mulighed for at anmode Kommissionen om en udtalelse eller oplysninger i dens besiddelse. Desuden skal medlemsstaterne i medfør af samme artikel sende Kommissionen en genpart af alle domme afsagt af de nationale retter.

<sup>(22)</sup> Sag E 15/2005, Forslag til egnede foranstaltninger angående statens ubegrænsede garanti til La Poste (endnu ikke offentliggjort).

4.4.2 Videreuddannelse af nationale dommere er helt afgørende for at udbrede kendskabet til EU's konkurrencelovgivning. Til det formål er Kommissionen hvert år med til at finansiere uddannelsesprojekter i alle medlemsstater.

## 5. Internationale aktiviteter

5.1 Som forberedelse af Rumæniens og Bulgariens EU-tiltrædelse bistod Kommissionen med at fremme håndhævelsen af konkurrencereglerne i disse lande, sådan som det for øjeblikket er tilfældet i Kroatien og Tyrkiet.

5.2 Den **bilaterale dialog** mellem Kommissionen og mange nationale konkurrencemyndigheder er blevet intensiveret. Det samme er forbindelserne til USA, Canada og Japan. Generaldirektoratet for konkurrence har desuden bistået Kina og Rusland med udarbejdelsen af deres konkurrencelovgivning.

5.3 Endelig spiller generaldirektoratet for konkurrence som led i det **multilaterale samarbejde** en meget vigtig rolle inden for Det Internationale Konkurrencenet og deltager i OECD's konkurrencekomité.

## 6. Interinstitutionelt samarbejde

6.1 Europa-Parlamentet udsender hvert år en initiativbetænkning om Kommissionens årlige konkurrenceberetning. Kommissæren med ansvar for konkurrencepolitikken er i løbende dialog med Rådet og de relevante parlamentsudvalg.

6.2 Endelig skal det fremhæves, at Kommissionen underretter Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget om større initiativer og den deltager især i forbindelse med vedtagelsen af EØSU's årligt tilbagevendende udtalelse om Kommissionens årlige konkurrenceberetning.

## 7. Konklusioner og bemærkninger

### 7.1 Forholdet mellem konkurrencepolitik og økonomisk udviklingspolitik

Konkurrencepolitikken har ydet et konkret bidrag til skabelsen af et sammenhængende indre marked med færre regler og mindre lovgivning ved at genåbne hele økonomiske sektorer for markeds kræfterne og -dynamikken.

7.1.1 Konkurrencepolitikken rolle i den europæiske økonomiske politik får stadig større betydning. Tidligere har såvel Kommissionen <sup>(23)</sup> som EØSU <sup>(24)</sup> gentagne gang understreget, at der er behov for at tage nye instrumenter i brug i den økonomiske politik med henblik på at indrette konkurrencepolitikken og industripolitikken efter målsætningerne om større økonomisk og social samhørighed og om at garantere arbejdspladser, bl.a. via ordninger for kontrol med statsstøtte og udflytningsformer, beskytte miljøet og fremme omfattende og forpligtende forsknings- og udviklingsprogrammer.

Som det er nu, er der en snæver samordning mellem konkurrencepolitikken og andre politikker, herunder vedrørende det indre

marked og forbrugerpolitikken, med henblik på at skabe markeder, der fungerer bedre til gavn for forbrugerne og den europæiske konkurrenceevne.

7.1.2 På grundlag af en opdatering for de syv største EU-medlemsstater regnede Kommissionen med en økonomisk vækst i 2007 på 2,8 % i EU og 2,5 % i euroområdet <sup>(25)</sup>. Selv om IMF har nedjusteret forventningerne til væksten i euroområdet fra 2,1 % til 1,6 %, forventer EØSU, at væksten i Europa fortsætter i lyset af den gunstige udvikling på verdensplan og det solide grundlag.

7.1.3 EØSU mener, at det er vigtigt, at EU holder fast i en afbalanceret økonomisk vækst og prisstabilitet, en yderst konkurrencedygtig social markedsøkonomi, der sigter mod uddannelse, fuld beskæftigelse og sociale fremskridt, og et højt miljøbeskyttelsesniveau og forbedring af miljøets kvalitet.

