

II

(Retsakter hvis offentliggørelse ikke er obligatorisk)

KOMMISSIONEN

KOMMISSIONENS BESLUTNING

af 22. februar 1994

om de foranstaltninger, der skal træffes med henblik på gennemførelse af Rådets direktiv 89/130/EØF, Euratom om harmonisering af fastlæggelsen af bruttonationalindkomsten i markedspriser

(94/168/EF, Euratom)

KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE
FÆLLESSKABER HAR —

under henvisning til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab,

under henvisning til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Atomenergifællesskab,

under henvisning til Rådets direktiv 89/130/EØF, Euratom af 13. februar 1989 om harmonisering af fastlæggelsen af bruttonationalindkomsten i markedspriser⁽¹⁾, og

ud fra følgende betragtninger:

Rådets forordning (EØF, Euratom) nr. 1553/89 af 29. maj 1989 om den endelige ordning for ensartet opkrævning af egne indtægter hidrørende fra merværdiafgiften⁽²⁾ fastsætter, at:

- grundlaget for egne indtægter hidrørende fra merværdiafgiften beregnes på grundlag af nationalregnskaberne (artikel 4)
- Kommissionen sikrer sig, at de anvendte oplysninger og de beregninger, der foretages er fyldestgørende (artikel 11)
- medlemsstaterne forsyner Kommissionen med de nødvendige oplysninger (artikel 12);

Rådets forordning (EØF, Euratom) nr. 1552/89 af 29. maj 1989 om gennemførelse af afgørelse 88/376/EØF, Euratom om ordningen for Fællesskabernes egne indtægter⁽³⁾ fastsætter, at Kommissionen hvert år efterprøver de meddelte aggregater for fejl, og at medlemssta-

terne træffer alle nødvendige foranstaltninger for at lette denne kontrol;

Rådet og Kommissionen har i den erklæring, de afgav ved vedtagelsen af direktiv 89/130/EØF, Euratom og som er modtaget i referatet af rådsmødet, tilkendegivet, at det udvalg, som er nedsat i medfør af nævnte direktivs artikel 6, herefter kaldet »BNI-udvalget«, skal koncentrere sig om at forbedre dækningsgraden af den såkaldte paralleløkonomi i nationalregnskaberne;

dækningen af økonomisk aktivitet, som udføres i strid med lovgivningen om beskatning og social sikkerhed, er i medlemsstaterne opgørelser af bruttonationalindkomsten i markedspriser, herefter kaldet »BNImp«, i øjeblikket ikke ensartet;

populationen af produktionsenheder er relevant for beregningen af BNImp, uanset hvilken af de tre metoder til beregning af bruttonationalproduktet i markedspriser, herefter kaldet »BNPmp«, der anvendes;

begrebet beskæftigelse, som ligger til grund for BNPmp, er afgørende for beregningen af BNPmp fra produktions- og indkomstsiden, og alle medlemsstater anvender mindst én af disse metoder til beregning af BNPmp;

demografiske kilder (folketællinger, EF-undersøgelse af arbejdsstyrken) udgør et effektivt middel til validering af de beskæftigelses, som ligger til grund for BNPmp;

ni medlemsstater har gennemført folketællinger i 1990/91, og de øvrige lande har på grundlag af registre og/eller stikprøveundersøgelser kunnet fremlægge sammenlignelige data;

⁽¹⁾ EFT nr. L 49 af 21. 2. 1989, s. 26.

⁽²⁾ EFT nr. L 155 af 7. 6. 1989, s. 9.

