



## Samling af Afgørelser

### Rettens dom (Første Afdeling) af 8. marts 2023 – Prigozhina mod Rådet

(Sag T-212/22)<sup>1</sup>

»Fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik – restriktive foranstaltninger over for tiltag, der underminerer eller truer Ukraine – indefrysning af midler – restriktion vedrørende indrejse på medlemsstaternes område – liste over personer, enheder og organer, der er omfattet af indefrysningen af midler og økonomiske ressourcer – opførelse af sagsøgerens navn på listen – familiemedlem til en person, som er ansvarlig for tiltag, der underminerer eller truer Ukraines territoriale integritet, suverænitet og uafhængighed eller stabiliteten eller sikkerheden i Ukraine – begrebet »tilknytning« – urigtigt skøn«

1. *Annullations søgsmål – Unionens retsinstitutters kompetence – påstand om, at en institution meddeles et påbud – ikke tilladt*

(Art. 263 TEUF)

(jf. præmis 19)

2. *Institutionernes retsakter – begrundelse – forpligtelse – rækkevidde – restriktive foranstaltninger på baggrund af situationen i Ukraine – indefrysning af midler – afgørelse truffet under omstændigheder, som er den pågældende bekendt, og som gør det muligt for vedkommende at forstå, hvilke konsekvenser den trufne foranstaltning har for denne*

(Art. 296 TEUF; Rådets afgørelse 2014/145/FUSP, som ændret ved afgørelse (FUSP) 2022/265; Rådets forordning nr. 269/2014 og gennemførelsesforordning 2022/260)

(jf. præmis 23-26, 33 og 34)

3. *Den Europæiske Union – domstolsprøvelse af lovligheden af institutionernes retsakter – restriktive foranstaltninger på baggrund af situationen i Ukraine – omfanget af prøvelsen – bevis for grundlaget for foranstaltningen – faktisk grundlag – oplysninger, der er konkrete, præcise og overensstemmende – foreligger ikke*

(Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder, art. 47; Rådets afgørelse 2014/145/FUSP, som ændret ved afgørelse (FUSP) 2022/265, bilag; Rådets forordning nr. 269/2014 og gennemførelsesforordning 2022/260)

(jf. præmis 36-40, 47, 48, 56, 57, 61, 62, 72, 75, 81, 103 og 106)

<sup>1</sup> – EUT C 237 af 20.6.2022.

4. *Den Europæiske Union – domstolsprøvelse af lovligheden af institutionernes retsakter – restriktive foranstaltninger på baggrund af situationen i Ukraine – omfanget af prøvelsen – bevis for grundlaget for foranstaltningen – den kompetente EU-myndigheds forpligtelse til i tilfælde af anfægtelse at godtgøre, at den begrundelse, der foreholdes de berørte personer eller enheder, er velbegrundet – rækkevidden af den kompetente myndigheds skønsbeføjelse*
- (Art. 275, stk. 2, TEUF; Rådets afgørelse 2014/145/PESC, som ændret ved afgørelse (FUSP) 2022/265; Rådets forordning nr. 269/2014 og gennemførelsesforordning 2022/260)*
- (jf. præmis 79)*
5. *Den Europæiske Union – domstolsprøvelse af lovligheden af institutionernes retsakter – restriktive foranstaltninger over for visse personer, enheder og organer på baggrund af situationen i Ukraine – indefrysning af midler tilhørende personer, der er ansvarlige for, støtter eller iværksætter tiltag eller politikker, der underminerer eller truer Ukraines territoriale integritet, suverænitet eller uafhængighed, og fysiske eller juridiske personer, enheder eller organer med tilknytning til dem – omfanget af prøvelsen – vurdering af lovligheden ud fra de oplysninger, der forelå på tidspunktet for vedtagelsen af afgørelsen*
- (Art. 275, stk. 2, TEUF; Rådets afgørelse 2014/145/PESC, som ændret ved afgørelse (FUSP) 2022/265; Rådets forordning nr. 269/2014 og gennemførelsesforordning 2022/260)*
- (jf. præmis 80)*
6. *Den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik – restriktive foranstaltninger på baggrund af situationen i Ukraine – kriterier for vedtagelse af restriktive foranstaltninger – indefrysning af midler tilhørende personer, der er ansvarlige for, støtter eller iværksætter tiltag eller politikker, der underminerer eller truer Ukraines territoriale integritet, suverænitet eller uafhængighed, og fysiske eller juridiske personer, enheder eller organer med tilknytning til dem – begrebet »tilknytning« – fælles interesser*
- (Rådets afgørelse 2014/145/FUSP, som ændret ved afgørelse (FUSP) 2022/265; Rådets forordning nr. 269/2014 og gennemførelsesforordning 2022/260)*
- (jf. præmis 82-84 og 93)*
7. *Den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik – restriktive foranstaltninger over for visse personer, enheder og organer på baggrund af situationen i Ukraine – indefrysning af midler tilhørende personer, der er ansvarlige for, støtter eller iværksætter tiltag eller politikker, der underminerer eller truer Ukraines territoriale integritet, suverænitet eller uafhængighed, og fysiske eller juridiske personer, enheder eller organer med tilknytning til dem – karakteren af disse foranstaltninger – foranstaltninger, der udelukkende er retsbevarende – ingen strafferetlig karakter*
- (Art. 21 TEU og 29 TEU; Rådets afgørelse 2014/145/PESC, som ændret ved afgørelse (FUSP) 2022/265 Rådets forordning nr. 269/2014 og 2022/260)*
- (jf. præmis 87)*

8. *Den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik – restriktive foranstaltninger på baggrund af situationen i Ukraine – indefrysning af midler tilhørende personer, der er ansvarlige for, støtter eller iværksætter tiltag eller politikker, der underminerer eller truer Ukraines territoriale integritet, suverænitet eller uafhængighed, og fysiske eller juridiske personer, enheder eller organer med tilknytning til dem – anvendelse på fysiske personer alene på grund af deres familiemæssige tilknytning til de personer, der er omfattet af de restriktive foranstaltninger – ikke tilladt*

*(Rådets afgørelse 2014/145/FUSP, som ændret ved afgørelse (FUSP) 2022/265; Rådets forordning nr. 269/2014 og gennemførelsesforordning 2022/260)*

*(jf. præmis 94, 95, 98 og 105)*

## **Konklusion**

- 1) Rådets afgørelse (FUSP) 2022/265 af 23. februar 2022 om ændring af afgørelse 2014/145/FUSP om restriktive foranstaltninger over for tiltag, der underminerer eller truer Ukraines territoriale integritet, suverænitet og uafhængighed (EUT 2022, L 42 I, s. 98), og Rådets gennemførelsesforordning (EU) 2022/260 af 23. februar 2022 om gennemførelse af forordning (EU) nr. 269/2014 om restriktive foranstaltninger over for tiltag, der underminerer eller truer Ukraines territoriale integritet, suverænitet og uafhængighed (EUT 2022, L 42 I, s. 3), annulleres, for så vidt som navnet Violetta Prigozhina er opført på de lister over personer og enheder, der er nævnt i bilaget til afgørelse 2014/145/FUSP og i bilag I til den nævnte forordning.
- 2) Rådet for Den Europæiske Union bærer sine egne omkostninger og betaler de af Violetta Prigozhina afholdte omkostninger.