

Torsdag, den 15. marts 2001

16. slår til lyd for, at arbejdsmarkedet gøres mere fleksibelt, fordi dette i høj grad vil kunne bidrage til en forbedring af konkurrenceevnen, navnlig i svage regioner og sektorer;
17. påskønner den positive udvikling hen imod reel konvergens mellem medlemsstaternes økonomier og pålægger Rådet og Kommissionen at gøre alt for at opnå yderligere forbedringer på dette afgørende område;
18. pålægger sin formand at sende denne beslutning til Rådet og Kommissionen samt til medlemsstaternes regeringer og parlamenter.

---

## 8. EU-bistand til valg handlinger og valgovervågning

A5-0060/2001

### Europa-Parlamentets beslutning om meddelelse fra Kommissionen om EU-bistand til valg handlinger og valgovervågning (KOM(2000) 191 – C5-0259/2000 – 2000/2137(COS))

Europa-Parlamentet,

- der henviser til meddelelse fra Kommissionen (KOM(2000) 191 – C5-0259/2000),
- der henviser til EU-traktatens artikel 3, 6 og 11 og EF-traktatens artikel 3 og 177,
- der henviser til artikel 21, stk. 3, i Verdenserklæringen om Menneskerettighederne og til OSCE-principperne, som blev vedtaget i København i 1990,
- der henviser til artikel 17, stk. 2 i Cotonou-aftalen,
- der henviser til EU-retningslinjerne for fælles kriterier for udvælgelse af valgobservatører<sup>(1)</sup> og EU-retningslinjerne for EU-overvågning af valg handlinger<sup>(2)</sup>,
- der henviser til Rådets forordninger (EF) nr. 975/1999 af 29. april 1999 om kravene til gennemførelsen af aktioner, der bidrager til det generelle mål om udvikling og befæstelse af demokratiet og af retsstaten samt respekt for menneskerettighederne og de grundlæggende frihedsrettigheder<sup>(3)</sup>, samt til Rådets forordning (EF) nr. 976/1999 af 29. april om kravene til gennemførelsen af andre fællesskabsaktioner end udviklingssamarbejdsaktioner, der inden for rammerne af Fællesskabets samarbejds politik bidrager til at opnå de generelle mål om udvikling og befæstelse af demokratiet og af retsstaten samt respekt for menneskerettighederne og de grundlæggende frihedsrettigheder i tredjelande<sup>(4)</sup>,
- der henviser til sin beslutning af 16. marts 2000 om internationale menneskerettigheder og Den Europæiske Unions menneskerettighedspolitik<sup>(5)</sup>,
- der henviser til sin beslutning af 19. december 1997 om Kommissionens beretning om gennemførelsen af foranstaltninger til fremme af menneskerettigheder og demokratisering<sup>(6)</sup> og om oprettelse af en fælles koordineringsstruktur i Kommissionen med henblik på en fælles koordinering i spørgsmål vedrørende menneskerettigheder og demokratisering<sup>(7)</sup>,
- der henviser til gennemførelsesbestemmelserne for arbejdet i delegationerne,
- der henviser til forretningsordenens artikel 47, stk. 1,

<sup>(1)</sup> Rådets afgørelse 8728/99 – FUSP 165 – COHOM 4, 28.5.1999.

<sup>(2)</sup> Rådets afgørelse 9262/98 – FUSP 157 – COHOM 6, 3.6.1998.

<sup>(3)</sup> EFT L 120 af 8.5.1999, s. 1.

<sup>(4)</sup> EFT L 120 af 8.5.1999, s. 8.

<sup>(5)</sup> EFT C 377 af 29.12.2000, s. 336.

<sup>(6)</sup> EFT C 14 af 19.1.1998, s. 399.

<sup>(7)</sup> EFT C 14 af 19.1.1998, s. 402.

