

Sag C-518/07

Europa-Kommissionen mod Forbundsrepublikken Tyskland

»Traktatbrud — direktiv 95/46/EF — beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og fri udveksling af sådanne oplysninger — artikel 28, stk. 1 — nationale tilsynsmyndigheder — uafhængighed — administrativt tilsyn, som udøves over for disse myndigheder«

Forslag til afgørelse fra generaladvokat J. Mazák fremsat den 12. november 2009	I - 1888
Domstolens dom (Store Afdeling) af 9. marts 2010	I - 1897

Sammendrag af dom

1. *Tilnærmelse af lovgivningerne — beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger — direktiv 95/46 — nationale tilsynsmyndigheder (Europa-Parlamentet og Rådets direktiv 95/46, art. 28, stk. 1)*

2. *Tilnærmelse af lovgivningerne — beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger — direktiv 95/46 — nationale tilsynsmyndigheder (Europa-Parlamentet og Rådets direktiv 95/46, art. 28, stk. 1)*

1. Tilsynsmyndighedernes uafhængighed i henhold til artikel 28, stk. 1, andet afsnit, i direktiv 95/46 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger har til formål at sikre et effektivt og pålideligt tilsyn med overholdelsen af reglerne om beskyttelsen af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og skal fortolkes i lyset af dette formål. Tilsynsmyndighedernes uafhængighed er ikke etableret med henblik på at give disse myndigheder og deres ansatte en særlig status, men med henblik på at styrke beskyttelsen af personer og organer, der måtte blive berørt af deres afgørelser. Det følger heraf, at når tilsynsmyndighederne udøver deres funktioner, skal de handle objektivt og upartisk. De skal derfor beskyttes imod enhver form for ydre påvirkning, herunder direkte eller indirekte påvirkning fra staten eller delstaterne, og ikke blot imod påvirkning fra de kontrollerede organer.

sektor, skal derfor være uafhængige, således at de har mulighed for at udøve deres funktioner uden ydre påvirkning. Denne uafhængighed udelukker ikke alene enhver påvirkning, der bliver udøvet af de kontrollerede organer, men også ethvert påbud og enhver anden ydre påvirkning — hvad enten denne er direkte eller indirekte — der kan skabe tvivl om udførelsen af de nævnte myndigheders opgave, der består i at skabe en ligevægt mellem beskyttelsen af retten til privatlivets fred og den frie udveksling af personoplysninger.

(jf. præmis 25 og 30)

De tilsynsmyndigheder, der er kompetente med hensyn til behandling af personoplysninger uden for den offentlige

2. Foreligger der blot en risiko for, at det statslige tilsyn kan øve politisk indflydelse på beslutningerne, truffet af de tilsynsmyndigheder, der er kompetente med hensyn til behandling af personoplysninger i henhold til artikel 28, stk. 1, andet afsnit, i direktiv 95/46 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse

med behandling af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger, er dette tilstrækkeligt til at hindre, at sidstnævnte kan udøve deres opgaver uafhængigt. Det kan for det første medføre en »forudgående lydighed« fra disse myndigheders side over for det statslige tilsyns beslutningspraksis. For det andet kræver den rolle som vogter af retten til privatlivets fred, som tilsynsmyndighederne har påtaget sig, at deres beslutninger og således myndighederne selv står uden for enhver mistanke om partiskhed. Det statslige tilsyn, som de nationale tilsynsmyndigheder, der er kompetente med hensyn til behandling af personoplysninger i den ikke-offentlige sektor, er underlagt, er således ikke foreneligt med kravet om uafhængighed.

En medlemsstat, som underlægger de nationale tilsynsmyndigheder — der er

kompetente med hensyn til behandling af personoplysninger, som foretages i de forskellige delstater af ikke-offentlige organer og offentligretlige virksomheder, der deltager i konkurrencen på markedet — et statsligt tilsyn og således foretager en ukorrekt gennemførelse af kravet om, at disse myndigheder skal udøve deres funktioner i fuld uafhængighed, tilside-sætter derfor sine forpligtelser i henhold til artikel 28, stk. 1, i direktiv 95/46.

(jf. præmis 36, 37 og 56 samt domskonkl.)