

Det Økonomiske og Sociale Udvalgs udtalelse om »Regeringskonferencen 2000 — Det Økonomiske og Sociale Udvalgs rolle«

(2000/C 117/06)

Det Økonomiske og Sociale Udvalgs præsidium overdrog den 24. november 1999 en ad hoc-gruppe bestående af Anne-Marie Sigmund, John Little og Josly Piette som medordførere at forberede ØSU's udarbejdelse af en udtalelse med titlen »Regeringskonferencen 2000 — Det Økonomiske og Sociale Udvalgs rolle«.

Det Økonomiske og Sociale Udvalg vedtog på sin 370. plenarforsamling af 1.-2. marts 2000 (mødet den 1. marts 2000) følgende udtalelse med 137 stemmer for, 10 imod og 25 hverken for eller imod.

1. Indledning

Den forestående omfattende udvidelse af Den Europæiske Union er en udfordring uden sidestykke for EU-institutionerne. De skal finde tilfredsstillende svar på mange spørgsmål.

EU skal forud for udvidelsen iværksætte en institutionel reform for fortsat at kunne løse sine opgaver på effektiv, sammenhængende og gennemsigtig måde og samtidig garantere opretholdelsen af de principper om frihed, demokrati, respekt for menneskerettighederne (og andre grundrettigheder) og retsstatslighed, som er fælles for medlemslandene.

Alle Den Europæiske Unions institutioner og organer er således hver især blevet opfordret til at gøre sig overvejelser over, hvilke muligheder de har for reform, og at fremlægge forslag herom.

ØSU er sig sit ansvar bevidst som samlingspunkt for det organiserede civilsamfund.

Det er i denne ånd, ØSU fremlægger sit bidrag til regeringskonferencen 2000, for at forberede udvidelsen og bidrage effektivt til den europæiske integration.

2. ØSU's nuværende rolle

Med oprettelsen af Det Økonomiske og Sociale Udvalg skabte Rom-traktaten det eneste rådgivende organ på europæisk niveau, som samler repræsentanter for "de forskellige grupper inden for det økonomiske og sociale liv"; på forskellig baggrund afspejler disse det samlede organiserede civilsamfund, for hvilket ØSU står til rådighed som forum for debat og overvejelse.

ØSU består i øjeblikket af 222 medlemmer med baggrund ikke blot i erhvervslivet såsom arbejdsgiverne, lønmodtagerne, landbruget, transporterhvervene, håndværket og de mindre industrier, de liberale erhverv, andelsbevægelser og kooperativer, men også i almene samfundsinteresser såsom forbruger- og miljøorganisationer, frivillige hjælpeorganisationer, familie- og ungdomsorganisationer. Proportionelt er repræsentationen forskellig fra medlemsland til medlemsland. ØSU er således en upolitisk forsamling, som rummer en stor sum af erfaringer samt betydelig og anerkendt ekspertise på mange områder.

Beslutningsproceduren i ØSU er konsensusbetonet og afspejler klart kommunikationsformen i det organiserede civilsamfund. I ØSU modtager det organiserede civilsamfunds repræsentanter informationer direkte, udtrykker deres synspunkter og forsvare deres interesser. ØSU bidrager direkte og effektivt, takket være sin borgernærhed, til gennemsigtigheden og demokratiseringen af den europæiske integration. ØSU er ikke blot den institutionelle ramme om høringen af erhvervs- og samfundslivets aktører, men også en bro mellem Europa og det organiserede civilsamfund i dets mangfoldighed og kompleksitet.

3. Behovet for forandring

ØSU har altid lagt vægt på, at den europæiske integration ikke skal opfattes som en tilstand, men ses som en proces i konstant udvikling. ØSU er derfor i forbindelse med de tidligere regeringskonferencer gået ind for reformer, der tager sigte på at bringe denne proces videre.

I den nuværende situation står udvidelsen ikke blot som en udfordring for EU, men også som en mulighed for institutionel reform. ØSU ønsker at opnå tilstrækkelige midler til endnu bedre at kunne bidrage til den europæiske integration, bringe udvidelsen heldigt til gennemførelse, møde forandringerne og opfylde forventningerne fra det organiserede civilsamfunds side.

4. Hovedpunkterne

4.1. ØSU's sammensætning

ØSU består af repræsentanter for de forskellige dele af det organiserede civilsamfund.

ØSU bør sammensættes under hensyntagen til nødvendigheden af at sikre passende repræsentation af de forskellige grupper i det økonomiske og sociale liv og af de almene samfundsinteresser.