Torsdag, den 15. marts 2001

- der henviser til betænkning fra Udvalget om Udenrigsanliggender, Menneskerettigheder, Fælles Sikkerhed og Forsvarspolitik og udtalelser fra Budgetudvalget og Udvalget om Udvikling og Samarbejde (A5-0060/2001),
- A. der henviser til, at ifølge verdenserklæringen om menneskerettigheder har enhver borger ret til frit at vælge repræsentanter gennem periodiske og virkelige valg med almindelig og lige valgret, der er en væsentlig del af demokrati og retsstatsforhold, som Den Europæiske Union er forpligtet til at respektere i kraft af traktaterne,
- B. der henviser til, at valgovervågning og bistand til valg handlinger er centrale elementer i EU's samlede strategi for respekt for menneskerettighederne, styrkelse af demokrati og retsstat og fremme af udviklingen i forbindelserne med tredjelande,
- C. der henviser til, at valgperioden er en demokratisk udtryksform for den politiske pluralisme og bør tilrettelægges i overensstemmelse med internationalt anerkendte normer,
- D. der henviser til, at antallet af valg handlinger i verden er vokset i de seneste ti år, og at 60 % af verdens lande har afholdt valg i løbet af denne periode, men at det ikke desto mindre må fastslås, at nogle regeringer erklærer sig som demokratiske, uden at det er i overensstemmelse med realiteterne i samfundet, og at demokratiet stadig er nyt og skrøbeligt i mange lande, især i udviklingslandene, hvor visse lande end ikke har forfatningsmæssige bestemmelser, der sikrer borgerne deres politiske rettigheder,
- E. der henviser til, at Cotonou-aftalen giver Den Blandede Parlamentariske Forsamling, som 77 af Parlamentets medlemmer indgår i, mandat til at fremme demokratiske processer igennem dialog og høring,
- F. der henviser til, at fremme af demokrati igennem bistand til valg handlinger skal baseres på en forudgående langfristet overvågning af de politiske forhold i det pågældende land, og at valgovervågningen skal være et led i en løbende overvågningsproces,
- G. der henviser til, at valgovervågning hovedsagelig tager sigte på at øge valgprocessens legitimitet, give offentligheden større tillid til valget, undgå valgsvindel, forbedre beskyttelsen af menneskerettighederne og bidrage til konfliktløsning,
- H. der henviser til, at Europa-Parlamentet i kraft af dets demokratiske legitimitet og specifikke kendskab må spille en særlig rolle i forbindelse med valgovervågning, så disse missioner får en tydeligere politisk profil,
- I. der henviser til, at Kommissionens meddelelse er en opfølgning af Parlamentets anmodning om en evaluering af EU's deltagelse i international valgovervågning og styrkelse af EU's og Parlamentets rolle i forbindelse med sådanne operationer,
- J. der henviser til, at erfaringerne fra tidligere har foranlediget Kommissionen til at forelægge en systematisk plan for den fremtidige indsats inden for bistand til valg handlinger og valgovervågning for at blive i stand til at arbejde mere koordineret og sammenhængende,
- K. der henviser til, at denne nye EU-strategi må omfatte egnede virkemidler, tilstrækkelige bevillinger, bedst mulig udnyttelse af ressourcer, synlighed, definition af Parlamentets rolle og en langt bedre koordinering mellem Rådet, Kommissionen og Parlamentet på den ene side og mellem EU-institutionerne og de relevante internationale organisationer på den anden side,
- L. der henviser til, at Rådets ovennævnte forordninger er trådt i kraft, og at den politiske og økonomiske afgørelse om både at yde bistand til valg handlinger og at udsende EU-observatører derfor bør træffes under den første søjle på grundlag af forslag fra Kommissionen,
- M. der henviser til, at betydningen af afgørelsen om, hvorvidt et valg skal overvåges, øger behovet for, at internationale organisationer vedtager en konsekvent og troværdig strategi på dette område, hvilket i sidste instans vil styrke det budskab, der kommer fra det internationale samfund,

**Torsdag, den 15. marts 2001**

1. glæder sig over Kommissionens meddelelse og håber, at den bliver det første skridt hen imod en veldefineret EU-strategi for bistand til valghandlinger og valgovervågning, der vil gøre en ende på otte års ad hoc-interventioner og gøre EU's indsats mere synlig;
2. understreger, at det er fast besluttet på at støtte udviklingen i de demokratiske processer ved hjælp af instrumenter og politikker, det har til sin rådighed;
3. anerkender Den Europæiske Unions vigtige rolle i forbindelse med afholdelse og overvågning af reelle valghandlinger med deltagelse af flere partier;

