



KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER

Bruxelles, den 24.3.2000
KOM(2000) 167 endelig

**MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN
TIL RÅDET OG EUROPA-PARLAMENTET**

**RESULTATTAVLE VEDRØRENDE FREMSKRIDT HEN IMOD OPRETTELSEN
AF ET OMRÅDE MED "FRIHED, SIKKERHED OG RETFÆRDIGHED" I EU**

1.	Indledning.....	4
1.1.	Formålet med resultattavlen.....	4
1.2.	Hvorledes resultattavlen aflæses	5
1.3.	Hvad resultattavlen omfatter	6
1.4.	Ajourføring af resultattavlen	7
2.	Fælles asyl- og indvandringspolitik.....	7
2.1.	Partnerskab med hjemlandene.....	7
2.2.	Et fælles europæisk asylsystem.....	8
2.3.	Retfærdig behandling af tredjelandsstatsborgere	10
2.4.	Forvaltning af indvandrerstrømme	12
3.	Et ægte, europæisk retligt område	14
3.1.	Bedre adgang til domstolene og tilsvarende organer i Europa	14
3.2.	Gensidig anerkendelse af retsafgørelser	16
3.3.	Større konvergens på det civilretlige område.....	18
4.	Bekæmpelse af kriminalitet på EU-plan	19
4.1.	Forebyggelse af kriminalitet på EU-plan.....	19
4.2.	Udbygning af samarbejdet om kriminalitetsbekæmpelse	19
4.3.	Bekæmpelse af visse former for kriminalitet	22
4.4.	Særlige foranstaltninger til bekæmpelse af hvidvaskning af penge	23
5.	Emner vedrørende indre og ydre grænser og visumpolitik, gennemførelse af EF-traktatens artikel 62 og konvertering af Schengen-reglerne.....	24
6.	Unionsborgerskab	26
7.	Samarbejde om narkotikabekæmpelse.....	26
8.	Styrket indsats udadtil.....	27

1. INDLEDNING

Det Europæiske Råd i Tammerfors den 15. og 16. oktober 1999 opfordrede Kommissionen til at "fremsætte forslag om en passende **resultattavle**" med det formål "konstant at overvåge de fremskridt, der gøres i retning af at gennemføre de nødvendige foranstaltninger og overholde den tidsplan", der er fastsat i Amsterdam-traktaten, Wien-handlingsplanen og konklusionerne fra Tammerfors med henblik på at oprette et "område med frihed, sikkerhed og retfærdighed".

I mellemtiden har kommissionsmedlem Antonio Vitorino foretaget en rundtur til hovedstæderne og haft indledende drøftelser med Europa-Parlamentet og med repræsentanter for andre institutioner. Endvidere har den frugtbare drøftelse, der fandt sted under det uformelle møde mellem ministrene for retlige og indre anliggender i Lissabon den 3. marts været med til at skabe stadig større enighed om formålet med resultattavlen og udformningen af den.

1.1. Formålet med resultattavlen

En sådan "**resultattavle**" bør efter Kommissionens opfattelse være mere end blot et mekanisk instrument, der skal lette den interne overvågning i EU-institutionerne af deres fremskridt for så vidt angår vedtagelse af de retlige og andre instrumenter, der er nødvendige for etablering af området med frihed, sikkerhed og retfærdighed. Den bør snarere i første række være et middel til at nå et mål - nemlig at gøre Den Europæiske Union til et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed - der ikke tilhører institutionerne, men EU-borgerne. Men målet kan kun nås i et partnerskab og samarbejde, der involverer ikke blot alle EU's institutioner, men også de enkelte medlemsstater.

Resultattavlen bør således have følgende tre særskilte, men indbydes forbundne målsætninger:

- sikre den gennemsigtighed, der må kræves af et projekt, der har så direkte relevans for borgerne
- udnytte den fremdrift, der blev skabt i Tammerfors
- udøve pres på alle områder, hvor der er konstateret forsinkelse, så de ansvarlige mindes om den politiske forpligtelse, som Det Europæiske Råd gentagne gange så klart har givet udtryk for på dette område.

De enkelte komponenter, som området med frihed, sikkerhed og retfærdighed består af, og tidsplanen for etablering af området er allerede blevet grundigt undersøgt. De er nedfældet i Amsterdam-traktaten, blev gjort til genstand for klare politiske retningslinjer i Tammerfors og er beskrevet ret detaljeret i Wien-handlingsplanen. Kommissionen udelukker naturligvis ikke, at den gennemsigtige dialog, som den håber et levende dokument som **resultattavlen** vil give anledning til, ikke mindst med Europa-Parlamentet, meget vel kan føre til ny ideer og mål. Men vores udgangspunkt må være de elementer, som allerede er fastlagt af Det Europæiske Råd. Og det ledende princip må også på dette område

være nærhedsprincippet, hvorefter beslutninger træffes så åbent og så nær ved borgerne som muligt.

Hvis **resultattavlen** skal tjene disse formål og udgøre et pålideligt vejkort på et så komplekst område, hvor en lang række enkeltforanstaltninger skal vedtages, må den vise både den del af vejen, der stadig ligger forude, og den distance, der allerede er tilbagelagt. Den skal vise de områder, hvor fremskridtene følger tidsplanen, og områder, hvor man er bag ud med gennemførelsen. Den må være tilstrækkelig detaljeret og således struktureret, at de præcise mål, der skal være nået ved udgangen af hvert kalenderår, klart fremgår og kan identificeres.

Denne fremgangsmåde er baseret på en metode, der med held er blevet anvendt i tidligere EU-sammenhænge, specielt i forbindelse med etableringen af det indre marked.

Der skal gøres opmærksom på, at Kommissionen og medlemsstaterne på næsten alle områder af retlige og indre anliggender i en overgangsperiode på fem år efter Amsterdam-traktatens ikrafttræden deler initiativretten i forbindelse med lovgivning. Det understreger yderligere, at ansvaret for at bringe projektet fremad deles af de to parter i et partnerskabslignende forhold. Når det på **resultattavlen** anføres, at ansvaret for at tage initiativet ligger hos Kommissionen og ikke hos en medlemsstat, afspejler dette sprobrugen fra Tammerfors, hvor der specifikt blev krævet visse handlinger af Kommissionen. Der er også et begrænset antal punkter, hvor handlingen tilskrives Kommissionen, enten fordi den allerede findes i Kommissionens offentliggjorte handlingsprogram, eller fordi den traktatartikel, som handlingen er baseret på, giver Kommissionen enekompetence (f.eks. artikel 18, når det drejer sig om foranstaltninger vedrørende EU-borgerskab). I andre tilfælde åbner **resultattavlen** mulighed for, at initiativet kan komme enten fra Kommissionen eller en medlemsstat. På nogle områder har visse medlemsstater allerede angivet, at de har til hensigt at tage det første initiativ, og dette fremgår af **resultattavlen**.

