



## Samling af Afgørelser

### Retten dom (Sjette Afdeling) af 13. september 2018 – Rosneft m.fl. mod Rådet

(Sag T-715/14)

»Fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik – restriktive foranstaltninger truffet på baggrund af Ruslands handlinger, der destabiliserer situationen i Ukraine – begrundelsespligt – urigtigt skøn – ret til forsvar og ret til en effektiv domstolsbeskyttelse – partnerskabs- og samarbejdsaftale mellem Den Europæiske Union og Rusland – ejendomsret – ligebehandling – proportionalitet – magtfordrejning – retssikkerhed«

1. *Annulationsøgsmål – fysiske eller juridiske personer – retsakter, som berører dem umiddelbart og individuelt – umiddelbart berørt – kriterier – restriktive foranstaltninger på baggrund af situationen i Ukraine – retsakter, hvorved alle erhvervsdrivende i Unionen forbydes at foretage visse former for finansielle transaktioner med enheder etableret uden for Unionen, hvoraf mere end 50% ejes af en enhed, der er opført på listerne over enheder, der er omfattet af de restriktive foranstaltninger – søgsmål anlagt af en enhed, hvoraf en enhed, der er opført på disse lister, ejer mere end 50% – formaliteten*

*[Art. 263, stk. 4, TEUF; Rådets afgørelse 2014/512/FUSP, art. 1, stk. 2, litra a), b) og c), og bilag III; Rådets forordning nr. 833/2014, art. 5, stk. 2, litra a), b) og c), art. 11, stk. 1, litra a), og bilag VI]*

*(jf. præmis 65-68, 70 og 71)*

2. *Annulationsøgsmål – fysiske eller juridiske personer – retsakter – retsakter, der ikke omfatter gennemførelsesforanstaltninger og vedrører sagsøgeren direkte – begrebet gennemførelsesforanstaltninger – kriterier – eksportrestriktioner, hvorved der indføres en ordning med forudgående godkendelse – retsakt, der ikke omfatter gennemførelsesforanstaltninger*

*(Art. 263, stk. 4, TEUF; Rådets forordning nr. 833/2014)*

*(jf. præmis 88-91)*

3. *Annulationsøgsmål – betingelser for antagelse til realitetsbehandling – fysiske eller juridiske personer – søgsmål anlagt af flere sagsøgere mod den samme afgørelse – søgsmålskompetence hos en af disse – samlet antagelse til realitetsbehandling*

*(Art. 263, stk. 4, TEUF)*

*(jf. præmis 92)*

4. *Retslig procedure – retskraft – rækkevidde – præjudiciel dom fra Domstolen om gyldigheden af en EU-retsakt – annullationssøgsmål, hvor der fremsættes anbringender og argumenter svarende til dem, der er påberåbt i den præjudicielle sag – Domstolens dom uden retskraft – kompetencefordelingen mellem Domstolen og Retten – Retten tvivlende med hensyn til retsspørgsmål, der er afgjort af Domstolen*

(Art. 263 TEUF og 267 TEUF)

(jf. præmis 96-100)

5. *Institutionernes retsakter – begrundelse – forpligtelse – rækkevidde – restriktive foranstaltninger på baggrund af situationen i Ukraine – eksportrestriktioner og restriktioner for adgang til det europæiske kapitalmarked – forpligtelse til i begrundelsen at identificere de specifikke og konkrete oplysninger, der begrundet den nævnte foranstaltning – afgørelse truffet under omstændigheder, som er den pågældende bekendt, og som gør det muligt for vedkommende at forstå, hvilke konsekvenser den trufne foranstaltning har for denne – kortfattet begrundelse tilladt*

[Art. 296, stk. 2, TEUF; Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder, art. 41, stk. 2, litra c); 2014/512/FUSP, art. 1, stk. 2, og bilag III; Rådets forordning nr. 833/2014, art. 5, stk. 2, litra a), b) og c), samt bilag VI]

(jf. præmis 111, 112, 114, 116, 118, 119, 121-123 og 126)

6. *EU-ret – principper – ret til forsvar – ret til en effektiv domstolsbeskyttelse – restriktive foranstaltninger på baggrund af situationen i Ukraine – eksportrestriktioner og restriktioner for adgang til det europæiske kapitalmarked – pligt til at oplyse om de omstændigheder, som lægges den pågældende til last – rækkevidde – ulovligheden af retsaktens betinget af beviset for en eventuel proceduremæssig betydning af tilsidesættelsen af nævnte pligt*

