



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 2.10.2025
COM(2025) 595 final

2025/0313 (APP)

Forslag til

RÅDETS FORORDNING

**om ændring af Rådets forordning (EF) nr. 332/2002 for så vidt angår
finansieringsmetoden og anvendelsen af en diversificeret finansieringsstrategi**

{SWD(2025) 286 final}

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Forslagets begrundelse og formål

Ved Rådets forordning (EF) nr. 332/2002¹, der blev vedtaget den 18. februar 2002, blev der indført en mekanisme for mellemfristet finansiel støtte, der giver mulighed for at yde lån til en eller flere medlemsstater, der ikke har indført euroen, og som har eller alvorligt trues af vanskeligheder med hensyn til betalingsbalancens løbende poster eller kapitalposter. Den finansieringsmetode for mekanismen, der er fastsat i forordning (EF) nr. 332/2002, er i øjeblikket baseret på back-to-back-finansiering. Inden for rammerne af denne finansieringsmetode foretager Kommissionen markedstransaktioner baseret på kravene i den specifikke långivningssituation, hvilket indebærer, at hver lånetransaktion, som Kommissionen foretager, er direkte knyttet til et udbetalingsbehov.

Efter vedtagelsen af forordning (EF) nr. 332/2002 har Kommissionen fået bemyndigelse til at anvende en anden finansieringsmetode til finansiering af programmer for finansiel støtte. Navnlig indeholder artikel 224 i forordning (EU, Euratom) 2024/2509² bestemmelser om gennemførelse af en diversificeret finansieringsstrategi. Denne finansieringsmetode gør det muligt for Kommissionen at afkoble tidspunktet og løbetiden for enkelte finansieringstransaktioner fra udbetalingerne til modtagerlandene. En fælles likviditetspulje, der finansieres ved udstedelse af kortfristede finansieringsinstrumenter, gør det muligt for Kommissionen at tilrettelægge betalinger uafhængigt af det nøjagtige tidspunkt for udstedelsen af langfristede obligationer.

Den diversificerede finansieringsstrategi giver flere fordele i forhold til back-to-back-tilgangen. Den indebærer for det første, at EU undgår at skulle optage et fast lånebeløb på kapitalmarkederne eller hos finansielle institutioner under ustabile eller ugunstige forhold for at finansiere programmer for finansiel støtte, således at der kan foretages betaling til modtagere af støtte fra EU-programmerne uafhængigt af markedsvilkårene på udbetalingstidspunktet. For det andet gør denne strategi det muligt for Kommissionen at konsolidere de finansielle behov i forbindelse med flere støtteprogrammer, således at individuelle programmer ikke konkurrerer om en begrænset pulje af finansieringsmuligheder. Denne konsolidering forenkler forvaltningen af finansieringstransaktionerne, reducerer omkostningerne og forhindrer en fragmentering af Unionens gældsinstrumenter, hvorved deres likviditet øges. Derfor forbedres omkostningseffektiviteten for finansieringen af programmer for finansiel støtte, hvilket kommer både Unionen og støttemodtagerne til gode.

Da den finansielle støtte, der inden for rammerne af mekanismen er til rådighed for medlemsstater, der trues af vanskeligheder med hensyn til betalingsbalancens løbende poster eller kapitalposter, skal udbetales hurtigt for at genoprette den finansielle stabilitet, og da denne støtte ofte udbetales under ustabile og ugunstige markedsvilkår, bør finansieringsmetoden i forbindelse med anvendelsen af mekanismen ændres i lyset af de indhøstede erfaringer og de betydelige fordele ved den diversificerede finansieringsstrategi i

¹ Rådets forordning (EF) nr. 332/2002 af 18. februar 2002 om indførelse af en mekanisme for mellemfristet betalingsbalancestøtte til medlemsstaterne (EFT L 53 af 23.2.2002, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2002/332/oj>).

² Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2024/2509 af 23. september 2024 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget (omarbejdning) (EUT L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>).

forhold til back-to-back-finansieringsmetoden. Denne ændring vil også gøre det muligt for Kommissionen yderligere at konsolidere finansieringen af EU's finansielle programmer, idet mekanismens finansieringskrav indarbejdes i dens generelle finansieringsstrategi.

På den baggrund skal der med dette forslag foretages tekniske ændringer af forordning (EF) nr. 332/2002 for at ændre finansieringsmetoden i forbindelse med anvendelsen af mekanismen og navnlig fastlægge en diversificeret finansieringsstrategi.