1.2. Hvorledes resultattavlen aflæses

Resultattavlen skal være både tilgængelig og forståelig for ikke-specialister. Den bliver et levende dokument, der regelmæssigt ajourføres, og som, hvis Europa-Parlamentet ønsker det, kan blive et væsentligt element i dets årlige debat om de fremskridt, der er gjort på dette område. Den skulle også give offentligheden mulighed for nøje at følge de skridt, der gøres hen imod virkeliggørelsen af et af EU's vigtigste politiske mål, som tidligere blev anset for at være temmelig uigennemskueligt for ikke-specialister. Og netop dette er meget vigtigt, da borgernes opbakning er afgørende for, at forehavendet kan lykkes.

Den foreslåede **resultattavle** har form af en tabel. Den følger så vidt muligt kapiteloverskrifterne fra Tammerfors og er opdelt i følgende kolonner:

- De enkelte mål som anført i konklusionerne fra Tammerfors, i Wien-handlingsplanen og i traktaten selv.

- Den nødvendige opfølgning, idet der om nødvendigt sondres mellem lovgivning og andre instrumenter, om muligt med angivelse af instrumentets art.
- Hvem der har ansvaret for at bringe udviklingen videre.
- Fristerne for vedtagelse, hvis disse allerede er angivet i grundteksterne eller er blevet tilføjet eller senere justeret af hensyn til den senere udvikling. Hvis der i grundteksterne ikke siges noget om frister, anføres der i denne første udgave af **resultattavlen** heller ikke noget herom, idet datoer senere vil blive indsat efter nærmere drøftelse heraf.
- Status (i denne kolonne anføres de resultater, der er nået, og de områder, hvor der ikke er gjort tilstrækkelige fremskridt).

1.3. Hvad resultattavlen omfatter

Resultattavlen dækker noget mere end de områder, der er indeholdt i afsnit IV i traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab og afsnit VI i traktaten om Den Europæiske Union. Den omfatter f.eks. en række foranstaltninger, der er nødvendige i forbindelse med EU-borgerskabsbegrebet, og en række emner, der ikke specifikt er nævnt i Amsterdam-traktaten, Wien-handlingsplanen eller Tammerfors-konklusionerne, men som blev rejst af nogle af medlemsstaterne under kommissionsmedlems Antonio Vitorinos rundrejse til hovedstæderne i de første uger af år 2000.

På den anden side forsøger **resultattavlen** ikke på nuværende tidspunkt at give en fuldstændig dækning af det potentielt store lovgivningsarbejde, der følger af indarbejdelsen af Schengen-samarbejdet i traktaten. Kommissionen overvejer stadig, hvad den bedste tidsplan vil være, og hælder til den anskuelse, at konverteringen af Schengen-bestemmelser til "Amsterdam"-instrumenter bør prioriteres efter den faktiske udvikling på området og ikke ud fra et ønske om at konvertere for konverteringens skyld. Den nævner derfor behovet for at gøre artikel 2, stk. 2, i Schengen-konventionen til et fællesskabsanliggende, idet denne artikel allerede flere gange siden traktatens ikrafttræden er blevet bragt ind i debatten. En lignende fremgangsmåde er blevet valgt for så vidt angår visse "søjle III"-instrumenter, der skal konverteres, når tiden er inde.

Desuden er der en række horisontale emner af relevans for etableringen af et område med frihed, sikkerhed og retfærdighed, der ikke direkte omtales i **resultattavlen**. I nogle tilfælde, fordi de pågældende emner behandles af andre instanser - det gælder f.eks. det udvalg, der skal udarbejde udkast til et EU-charter om grundlæggende rettigheder, eller regeringskonferencen, når det drejer sig om EF-Domstolens rolle eller beskyttelsen af Fællesskabets finansielle interesser. I andre tilfælde går emnerne på tværs af forskellige aktioner, der er anført i **resultattavlen**: det er f.eks. tilfældet med eksterne foranstaltninger under retlige og indre anliggender, hvor det første skridt ifølge konklusionerne af Det Europæiske Råd i Tammerfors vil være, at Rådet og Kommissionen inden Det Europæiske Råd i Feira i juni 2000 skal udarbejde specifikke henstillinger vedrørende prioriteter, politiske mål og foranstaltninger, herunder spørgsmålet om arbejdets strukturering.

Tilsvarende er det for tidligt at opregne detaljerede foranstaltninger på området kriminalitetsbekæmpelse, eftersom dette spørgsmål vil blive emnet for en større konference afholdt af det portugisiske formandskab i maj 2000.

1.4. Ajourføring af resultattavlen

Kommissionen foreslår, at der én gang for hvert formandskab forelægges Europa-Parlamentet og Rådet en ajourført udgave af **resultattavlen**. Dette vil være en anledning til at gøre status over de seneste fremskridt, til at angive, hvor og hvornår der er opstået forsinkelser, og til om nødvendigt at justere prioriteterne uden at tilsidesætte den overordnede målsætning og tidsplan, der er fastsat i traktaten og i konklusionerne af Det Europæiske Råds senere møder. Den første ajourføring af denne art vil endvidere kunne give et klarere billede af, hvorledes medlemsstaterne og Kommissionen deler opgaverne i forbindelse med initiativretten på områder, der ikke er medtaget i denne omgang.

2. FÆLLES ASYL- OG INDVANDRINGSPOLITIK

De særskilte, men indbyrdes forbundne spørgsmål asyl og indvandring kræver, at der udformes en fælles EU-politik, der skal omfatte følgende elementer:

2.1. Partnerskab med hjemlandene

Der skal udvikles en samlet strategi for indvandring, som tager fat på de politiske spørgsmål samt spørgsmålene menneskerettigheder og udvikling i hjem- og transitlandene og hjem- og transitregionerne, baseret på partnerskab med de berørte lande og regioner og med det formål at fremme fælles udvikling.

Mål	Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status
Vurdering af hjem- og transitlande eller -regioner med henblik på at formulere specifikke integrerede strategier	Fornyelse af det mandat, der er givet Arbejdsgruppen på Højt plan for Asyl og Indvandring	Rådet og Kommissionen		Igangværende arbejde i nævnte arbejdsgruppe - Rapport om gennemførelsen af allerede vedtagne handlingsplaner: december 2000
	Vurdering af andre lande og regioner med henblik på udarbejdelse af ny handlingsplaner	Rådet og Kommissionen	April 2001	Der er endnu ikke truffet afgørelse om, hvilke yderligere lande der er behov for at vurdere

2.2. Et fælles europæisk asylsystem

Formålet er at sikre en fuldstændig og inklusiv anvendelse af Genève-konventionen, hvorved det garanteres, at ingen sendes tilbage til forfølgelse, dvs. at "non-refoulement"-princippet opretholdes.