Med hensyn til sin interne organisation går ØSU klart ind for at opretholde sin struktur med tre grupper. Gruppe I og II samler repræsentanterne for arbejdsmarkedets parter, og Gruppe III optager det repræsentative europæiske civilsamfunds øvrige organisationer og gør således ØSU til en sammen-sat og mangesidet forsamling.

4.2. Medlemmernes udpegelse

Den gældende procedure for medlemmernes beskikkelse bør opretholdes af hensyn til subsidiariteten og gennemsigtigheden og for at opretholde den nødvendige direkte kommunikation mellem civilsamfundets organisationer i medlemslandene og ØSU.

ØSU udelukker dog ikke muligheden af senere at indføre supplerende direkte og begrænset udpegelse ved de repræsentative europæiske organisationer, der er anerkendt af EU's institutioner eventuelt under hensyntagen til lignende ændringer i andre institutioners sammensætning. Regler for disse udpegelser bør fastlægges efter nærmere overvejelse.

4.3. Medlemmernes antal

ØSU anerkender fuldt ud nødvendigheden af at begrænse forøgelsen af medlemstallet i forbindelse med udvidelsen.

Især bør man i den sammenhæng lade det overordnede princip om ligestilling mellem ØSU og Regionsudvalget gælde.

Geografisk ligevægt bør opretholdes, idet der specielt tænkes på et passende niveau for de små medlemslandes repræsentation.

4.4. Mandatets varighed

Det vil være ønskeligt at forlænge ØSU-medlemmernes mandatperiode til 5 år for at bringe ØSU i overensstemmelse med fornyelsestakten i Kommissionen og Parlamentet.

Mandatet bør fortsat kunne fornyes.

4.5. Opgaver

Der er mulighed for flere typer forbedringer.

Princippet om obligatorisk høring bør opretholdes. Nye områder kan tilmed inddrages såsom kulturområdet og migrationsspolitikken samt spørgsmål vedrørende ikke-diskrimination.

Dog vil det kunne overlades til ØSU selv at vurdere, i hvilke tilfælde der er grund til at afgive udtalelse om Kommissionens forslag. Det informerer i så tilfælde sidstnævnte om grundene til denne beslutning.

ØSU lægger særlig vægt på at udføre sin rådgivende funktion på et tidligt og undersøgende stadium af udarbejdelsen af ny lovgivning. For at understrege dette og koncentrere sin opmærksomhed om væsentlige punkter, erklærer ØSU det som sin hensigt at være mere selektiv i udmålingen af sine opgaver.

For at sikre større gennemsigtighed i beslutningsprocessen bør det sikres, at de udtalelser, ØSU har afgivet på en anden institutions anmodning, følges op. Institutioner, der har anmodet ØSU om en udtalelse, bør informere dette om, i hvilket omfang de har fulgt den pågældende udtalelse.

For desuden at øge den merværdi, ØSU føjer til de øvrige institutioner, og for at give ØSU bedre mulighed for at fungere som forbindelsesled for det organiserede civilsamfund, bør den rådgivende funktion forbedres. Dette kunne ske ved at:

- indføre en mulighed for "sonderende" høring fra Kommissionens side på et stadium forud for lovgivningsprocessen;
- give ØSU rollen som organisator og/eller koordinator i forbindelse med visse konsultationer af mere omfattende og sammensat karakter;
- gøre ØSU til et egnet forum for den civile dialog, som bør udvikles mellem det civile samfunds organisationer;
- styrke ØSU's funktion som ramme om samrådet mellem de sociale og økonomiske parter.

ØSU skal også på eget initiativ i højere grad følge og fremme opfølgningen af sine udtalelser.

4.6. Etablering af ØSU som fuldgyldig institution

(p.m.)