[Art. 275, stk. 2, TEUF; Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder, art. 41, stk. 2, litra a) og art. 47; Rådets afgørelse 2014/512/FUSP; Rådets forordning nr. 833/2014]

(jf. præmis 128-131, 136-139 og 142)

7. *EU-ret – principper – ret til forsvar – ret til en effektiv domstolsbeskyttelse – restriktive foranstaltninger på baggrund af situationen i Ukraine – begrænsning af eksporten – retten til at blive hørt forud for vedtagelsen af sådanne foranstaltninger – foreligger ikke*

(Art. 29 TEU; art. 215 TEUF; Rådets afgørelse 2014/512/FUSP; Rådets forordning nr. 833/2014)

(jf. præmis 133)

8. *Fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik – restriktive foranstaltninger på baggrund af situationen i Ukraine – eksportrestriktioner og restriktioner for adgang til det europæiske kapitalmarked – ret til forsvar – meddelelse om omstændigheder, der ligger til last – efterfølgende afgørelse om opretholdelse af sagsøgerens navn på listen over personer, der er omfattet af disse foranstaltninger – ingen ny begrundelse – tilsidesættelse af retten til at blive hørt – foreligger ikke*

*[Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder, art. 41, stk. 2, litra a); Rådets afgørelse 2014/512/FUSP; Rådets forordning nr. 833/2014]*

*(jf. præmis 144 og 145)*

9. *EU-ret – principper – ret til forsvar – restriktive foranstaltninger på baggrund af situationen i Ukraine – eksportrestriktioner og restriktioner for adgang til det europæiske kapitalmarked – aktindsigt – rettigheder, der er undergivet et krav om indgivelse af en anmodning herom til Rådet – overholdelse af en rimelig frist*

*[Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder, art. 41, stk. 2, litra a); Rådets afgørelse 2014/512/FUSP; Rådets forordning nr. 833/2014]*

*(jf. præmis 146 og 148)*

10. *Fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik – restriktive foranstaltninger på baggrund af situationen i Ukraine – eksportrestriktioner og restriktioner for adgang til det europæiske kapitalmarked – domstolskontrol med lovligheden – forholdsmæssige karakter af de restriktive foranstaltninger – restriktive foranstaltninger, der forfølger et lovligt formål for den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik*

*(Art. 21 TEU; Rådets afgørelse 2014/512/FUSP; Rådets forordning nr. 833/2014)*

*(jf. præmis 156 og 157)*

11. *Fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik – restriktive foranstaltninger på baggrund af situationen i Ukraine – hjemmel – restriktive foranstaltninger fastsat ved en afgørelse og en forordning, der er vedtaget med hjemmel i artikel 29 TEU, henholdsvis artikel 215 TEUF – Rådets beføjelse til at træffe selvstændige restriktive foranstaltninger, der adskiller sig fra de af FN's Sikkerhedsråd anbefalede*

*(Art. 29 TEU; art. 215 TEUF; Rådets afgørelse 2014/512/FUSP; Rådets forordning nr. 833/2014)*

*(jf. præmis 159)*

12. *Fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik – restriktive foranstaltninger på baggrund af situationen i Ukraine – hjemmel – restriktive foranstaltninger, der er fastsat ved en afgørelse, der er truffet på grundlag af artikel 215 TEUF – eksportrestriktioner og restriktioner for adgang til det europæiske kapitalmarked – nødvendigheden af at godtgøre en forbindelse mellem de virksomheder, der er berørt af de restriktive foranstaltninger, og den russiske stat – foreligger ikke*

*(Art. 29 TEU; art. 215 TEUF; Rådets afgørelse 2014/512/FUSP; Rådets forordning nr. 833/2014)*

*(jf. præmis 155, 160 og 161)*

13. *Internationale aftaler – partnerskabsaftalen Fællesskaberne-Rusland – foranstaltninger, som er nødvendige for at beskytte en parts væsentlige sikkerhedsinteresser – under krig eller alvorlige internationale spændinger, som udgør en krigstrussel – begreb – restriktive foranstaltninger, der forfølger et lovligt formål for den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik*

*[Art. 21 TEU; partnerskabsaftalen Fællesskaberne-Rusland, art. 99, stk. 1, litra d); Rådets forordning nr. 833/2014]*