På længere sigt bør der etableres en for hele EU gældende fælles asylprocedure og ensartet status for dem, der indrømmes asyl.

Asylansøgeres ret til at bevæge sig mellem medlemsstaterne bør begrænses.

Der vil blive etableret en midlertidig beskyttelsesordning for fordrevne personer på grundlag af solidaritet mellem medlemsstaterne.

Mål	Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status
Fastsættelse af, hvilken stat der er ansvarlig for behandlingen af en asylansøgning	Undersøgelse af Dublin-konventionens effektivitet	Evalueringen skal forestås af Kommissionen	2000	Skal sættes i gang i foråret 2000 – Kommissionens evalueringsrapport vil foreligge i marts-april
	Vedtagelse af kriterier og mekanismer (forordning)	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen	April 2001	Arbejdsdokument forelagt af Kommissionen i marts 2000 Kommissionens forslag vil blive forelagt i slutningen af 2000
	Finpudsning af EURODAC	Rådet og Kommissionen		Kommissionens forslag blev forelagt i 1999 (revideret forslag forelagt i marts 2000) EP skal høres igen Etableringen af systemet er ved at blive forberedt, under Kommissionens ansvar
En retfærdig og effektiv asylprocedure	Vedtagelse af fælles minimumsstandarder for procedurer for tildeling og frakendelse af flygtningestatus, bl.a. med henblik på at reducere asylprocedurens varighed og med særlig hensyntagen til børns situation (direktiv)	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen	April 2001	Arbejdsdokument forelagt af Kommissionen i marts 1999 Der afventes stadig udtalelse fra EP Kommissionen vil fremlægge forslag, bl.a. under hensyntagen til EP's udtalelse, når den foreligger
	Fastlæggelse af fælles minimumsvilkår for modtagelse af asylansøgere (med særlig hensyntagen til børns situation) (direktiv)	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen	April 2001	Kommissionen har igangsat en foreløbig undersøgelse Kommissionens forslag vil blive forelagt i begyndelsen af 2001
	Fælles asylprocedure	Delvis		Kommissionen skal udarbejde en meddelelse

		Kommissionen		til udgangen af 2000
Ensartet status, som gælder i hele EU, for dem, der indrømmes asyl	Som opfølgning af Kommissionens meddelelse kan der være behov for et lovgivningsmæssigt instrument	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen		Kommissionen skal udarbejde en meddelelse
	Indbyrdes tilnærmelse af bestemmelserne om anerkendelse af flygtningestatus og om indholdet af denne status (direktiv)	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen	April 2004	
Vedtagelse af foranstaltninger vedrørende flygtninge og fordrevne personer med henblik på at give enhver person, der har behov for international beskyttelse, en passende status	Midlertidig beskyttelse i tilfælde af massetilstrømning af fordrevne personer med behov for international beskyttelse (direktiv)	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen	Så hurtigt som muligt	Revideret forslag fra Kommissionen vil blive forelagt i foråret 2000
	Subsidiære former for beskyttelse (direktiv)	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen	April 2004	
Fremme af en byrdefordeling mellem medlemsstaterne, når det drejer sig om at modtage og bære konsekvenserne af at modtage flygtninge og fordrevne personer	Oprettelse af en europæisk flygtningefond (afgørelse)	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen	Så hurtigt som muligt	Kommissionens forslag blev forelagt den 14. december 1999
	Der skal sikres en finansiel reserve, der skal stå til rådighed i situationer med massiv tilstrømning af flygtninge	Rådet og EP		Kommissionen er ved at undersøge mulighederne

2.3. Retfærdig behandling af tredjelandstatsborgere

Der vil ske en indbyrdes tilnærmelse af betingelserne for tredjelandstatsborgeres indrejse og ophold på grundlag af en fælles vurdering af den økonomiske og befolkningsmæssige udvikling i EU samt af situationen i hjemlandene.

En integrationspolitik bør sigte mod at indrømme tredjelandstatsborgere, der lovligt opholder sig på en medlemsstats område (og især personer, der har opholdt sig i længere tid i den pågældende medlemsstat), rettigheder og pligter, der kan sidestilles med dem, der gælder for EU-borgere, og endvidere støtte ikke-forskelsbehandling og bekæmpelse af racisme og fremmedhad.

Mål	Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status
Bekæmpelse af alle former for forskelsbehandling og i særdeleshed racisme og fremmedhad ¹	Gennemførelse af princippet om ensartet behandling af personer uanset race eller etnisk oprindelse (direktiv)	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen	Juni-december 2000	Kommissionens forslag blev forelagt for Parlamentet og Rådet den 25. november 1999
	Etablering af en generel ramme for ensartet behandling i forbindelse med ansættelse og beskæftigelse (direktiv)	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen		Kommissionens forslag blev forelagt for Parlamentet og Rådet den 25. november 1999
	Programmer baseret på bedste praksis og erfaringer (afgørelse)	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen		Kommissionens forslag til en EU-handlingsplan (2001-2006), der skal støtte medlemsstaternes indsats, blev forelagt for Parlamentet og Rådet den 25. november 1999
	Styrkelse af samarbejdet med Det Europæiske Observatorium for Racisme og Fremmedhad samt med Europarådet	Rådet / Kommissionen		Officiel åbning af centret den 7. april 2000
	Udbygning af politisamarbejde og retligt samarbejde i forbindelse med forebyggelse og bekæmpelse af racisme og fremmedhad - fælles regler for, hvilke former for racisme og fremmedhad der er strafbare (rammeafgørelse) ²	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen		Anden rapport om gennemførelsen af den fælles aktion af 15. juli 1996 vil blive forelagt i juni 2000
Indbyrdes tilnærmelse af medlemsstaternes lovgivning om	Vurdering af aktuelle og fremtidige indvandrerstrømme til EU under hensyntagen til	Rådet / Kommissionen / medlemsstaterne		Kommissionens meddelelse vil blive forelagt i efteråret 2000

¹ Foranstaltninger vedrørende ikke-forskelsbehandling og bekæmpelse af racisme og fremmedhad gælder generelt for alle, der er bosat på EU's område; de er særlig relevante for statsborgere fra tredjelande.

