

Sag C-378/97

Straffesag mod Florus Ariël Wijsenbeek

(anmodning om præjudiciel afgørelse
indgivet af Arrondissementsrechtbank, Rotterdam)

»Fri bevægelighed for personer — unionsborgeres ret til frit at færdes og opholde sig — kontrol ved grænserne — nationale bestemmelser, hvorefter personer fra en anden medlemsstat har pligt til at forevise et pas«

Forslag til afgørelse fra generaladvokat G. Cosmas fremsat den 16. marts 1999	I-6209
Domstolens dom af 21. september 1999	I-6251

Sammendrag af dom

1. *EF-traktaten — udløb af fristen for oprettelsen af det indre marked — retsvirkninger — forpligtelse for medlemsstaterne til at afskaffe kontrollen af personer ved Fællesskabets indre grænser — udelukket uden lovindgreb fra Rådets side (EF-traktaten, art. 7 A (efter ændring nu art. 14 EF))*

2. Unionsborgerskab — ret til at færdes og opholde sig frit på medlemsstaternes område — udøvelse i mangel af fælles eller harmoniserede regler betinget af, at den pågældende person kan godtgøre at være statsborger i en medlemsstat (EF-traktaten, art. 8 A (efter ændring nu art. 18 EF))
3. Unionsborgerskab — krav om bevis for statsborgerskab ved overskridelse af Fællesskabets indre grænser — lovlighed i mangel af fælles eller harmoniserede regler om overskridelse af de ydre grænser — sanktioner i tilfælde af manglende overholdelse — betingelser for lovlighed (EF-traktaten, art. 7 A og 8 A (efter ændring nu art. 14 EF og 18 EF))

1. Traktatens artikel 7 A (efter ændring nu artikel 14 EF), som bestemmer, at Fællesskabet vedtager foranstaltninger med henblik på gradvis oprettelse af det indre marked i løbet af perioden indtil den 31. december 1992, kan ikke fortolkes således, at den omstændighed, at Rådet ikke inden denne dato har vedtaget regler, hvorefter der pålægges medlemsstaterne pligt til at afskaffe kontrollen af personer ved Fællesskabets indre grænser, automatisk indebærer, at der efter udløbet af denne periode består pligt hertil.

En sådan pligt forudsætter harmonisering af medlemsstaternes lovgivninger om overskridelse af Fællesskabets ydre grænser, immigration, udstedelse af visa, asyl og udveksling af oplysninger om disse spørgsmål.

2. Udøvelse af de rettigheder, der er givet unionsborgerne ved traktatens artikel 8 A (efter ændring nu artikel 18 EF) til at færdes og opholde sig frit på medlemsstaternes område, forudsætter,

så længe der ikke er vedtaget fællesskabsbestemmelser om kontrol ved Fællesskabets ydre grænser, som også forudsætter fælles eller harmoniserede regler om bl.a. betingelserne for indrejse, visa og asyl, at de pågældende personer kan godtgøre at være statsborgere i en medlemsstat.

3. Så længe der hverken findes fælles regler eller harmonisering af medlemsstaternes lovgivninger, navnlig vedrørende kontrol ved Fællesskabets ydre grænser, immigrationspolitik, visa og asyl, er hverken traktatens artikel 7 A eller dens artikel 8 A (efter ændring nu artikel 14 EF og 18 EF) til hinder for, at en medlemsstat under strafansvar forpligter en person, uanset om denne er borger i Den Europæiske Union, til at godtgøre sit statsborgerskab ved indrejse på denne medlemsstats område via en af Fællesskabets indre grænser, såfremt sanktionerne er sammenlignelige med dem, der gælder for lignende nationale overtrædelser, og ikke er uforholdsmæssige, således at de indebærer en hindring for den frie bevægelighed for personer.