5. Forslag vedrørende traktatsartiklerne om Det Økonomiske og Sociale Udvalg

EF-Traktatens nuværende ordlyd	ØSU's forslag																														
Artikel 257 (ex-artikel 193) Der oprettes et rådgivende Økonomisk og Socialt Udvalg. Udvalget sammensættes af repræsentanter for de forskellige grupper inden for det økonomiske og sociale liv, i særdeleshed for producenter, landbrugere, fragtførere, arbejdstagere, handlende og håndværkere samt for liberale erhverv og almindelige samfundsinteresser.	Artikel 257 Der oprettes et rådgivende Økonomisk og Socialt Udvalg. Udvalget består af repræsentanter for det organiserede civilsamfunds forskellige grupper af økonomisk og social karakter. Udvalget sammensættes under hensyntagen til nødvendigheden af at sikre passende repræsentation af de forskellige kategorier og af almene interessegrupper.																														
Artikel 258 (ex-artikel 194) Antallet af medlemmer i Det Økonomiske og Sociale Udvalg fastsættes således: <table> <tr><td>Belgien</td><td>12</td></tr> <tr><td>Danmark</td><td>9</td></tr> <tr><td>Tyskland</td><td>24</td></tr> <tr><td>Grækenland</td><td>12</td></tr> <tr><td>Spanien</td><td>21</td></tr> <tr><td>Frankrig</td><td>24</td></tr> <tr><td>Irland</td><td>9</td></tr> <tr><td>Italien</td><td>24</td></tr> <tr><td>Luxembourg</td><td>6</td></tr> <tr><td>Nederlandene</td><td>12</td></tr> <tr><td>Østrig</td><td>12</td></tr> <tr><td>Portugal</td><td>12</td></tr> <tr><td>Finland</td><td>9</td></tr> <tr><td>Sverige</td><td>12</td></tr> <tr><td>Det Forenede Kongerige</td><td>24</td></tr> </table> Udvalgets medlemmer beskikkes for fire år af Rådet ved enstemmig vedtagelse. Genbeskikkelse kan finde sted. Udvalgets medlemmer må ikke være bundet af nogen instruktion. De udfører deres hverv i fuldkommen uafhængighed og i Fællesskabernes almene interesse. Rådet fastsætter med kvalificeret flertal udvalgsmedlemmernes dagpenge.	Belgien	12	Danmark	9	Tyskland	24	Grækenland	12	Spanien	21	Frankrig	24	Irland	9	Italien	24	Luxembourg	6	Nederlandene	12	Østrig	12	Portugal	12	Finland	9	Sverige	12	Det Forenede Kongerige	24	Artikel 258 Antallet af medlemmer af Udvalget svarer til [...] at fastlægge. Antallet af medlemmer fra de enkelte medlemslande er følgende: [...] at fastlægge. Udvalgets medlemmer beskikkes for 5 år af Rådet, der træffer afgørelse med kvalificeret flertal. Genbeskikkelse kan finde sted. Udvalgets medlemmer må ikke være bundet af nogen instruktion. De udfører deres hverv i fuldkommen uafhængighed og i Fællesskabernes almene interesse.
Belgien	12																														
Danmark	9																														
Tyskland	24																														
Grækenland	12																														
Spanien	21																														
Frankrig	24																														
Irland	9																														
Italien	24																														
Luxembourg	6																														
Nederlandene	12																														
Østrig	12																														
Portugal	12																														
Finland	9																														
Sverige	12																														
Det Forenede Kongerige	24																														
Artikel 259 (ex-artikel 195) 1. Med henblik på beskikkelse af Udvalgets medlemmer tilstiller hver medlemsstat Rådet en liste, der indeholder et antal kandidater, der er dobbelt så stort som det antal pladser, der er tildelt dens statsborgere. Ved Udvalgets sammensætning skal der tages hensyn til nødvendigheden af at sikre de forskellige grupper inden for det økonomiske og sociale liv en passende repræsentation. 2. Rådet indhenter udtalelse fra Kommissionen. Det kan indhente udtalelser fra de europæiske organisationer, der repræsenterer de forskellige økonomiske og sociale sektorer, som berøres af Fællesskabets virksomhed.	Artikel 259 1. Med henblik på beskikkelse af Udvalgets medlemmer tilstiller hver medlemsstat Rådet en liste, der indeholder et antal kandidater, der er dobbelt så stort som det antal pladser, der er tildelt dens statsborgere. Ved Udvalgets sammensætning skal der tages hensyn til nødvendigheden af dels at sikre det organiserede civilsamfunds forskellige grupper af økonomisk og social karakter en passende repræsentation, dels at sikre geografisk ligevægt. 2. Rådet indhenter udtalelse fra Kommissionen. Det kan indhente udtalelser fra de europæiske organisationer, der repræsenterer de forskellige økonomiske og sociale sektorer, som berøres af Fællesskabets virksomhed.																														