² Se også tabellen vedrørende "bekæmpelse af visse former for kriminalitet".

betingelserne for tredjelandstatsborgeres indrejse og ophold	befolkningsmæssige ændringer, situationen på arbejdsmarkedet samt indvandringspres fra hjemlande og -regioner			
	Betingelserne for indrejse og ophold med henblik på (a) familiesammenføring, (b) studier eller erhvervsuddannelse, ulønnede aktiviteter, (c) lønarbejde og selvstændig erhvervsvirksomhed (direktiver)	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen		Kommissionens forslag til direktiv om retten til familiesammenføring blev forelagt Parlamentet og Rådet den 1. december 1999 Der er undersøgelser i gang vedrørende indrejse med andre formål
	Standarder og procedurer for udstedelse af langtids visa og opholdstilladelser (direktiv)	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen		
Tilnærmelse af tredjelandstatsborgeres retlige status	Fastlæggelse af et sæt ensartede rettigheder (f.eks. retten til ophold, til at modtage undervisning og arbejde som ansat eller som selvstændig erhvervsdrivende), der skal indrømmes tredjelandstatsborgere, der lovligt har opholdt sig i en medlemsstat i et bestemt tidsrum, der endnu ikke er fastsat (direktiv)	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen		Kommissionen har iværksat en undersøgelse af den retlige status for tredjelandstatsborgere, der i længere tid har boet i en af EU's medlemsstater
	Fastlæggelse af de kriterier og betingelser, hvorunder tredjelandstatsborgere, ligesom EU-borgere og deres familier, evt. vil kunne få tilladelse til at slå sig ned og arbejde i en hvilken som helst EU-medlemsstat, under hensyntagen til konsekvenserne for den sociale ligevægt og arbejdsmarkedet (direktiv)	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen		

2.4. Forvaltning af indvandrerstrømme

Forvaltningen af indvandrerstrømme bør forbedres i alle dens faser gennem nært samarbejde med hjem- og transitlande.

Bekæmpelsen af ulovlig indvandring vil blive styrket gennem bekæmpelse af de involverede net af kriminelle, samtidig med at ofrenes rettigheder vil blive beskyttet.

Mål	Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status
At forbedre udvekslingen af statistikker og information om asyl og indvandring (udvekslingen skal omfatte både statistikker og information om nationale lovgivninger og politikker)	Videreførelse af den handlingsplan, som Rådet vedtog i april 1998	Kommissionen, i samarbejde med medlemsstaterne		Indsamlingen af data startede i oktober 1998; anden fase (inddragelse af ansøgerlandene samt Norge og Island) skal iværksættes i anden halvdel af 2000 (efter evaluering af første fase)
	Etablering af et (virtuelt) europæisk overvågningscenter for indvandring	Kommissionen		Forberedende aktioner (på grundlag af en tidligere feasibility-undersøgelse) finansieret over Odysseus-programmet; et arbejdsdokument udarbejdet af Kommissionens tjenestegrene vil blive forelagt i foråret 2000
At styrke bekæmpelsen af menneskehandel og økonomisk udnyttelse af indvandrere	Fastlæggelse af minimumsregler for grundelementerne i kriminelle handlinger og for sanktioner over for organiseret kriminalitet vedrørende menneskehandel (rammeafgørelse) ³	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen		Kommissionen vil forelægge forslag ved udgangen af 2000
	Afsløring og optrævling af kriminelle netværk, hvilket skal ske ved at gøre bekæmpelsen af ulovlig indvandring til en af prioriteterne for det operationelle samarbejde	Medlemsstaterne / Europol		
	Yderligere harmonisering af medlemsstaternes lovgivning om transportvirksomheders ansvar (direktiv)	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen eller et initiativ truffet af en medlemsstat		

³ Se også tabellen vedrørende "bekæmpelse af visse former for kriminalitet".

At bistå hjem- og transitlande	Udvikling af oplysningskampagner om de faktiske muligheder for lovlig indvandring og for forebyggelse af alle former for menneskehandel	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen	April 2001	
	Fremme af frivillig tilbagevenden			
	Give myndighederne i de pågældende lande bedre mulighed for effektivt at bekæmpe menneskehandel			
	Hjælpe tredjelande med at opfylde deres tilbagetagelsesforpligtelser over for EU og medlemsstaterne			
At udforme en sammenhængende EU-politik for tilbagetagelse og tilbagevenden	Indgå tilbagetagelses-aftaler eller indføje standardklausuler i andre aftaler mellem EU og relevante tredjelande eller grupper af lande	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen		Henstilling vedrørende forhandlingsmandater til Kommissionen med henblik på indgåelse af EU-tilbagetagelses-aftaler med fire tredjelande forelagt af Kommissionen den 14. februar 2000

3. ET ÆGTE, EUROPÆISK RETLIGT OMRÅDE

Formålet er at give borgerne i hele EU en fælles retsfølelse. Retsvæsenet må opfattes som noget, der letter folks dagligliv og forfølger dem, der truer friheden og sikkerheden for den enkelte eller samfundet som helhed. Det indebærer både bedre adgang til domstolene og et fuldt udbygget retligt samarbejde mellem medlemsstaterne.

3.1. Bedre adgang til domstolene og tilsvarende organer i Europa

I et ægte, europæisk retligt område bør enkeltpersoner og virksomheder have lige så let adgang til domstole og myndigheder i andre medlemsstater som i deres egen, og de retlige og administrative systemer i medlemsstaterne må ikke være så komplicerede, at det forhindrer dem i eller på forhånd får dem til at opgive at udøve deres rettigheder.

Mål	Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status
At sikre retssikkerhed og lige adgang til domstolene	Oplysningskampagner og udgivelse af "bruger-vejledninger" for det retlige samarbejde i EU	Kommissionen		Kommissionen skal starte det forberedende arbejde
	Etablering af et permanent informationssystem via et netværk af nationale myndigheder (det europæiske retlige netværk for civilsager))	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen	2001	Indledende drøftelser finder sted i Rådet - Kommissionen skal iværksætte en feasibility-undersøgelse vedrørende en database
	Forslag om fastsættelse af minimumsstandarder for retshjælp	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen eller et initiativ truffet af en medlemsstat	April 2004	Kommissionen forelagde i februar 2000 en grøn bog – Parlamentet og Rådet skal behandle grønbogen - Kommissionen er ved at forberede et dokument om godtgørelse af sagsomkostninger og advokatsalærer samt om "gruppeaktioner"
	Forslag om fælles procedureregler for småsager på handels- og forbrugerområdet samt ubestridte krav og krav vedrørende underholdsbidrag	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen eller et initiativ truffet af en medlemsstat	April 2004	Kommissionen skal iværksætte en undersøgelse vedrørende småsager
	Forslag om fastsættelse af minimumskvalitetsstandarder for alternative måder at bilægge tvister på	Medlemsstaterne skal etablere de udenretslige procedurer	April 2004	Kommissionen vedtog i 1998 en henstilling om principperne for alternative måder at bilægge forbrugertvister på; Kommissionen er i færd med at lancere et europæisk udenretligt net for forbrugere
At sikre retssikkerhed og lige adgang til domstolene	Udarbejdelse af flersprogede formularer, der gensidigt anerkendes som gyldige i grænseoverskridende retssager	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen eller et initiativ truffet af en medlemsstat	April 2004	Skal indgå i programmet for gensidig anerkendelse af afgørelser i civile sager, herunder handelssager

At beskytte retten til skadeserstatning og yde bistand til ofre	Fastsættelse af minimumsstandarder for beskyttelse af ofre	Parlamentet og Rådet skal undersøge Kommissionens meddelelse		Kommissionen forelagde i juli 1999 en meddelelse
	Yderligere instrumenter vedrørende tilnærmelse af erstatningsordninger for ofre		2004	

3.2. Gensidig anerkendelse af retsafgørelser

Et ægte retsområde må give privatpersoner og erhvervsdrivende retssikkerhed. Derfor bør domme og andre retsafgørelser respekteres og fuldbyrdes over hele EU.