**EU-koordinering**

4. anser det for afgørende for enhver EU-valgovervågningsmissions succes, at der sker en snæver koordinering mellem Kommissionen, Rådets formandskab, medlemsstaternes diplomatiske repræsentationer i tredjelande, EU-valgheden og Parlamentets delegation;
5. understreger, at det selvstændigt kan træffe sine afgørelser, men anser det for afgørende med henblik på gennemførelse af en fælles strategi, at afgørelserne om Parlamentets og EU's valgovervågningsmissioner træffes på halvårlig basis som led i en interinstitutionel aftale mellem Parlamentet, Kommissionen og Rådet;
6. anmoder om, at Parlamentet, Rådet og Kommissionen desuden aftaler et sæt regler for deres respektive roller og ansvar i forbindelse med bistand til valghandlinger og valgovervågning, eventuelt i form af et memorandum, og opfordrer i den forbindelse sin formand til formelt at indlede de nødvendige procedurer;
7. understreger, at de regelmæssige triløgmøder mellem formændene bør være et forum for drøftelse af spørgsmål vedrørende EU-observatører og især EP-medlemmers deltagelse i valgovervågning;
8. opfordrer Kommissionen til så tidligt som muligt at involvere Parlamentet i forberedelsen af valgovervågningen, herunder fælles sonderingsmissioner, definition af karakteren af en eventuel EU-deltagelse og især udpegning af og fastlæggelse af mandatet for lederen af EU's valgovervågningsmission;
9. anbefaler med henblik på at sikre EU den klareste mulige profil og den største mulige synlighed, at EU udpeger en chefobservatør for hver mission med de nødvendige kvalifikationer, helst et medlem af Europa-Parlamentet, som skal være den hovedansvarlige for udtalelser til medierne;
10. påpeger, at Europa-Parlamentet bør undersøge vedtagelse af retningslinjer for valg af ledere af overvågningsmissioner, men det må dog erkendes, at den nuværende uformelle fremgangsmåde, som har givet tre EP-missionsledere, hidtil har fungeret tilfredsstillende;

**Parlamentets organisation**

11. foreslår at nedsætte en »EP-valgkoordineringsgruppe«, der skal bestå af repræsentanter for Udvalget om Udenrigsanliggender, Menneskerettigheder, Fælles Sikkerhed og Forsvarspolitik, af Udvalget om Udvikling og Samarbejde, de europæiske medlemmer af Den Blandede Parlamentariske Forsamling AVS-EU og repræsentanter for de interparlamentariske delegationer;
12. foreslår »valgkoordineringsgruppen« at beskæftige sig med alle spørgsmål, som har tilknytning til planlægning, tilrettelæggelse, evaluering og opfølgning af Europa-Parlamentets observationsmissioner, hvor der skal sikres et passende samarbejde med Rådet og Kommissionen, og med koordinering sammen med de relevante internationale organisationer; mener, at sekretariatsfunktionerne på grund af emnet skal varetages ved en hensigtsmæssig forøgelse af personalet i Enheden for Menneskerettigheder;
13. mener, at EP-medlemmer sædvanligvis kun er til stede i et begrænset tidsrum, men at deres rolle pr. definition vil være forskellig fra andre korttidsobservatører, fordi de som valgte parlamentarikere bidrager med en særlig politisk synsvinkel, ekspertise og erfaring;

