



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 20.2.2026
COM(2026) 83 final

2026/0051 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

**om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne på
Verdenshandelsorganisationens 14. ministerkonference vedrørende Republikken
Usbekistans tiltrædelse af WTO**

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører Rådets afgørelse om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på Verdenshandelsorganisationens ("WTO's") 14. ministerkonference i forbindelse med den påtænkte vedtagelse af en afgørelse om Republikken Usbekistans tiltrædelse af WTO.

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Overenskomsten om oprettelse af Verdenshandelsorganisationen ("WTO-overenskomsten")

Overenskomsten om oprettelse af Verdenshandelsorganisationen ("WTO-overenskomsten") har til formål at nå de tilstræbte mål, som er nævnt i overenskomstens præambel. Overenskomsten trådte i kraft den 1. januar 1995.

Den Europæiske Union ("EU") er part i overenskomsten¹. Også alle 27 medlemsstater er parter i overenskomsten. WTO kan træffe beslutninger i overensstemmelse med de procedurer, der er fastsat i WTO-overenskomsten.

2.2. Verdenshandelsorganisationens Ministerkonference

Ministerkonferencen er WTO's øverste beslutningstagende organ og mødes mindst en gang hvert andet år. I henhold til lovgivningen og fast praksis vedtages beslutninger ved konsensus.

Næste ministerkonference finder sted den 26.-29. marts 2026 i Yaoundé, Cameroun.

2.3. Den påtænkte retsakt på WTO's ministerkonference samt årsag til og formål med forslaget

På WTO's 14. ministerkonference ("MC14") kan en beslutning om Republikken Usbekistans ("Usbekistans") tiltrædelse af WTO vedtages.

WTO-medlemmerne og Usbekistan kan snart nå til det afsluttende trin i aftalen om vilkårene for Usbekistans tiltrædelse af organisationen. Dette sker efter flere års forhandlinger, som begyndte, da Usbekistan i 1994 indsendte deres ansøgning om at tiltræde WTO.

Tiltrædelsen af WTO forventes at yde et positivt og varigt bidrag til processen med økonomisk reform og bæredygtig udvikling i Usbekistan og understreger støtten til et regelbaseret multilateralt handelssystem med WTO i centrum.

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDTAGES PÅ UNIONENS VEGNE

3.1. Generelle noter

Formålet med dette forslag er at gøre det muligt for Unionen at tilslutte sig en mulig konsensus i WTO om ministerkonferencens vedtagelse af den påtænkte retsakt, der består af en afgørelse om Usbekistans tiltrædelse af WTO.

¹ Rådets afgørelse 94/800/EF af 22. december 1994 om indgåelse på Det Europæiske Fællesskabs vegne af de aftaler, der er resultatet af de multilaterale forhandlinger i Uruguay-rundens regi (1986-1994), for så vidt angår de områder, der hører under Fællesskabets kompetence (EFT L 336 af 23.12.1994, s. 1).

Da det endnu ikke er klart, om, og i hvilket omfang, WTO-medlemmerne vil kunne opnå konsensus om den påtænkte retsakt, er EU's holdning på MC14 nødt til at være fastlagt af Rådet på forhånd i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF².

I 1994 anmodede Usbekistans regering om tiltrædelse af WTO. En arbejdsgruppe vedrørende Usbekistans tiltrædelse blev nedsat den 21. december 1994. Arbejdsgruppens 11. møde fandt sted den 5.-6. november 2025. I oktober 2025 afsluttede Kommissionen på vegne af Unionen bilaterale forhandlinger om en omfattende række markedsadgangstilsagn fra Usbekistans side. EU bør støtte Usbekistans tiltrædelse af WTO.

Når WTO's sekretariat har offentliggjort udkastet til Republikken Usbekistans tiltrædelsespakke (udkast til konsolideret liste over indrømmelser og tilsagn vedrørende varer, udkast til konsolideret liste over specifikke tilsagn vedrørende handel med tjenesteydelser og udkast til arbejdsgruppens rapport), vil det blive gennemgået af WTO-medlemmerne på det endelige møde i arbejdsgruppen vedrørende Usbekistans tiltrædelse (endnu ikke planlagt) og kan, eventuelt med visse mindre ændringer, blive vedtaget på MC14 i Cameroun den 26.-29. marts 2026.