Øget gensidig anerkendelse af retsafgørelser og domme vil sammen med den nødvendige indbyrdes tilnærmelse af lovgivningen kunne lette samarbejdet mellem myndighederne og fremme den retlige beskyttelse af den enkeltes rettigheder. Derfor støttes princippet om gensidig anerkendelse, der bør være hjørnesteinen i det retlige samarbejde inden for EU både på det civil- og det strafferetlige område.

På det civilretlige område:

Mål	Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status
Øget gensidig anerkendelse af retsafgørelser og domme og den nødvendige indbyrdes tilnærmelse af lovgivningen med henblik på at lette samarbejdet mellem myndighederne og fremme den retlige beskyttelse af den enkeltes rettigheder	Program over foranstaltninger vedrørende gensidig anerkendelse af afgørelser i civilsager, herunder handels-sager (indeholdende foranstaltninger, der er nødvendige for gensidig anerkendelse og fuldbyrdelse; hindringer for småsager og sager om familiestridigheder skal fjernes)	Rådet og Kommissionen skal vedtage et program	Programmet skal vedtages inden udgangen af 2000	Kommissionen er ved at igangsætte forberedende undersøgelser med henblik på forelæggelse af et forslag Formandskabet skal afholde en konference i juli
	Igangsættelse af arbejde vedrørende det europæiske tvangsfuldbyrdes-dokument	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen eller et initiativ truffet af en medlemsstat		Denne foranstaltning skal indgå i programmet over foranstaltninger til gennemførelse af princippet om gensidig anerkendelse
	Forslag om minimumsstandarder for specifikke aspekter af civil retspleje (ny bestemmelser om betalingsordrer)			Denne foranstaltning skal indgå i programmet over foranstaltninger til gennemførelse af princippet om gensidig anerkendelse

På det strafferetlige område:

Mål	Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status
Sikre, at kriminelle ikke har nogen tilflugtssteder	Ratifikation af EU-udleveringskonventionerne fra 1995 og 1996	Medlemsstaterne	April 2001	Seks medlemsstater har ratificeret 1995-konventionen Seks medlemsstater har ratificeret 1996-konventionen
	Undersøgelse vedrørende ophævelse af de formelle udleveringsprocedurer for personer, der unddrager sig retsforfølgning efter at være blevet endeligt domfældt	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen	Ultimo 2001	Kommissionen skal udarbejde forslag
	Etablering af procedurer for fremskyndet udlevering	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen	Ultimo 2001	Kommissionen skal udarbejde forslag
	Undersøgelse af spørgsmålet om udlevering i forbindelse med udeblivelsesprocedurer	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen eller et initiativ truffet af en medlemsstat	April 2004	
Sikre, at afgørelser truffet i én medlemsstat har virkning i hele EU	Programmet over foranstaltninger vedrørende anvendelse af princippet om gensidig anerkendelse skal følges op af specifikke instrumenter	Rådet / Kommissionen	Programmet skal vedtages ultimo 2000	Der er indledt en debat i Rådet på grundlag af et dokument forelagt af UK; Kommissionen skal udarbejde et dokument om anerkendelse af endelige afgørelser
	Anvendelse af princippet om gensidig anerkendelse på kendelser, der afsiges forud for retssagen	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen eller et initiativ truffet af en medlemsstat		Debat i Rådet på grundlag af et dokument fra formandskabet om indfrysning af midler ⁴
	Undersøgelse af mulighederne for at forbedre det grænseoverskridende samarbejde vedrørende overførsel af retssager og fuldbyrdelse af domme	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen eller et initiativ truffet af en medlemsstat	April 2004	Skal indgå i et kommissionsdokument
	Undersøgelse af mulighederne for at udvide og eventuelt	Rådet, på grundlag af forslag fra	April 2004	Skal indgå i et kommissionsdokument

⁴

Se også tabellen vedrørende "særlige foranstaltninger til bekæmpelse af hvidvaskning af penge".

	formalisere udvekslingen af oplysninger om strafferegistre	Kommissionen eller et initiativ truffet af en medlemsstat		
--	--	---	--	--

3.3. Større konvergens på det civile område

For at smidiggøre det retlige samarbejde og give bedre adgang til domstolene må der skabes større overensstemmelse og konvergens mellem retssystemerne.

Mål	Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status
At fjerne hindringer, der skyldes forskelle i love og procedurer	Ny retsplejeregler for grænseoverskridende sager (f.eks. foreløbige retsmidler, bevisoptagelse og tidsfrister)	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen eller et initiativ truffet af en medlemsstat. Tyskland vil forelægge et forslag om bevisoptagelse	April 2004	
	Generel undersøgelse med henblik på at identificere og fjerne hindringer for, at civile retssager forløber tilfredsstillende	Rådet skal udarbejde en rapport	Ultimo 2001	Kommissionen skal udarbejde en meddelelse
	Finpudsning af Bruxelles- og Lugano-konventionerne	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen	April 2001	Rådet skal vedtage en forordning Kommissionen skal udarbejde et udkast til aftale med Norge, Island og Schweiz
	Udarbejdelse af et retligt instrument om, hvilke lovbestemmelser der gælder for ikke-kontraktmæssige forpligtelser	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen eller et initiativ truffet af en medlemsstat	April 2001	Kommissionen vil forelægge en meddelelse i foråret 2000
	Revision i nødvendigt omfang af Rom-konventionen	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen eller et initiativ truffet af en medlemsstat	April 2001	Kommissionen skal udarbejde en meddelelse, om nødvendigt efterfulgt af et udkast til forordning
	Indledende undersøgelse af muligheden af at udarbejde et retligt instrument om skilsmisselovgivning	Rådet/ Kommissionen	April 2004	
	Indledende undersøgelse af rets kompetence og gældende ægteskabelig formueret og arveret		April 2004	

4. BEKÆMPELSE AF KRIMINALITET PÅ EU-PLAN

Der bør sikres en afbalanceret udvikling af kriminalitetsbekæmpende foranstaltninger på EU-plan, herunder foranstaltninger til bekæmpelse af grov organiseret, grænseoverskridende kriminalitet, samtidig med at enkeltpersoners og økonomiske aktørers frihed og juridiske rettigheder beskyttes.

