



KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER

Bruxelles, den 23.04.1997
KOM(97) 171 endelig udg.

MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN TIL RÅDET

**DEN EUROPÆISKE UNION OG HONGKONG:
PÅ DEN ANDEN SIDE AF 1997**

MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN TIL RÅDET

DEN EUROPÆISKE UNION OG HONGKONG: PÅ DEN ANDEN SIDE AF 1997

1. På Europæiske Råds møde i Dublin i december 1996 mindede man om EU's stærke interesse i Hongkongs fremtidige fred og velstand. Med denne meddelelse forsøges det klarlagt, hvad overførslen af suverænitet betyder for EU og dens mange interesser i Hongkong, og hvordan forholdene mellem EU og Hongkong vil udvikle sig i de kommende år.

2. Den 1. juli 1997 kommer Hongkong under kinesisk herredømme. Denne fredelige overførsel af suverænitet vil være en enestående begivenhed og vil skabe en helt speciel administrativ region, nemlig Hong Kong Special Administrative Region (SAR) i Folkerepublikken Kina. Hongkong har længe stået som et eksempel og en model for sine naboer i hele regionen og har altid været en international korsvej: byen er handelscenter, investeringsmagnet, mediecenter og transitsted for rejsende fra hele verden. Hongkong lever af sine forbindelser med den omkringliggende verden, og dens stærke tradition for åbenhed gør den til en markedsplads for udveksling af varer, finanser, mennesker og ideer. Hongkongs fremtid er derfor af yderste betydning for det internationale samfund.

Europæiske interesser i Hongkong

3. De europæiske interesser i Hongkong har mange aspekter:

- en dybtgående *økonomisk involvering*. Hongkongs betydning som handelscenter er almindelig anerkendt: Hongkong er EU's tiendestørste handelspartner, som EU har et stort overskud over for. Men de økonomiske forbindelser rækker videre end det handelsmæssige. Over 100 europæiske virksomheder er aktive inden for bankvæsen og forsikring samt på fondsmarkedet i Hongkong. Omkring 250 europæiske virksomheder har deres regionale hovedkvarter i Hongkong, og omkring 100 europæiske virksomheder har fremstillingsvirksomhed dér. 115 europæiske virksomheder har været involveret i anlægget af Hongkongs lufthavn og tegnet sig for næsten 40% af anlægsarbejderne. Skønt Hongkongs investeringer i Europa har udviklet sig meget langsomt, har der været en forsigtig stigning inden for servicesektoren.

Det er værd at bemærke to særlige punkter i forbindelse med disse yderst forskelligartede økonomiske forbindelser. For det første er alle medlemsstaterne involveret, og fem af dem har en handel med Hongkong, der overstiger 2 mia. ECU. For det andet har man i de seneste år set en yderligere udbygning af de økonomiske forbindelser, og en større del af handelen er henlagt til Hongkong, ligesom der er kommet flere virksomheder til. Dette synes at bekræfte undersøgelser, der peger i retning af, at erhvervslivet nærer tillid til Hongkongs fremtidige velstand.

Disse økonomiske forbindelser er blevet fasttømret som følge af Hongkongs selvstændige deltagelse i verdenshandelssystemet. For eksempel er der i mange år indgået bilaterale arrangementer vedrørende Hongkongs tekstileksport til EU, og

en bilateral tekstilaftale under multifiberarrangementet er nu indordnet under aftalen om tekstil- og beklædningsvarer.

- **Snævre personlige forbindelser.** Over 50 000 EU-borgere befinder sig til stadighed i Hongkong, og i alt 32 000 har slået sig ned der. Det betyder, at der er flere europæere i Hongkong end i nogen anden by i Asien. Dette afspejles i antallet af kulturelle og uddannelsesmæssige kontakter mellem EU og Hongkong med over 60 igangværende forsknings- og samarbejdsprojekter mellem universiteter i Europa og Hongkong.

Disse forbindelser afspejler det forhold, at europæerne og folk i Hongkong er fælles om en række værdier. Hongkong er velkendt for sin åbenhed, sin vilje til at tage nye ideer op og indgå i frugtbare drøftelser. Som sådan har Hongkong altid vist sig at være en vigtig kanal for alle former for udveksling mellem Europa og Asien. Dette er et vigtigt facet af Hongkong, og dette vil fortsat være et særligt kendetegn ved Hongkong som SAR i Folkerepublikken.

- **Vedvarende politiske interesser.** Skønt suveræniteten over Hongkong overgår fra Storbritannien til Folkerepublikken Kina, vil den fælleserklæring, der blev deponeret som international aftale i De Forenede Nationer fortsat regulere forholdene i Hongkong indtil den 1. juli 2047. Men EU har også en bredere anlagt og mere vedvarende interesse i Hongkong som et område af strategisk betydning i regionen med et demokrati under udvikling af tale- og ytringsfrihed.