⁽³⁾ EFT nr. L 155 af 7. 6. 1989, s. 1.

undersøgelsen af arbejdsstyrken har siden 1987 været gennemført på en harmoniseret måde i de tolv medlemsstater ;

den direkte interview-form, som anvendes ved undersøgelsen af arbejdsstyrken, kan og har i visse tilfælde vist sig at føre til, at der afsløres beskæftigelse ud over den, der fremgår af folketællinger ;

person-, selskabs- samt merværdiafgiftssystemer og tilsvarende skattekontrolmekanismer eksisterer i alle medlemsstater ;

oplysninger fra den udførte skattekontrol kan eventuelt anvendes til at justere for manglende angivelse af skatte-data og fejlindberetning i forbindelse med undersøgelser ;

i nogle medlemsstater anvendes oplysninger fra skatterevisioner allerede til dette formål ;

i henhold til nærhedsprincippet kan foranstaltningerne med henblik på at gøre BNImp mere dækkende, hvorved det bliver muligt at udarbejde harmoniserede data, kun gennemføres effektivt på fællesskabsplan ; disse foranstaltninger vil i de enkelte medlemsstater blive truffet under ledelse af de organer og institutioner, som er ansvarlige for udarbejdelse af officielle statistikker ;

BNI-udvalget er blevet hørt og har ikke afvist den foranstaltning, der er fastsat i denne beslutning —

VEDTAGET FØLGENDE BESLUTNING :

AFSNIT I

Formål og undersøgelsesområde

Artikel 1

1. Formålet med denne beslutning er at gøre BNPmp mere dækkende som hovedelement i medlemsstaternes BNImp med hensyn til økonomisk aktivitet i henhold til produktionsafgrænsningen i Det Europæiske Nationalregnskabssystem (ENS). Dette omfatter økonomisk aktivitet, som i sig selv er lovlig, men som ikke udøves i overensstemmelse med lovgivningen vedrørende beskatning og social sikring.

2. Økonomiske aktiviteter, der som sådan er ulovlig i henhold til national lovgivning, ligger uden for denne beslutnings foranstaltninger.

3. De første resultater af de programmer, der er fastsat i henhold til afsnit III, IV, V og VI, skal være integreret i medlemsstaternes BNI-opgørelser senest den 30. september 1995.

AFSNIT II

Definition af betingelser

Artikel 2

BNI- og BNP-opgørelser er udtømmende, når de dækker ikke blot produktion, primære indkomster og udgifter, som er direkte observeret i statistiske undersøgelser eller administrative registre, men også produktion, primære indkomster og udgifter, som ikke er direkte observeret. Det sidste vedrører f.eks. et eller flere af følgende fænomener :

- manglende oplysninger om registrerede og økonomiske aktive enheder i statistiske registre
- skatteunddragelse eller (og) unddragelse af socialsikringsbidrag
- dispensation fra pligten til at fremlægge oplysninger fra skatte- og socialsikringsmyndighederne.

Manglende oplysninger i statistiske registre omfatter manglende registrering i disse registre af økonomiske aktive enheder, som er registreret hos skatte- eller socialmyndigheder, og omfatter registrering i statistiske registre af enheder, der ikke er økonomisk aktive.

Skatteunddragelse og unddragelse af betaling af socialsikringsbidrag omfatter fremlæggelse af tal for skatte- og socialmyndigheder, som indeholder udeladelser eller er forfalskede, og det omfatter endvidere manglende fremlæggelse af lovpligtig selvangivelse eller oplysninger til socialsikringsystemet, f.eks. ved produktionsenheder, som holdes skjult.

Dispensation fra den lovpligtige fremlæggelse af oplysninger for skatte- og socialmyndighederne er f.eks. relateret til tærskler for den obligatoriske registrering af visse aktiviteter eller transaktioner. Den omfatter også dispensation for specifikke grupper af personer eller virksomheder samt fremlæggelse af delvise selvangivelser, når dette ikke er i strid med skatte- og socialsikringslovgivningen.

Det beskæftigelsesbegreb, der skal anvendes, er det indenlandske beskæftigelsesbegreb i henhold til ENS, artikel 808 til 814.

