



KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER

Bruxelles, den 15.07.1998
KOM(1998) 448 endelig udg.

Årsberetning om humanitær bistand 1997

(forelagt af Kommissionen)

INDHOLDSFORTEGNELSE

Sammendrag	4
1. GENERELLE RAMMER	5
1.1 Retsgrundlag, opfølgning af Rådets forordning og koordinering med medlemsstaterne	5
1.2 Finansielt grundlag	
2. OPERATIONELLE RAMMER	6
2.1 Revision af partnerskabsrammeaftalen	6
2.2 Koordinering med partnerne	6
3. HUMANITÆRE OPERATIONER	7
3.1 Afrika	7
3.2 Central- og Østeuropa	12
3.3 Rusland og SNG	13
3.4 Asien	13
3.5 Nordafrika og Mellemøsten	16
3.6 Latinamerika og Caribien	16
4. HORIZONTAL AKTIVITETER	18
4.1 Information	18
4.2 Evaluering og finansielle revisioner	19
4.3 Databaser og ledelsessystemer	20
4.4 Katastrofeberedskab	20
4.5 Uddannelse og træning	21
4.6 Politiske initiativer	22

5.	KOORDINERING OG SAMARBEJDE	22
5.1	Koordinering på tværs af tjenestegrenene	22
5.2	Europa-Parlamentet	23
5.3	WEU	24
5.4	Forbindelserne til FN	24
5.5	Forbindelserne til USA	25
5.6	Japan	25
6.	FREMTIDSUDSIGTERNE	25

Bilag

Bilag 1	Finansieringsafgørelser om humanitær bistand efter region
Bilag 2	Humanitær bistand - kontrakter efter finansieringsår
Bilag 3	Oversigt over finansieringsafgørelserne om EF's humanitære bistand efter finansieringskilde
Bilag 4	Det beløbsmæssige omfang af de kontrakter, der er underskrevet i 1996 og 1997
Bilag 5	Finansieringsafgørelser om humanitær bistand efter region i 1996 og 1997
Bilag 6	EF-kontrakter om humanitær bistand i 1993-94-95-96-97 (regnskabsår)

Sammendrag

I 1997 kom ECHO's virksomhed ind i et stabilt leje. Denne virksomhed er en fast bestanddel af EF's udadvendte initiativer, især mht. den "humanitære dimension". Den offentlige støtte i Europa til humanitær bistand er fortsat høj.

Der skete et fald i bevillingerne fra 656 mio. ECU i 1996 til 441 mio. ECU i 1997, hovedsagelig som følge af, at ECHO ikke "trak på" den humanitære reserve, og i stedet er yderligere midler overført fra andre budgetposter. Imidlertid øgede ECHO faktisk i løbet af beretningsperioden sit aktivitetsniveau, når man ser de udbetalte midler i forhold til det forrige år. Denne stigning skyldes de omfattende afgørelser om tildeling af humanitær bistand ved udgangen af 1996, som der blev underskrevet aftaler om i 1997.

Det tidligere Jugoslavien og området omkring de store søer er stadig de vigtigste aktivitetsområder og tegner sig tilsammen for 33% af ECHO's midler. I modsætning til de tidligere år opstod der heldigvis ikke en enkeltstående stor krise, som påkaldte sig stor opmærksomhed. Samtidig styrkede ECHO i betydelig grad sin tilstedeværelse i marken ved at lade yderligere ECHO-korrespondenter have base i Mellemøsten (Amman), Sydøstasien og Colombia.

Selvfølgelig kunne man ikke undgå indviklede nødsituationer og naturkatastrofer, som i tilfælde af væbnede konflikter ofte blev forværret, da det ikke var muligt at nå frem til ofrene. Den humanitære bistand hæmmes mere og mere af det manglende humanitære råderum, som er et problem, der må tages fat om på flere planer, også det politiske. Spørgsmålet om de humanitære bistandsarbejders sikkerhed og om det humanitære råderum var derfor de områder, hvor ECHO søgte at skabe en politisk udvikling i 1997.

1997 var også året, hvor man kunne iagttage øgede bestræbelser på at styrke koordineringen med ECHO's partnere. I de første 18 måneder efter udstedelsen af forordningen om humanitær bistand blev koordineringen med medlemsstaterne intensiveret såvel på operationelt som på politisk plan. Revisionen af partnerskabsrammeaftalen var en anledning til at forbedre ECHO's samarbejde med partnerne, og stadig snævrere kontakter med de forskellige dele af FN-systemet førte til et mere indgående samarbejde i marken og på hovedkvarterniveau.

Katastrofeberedskab og forberedelserne til at afbøde de eventuelle virkninger af El Niño var af central betydning for ECHO i 1997, og det samme gælder gennemførelsen af meddelelsen om sammenkobling af nødhjælp, rehabilitering og udvikling.

1. Generelle rammer

1.1 Retsgrundlag, opfølgning af Rådets forordning og koordinering med medlemsstaterne

I 1997 var vi vidne til konsolideringen af det arbejde, der er foretaget i Udvalget for Humanitær Bistand, som blev oprettet i 1996 efter ikrafttrædelsen af Rådets forordning (EF) nr. 1257/96 af 20. juni om humanitær bistand¹.

På sit første møde i 1997 og i overensstemmelse med de relevante bestemmelser i forordningen drøftede udvalget retningslinjerne for det kommende år på grundlag af et arbejdsdokument med titlen "ECHO-strategi for 1997". Denne drøftelse var udbytterig og lagde grundlaget for tilsvarende øvelser i fremtiden.

Udvalget mødtes syv gange i 1997. Alle Kommissionens udkast til forslag, der blev forelagt udvalget, enten i skriftlig eller mundtlig procedure, fik en positiv modtagelse.

Ud over de formelle beslutninger om foreslåede aktioner i et bestemt land eller område tog udvalget sig af et stadig større antal horisontale spørgsmål på området for humanitær bistand og hjælp således til med at udvikle dialogen med medlemsstaterne om spørgsmål af fælles interesse. De hovedspørgsmål, der blev gennemgået, drejede sig om alt fra revision af partnerskabsrammeaftalen (se kapitel 2.1) over hjælpearbejdernes beskyttelse og sikkerhed til evaluering af humanitære bistandsprogrammer og synlighed.

Blandt de vigtigste politiske drøftelser skal nævnes et uformelt møde i udvalget, der udelukkende gik ud på at drøfte betydningen af FN's reformforslag for den humanitære sektor (se kapitel 5.4).

1.2. Finansielt grundlag

I 1997 nåede det humanitære bistandsbudget, der forvaltes af ECHO, op på 441,6 mio. ECU. Selv om det er et betydeligt beløb, er det et mindre budget end det, ECHO rådede over i de foregående to år (656 mio. ECU i 1996 og 692 mio. ECU i 1995). De relative forbedringer i situation i det tidligere Jugoslavien og det centrale Afrika samt i andre kriseområder i verden har bidraget til denne udvikling.

På trods af et fald i den humanitære bistand i 1997 er det vigtigt at bemærke, at ECHO opretholdt det samme aktivitetsniveau pga. de betydelige ressourcer, der blev bevilget ved udgangen af 1996, hvor der blev underskrevet kontrakter i beretningsåret (se bilag 4). For en mere nøjagtig statistisk analyse henvises til bilagene.

¹ EFT L 163 af 2.7.1996.

2. Operationelle rammer

2.1 Revision af partnerskabsrammeaftalen

Den nugældende partnerskabsrammeaftale blev vedtaget af Kommissionen i maj 1993² og trådte i kraft i september 1993. Vedtagelsen af forordningen om humanitær bistand og de erfaringer, der er høstet i de seneste år, understregede begge behovet for en revision af denne aftale.

Revisionen har følgende mål: forenkling, tydeliggørelse, fleksibilitet, gennemsigtighed og optimering af resultaterne, samtidig med at der opretholdes en passende kontrol med anvendelsen af EF-midlerne.

Som led i revisionsprocessen indledte ECHO en uformel, men dog indgående dialog med de humanitære partnerorganisationer: ngo'er og internationale organisationer. Medlemsstaterne blev holdt underrettet om resultaterne heraf i Udvalget for Humanitær Bistand.

Revisionen af partnerskabsaftalen krævede et betydeligt input fra ECHO's juridiske og finansielle eksperter og ECHO-partneres dialoggruppe. Man håber, at når først den reviderede version af aftalen præsenteres i 1998, vil man have haft held med at udnytte de stærke sider i den eksisterende aftale, samtidig med at man udbygger partnerskabet på omstridte områder.

Når først konsultationerne med de humanitære organisationer er afsluttet, og medlemsstaterne er blevet underrettet, vil Kommissionen vedtage en meddelelse om indførelse af den ny partnerskabsrammeaftale til regulering af ECHO's relationer med sine partnere.

2.2 Koordinering med partnerne

ECHO fortsatte i løbet af året med at åbne mulighed for så mange drøftelser som muligt med forskellige grupperinger af ngo'er i en række medlemsstater. Da den nye direktør tiltrådte, blev det besluttet som første punkt på dagsordenen at mødes med ngo'erne i alle medlemsstaterne og med ICRC-, IFRC- og FN-partnerorganisationer i Genève. Partnerne hilste dette initiativ velkomment og glædede sig over de kommunikationslinjer, som herved blev etableret.

En snæver koordinering med partnerne på det politiske plan blev sikret ved deltagelse i en lang række forummer og seminarer i 1997. Sammen med det igangværende arbejde i dialoggruppen mht. revisionen af partnerskabsrammeaftalen skabte dette et nyt tillidsforhold mellem ECHO og dennes partnere.

² PV (93) 1151 - SEC/93/688 og /2.

3. HUMANITÆRE OPERATIONER

3.1 Afrika

1997 var et særdeles vanskeligt år for alle humanitære organisationer i **området omkring de store søer**. Efter at der i to år havde befundet sig mere end to millioner rwandiske flygtninge i nødhjælpslejre i det tidligere Zaire og i Tanzania, ændredes situationen dramatisk i løbet af nogle få måneder som følge af vidtrækkende udviklingstendenser.

Perioden karakteriseredes ved udgangen af 1996 af den pludselige tilbagevenden af en million flygtninge til Rwanda. En udvandring, der varede adskillige måneder, førte til, at hundrede tusinder af dem blev spredt over enorme områder omkring de store søer.

De humanitære organisationers opgave blev ikke gjort lettere af adgangsforbuddene, den manglende sikkerhed og de nationale og lokale myndigheders politik over for hjælpeorganisationernes indsats.

ECHO finansierede hovedsagelig en nødhjælpsindsats i form af fødevarer, hygiejne, lægelige og sanitetsmæssige leverancer i et forsøg på at imødekomme så mange behov som muligt. ECHO var også hurtigt ude med finansielle midler til mindre projekter til rehabilitering af infrastrukturen, især i **Rwanda**.

Som led i sin globale plan til et beløb af 158,93 mio. ECU, som blev vedtaget i december 1996, bestræbte ECHO sig efter bedste evne på at imødekomme øjeblikkelige, humanitære behov i kølvandet på krisesituationer, samtidig med at organisationen respekterede hver af de internationale organisationers mandat.

Den humanitære bistand i Rwanda var hovedsagelig koncentreret om alle samfundets sårbare medlemmer - de ældre, enker, ofrene for folkedrab, forældreløse børn og fanger - med det sigte at gøre deres reintegration i samfundet muligt.

I 1997 blev der bevilget i alt 31 mio. ECU til Rwanda, hvoraf 79%, dvs. 24,6 mio. ECU blev brugt til at finansiere operationer gennem internationale organisationer, f.eks. UNHCR, WFP, WHO, UNICEF, ICRC og IFRC.

Medlemsstaterne og ECHO er de førende donorer af humanitær bistand til **Burundi**. 12 af landets 16 provinser er omfattet af ECHO-programmer trods alvorlige adgangsproblemer og den permanent manglende sikkerhed. I løbet af 1997 ydede ECHO finansiell støtte på omkring 15 mio. ECU.

Tidligt på året var de vigtigste programmer, der blev finansieret af ECHO i **Den Demokratiske Republik Congo**, UNHCR-nødhjælpsprogrammer beregnet på de rwandiske og burundiske flygtninge, der var spredt ud over hele landet, og medicinske programmer udført af ICRC og ngo'er til at bistå fordrevne og andre ofre for urolighederne i forskellige regioner.

Efter at Kisangani var blevet indtaget i marts, blev der fortsat givet nødhjælp til flygtninge og de lokale beboere, men forholdene blev stadig vanskeligere, og

adgangen til ofrene var begrænset. ECHO finansierede de fleste af operationerne mht. de rwandiske flygtninges tilbagevenden, især luftbårne evakueringer væk fra Kisangani, Mbandaka og Loukolela i perioden fra maj til september.

Mere end 10,5 mio. ECU blev brugt til medicin- og ernæringsprogrammer i løbet af året med 18 ngo'er som mellemed, hvortil kommer de direkte tildelinger til UNHCR, WFP, UNICEF og ICRC.

ECHO's finansielle støtte i løbet af 1997 beløb sig til omkring 60 mio. ECU.

