



## Samling af Afgørelser

### Sag C-601/15 PPU

J.N.  
mod

Staatssecretaris van Veiligheid en Justitie

(anmodning om præjudiciel afgørelse indgivet af Raad van State (Nederlandene))

»Præjudiciel forelæggelse — præjudiciel hasteprocedure — standarder for modtagelse af ansøgere om international beskyttelse — direktiv 2008/115/EF — lovligt ophold — direktiv 2013/32/EU — artikel 9 — ret til at forblive i en medlemsstat — direktiv 2013/33/EU — artikel 8, stk. 3, første afsnit, litra e) — frihedsberøvelse — beskyttelse af den nationale sikkerhed eller den offentlige orden — gyldighed — Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder — artikel 6 og 52 — begrænsning — proportionalitet«

Sammendrag – Domstolens dom (Store Afdeling) af 15. februar 2016

1. *Grundlæggende rettigheder — den europæiske menneskerettighedskonvention — instrument, der ikke er formelt integreret i Unionens retsorden*

(Art. 6, stk. 3, TEU; Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder, art. 52, stk. 3)

2. *Grænsekontrol, asyl og indvandring — asylpolitik — standarder for modtagelse af ansøgere om international beskyttelse — direktiv 2013/33 — artikel 8, stk. 3, første afsnit, litra e) — frihedsberøvelse af hensyn til den offentlige orden og den offentlige sikkerhed — bedømmelse af den nævnte bestemmelses gyldighed i lyset af artikel 6 og 52 i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder — gyldighed*

[Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder, art. 6 og art. 52, stk. 1 og 3; Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2013/33, art. 8, stk. 3, første afsnit, litra e), og art. 9, stk. 1]

3. *Grænsekontrol, asyl og indvandring — indvandringspolitik — tilbagesendelse af tredjelandstatsborgere med ulovligt ophold — statsborger, der er genstand for en tilbagesendelsesprocedure som omhandlet i direktiv 2008/115 — indgivelse af en asylansøgning, der i henhold til national retspraksis bevirker, at den afgørelse om tilbagesendelse, som tidligere er blevet truffet, bortfalder — ikke tilladt — forpligtelse til at sikre den effektive virkning af direktiv 2008/115 — loyalitetspligt*

(Art. 4, stk. 3, TEU; Europa-Parlamentet og Rådets direktiv 2008/115, fjerde betragtning og art. 8, og 2013/33, art. 8)

1. Jf. afgørelsens tekst.

(jf. præmis 45 og 46)

2. Der foreligger ikke noget forhold, som kan berøre gyldigheden af artikel 8, stk. 3, første afsnit, litra e), i direktiv 2013/33 om fastlæggelse af standarder for modtagelse af ansøgere om international beskyttelse – der fastsætter muligheden for at frihedsberøve en ansøger af grunde knyttet til beskyttelsen af den nationale sikkerhed eller offentlige orden – i lyset af artikel 6 og artikel 52, stk. 1 og 3, i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder.

Da beskyttelse af den nationale sikkerhed og offentlige orden nemlig udgør et mål, som forfølges med den nævnte bestemmelse, opfylder en frihedsberøvelsesforanstaltning, der er støttet herpå, faktisk et mål af almen interesse, som er anerkendt af Unionen. Beskyttelse af den nationale sikkerhed og offentlige orden bidrager desuden ligeledes til beskyttelsen af andres rettigheder og friheder. I denne henseende fastslår artikel 6 i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder, at enhver har ret til ikke alene frihed, men også personlig sikkerhed.

Hvad angår proportionaliteten af det indgreb i retten til frihed, som forårsages af en frihedsberøvelsesforanstaltning, er frihedsberøvelse af en ansøger, når beskyttelsen af den nationale sikkerhed eller offentlige orden gør det påkrævet, på grund af selve sin karakter en foranstaltning, der er egnet til at beskytte offentligheden mod den fare, som en sådan persons adfærd kan udgøre, og kan således opfylde det mål, der forfølges med artikel 8, stk. 3, første afsnit, litra e), i direktiv 2013/33. Det fremgår desuden såvel af ordlyden af og sammenhængen for som af tilblivelsen af artikel 8 i direktiv 2013/33, at den i denne artikels stk. 3, første afsnit, litra e), fastsatte mulighed for at frihedsberøve en ansøger af grunde knyttet til beskyttelsen af den nationale sikkerhed eller offentlige orden er underlagt iagttagelse af en række betingelser, der har til formål at opstille strenge rammer for anvendelsen af en sådan foranstaltning. I denne henseende bestemmer artikel 9, stk. 1, i direktiv 2013/33, at frihedsberøvelse af en ansøger skal være så kort som mulig og kun må opretholdes, så længe de i direktivets artikel 8, stk. 3, anførte grunde gør sig gældende.

