

Denne tekst tjener udelukkende som dokumentationsværktøj og har ingen retsvirkning. EU's institutioner påtager sig intet ansvar for dens indhold. De autentiske udgaver af de relevante retsakter, inklusive deres betragtninger, er offentliggjort i den Europæiske Unions Tidende og kan findes i EUR-Lex. Disse officielle tekster er tilgængelige direkte via linkene i dette dokument

► **B**

**RÅDETS HENSTILLING (EU) 2022/107**

**af 25. januar 2022**

**om en koordineret tilgang til fremme af sikker fri bevægelighed under covid-19-pandemien og om erstatning af henstilling (EU) 2020/1475**

**(EØS-relevant tekst)**

(EUT L 18 af 27.1.2022, s. 110)

Ændret ved:

|                    |   | Tidende |      |            |
|--------------------|---|---------|------|------------|
|                    |   | nr.     | side | dato       |
| ► <b><u>M1</u></b> | Rådets henstilling (EU ) 2022/2547 af 13. december 2022 | L 328   | 138  | 22.12.2022 |

**RÅDETS HENSTILLING (EU) 2022/107****af 25. januar 2022****om en koordineret tilgang til fremme af sikker fri bevægelighed under covid-19-pandemien og om erstatning af henstilling (EU) 2020/1475****(EØS-relevant tekst)****Almindelige principper**

Medlemsstaterne bør, når de vedtager og anvender foranstaltninger til beskyttelse af folkesundheden som reaktion på covid-19-pandemien, koordinere deres indsats efter følgende principper:

1. Alle restriktioner for den frie bevægelighed over for personer i Unionen, som indføres for at inddæmme spredningen af covid-19, bør være baseret på specifikke og begrænsede samfundsinteresser, nemlig beskyttelse af folkesundheden. Sådanne begrænsninger skal leve op til EU-rettens almindelige principper, særligt proportionalitetsprincippet og princippet om ikkeforskelsbehandling. Enhver truffen foranstaltning bør derfor ikke gå videre, end hvad der er strengt nødvendigt for at beskytte folkesundheden.
2. Sådanne restriktioner bør ophæves, så snart den epidemiologiske situation, herunder på hospitaler, tillader det.
3. Medlemsstaterne bør sikre, at alle krav, der pålægges borgere og virksomheder, udgør et konkret bidrag til indsatsen mod pandemien og ikke skaber en uberettiget og unødvendig administrativ byrde.
4. Der må ikke ske forskelsbehandling mellem medlemsstater, f.eks. ved at der anvendes mere lempelige regler for ind- og udrejse til eller fra en nabomedlemsstat sammenlignet med ind- og udrejse til eller fra en anden medlemsstat.
5. Restriktionerne må ikke indebære forskelsbehandling, dvs. de bør også gælde for hjemvendende statsborgere fra den pågældende medlemsstat. Restriktioner må ikke baseres på den pågældende persons nationalitet.
6. Medlemsstaterne bør altid tillade indrejse for egne statsborgere og unionsborgere samt disses familiemedlemmer bosiddende på deres område. Medlemsstaterne bør i princippet ikke nægte andre personer, der rejser fra andre medlemsstater, indrejse, og de bør fremme hurtig transit gennem deres område.
7. Medlemsstaterne bør være særlig opmærksomme på de særlige karakteristika ved grænseregioner, regioner i den yderste periferi, eksklaver og geografisk isolerede områder og nødvendigheden af at samarbejde på lokalt og regionalt plan.
8. Medlemsstaterne bør undgå afbrydelser i forsyningskæderne og rejser med væsentlige funktioner, og de bør opretholde transportstrømmene i overensstemmelse med systemet med »grønne baner«.

**▼B**

9. Medlemsstaterne bør regelmæssigt udveksle oplysninger om alle spørgsmål vedrørende denne henstillings anvendelsesområde og informere borgerne i overensstemmelse hermed.
10. Restriktionerne bør ikke tage form af forbud mod driften af visse transportvirksomheder.

**▼M1****Koordineret ramme for fri bevægelighed under covid-19-pandemien**

11. Medlemsstaterne bør ikke indføre pandemirelaterede restriktioner for retten til fri bevægelighed for personer, der er begrundet i folkesundheden, undtagen i de situationer, der er omfattet af punkt 11a og 22.
- 11a. Uden at det berører nødbremseproceduren i punkt 22, bør en medlemsstat kun indføre pandemirelaterede restriktioner for retten til fri bevægelighed for personer af hensyn til folkesundheden i overensstemmelse med de generelle principper i punkt 1-10 og som reaktion på en alvorlig forværring af den epidemiologiske situation.