Ved årsskiftet 1996/1997 overraskede de tanzaniske og rwandiske myndigheder UNHCR ved at sende mere end 500.000 rwandiske flygtninge i lejrene i **Tanzania** tilbage til Rwanda.

Der var samtidig beretninger om nye congolesiske flygtningestrømme i retning af Tanzania.

Det samlede antal flygtninge i dag i Den Demokratiske Republik Congo er omkring 335 000, hvoraf de 260 000 er burundiere og 75 000 er congolesere. Disse flygtninge er fordelt på ti lejre under UNHCR's, IFRC's og WFP's kontrol og hovedsagelig finansieret af ECHO. ECHO har ydet omkring 22 mio. ECU i støtte for 1997.

Der er betydelige forsinkelser i **Angola** i den aftalte tidsplan for gennemførelse af Lusaka-aftalerne, der blev undertegnet i 1994. Angola er stadig opdelt i regeringskontrollerede og UNITA-kontrollerede zoner, hvilket har hindret den fri bevægelighed for personer og varer og lagt hindringer i vejen for humanitære bistandsprogrammer på grund af lokale urocentre, banditvæsen og antipersonminer.

Demobiliseringsprocessen må betegnes som usædvanlig langsom. Det aktuelle indrapporterende tal på 38 497 består hovedsagelig af børn og ældre. Ifølge forskellige kilder er mellem 18 000 og 35 000 UNITA-soldater spredt over hele landet, skønt tallet nok snarere ligger på omkring 20 000.

Kommissionens humanitære bistand til Angola i 1997 nåede op på i alt 14 mio. ECU. Med dette beløb blev der finansieret 31 operationer via 25 ngo'er og internationale organisationer, der dækkede følgende prioriterede sektorer: sundhedspleje og forebyggende indsats, nødvaccinationer, terapeutisk og supplerende ernæring, forbedret vandforsyning og bedre sanitære forhold, fordeling af de vigtigste livsfornødenheder, logistik, beskyttelse af civile og opsporing af familiemedlemmer. I december 1997 blev der truffet en ny finansieringsafgørelse for Angola til et beløb af 19 mio. ECU, og disse midler vil blive udbetalt i løbet af 1998.

Takket være ECHO og dennes partnere har en befolkning på skønsmæssigt 2 300 000 adgang til primær sundhedspleje og lægelige henvisningsordninger i omkring elleve af landets provinser.

ECHO's flytjeneste, som blev oprettet i 1994, fortsatte sine aktiviteter i Afrikas Horn. Seks fly med base i Nairobi, Djibouti, Mandera og Lokichoggio anvendes i dag til humanitære operationer i Somalia, Kenya og det sydlige Sudan.

Mellem maj 1994 og udgangen af 1997 befordrede ECHO's flytjeneste mere end 110 000 passagerer, mere end 35 000 tons fragt og tegnede sig for mere end 39 000 flytimer. Der blev ydet 9 mio. ECU i bistand i 1997 for at gøre det muligt for ECHO's flytjeneste at fortsætte sine operationer.

I løbet af året udgjorde den ringe sikkerhedssituation, især i Sudan, og den begrænsede flyvekapacitet i Lokichoggio, som skyldtes den sudanesiske regerings forbud mod flyvninger, en fare for en effektiv gennemførelse af den humanitære bistand.

1997 bliver måske året, hvor der igen er fred i **Liberia** efter mere end syv års frygtelig borgerkrig. Gennemførelsen af fredsaftalen fra 1996 (Abuja II) forløb relativt smidigt med afvæbning og demobilisering af de kæmpende parter i første fase og derefter i anden fase det valg, som førte til indsættelsen af Charles Taylors regering.

Hvad angår det sikkerhedsmæssige aspekt fortsatte den multinationale afrikanske styrke ECOMOG med sin fredsbevarende rolle. Dets mandat varer indtil februar 1998. Der kunne konstateres et betydeligt fald i anslagene mod sikkerheden og skudepisoder i løbet af året.

Det altoverskyggende spørgsmål på sikkerhedsfronten var 400 000 flygtninges og fordrevnes tilbagevenden til deres hjem. For kontinuitetens skyld opretholdt ECHO og GD VIII en snæver koordinering af deres operationer i regionen. ECHO koncentrerede sig om de lægelige og ernæringsmæssige sektorer og anlagde en strategi, der gik ud på en gradvis tilbagetrækning, mens GD VIII overtog ansvaret for programmer på disse områder. Da ECHO's totale tilbagetrækning fra Liberia var planlagt til udgangen af december 1997, vedtog man kun en ny afgørelse til et beløb af i alt 1 mio. ECU.

Flygtningenes og de fordrevnes tilbagevenden til det nordlige **Mali** skred stadig hurtigere frem i løbet af året takket være indførelsen af en lang række hjælpeprogrammer på bestemmelsesstederne. Malis program for demobilisering og socioøkonomisk reintegrering af de demobiliserede nåede sit overordnede mål.

Ikke desto mindre er rehabiliteringen af væsentlige strukturer i dagligdagen (subsistensmidler, indkomstskabende aktiviteter) stadig en vital nødvendighed.

I 1997 besluttede ECHO at sætte yderligere skub i operationerne i Mali både på sektoral og geografisk basis. Med udgangspunkt i en integreret strategi tog de ECHO-finansierede projekter hovedsagelig sigte på rehabilitering af landsbyer og lign., som flygtningene og de fordrevne vender hjem til, for at hjælpe dem med at genoptage deres indkomstskabende aktiviteter. ECHO's operationer blev koordineret med GD VIII og med medlemsstaternes udviklingsprogrammer. Kommissionens globale plan dækker en periode på et år fra juli 1997 til juli 1998

til et samlet beløb af 7,6 mio. ECU. Kommissionsmedlem Emma Bonino besøgte Mali i december.

Skønt året begyndte godt i **Sierra Leone** med næsten 500 000 fordrevne personers tilbagevenden til deres hjemlandsbyer, så lejrene stod tilbage næsten helt tomme, væltedes den skrøbelige regering, der var blevet demokratisk valgt i 1996, ved et statskup den 25. maj 1997. Den politiske situation har været yderst forvirrende lige siden, idet militærjuntaen har indgået en alliance med RUF-oprørsbevægelsen (som blev dannet i 1991), mens den lovlige regering i eksil i Conakry støttes af lokale militser og ECOWAS-landenes interafrikanske væbnede styrker.

ECOWAS-landene besluttede at indføre en total embargo over for Sierra Leone ved udgangen af august. Den 8. oktober godkendte FN's sikkerhedsråd en udvidelse af embargoen til at omfatte våben og olie.

På grund af det internationale pres blev der den 22. oktober indgået en fredsaftale af ECOWAS' Committee of Five og militærjuntaen. Aftalen indeholder bestemmelser om en våbenhvile og om demobilisering af begge hære med virkning fra 1. december og genindsættelse af præsident Kabhah i embedet fra den 22. april 1998.

Aftalen har imidlertid vist sig at være vanskelig at gennemføre, hvilket kom til udtryk i de sidste par uger af 1997. Afvæbningen og demobiliseringen er ikke kommet i gang som forventet, og fremtiden ser usikker ud.³

På det humanitære område blev situationen holdt under kontrol takket være et fremragende forberedende arbejde og den fortrinlige koordinering, som de humanitære organisationer sørgede for. Ikke desto mindre blev den humanitære bistand benyttet som et middel til at udøve politisk pres, da ECOWAS-blokaden ved udgangen af 1997 stillede hindringer i vejen for, at bistanden kunne krydse grænsen mellem Guinea og Sierra Leone, om end der stadig foregik en vis handel selv under embargoen.

ECHO ydede sit til koordineringen mellem alle parterne i Sierra Leone ved at afholde et møde i Bruxelles i begyndelsen af oktober. ECHO har spillet en aktiv rolle under hele krisen og via ICRC, MSF, MERLIN og ACF bidraget med i alt 3,7 mio. ECU, hovedsagelig i sundhedssektoren.

I hele 1997 har situationen i **Somalia** været præget af en blanding af tilsyneladende fremskridt i retning af politisk forsoning mellem nogle af de mest indflydelsesrige fraktionsledere og fortsat eller endog forværret usikkerhed og konflikter mellem klanerne på lokalplan. De forskellige regionale bestræbelser på at finde en fredelig løsning kulminerede i et møde i Kairo i november 1997, hvor

³ Siden denne rapport blev skrevet ved udgangen af 1997 er der indtrådt en kaotisk situation i Sierra Leone. Da fredsprocessen er gået i hårknode iværksatte ECOMOG-styrkerne en militær offensiv mod Freetown i begyndelsen af februar. Skønt hovedstaden er genindtaget, er krigen spredt til resten af landet, hvilket giver anledning til frygt for, at der vil opstå en humanitær katastrofe, især med mangel på fødevarerleverancer, da der for tiden ikke er adgang ad landevej eller luftvej. ECHO har frigjort 1,9 mio. ECU for at afhjælpe situationen.

alle de mest indflydelsesrige ledere, med undtagelse af "præsident" Egal fra det nordøstlige Somaliland, syntes at have nået en aftale om dannelse af en national overgangsregering. Det er for tidligt på dette stadi at udtale sig om, hvorvidt denne aftale vil være et gennembrud i forsøget på at genoprette freden i et land, der har været uden en centralregering siden begyndelsen af halvfemserne.

Ved udgangen af oktober 1997 blev Somalias problemer yderligere forværret af alvorlige oversvømmelser, som påvirkede meget af den sydlige del af landet. I midten af december kunne man konstatere mere end 1500 døde, og yderligere 230 000 havde måttet forlade deres hjem på grund af de stadig mere omfattende oversvømmelser.

I løbet af året bevilgede ECHO i alt 7 mio. ECU i form af humanitær bistand i Somalia. Af dette beløb blev 2 mio. ECU frigivet i november for at yde øjeblikkelig livsvigtig bistand til ofrene for oversvømmelserne. De resterende 5 mio. ECU blev anvendt til finansiering af en række grundlæggende sundheds- og ernæringsprogrammer, der var udformet til at imødekomme de mest sårbare befolkningslags humanitære behov, især kvinder, børn og hjemløse. Programmerne er koncentreret i de mest usikre regioner af landet, så som Mogadishu og Kismayo, hvor der ikke findes de grundlæggende betingelser for, at GD VIII kan finansiere mere ambitiøse og vidtrækkende rehabiliteringsprogrammer.

En stor del af det nordlige og østlige **Kenya** var ramt af alvorlige klimatiske forhold i løbet af 1997: Tørke indtil oktober efterfulgt af usædvanlig kraftig regn i de sidste to måneder af året, som førte til omfattende oversvømmelser. Set i sammenhæng med, at de kenyanske myndigheder i stadig stigende grad er ude af stand til at imødekomme kenyanernes grundlæggende behov, var resultatet en betydelig forringelse af den humanitære situation.

I løbet af 1997 traf Kommissionen nye finansieringsafgørelser på i alt 3,1 mio. ECU med henblik på humanitær bistand til Kenya. Disse midler blev anvendt til en række forskellige formål: Vandforsyning og ernæringsmæssige tiltag i tørkeramte områder mellem april og oktober og senere på året også til nødprogrammer inden for henholdsvis fødevare- og sundhedssektoren for at imødegå følgerne af den alvorlige oversvømmelse.

ECHO frigav i alt 2,23 mio. ECU til humanitær bistand i **Etiopien** i løbet af 1997. Dette beløb blev anvendt til at støtte tre klart adskilte humanitære programmer. For det første bevilgede ECHO et beløb til UNHCR til et storstilet vandforsyningsprogram i den østlige del af landet, som skulle komme de somaliske flygtninge i området samt den lokale etiopiske befolkning til gode. Sidstnævnte er i øvrigt for manges vedkommende selv flygtninge, der er vendt hjem fra Somalia.

For det andet støttede ECHO en ernæringsmæssig kriseindsats i byen Gode, som blev gennemført af MSF Belgien til fordel for et marginaliseret samfund af hjemvendte fra Somalia.

Endelig blev der bevilget midler til ICRC for at styrke denne organisations beskyttende indsats i Etiopien, især ved at besøge fanger og prøve at sikre dem et minimum af rimelige fængselsforhold.

Der var ingen forbedring af den politiske situation i **Sudan**, især i den sydlige del, når man sammenligner med 1996. Krigen i Sudan, som gik ind i sit femtende år, blussede op i den sydlige del af landet ved årets begyndelse og skabte således nye strømme af fordrevne personer i regionen.

For flertallet af indbyggerne i denne del af Afrika er den humanitære bistand blevet det eneste middel til overlevelse. Samtidig er forholdene blevet stadig vanskeligere for de humanitære organisationer i Sudan efter udvisningen af en fransk ngo (Action contre la Faim) fra det sydlige Sudan i september og som følge af alle de krigsførende parter forsøg på at overtage den direkte kontrol med fordelingen af den humanitære bistand.