4. Bredden i disse interesser er forklaringen på den lange række af europæiske forbindelser med Hongkong, og der er al mulig grund til at tro, at den igangværende udvikling i forbindelserne i fremtiden vil være et vigtigt element i EU's forbindelser med Kina. Implementeringen af den politik, der bygger på princippet om "et land, to systemer", og som indgår som bestanddel i fælleserklæringen, vil være af central betydning for, om denne fortsatte udvikling bliver en realitet. De betingelser og vilkår, der vil være gældende i SAR, vil sikre bevarelsen af det miljø, der er nødvendigt for, at de europæiske interesser fortsat nyder fremme i Hongkong.

Hongkong som en særlig administrativ region

5. Storbritannien og Kina blev enige om overførslen af suveræniteten over Hongkong i medfør af den kinesisk-britiske fælleserklæring i 1984. Kinas politik over for Hongkong og formuleringen af denne politik i fælleserklæringen blev afspejlet i Hongkong SAR's "grundlov" (Basic Law), som blev kundgjort i 1990 og skal træde i kraft den 1. juli 1997. Hovedprincippet i Hongkongs nye status er "*et land, to systemer*", en idé, som går ud på, at Hongkong skal fungere under et politisk, retligt og økonomisk system, der er tydeligt adskilt fra Kinas. Som sådan bliver Hongkong en "særlig administrativ region" (SAR) i Kina.

6. Som SAR falder Hongkong ind under kinesisk suverænitet, og udenrigs- og forsvarspolitikken styres fra Beijing. En garnison fra Folkets Befrielseshær vil blive stationeret i Hongkong. Men på andre områder vil Hongkong få "*en høj grad af autonomi*", hvilket gør SAR til et enestående eksperiment. Hongkong SAR vil få en høj grad af økonomisk autonomi og forbliver et separat toldområde med uafhængig valuta og et uafhængigt finansielt system. Kina vil ikke opkræve skatter i Hongkong. Men SAR's autonomi går ud over det økonomiske. SAR bevarer den udøvende, lovgivende og dømmende magt. Regeringen vil bestå af folk fra Hongkong, lovene vil blive udstedt af Den Lovgivende Forsamling (Legislative Council), og appeldomstolen i sidste instans vil

fortsat være i Hongkong. SAR-regeringen vil være ansvarlig for at opretholde den offentlige orden. Fælleserklæringen værner også om rettigheder og friheder, herunder tale-, forsamlings-, forenings- og religionsfrihed. For yderligere oplysninger henvises til bilag I.

7. Et centralt emne, der er et gennemgående træk i fælleserklæringen og "grundloven", er betydningen af at opretholde Hongkongs internationale rolle. Hongkong vil fortsat kunne optræde som et særskilt medlem af en lang række internationale organisationer, herunder Verdenshandelsorganisationen, Verdenstoldorganisationen og APEC. Hongkong vil være i stand til at undertegne internationale aftaler som selvstændig part inden for områder, hvor SAR har ansvaret. Der vil også være et særskilt Hongkong-pas, og Hongkong vil fortsat være værtsby for officielle repræsentationer fra hele verden.

8. Meget af den politiske debat om og i Hongkong i de seneste år har været centreret om fortolkningen af SAR's autonomi, og hvor stor vægt man kan tillægge bestemmelserne i fælleserklæringen i praksis. Det kan ikke undgås, at der en vis usikkerhed, når man bevæger sig ind på ukendt område. Europa-Kommissionen pegede på betydningen af at gennemføre principperne i fælleserklæringen i sin meddelelse fra 1995 om Kina.¹ Den plan, der indgår i fælleserklæringen og "grundloven", er specielt udformet således, at der skabes sikkerhed for, at Hongkong også vil opleve fremgang i fremtiden. En effektiv gennemførelse heraf er den bedste garanti for Hongkong i fremtiden. Dette vil også styrke tilliden til overførslen af suveræniteten i Macau i 1999 og kunne give nogle praktiske anvisninger på, hvordan man finder en løsning på andre stridigheder, hvor det drejer sig om spørgsmål som autonomi og retlig suverænitet.

9. Det meste af den uenighed, der er opstået mellem Storbritannien og Kina i perioden op til overførslen af suveræniteten, er der nu kommet en løsning på. En væsentlig undtagelse er spørgsmålet om Den Lovgivende Forsamling (Legislative Council - "LegCo"). Kina har ikke accepteret tanken om en videreførelse af LegCo, som blev valgt i forbindelse med det nye valgsystem i 1995. I december 1996 blev der valgt medlemmer til en "foreløbig lovgivende forsamling". Det er meningen med dette organ, at det skal erstatte det eksisterende LegCo den 1. juli 1997 og selv erstattes efter nye valg inden for et år. Der er en oplagt fare for, at arbejdet i den foreløbige lovgivende forsamling før overførslen af suveræniteten vil skabe forvirring om ansvaret for lovgivningen, hvilket ville være til skade for retshåndhævelsen i Hongkong. Det er af væsentlig betydning, at de procedurer, der vedtages til at give nye og ændrede love lovskraft i SAR, ikke giver anledning til, at disse love angribes ud fra et retligt synspunkt i de kommende måneder og år. Snarlige frie og retfærdige valg til en ny LegCo ville være den bedste måde at sikre, at LegCo kan spille en uindskrænket og effektiv rolle i ledelsen af SAR.