Torsdag, den 15. marts 2001

14. erkender, at Rådet den 28. juni 1998 vedtog kriterier, der udgør et gyldigt grundlag for at træffe beslutning om EU-inddragelse i valgobservationer og valgbistand, og beslutter selv at tage de gældende bestemmelser op til revision og at vedtage tilsvarende klare og gennemskuelige kriterier for sin egen inddragelse; opfordrer til, at afgørelser om at støtte og observere valghandlinger træffes fra sag til sag;
15. konstaterer, at demokratiseringsprocessen er en konstant proces, der starter på det laveste lokale og regionale plan, og at det kan være vigtigt også at overvåge valg efter det første demokratiske valg;
16. anbefaler, at tilladelsen til Parlamentets valgovervågningsmissioner gives af Formandskonferencen på basis af en halvårsplan, der forelægges af »valgkoordineringsgruppen«, for at sikre tilstrækkelig tid til forberedelse af disse valgovervågningsmissioner;
17. anbefaler, at det gøres til en generel regel, at Parlamentet deltager i EU-valgovervågningsmissioner og, hvor det er hensigtsmæssigt, deltager i valgovervågning i kompetente internationale organisationers regi;
18. anmoder i den forbindelse om, at muligheden for at udsende en observatørmission undersøges, også hvis kun et mindretal, en del af et mindretal eller en borgersammenslutning anmoder herom;
19. anbefaler, at der for at lette beslutningsproceduren i særligt følsomme politiske situationer udsendes en ad hoc-delegation, som omhyggeligt skal undersøge situationen i det pågældende land, før der træffes endelig afgørelse om, hvorvidt netop dette valg skal overvåges;
20. fastslår, at det udelukkende er Europa-Parlamentet, som kan fastsætte størrelse og sammensætning af sine missioner, og træffe afgørelse om varigheden;
21. anser det for nødvendigt, at der både af hensyn til repræsentativiteten og synligheden fastlægges et mindsteantal af deltagere, opdelt efter udvalgs- og gruppetilhørsforhold, som i givet fald kan øges, alt efter missionernes betydning;
22. mener desuden, at en mission skal omfatte alle faser i overvågningen, herunder forberedelserne i det land, hvor valget skal finde sted, valgkampen, stemmeoptællingen og den officielle erklæring af valgresultatet;
23. mener, at uregelmæssigheder i forbindelse med valgkampagner for det meste finder sted i perioden inden valgdagen, hvorfor Europa-Parlamentet i så høj grad som muligt må koordinere overvågningen i denne fase af valget med Kommissionen og Rådet; foreslår, at EP-medlemmer overvejer at være til stede i det pågældende land allerede under forberedelserne, således at de kan erhverve flere erfaringer om valgets forløb;
24. finder det vigtigt, at Europa-Parlamentets delegationer, der skal overvåge valg, i det omfang, det er muligt, er sammensat med ligelig deltagelse af mænd og kvinder;
25. kræver i forbindelse med valgovervågning i udviklingslande, at medlemmer af Udviklingsudvalget skal medvirke, og, ved valgovervågning i AVS-lande, at også Europa-Parlamentets medlemmer af Den Blandede Parlamentariske Forsamling AVS-EU skal medvirke;
26. kræver, at man med henblik på ånden i Cotonou-aftalen respekterer ønsket fra Den Blandede Parlamentariske Forsamling AVS-EU om, at der om nødvendigt sendes en overvågningsgruppe bestående af repræsentanter for begge sider;
27. anbefaler, at der ved sammensætningen af ad hoc-delegationen tages hensyn til medlemmernes specialviden; understreger betydningen af, at Parlamentets delegation orienteres i tilstrækkeligt omfang om situationen forud for valget før afrejsen og på stedet både af Kommissionen og Rådet, eventuelt suppleret med en særlig briefing om valgovervågningsprocedurerne ved lederen af EU-valgovervågningsmissionen;
28. understreger, at det er af allerstørste vigtighed, at Europa-Parlamentets deltagere i en valgovervågningsmission er grundigt forberedte på den forestående opgave som observatører, inden missionen påbegyndes;

Torsdag, den 15. marts 2001

29. foreslår, at internationale valg eksperter bistår Parlamentet med rådgivning forud for valget og eventuelt også underviser de tjenestemænd i Parlamentet, som er ansvarlige for den eksterne politik;

#### ***EU's kapacitet***

30. kræver, at der i betragtning af den store politiske betydning af EU's missioner i forbindelse med valgovervågning oprettes en valgenhed med tilstrækkeligt personale, som Parlamentet og Rådet skal stå i forbindelse med; og som på grund af det politiske indhold skal placeres i Generaldirektoratet for Eksterne Forbindelser og ikke i Generaldirektoratet Den Fælles Tjeneste for Eksterne Forbindelser, som beskæftiger sig med praktisk gennemførelse og forvaltning; valgenheden skal sikre en samordnet EU-strategi for deltagelse i valgovervågning;

31. opfordrer Kommissionen til omhyggeligt at udvælge de organisationer, der skal sørge for teknisk og logistisk koordinering og stille observatører; anbefaler kraftigt, at EU-kriterierne for udvælgelse af valgobservatører overholdes, og understreger især betydningen af, at observatørerne stilles til ansvar over for EU i forbindelse med EU-valgovervågningsmissioner; opfordrer Kommissionen til at indgå langfristede kontrakter med organisationer, der kan dokumentere, at de opfylder EU's krav;