AFSNIT III

Beskrivelse af beregninger og justeringer til sikring af udtømmende aktuelle BNI-opgørelser

Artikel 3

Medlemsstaterne udarbejder en beskrivelse af alle de beregninger og justeringer, som menes at afspejle produktion, primære indkomster og udgifter, der ikke direkte kan observeres som anført i artikel 2. Beregningerne og justeringerne kan være eksplicitte eller implicitte.

Eksempler på implicitte justeringer er pris-mængde beregninger og opgørelser udledt fra efterspørgselssiden ved hjælp af undersøgelser af køberne af varer og tjenesteydelser. Så vidt muligt skal beskrivelserne indeholde en opdeling af de pågældende justeringer og beregninger i henhold til nedenstående liste :

- 1) manglende oplysninger om registrerede og økonomiske aktive enheder i statistiske registre
- 2) skatteunddragelse eller (og) unddragelse af betaling af socialsikringsbidrag
 - 2.1) produktionsenheder, som holdes skjult
 - 2.2) anden unddragelse, navnlig fejlagtige og manglende angivelser fra registrerede virksomheder
- 3) dispensation fra registrering hos skatte- eller socialsikringsmyndigheder :
 - 3.1) på grund af nedre grænser for registrering
 - 3.2) andre årsager til dispensation fra registrering.

Beskrivelsen skal referere til ét af de seneste år, for hvilket der eksisterer endelige opgørelser.

Artikel 4

Medlemsstater, som anvender produktionsmetoden ved beregning af BNP, udarbejder en tabel over alle sådanne justeringer og beregninger efter branche i henhold til NACE-CLIO R44 eller, hvis det ikke er muligt, på det aggregationsniveau, der er anvendt ved deres beregninger, og mindst på det niveau, der er anvendt i NACE-CLIO R25 (se ENS, kapitlet om klassificering og kodning). Tabellen skal :

- beskrive justeringstypen (f.eks. årsag til justeringen, hvad enten det drejer sig om en implicit eller eksplicit justering, registreringstærsklens niveau, osv.)
- beskrive de(n) datakilde(r), som bruges ved justeringen (type, år, relation til aktivitetsområde i NACE-CLIO-klassen)
- beskrive beregningsmetoden (anvendte variabler, forudsætninger, med konkrete eksempler på beregningsmetode)
- for eksplicitte justeringer : beskrive værdien af justeringen i absolutte tal og som en procentdel af bruttoværditilvæksten (for hvilken den endelige opgørelse efter alle ændringer og integrering skal anvendes)
- for implicitte justeringer : indeholde en forklaring på, hvorfor dette er en implicit justering, og om muligt levere dokumentation for validiteten i de anvendte forudsætninger.

Tabellen vises i bilag I.

Artikel 5

Medlemsstater, som anvender indkomstmetoden ved beregning af BNP, udarbejder en beskrivelse af alle

sådanne justeringer og beregninger med hensyn til lønninger og arbejdsgiverbidrag, bruttoestindkomst i virksomheder, der ikke er selskaber eller selskabslignende, samt bruttoestindkomst i selskaber. Tabellen, der anvendes til denne beskrivelse, skal efter sektor eller branche vise :

- justeringstype (som anført i artikel 4)
- datakilder brugt ved justeringen (som anført i artikel 4)
- beregningsmetoden (som anført i artikel 4)
- for eksplicitte justeringer : det absolutte og det relative omfang (som anført i artikel 4)
- for implicitte justeringer : den logiske begrundelse (som anført i artikel 4).

Tabellen vises i bilag II.