I 1997 ydede ECHO mere end 21 mio. ECU i humanitær bistand til ofre for krigen i Sudan og det nordlige Uganda. Dette omfatter logistisk støtte fra ECHO til det sydlige Sudan (ECHO's flytjeneste) og et bidrag til Verdensfødevarerprogrammet med henblik på fødevarehjælp til den nordlige og sydlige del af landet. ECHO's prioriteringer er principielt stadig de samme som for 1996, dvs. medicinsk, sanitær og ernæringsmæssig bistand og nogle fødevarsikkerhedsprogrammer, især inden for den veterinære sektor.

3.2. Central- og Østeuropa

Den politiske situation i det **tidligere Jugoslavien** i 1997 er stadig uafklaret. Snart to år efter fredsslutningen var der generelt en forbedring af den humanitære situation i de fleste dele af regionen. Ikke desto mindre blev den forbedring af den generelle situation i Bosnien og Hercegovina, som man havde forventet i 1997, kun realiseret i et vist omfang. Skønt det storstilede økonomiske genopbygningsprogram er kommet godt i gang og er begyndt at udvise mærkbare resultater, især i Den Kroatisk-Muslimske Føderation, er landet stadig i stor udstrækning ude af stand til at stille de grundlæggende serviceydelser til rådighed for befolkningen. Dette påvirker især Republikken Srpska, hvor de manglende fremskridt i hjemvendelsesprocessen har foranlediget de fleste donorer til at tilbageholde deres midler til genopførelsesprojekter. Humanitær bistand, især i form af mindre rehabiliteringsprojekter, tillige med specifikke bestræbelser på at mindske afhængigheden og opbygge den lokale kapacitet var derfor fortsat en nødvendighed.

Ikke desto mindre betød den fortsatte gennemførelse af Dayton-fredsprocessen, at den humanitær bistand til Bosnien og Hercegovina kunne nedskæres yderligere, efterhånden som den mere regelmæssige bistand fra Europa-Kommissionen ved hjælp af OBNOVA- og PHARE-programmerne (217 mio. ECU til Bosnien og Hercegovina) kunne føres ud i livet. De internt fordrevne personers tilbagevenden og flygtningenes tilbagevenden fra EU-landene nødvendiggjorde imidlertid fortsat særlig bistand fra ECHO. Andre steder i det tidligere Jugoslavien faldt støtten fortsat og er nu begrænset til Kroatien og Republikken Jugoslavien

(bestående af Serbien og Montenegro). Den samlede ECHO-støtte til disse tre lande lå på 133 mio. ECU sammenlignet med 187 mio. ECU i 1996.

To begivenheder krævede betydelig ECHO-bistand andre steder i Østeuropa. Sammenbruddet i samfundssystemet i **Albanien** førte til en række afgørelser om at yde humanitær bistand på i alt 16 mio. ECU, men ved udgangen af året, da forholdene igen blev normale, koncentrerede man bestræbelserne om den medicinske sektor.

På lignende måde førte den værste oversvømmelse i mands minde i denne del af verden til, at der blev bevilget 14,1 mio. ECU, hovedsagelig til **Polen og Tjekkiet**, men også mindre beløb til Slovakiet og Ungarn. De fleste af midlerne var bestemt til rehabilitering og forberedelser til vinteren. Genopbygning i Polen, Rumænien og Tjekkiet som følge af oversvømmelserne blev ligeledes støttet ved en fornyet bevilling på over 100 mio. ECU fra Phare-programmet. Da krisen stod på sit højeste i juli 1997, besøgte kommissionsmedlem Emma Bonino både Polen og Tjekkiet for at få et førstehåndsindtryk af omfanget af denne naturkatastrofe.

Den eneste anden bistand til Østeuropa var 1,8 mio. ECU til medicinleverancer og enkelte fødevarerleverancer til **Bulgarien**. Der blev fra Phare-programmet bevilget et beløb på i alt 40 mio. ECU til krisebetonet social bistand.

3.3 Rusland og SNG

I 1997 nåede den humanitære bistand til Samfundet af Uafhængige Stater op på i alt 36,05 mio. ECU.

I Centralasien ydede Kontoret for Humanitær Bistand bistand på 14,9 mio. ECU til **Tadsjikistan**, et land hvor alle de socioøkonomiske indikatorer fortsatte deres fald, selv om der var håb om en reel afslutning af den fem år lange borgerkrig. I **Kirgisistan** kunne man som følge af en vis grad af positiv vækst nedskære den humanitære bistand fra 3,92 mio. ECU i 1996 til 2,75 mio. ECU i 1997.

På grundlag af en strategi, der går ud på at skifte fra nødhjælp til støtte til rehabilitering og udvikling har ECHO skåret ned i sin humanitære bistand til **Armenien, Aserbajdsjan og Georgien** fra 24,6 mio. ECU i 1996 til 14 mio. ECU i 1997.

Mht. **Den Russiske Føderation** nåede Kommissionens støtte op på 2,75 mio. ECU. På grund af den stadig forværrede sikkerhedssituation i det nordlige Kaukasus og trods akutte humanitære behov i **Tjetjenien** kunne andre planlagte programmer ikke gennemføres. Støtteprogrammet til fordel for ofre for Tjernobyl-katastrofen i 1997 beløb sig til 1 mio. ECU.

3.4. Asien

Nordkorea har fået særlig opmærksomhed som følge af den humanitære krise. ECHO sendte et uafhængigt evalueringshold til dette isolerede land i marts. Da resultaterne af holdets undersøgelser bekræftede situationens alvor (totalt sammenbrud inden for fødevaredistributionen og det offentlige sundhedssystem), besluttede Europa-Kommissionen at iværksætte et omfattende humanitært

bistandsprogram. Bortset fra fødevarehjælp (som kanaliseres via GD VIII) indeholder programmet også offentlig sundhedsrelateret bistand, som iværksættes af ECHO. ECHO har bevilget mere end 20 mio. ECU til forskellige projekter inden for distribution af medicin og medicinsk udstyr, ernæring samt vand og sanitære forhold (gennemføres af forskellige ngo'er og internationale organisationer). Programmet kontrolleres og koordineres af et hold af uafhængige eksperter i Pyongyang. Selv om der hersker strenge arbejdsforhold, har erfaringerne endnu en gang vist, at ECHO og dennes partnere er i stand til at iværksætte humanitær bistand selv under yderst vanskelige forhold.

Hvad angår det indiske subkontinent var ECHO's opmærksomhed i 1997 ligesom i tidligere år især koncentreret om de humanitære behov, der er affødt af borgerkrigen i **Sri Lanka**. I 1997 bevilgede ECHO tilsammen 3 mio. ECU til forskellige projekter til fordel for de hundrede tusinder af mennesker, der har måttet flygte på grund af krigen. Trods flere større kampagner fra regeringsstyrkernes side og nogle forsøg på en politisk løsning er situationen som helhed ikke ændret væsentligt i 1997 efter fjorten års konflikt.

I løbet af 1997 undertegnede ECHO humanitære kontrakter til fordel for **Afghanistan** på i alt 40,62 mio. ECU. Disse humanitære operationer omfatter nødhjælpsarbejde, minerydning, offentlig sundhed, vand og sanitære forhold samt huslyprojekter.

Den igangværende krig og de strenge regler, som Taliban håndhæver, gør levevilkårene for det afghanske folk værre end nogensinde. ECHO's operationer, som gennemføres af en lang række partnere (herunder 20 europæiske ngo'er, Det Internationale Røde Kors og nogle FN-organer) spiller en væsentlig rolle i nødhjælpsarbejdet blandt den lokale befolkning.

Kommissionsmedlem Emma Boninos meget omtalte besøg i Afghanistan i september 1997 har hjulpet med til på ny at få rettet verdensoffentlighedens opmærksomhed på de afghanske kvinders situation under Taliban-styret.

ECHO vedtog fem afgørelser til fordel for ofrene for krigen i **Cambodja** til et samlet beløb af 5,535 mio. ECU. Bortset fra videreførelsen af igangværende operationer i forbindelse med ortopædiske programmer og optræningsaktiviteter for ofrene for antipersonminer er man også fortsat med bistanden til befolkningen i de nordlige provinser (påbegyndt i 1996, efter at disse områder havde været uden humanitær bistand i 20 år). Efter de voldsomme kampe, der brød ud i juli mellem tilhængere af Prins Ranarriddhs FUNCINPEC og Hun Sens Cambodian People's Party (CPP), blev der ydet bistand til de mange ofre, som enten var blevet fordrevet inden for Cambodjas grænser eller var flygtet til Thailand.

I **Thailand** finansierede ECHO operationer til fordel for Karen-, Karenni- og Mon-folkene, som lever som flygtninge eller fordrevne i området omkring grænsen til Myanmar. ECHO bevilgede 3,25 mio. ECU i bistand (fødevarer, medicinsk og sanitært udstyr) til flygtningebefolkningen.

En evaluering, der blev foretaget i **Myanmar** bekræftede de vanskeligheder, som de humanitære organer, der forsøger at gennemføre projekter autonomt, kommer ud for. En afgørelse om bevilling af 675 000 ECU har imidlertid gjort det muligt

at fortsætte et sanitetsprojekt til fordel for de særlig udsatte folk, der bor i de tre bysamfund i Rakhine-staten og Rohingya.

Hvad **Laos** angår godkendte ECHO tre beslutninger til fordel for ofre for oversvømmelserne og fordrevne personer (2,02 mio. ECU).

Vietnam gik en hård tid igennem i efteråret i år som følge af de ødelæggelser, tyfonerne Fritz og Linda forårsagede. Den humanitære bistand til ofrene for tyfonerne androg i alt 1,625 mio. ECU.

I september 1996 undertegnede **Filippinernes** regering og Moro-befrielsesfronten en historisk fredsaftale, som gjorde en ende på en tyveårig konflikt på Mindanao. En af de mest påtrængende problemer vil nu blive at få reintegreret 120 000 muslimske guerillaer og deres familier i Mindanao-området. Bortset fra et projekt til fordel for udsatte personer i nogle af kvartererne i Tondo-distriktet (Manila) fokuserede de tre afgørelser, som Kommissionen traf i 1997 (980 000 ECU), hovedsagelig på Mindanao.

Alvorlige tørker og ildebrande under indflydelse af El Niño-fænomenet hensatte **Indonesien** i undtagelsestilstand. Det var først efter lang tids ventetid, at den indonesiske regering rettede en appel til det internationale samfund om bistand (tungt materiel til slukning af brandene og overvågning af forureningsniveauet). De humanitære organer tøvede med at forelægge projekter for ECHO på baggrund af, at de lokale myndigheder var meget lidt villige til at lade dem få adgang til nogle af de pågældende befolkningsgrupper (især etniske mindretal). Efter en undersøgelsesmission blev der imidlertid truffet en afgørelse til fordel for udsatte grupper på Java. Der blev truffet en ny afgørelse i december til imødekommelse af sundheds-/sanitetsbehov i Irian Jaya og Sumatra. Den samlede bistand til Indonesien beløb sig til 2,055 mio. ECU.

Siden slutningen af Golfkrigen i 1991 har Kommissionen været den vigtigste donor af humanitær bistand til **Irak** med over 200 mio. ECU. Trods omfattende problemer mht. ngo'ernes adgang til Irak betød ECHO's bidrag i 1997, at der kunne gennemføres projekter i størrelsesordenen 22 mio. ECU. Disse operationer fokuserede hovedsagelig på rehabilitering, medicinleverancer, minerydning og ofre for landminer. Der blev sat hindringer i vejen for disse operationer, da det på ny kom til væbnet konflikt mellem de kurdiske fraktioner i den nordlige del.

Til at begynde med var bistanden næsten udelukkende forbeholdt det kurdisk-kontrollerede nordlige Irak, men i 1997-programmet var der en næsten ligelig fordeling mellem det nordlige Irak og den af den irakiske regering kontrollerede del af landet. ECHO holder øje med virkningerne af FN's aftale med Irak om "olie-for-fødevarer" til et beløb af 4 000 mio. US\$ om året. Gennemførelsen af aftalen blev påbegyndt i 1997.

Kommissionsmedlem Emma Bonino rejste til Irak med et evalueringshold i juli 1997 for at foretage en førstehåndsvurdering af den humanitære situation.

3.5. Nordafrika og Mellemøsten

ECHO's operationer var især rettet mod Sahrawi-flygtninge i Tindouf-området i Algeriet, palæstinensere i Gaza-striben og på Vestbredden og libanesiske civile og palæstinensiske flygtninge Libanon.

I maj blev der godkendt en støttepakke på 7 mio. ECU til fordel for **sahrawi-folket**, bestående af omfattende fødevare- og ikkefødevareprojekter. Et yderligere beløb på 0,6 mio. ECU blev bevilget til at opretholde leverancerne af livsnødvendige fødevarer til dette sårbare samfund.

De seneste begivenheder i **de besatte områder i Israel og det sydlige Libanon** har fortsat en alvorlig indvirkning på det palæstinensiske samfund og libaneserne, som rammes af de gentagne lukninger af territorier og spændingen i det sydlige Libanon. ECHO har koncentreret sine bestræbelser om sundhedssektoren og fødevarenødhjælp til de fattige.