32. opfordrer indtrængende Kommissionen til at forbedre EU's synlighed og tilstedeværelse ved deltagelse i valgovervågning f.eks. ved forbedringer af sammensætningen af og mandatet for valgovervågningsgruppen samt ansættelse af en medie og pr-konsulent med EU-erfaring med henblik på at sikre den nødvendige mediedækning; det anbefales også i vid udstrækning at anvende hensigtsmæssige EU-logoer og andre symboler;

#### ***Vurdering af de enkelte lande og bæredygtig intervention***

33. understreger, at EU's engagement i valgovervågningen må suppleres med en bæredygtig langfristet bistand i demokratiseringsprocessen, hvor EU bistår de politiske og samfundsmæssige kræfter med at opstille en liste over prioriteringer og krav med henblik på korrekt gennemførelse af valg, herunder den rigtige timing og forpligtelsen til at indbyde EU-observatører;

34. understreger, at under hensyntagen til det meget omfattende arbejdsområde, bør valgbistand indledes to år inden den egentlige valgovervågning;

35. opfordrer alle udviklingslande til i deres forfatninger at garantere samtlige borgeres politiske rettigheder for gennem processen at muliggøre det pluralistiske samfunds udvikling og udtryk;

36. understreger, at Parlamentet inden for rammerne af den parlamentariske dialog bør styrke sin politiske rolle ved at medvirke ved udarbejdelsen af dagsordenen for »det demokratiske underskud«;

37. anbefaler, at drøftelser om de strategiske prioriteringer i forbindelse med menneskerettigheder og fremme af demokrati, herunder EU's medvirken ved valg handlinger, bør sættes på en fremtidig fælles dagsorden for Rådet, Kommissionen og Parlamentet;

38. opfordrer Kommissionen til at udarbejde sammenhængende strategipapirer for de enkelte lande, der omfatter bestemmelser om bistand til og/eller overvågning af valg handlinger; understreger, at bistand til valg handlinger og udviklingsbistand bør kædes sammen, og at der bør indføres nye konditionalitetsbestemmelser;

39. understreger betydningen af en forudgående grundig og systematisk analyse af de politiske forhold og af gennemførligheden og især den politiske nyttevirkning af EU's engagement i valg handlinger;

40. kræver, at rapporterne fra EU's diplomatiske missioner og Kommissionens delegationer i tredjelande om de enkelte lande og rapporterne fra sonderingsmissionerne efter anmodning stilles til rådighed for Parlamentet for at sikre korrekte oplysninger om det land, hvor valget finder sted, og understreger betydningen af hensigtsmæssig rapportering om selve valgprocessen og perioden efter valget;

Torsdag, den 15. marts 2001

41. foreslår, at Kommissionen for at lette vurderingen af landene etablerer partnerskaber med uafhængige organisationer, som har opnået anerkendt ekspertise, hvad angår støtte til demokratisering og især valgovervågning og bistand til valghandlinger;

### **Vurdering af valgene**

42. finder det nødvendigt, at der vedtages klare og gennemskelige kriterier for evaluering af valghandlingerne af hensyn til respekten for menneskerettighederne, retsstatsprincippet og for demokratiseringen af samfundet i almindelighed;

43. understreger, at det for at karakterisere et valg ofte er utilstrækkeligt at indskrænke vurderingen til ordene »frit og fair«, og at der bør anvendes andre kriterier, inden det kan fastslås, om et valg er blevet afholdt i overensstemmelse med demokratiske principper; mener, at vurderingskriterierne i forbindelse med valghandlinger skal anvendes fleksibelt og konsistent;

44. mener, at den vurdering af et valg, der foretages af EU's valgovervågningsmission, udelukkende bør baseres på resultaterne af valghandlingen uden nogen form for indblanding fra medlemsstaternes side;

45. opfordrer Kommissionen til at fastlægge retningslinjer og kriterier for en korrekt vurdering af EU's bistand til valghandlinger, især med hensyn til relevans, nyttevirkning, effektivitet, gennemslagskraft og bæredygtighed, eventuelt under hensyntagen til analyser udarbejdet af lokale interessenter og uafhængige valgeksperter;

46. anbefaler, at Parlamentets observatørdelegation koordinerer og om muligt udsender den foreløbige erklæring i samarbejde med EU's chefobservatør, eller, såfremt der ikke er tale om EU-missioner, eventuelt i samarbejde med andre observatørdelegationer; mener imidlertid, at dets særlige rolle bør understreges ved offentliggørelse af en endelig rapport, der fokuserer på de politiske konsekvenser for EU's fremtidige politik over for det pågældende land;