¹ "En langsigtet politik for forbindelserne mellem Kina og Europa", Bruxelles den 5.7.1995, COM(95) 279 endelig udg.

10. Bestemmelserne i fælleserklæringen og "grundloven", som bekræfter de individuelle rettigheder og friheder i Hongkong, er ikke blot af betydning for den enkelte i Hongkong. Respekten for grundlæggende friheder som ytringsfrihed, forsamlingsfrihed, databeskyttelse og retten til at danne politiske partier vil være af kritisk betydning for tilliden til ledelsen af Hongkong som en SAR og for opretholdelsen af retsstatsprincipperne. Hongkongs rolle som regionalt center ville lide stor skade, hvis der blev indført indskrænkninger i pressens, nyhedsagenturenes eller andre informationskanalers virke.

Indsatsen for at støtte de europæiske interesser i Hongkong

11. Tilliden til Hongkongs fremtid, både i Hongkong og i det internationale samfund, er baseret på den overbevisning, at SAR-modellen vil bevare de træk ved Hongkongs regering og samfund, som er grundlaget for byens nuværende succes. At gøre SAR til en realitet og en succes er derfor af allerstørste betydning. Hovedansvaret herfor ligger hos Hongkongs regering og hos de kinesiske myndigheder. På grund af SAR's enestående karakter er dette en udfordrende opgave, men alle parterne synes overbeviste om, at de har en fælles interesse i at nå dette mål.

12. Det internationale samfund har også en rolle at spille i forsøget på at sikre, at SAR lever op til de forpligtelser, den har fået overdraget i medfør af fælleserklæringen. Europa kan spille sin rolle ved at hjælpe SAR-regeringen som en autonom administration til at fungere som forudset:

- På områder, der ligger inden for SAR-regeringens ansvarsområde, bør EU fortsat forhandle direkte med Hongkong. Disse områder er klart fremhævet i fælleserklæringen, og dette vil betyde, at der opretholdes en dialog med SAR-regeringen på disse områder, herunder direkte forbindelse med Hongkong i internationale organisationer, som byen er separat medlem af. Kommissionen oprettede et kontor i Hongkong i 1993, som har vist sig at være en effektiv stemme for europæiske interesser i Hongkong. De kinesiske myndigheder, der er ansvarlige for officielle repræsentationer i Hongkong, har i princippet erklæret sig enige i, at kontoret kan opretholde direkte forbindelser med SAR-regeringen. Kommissionen er sammen med de kinesiske myndigheder i færd med at lægge sidste hånd på en aftale om de privilegier og immuniteter, der skal gælde for kontoret efter den 30. juni 1997.

Et af de områder, hvor SAR-regeringen har ansvarsbeføjelser, er handelspolitikken. Hongkong vil fortsat være en helt separat enhed i handelspolitisk sammenhæng. Som separat toldområde vil SAR fortsat blive behandlet selvstændigt mht. oprindelses-, GSP- og antidumpingregler og hvad angår de tiloversblevne tekstilkvoter, indtil de bortfalder i 2005. De få kvantitative restriktioner, der stadig findes for eksporten fra Kina, vil ikke gælde for varer fremstillet i Hongkong. Hongkong vil også fremover være en vigtig partner i Verdenshandelsorganisationen.

- SAR-konceptet er ikke begrænset til handel og økonomiske spørgsmål. Dets bestemmelser, der cementerer en uafhængig administration, et særskilt retssystem, der garanterer overholdelsen af de retsstatslige principper, en separat valgt rådgivende forsamling, en fri presse og en række fundamentale rettigheder og privilegier, er alle de væsentlige bestanddele i pakken. Alle de forskellige aspekter af Hongkong som SAR er indbyrdes forbundne: Erhvervslivet forlader sig på, at

de retsstatslige principper overholdes i Hongkong; de finansielle markeder skal have garanti for nøjagtig og fri adgang til alle former for information; opretholdelse af Hongkongs virkestrang betyder, at der må gøres en indsats for at bevare den frie udveksling af idéer og den frie debat.