4.1. Forebyggelse af kriminalitet på EU-plan

Skal en politik til bekæmpelse af alle former for kriminalitet være effektiv, må den omfatte tværgående, præventive foranstaltninger.

Kriminalpræventive aspekter må indarbejdes i alle aktioner og programmer til bekæmpelse af kriminalitet på EU-plan og nationalt plan.

Man bør fremme samarbejdet mellem nationale præventive organisationer, samtidig med at man prioriterer visse områder.

Mål	Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status
At forebygge kriminalitet gennem en reduktion af de kriminelles muligheder	Fastlæggelse og udvikling af fælles prioriteter - politiske retningslinjer - som der bør tages hensyn til, når der udarbejdes ny lovgivning	Rådet/ Kommissionen/ medlems- staterne		Det portugisiske formandskab skal afholde en konference på højt plan i maj 2000
	Indarbejdelse af kriminalpræventive aspekter i alle aktioner og programmer til bekæmpelse af kriminalitet på EU-plan og nationalt plan - Rådet må fastlægge politiske retningslinjer	Rådet/ Kommissionen/ medlems- staterne		
At lette samarbejdet mellem medlemsstaterne	Udveksling af bedste praksis og samarbejde mellem nationale kriminalpræventive myndigheder på prioriterede områder, eventuelt ved at udarbejde et EU-finansieret program, der bl.a. skal vedrøre ungdoms-, by- og narkokriminalitet.	Rådet / Kommissionen/ medlems- staterne	2001	

4.2. Udbygning af samarbejdet om kriminalitetsbekæmpelse

I et ægte retsområde må kriminelle ikke kunne udnytte eventuelle forskelle mellem medlemsstaternes retssystemer.

Hvis borgerne skal sikres et højt beskyttelsesniveau, må der skabes et tættere samarbejde mellem de retshåndhavende myndigheder. Med det formål må der drages størst mulig fordel af samarbejdet mellem medlemsstaternes myndigheder, når de efterforsker grænseoverskridende tilfælde.

Amsterdam-traktaten gav Europol ny beføjelser og erkendte derved den helt centrale rolle, som organet spiller for samordningen på EU-plan af arbejdet med at forebygge og bekæmpe organiseret kriminalitet.

Mål	Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status
At samordne og eventuelt centralisere procedurerne	Som et første skridt: oprettelse af fælles efterforskningshold til bekæmpelse af narko- og menneskehandel samt terrorisme, når der er tale om efterforskning af grænseoverskridende kriminalitet	Vedtagelse af konventionen om gensidig juridisk bistand / Rådet, på grundlag af et initiativ truffet af en medlemsstat	Snarest muligt	Rådet er i færd med at drøfte et forslag fra det portugisiske formandskab
	Oprettelse af en enhed bestående af nationale offentlige anklagere, retsmedlemmer eller polititjenestemænd med tilsvarende kompetence – EUROJUST	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen eller et initiativ truffet af en medlemsstat	Ultimo 2001	Indledende drøftelser på grundlag af dokumenter fremlagt af det portugisiske formandskab, Tyskland og Italien
	Gennemførelse og eventuelt videreudvikling af det europæiske retlige netværk	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen eller et initiativ truffet af en medlemsstat	April 2001	Indledende drøftelser i Rådet
	Forebyggelse af kompetencekonflikter ved at undersøge mulighederne for at registrere verserende retssager i de forskellige medlemsstater	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen eller et initiativ truffet af en medlemsstat	April 2004	
At yde gensidig bistand i størst muligt omfang	Vedtagelse, ratifikation og gennemførelse af konventionen om gensidig retshjælp i straffesager	Rådet / medlemsstaterne	April 2001	
	Drøftelse af ordninger, hvorefter myndighederne kan operere på en anden medlemsstats område	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen eller et initiativ truffet af en medlemsstat	April 2001	
	Undersøgelse af mulighederne for harmonisering af reglerne om databeskyttelse	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen eller et initiativ truffet af en medlemsstat	April 2001	Arbejde påbegyndt i Rådet på grundlag af et oplæg fra det portugisiske formandskab
At beskytte ofres rettigheder og yde bistand	Udarbejdelse af minimumsstandarder	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen eller et initiativ truffet af en medlemsstat	April 2001	Det portugisiske formandskab skal fremlægge udkast til en rammeafgørelse om ofres situation i straffesager
At udvikle operativt politisamarbejde og uddannelse af lovhåndhævelsespersonale på EU-plan	Etablering af en europæisk operativ taskforce af politichefer	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen eller et initiativ truffet af en medlemsstat	2001	Rådet har indledt en drøftelse på grundlag af et dokument fremlagt af UK. Et møde mellem EU's politichefer vil finde sted i april.
	Oprettelse af en europæisk politiskole, der skal starte som et netværk af eksisterende nationale uddannelsesinstitutioner og være åben for ansøgerlandene	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen eller et initiativ truffet af en medlemsstat	2001	Rådet drøfter for øjeblikket de forskellige muligheder for oprettelse af netværket på grundlag af et dokument udarbejdet af sekretariatet

At udbygge tolsamarbejdet i forbindelse med kriminalitetsbekæmpelse gennem brug af informationsteknologi	Gennemførelse af CIS (toldinformationssystem) og Napoli II-konventionerne	Medlemsstaterne	Er i gang	
	Styrkelse af samarbejdet vedrørende retshandhaevelse overfor smulgeri.			Italien er i færd med at udarbejde et initiativ vedrørende
At skabe et internationalt samarbejde om bekæmpelse af grænseoverskridende organiseret kriminalitet	Vedtagelse og ratifikation af FN's konvention om grænseoverskridende organiseret kriminalitet med supplerende protokoller	Rådet / medlemsstaterne / Kommissionen	Undertegnelse ultimo 2000	Fælles holdning om udkast til FN-konvention; Kommissionen fået tre forhandlingsmandater vedrørende protokollerne. Forhandlinger i gang.
At øge Europol's muligheder for at fremme det europæiske samarbejde om forebyggelse og bekæmpelse af kriminalitet ved at yde organet støtte og stille de nødvendige ressourcer til rådighed	Udvidelse af Europol's kompetenceområde til at omfatte hvidvaskning af penge ⁵ i almindelighed, uanset hvilket strafbart forhold udbyttet stammer fra	Rådet, på grundlag af et initiativ truffet af en medlemsstat		Alle disse emner drøftes for øjeblikket i Rådet
	Undersøgelse af mulighederne for at skabe en database vedrørende verserende sager	Europol / Rådet		
	Give Europol mulighed for at lette forberedelsen af særlige efterforskningsaktioner gennemført af de relevante myndigheder i medlemsstaterne, herunder operationelle aktioner gennemført af fælles efterforskningshold	Rådet skal træffe den relevante afgørelse	April 2004, på visse områder dog straks	
	Vedtagelse af foranstaltninger, der giver Europol mulighed for at anmode medlemsstaternes kompetente myndigheder om at lede og samordne deres efterforskning i konkrete tilfælde og at udvikle en særlig ekspertise, der kan stilles til rådighed for medlemsstaterne som hjælp i efterforskningen af tilfælde af organiseret kriminalitet	Rådet, på grundlag af et initiativ truffet af en medlemsstat	April 2004	
	Overvejelser vedrørende behovet for en eventuel revision af Europol-konventionen, så den kommer til at dække ny kompetenceområder, og vedrørende spørgsmålet om demokratisk og retlig kontrol	Rådet / Kommissionen		