Der er bevilget i alt 10,35 mio. ECU i bistand til palæstinenserne og libaneserne. Dette beløb vil hjælpe en række ngo'er og internationale organisationer med at yde nødhjælp til klinikker, behandlingscentre, vuggestuer osv. i Gaza-striben, på Vestbredden og i Libanon.

I år har ECHO været aktiv for første gang i **Jordan** og ydet bistand til palæstinensiske flygtningelejre i landet (0,6 mio. ECU) via UNRWA og andre europæiske ngo'er. 1997 blev også året, hvor ECHO kunne åbne et kontor i Amman til føre tilsyn med forskellige humanitære bistandsprogrammer.

3.6 Latinamerika og Caribien

ECHO's aktiviteter i **Sydamerika** har fulgt stort set det samme mønster som i 1996. I Colombia og Peru blev strategierne rettet mod fordrevne personer og ofre for vold, og der blev gennemført globale planer. I **Ecuador, Bolivia og Paraguay** ydede ECHO også bistand til ofrene for naturkatastrofer. I 1997 blev aktiviteterne i Latinamerika i stigende grad indrettet på at afbøde virkningerne af El Niño-effekten (se kapitel 4.4).

ECHO ydede bistand i **Guatemala** til demobiliserede ex-guerillaer og til fordrevne personer, der vender tilbage fra **Mexico** efter undertegnelsen af den definitive fredsaftale, der sætter en stopper for 36 års intern væbnet konflikt. Den samlede støtte beløber sig til 6 050 000 ECU.

Operationerne i **Nicaragua** var koncentreret om at hjælpe det offentlige sundhedssystem med at behandle epidemier og løse andre påtrængende sundhedsproblemer. Der blev bevilget støtte på i alt 2,8 mio. ECU. Der blev også stillet 250 000 ECU til rådighed for første fase af et minerydningsprogram. De humanitære operationer i **Honduras** omfattede et støttebeløb på i alt 0,9 mio. ECU til forsøgsprojekter inden for sundhedssektoren til fordel for indfødte minoriteter og isolerede samfund, der ikke er omfattet af det statslige sundhedssystem.

Der blev med kort varsel bevilget et beløb på 500 000 ECU i **Mexico** i form af nødhjælp til ofre for orkanen Pauline. Hen mod slutningen af året blev der ydet yderligere et beløb på 800 000 ECU i form af nødhjælp til ofre for orkanen Rick.

Der er stadig problemer i **Cuba**, især inden for sundheds- og fødevarersektoren. I 1997 godkendte Kommissionen den fjerde globale plan til et samlet beløb af 8 mio. ECU i støtte til de mest udsatte dele af Cubas befolkning: børn, gravide kvinder, de syge og de gamle. Der blev bevilget yderligere 2 mio. ECU i form af nødhjælp til udsatte grupper, der ikke er omfattet af sundhedssystemet. Der blev gennemført andre humanitære operationer i 1997 som følge af naturkatastrofer, f.eks. orkanen Lily og en denguefeber-epidemi.

Haiti har været et af eksemplerne på en velgennemført strategi gående ud på at knytte nødhjælp og udviklingsstøtte sammen. Ved udgangen af 1997 indstillede ECHO sine aktiviteter inden for sundhedssektoren i Haiti, og GD VIII overtog programmerne fra februar 1998. For at sikre en smidig overgang er der udbetalt 2 mio. ECU til brug i overgangsperioden.

4. HORIZONTALE AKTIVITETER

4.1 Information

ECHO's informationsstrategi i 1997 blev ført på fem fronter: medierne, publikationer, audiovisuelle produktioner, fælles aktiviteter med ngo'er og internationale organisationer og fælles aktiviteter med medlemsstaterne.

I snævert samarbejde med Talsmandens Tjeneste blev der udsendt pressemeddelelser om væsentligere afgørelser. De mindre væsentlige afgørelser blev samlet sammen i kortfattede meddelelser ("News in Brief"). Der blev skabt et ECHO-websted med oplysninger om ECHO-publikationer og -afgørelser. Der blev arrangeret besøg for journalister i lande om områder, hvor ECHO opererer, især Nordirak og Afghanistan. Dette fik en omfattende dækning i pressen samt radio og TV. Der blev - også i snævert samarbejde med Talsmandens Tjeneste - skrevet artikler og læserbreve til internationale aviser som International Herald Tribune og Financial Times.

Publikationerne omfattede:

1. En årsoversigt med en redegørelse for ECHO's arbejde i løbet af 1996 i et tilgængeligt sprog og illustreret med fotos og grafik af høj kvalitet. Findes på engelsk, fransk, spansk, italiensk og tysk.
2. ECHO-News, et kvartalsskrift på fransk og engelsk med udgaver på andre sprog efter omstændighederne, f.eks. en udgave om Bosnien på serbokroatisk.
3. Brochurer om specifikke aspekter af ECHO's arbejde. Katastrofeberedskab blev særligt behandlet i en kompakt brochure på tre sprog om dette aspekt af ECHO's politik. Desuden blev der offentliggjort en brochure med slående billeder fra Magnum Photos til at markere ECHO's femårs fødselsdag. En række brochurer blev produceret og finansieret i fællesskab med ngo-partnere.

De audiovisuelle produktioner blev ofte finansieret som fællesproduktioner med ECHO-partnerorganisationer. ECHO har allerede skabt en mobil udstilling, som let kan ændres og tilpasses forskellige sammenhænge.

ECHO's radio- og TV-pris, som blev stiftet i 1996, blev uddelt for anden gang og kulminerede i en ceremoni ved afslutningen af det luxembourgske formandskab. En nyskabelse i år var et projekt ved navnet "kunstnere for humanitær bistand", hvor kunstnere donerede billeder, der blev solgt på auktion i en kampagne for at rejse midler til familieopsøringsprojekter i Rwanda. Auktionen fandt sted i Haag i oktober.

Partnerskabsrammeaftalen med ngo'er og internationale organisationer indeholder et krav om, at disse skal synliggøre ECHO som donor, og hos ECHO er der udarbejdet en række modeller for denne synliggørelse, som går et skridt videre end blot ganske almindelige klistermærker og mærkesedler.

For at fremme samarbejdet med medlemsstaterne blev der afholdt bl.a. seminarer og udstillinger i både Nederlandene og Luxembourg under disse landes

formandskaber, altid i snævert samarbejde med de nationale myndigheder og partnerorganisationer.

ECHO's informationsaktiviteter bidrag i mærkbar grad til at give organisationen og dens aktiviteter en skarpere profil både i medlemsstaterne og på internationalt plan.

4.2. Evaluering og finansielle revisioner

ECHO ser evaluering som et instrument, der er snævert forbundet med organisationens operationelle arbejde, og som skal tilvejebringe kritiske, relevante og uafhængige data til at bistå organisationen i beslutningsprocessen.

I løbet af 1997 brugte evalueringsenheden meget tid på at foretage to evalueringer af alle de humanitære operationer, der finansieres af Kommissionen. Den første traf Rådet afgørelse om den 22. november 1996, og den anden er hjemlet i artikel 20 i Rådets forordning (EF) nr. 1257/96 af 20. juni 1996 om humanitær bistand. De to evalueringer er planlagt til begyndelsen af første kvartal 1998 og vil ikke være afsluttet før udgangen af året. Evalueringens mål er følgende:

- at bidrage til fremtidige overvejelser om EU's humanitære bistandspolitik på grundlag af de oplysninger, der fremkommer i forbindelse med en analyse af programmerne og overvejelserne omkring de langsigtede aspekter og effektiviteten i EU's politik på dette område
- at forbedre effektiviteten i EU's bistandsprocedurer og -instrumenter, især med henblik på deres udformning, tilrettelæggelse og anvendelse
- at sikre tilbagemeldinger om formuleringen og den operationelle overvågning af EU's fremtidige humanitære bistandspolitik.

ECHO fortsatte sine evalueringer hele året igennem, hovedsagelig evalueringer af sine humanitære bistandsprogrammer i forskellige dele af verden. I alt var der tale om et beløb på 150,53 mio. ECU.

De fleste af disse evalueringer faldt inden for rammerne af Kommissionens meddelelse til Rådet og Parlamentet om sammenkobling af nødhjælp, rehabilitering og udvikling.

Der blev givet prioritet til behovet for systematisk sammenhæng og synergi mellem de forskellige instrumenter, der står til Kommissionens rådighed til rehabilitering og udvikling.

I løbet af året fortsatte ECHO med at udvikle sine metoder til evaluering af humanitære operationer. Organisationens operationshåndbog, som blev offentliggjort i 1996, er ved at blive revideret i lyset af de erfaringer, ECHO har høstet på evalueringsområdet. Samtidig tilpasses den til kravene i forordning nr. 1257/96. Denne reviderede håndbog offentliggøres i 1998.

Ved udgangen af 1997 foretog ECHO revisioner i hovedkvarteret hos de partnerorganisationer, der havde modtaget 80,5% af ECHO's midler i de tre foregående år. Disse kontrolmissioner har vist sig at være meget produktive: Ikke

blot satte de ECHO i stand til at kontrollere, om de faktiske udgifter var i overensstemmelse med de i aftalen fastsatte, de gav også ECHO yderligere oplysninger om partnernes kapacitet. For partnerne betød disse kontrolmissioner en supplerende kommunikationskanal for deres finansielle og administrative personale tilbage til ECHO's budgetenhed.

I 1997 indførte ECHO også nye revisionsmetoder som supplement til de eksisterende veletablerede metoder for revisioner i ECHO-partneres hovedkontorer. Denne nye tilgang er tænkt som en revision af ECHO-finansierede operationer i marken. Den er blevet afprøvet i forbindelse med to fælles kontrolbesøg på stedet sammen med vigtige ECHO-partnere og forventes at blive anvendt som led i et begrænset antal kontrolbesøg med nogle af ECHO's partnere i 1998.

4.3. Databaser og ledelsessystemer

Humanitær bistand skal ses på baggrund af en lang række scenarier, forhold, aktører samt krav og behov, der er spredt over hele jorden. Kommunikationen skal være i orden, hvis alle de forskellige faktorer skal kunne mobiliseres på en sammenhængende måde, så ofrene kan hjælpes og de disponible ressourcer anvendes bedst muligt. Moderne elektroniske databaser og IT-baseret kommunikation og ledelsessystemer kommer til at spille en stadig større rolle.

Siden midten af 1996 har ECHO's database for finansiell forvaltning, som går under betegnelsen "Humanitarian Office Programme Environment" (HOPE), været operationel. Kontraktforvaltningssystemet er blevet udvidet til at omfatte finansrapporter og finansanalyser og er ved at blive ændret, så man kan integrere den nye partnerskabsrammeaftale. Der forventes bestilt forskellige moduler i 1998, herunder en til evaluering af effektiviteten i humanitære bistandsaktioner, en til finansielle revisioner og en til opfølgning af operationelle aktioner.

1997 var også året, hvor der blev indført et revideret system for udveksling af oplysninger om finansieringsafgørelser mellem Kommissionen og medlemsstaterne. Dette system er et forsøg på at styrke koordineringen ved hjælp af retransmission inden for 48-timer på Internettet af modtagne rapporter sideløbende med de statistikker og kontraktlister fra HOPE, der allerede har været disponible på Internettet siden 1996. 14-punkt faxsystemet vil blive integreret i HOPE i 1998, så det bliver muligt at fremstille aggregerede og sammenlignende statistikker.

Adresse på ECHO's hjemmeside på Kommissionens World Wide Web server (EUROPA) er: <http://europa.eu.int/en/comm/echo/echo.html>

4.4 Katastrofeberedskab

ECHO fortsatte sit globale program for kriseforebyggelse og kriseberedskab og vedtog tre finansieringsafgørelser vedrørende 25 projekter til et samlet beløb af 5 384 000 ECU.

ECHO begyndte også forberedelserne til DIPECHO-programmet (Disaster Preparedness ECHO), som er udarbejdet med henblik på at iværksætte denne nye

proaktive, regionale approach. Programmet omfatter Caribien, Centralamerika, Sydøstasien og Bangladesh og skal rette op på manglerne i katastrofeforebyggelses- og katastrofeberedskabssystemerne og hjælpe med at gøre dem mere sammenhængende. Der blev foretaget analyser for hver af disse regioner, og disse blev først distribueret til ECHO's partnere og derefter til medlemsstaterne og europæiske ngo'er i juli. Det næste skridt i processen er udarbejdelse af rammeprogrammer. Centre for Research on the Epidemiology of Disaster (CRED) hjælper med at udarbejde programdokumenter under kontrakt med ECHO.

Endelig ydede ECHO et bidrag på 1 616 000 ECU til Off-Site Emergency Programme (OSEP-programmet til forebyggelse af nukleare katastrofer) i Central- og Østeuropa.