Det Europæiske Råd i Dublin understregede EU's fortsatte støtte og tilslutning til princippet om, at de rettigheder, der er indrømmet Hongkongs borgere i medfør af SAR-ordningen, bliver overholdt nøje. EU bør udvise permanent årvågenhed og nøje følge udviklingen i Hongkong. Vi hilser den nylig fremsatte erklæring velkommen, hvorefter Kina før udgangen af 1997 vil underskrive FN's internationale konvention om økonomiske, sociale og kulturelle rettigheder ligesom landet overvejer også at underskrive konventionen om borgerlige og politiske rettigheder. Vi håber, at Kina også snart accepterer forslaget om, at opretholdelsen af de to menneskerettighedskonventioner i Hongkong indebærer, at indberetningskravene i henhold til disse to konventioner også bør opretholdes. Det internationale samfund vil under alle omstændigheder være nødt til at finde andre måder til at **overvåge situationen i Hongkong** på. I EU's tilfælde bør dette betyde regelmæssige overvejelser mht. situationen i Hongkong og aktiv brug af de forskellige instrumenter - fælles holdninger, fælles aktioner, politisk dialog, samarbejde - som EU råder over. Som basis for sådanne drøftelser agter Kommissionen at offentliggøre en årlig rapport om forbindelserne mellem Hongkong og EU i al almindelighed, første gang i 1998. Spørgsmålet vil helt klart figurere i EU's politiske dialog med Kina, og Hongkong kunne inddrages i fremtidige initiativer til at udvikle samarbejdet mht. den menneskelige dimension i regionen.

Både Kommissionen og medlemsstaterne bør sikre, at kontakten på ingen måde mindskes efter overdragelsen: højtstående besøg i Hongkong bør være en prioritet. Hongkong er afhængig af tillid, og årvågenheden i det internationale samfund er en vigtig garanti til at opretholde denne tillid. Det internationale samfunds interesser i Hongkongs fremtid er meget ens: EU bør arbejde sammen med toneangivende internationale partnere om at følge en fælles tilgang.

- En anden vigtig måde, hvorpå EU kan anerkende Hongkongs autonomi, er ved klart at bekræfte, at Hongkong med hensyn til den fælles visumliste efter overdragelsen bør vurderes på sine egne præmisser, som det har været tilfældet hidtil. Dette vil afspejle vor tillid til de arrangementer, Hongkong er ved at indføre for at sikre, at det nye Hongkong SAR-pas er sikkert. SAR vil kontrollere midlertidig eller permanent indrejse på sit territorium, uanset om det drejer sig om borgere fra Folkerepublikken eller andre steder. Hongkong SAR-passene vil blive udstedt af SAR-myndigheden, som vil benytte den mest avancerede teknologi mod forfalskninger, der findes. Beslutningen om eventuel fri indrejse uden visum ligger hos den enkelte medlemsstat. Men de fordele, som uhindrede rejsemuligheder betyder for økonomiske og andre kontakter, og betydningen af at vise tillid til Hongkongs fremtid, er et argument for, at friere adgang til EU ville være i både EU's og Hongkongs interesse.

13. Samtidig med at EU hjælper med at sikre, at autonomien bliver en realitet, bør EU gøre mere for at opmuntre til en fortsat udvikling af de økonomiske forbindelser med Hongkong. Et mere formelt og struktureret samarbejde ville være til fordel for begge sider, f.eks. inden for toldsamarbejde og bedrageribekæmpelsesspørgsmål, hvor der allerede findes rådsdirektiver for forhandling af en aftale. Kommissionen vil undersøge mulighederne for at **give handels-, investerings- og samarbejdsrelationerne** mellem EU og SAR mere permanent karakter, hvilket bør omfatte formelle retsligt bindende aftaler på områder, som ligger inden for SAR's beføjelser. Hvis der ydes mere systematisk støtte til udviklingen af sådanne kontakter, ville det være til fordel for både Europa og Hongkong.

14. Der er mange områder, hvor der kunne skabes et omfattende samarbejde til fælles bedste. IMF/Verdensbank-mødet i efteråret 1997 i Hongkong vil være en passende påmindelse om Hongkongs globale finansielle betydning, og Hongkong indtager snart sin plads i "G-6" bestående af de toneangivende finansielle lande i Stillehavet. Hongkongs kommunikationsinfrastruktur har givet Hongkong en ubestridt rolle som det asiatiske centrum for europæere. Så Hongkongs særlige erfaringer på service- eller medieområdet ville være et godt udgangspunkt for yderligere samarbejde. Samarbejdet på miljøområdet kunne også være til stor fælles fordel, mens det voksende samarbejde inden for områder som erhvervskontakter mellem små og mellemstore virksomheder samt forskning og teknologi bør udvikles yderligere. Europæiske universiteter ser i stigende grad Hongkong som det naturlige center for forskningssamarbejde i Asien. På alle disse områder såvel som inden for andre samarbejdssektorer er der al mulig grund til fortsat at se Hongkong som et kommunikationsknudepunkt mellem Europa og Asien.