Eftersom forhandlingerne er i gang, forventer Kommissionen, at Rådet træffer sin afgørelse om EU's holdning til resultatet af forhandlingerne, lige så snart situationen omkring de relevante tekster bliver tydelig, enten ved starten eller i løbet af selve ministerkonferencen.

Initiativet er i fuld overensstemmelse med eksisterende politikker. Lignende afgørelser blev udarbejdet i forbindelse med WTO's tidligere ministerkonferencer, herunder i forbindelse med WTO's 13. ministerkonference i 2024³.

3.2. Resumé af vilkårene for tiltrædelse af WTO

3.2.1. Oversigt over tilsagn: varer og tjenester

De endelige konsoliderede lister over tilsagn og indrømmelser, der er udarbejdet af WTO's sekretariat, er ved at blive færdiggjort. EU afsluttede de bilaterale forhandlinger med Usbekistan 24. oktober 2025.

3.2.2. Varer

Usbekistan er bundet af 100 % af toldsatserne i sin liste over indrømmelser og tilsagn vedrørende varer. Med hensyn til sine tilsagn over for EU vil Usbekistan gennemføre de endelige bundne satser fra tiltrædelsesdatoen, idet et mindretal af bindingerne gennemføres inden for tre eller fem år. Usbekistan har også imødekommet EU's anmodninger ved at nedsætte de bundne satser, navnlig for toldpositioner med større EU-eksport og af interesse for landbruget (den samlede handelsvægtede, gennemsnitlige endelige bundne sats for Usbekistans tilbud til EU er ca. 4,5 %), og ved at tildele indledende forhandlingsrettigheder.

Med hensyn til eksportafgifter har Usbekistan vedtaget en positivliste i overensstemmelse med EU's anmodning med satser, der for de flestes vedkommende svarer til dem, der er fastsat i det usbekiske præsidentielle dekret nr. 47 fra marts 2025. For metaller og metalskrot omfatter satserne en værdiprocent på mellem 5 % og 80 % kombineret med specifikke grænseværdier. For landbrugsprodukter ligger værditoldsatserne på mellem 20 % og 30 % for

² Hvis der i modsætning til de nuværende forventninger opstår en konsensus, som formaliseres i en international aftale om ændring af WTO-overenskomsten eller en multilateral international aftale mellem visse WTO-medlemmer, vil Kommissionen fremlægge de nødvendige forslag i overensstemmelse med artikel 218, stk. 6, i TEUF efter vedtagelse af teksterne og deres åbning for accept af MC14 eller af de berørte WTO-medlemmer i løbet af MC14.

³ [Forslag til Rådets afgørelse om Timor-Lestes tiltrædelse af WTO.](#)

levende dyr, kødprodukter og korn, mens eksporttoldsatserne for ris, bomuld og bomuldsprodukter er værditoldsatser med specifikke grænseværdier og med en gennemførelsesperiode på 10 år.

3.2.3. Tjenesteydelser

Usbekistan vil give markedsadgangstilsagn inden for en bred vifte af tjenesteydelser, herunder liberale tjenesteydelser (juridiske tjenesteydelser, regnskabsvæsen og revision, bogholderi, beskatning, arkitekt- og ingeniørvirksomhed, integreret ingeniørvirksomhed og veterinærtjenesteydelser), forretningstjenesteydelser (computertjenesteydelser, tjenesteydelser i forbindelse med fast ejendom og andre forretningstjenesteydelser), kommunikationstjenester (kurérvirksomhed og telekommunikation, herunder et referencedokument om telekommunikation), bygge- og anlægsvirksomhed og beslægtet ingeniørvirksomhed, distributionstjenesteydelser (både engros- og detailhandel), uddannelsestjenesteydelser (videregående uddannelse), miljøtjenesteydelser, finansielle tjenesteydelser (forsikring og bankvirksomhed), turisme og rejserelaterede tjenesteydelser, fritids-, kultur- og sportstjenesteydelser og transporttjenester (luft-, jernbane-, vej- og hjælpetjenesteydelser). Sådanne tilsagn er i overensstemmelse med den udvidede partnerskabs- og samarbejdsaftale mellem EU og Usbekistan. Usbekistan har fjernet alle audiovisuelle tilsagn og har overtaget den foreslåede liste over mestbegunstigelsesundtagelser for audiovisuelle tjenester fuldt ud.