Artikel 6

Medlemsstater, som anvender udgiftsmetoden til beregning af BNP, skal i alle tilfælde, hvor udgiftstallene er baseret på salg eller køb af producentenheder (f.eks. producenters detailsalg eller køb af kapitalgoder), udarbejde en beskrivelse af alle sådanne justeringer og beregninger. Den tabel, der anvendes ved denne beskrivelse, skal på det aggregationsniveau, som anvendes ved beregningerne, vise :

- justeringstypen (som anført i artikel 4)
- datakilder brugt ved justeringen (som anført i artikel 4)
- beregningsmetoderne (som anført i artikel 4)
- for eksplicitte justeringer : justeringens absolutte og relative omfang. Omfanget skal udtrykkes som en procentdel (for hvilken den endelige opgørelse efter alle ændringer skal anvendes)
- for implicitte justeringer : den logiske begrundelse (som anført i artikel 4).

Tabellen til denne beskrivelse vises i bilag III.

Artikel 7

Hvis der ved opgørelsen af BNP ikke foretages justeringer eller kun delvise justeringer for mangler, unddragelse eller dispensation, skal medlemsstaterne fremsætte forslag til et program til afhjælpning af disse mangler.

Artikel 8

Alle oplysninger, som er nævnt i artikel 3 til 7, skal sendes til De Europæiske Fællesskabers Statistiske Kontor senest den 30. juni 1994. De bliver i løbet af anden halvdel af 1994 drøftet af BNI-udvalget.

AFSNIT IV

Validering af den beskæftigelse, som ligger til grund for nuværende BNI-overslag*Artikel 9*

Medlemsstaterne skal sammenholde beskæftigelsesdata i henhold til demografiske kilder med den beskæftigelse, som ligger til grund for de nuværende BNI-opgørelser. Det beskæftigelsesbegreb, som skal anvendes, omhandler den befolkning, som er bekræftet i landet. Hvis en demografisk datakilde ikke er i overensstemmelse med beskæftigelsesbegrebet, skal der først udarbejdes en tabel, som viser de ændringer, der skal foretages for at opnå en sådan overensstemmelse. Tabellen skal, så vidt muligt og i henhold til national praksis, vise:

- årgen til ændringen
- den datakilde, som anvendes ved ændringer, og deres væsentligste karakteristika
- beregningsmetoden (variabler, forudsætninger og et konkret eksempel på en beregning)
- omfanget af ændringen (i absolutte tal og som en procentdel af arbejdskraftens størrelse).

Tabellen vises i bilag IV. Med hensyn til arbejdsstyrkeundersøgelsens tal skal der foretages ændringer for f.eks. personer, som bor i fælles husholdninger, og indbyggere, som arbejder i udlandet. Da arbejdsstyrkeundersøgelsen er en stikprøveundersøgelse, skal metoden til totalen for landet som helhed også beskrives (datakilder og beregningsmetode). Medlemsstaterne anmodes om at give oplysning om fejlmarginer i folketællingen og arbejdsstyrkeundersøgelsen. Endvidere skal der udarbejdes tabeller, som viser ændringerne for hver med fordeling på brancher. Hertil anvendes klassifikationen i NACE-CLIO R44 for tjenesteydelser eller NACE-CLIO R25 for de andre brancher. Tabellen vises i bilag V.

Artikel 10

Medlemsstaterne udarbejder for 1990 eller 1991 en tabel pr. branche over det samlede antal lønmodtagere og selvstændige erhvervsdrivende ifølge folketællingen, arbejdsstyrkeundersøgelsen og nationalregnskaberne. Den anvendte brancheklassifikation skal være NACE-CLIO R44 for tjenesteydelser og NACE-CLIO R25 for de andre brancher. Kilden til beskæftigelsestillene, som ligger til grund for nationalregnskaberne, og den måde, hvorpå de er relaterede til tallene for værditilvækst og

faktorindkomster, skal beskrives. Dataene fra arbejdsstyrkeundersøgelsen skal specificere:

- fuldtids- og deltidsjob for ansatte
- antallet af beskæftigede i første job
- gennemsnitligt antal arbejdstimer i første job
- antallet af beskæftigede i andet job
- gennemsnitligt antal arbejdstimer i andet job
- og fuldtidsækvivalenterne for første og andet job.