15. For mange europæere er Hongkong den første naturlige kontakt med Asien. Hongkong har derfor en særlig rolle at spille i EU's politik over for Asien som helhed, og denne politik er under hastig udvikling. Lige siden **Asien-strategien**² er forbindelserne med Asien blevet udbygget yderligere, både på bilateralt og multilateralt niveau, og i den forbindelse blev det første Asien/Europa-møde (ASEM) nogen sinde holdt i Bangkok i marts 1996 som et topmøde. Hongkong deltager ikke i ASEM, og den politiske side af ASEM's virksomhed ligger uden for SAR-regeringens kompetence. Men efterhånden som der dukker en række forskellige aktiviteter op fra Asien-strategien, generelt i forbindelse med Asien og specielt i forbindelse med Kina, kan Hongkong forventes at spille en vigtig rolle. I samarbejdsprogrammer med udviklingslandene i Asien kunne Hongkong f.eks. spille en vigtig rolle ved at stille lokalviden til rådighed og formidle kontakter fra et udviklet og åbent perspektiv.

Konklusion

16. Dybden og bredden i de europæiske interesser i Hongkong fører uvægerligt til, at Hongkong vil fortsætte med at være en vigtig partner for EU i Asien og spille en central rolle i vore forbindelser med Kina. EU bør se frem til et stærkt og effektivt engagement med SAR-regeringen inden for dennes ansvarsområder. Dette bør omfatte:

2 På vej til en ny strategi over for Asien, Bruxelles 13.7.1994, KOM (94) 314 endelig udg.

at der forhandles direkte med Hongkongs regering som en international partner, og at der opretholdes regelmæssige og snævre kontakter;

- at man fortsat behandler Hongkong som en uafhængig enhed i handelspolitisk sammenhæng og som en vigtig partner inden for WTO;
- at man følger situationen i Hongkong nøje og overvåger, at de rettigheder, der er indrømmet Hongkongs borgere som led i SAR-ordningen, respekteres, og at man samarbejder med det. internationale samfund og tager EU-instrumenter i anvendelse om nødvendigt;
- at man erkender, at spørgsmålet om at give borgere fra Hongkong mulighed for visumfri indrejse, bør afgøres ud fra de foreliggende kendsgerninger;
- at man søger at finde muligheder for at give handels-, investerings- og samarbejdsforbindelserne mellem EU og SAR mere permanent karakter;
- at der skabes et aktiv samarbejde med Hongkong som asiatisk center.

I 1997 drejer det sig ikke om at nedtone forbindelserne med Hongkong, men tværtimod om yderligere at uddybe forbindelserne mellem EU og Hongkong.

17. Rådet opfordres til at godkende indholdet af denne meddelelse.

BILAG 1 Baggrundsnote om Hongkong som særlig administrativ region

BILAG 2 Europæiske økonomiske interesser i Hongkong

BILAG I

HONGKONG SOM EN SÆRLIG ADMINISTRATIV REGION

Baggrund

Hongkongs moderne historie begynder med briternes overtagelse af Hongkong-øen i 1841. Med sin strategiske position og enestående naturhavn blomstrede øen hurtigt op som en mellemstation for handelen med Kina. Pga. Hongkongs succes planlagde Storbritannien en udvidelse, og Kowloon blev overdraget i 1860, mens der i 1898 blev undertegnet en 99-årig lejekontrakt vedrørende de nye territorier og omkring 235 øer. Da de landområder, der er omfattet af lejekontrakten, tegner sig for 92% af Hongkongs samlede landområde, blev det klart, at Hongkongs fremtid måtte afklares i god tid forud for lejens udløb i 1997. Kina havde konsekvent krævet fuld suverænitæt over hele Hongkong, men havde også understreget sit ønske om en fredelig løsning. I 1982 indledtes forhandlingerne mellem Storbritannien og Kina med det fælles mål at bevare stabiliteten og velstanden i Hongkong på lang sigt. Forhandlingerne mundede ud i den kinesisk-britiske fælleserklæring i 1984, som er en international aftale, der er deponeret i FN.

Hongkong som en særlig administrativ region

Det underliggende princip i fælleserklæringen er tanken om "et land, to systemer", som betyder, at skønt Hongkong kommer ind under kinesisk suverænitæt, vil den bevare sine nuværende sociale, administrative, juridiske og økonomiske kendetegn. Denne tilgang, "et land, to systemer", var udtryk for et eksplicit ønske fra Kinas side om, at Hongkong skulle fortsætte med at adskille sig fra resten af Folkerepublikken. Som sådan vil Hongkong blive en særlig administrativ region (Special Administrative Region (SAR)) i Folkerepublikken Kina den 1. juli 1997, og denne status vil forblive uændret i mindst 50 år. Fælleserklæringen blev omsat til kinesisk lovgivning ved "grundloven" (Basic Law) for den særlige administrative region Hongkong (april 1990). Den Kinesiske Folkekongres har bevaret beføjelserne til at ændre grundloven.