For at afgøre, om en situation med henblik på første afsnit bør betegnes som en alvorlig forværring af den epidemiologiske situation, bør medlemsstaterne navnlig tage hensyn til presset på deres sundhedssystemer som følge af covid-19, navnlig hvad angår antallet af indlæggelser og antallet af patienter på hospitaler og intensivafdelinger, alvoren af sars-CoV-2-varianter i omløb samt de oplysninger, der regelmæssigt forelægges af Det Europæiske Center for Forebyggelse af og Kontrol med Sygdomme om udviklingen i den epidemiologiske situation.

Inden den pågældende medlemsstat indfører sådanne restriktioner, bør den vurdere, om de vil have en positiv indvirkning på den epidemiologiske situation, herunder i væsentlig grad mindske presset på de nationale sundhedssystemer.

- 11b. Hvis en medlemsstat indfører restriktioner i henhold til punkt 11a, bør rejsende kun være forpligtet til at være i besiddelse af et gyldigt digitalt EU-certifikat udstedt i henhold til forordning (EU) 2021/953, som opfylder betingelserne i punkt 12.

I denne forbindelse finder følgende undtagelser anvendelse:

- a) de undtagelser fra kravet om at være i besiddelse af et gyldigt digitalt EU-covidcertifikat, der er fastsat i punkt 16
  - b) yderligere foranstaltninger truffet i overensstemmelse med nødbremseproceduren, jf. punkt 22, for at forsinke spredningen af nye sars-CoV-2-varianter, der giver anledning til bekymring, eller der skal holdes ekstra øje med.
- 11c. Hvis en medlemsstat indfører restriktioner i henhold til punkt 11a, bør den hurtigt underrette Kommissionen og de øvrige medlemsstaterne herom gennem netværket for de integrerede ordninger for politisk kriserespons (IPCR). Med henblik herpå bør medlemsstaten forelægge følgende oplysninger:

▼ M1

- a) begrundelsen for et sådant krav, herunder at det er i overensstemmelse med nødvendighedsprincippet og proportionalitetsprincippet
- b) et skøn over den forventede virkning af et sådant krav for den epidemiologiske situation
- c) et sådant kravs ikrafttræden, datoen for dets revision, hvor det er relevant, og den planlagte varighed af kravet.

Derudover bør sådanne restriktioner drøftes inden for rammerne af IPCR-netværket, herunder med henblik på at sikre overensstemmelse med henstilling (EU) 2022/2548.

12. Følgende digitale EU-covidcertifikater bør accepteres, hvis deres ægthed, gyldighed og integritet kan verificeres:

- a) vaccinationscertifikater, der er udstedt i overensstemmelse med forordning (EU) 2021/953, for en covid-19-vaccine, der er omfattet af nævnte forordnings artikel 5, stk. 5, første afsnit, eller en covid-19-vaccine, der har gennemgået hele proceduren for optagelse på WHO's liste over vacciner til anvendelse i nødsituationer, og hvoraf det fremgår, at indehaveren har:

- fuldført den primære vaccinationsserie, og at der er gået mindst 14 dage siden sidste dosis, eller
- har modtaget en eller flere booster doser efter fuldførelsen af den primære vaccinationsserie,

forudsat at den acceptperiode, der er fastsat i forordning (EU) 2021/953, endnu ikke er udløbet.

Medlemsstaterne kan også acceptere vaccinationscertifikater, der er udstedt for andre covid-19-vacciner, der er omfattet af artikel 5, stk. 5, andet afsnit, i forordning (EU) 2021/953, eller vaccinationscertifikater, der er udstedt i henhold til artikel 5, stk. 5, fjerde afsnit, i forordning (EU) 2021/953.

På grundlag af supplerende videnskabelig dokumentation bør Kommissionen regelmæssigt tage den i litra a) omhandlede tilgang op til fornyet overvejelse.

- b) testcertifikater, der er udstedt i overensstemmelse med forordning (EU) 2021/953 med angivelse af et negativt testresultat:
  - højst 72 timer før afrejsen, hvis der er tale om en molekylær nukleinsyre-amplificeringstest (NAAT), eller
  - højst 24 timer før afrejsen i tilfælde af en antigen test, der er opført på EU's fælles liste over covid-19-antigen test, som er godkendt af Udvalget for Sundhedssikkerhed <sup>(1)</sup>.