⁵ På området beskyttelse af Fællesskabets finansielle interesser vil Kommissionen ifølge udkastet til revision af direktivet om hvidvaskning af penge kunne yde de nationale myndigheder bistand - se også tabellen vedrørende "særlige foranstaltninger til bekæmpelse af hvidvaskning af penge".

4.3. Bekæmpelse af visse former for kriminalitet

Med hensyn til de nationale straffelove bør bestræbelserne på at vedtage fælles definitioner, fælles regler for, hvad der er strafbart, og fælles sanktioner i første omgang koncentreret om et begrænset antal sektorer af særlig relevans. For at beskytte enkeltpersoners og økonomiske aktørers frihed og juridiske rettigheder er der således behov for at indgå aftaler om ovennævnte forhold for så vidt angår alvorlig organiseret, grænseoverskridende kriminalitet.

Mål	Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status
At vedtage en fælles strategi på EU-plan for grænseoverskridende kriminalitet	Kriminalisering af menneskehandel og seksuel udnyttelse af børn med særligt henblik på børnepornografi på Internettet ⁶	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen	April 2001	Kommissionen er i færd med at udarbejde en meddelelse
	Fælles definitioner, fælles regler for, hvad der er strafbart, og fælles sanktioner for så vidt angår narkotikahandel ⁷	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen	April 2001	Kommissionen skal iværksætte en undersøgelse
	Fælles definitioner, fælles regler for, hvad der er strafbart, og fælles sanktioner for så vidt angår korruption	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen	April 2001	Kommissionen er ved at udarbejde et dokument om politikken på området
	Fælles definitioner, fælles regler for, hvad der er strafbart, og fælles sanktioner for så vidt angår miljøkriminalitet	Rådet	April 2001	Danmark forelagde i januar 2000 et forslag (i henhold til artikel 34) En betydelig mængde relevant fællesskabslovgivning er allerede i kraft
	Forslag om fælles regler for, hvad der er strafbart i forbindelse med hooliganisme	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen		(Belgien og/eller Nederlandene skal tage initiativet)
	Fælles definitioner, fælles regler for, hvad der er strafbart, og fælles sanktioner for så vidt angår racisme og fremmedhad (rammeafgørelse)	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen eller initiativ truffet af en eller flere medlemsstater		Anden beretning om gennemførelsen af den fælles aktion af 15. juli 1996 skal forelægges i juni 2000 ⁸
	Fælles definitioner i forbindelse med forebyggelse og bekæmpelse af cyberkriminalitet, herunder fælles regler for, hvad der er strafbart, og fælles sanktioner for så vidt angår højteknologisk kriminalitet	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen	April 2001	Kommissionen skal udarbejde en meddelelse

⁶ Se også tabellen vedrørende "forvaltning af indvandrerstrømme".

⁷ Se også tabellen vedrørende "samarbejde om narkotikabekæmpelse".

⁸ Se også tabellen vedrørende "retfærdig behandling af tredjelandsstatsborgere".

At vedtage en fælles strategi på EU-plan for grænseoverskridende kriminalitet	Kriminalisering af svig i forbindelse med andre betalingsmidler end kontanter	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen	April 2001	Kommissionen sendte forslag til Parlamentet og Rådet i november 1999
	Fælles definitioner, fælles regler for, hvad der er strafbart, og fælles sanktioner for så vidt angår forfalskning af euroen	Rådet skal vedtage en rammeafgørelse – vil formodentlig blive efterfulgt af supplerende foranstaltninger	April 2001	Rådet vedtager rammeafgørelsen i marts 2000. Kommissionen i færd med at forberede supplerende foranstaltninger
	Kriminalisering af svig i forbindelse med offentlige udbud	Rådet, på grundlag af et initiativ truffet af en medlemsstat	April 2001	Tyskland forelagde et initiativ i marts 1999
	Styrkelse af de retlige rammer for beskyttelse af Fællesskabets finansielle interesser	Rådet og Parlamentet på grundlag af et forslag fra Kommissionen		Kommissionen er i færd med at udarbejde et forslag

4.4. Særlige foranstaltninger til bekæmpelse af hvidvaskning af penge

Hvidvaskning af penge er af central betydning i organiseret kriminalitet. Derfor må der træffes foranstaltninger for at udrydde fænomenet, og der må tages konkrete skridt til at opspore, indefryse, beslaglægge og konfiskere udbyttet fra strafbare forhold.

Mål	Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status
At fratage kriminelle udbyttet af deres kriminalitet	Konvention (rammeafgørelse) om økonomisk kriminalitet, hvidvaskning af penge	Rådet, på grundlag af et initiativ truffet af Frankrig		
	Konkrete skridt til at opspore, indefryse, beslaglægge og konfiskere udbyttet fra strafbare forhold			Drøftelse i Rådet på grundlag af et dokument fra formandskabet om indefrysning af midler
At øge kendskabet til og evnen til at bekæmpe hvidvaskning af penge	Fuldstændig gennemførelse af bestemmelserne i direktivet om hvidvaskning af penge, af Strasbourg-konventionen fra 1990 og af henstillingerne fra Taskforcen for Finansielle Aktioner, også i alle de afhængige territorier	Medlemsstaterne		
	Vedtagelse af udkastet til revision af direktivet om hvidvaskning af penge	Rådet og Parlamentet	Hurtigst muligt	Kommissionen fremlagde i juli 1999 et forslag til revision af direktivet Parlamentet skal afgive udtalelse, og Rådet skal vedtage en fælles holdning