Der blev oprettet et fælles britisk-kinesisk kontaktudvalg (UK-China Joint Liaison Group (JLG)), der skulle hjælpe med at gennemføre fælleserklæringen og tage sig af de mere detaljerede spørgsmål. Dette udvalg vil fortsætte med at mødes indtil år 2000. JLG har ofte været plaget af politiske friktioner og uenighed om spørgsmål som det lovgivende system, infrastrukturprojekter og civile taterne. Men antallet af udestående spørgsmål er nu forholdsvis lille.

SAR-modellen giver Hongkong "en høj grad af autonomi" og "udøvende, lovgivende og uafhængig dømmende magt". De eneste områder, der eksplicit placeres under Beijings ansvarsområde, er udenrigs- og forsvarspolitik.

- D) Udøvende magt. SAR vil blive ledet af en øverste ansvarlig leder (Chief Executive), hvis funktioner omfatter underskrivelse af love, udnævnelser til regering og dømmende magt, varetagelse af SAR's eksterne anliggender, benådninger og varetagelse af kontakterne med den kinesiske regering. Den øverste ansvarlige leder skal være fast bosiddende i Hongkong, kinesisk borger uden ret til bopæl i et andet land og have været bosiddende i Hongkong i mindst 20 år. Mandatet er på 5 år med mulighed for kun en enkelt fornyelse.

Den oprindelige metode til udvælgelse af den øverste ansvarlige leder går ud på, at denne indstilles af Kina efter "udvælgelse ved valg eller via konsultationer afholdt lokalt", men endemålet er udvælgelse ved lige og almindelig valgret, efter at kandidaten er indstillet af "et bredt sammensat og repræsentativt indstillingsudvalg i overensstemmelse med demokratiske procedurer."

Den øverste ansvarlige leder udpeger et eksekutivråd, der består af fastboende Hongkong-borgere, som konsulteres om de fleste afgørende politiske beslutninger. Den øverste ansvarlige leder skal aflægge en redegørelse, hvis han går imod flertallets vilje i Rådet.

En anti-korrupsionskommission er en formel SAR-institution.

De ledende medlemmer af Hongkong SAR-regeringen skal være fastboende Hongkong-borgere uden ret til bopæl andre steder og skal have været bosiddende i Hongkong i 15 år. Regeringen skal handle inden for lovens rammer og er ansvarlig over for Den Lovgivende Forsamling (Legislative Council - Legco). Tjenestemænd over en vis rang skal være fastboende borgere og alle aflægge ed om at overholde "grundloven" og værne om den særlige administrative region. Engelsk kan fortsætte som officielt sprog ved siden af kinesisk.

- II) Den lovgivende magt. I henhold til fælleserklæringen og "grundloven" skal Den Lovgivende Forsamling være ansvarlig for lovgivningen i Hongkong. Dette omfatter retten til at tilsidesætte et veto fra den øverste ansvarlige leders side med et to tredjedele flertal: men Folkekongressen i Beijing har også beføjelse til at annullere Legco-love, som den finder i strid med "grundloven" inden for centralregeringens ansvarsområder. Legco godkender også budgetter og skatter, ratificerer udnævnelser til højtstående poster i retssystemet, afholder debatter om emner af offentlig interesse og holder et kritisk øje med den udøvende magt (hvilket omfatter nedsættelse af en undersøgelseskommission, hvis den øverste ansvarlige leder mistænkes for at have begået alvorlige fejl). Også medlemmerne af Legco skal være fastboende borgere, skønt op til en femtedel af Legcos medlemmer kan have ret til oversøisk bopæl eller være ikke-kinesiske borgere. Spørgsmålet om, hvilken metode der skal anvendes for at vælge medlemmerne af Legco, har været omstridt, men "grundloven" indeholder nogle konkrete retningslinjer for fremtiden. I SAR Legcos anden mandatperiode skal f.eks. 24 af de 60 medlemmer vælges af geografisk inddelte valgkredse ved direkte valg, og dette tal skal stige til 30 i den tredje periode. Endemålet er ifølge beskrivelserne valg af alle medlemmer ved frie og almindelige valg.

"Grundloven" indeholder også bestemmelser om valg af deputerede fra SAR til Folkekongressen.

- III) Retssystemet og offentlig orden. Fælleserklæringen siger, at "love, der for tiden er i kraft i Hongkong, forbliver fundamentalt uændrede.". Domstolene virker uafhængigt, ordningen med nævningsager fortsætter som hidtil, og de grundlæggende principper såsom retten til en retfærdig retssag og uskyldighedsformodningen vil blive opretholdt. Hongkong vil få sin egen appeldomstol i sidste instans og have jurisdiktion i alle sager undtagen "statssager såsom forsvar og udenrigspolitik".