<sup>(1)</sup> Findes på: [https://ec.europa.eu/info/live-work-travel-eu/coronavirus-response/public-health/high-quality-covid-19-testing\\_en](https://ec.europa.eu/info/live-work-travel-eu/coronavirus-response/public-health/high-quality-covid-19-testing_en)

**▼ M1**

Med henblik på rejser under udøvelse af retten til fri bevægelighed bør medlemsstaterne acceptere begge typer test.

Medlemsstaterne bør bestræbe sig på at sikre, at testcertifikater udstedes hurtigst muligt, efter at analyseprøven er indsamlet

- c) restitutioncertifikater, der er udstedt i overensstemmelse med forordning (EU) 2021/953, forudsat at gyldighedsperioden i henhold til nævnte forordning endnu ikke er udløbet.

**▼ B**

13. Medlemsstaterne bør gøre brug af den standardiserede funktion »business rules processing«, der tilbydes i EU's digitale covidcertifikatsystem.
14. Når der i denne henstilling henvises til EU's digitale covidcertifikater, der er udstedt i overensstemmelse med forordning (EU) 2021/953, bør dette forstås således, at det også omfatter certifikater, som er omfattet af en gennemførelsesretsakt vedtaget i henhold til nævnte forordnings artikel 3, stk. 10, eller artikel 8, stk. 2, og som er udstedt af tredjelande til unionsborgere og deres familiedømmede. Medlemsstaterne opfordres også til at udstede vaccinationscertifikater i henhold til artikel 8, stk. 1, i forordning (EU) 2021/953.

**▼ M1**

15. Hvis en medlemsstat indfører et krav om at være i besiddelse af et gyldigt digitalt EU-covidcertifikat, kan personer, der ikke er i besiddelse af det, pålægges at lade sig underkaste en NAAT eller antigenest, der er opført på EU's fælles liste over covid-19-antigenest, forud for eller senest 24 timer efter ankomsten. Dette gælder ikke for personer, der er undtaget fra at være i besiddelse af EU's digitale covidcertifikat i overensstemmelse med punkt 16.

**▼ B****Undtagelser**

16. Følgende kategorier af rejsende bør ikke pålægges at være i besiddelse af et gyldigt digitalt EU-covidcertifikat udstedt i henhold til forordning (EU) 2021/953:

**▼ M1**

- a) følgende kategorier rejsende med en væsentlig funktion eller et væsentligt behov, når de udøver denne væsentlige funktion eller dette væsentlige behov:

— transportmedarbejdere eller udbydere af transporttjenester, herunder førere af og bemanning på godskøretøjer, som transporterer varer til brug i området, eller som er i transit

— sundhedspersonale, sundhedsforskere og fagfolk inden for ældreplejen

— passagerer, der rejser af absolut nødvendige lægelige eller familiemæssige årsager

**▼ M1**

- diplomater, personale ved internationale organisationer, personer indbudt af internationale organisationer, militærpersoner, humanitære hjælpearbejdere, civilbeskyttelsespersonale og personer, der er omfattet af artikel 2 i Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2022/382 <sup>(1)</sup>
- passagerer i transit
- søfarende
- personer, der arbejder på kritiske eller på anden måde væsentlige infrastrukturer

**▼ B**

- b) personer, der bor i grænseregioner og rejser over grænsen dagligt eller hyppigt med henblik på arbejde, erhverv, uddannelse, familie, lægebehandling eller pleje
- c) børn under 12 år.

**▼ M1**

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

**▼ B****Bekæmpelse af varianter, der giver anledning til bekymring eller skal holdes ekstra øje med, og nødbremsen**

20. Medlemsstaterne bør være særligt opmærksomme på spredningen af nye sars-CoV-2-varianter, der giver anledning til bekymring eller skal holdes ekstra øje med, navnlig varianter, der øger smittevirkningen eller sygdommens alvorsgrad eller berører vaccinenes effektivitet. Til dette formål bør medlemsstaterne gøre brug af de data og risikovurderinger, som Det Europæiske Center for Forebyggelse af og Kontrol med Sygdomme offentliggør, om varianter, der giver anledning til bekymring eller skal holdes ekstra øje med, i EU/EØS.

**▼ M1**

For at støtte medlemsstaterne bør Det Europæiske Center for Forebyggelse af og Kontrol med Sygdomme fortsat offentliggøre oplysninger om og kort over sars-CoV-2-varianter, der giver anledning til bekymring, eller der skal holdes ekstra øje med.