Tabellen vises i bilag VI. Endvidere opgives alle tilgængelige officielle overslag over antallet af illegale immigranter og deres aktivitet.

Konverteringen fra antallet af jobs til fuldtidsækvivalenter skal beskrives. Beskrivelsen skal indeholde datakilderne, variablerne, forudsætninger og et konkret eksempel på beregningen af fuldtidsækvivalenter. Konverteringen skal tage højde for fænomener som midlertidig beskæftigelse, sæsonarbejde, elevpladser og illegale immigranter.

Hvis der for visse økonomiske aktiviteter viser sig væsentlige forskelle, skal medlemsstaterne give de nødvendige oplysninger på det mest detaljerede niveau i den nationale klassifikation af økonomiske aktiviteter.

Artikel 11

Medlemsstater, som råder over arbejdspladstællinger, udvidede arbejdsstyrkeundersøgelser, tidsanvendelsesundersøgelser, specielt målrettede undersøgelser af privatforbrug eller andre data, som kaster lys over beskæftigelsen i almindelighed og sekundære aktiviteter i særdeleshed, kan fremlægge supplerende tabeller indeholdende disse oplysninger. Navnlige:

- medlemsstater, som har arbejdspladstælling (eller registerbaseret jobtælling) til rådighed, kan udarbejde en tabel, fordelt på brancher, over antallet af jobs, som udføres af lønmodtagere og selvstændige, ifølge arbejdspladstællingen
- medlemsstater, som råder over en udvidet arbejdsstyrkeundersøgelse, hvori der stilles supplerende spørgsmål, tidsanvendelsesundersøgelser eller specielt målrettede undersøgelser af privatforbrug, kan udarbejde tabeller, som viser antallet af beskæftigede i andet job, som det fremgår af disse kilder.

Artikel 12

De i artikel 9, 10 og 11 nævnte oplysninger sendes til De Europæiske Fællesskabers Statistiske Kontor senest den 30. juni 1994. De vil blive drøftet af BNI-udvalget i løbet af anden halvdel af 1994.

AFSNIT V

Beskrivelse af regler og statistiske justeringer vedrørende indkomst i form af naturalier og drikkepenge*Artikel 13*

1. Medlemsstaterne udarbejder en oversigt over gældende beskattingsregler for hvert af følgende punkter :

- erhvervskøretøjer anvendt til private formål
- arbejdsgiveres bidrag til driftsomkostninger ved kantiner, inklusive udgiften til den mad, der serveres, og aflønning af kantinepersonale, men eksklusive leje, rengøring, opvarmning, elektricitet og andre udgifter i forbindelse med facilitetens drift
- spisebiller, som af arbejdsgivere udleveres til ansatte
- kost og logi, som leveres vederlagsfrit eller til reducerede priser til ansatte i hoteller, restaurationsvirksomheder og landbrug
- vederlagsfri boliger og boliger, som udlejes til ansatte til en leje under markedsprisen
- værdien af de renter, som arbejdsgivere giver afkald på, når de låner penge til personalet til nedsat rente eller rentefrit
- ansattes frirejser eller rejser til reduceret pris
- elektricitet og kul, som leveres vederlagsfrit eller til reducerede priser til ansatte
- fri telefon (hjemme)
- handlendes forbrug af egne varer og tjenesteydelser
- alle andre indkomstelementer af kvantitativ betydning.

Medlemsstaterne skal for hvert af disse punkter beskrive de metoder, som bruges til at sikre, at både den del, som er skattepligtig indkomst, og den del, som er skattefri, behandles som lønninger og arbejdsgiverbidrag eller bruttorestindkomst i virksomheder, der ikke er selskaber eller selskabslignende (og ikke som forbrug af råvarer og tjenesteydelser). Hvis der foretages justeringer for specifikke punkter, skal datakilderne, beregningsmetoden og justeringens omfang beskrives.