*(jf. præmis 178)*

14. *Internationale aftaler – GATT – foranstaltninger, som er nødvendige for at beskytte en parts væsentlige sikkerhedsinteresser – undtagelser af sikkerhedshensyn – krisetilstand i internationale forbindelser – begreb*

*(Den almindelige overenskomst om told og udenrigshandel, art. XXI; Rådets afgørelse 2014/512/FUSP; Rådets forordning nr. 833/2014)*

*(jf. præmis 180-182)*

15. *Fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik – restriktive foranstaltninger på baggrund af situationen i Ukraine – begrænsning af eksporten – begrænsning af ejendomsretten og af retten til fri erhvervsudøvelse – urigtig gengivelse af de faktiske omstændigheder – foreligger ikke*

*(Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder, art. 16 og 17 samt art. 52, stk. 1; Rådets afgørelse 2014/512/FUSP; Rådets forordning nr. 833/2014, art. 11)*

*(jf. præmis 203-208 og 210)*

16. *Fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik – restriktive foranstaltninger på baggrund af situationen i Ukraine – eksportrestriktioner og restriktioner for adgang til det europæiske kapitalmarked – domstolskontrol med lovligheden – hensigtsmæssige karakter af restriktive foranstaltninger – restriktive foranstaltninger, der forfølger et lovligt formål for den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik*

*(Art. 21 TEU; Rådets afgørelse 2014/512/FUSP; Rådets forordning nr. 833/2014)*

*(jf. præmis 209 og 217)*

17. *Annulations søgsmål – anbringender – magtfordrejning – begreb*

*(jf. præmis 216)*

18. *Fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik – restriktive foranstaltninger på baggrund af situationen i Ukraine – eksportrestriktioner og restriktioner for adgang til det europæiske kapitalmarked – medlemsstats pålæggelse af strafferetlige sanktioner ved tilsidesættelse af bestemmelserne i forordning nr. 833/2014 – tilsidesættelse af retssikkerhedsprincippet og princippet nulla poena sine lege certa – foreligger ikke – betingelser*

*(Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder, art. 49; Rådets afgørelse 2014/512/FUSP; Rådets forordning nr. 833/2014)*

*(jf. præmis 225, 226, 228-231 og 235)*

## Angående

Søgsmål anlagt på grundlag af artikel 263 TEUF med påstand om annullation af artikel 1, stk. 2, litra b)-d), og artikel 1, stk. 3, i samt bilag III til Rådets afgørelse 2014/512/FUSP af 31. juli 2014 om restriktive foranstaltninger på baggrund af Ruslands handlinger, der destabiliserer situationen i Ukraine (EUT 2014, L 229, s. 13), som ændret ved Rådets afgørelse 2014/659/FUSP af 8. september 2014 (EUT 2014, L 271, s. 54), ved Rådets afgørelse 2014/872/FUSP af 4. december 2014 (EUT 2014, L 349, s. 58), ved Rådets afgørelse (FUSP) 2015/971 af 22. juni 2015 (EUT 2015, L 157, s. 50), ved Rådets afgørelse (FUSP) 2015/2431 af 21. december 2015 (EUT 2015, L 334, s. 22), ved Rådets afgørelse (FUSP) 2016/1071 af 1. juli 2016 (EUT 2016, L 178, s. 21) og ved Rådets afgørelse (FUSP) 2016/2315 af 19. december 2016 (EUT 2016, L 345, s. 65), samt af artikel 3, artikel 3a, artikel 4, stk. 3 og 4, artikel 5, stk. 2, litra b)-d), artikel 5, stk. 3, og artikel 11 i, samt bilag II og bilag VI til Rådets forordning (EU) nr. 833/2014 af 31. juli 2014 om restriktive foranstaltninger på baggrund af Ruslands handlinger, der destabiliserer situationen i Ukraine (EUT 2014, L 229, s. 1), som ændret ved Rådets forordning (EU) nr. 960/2014 af 8. september 2014 (EUT 2014, L 271, s. 3) og ved Rådets forordning (EU) nr. 1290/2014 af 4. december 2014 (EUT 2014, L 349, s. 20).

## Konklusion

- 1) Rådet for Den Europæiske Union frifindes.
- 2) PAO Rosneft Oil Company, RN-Shelf-Arctic OOO, AO RN-Shelf-Far East, RN-Exploration OOO og Tagulskoe OOO bærer deres egne omkostninger og betaler de af Rådet afholdte omkostninger.
- 3) Europa-Kommissionen og Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirland bærer hver deres egne omkostninger.