21. Medlemsstaterne bør vurdere udbredelsen af forskellige sars-CoV-2-varianter i samfundet ved at udvælge repræsentative prøver til sekventering, foretage genetisk karakterisering og indberette resultater af typebestemmelse af varianter i overensstemmelse med den sekventeringsvejledning, som Det Europæiske Center for Forebyggelse af og Kontrol med Sygdomme har offentliggjort.
22. Hvis en medlemsstat som reaktion på fremkomsten af en ny sars-CoV-2-variant, der giver anledning til bekymring, eller der skal holdes ekstra øje med, kræver, at rejsende, herunder indehavere af EU's digitale covidcertifikat, efter indrejse på dens område skal

<sup>(1)</sup> Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2022/382 af 4. marts 2022 om konstatering af massetilstrømning af fordrevne personer fra Ukraine som omhandlet i artikel 5 i direktiv 2001/55/EF og deraf følgende indførelse af midlertidig beskyttelse (EUT L 71 af 4.3.2022, s. 1).

▼ **M1**

lade sig underkaste karantæne eller selvisolering eller testes for sars-CoV-2-infektion, eller hvis den pålægger indehaverne af sådanne certifikater andre restriktioner, bør medlemsstaten via IPCR-netværket hurtigt underrette Kommissionen og de øvrige medlemsstater herom, herunder ved at forelægge de oplysninger, der er omhandlet i punkt 11c i nærværende henstilling og artikel 11, stk. 2, i forordning (EU) 2021/953. Om muligt bør sådanne oplysninger gives 48 timer forud for indførelsen af sådanne nye restriktioner. Sådanne foranstaltninger bør så vidt muligt begrænses til et regionalt niveau. Medlemsstaterne bør prioritere testning frem for andre foranstaltninger.

Dette bør også gælde i situationer, hvor den epidemiologiske situation forværres hurtigt og alvorligt på en måde, der tyder på, at der er dukket en ny sars-CoV-2-variant op, der giver anledning til bekymring, eller der skal holdes ekstra øje med.

23. Hvis en medlemsstat udløser nødbremsen og som resultat heraf kræver, at transportarbejdere og leverandører af transporttjenester underkastes en covid-19-test, bør der anvendes hurtige antigen-test, og karantæne bør ikke pålægges, for at dette ikke skal føre til transportforstyrrelser. Hvis der opstår afbrydelser af transport- eller forsyningskæden, bør medlemsstaterne straks ophæve eller fjerne sådanne systematiske testkrav for at sikre, at de »grønne baner« fortsat fungerer. Derudover bør andre typer rejsende, der er omfattet af punkt 16, litra a) og b), ikke pålægges at underkaste sig karantæne eller selvisolering.

▼ **B**

24. ► **M1** Hvis en medlemsstat overvejer at udløse nødbremsen som reaktion på fremkomsten af en ny sars-CoV-2-variant, der giver anledning til bekymring, eller der skal holdes ekstra øje med, bør IPCR-netværket sammenkaldes inden for de næste 48 timer for at drøfte behovet for koordinerede foranstaltninger i hele EU med henblik på at forsinke spredningen af den nye variant i tæt samarbejde med Kommissionen og med støtte fra Det Europæiske Center for Forebyggelse af og Kontrol med Sygdomme. På et sådant koordineringsmøde bør den pågældende medlemsstat redegøre for, hvorfor den overvejer at udløse nødbremsen. De drøftede foranstaltninger bør om nødvendigt gennemføres af medlemsstaterne på en koordineret måde.

Kommissionen kan på grundlag af den regelmæssige vurdering af ny dokumentation om varianter, der foretages af Det Europæiske Center for Forebyggelse af og Kontrol med Sygdomme, relevante drøftelser om folkesundheden i Udvalget for Sundhedssikkerhed og den analyse, som den europæiske ekspertgruppe om varianter af sars-CoV-2 forelægger, også foreslå en drøftelse i Rådet af en ny sars-CoV-2-variant, der giver anledning til bekymring, eller der skal holdes ekstra øje med. ◀

25. I forbindelse med en drøftelse i henhold til punkt 24 kan Kommissionen, hvor det er nødvendigt og hensigtsmæssigt, foreslå, at Rådet når til enighed om en koordineret tilgang til rejser fra de berørte områder med sigte på navnlig at forsinke spredningen af varianten inden for Unionen, f.eks. krav om test og/eller karantæne/selvisolering for rejsende.