	Fremme udveksling af information mellem de eksisterende økonomiske efterretningstjenester (FIU); give retlige myndigheder og FIU ret til at modtage oplysninger uanset bestemmelser om fortrolighed	Rådet, på grundlag af et finsk initiativ		Finland har taget initiativ til en rådsafgørelse. Parlamentet skal afgive udtalelse og Rådet vedtage afgørelsen.
	Udvikling af fælles standarder for at forhindre, at selskaber og andre enheder registreret uden for EU's jurisdiktion udnyttes til at skjule udbyttet af straffbare forhold og til hvidvaskning af penge	Kommissionen / Rådet / medlemsstaterne		
	Udarbejdelse af en rapport, der skal kortlægge de bestemmelser i national bank-, finans- og selskabslovgivning, der forhindrer internationalt samarbejde	Kommissionen		Kommissionen skal udarbejde en rapport
	Udvidelse af Europols beføjelser til at omfatte hvidvaskning af penge ⁹ i almindelighed, uanset hvilket strafbart forhold det hvidvaskede udbytte stammer fra	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen eller et initiativ truffet af en medlemsstat		Drøftelse i Rådet og i Europols Styrelsesråd

5. EMNER VEDRØRENDE INDRE OG YDRE GRÆNSER OG VISUMPOLITIK, GENNEMFØRELSE AF EF-TRAKTATENS ARTIKEL 62 OG KONVERTERING AF SCHENGEN-REGLERNE

Mål	Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status
Videreudvikling af en fælles visumpolitik	Forordning om de lande, hvis statsborgere er henholdsvis fritaget for eller underkastet visumkrav i Den Europæiske Unions medlemsstater	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen	April 2001	Kommissionen forelagde et forslag for Parlamentet og Rådet den 26. Januar 2000
	Procedure og betingelser for medlemsstaternes udstedelse af visum	Kommissionen/ Rådet/medlemsstaterne	April 2003	
	Regler om fælles visum	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen	April 2001	
	Videreudvikling af de tekniske specifikationer for det ensartede visumformat		Kortsigtede foranstaltninger 2000-2002 – langsigtede foranstaltninger 2004	
	Forslag til forordning om et lufthavnstransitvisum	Kommissionen/ Rådet/medlemsstaterne	April 2001	

⁹ Se også tabellen vedrørende "udbygning af samarbejdet om kriminalitetsbekæmpelse".

	Tættere samarbejde mellem EU-konsulater i tredjelande	Medlemsstaterne	Igangværende proces	
	Foranstaltninger vedrørende frihed til at rejse inden for medlemsstaternes område	Kommissionen/ Rådet/medlemsstaterne	April 2001	
Videreudvikling af en fælles politik vedrørende falske dokumenter	Bedre sikring af dokumenter mod forfalskning ved at indføre minimumsstandarder for rejsedokumenter og opholdstilladelser	Kommissionen/ Rådet/medlemsstaterne	April 2001	
	Bedre muligheder for at afsløre falske dokumenter, uddannelse og udstyr	Kommissionen/ Rådet/medlemsstaterne	Igangværende proces	
At styrke kontrollen ved EU's ydre grænser	Nært samarbejde mellem medlemsstaternes grænsekontrolltjenester, f.eks. i form af udvekslingsprogrammer og teknologioverførsel	Kommissionen/ Rådet/medlemsstaterne	April 2001	
	Hurtig inddragelse af ansøgerlandene i dette samarbejde		Igangværende proces	
Konvertering af Schengen-reglerne	Overførsel af Schengenkonventionens artikel 2, stk. 2, til EF-regi (beskyttelsesklause, der giver mulighed for midlertidig genindførelse af grænsekontrol)	Rådet/Kommissionen		Kommissionen er i færd med at udarbejde et forslag

6. UNIONSBORGERSKAB

Mål	Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status
Yderligere fremme af EU-borgernes ret til at færdes frit og tage ophold	Ajournføring af forordning og revision af regler om retten til indrejse, fri færden og ophold	Kommissionen	2001	
	Rapport om unionsborgerskab	Kommissionen	Ultimo 2000	

7. SAMARBEJDE OM NARKOTIKABEKÆMPELSE

Narkotikaproblemet udgør en trussel for den enkelte og for samfundet og bør derfor søges løst på en samlet, tværfaglig og integreret måde. EU's narkotikastrategi for perioden 2000-2004 vil også blive vurderet midtvejs og ved periodens slutning med hjælp fra Det Europæiske Overvågningscenter for Narkotika og Narkotikamisbrug samt Europol.

Mål	Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status
Gennemførelse af EU's narkotikastrategi for 2000-2004, vedtaget af Det Europæiske Råd i Helsingfors	Rapport til Det Europæiske Råd om en EU-handlingsplan for narkotika (2000-2004)	Rådet skal udarbejde en rapport	Juni 2000	Rådet skal udarbejde en rapport
	Styrkelse af samarbejdet med Det Europæiske Overvågningscenter for Narkotika og Narkotikamisbrug samt Europol navnlig med hensyn til syntetiske narkotika og prækursorer	Rådet / Kommissionen/ medlemsstaterne		Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen afholdt den 28. og 29. februar 2000 en konference om narkotikapolitikken
	Udvikling af en metode til evaluering af EU's narkotikastrategi 2000-2004	Rådet og Parlamentet, på grundlag af forslag fra Kommissionen		
	Fælles definitioner, regler for, hvad der er strafbart, og sanktioner for så vidt angår narkotika-handel ¹⁰	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen	April 2001	Kommissionen skal iværksætte undersøgelse

¹⁰

Se også tabellen vedrørende "bekæmpelse af visse former for kriminalitet".

	Styrkelse af politi-, told- og retssamarbejde i forbindelse med forebyggelse og bekæmpelse af narkotikahandel	Rådet, på grundlag af forslag fra Kommissionen eller initiativ truffet af en eller flere medlemsstater		
--	---	--	--	--

8. STYRKET INDSATS UDADTIL

EU understreger, at alle Unionens beføjelser og de instrumenter, den har til rådighed, ikke mindst når det drejer sig om forbindelserne udadtil, må anvendes på en integreret og sammenhængende måde ved opbygningen af området med frihed, sikkerhed og retfærdighed. Hensynet til retlige og indre anliggender må integreres i udformningen og gennemførelsen af EU's øvrige politikker og aktiviteter.

Mål	Nødvendige foranstaltninger	Ansvar	Tidsplan for vedtagelse	Status
Alle EU's beføjelser og de instrumenter, den har til rådighed, ikke mindst når det drejer sig om forbindelserne udadtil, må anvendes på en integreret og sammenhængende måde. Hensynet til retlige og indre anliggender må integreres i udformningen og gennemførelsen af EU's øvrige politikker og aktiviteter	Det Europæiske Råd i Feira skal nå til enighed om klare prioriteter, mål og foranstaltninger for EU's indsats udadtil på området retlige og indre anliggender	Rådet skal, i nært samarbejde med Kommissionen, udarbejde specifikke henstillinger	Juni 2000	