2. Medlemsstaterne skal sammenligne deres opgørelser af naturalieindkomster med resultaterne af den fireårige EF-arbejdskraftsomkostningsundersøgelse, eftersom sidstnævnte også indeholder oplysninger om naturalieindkomster. Denne sammenligning skal beskrives af medlemsstaterne.

Artikel 14

De anvendte beregninger vedrørende drikkepenge skal beskrives. Dette omfatter en beskrivelse af de væsentligste karakteristika ved den anvendte datakilde (type, år osv.).

Artikel 15

Hvis de beskrivelser, som er nævnt i artikel 13 og 14, tydeliggør, at en eller flere af de nævnte komponenter af indkomst i naturalier eller drikkepenge ikke er tilstrækkeligt behandlet i beregningen af BNP, skal medlemsstaterne fremsætte forslag til, hvordan denne del af indkomsten i fuldt omfang kan tages med i beregningen.

Artikel 16

Bekrivelser og forslag skal fremsendes til De Europæiske Fællesskabers Statistiske Kontor senest den 30. juni 1994. De vil blive drøftet af BNI-udvalget i løbet af anden halvdel af 1994.

AFSNIT VI

Undersøgelse af anvendelsen af oplysninger fra skattekontrol til forbedring af BNI-opgørelsernes fuldstændighed*Artikel 17*

Medlemsstaterne skal senest den 30. juni 1994 fremlægge en rapport for De Europæiske Fællesskabers Statistiske Kontor om muligheden for at anvende materiale fra skattekontrolforanstaltninger til at gøre BNI-opgørelserne mere udtømmende. Rapporten skal navnlig dække :

- typen af oplysninger, som er til rådighed (hvilken type kontrol : lejlighedsvis/regelmæssig, for hvilke år, kriterier for udvælgelse af enheder til kontrol af, og de anvendte variabler)
- tilgængeligheden af disse oplysninger. Dette indbefatter de beregninger, som kan udføres, ved at statistiske kontorer får adgang til anonyme data fra skatteregistre. Det omfatter endvidere de beregninger, som på grund af love om databeskyttelse i givet fald måtte udføres af skattemyndighederne selv
- nytten af disse oplysninger med henblik på at gøre medlemsstaternes BNI-overslag mere udtømmende.

Rapporten vil blive drøftet af BNI-udvalget i løbet af anden halvdel af 1994.

Artikel 18

Denne beslutning er rettet til medlemsstaterne.

Udfærdiget i Bruxelles, den 22. februar 1994.

På Kommissionens vegne

Henning CHRISTOPHERSEN

Næstformand

BILAG I

Tabel som supplement til artikel 4: beskrivelse af beregninger og justeringer, som afspejler mangler, unddragelse eller dispensation i forbindelse med beregninger efter produktionsmetoden

NACE-CLIO kode	Justerings-type	Datakilder til justeringen	Beregnings-metode	Absolut omfang af justeringen i 19..	Relativt omfang af justeringen i 19..

BILAG II

Tabel som supplement til artikel 5: beskrivelse af beregninger og justeringer, som registrerer mangler, unddragelse eller dispensation i forbindelse med beregninger efter indkomstmetoden

Indkomsttype	NACE-CLIO kode/sekto	Justerings-type	Datakilder til justeringen	Beregnings-metode	Absolut omfang af justeringen i 19..	Relativt omfang af justeringen i 19..
Lønninger og arbejdsgiverbidrag						
Bruttoestindkomst i ikke-inkorporerede virksomheder						
Bruttoestindkomst i inkorporerede virksomheder						

BILAG III

Tabel som supplement til artikel 6: beskrivelse af beregninger og justeringer, som afspejler mangler, unddragelse eller dispensation i forbindelse med beregninger efter udgiftsmetoden

Udgiftstype	NACE-CLIO kode/sekto	Justerings-type	Datakilder til justeringen	Beregnings-metode	Absolut omfang af justeringen i 19..	Relativt omfang af justeringen i 19..