**▼B**

26. Enhver situation, der fører til, at der vedtages foranstaltninger i henhold til dette punkt, bør tages op til fornyet overvejelse med jævne mellemrum. Kommissionen eller medlemsstaterne kan foreslå at ophæve de foranstaltninger, der er indført i overensstemmelse med den koordinerede tilgang til nye sars-CoV-2-varianter, der giver anledning til bekymring eller skal holdes ekstra øje med.

**Kontaktspøringsformular og kontaktopsporing****▼M1**

27. Hvis medlemsstaterne i forbindelse med punkt 11a eller 22 kræver, at personer, der rejser til deres område med kollektive transportmidler, hvor sæde eller kupé er tildelt på forhånd, indgiver kontaktopsporingsformularer («PLF — Passenger Locator Forms») med henblik på kontaktopsporing i overensstemmelse med databeskyttelseskravene, opfordres de til at gøre brug af EU's digitale kontaktopsporingsformular, der er udarbejdet af EU Healthy Gateways<sup>(1)</sup>, og gøre brug af funktionaliteten til selektiv udveksling i systemet for tidlig varsling og reaktion, der er oprettet ved artikel 8 i Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse 1082/2013/EU<sup>(2)</sup>, herunder alle relevante strukturerede oplysninger med henblik på kontaktopsporing på tværs af grænserne. Medlemsstaterne bør ikke kræve indgivelse af en PLF i forbindelse med rejser med private transportmidler. Når det er muligt i henhold til national ret og i overensstemmelse med databeskyttelsesreglerne, bør medlemsstaterne også overveje at anvende eksisterende passageroplysninger med henblik på kontaktopsporing.

**▼B**

28. Hvis en person udvikler symptomer ved ankomsten til destinationen, bør testning, diagnosticering, isolation og kontaktopsporing ske i overensstemmelse med lokal praksis, og vedkommende bør ikke nægtes adgang. Oplysninger om opdagede smittetilfælde ved ankomsten bør med henblik på kontaktopsporing straks deles med de offentlige sundhedsmyndigheder i de lande, den pågældende person har opholdt sig i inden for de seneste 14 dage, ved hjælp af PLF-udvekslingsplatformen, hvis det er relevant, og ellers systemet for tidlig varsling og reaktion.

**Kommunikation med og information til offentligheden****▼M1**

29. I overensstemmelse med artikel 11 i forordning (EU) 2021/953 bør medlemsstaterne give de relevante interesserede parter og offentligheden klare, fyldestgørende og rettidige oplysninger om eventuelle foranstaltninger, der berører retten til fri bevægelighed, og eventuelle tilknyttede krav, f.eks. behovet for at indgive en PLF. Dette omfatter oplysninger om ophævelse eller fraværet af sådanne krav. Oplysningerne bør også offentliggøres i et maskinlæsbart format.

<sup>(1)</sup> <https://www.euplf.eu/en/home/index.html>.

<sup>(2)</sup> Europa-Parlamentets og Rådets afgørelse nr. 1082/2013/EU af 22. oktober 2013 om alvorlige grænseoverskridende sundhedstrusler og om ophævelse af beslutning nr. 2119/98/EF (EUT L 293 af 5.11.2013, s. 1).



**▼ M1**

30. Disse oplysninger bør ajourføres regelmæssigt af medlemsstaterne og også gøres tilgængelige på webplatformen »Re-open EU« rettidigt. Medlemsstaterne bør også benytte »Re-open EU« til at oplyse om den indenlandske anvendelse af EU's digitale covidcertifikater.

Oplysningerne om alle nye foranstaltninger bør offentliggøres så tidligt som muligt og som hovedregel mindst 24 timer inden, at de træder i kraft, under hensyntagen til behovet for en vis fleksibilitet i forbindelse med epidemiologiske nødsituationer.

**▼ B**

31. Indholdet af foranstaltninger, deres geografiske anvendelsesområde og kategorien af personer, de gælder for, bør være nøje beskrevet.

**Afsluttende bestemmelser**

32. Denne henstilling bør revurderes regelmæssigt af Kommissionen med støtte fra Det Europæiske Center for Forebyggelse af og Kontrol med Sygdomme. Kommissionen bør med regelmæssige mellemrum aflægge rapport til Rådet herom.
33. Henstilling (EU) 2020/1475 erstattes af nærværende henstilling.
34. Denne henstilling bør finde anvendelse fra den 1. februar 2022.
35. Denne henstilling vil ophøre med at finde anvendelse senest samtidig med forordning (EU) 2021/953.

**▼ M1**

---