I Kommissionens katastrofeberedskabsindsats er der taget fuldt hensyn til Yokohama-rekommandationerne fra 1994 om handlingsplaner, der er godkendt som en del af FN's internationale tiår for forebyggelse af naturkatastrofer (IDNDR). Ved hjælp af dem vil man fortsat kunne udvikle de menneskelige ressourcer, aktionsmulighederne vil blive forbedret, og der vil kunne gennemføres mikroprojekter til demonstrationsbrug.

Et nyt aktivitetsområde, der kommet til i 1997, er bestræbelserne på at afbøde virkningerne af **El Niño**. ECHO og GD VIII deler formandskabet i en for nylig nedsat tværgående gruppe, der beskæftiger sig med El Niño, og har - baseret på en handlingsplan for 1997/98 - afsat midler til at imødegå de humanitære behov, der kan blive resultatet af den forventede krise. Ved udgangen af 1997 havde ECHO afsat mere end 21 mio. ECU til imødegåelse af virkningerne af El Niño. Af dette beløb blev 20,6 mio. ECU brugt til bistand til ofre for naturkatastrofer i ni lande i Asien og Latinamerika, mens ca. 500 000 ECU gik til katastrofeberedskabsforanstaltninger i de regioner, der er hårdest ramt af El Niño.

På internationalt plan er ECHO begyndt at koordinere sin indsats med FN (især Verdensfødevareprogrammet) og andre vigtige donorer som USA (USAID).

4.5 Uddannelse og træning

ECHO fortsatte sin støtte til NOHA-diplomet (NOHA, "Network on Humanitarian Assistance") i 1997. Dette program, som er baseret på Socrates-modellen, blev iværksat i samarbejde med GD XXII i 1994 med det formål at skabe et mere professionelt korps af nødhjælpsarbejdere ved at tilrettelægge universitetskurser på videregående niveau. NOHA-netværket koncentrerede i løbet af året sin indsats om anden udgave af diplomkursets håndbog, som forventes færdigudarbejdet i februar 1998. Som et vigtigt instrument til beskyttelse af ofre for konflikter er afsnittet om humanitær folkeret blevet mødt med særlig opmærksomhed, og ECHO vil fortsat støtte en videre udbredelse.

I betragtning af det stadig stigende behov for uddannelse/træning i nødhjælpsarbejde har ECHO også overvejet andre typer kurser, der involverer en række af de interesserede parter, f.eks. solidaritetsorganisationer, uddannelses- og forskningscentre.

4.6. Politiske initiativer

I 1997 begyndte ECHO arbejdet på et udkast til en redegørelse om **nødhjælpsarbejders sikkerhed** og det humanitære råderum ("humanitarian space"), som var emne for omfattende konsultationer med partnere og eksterne eksperter, og som hidtil har fået en yderst velvillig modtagelse. Der kan ikke herske tvivl om, at den manglende sikkerhed er en af de vigtigste faktorer, der stiller hindringer i vejen for operationer flere steder i verden. Det er imidlertid et kompleks og mangesidet spørgsmål, der omfatter både tekniske og politiske aspekter. Det er hensigten at udgive denne redegørelse i 1998 sammen med en meddelelse til Rådet, som vil indeholde konkrete konklusioner, der skal være retningsgivende for den fremtidige politik.

Sammen med mange andre donorer tillagde ECHO **kønsspørgsmål og miljø** stadig større betydning i 1997. Kønspolitikken er baseret på en stadig større bevidsthed om den centrale rolle, som kvinderne bør spille i en nødhjælpsammenhæng, særlig med hensyn til distribution, og behovet for at fokusere på spørgsmål i tilknytning til reproduktiv sundhed. Erfaringerne i den senere tid har også tydeligt vist, at især store og uhensigtsmæssigt placerede og planlagte flygtningelejre potentielt har en negativ indvirkning på miljøet, hvilket kan øge spændingerne i forhold til de lokale befolkninger og underminere det økonomiske grundlag i en given region i mange år frem. Begge disse emner er specielt omtalt i "**ECHO Humanitarian Aid Good Practices Manual**", hvori der blev lagt et stort arbejde i 1997, og som forventes afsluttet i første halvdel af 1998. Begge spørgsmål har også en fremtrædende plads i den kommende "**Field Manual for ECHO Correspondents**".

Iværksættelsen af en international kampagne i forbindelse med den humanitære folkeret fandt sted i Paris i juni med deltagelse af kommissionsmedlem Emma Bonino. Formålet med kampagnen er at skabe en folkelig stemning for oprettelsen af en international krigsforbryderdomstol og at støtte aktiviteterne ved *ad hoc*-domstolen for det tidligere Jugoslavien og Rwanda ud fra den betragtning, at hvis freden skal bygge på et solidt grundlag, må krigsforbrydere ikke gå ustraffede, de skal stilles for en domstol, og retfærdigheden skal ske fyldest.

Også tiden op til undertegnelsen af Ottawa-traktaten om forbud mod **antipersonminer** var præget af en målrettet oplysningskampagne.

5 KOORDINERING OG SAMARBEJDE

5.1 Koordinering på tværs af tjenestegrenene

Med det formål at gøre sine humanitære aktiviteter så effektive som muligt satte ECHO i 1997 ind på både centralt og i marken at få gennemført anbefalingerne om at sammenkoble nødhjælp, rehabilitering og udvikling (LRRD), som findes i Kommissionens meddelelse fra april 1996 og Det Europæiske Råds konklusioner fra maj 1996. De tværtjenestelige specialenheder for de forskellige lande og regioner har især hjulpet med til at opbygge et snævert og frugtbart samarbejde mellem ECHO og de afdelinger i Kommissionen, der beskæftiger sig med den langfristede udvikling i de pågældende lande og regioner. Nogle af

specialenhederne har for nylig afsluttet deres mandat og overdraget ansvaret for ECHO's aktiviteter til andre afdelinger i Kommissionen (Haiti, Guatemala, Liberia).

Som hoveddrivkraften i PISG (Stående Fælles Arbejdsgruppe for Flygtningespørgsmål) arrangerede ECHO et særligt møde i oktober om palæstinensiske flygtninge, hvori deltog EU's særlige udsending til Mellemøsten, Miguel Angel Moratinos. Deltagerne drøftede Kommissionens udarbejdelse af et strategisk dokument om spørgsmålet.

ECHO deltog også i 1997 i Den Stående Fælles Arbejdsgruppe om **Menneskerettigheder** (under GD IA's formandskab), som hovedsagelig fokuserede på generelle politiske spørgsmål, landepolitik og projektforslag.

ECHO deltog også i det nyoprettede styringsudvalg om menneskerettigheder på direktørniveau, som vil mødes regelmæssigt for at koordinere politikken på EU-niveau.

ECHO bidrog mere specifikt til udkastet til forordning om "udvikling og befæstelse af demokratiet og retsstaten og respekt for menneskerettighederne og de grundlæggende frihedsrettigheder" (KOM 97/357) og Europa-Parlamentets beretning om menneskerettighederne i verden 1996/97.

ECHO deltog fortsat i koordineringsgruppen for minerydning (under GD IA's formandskab), som bistår med at udforme en sammenhængende og konsekvent politik i relation til Kommissionens meget dybe engagement i minerydningsspørgsmålet.

5.2 Europa-Parlamentet

I begyndelsen af året havde ECHO's nye direktør foretræde for Europa-Parlamentets Udvalg om Udvikling og Samarbejde for at præsentere de store strategiske retningslinjer i redegørelsen "ECHO-strategi 1997" (se ovf.).

Europa-Parlamentet har i betydelig grad været involveret i arbejdet omkring humanitær bistand, især i forbindelse med Revisionsrettens særlige beretning nr. 2/97 om humanitær bistand i perioden 1992-95.

I løbet af året har ECHO været en ivrig deltager i de relevante udvalg vedrørende de anbefalinger, som Revisionsretten fremsatte i sin særlige beretning. De forskellige synspunkter, der er fremsat i en atmosfære af konstruktiv og åben dialog, hjalp til med at berige debatten og førte til forslag om, hvordan man kan gøre den humanitære bistand mere effektiv.

Den 21. februar vedtog Parlamentet en beslutning om humanitær bistand, ECHO's rolle og Kommissionens meddelelse om sammenkobling af nødhjælp, rehabilitering og udvikling. Kommissionen har underrettet Parlamentet om, hvad der er sat i værk i anledning af denne beslutning.

Hvad den operationelle side angår var krisen i de store søers område genstand for særlig opmærksomhed fra udvalgets side, som det også var tilfældet i 1996.

Kommissionsmedlem Emma Bonino gav møde for Udvalget om Udvikling og Samarbejde for at berette om udviklingen i krisen og dens virkninger. Andre humanitære indsatsområder, f.eks. Nordkorea, Sudan, Sierra Leone og Afghanistan blev også debatteret i Parlamentet og var genstand for resolutioner.

Kommissionsmedlem Emma Bonino deltog i debatten i Udvalget om Kvinders Rettigheder om "mainstreaming" (dvs. integration af og lige muligheder for kvinder i alle EF's politikker og aktiviteter) og om humanitær bistand på baggrund af de afghanske kvinders lod.

5.3. WEU

Der blev holdt et seminar i december 1997 om samarbejde mellem EU og WEU i humanitære kriser på initiativ af kommissionsmedlem Emma Bonino og det tyske formandskab for WEU. Det gjorde det muligt at finde frem til en række foranstaltninger, som vil kunne træffes for at styrke synergien mellem de to organisationer i tilfælde af en krise. Man drøfter fortsat en eventuel opfølgning.

5.4. Forbindelserne til FN

Siden ECHO kom til verden for fem år siden har FN været en af dens vigtigste partnere på området.

ECHO følger nøje FN-organisationernes arbejde, både i operationel og politisk henseende. UNHCR's særlige betydning som partner afspejles i de regelmæssige tresidede møder med US/ECHO/UNCHR (somme tider firesidede med WFP). På det sidste møde i juni 1997 behandlede man hovedsagelig anvendelsen af aftalememorandummet mellem UNHCR og WFP samt budgetspørgsmål.

I den daglige koordinering har ECHO intensiveret kontakterne med DHA, især MCDU og ReliefWeb, som har fået finansiell støtte siden 1997. Den påtænkte reform af DHA's konsoliderede appelproces har også været et emne af interesse for ECHO.

På det mere generelle plan har året 1997 for FN-systemet stort set været præget af drøftelserne om FN-reformforslagene fra Kofi Annan, som vil få en mærkbar indvirkning på det humanitære område. Det forventes, at erstatningen af DHA med Office for Coordination of Humanitarian Affairs (Kontoret for Koordinering af Humanitære Spørgsmål (OCHA)) vil føre til, at der fokuseres på repræsentative og politiske funktioner i New York og koordineringsfunktioner i Genève med overførsel af en række operationelle funktioner til andre organer eller dele af FN-systemet.

For at udveksle synspunkter og for at finde frem til et eventuelt fælles udgangspunkt på EU-plan indkaldte ECHO i september 1997 til et **uformelt møde med medlemsstaterne om en FN-reform inden for den humanitære sektor**. Selv om det blev aftalt ikke at formalisere resultaterne, var mødet en god indledning til mere indgående politiske drøftelser mellem ECHO og medlemsstaterne om spørgsmål af fælles interesse. Drøftelserne blev efterfulgt af

bilaterale kontakter både med medlemsstaterne og inden for FN-systemets rammer.

5.5. Forbindelserne til USA

Forbindelserne mellem ECHO og de dele af den amerikanske regering, der beskæftiger sig med humanitær bistand (nemlig USAID og State/PRM), gennemgik to helt forskellige faser i 1997. Mens der i de første seks måneder var en ret stor (og ofte offentlig) uenighed på en række punkter om, hvordan man håndterer flygtningesituationen i det tidligere Zaire, hvilket næsten førte til indstilling af kommunikationen om operationelle spørgsmål, var anden halvdel af 1997 til gengæld mere positiv.

Tredje omgang af de årlige konsultationer på højt niveau om udvikling og humanitær bistand mellem Kommissionen og USAID udgjorde et godt udgangspunkt for stadig snævrere kontakter i fremtiden. Blandt konklusionerne var beslutningen om at arbejde sammen om at afbøde virkningerne af El Niño, koordinere aktiviteterne mht. hjælpearbejdernes øgede sikkerhed og gennemføre en personaleudveksling mellem ECHO og USAID. Som led i den nye transatlantiske dialog vil man undersøge muligheden for at få etableret en transatlantisk ngo-dialog om humanitære spørgsmål.

5.6 Japan

Kontakterne med de japanske myndigheder mht. humanitær bistand blev intensiveret i 1997. Man blev enig om en regelmæssig udveksling af data om ydelse af humanitær bistand, og desuden drøftede man muligheden for, at ECHO går samme med japanerne om at udvikle deres ngo-politik. I 1998 vil der formodentlig ske en yderligere udvikling på dette område.

6. FREMTIDSUDSIGTERNE

ECHO vil fortsat forsøge at forbedre kvaliteten af sit arbejde, både på operationelt og politisk niveau, på egen hånd og i koordinering med vore partnere. Dette arbejde vil i sidste ende føre til en model for ECHO på den anden side af år 2000.