7.1.4 I et marked hvor konkurrencepolitikken får stadig større betydning, er de økonomiske, samfundsmæssige og miljømæssige indikatorer nøglen til at måle konkurrenceevnen for ikke alene slutbrugerne, men især for virksomhederne.

7.1.5 EØSU mener, at man bør tilgodese virksomhedernes og de europæiske tjenesteydelsers konkurrenceevne via et sæt klare regler baseret på en korrekt håndhævelse af konkurrencepolitikken i tæt sammenhæng med handelspolitikkerne.

EU er i dag verdens mest åbne marked for udenlandske varer. Afskaffelsen af de mest elementære antidumping- og antisubsidiebeskyttelsesforanstaltninger vil uden skelnen ramme alle de producenter i EU, der overholder konkurrence- og handelsreglerne såvel som EU's regler om statsstøtte.

I den forbindelse opfordrer EØSU Kommissionen til, at den dels forstærker indsatsen med at indberette sager om international konkurrenceforvridning til Verdenshandelsorganisationen, og dels forpligter sig til i bilaterale handelsaftaler at indarbejde en klausul, der pålægger handelspartnerne at overholde konkurrencereglerne, herunder sikre effektiv kontrol med statsstøtte.

### 7.2 Statsstøtte

7.2.1 I det EØSU bifalder Kommissionens strategi for opdatering af handlingsplanen vedrørende statsstøtte baseret på målrettet statsstøtte, økonomiske analyser, effektive procedurer og fordeling af ansvaret mellem Kommissionen og medlemsstaterne, finder det, at det er berettiget, at Kommissionen ser positivt på statsstøtte til teknologioverførsel, innovationsaktiviteter og multisektorale rammebetingelser for store investeringsprojekter og vurderer denne støtte anderledes end andre former for støtte.

7.2.2 Når Kommissionen undersøger sager om statsstøtte, bør udgangspunktet være, at den særlige skattemæssige behandling, som medlemsstaterne har vedtaget for gensidige selskaber som kooperativer og selskaber med stor social virkning, er berettiget.

<sup>(23)</sup> Opfølge strukturændringer: En industripolitik for det udvidede Europa, KOM(2004) 274 endelig.

<sup>(24)</sup> Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalgs udtalelse om Opfølge strukturændringer: En industripolitik for det udvidede Europa (KOM (2004) 274 endelig), EUT C 157 af 28.6.2005.

<sup>(25)</sup> Se IP/07/1295. For yderligere oplysninger se: [http://ec.europa.eu/economy\\_finance/publications/european\\_economy/2007/interim\\_forecast\\_1107\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/economy_finance/publications/european_economy/2007/interim_forecast_1107_en.pdf)

### 7.3 Banker og finansmarkedet

7.3.1 EØSU bifalder Kommissionens kontrolforanstaltninger over for gensidige aktiebesiddelser og forvaltningen af finansielle produkter. I visse tilfælde har kreditinstitutter haft den bestemte indflydelse (aktionæroverenskomster) i industrivirksomheder med det resultat, at lån ydet af banker ender med at finansiere køb af kapitalinteresser i samme banker.

### 7.4 Energisektoren

7.4.1 EØSU understreger, at energi ikke kun skal forstås som markedet men også ses i forhold til udvikling, beskæftigelse og miljø. EU står i dag over for nye globale konkurrenter <sup>(26)</sup>, og de nye markedsstrukturer må ofte tage hensyn til disse styrkeforhold.

7.4.2 EØSU mener, at spørgsmålet om opsplitningen mellem produktion og distribution (*unbundling*) i gassektoren bør løses under hensyntagen til de særlige forhold, der kendetegner sektoren <sup>(27)</sup>.

### 7.5 Informationspluralisme og konkurrenceret

7.5.1 EØSU anbefaler, at der på medieområdet skelnes mellem den lovgivning, der specifikt er indrettet til at sikre pluralisme på informationsområdet, og den generelle kartellovgivning, idet det understreger, at konkurrenceregler, der fungerer i praksis, er en nødvendig, om end ikke tilstrækkelig, forudsætning for at sikre pluralisme.

