



Samling af Afgørelser

Rettens dom (Første Afdeling) af 6. september 2023 – Timchenko mod Rådet

(sag T-361/22)¹

»Fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik – restriktive foranstaltninger over for tiltag, der underminerer eller truer Ukraines territoriale integritet, suverænitet og uafhængighed – indefrysning af midler – opførelse og opretholdelse af sagsøgerens navn på listerne over de berørte personer, enheder og organer – begrundelsespligt – artikel 1, stk. 1, i afgørelse 2014/145/FUSP – begrebet »tilknytning« – ret til at blive hørt«

1. *Institutionernes retsakter – begrundelse – forpligtelse – rækkevidde – restriktive foranstaltninger på baggrund af situationen i Ukraine – indefrysning af midler – afgørelse truffet under omstændigheder, som er den pågældende bekendt, og som gør det muligt for vedkommende at forstå, hvilke konsekvenser den trufne foranstaltning har for denne – kortfattet begrundelse tilladt*

(Art. 296, stk. 2, TEUF; Rådets afgørelse 2014/145/FUSP, som ændret ved afgørelse (FUSP) 2022/582 og (FUSP) 2022/1530; Rådets forordning nr. 269/2014 samt gennemførelsesforordning 2022/581 og 2022/1529)

(jf. præmis 29-34, 47, 50 og 51)

2. *Den Europæiske Union – domstolsprøvelse af lovligheden af institutionernes retsakter – restriktive foranstaltninger på baggrund af situationen i Ukraine – omfanget af prøvelsen – bevis for grundlaget for foranstaltningen – den kompetente EU-myndigheds forpligtelse til i tilfælde af anfægtelse at godtgøre grundlaget for den begrundelse, der foreholdes de berørte personer eller enheder – urigtigt skøn – foreligger ikke*

(Art. 275, stk. 2, TEUF; Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder, art. 47; Rådets afgørelse 2014/145/FUSP, som ændret ved afgørelse (FUSP) 2022/582 og (FUSP) 2022/1530; Rådets forordning nr. 269/2014 samt gennemførelsesforordning 2022/581 og 2022/1529)

(jf. præmis 39, 68-70, 72, 77-79 og 84)

3. *Fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik – restriktive foranstaltninger på baggrund af situationen i Ukraine – kriterier for vedtagelse af restriktive foranstaltninger – indefrysning af midler tilhørende personer, der er ansvarlige for eller støtter eller gennemfører tiltag eller politikker,*

¹ – EUT C 303 af 8.8.2022.

der underminerer eller truer Ukraines territoriale integritet, suverænitet eller uafhængighed, og fysiske eller juridiske personer, enheder eller organer med tilknytning til dem – begrebet tilknytning – fælles interesser

(Rådets afgørelse 2014/145/FUSP, som ændret ved afgørelse (FUSP) 2022/582 og (FUSP) 2022/1530; Rådets forordning nr. 269/2014 samt gennemførelsesforordning 2022/581 og 2022/1529)

(jf. præmis 74-76)

4. *EU-ret – principper – ret til forsvar – ret til en effektiv domstolsbeskyttelse – restriktive foranstaltninger – pligt til at meddele de individuelle og specifikke grunde til de truffne afgørelser – retten til at blive hørt forud for vedtagelsen af sådanne foranstaltninger – begrænsninger – betingelser*

[Art. 296, stk. 2, TEUF; Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder, art. 41, stk. 2, litra a), og art. 52; Rådets afgørelse 2014/145/FUSP, som ændret ved afgørelse (FUSP) 2022/582 og (FUSP) 2022/1530; Rådets forordning nr. 269/2014 samt gennemførelsesforordning 2022/581 og 2022/1529]

(jf. præmis 88-90)

5. *Fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik – restriktive foranstaltninger på baggrund af situationen i Ukraine – indefrysning af midler tilhørende personer, der er ansvarlige for eller støtter eller gennemfører tiltag eller politikker, der underminerer eller truer Ukraines territoriale integritet, suverænitet eller uafhængighed, og fysiske eller juridiske personer, enheder eller organer med tilknytning til dem – ret til forsvar – efterfølgende afgørelse, hvorved sagsøgerens navn opretholdes på listen over personer, der er omfattet af disse foranstaltninger – ingen ny begrundelse – ingen nye forhold, der lægges den pågældende til last – meddelelse om omstændigheder, der ligger til last – foreligger ikke – tilsidesættelse af retten til at blive hørt – foreligger ikke*

(Rådets afgørelse 2014/145/FUSP, som ændret ved afgørelse (FUSP) 2022/582 og (FUSP) 2022/1530; Rådets forordning nr. 269/2014 samt gennemførelsesforordning 2022/581 og 2022/1529)

(jf. præmis 91, 97-99 og 101)

6. *EU-ret – principper – ret til forsvar – ret til en effektiv domstolsbeskyttelse – restriktive foranstaltninger på baggrund af situationen i Ukraine – ret til en formel forudgående høring – foreligger ikke*

(Rådets afgørelse 2014/145/FUSP, som ændret ved afgørelse (FUSP) 2022/582 og (FUSP) 2022/1530; Rådets forordning nr. 269/2014 samt gennemførelsesforordning 2022/581 og 2022/1529)

(jf. præmis 92)

7. *EU-ret – principper – ret til forsvar – ret til en effektiv domstolsbeskyttelse – restriktive foranstaltninger på baggrund af situationen i Ukraine – indefrysning af midler tilhørende personer, der er ansvarlige for eller støtter eller gennemfører tiltag eller politikker, der underminerer eller truer Ukraines territoriale integritet, suverænitet eller uafhængighed, og fysiske eller juridiske personer, enheder eller organer med tilknytning til dem – pligt til at meddele de omstændigheder, som lægges den pågældende til last – rækkevidde – ulovligheden af retsakten betinget af beviset for en eventuel proceduremæssig betydning af tilsidesættelsen af nævnte pligt – ingen betydning i den foreliggende sag*

(Rådets afgørelse 2014/145/FUSP, som ændret ved afgørelse (FUSP) 2022/582 og (FUSP) 2022/1530; Rådets forordning nr. 269/2014 samt gennemførelsesforordning 2022/581 og 2022/1529)

(jf. præmis 95, 96 og 100)

8. *Erstatning uden for kontrakt – betingelser – ulovlighed – tab – årsagsforbindelse – kumulative betingelser – den ene betingelse ikke opfyldt – erstatningsøgsmålet forkastet i det hele*

(Art. 340, stk. 2, TEUF)

(jf. præmis 104-106)

Konklusion

- 1) Rådet for Den Europæiske Union frifindes.
- 2) Elena Petrovna Timchenko bærer sine egne omkostninger og betaler de af Rådet afholdte omkostninger.
- 3) Europa-Kommissionen bærer sine egne omkostninger.