Et vigtigt aspekt, der ikke må glemmes, er, at det vil blive nødvendigt at forlade den forenkede opfattelse af humanitær bistand som altid værende det "rigtige" at gøre. Donorerne af humanitær bistand vil være nødt til i højere grad at være klar over konsekvenserne af deres handlinger. Denne måde at gribe det an på kunne kort sammenfattes som "undgå at gøre skade".

Ud fra en erkendelse af, at der som altid er betydelige hindringer for at yde den humanitære bistand, og at **massive overtrædelser af menneskerettigheder** ofte ses i forbindelse med udviklede humanitære kriser, har ECHO altid ment, at organisationens indsats bør hvile på humanitære principper, og at etiske spørgsmål er af central og stigende betydning for organisationen. Denne politik må styrkes yderligere ved at søge konsekvent handling i marken fra vore partners side, ved at bidrage til den internationale debat om horisontale spørgsmål samt gennem information og synlighedsaktioner.

Et spørgsmål, som ECHO i stigende grad vil fokusere på, er **kønsspørgsmålet**, et problem der kom i centrum i forbindelse med **Afghanistan** med en kampagne, der blev iværksat på Europa-Parlamentets initiativ og kulminerede i Kvindernes Dag den 8. marts. Af andre spørgsmål, som ECHO planlægger at støtte ud fra humanitære bevæggrunde er "**Ottawa-processen**" med henblik på et totalt forbud mod landminer og nedsættelse af en **international krigsforbryderdomstol**. Generelt må man være særlig opmærksom på bestræbelserne på at skabe en sammenhæng mellem humanitære aktioner og EU's eller dens medlemsstaters politiske standpunkter i FN i New York.

Ligeledes mht. de hindringer, der stille i vejen for bistanden, fortsætter Kommissionen sit arbejde med henblik på i løbet af dette år at udsende en meddelelse om **hjælpearbejdernes sikkerhed** sammen med ECHO's arbejdsdokument om samme emne, som er centralt for humanitært arbejde i hele verden.

Tvivl mht. de **standarder**, der er associeret med den internationale humanitære indsats i en given situation, kan være yderst skadelig for den **identitet**, vi prøver at styrke i det praktiske arbejde, og som spiller en stor rolle i forsøget på at skabe et sikkert **humanitært råderum**. Med dette in mente vil ECHO sammen med det britiske formandskab tage spørgsmålet om **etik** op, hvilket er en vigtig dimension af dette spørgsmål, og som bidrager til debatten om, hvordan man gør de **humanitære principper** operationelle i det komplekse miljø, der nu karakteriserer næsten alle dets større interventioner.

Sammenkoblingen med rehabilitering og udvikling vil fortsat være en vigtig prioritet. Særlig fokus vil der være på oprettelsen af specialenheder i marken med åbne mandater, herunder med deltagelse af interesserede medlemsstater. Det er værd at bemærke, at en succesfuld overgang har nået sit logiske slutpunkt med udfasningen af ECHO-støtte sådanne steder som Haiti og FYROM, og i 1998 også Liberia og Irak (forudsat i sidstnævnte tilfælde, at FN's resolution nr. 986 bliver fuldt operationel).

Synlighed vil få tildelt langt mere opmærksomhed i 1998 med styrkelsen af synlighedsplaner for større projekter, der planlægges i samarbejde mellem operationelle enheder og gennemførelsespartnere: ECHO's informations- og bevidstgørelseskampagners evne til at nå ud til modtagerlandene skal forbedres.

ECHO vil fortsat prøve at leve op til håb og forventninger hos ofrene for væbnede konflikter, naturkatastrofer og vanskelige nødsituationer, for hvem hjælp fra de bedrestillede ofte er deres eneste chance.

BILAG

Statistisk oversigt

Operationerne i budgetåret 1997 lå på et betydeligt lavere niveau end i 1996; antallet af afgørelser androg beløbsmæssigt 441 mio. ECU mod 656 mio. ECU det foregående år (se bilag 3).

Fordelingen af midler mellem regionerne var mere balanceret i 1997, og ECHO's to hovedindsatsområder, det tidligere Jugoslavien og AVS-landene modtog henholdsvis 30,1% og 26,7% af budgettet (se bilag 1). Der var en betydelig stigning i de midler, der anvendes til katastrofeberedskab (se kapitel 4.4).

Bilag 2 viser udviklingen i **fordelingen af midler** mellem ECHO's partnere siden 1993.

Bilag 3 giver en analyse af **budgetmidlerne** siden 1993. Selv om tallet er faldende, er 8. EUF stadig en vigtig kilde til midler til humanitær bistand.

Bilag 4 giver en mere klar illustration af forskellen mellem **de afgørelser, der træffes** i et regnskabsår (441 mio. ECU i 1997) og **de kontrakter, der undertegnes** på basis af afgørelser i indeværende og i det foregående regnskabsår (612 mio. ECU i 1997, hvoraf de 298 mio. ECU er baseret på 1997-afgørelser og 314 mio. ECU på 1996-afgørelser).

Bilag 5 viser **finansieringsafgørelserne i 1997 efter region**, hvorimod bilag 6 indeholder en **kontraktoversigt efter partnere**.

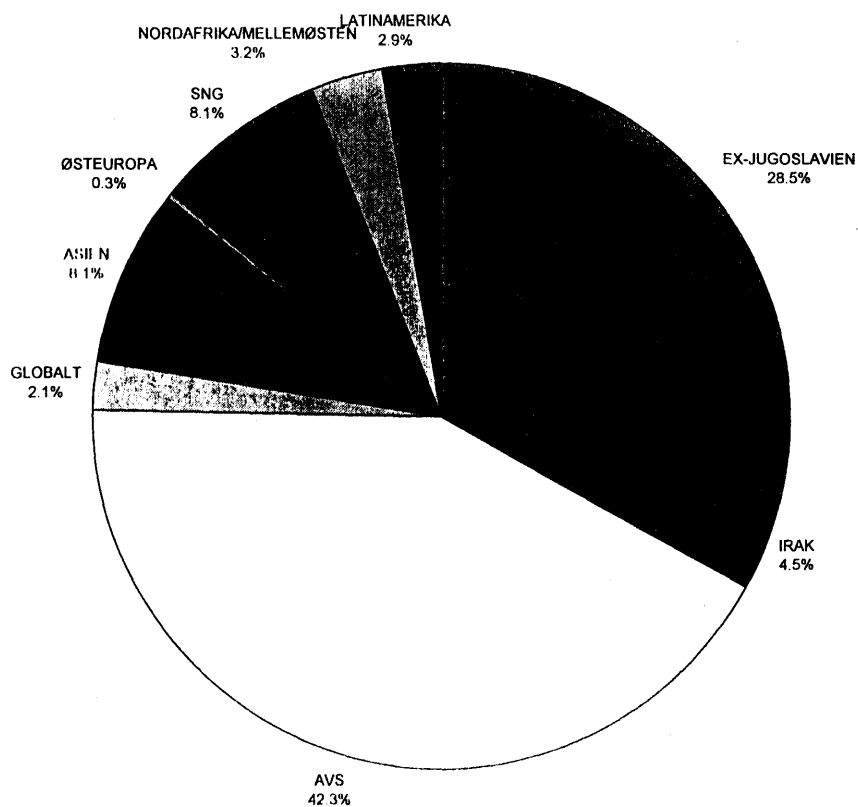
ECHO udarbejder et sæt detaljerede kvartalsstatistikker, som kan rekvireres. En række statistiske sammendrag og kontraktoversigter findes også på web-siden.