Endelig er de strenge rammer, som er opstillet for den til de kompetente nationale myndigheder indrømmede beføjelse til at frihedsberøve en ansøger på grundlag af artikel 8, stk. 3, første afsnit, litra e), i direktiv 2013/33, også sikret i den i Domstolens praksis anlagte fortolkning af de i andre direktiver indeholdte begreber »den nationale sikkerhed« og »den offentlige orden«, hvilken fortolkning ligeledes finder anvendelse for så vidt angår direktiv 2013/33.

Begrebet »den offentlige orden« forudsætter nemlig under alle omstændigheder, at der ud over den forstyrrelse af samfundsordenen, som enhver lovovertrædelse indebærer, foreligger en reel, umiddelbar og tilstrækkeligt alvorlig trussel mod en grundlæggende samfundsinteresse.

Begrebet »den offentlige sikkerhed« omfatter en medlemsstats indre og ydre sikkerhed. En trussel mod de grundlæggende offentlige institutioners og tjenesters funktionsmåde eller befolkningens overlevelse samt risikoen for en alvorlig forstyrrelse af de internationale relationer eller af nationernes fredelige sameksistens eller en trussel mod militære interesser kan dermed påvirke den offentlige sikkerhed.

(jf. præmis 53-55, 57, 62, 64-66 og 82 samt domskonkl.)

3. Inden for rammerne af en national retspraksis, hvorefter den omstændighed, at en person, som er genstand for en tilbagesendelsesprocedure, indgiver en asylansøgning, bevirker, at enhver afgørelse om tilbagesendelse, der tidligere måtte være blevet truffet i sammenhæng med denne procedure, bortfalder helt, kræver den effektive virkning af direktiv 2008/115 om fælles standarder og procedurer i medlemsstaterne for tilbagesendelse af tredjelandsstatsborgere med ulovligt ophold, at en procedure, der er indledt i henhold til dette direktiv, og inden for rammerne af hvilken der er blevet truffet en afgørelse om tilbagesendelse, i givet fald ledsaget af et indrejseforbud, kan genoptages på det trin, hvor den blev afbrudt som følge af indgivelsen af en ansøgning om international beskyttelse, så snart denne ansøgning er blevet afslået i første instans. Medlemsstaterne er således forpligtet til ikke at bringe virkeliggørelsen af det mål, som forfølges med sidstnævnte direktiv, nemlig indførelsen af en effektiv udsendelses- og repatrieringspolitik med hensyn til tredjelandsstatsborgere med ulovligt ophold, i fare.

I denne henseende følger det både af medlemsstaternes loyalitetspligt – der følger af artikel 4, stk. 3, TEU – og af de effektivitetskrav, der bl.a. fremgår af fjerde betragtning til direktiv 2008/115, at den ved direktivets artikel 8 pålagte forpligtelse for medlemsstaterne til at foretage udsendelse i de tilfælde, der er omhandlet i artiklens stk. 1, skal opfyldes hurtigst muligt. Denne forpligtelse er imidlertid ikke opfyldt, hvis udsendelsen bliver forsinket som følge af, at en procedure som den ovenfor omhandlede efter afslaget i første instans på ansøgningen om international beskyttelse ikke skal genoptages på det trin, hvor den blev afbrudt, men fra start.

Det følger af det ovenstående, at ved at vedtage artikel 8, stk. 3, første afsnit, litra e), i direktiv 2013/33 om fastlæggelse af standarder for modtagelse af ansøgere om international beskyttelse – der fastsætter muligheden for at frihedsberøve en ansøger af grunde knyttet til beskyttelsen af den nationale sikkerhed eller offentlige orden – har EU-lovgiver ikke set bort fra det beskyttelsesniveau, som er sikret ved artikel 5, stk. 1, litra f), andet sætningsled, i den europæiske menneskerettighedskonvention, idet denne konvention tillader, at en person, mod hvem en udvisnings- eller udleveringssag er verserende, lovligt frihedsberøves.

(jf. præmis 75-78)