7.5.2 Manglende forståelse herfor kan medføre såvel en forringelse af konkurrencereglernes effektivitet som en svækkelse af princippet om pluralisme.

### 7.6 Telekommunikation

7.6.1 EØSU mener, at den funktionelle opsplitning af telekommunikationsnettene og oprettelsen af et europæisk agentur for denne sektor bør tilpasses i forhold til andre sektorer, idet investeringer i en sektor af afgørende betydning for den europæiske konkurrenceevne, særligt under hensyntagen til hvor hurtigt den teknologiske udvikling går, er fundamentet for, at sektoren er konkurrencedygtig.

### 7.7 Anvendelse af konkurrencereglerne og styrkelse af de nationale domstole i EU

7.7.1 Reglerne vil kun blive anvendt effektivt, hvis de nationale dommere og jurister i øvrigt fortsat uddannes i og hele tiden opdateres om konkurrenceretten.

I den forbindelse opfordrer EØSU Kommissionen til, at den hurtigst muligt fastlægger retningslinjer for anvendelsen af EF-traktatens artikel 82, især for så vidt angår udelukkelsespraksis.

7.7.2 EØSU bifalder medfinansieringen af de projekter, der udvikles af Kommissionen, men mener samtidig, at man kan og bør gøre mere end de 15 uddannelsesprogrammer, der er lanceret i 2006 i de 25 medlemsstater, for at løse de konkurrencepolitiske udfordringer og de problemer, der opstår i forholdet mellem Kommissionen, virksomhederne, organisationerne og forbrugerne.

7.7.3 Særligt er forholdet mellem EØSU og Kommissionen blevet styrket på det seneste med underskrivelsen af et addendum til samarbejdsprotokollen af november 2005 på EØSU's plenarforsamling den 30—31. maj 2007 <sup>(28)</sup>. Aftalen giver EØSU en central rolle i kommunikationsarbejdet takket være EØSU's stærke position som drivkraft for dialogen med borgerne.

7.7.4 EØSU opfordrer Kommissionen og Europa-Parlamentet til at udvikle en interinstitutionel samarbejdspolitik med henblik på at gøre de nationale lovgivninger forenelige med europæiske regelsæt.

EØSU bakker op om vedtagelsen af en ny traktat (den såkaldte Lissabon-traktat), der forenkler lovgivningen og opfylder kravene i en Union med 27 medlemsstater, således at det bliver muligt at indgå aftaler om nye politikker og træffe de beslutninger, der er nødvendige for at imødegå de nye udfordringer, som EU står over for.

7.7.5 Endelig understreger EØSU, at konkurrencepolitikken ikke må forveksles med særskilte målsætninger, men fortsat bør være en selvstændig »aktivitet« under Kommissionen <sup>(29)</sup>.

Som et bidrag til gennemsigtighed i arbejdet afholdt EØSU en meget velbesøgt konference i EØSU's bygning den 27.-28. september 2007 under overskriften »Regeringskonferencen 2007: det organiserede civilsamfunds syn på EU's fremtid«.

Bruxelles, den 13. februar 2008

Dimitris DIMITRIADIS

Formand for

Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg

<sup>(26)</sup> Navnlig Gazprom og Sonatrach.

<sup>(27)</sup> Neelie Kroes, »More competitive energy markets: building on the findings of the sector inquiry to shape the right policy solution«, Bruxelles, 19. september 2007.

<sup>(28)</sup> En oversigt over de på den nævnte plenarforsamling vedtagne udtalelser kan findes på adressen:

[http://www.eesc.europa.eu/activities/press/summaries\\_plenaries/2007/grf\\_ces83-2007\\_d\\_da.pdf](http://www.eesc.europa.eu/activities/press/summaries_plenaries/2007/grf_ces83-2007_d_da.pdf).

<sup>(29)</sup> Ordlyden i Lissabon-traktaten, der blev vedtaget på konferencen mellem repræsentanterne for medlemsstaternes regeringer i Bruxelles den 3. december 2007, kan findes på netstedet:

<http://www.consilium.europa.eu/uedocs/cmsUpload/cg00014.da07.pdf>.