EF-Traktatens nuværende ordlyd	ØSU's forslag
Artikel 260 (ex-artikel 196) Udvalget vælger af sin midte sin formand og sit præsidium for et tidsrum af to år. Det fastsætter selv sin forretningsorden. Udvalget indkaldes af formanden efter Rådets eller Kommissionens anmodning. Det kan ligeledes træde sammen på eget initiativ.	Artikel 260 Udvalget vælger af sin midte sin formand og sit præsidium for et tidsrum af 2 1/2 år. Udvalget fastsætter selv sin forretningsorden. Udvalget indkaldes af sin formand.
Artikel 261 (ex-artikel 197) Udvalget opdeles i faglige sektioner for de vigtigste af de områder, som denne traktat omfatter. De faglige sektioner arbejder inden for rammerne af Udvalgets almindelige kompetence. De kan ikke rådspørges uafhængigt af Udvalget. Inden for Udvalget kan der i øvrigt nedsættes underudvalg, der om bestemte spørgsmål eller på bestemte områder udarbejder forslag til udtalelser, som forelægges Udvalget til overvejelse. De nærmere retningslinjer for sammensætningen af de faglige sektioner og underudvalgene og for disses kompetence fastsættes i forretningsordenen.	Artikel 261 Udvalget opdeles i faglige sektioner for de vigtigste af de områder, som denne traktat omfatter. Udvalget fastlægger sine egne regler for tilrettelæggelsen af sit arbejde. Det fastlægger bestemmelser for indhentning af synspunkter fra civilsamfundets repræsentative organisationer af økonomisk og social karakter på europæisk plan i forbindelse med udarbejdelsen af sine udtalelser.
Artikel 262 (ex-artikel 198) Udvalget skal i de tilfælde, der er nævnt i denne traktat, høres af Rådet eller Kommissionen. Disse institutioner kan høre Udvalget i alle tilfælde, hvor de finder det hensigtsmæssigt. Udvalget kan selv tage initiativ til at afgive udtalelse i tilfælde, hvor det finder det hensigtsmæssigt. Hvis Rådet eller Kommissionen finder det nødvendigt, giver de Udvalget en frist for fremsættelsen af dets udtalelse. Denne frist skal være på mindst en måned fra det tidspunkt, hvor formanden har fået meddelelse herom. Efter fristens udløb kan sagen behandles, uanset at udtalelse ikke foreligger. Udvalgets og de faglige sektioners udtalelser samt et referat af forhandlingerne tilstilles Rådet og Kommissionen. Udvalget kan høres af Europa- Parlamentet.	Artikel 262 Udvalget skal i de tilfælde, der er nævnt i denne traktat, høres af Rådet eller Kommissionen. Udvalget afgiver udtalelse om Kommissionens lovgivningsmæssige forslag og om ethvert andet anliggende, når det finder det begrundet. Udvalget kan herudover konsulteres af Europa-Parlamentet, Rådet eller Kommissionen. Hvis Europa-Parlamentet, Rådet eller Kommissionen finder det nødvendigt, giver de Udvalget en frist for fremsættelsen af dets udtalelse. Denne frist skal være på mindst en måned fra det tidspunkt, hvor formanden har fået meddelelse herom. Efter fristens udløb kan sagen behandles, uanset at udtalelse ikke foreligger. Udvalgets udtalelser samt et referat af forhandlingerne tilstilles Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen. Institutionerne informerer Udvalget om, i hvilket omfang de har fulgt de indhentede udtalelser.

Bruxelles, den 1. marts 2000.

Beatrice RANGONI MACHIAVELLI

Formand for

Det Økonomiske og Sociale Udvalg

BILAG

til Det Økonomiske og Sociale Udvalgs udtalelse

Følgende ændringsforslag blev forkastet under forhandlingerne, men opnåede mindst en fjerdedel af de afgivne stemmer:

Ændringsforslag fremsat af Henri Malosse, Irini Pari, José Isaías Rodríguez García Caro og Bruno Vever:

Punkt 2, 2. afsnit

Afsnittet affattes således:

»ØSU består i øjeblikket af 222 medlemmer med baggrund ikke blot i erhvervslivet såsom arbejdsgiverne, lønmodtagerne, landbruget, transporterhvervene, håndværket og de mindre industrier, de liberale erhverv, andelsbevægelser og kooperativer, men også i almene samfundsinteresser såsom forbruger- og miljøorganisationer, frivillige hjælpeorganisationer, familie- og ungdomsorganisationer. Proportionelt er repræsentationen forskellig fra medlemsland til medlemsland. Mange medlemmer er ligeledes aktive og har et ansvar i repræsentative europæiske organisationer, der er anerkendt af EU's institutioner. ØSU er således en upolitisk forsamling, som rummer en stor sum af erfaringer samt betydelig og anerkendt ekspertise på mange områder.«

Afstemningsresultat

For: 47, imod:100, hverken for eller imod: 12.