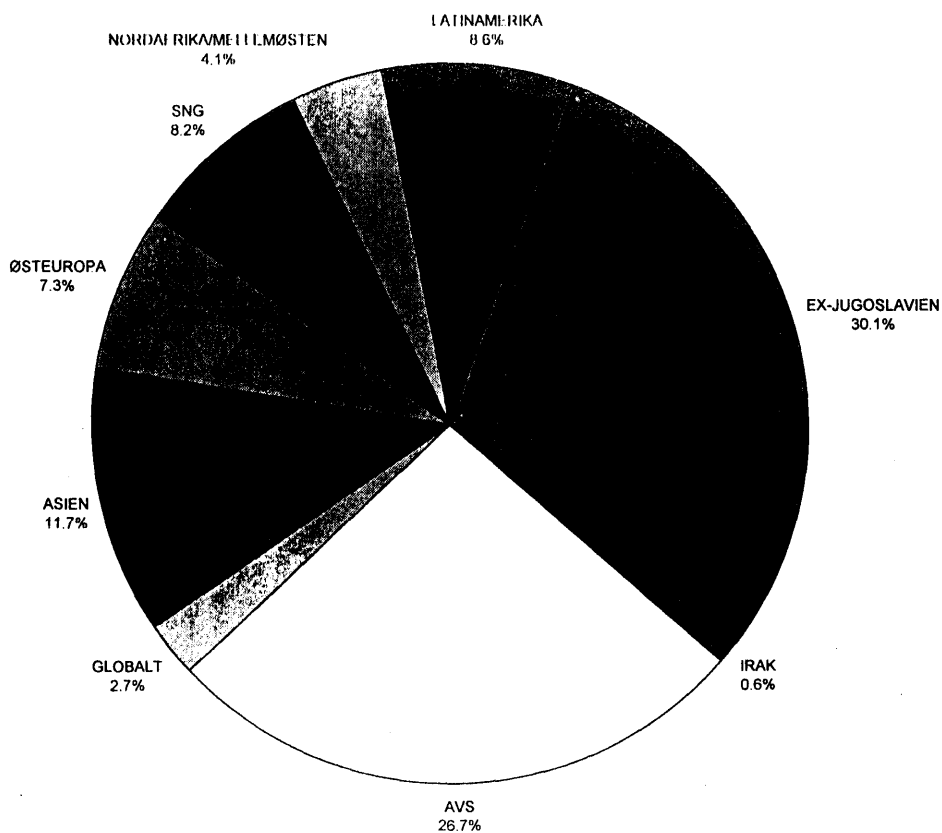
FINANSIERINGSAFGØRELSE OM HUMANITÆR BISTAND EFTER REGION

Pr. 31/12/97

1996



1997





Humanitær bistand - Kontrakter efter regnskabsår

□ 1993

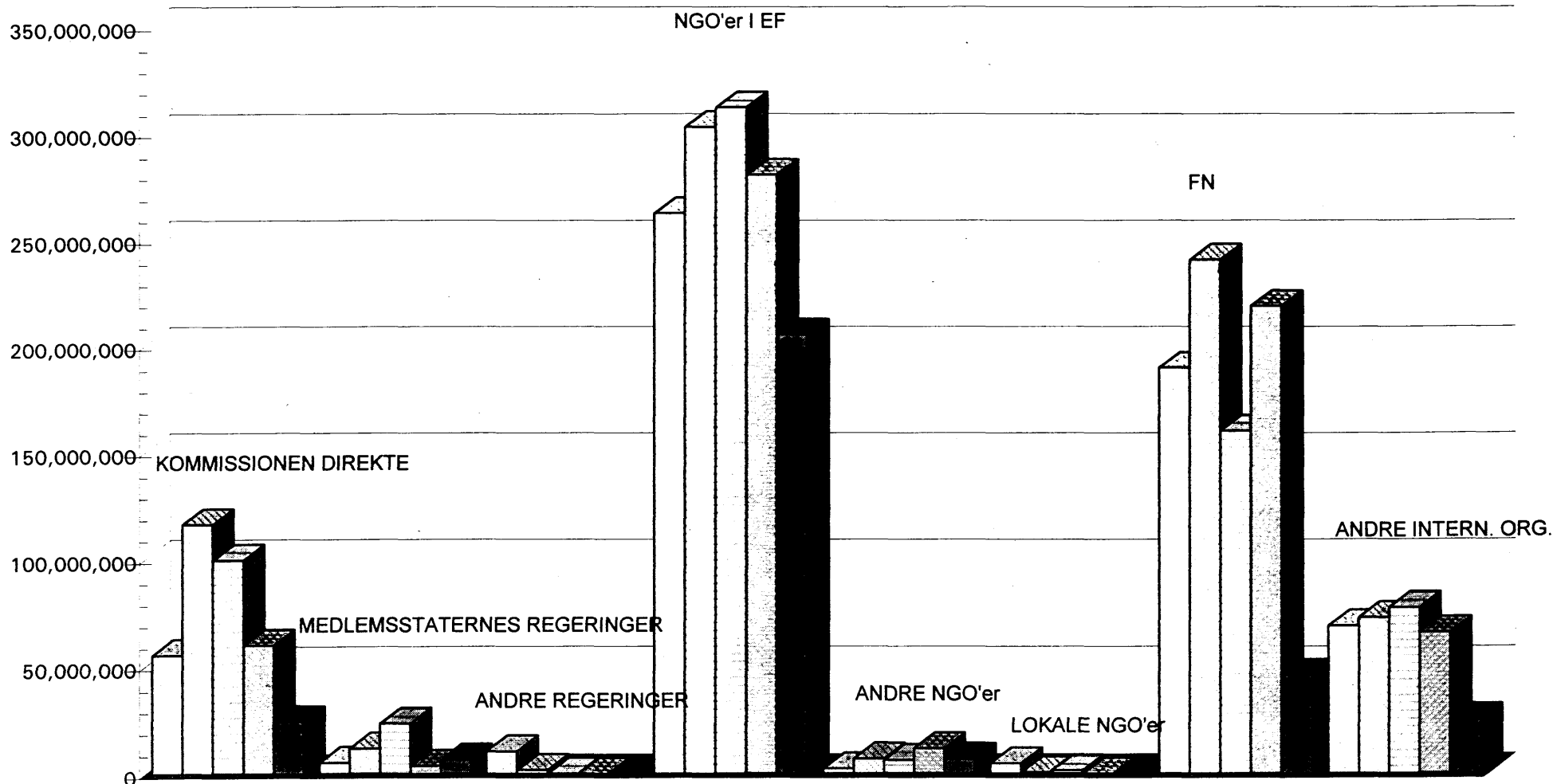
□ 1994

□ 1995

□ 1996

■ 1997

PR. 29/01/98



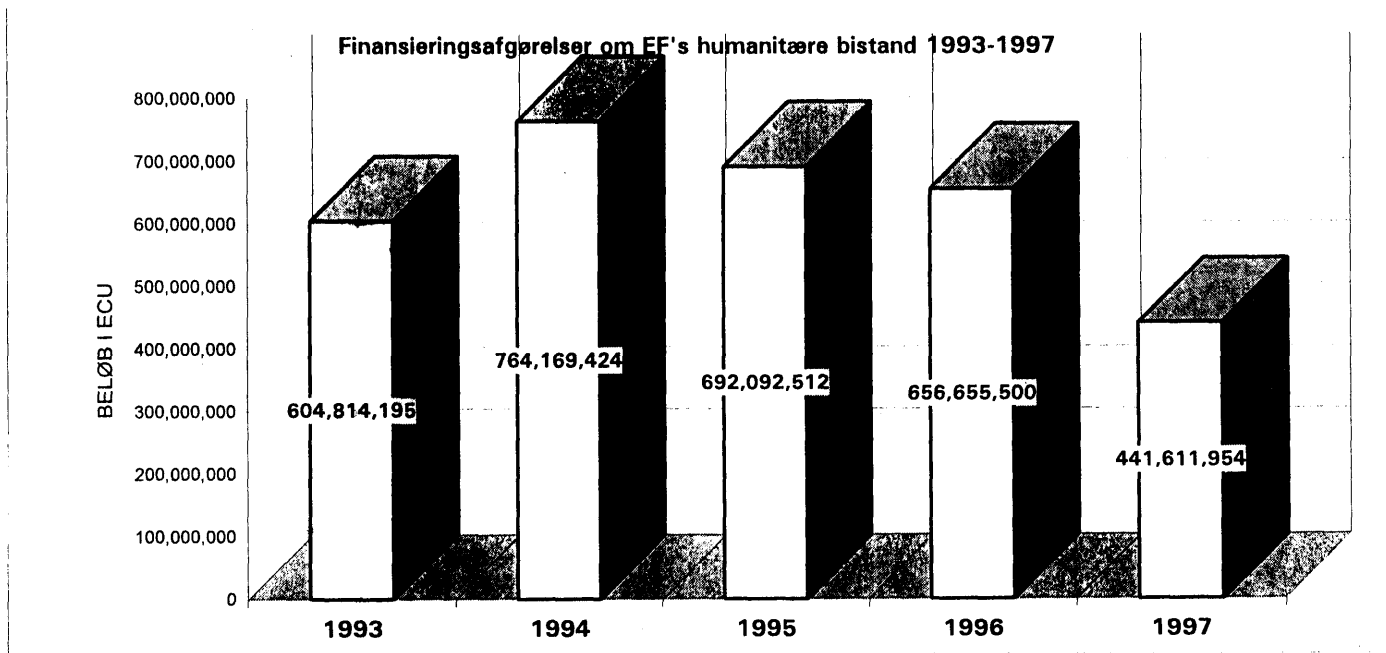


OVERSICHT OVER FINANSIERINGSAFGØRELSENE OM EF'S HUMANITÆRE BISTAND EFTER FINANSIERINGSKILDE 1993-1997

Finansieringskilde Budgetlinie	Beskrivelse	1993	1994	1995	1996	1997
		AFGØRELSE (i ECU)	AFGØRELSE (i ECU)	AFGØRELSE (i ECU)	AFGØRELSE (i ECU)	AFGØRELSE (i ECU)
LOME III	NATIONALT INDIKATIVPROGRAM (NIP) (1)	6,500,000	-	-	-	-
LOME III	ART 203	1,296,000	-	-	-	-
EUGFL	DEN EUROPÆISKE UDVIKLINGS- OG GARANTIFOND FOR LANDBRUGET (3)	-	-	-	-	-
B7-5000	HUMANITÆR BISTAND OG NØDHJÆLP	-	-	-	-	-
B7-6000	PHARE	-	-	-	-	-
LOME IV	ART 164 og ART 254 (2)	82,185,000	263,268,603	46,456,000	3,487,000	7,420,000
B7-510	KATASTROFEHJÆLP UDVIKLINGSLANDE	70,033,195	109,522,247	-	-	-
B7-210	(4)	-	-	238,339,500	386,550,000	212,162,954
B7-511	FØDEVARENØDHJÆLP	17,425,000	46,000,000	-	-	-
B7-211	(4)	-	-	33,710,000	-	-
B7-514	HUMANITÆR BISTAND TIL CENTRAL- OG ØSTEUROPA	385,000,000	271,380,000	-	-	-
B7-214	(4)	-	-	236,670,000	187,150,000	158,985,000
B7-515	HUMANITÆR BISTAND TIL EX-USSR	30,000,000	50,000,000	-	-	-
B7-215	(4)	-	-	93,350,000	49,750,000	36,050,000
B7-516	HUMANITÆRE AKTIONER I TREDJELANDE	8,713,000	3,998,574	-	-	-
B7-216	(4)	-	-	-	-	-
B7-517	FLYGTNINGE OG FORDREVNE PERSONER I UDVIKLINGSLANDE	3,662,000	20,000,000	-	-	-
B7-217	(4)	-	-	38,540,000	21,420,000	19,960,000
B7-219	OPERATIONEL STØTTE, KATASTROFEBEREDSKAB	-	-	5,027,012	6,298,500	7,034,000
B7-644	HUMANITÆR BISTAND TIL BEFOLK. I VESTSAHARA	-	-	-	2,000,000	-
TOTAL		604,814,195	764,169,424	692,092,512	656,655,500	441,611,954

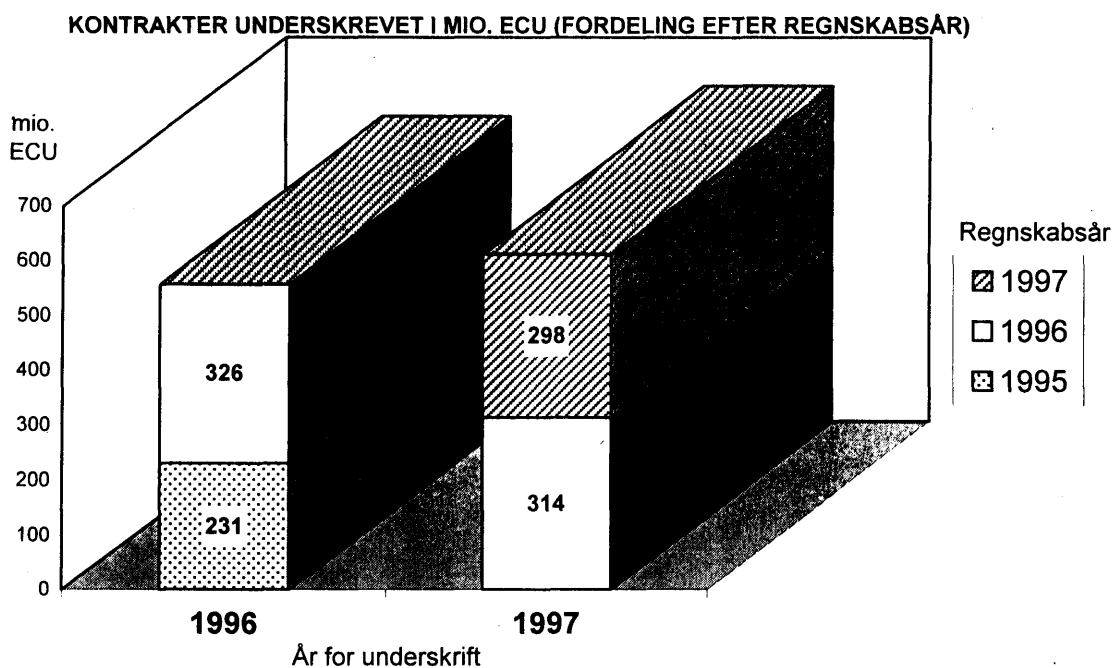
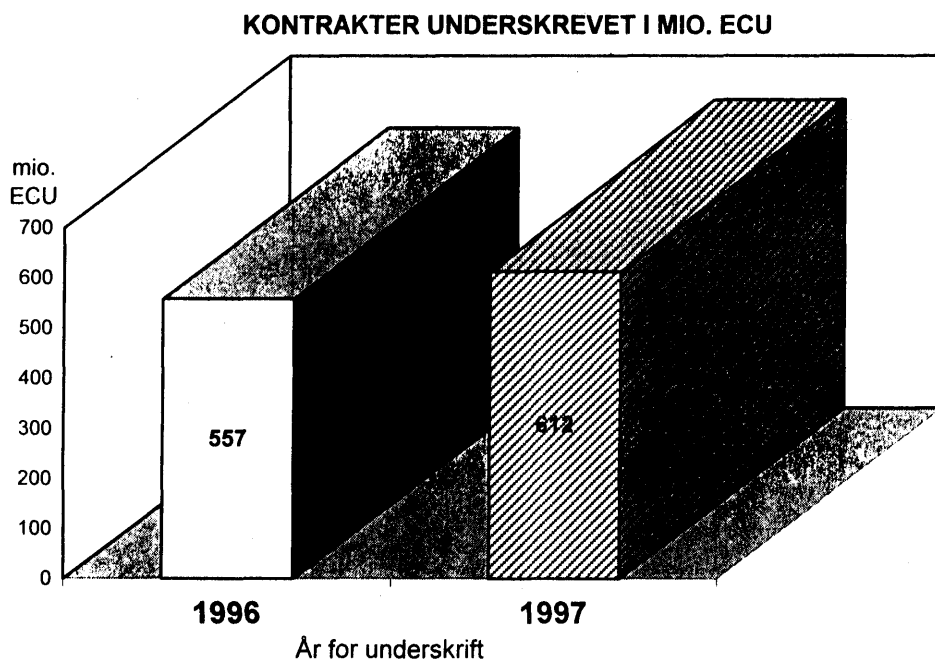
FODNOTER:

- (1) NATIONALT INDIKATIVPROGRAM FOR SOMALIA
 (2) DEN 5-ÅRIGE BEVILLING (1991-95) UNDER LOME IV ER 250.000.000 ECU
 (3) AFGØRES FRA SAG TIL SAG
 (4) I 1995 BLIVER DET BUDGETKAPITEL, DER SVARER TIL ECHO, TIL B7-200 I STEDET FOR B7-500
 (5) I 1995 BLEV EN AFGØRELSE TIL 5 MIO. ECU OG DEN TILHØRENDE BEVILLING ANNULERET UNDER BUDGETPOST B7-214. FØLGELIG BELØB NETTOAFGØRELSENE I 1995 FOR DET TIDLIGERE JUGOSLAVIEN SIG TIL 229,6 mio. ECU



Det beløbsmæssige omfang af de kontrakter, der er underskrevet i 1996 og 1997

As per : 07/01/98



De 612 mio. ECU, der er underskrevet kontrakt om i 1997, omfatter 314 mio. ECU fra afgørelser, der er truffet i regnskabsåret 1996 og 298 mio. ECU i regnskabsåret 1997.