Det fremgår af fælleserklæringen, at SAR-regeringen er ansvarlig for offentlig orden, og den kinesiske garnison, som stationeres i Hongkong, "skal ikke blande sig i" regionens lokale anliggender og skal overholde SAR's lovgivning. SAR er ansvarlig for vedtagelse af lovgivning rettet mod "enhver forræderisk handling, løsrivelse, tilskyndelse til oprør eller undergravende virksomhed" rettet mod Folkerepublikken Kinas regering samt mod udenlandske politiske organisationers politiske virksomhed eller forbindelser med sådanne.

IV) Individuelle rettigheder. "Grundloven fastlægger rettigheder og forpligtelser for fastboende og ikke-fastboende borgere i Hongkong, herunder "ytringsfrihed, presse- og publikationsfrihed, forenings-, processions- og forsamlingsfrihed samt retten til at danne og melde sig ind i fagforeninger og til at strejke." Desuden nævnes stemmeret og retten for alle fastboende borgere til at opstille ved valg, den personlige frihed, frihed for vilkårlig frihedsberøvelse, kommunikationshemmelighed, rejse-, bevægelses- og emigrationsfrihed, religionsfrihed, frihed til at foretage akademisk forskning og adgang til juridisk bistand og procesadgang.

Bestemmelserne i den internationale konvention om borgerlige og politiske rettigheder, den internationale konvention om økonomiske, sociale og kulturelle rettigheder og tillige internationale arbejdskonventioner med gyldighed for Hongkong skal forblive i kraft, skønt Kina har gjort det klart, at landet ikke anser sig selv forpligtet til at fortsætte indberetningskravene mht. Hongkong i medfør af internationale instrumenter, som landet ikke er part i.

✓) Økonomien. "Grundloven" forklarer, at "det socialistiske system ... ikke skal praktiseres" i SAR og at det "tidligere kapitalistiske system" forbliver uændret. Hongkongs status som internationalt finansielt center bør beskyttes. Den private ejendomsret fastholdes, og lejemål for fast ejendom indgået før suverænitetsoverdragelsen respekteres.

De offentlige finanser vil være uafhængige. Ingen af de skatter, der opkræves i Hongkong, vil blive overført til Beijing (selv omkostningerne ved den kinesiske garnison i Hongkong vil blive afholdt af kineserne). Mht. de offentlige finanser vil man følge en politik, der går ud på at afbalancere budgettet, og de nuværende lave skatter skal være referencepunktet. Budgetvæksten bør holdes inden for væksten i BNP.

Hongkong vil kunne føre en autonom økonomisk, monetær og finansiell politik med separat valuta- og reservefond og frie kapitalbevægelser. Hongkong vil fortsat være en frihavn baseret på den frie handels principper og med fri adgang for den internationale skibsfart. Det bliver et separat toldområde. Eksportkvoter, toldpræferencer og andre arrangementer, som opnås af SAR, vil udelukkende blive benyttet af SAR. SAR udsteder sine egne oprindelsescertifikater.

SAR vil deltage i relevante internationale organisationer og handelsarrangementer som en selvstændig enhed, såsom Verdenshandelsorganisationen og Verdenstoldorganisationen.

✓) Eksterne relationer. Selv om Beijing vil være ansvarlig for udenrigspolitik og

forsvar og vil åbne en afdeling af det kinesiske udenrigsministerium i Hongkong til at varetage udenrigsanliggender, vil SAR selv varetage "relevante eksterne relationer" inden for områder som økonomi, handel, finansielle og monetære anliggender, skibsfart, kommunikation, turisme, kultur og sport. SAR-repræsentanter kan have en særskilt stemme i Folkerepublikken Kinas delegationer til organisationer, der er forbeholdt stater, og identificere sig selv som "Hongkong, Kina". Hongkong kan deltage autonomt i organisationer, der ikke er begrænset til stater. Internationale aftaler, som Hongkong, men ikke Folkerepublikken Kina er part i, kan fortsat være i kraft i SAR.

SAR har myndighed til at udstede pas og andre rejsedokumenter og til at foretage immigrationskontrol.

SAR kan opretholde officielle eller halvofficielle økonomiske og handelsmæssige missioner i tredjelande.

Konsulater og andre officielle missioner, som er etableret i Hongkong af stater, der har diplomatiske relationer med Kina, vil blive opretholdt.

VI) Andre tegn på autonomi. Kinesere skal søge om tilladelse til at rejse ind i SAR fra andre dele af Folkerepublikken. Det fastslås i "grundloven", at central- og lokalregering ikke bør blande sig i ledelsen af SAR, og der skal godkendelse både fra SAR og Beijing til at oprette et kontor i Hongkong. Hongkong vil få eget regionalt flag og emblem.

