

Sag anlagt den 25. marts 2002 af Kommissionen for De Europæiske Fællesskaber mod Rådet for Den Europæiske Union

(Sag C-110/02)

(2002/C 131/14)

Ved De Europæiske Fællesskabers Domstol er der den 25. marts 2002 anlagt sag mod Rådet for Den Europæiske Union af Kommissionen for De Europæiske Fællesskaber ved Francisco Santaolalla Gadea, Dimitris Triantafyllou og Vittorio Di Bucci, som befuldmægtigede, og med valgt adresse i Luxembourg.

Kommissionen har nedlagt følgende påstande:

- Rådets beslutning 2002/114/EF⁽¹⁾ af 21. januar 2002 annulleres.
- Rådet tilpligtes at betale sagens omkostninger.

Søgsmålsgrunde og væsentligste argumenter

- Mangelnde kompetence hos Rådet: Efter den grundlæggende tanke bag traktaten tilkommer det som hovedregel Kommissionen at føre kontrol med statsstøtte. Inden for en sådan kontrolordning gælder der ganske vist bestemmelsen i artikel 88, stk. 2, tredje afsnit, EF, men den er en afvigelse fra den sædvanlige mekanisme, dvs. en ekstraordinær beføjelse i fællesskabsretten, som skal fortolkes snævert. Da det ikke udtrykkeligt er reguleret, skal den situation, at Rådet vedtager en beslutning efter Kommissionens, løses på grundlag af de principper, der ligger bag traktatens udtrykkelige kollisionsnorm, nemlig ingen forrang i den konkurrerende kompetence, udtømmelse af beføjelser, ingen adgang til tilbagekaldelse eller ændring. Når Kommissionen har vedtaget en endelig beslutning, kan Rådet ikke længere gribe ind. I samme omfang og af de samme grunde har Rådet heller ikke kompetence til at fjerne retsvirkningerne af en endelig beslutning, Kommissionen har vedtaget, ved som i den foreliggende sag at tømme den for indhold ved at godkende støtte, der ydes med et tilsvarende beløb som den støtte, der er erklæret uforenelig med traktaten.
- Magt- og procedurefordrejning: Hvis Rådet udøver sin godkendelsesbeføjelse ikke kun for under hensyn til konkrete ganske særlige omstændigheder at godkende støtte, som ellers højst sandsynligt af Kommissionen ville blive erklæret uforenelige med traktaten, men for efter vedtagelsen af Kommissionens beslutning at ophæve retsvirkningerne heraf, udøver den sin kompetence med et andet formål en forudsat i traktaten.

Selv om traktaten giver Rådet beføjelse til undtagelsesvis at gribe ind, når der er tale om at vurdere en foranstaltningens forenelighed med fællesmarkedet, giver traktaten ikke Rådet mulighed for at sætte sin vurdering i stedet for Kommissionens af, om der foreligger statsstøtte.

Ved at vedtage den anfægtede beslutning har Rådet selv fordrejet og tilladt en medlemsstat at fordreje retsmidlet i artikel 230 og de gældende frister med henblik på at fjerne retsvirkningerne af en beslutning, som ikke længere kan annulleres af Fællesskabets retsinstanter.

- Tilsidesættelse af traktaten og de almindelige fællesskabsretlige principper: den anfægtede beslutning indeholder en åbenlys tilsidesættelse af artikel 14 i Rådets forordning nr. 659/99⁽²⁾, idet den i en konkret sag forhindrer effektiv tilbagesøgning af støtten ved at godkende støtte med et tilsvarende beløb.

Den anfægtede beslutning griber forstyrrende ind i den institutionelle ligevægt i traktaten mellem Kommissionen og Rådet, idet Rådet misbruger den tilsynsbeføjelse, som ud over den snævre afvigelse i artikel 88, stk. 2, henhører under Kommissionen.

Den pågældende fremgangsmåde griber også forstyrrende ind i den institutionelle ligevægt mellem de »udøvende« institutioner og Fællesskabets retsinstanter og er generelt til skade for retssystemet i traktaten.

Endvidere er der sket tilsidesættelse af retssikkerhedsprincippet, som søgsmålsfristerne er en del af.

- (Subsidiært): anlæggelse af åbenbart urigtigt skøn og magtfordrejning med hensyn til spørgsmålet, om der foreligger ganske særlige omstændigheder.
- (Mere subsidiært): manglende og urigtig begrundelse.

⁽¹⁾ Rådets beslutning 2002/114/EF af 21.1.2002 om tilladelse til, at Portugals regering yder støtte til de portugisiske svineavlere, der er omfattet af den støtte, der blev ydet i 1994 og 1998 (EFT L 43 af 14.2.2002, s. 18).

⁽²⁾ Rådets forordning (EF) nr. 659/1999 af 22.3.1999 om fastlæggelse af regler for anvendelsen af EF-traktatens artikel 93 (EFT L 83 af 27.3.1999, s. 1).