FINANSIERINGSAFGØRELSE OM HUMANITÆR BISTAND EFTER REGION I 1996 OG 1997

1996		1997	
LAND/REGION	AFGØRELSE I ECU	LAND/REGION	AFGØRELSE I ECU
EX-JUGOSLAVIEN	187.000,000	EX-JUGOSLAVIEN	132.990,000
AVS	278.040,000	AVS	118.056,940
ANGOLA	14.000,000	ANGOLA	33.000,000
BURKINA FASO	300,000	ANTIGUA AND BARBUDA	700,000
TCHAD	850,000	BURKINA FASO	470,000
ØST- OG CENTRALAFRIKA	14.000,000	TCHAD	875,000
ETIOPIEN	648,000	TCHAD-OMRÅDET (INSEKTPLAGE)	2.900,000
GHANA	140,000	COMORERNE	450,000
GUINEA	160,000	DJIBOUTI	70,000
DE STORE SØERS OMRÅDE	205.430,000	ØST- OG CENTRALAFRIKA	4.000,000
HAITI	10.000,000	ETIOPIEN	4.620,000
CÔTE D'IVOIRE	340,000	GAMBIA	395,000
KENYA	342,000	GHANA	456,940
LIBERIA	1.900,000	DE STORE SØERS OMRÅDE	13.000,000
MADAGASKAR	315,000	GUINEA BISSAU	240,000
MALI	2.100,000	HAITI	2.000,000
MOZAMBIQUE	317,000	AFRIKAS HORN (lufttransport)	2.000,000
MAURETANIE	80,000	KENYA	4.715,000
NIGERIA	1.050,000	LIBERIA	1.070,000
SENEGAL	550,000	MADAGASKAR	1.650,000
SIERRA LEONE	7.000,000	MALI	7.600,000
SOMALIA	5.000,000	MOZAMBIQUE	700,000
SUDAN	13.375,000	NIGER	2.900,000
ZAIRE	145,000	PAPUA NEW GUINEA	250,000
		SIERRA LEONE	3.700,000
		SOMALIA	6.900,000
		SUDAN	20.954,000
		TOGO	310,000
		UGANDA	2.131,000
(1) SNG	53.450,000	SNG	36.050,000
ARMENIEN	5.070,000	ARMENIEN	2.100,000
ASERBAJDZJAN	9.450,000	ASERBAJDZJAN	6.100,000
GEORGIEN	10.208,000	BELARUS	117,000
BELARUS	500,000	GEORGIEN	5.800,000
KIRGISISTAN	3.920,000	KIRGISISTAN	2.750,000
DEN RUS. FØDER.	8.849,000	DEN RUS. FØDER.	2.747,000
TADZJIKISTAN	14.156,000	TADZJIKISTAN	14.900,000
TJERNOBYL-ulykken	500,000	TJERNOBYL-ulykken	1.000,000
UKRAINE	800,000	UKRAINE	536,000
ØSTEUROPA	1.650,000	ØSTEUROPA	32.201,514
ALBANIEN	1.650,000	ALBANIEN	16.295,000
		BULGARIEN	1.800,000
		TJEKKIET	4.150,000
		UNGARN	12,500
		POLEN	9.931,514
		SLOVAKIET	12,500
IRAK	29.520,000	IRAK	2.750,000
(2) ASIEN	53.275,000	ASIEN	51.615,000
AFGHANISTAN	41.100,000	AFGHANISTAN	8.120,000
BANGLADESH	300,000	BANGLADESH	350,000
CAMBODJA	2.490,000	CAMBODJA	5.535,000
KINA	2.450,000	KINA	300,000
INDONESIEN	120,000	IRAN	3.000,000
INDIEN	570,000	INDIEN	490,000
LAOS	500,000	INDONESIEN	2.055,000
MYANMAR	300,000	LAOS	2.020,000
NORDKOREA	500,000	MYANMAR	675,000
SRI LANKA	1.175,000	NORDKOREA	20.215,000
THAILAND	3.420,000	FILIPPINERNE	980,000
VIETNAM	200,000	SRI LANKA	3.000,000
YEMEN	150,000	THAILAND	3.250,000
		VIETNAM	1.625,000
NORDAFRIKA/MELLEMØSTEN	20.900,000	NORDAFRIKA/MELLEMØSTEN	18.150,000
ALGERIET	7.000,000	ALGERIET	7.600,000
LIBANON	4.400,000	JORDAN	600,000
MAROKKO	500,000	LIBANON	3.500,000
PALÆSTINA/ISRAEL	9.000,000	PALÆSTINA/ISRAEL	6.450,000
LATINAMERIKA	19.090,000	LATINAMERIKA	38.085,000
COLOMBIA	1.080,000	BOLIVIA	3.600,000
COSTA RICA	400,000	BRASILIEN	200,000
CUBA	8.600,000	COLOMBIA	4.500,000
ECUADOR	300,000	CUBA	10.350,000
GUATEMALA	4.690,000	ECUADOR	3.075,000
HONDURAS	450,000	GUATEMALA	6.050,000
MONTSERRAT	380,000	HONDURAS	900,000
NICARAGUA	1.750,000	MEXICO	1.200,000
PANAMA	200,000	NICARAGUA	2.800,000
PERU	1.260,000	PARAGUAY	210,000
		PERU	5.200,000
Generelle undersøgelser	1.940,000	Generelle undersøgelser	494,500
Fødevarerhjælp (flere lande)	2.000,000	Evaluerings	1.400,000
Koordinering og overvågning	4.500,000	Informationsvirksomhed	2.635,000
Katastrofeberedskab	5.012,500	Katastrofeberedskab	7.034,000
DIVERSE	278,000	DIVERSE	150,000
TILSAMMEN	656.655,500	TILSAMMEN	441.611,954

FOODNOTE
(1) SAMMENSETTET AF UMFANGSDEKKE
(2) SAMMENSETTET AF UMFANGSDEKKE

RENTABEREKKNING, 97/01/05, 01/05



PR. 29/01/98

EF-KONTRAKTER OM HUMANITÆR BISTAND I 1993 - 94 - 95 - 96 - 97 (Regnskabsår)

KONTRAKTTYPE	1993	1994	1995	1996	1997
	ECU	ECU	ECU	ECU I % AF SAMLET BELØB	ECU I % AF SAMLET BELØB
EF-KOMMISSIONEN-DIREKTE					
KOMMISSIONEN/ECHO	45,324,321	104,381,838	87,289,368	60,386,798 7.9%	18,535,850 5.9%
KOMMISSIONEN/ESS	8,318,645	11,681,577	11,488,919	8,729,471 1.4%	5,173,960 1.7%
DELEGATIONER	1,552,000	282,000	740,000	886,050 0.1%	425,000 0.1%
SUBTOTAL	55,194,966	116,225,415	99,518,287	69,782,317 9.3%	24,134,810 7.7%
MEDLEMSSTATERNES SPECIALISEREDE AGENTURER					
BELGIEN	25,000	4,848,000	6,600,000	0 0.0%	0 0.0%
DANMARK	0	100,000	0	0 0.0%	0 0.0%
FRANKRIG	0	500,000	0	0 0.0%	0 0.0%
TYSKLAND	1,700,000	5,600,000	15,470,000	750,000 0.1%	6,468,000 2.1%
NEDERLANDENE	0	0	0	0 0.0%	40,000 0.0%
SPANIEN	0	129,000	0	0 0.0%	0 0.0%
SVERIGE	0	0	0	2,470,000 0.4%	0 0.0%
UK	3,521,195	796,000	1,320,000	500,000 0.1%	0 0.0%
SUBTOTAL	5,246,195	11,773,000	23,390,000	3,720,000 0.6%	6,508,000 2.1%
ANDRE REGERINGER					
FILIPPINERNE	0	0	119,578	0 0.0%	0 0.0%
FIJI	400,000	0	0	0 0.0%	0 0.0%
KROATIEN/MAKEDONIEN	10,000,000	1,800,000	0	0 0.0%	0 0.0%
SUBTOTAL	10,400,000	1,800,000	119,578	0 0.0%	0 0.0%
NGO'er I EF (1)					
ØSTRIG	I.A.	625,000	1,880,000	2,233,000 0.3%	3,079,000 1.0%
BELGIEN	25,098,353	35,256,810	34,740,000	30,370,928 4.7%	18,233,380 5.8%
DANMARK	48,724,057	27,128,000	11,343,000	7,252,517 1.1%	3,103,574 1.0%
FINLAND	I.A.	0	280,000	1,255,000 0.2%	1,780,000 0.6%
FRANKRIG	88,634,711	110,942,799	110,102,014	100,194,021 15.7%	59,298,269 18.9%
TYSKLAND	23,068,700	23,757,380	22,578,000	18,050,081 2.8%	17,129,640 5.5%
GRÆKENLAND	886,500	980,000	915,750	1,150,000 0.2%	1,035,000 0.3%
IRLAND	1,028,000	2,335,250	3,413,000	3,203,391 0.5%	739,900 0.2%
ITALIEN	16,406,981	18,901,237	28,137,566	22,573,000 3.5%	28,848,024 9.2%
LUXEMBOURG	0	445,286	1,085,721	0 0.0%	253,529 0.1%
NEDERLANDENE	15,212,795	24,691,993	28,507,910	20,790,000 3.2%	12,838,760 4.1%
PORTUGAL	862,990	1,945,000	3,380,720	1,396,000 0.2%	1,790,000 0.6%
SPANIEN	19,021,832	21,516,375	22,012,500	24,325,151 3.8%	28,392,500 9.1%
SVERIGE	I.A.	350,000	1,450,000	4,905,000 0.8%	2,200,000 0.7%
UK	23,606,851	34,054,623	42,497,755	42,778,644 6.7%	26,626,840 8.5%
SUBTOTAL	262,550,750	302,929,733	312,124,928	280,476,733 43.8%	205,328,416 65.5%
ANDRE NGO'er					
NORGE	0	4,170,000	1,542,944	3,421,000 0.5%	1,340,000 0.4%
AUSTRALIEN	0	250,000	0	250,000 0.0%	0 0.0%
FRANKRIG	0	0	0	1,200,000 0.2%	0 0.0%
SCHWEIZ	744,692	1,237,140	3,211,500	3,088,000 0.5%	2,055,000 0.7%
USA	1,679,565	1,325,000	1,525,000	3,776,830 0.6%	3,474,000 1.1%
SUBTOTAL	2,424,257	6,982,140	6,279,444	11,735,830 1.8%	6,869,000 2.2%
LOKALE NGO'er					
BOLIVIA	175,000	0	0	0 0.0%	0 0.0%
IRAK - DIV. - 1990	2,520,000	0	0	0 0.0%	0 0.0%
JAMAICA	0	0	13,444	0 0.0%	0 0.0%
LIBANON	800,000	0	0	0 0.0%	0 0.0%
DE BESATTE OMR. (ISRAEL)	1,245,000	600,000	1,500,000	0 0.0%	0 0.0%
SUBTOTAL	4,740,000	600,000	1,513,444	0 0.0%	0 0.0%
FN					
UNCHS	0	0	0	700,000 0.1%	0 0.0%
WFP	71,318,781	47,355,716	32,675,000	75,390,996 11.8%	16,450,567 5.2%
FAO	868,000	0	493,500	0 0.0%	800,000 0.3%
WHO	9,250,000	500,000	500,000	3,135,000 0.5%	380,000 0.1%
UNHCR	87,955,354	177,336,429	115,595,500	129,371,000 20.2%	20,600,000 6.6%
UNICEF	13,631,598	11,908,135	7,939,000	8,520,000 1.3%	6,811,703 2.2%
UNDP	0	0	575,000	0 0.0%	0 0.0%
UNRWA	6,000,000	450,000	240,000	1,560,000 0.2%	400,000 0.1%
UNDHA	0	402,175	548,166	0 0.0%	0 0.0%
PAHO	0	2,149,450	910,000	130,000 0.0%	178,000 0.1%
SÆRLIGE FN-OPERATIONER (IOM)	700,000	570,800	550,000	0 0.0%	0 0.0%
SUBTOTAL	189,723,733	240,672,705	160,026,166	218,806,996 34.2%	45,618,270 14.5%
ANDRE INTERNAT. ORG.					
ICRC	38,006,820	32,327,000	53,265,000	40,348,000 6.3%	12,704,000 4.1%
FIRC	26,001,135	37,163,603	22,285,066	19,308,400 3.0%	8,333,000 2.7%
CARITAS INTERNATIONAL	491,560	0	0	0 0.0%	0 0.0%
INTERNATIONAL MANAGEMENT GROUP	0	0	0	4,737,400 0.7%	3,310,000 1.1%
LUTHERSKE VERDENSSAMMENSLUTNING	3,180,440	2,852,105	1,069,286	1,009,770 0.2%	596,000 0.2%
ORGANISATIONEN AF AMERIKANSKE STATER	0	107,730	636,676	221,800 0.0%	164,900 0.1%
KIRKERNES VERDENSRÅD	1,000,000	92,104	0	0 0.0%	0 0.0%
WEU	0	0	0	0 0.0%	4,000 0.0%
IOM	0	0	0	221 0.0%	0 0.0%
SUBTOTAL	68,659,955	72,542,542	77,256,028	65,625,591 10.3%	25,111,900 8.0%
Annulerede bevillinger	(985,688)				
Andet					
I ALT	597,954,168	753,525,535	680,227,873	640,147,467 100%	313,570,396 100%

(1) INKLUSIVE NATIONALE RØDE KORS-SAMMENSLUTNINGER

(2) EN FULDSTÆNDIG OVERSIGT OVER ECHO-PARTNERE KAN FINDES I ECHO'S KVARTALSSTATISTIKER

BB/TABEXC/RAPAN_97/ANNEXS.XLS

ISSN 0254-1459

KOM(98) 448 endelig udg.

DOKUMENTER

DA

11 01 05 06

Katalognummer : CB-CO-98-456-DA-C

ISBN 92-78-38141-1

Kontoret for De Europæiske Fællesskabers Officielle Publikationer
L-2985 Luxembourg