Det understreges også i "grundloven", at SAR har autonomi på andre områder, såsom uddannelse, sundhed, videnskab og teknologi, kultur, copyright, erhvervskvalifikationer, sport, social velfærd og arbejdsmarkedslovgivning. Ngo'ernes fortsatte arbejde på disse områder fremhæves specielt.

BILAG II

Europæiske økonomiske interesser i Hongkong

Ikke blot er Hongkong en af EU's store handelspartnere (se vedlagte statistikker). Der er også en betydelig europæisk økonomisk aktivitet i Hongkong. Af de 2 068 virksomheder, der har etableret regionale hovedkvarterer eller kontorer i Hongkong, har de 597 (29%) EU-baserede moderselskaber. Tilsvarende er der 501 virksomheder fra Japan og 344 fra USA. EU's interesser dækker et bredt vifte af økonomiske aktiviteter:

Handel. Handel er stadig den vigtigste europæiske interesse i Hongkong og indtager en central plads i Hongkongs økonomi (handels- og detailhandelssektoren tegner sig for en fjerdedel af Hongkongs økonomi). Omkring 43% af EU-virksomhederne, som har etableret regionale hovedkvarterer eller kontorer i Hongkong, er beskæftiget med handel.

Fremstillingsvirksomhed. Trods skiftet i Hongkongs økonomi væk fra fremstillingsvirksomhed i retning af servicevirksomhed er der stadig omkring 91 industrivirksomheder med EU-investeringer i Hongkong. EU er den tredjestørste investor i fremstillingsvirksomhed i Hongkong og tegner sig for investeringer på i alt ca. 6,5 mia. HK\$ (0,65 mia. ECU) ved udgangen af 1994 med Storbritannien, Nederlandene og Tyskland som de største investorer.

Kommunikation. Ti EU-baserede luftfartsselskaber opererer i dag fra Hongkongs internationale lufthavn. Hvad skibsfarten angår er de toneangivende skibsfartsinteresser godt etableret i Hongkong. Desuden har de europæiske mærker erobret en betydelig del af markedet for mobiltelefoner i Hongkong.

Finansielle tjenesteydelser. Med Hongkong etableret som et af verdens førende finanscentre i dag har EU's finansielle institutioner en betydelig del af markedet i Hongkong. Ud af 151 indregistrerede banker i Hongkong i august 1996 var 47 af dem indregistreret i EU, mens yderligere 57 EU-banker havde repræsentationer i Hongkong. I løbet af perioden 1990-95 lå EU-bankerne i Hongkong på tredjepladsen både mht. aktiver og udlån, fulgt af lokale og japanske banker.

Mht. forsikring er der flere EU-forsikringsselskaber etableret i Hongkong end fra andre dele af verden: 82 af de 222 indregistrerede forsikringsselskaber i Hongkong i august 1996 var registreret som aktieselskaber i EU. EU-baserede virksomheder spiller også en vigtig rolle i handelen med værdipapirer og råvarer og inden for investeringsrådgivning mv.

Bygge- og anlægsvirksomhed. Det er EU-virksomheder, der har draget størst fordel af de enorme anlægsarbejder i forbindelse med opførelse af den nye lufthavn i Hongkong. EU-virksomheder har fået tildelt omkring en tredjedel af kontrakterne i forbindelse med New Airport Programme, dvs. i alt 41 kontrakter og 147 konsulentopgaver til et beløb af i alt 35 mia. HK\$ (3,5 mia. ECU) i marts 1996. Det er virksomheder fra Storbritannien, Nederlandene, Frankrig, Belgien og Spanien, der har fået tildelt de fleste kontrakter.

TENDENSER I HANDEL MELLEM EU OG HONGKONG

Mio. ECU - Eur 12

ÅR	IMPORT	EKSPORT	SAMLET HANDEL	BALANCE
1980	3 674	2 166	5 840	- 1 508
1984	5 172	3 981	9 153	- 1 191
1985	4 819	4 551	9 370	- 268
1986	5 300	4 229	9 529	- 1 071
1987	5 507	4 777	10 284	- 730
1988	6 320	6 769	13 089	449
1989	6 431	7 022	13 453	591
1990	5 909	6 597	12 506	688
1991	6 404	7 409	13 813	1 005
1992	5 908	8 782	14 690	2 874
1993	6 428	11 390	17 818	4 962
1994	6 571	13 170	19 741	6 599
1995	6 675	14 683	21 358	8 008

Fra 1980 til 1995 blev EU-importen næsten fordoblet, eksporten blev syvdoblet, og den samlede handel blev mere end tredoblet, og EU's handelsbalance gik fra et underskud på 1 508 mio. ECU i 1980 til et overskud på 8 008 mio. ECU i 1995.

Kilde: EUROSTAT

KOM(97) 171 endelig udg.

DOKUMENTER

DA

11

Katalognummer : CB-CO-97-172-DA-C

ISBN 92-78-18989-8