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) skal der vedtages afgørelser om fastlæggelse af, *"hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen"*.

Begrebet *"retsakter, der har retsvirkninger"* omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også instrumenter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som *"vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver"*⁴.

4.1.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

WTO's Ministerkonference er et organ, der er nedsat ved en overenskomst, nemlig WTO-overenskomsten, og som i henhold til artikel IV, stk. 1, i WTO-overenskomsten har beføjelse til at træffe beslutninger i alle anliggender, der henhører under de multilaterale handelsaftaler, herunder beslutninger, der har retsvirkninger.

Den ovennævnte påtænkte retsakt er en retsakt, der har retsvirkninger, da den kan berøre Unionens rettigheder og forpligtelser i henhold til folkeretten.

Den påtænkte retsakt supplerer eller ændrer ikke aftalens institutionelle ramme.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

⁴ Domstolens dom af 7. oktober 2014, Tyskland mod Rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 61-64.

4.2. Materielt retsgrundlag

4.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsageligt af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte retsakt har et dobbelt formål eller består af to elementer, og det ene af disse formål eller elementer kan bestemmes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, have et enkelt materielt retsgrundlag, nemlig det, der kræves af det primære eller fremherskende formål eller element.

4.2.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Det vigtigste mål med og indhold af den påtænkte retsakt vedrører den fælles handelspolitik.

Det materielle retsgrundlag for forslaget til afgørelse er derfor artikel 207 i TEUF.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 207 i TEUF sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne på Verdenshandelsorganisationens 14. ministerkonference vedrørende Republikken Usbekistans tiltrædelse af WTO

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR -

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 207, stk. 4, første afsnit, sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Marrakeshoverenskomsten om oprettelse af Verdenshandelsorganisationen ("WTO-overenskomsten") blev indgået af Unionen ved Rådets afgørelse 94/800/EF af 22. december 1994⁵ og trådte i kraft den 1. januar 1995.
- (2) Verdenshandelsorganisationens ("WTO") ministerkonference kan i henhold til WTO-overenskomstens artikel IV:1 og IX:1 træffe beslutning ved konsensus.
- (3) WTO's ministerkonference kan i løbet af sit 14. møde den 26.-29. marts 2026 træffe en beslutning om Usbekistans tiltrædelse af WTO.
- (4) Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på WTO's ministerkonference, bør fastlægges, da beslutningerne får bindende virkning for Unionen.
- (5) Forhandlinger om Usbekistans tiltrædelse af WTO startede i 1995. Arbejdsgruppen vedrørende Usbekistans tiltrædelse blev nedsat den 21. december 1994. Arbejdsgruppens 11. møde fandt sted den 5.-6. november 2025. I oktober 2025 afsluttede Kommissionen på vegne af Unionen bilaterale forhandlinger om en omfattende række markedsadgangstilsagn fra Usbekistans side. Tiltrædelsen af WTO ventes at yde et positivt og varigt bidrag til processen med økonomisk reform og bæredygtig udvikling i Usbekistan. En eventuel tiltrædelse understreger også støtten til et regelbaseret multilateralt handelssystem med WTO i centrum. Unionen bør støtte Usbekistans tiltrædelse —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på WTO's 14. ministerkonference eller på et efterfølgende møde i Det Almindelige Råd, er:

At tilslutte sig den konsensus, der opnås blandt WTO's medlemmer med henblik på at vedtage en afgørelse om Usbekistans tiltrædelse af WTO.

⁵ EFT L 336 af 23.12.1994, s. 1.

Artikel 2

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

*På Rådets vegne
Formand*