47. opfordrer Kommissionen og Rådet til især i tilfælde, hvor vigtige valg overvåges af EU, at vurdere valghandlingen inden for rammerne af en redegørelse til plenarforsamlingen og på grundlag af de endelige rapporter fra lederen af missionen og Parlamentets delegation at sikre, at der tages behørigt hensyn til Parlamentets politiske vurdering af det overvågede valg og samtidig gøre EU's indsats mere synlig;

48. kræver en ændring af forretningsordenen, som ville gøre det muligt for EP-missionsledere at tage ordet i plenarforsamlingen;

49. agter at opretholde det seriøse engagement, som valgovervågningen er udtryk for, ved nøje at overvåge udviklingen også efter valget – som har central betydning for valghandlingens troværdighed – og tage hensyn til den i de fremtidige forbindelser med det pågældende land, og opfordrer Kommissionen til at gøre det samme;

50. anbefaler, at der i EU's årlige betænkning om menneskerettigheder medtages mere detaljerede oplysninger om EU-valgaktioner og deres effektivitet;

51. anbefaler, at den fremtidige dagsorden for det årlige menneskerettighedsforum kommer til at omfatte drøftelser om erfaringerne fra valgovervågning, hvor medlemmer af Parlamentet har deltaget aktivt som observatører;

### **International koordinering**

52. understreger betydningen af, at overlapning og dobbeltarbejde mellem forskellige organisationer ved valgovervågning i et land undgås, og at EU's deltagelse ikke er et mål i sig selv, når andre organisationer for valgovervågning er til stede;

53. opfordrer Kommissionen til at indgå partnerskabsaftaler med relevante internationale organisationer som f.eks. OSCE, Europarådet og FN om valgovervågningsmissioner med henblik på at sikre bedre samarbejde og bedre koordinering af arbejdsmetoderne og en større EU/EP-synlighed;

**Torsdag, den 15. marts 2001**

54. anbefaler, at Kommissionen i dette øjemed afholder en konference med deltagelse af Parlamentet, Rådet og medlemsstaterne og de relevante internationale organisationer;
55. opfordrer Kommissionen til i samarbejde med andre internationale organisationer at udarbejde fælles kriterier for evaluering af valgprocessen; understreger imidlertid, at partnerskabsaftalerne skal sikre EU den nødvendige politiske handlefrihed til at gennemføre en uafhængig og fri evaluering uden påvirkning fra nogen international organisation;
56. foreslår, at Parlamentets delegation, hvor det er relevant, leder den internationale valgovervågningsmission sammen med andre parlamentariske delegationer, f.eks. fra OSCE eller Europarådet; anbefaler regelmæssige konsultationer mellem Parlamentet og disse organisationer;
57. understreger betydningen af, at man, hvor det er relevant, når til enighed om et koordineringsorgan for alle involverede internationale organisationer i forbindelse med et bestemt valg; foreslår, at det gøres til en generel regel, at det, især hvis EU er den største donor, er EU, der koordinerer og påtager sig det politiske ansvar for den samlede vurdering af valget;
58. understreger, at der, når EU har vedtaget at bistå ved og overvåge en valghandling, i samarbejde med internationale partnere må træffes de nødvendige foranstaltninger for at sikre anerkendelse af EU's finansielle bidrag;
59. anbefaler, at det internationale samarbejde kommer til at omfatte fælles sonderingsmissioner med deltagelse af Parlamentet med henblik på at kontrollere overholdelsen af minimumsbetingelserne for valghandlingens troværdighed og kravene til korrekt gennemførelse af overvågningen;
60. mener, at det internationale samarbejde først og fremmest bør dreje sig om langsigtet planlægning, indsamling af oplysninger, informationsmøder og faglig uddannelse, fælles indsats, fælles analysemetoder og rapporteringsformer samt fælles anvendelse af de begrænsede ressourcer;
61. understreger den rolle, som de nationale iagttagere og borgerrettighedsorganisationerne spiller, ikke blot i forbindelse med selve valget, men også i læreprocessen på vej mod en stabilisering af demokratiet i de pågældende lande; opfordrer derfor Kommissionen til at bidrage til en forbedring af disses kapacitet ved hjælp af programmer for teknisk bistand og uddannelse;
62. understreger endvidere betydningen af at give indenlandske observatører de nødvendige oplysninger om internationale observatørdelegationers rolle og sammensætning;
63. bemærker med tilfredshed den stadig vigtigere rolle, som civilsamfundet spiller for fremme af demokratiske værdier; og anmoder derfor om, at dette i højere grad inddrages i et samarbejde, som ikke kun er koncentreret om det tidspunkt, hvor valget finder sted, men også om opbygningen af en demokratisk kultur;

**Budgetspørgsmål**

64. glæder sig over, at en budgetpost vedrørende valgovervågning og bistand til valghandling, som er en af de klare prioriteringer i forbindelse med »Det Europæiske Initiativ for Demokrati og Menneskerettighederne«, opretholdes i dette kapitel, og foreslår en yderligere konsolidering af bevillingerne under den specifikke budgetpost;
65. opfordrer Kommissionen til at afsætte et passende beløb under hver enkelt geografisk budgetpost til bistand til valghandling;
66. mener, at det ville være et vigtigt skridt hen imod et samlet budget, hvis en detaljeret oversigt over EUF-bevillinger, herunder bidrag til bistand til valghandling, blev vedføjet det almindelige budget;
67. opfordrer Kommissionen til at forelægge regelmæssige evalueringsrapporter om sine aktioner, herunder samfinansiering med andre aktører og valgaktionernes omkostningseffektivitet;

Torsdag, den 15. marts 2001

68. anbefaler systematisk elektronisk fremsendelse af data om gennemførelsen af projekter og henviser i denne forbindelse til Parlamentets anmodning om oprettelse af et »europæisk netværk for menneskerettigheder og demokratisering«;

\*  
\*   \*  
\*

69. pålægger sin formand at sende denne beslutning til Rådet og Kommissionen.

## 9. Fælles strategi over for Ukraine

A5-0083/2001

### Europa-Parlamentets beslutning om Den Europæiske Unions fælles strategi over for Ukraine (C5-0208/2000 – 2000/2116(COS))

Europa-Parlamentet,

- der henviser til Den Europæiske Unions fælles strategi over for Ukraine, vedtaget af Det Europæiske Råd i Helsinki den 11. december 1999 (C5-0208/2000)<sup>(1)</sup>,
- der henviser til det portugisiske og franske formandskabs arbejdsprogrammer for gennemførelsen af den fælles strategi,
- der henviser til partnerskabs- og samarbejdsaftalen mellem Den Europæiske Union og Ukraine, som trådte i kraft den 1. marts 1998,
- der henviser til den pressemeddelelse, som blev udsendt af Samarbejdsrådet EU-Ukraine efter dets møde den 23. maj 2000, samt til tilsvarende udtalelser fra dets to foregåede møder,
- der henviser til fælleserklæringen fra topmødet EU-Ukraine den 15. september 2000 og de to tidligere topmøder efter partnerskabs- og samarbejdsaftalens ikrafttrædelse,
- der henviser til det svenske formandskabs erklæring af 7. februar 2001 om den generelle situation i Ukraine og om journalisten Georgij Gongadzes forsvinden,
- der henviser til handlingsplanen for udviklingen af forbindelserne mellem EU og Ukraine, som Rådet vedtog den 6. december 1996, samt til sin beslutning af 12. marts 1998<sup>(2)</sup> om Kommissionens forudgående meddelelse om denne handlingsplan,
- der henviser til rapporten fra generalsekretæren/den højtstående repræsentant offentliggjort den 30. januar 2001 om fælles strategier (14871/2000),
- der henviser til sin samstemmende udtalelse af 30. november 1995<sup>(3)</sup> om forslaget til Rådets og Kommissionens afgørelse om indgåelsen af partnerskabs- og samarbejdsaftalen med Ukraine,
- der henviser til EU-traktatens artikel 49,
- der henviser til forretningsordenens artikel 47, stk. 1,
- der henviser til betænkning fra Udvalget om Udenrigsanliggender, Menneskerettigheder, Fælles Sikkerhed og Forsvarspolitik og udtalelse fra Udvalget om Borgernes Friheder og Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender og Udvalget om Industripolitik, Eksterne Økonomiske Forbindelser, Forskning og Energi (A5-0083/2001),

<sup>(1)</sup> EFT L 331 af 23.12.1999, s. 1.

<sup>(2)</sup> EFT C 104 af 6.4.1998, s. 226.

<sup>(3)</sup> EFT C 339 af 18.12.1995, s. 42.