- **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

De foreslåede ændringer af forordning (EF) nr. 332/2002 er i overensstemmelse med de gældende regler på området, da der er sket væsentlige ændringer af lovgivningen på området siden vedtagelsen af forordningen i 2002. Navnlig har den europæiske finansielle stabiliseringsmekanisme³, der blev oprettet i 2010 som et instrument, der gælder i hele EU, og som fungerer på lignende måde som mekanismen i henhold til forordning (EF) nr. 332/2002, givet mulighed for låntagningstransaktioner forud for senere låneudbetalinger til forskel fra Kommissionens traditionelle back-to-back-finansiering. Desuden har Kommissionen siden 2022 været bemyndiget til at anvende en diversificeret finansieringsmetode til finansiering af programmer for finansiell støtte⁴. Navnlig omfatter artikel 224 i forordning (EU, Euratom) 2024/2509 bestemmelser om gennemførelse af en diversificeret finansieringsstrategi – undtagen i behørigt begrundede tilfælde – for låntagnings- og gældsforvaltningstransaktioner med henblik på finansiering af programmer for finansiell støtte.

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

De foreslåede ændringer vil bidrage til Kommissionens dagsorden for forenkling, der har til formål at øge konkurrenceevnen og sikre de økonomiske, sociale og miljømæssige mål, idet finansieringsprocessen for programmer for finansiell støtte i henhold til forordning (EF) nr. 332/2002, strømlines.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

- **Retsgrundlag**

Retsgrundlaget for forslaget er artikel 352 i TEUF.

Tidligere artikel 308 i traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab (den nuværende artikel 352 i TEUF) blev anvendt som retsgrundlag for forordning (EF) nr. 332/2002, som vil blive ændret ved det nuværende forslag.

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

De foreslåede ændringer er i overensstemmelse med nærhedsprincippet, jf. artikel 5 i traktaten om Den Europæiske Union. Målene med dette forslag, nemlig at foretage de nødvendige ændringer i forbindelse med overgangen til den diversificerede finansieringsstrategi inden for

³ Rådets forordning (EU) nr. 407/2010 af 11. maj 2010 om oprettelse af en europæisk finansiell stabiliseringsmekanisme (EUT L 118 af 12.5.2010, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2010/407/oj>).

⁴ Den diversificerede finansieringsstrategi som en generel låntagningsmetode blev fastlagt ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2022/2434 af 6. december 2022 om ændring af forordning (EU, Euratom) 2018/1046 for så vidt angår fastlæggelsen af en diversificeret finansieringsstrategi som en generel låntagningsmetode (EUT L 319 af 13.12.2022, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2022/2434/oj>).

rammerne af mekanismen for mellemfristet betalingsbalancestøtte til medlemsstaterne, kan ikke nås gennem foranstaltninger på nationalt plan, da de kræver ændringer af EU-lovgivningen.

- **Proportionalitetsprincippet**

Forslaget er i overensstemmelse med proportionalitetsprincippet, jf. artikel 5 i traktaten om Den Europæiske Union. De foreslåede ændringer vedrører kun de dele af forordningen, som skal ændres i forbindelse med overgangen til en diversificeret finansieringsstrategi, og er ikke mere vidtgående end, hvad der er nødvendigt til dette formål.

- **Valg af instrument**

Rådets forordning er det eneste egnede instrument til at ændre den eksisterende forordning (EF) nr. 332/2002.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSETER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

I 2024 blev der offentliggjort en bagudskuende vurdering af forordning (EF) nr. 332/2002⁵, hvori det blev vurderet, om mekanismen, hvad angår dens principper, retningslinjer og lofter, fortsat er i overensstemmelse med de behov, der gav anledning til dens indførelse (i det følgende benævnt "rapporten"). I rapporten blev det konstateret, at selv om mekanismen tidligere har vist sig at være vellykket, har forudsætningerne for EU's generelle finansielle støtte undergået betydelige ændringer. Navnlig blev det i rapporten påpeget, at forordning (EU, Euratom) 2018/1046⁶ giver Kommissionen mulighed for at gennemføre en diversificeret finansieringsstrategi, der omfatter den låntagning, der er godkendt i henhold til artikel 5, stk. 1, i Rådets afgørelse (EU, Euratom) 2020/2053, og – undtagen i behørigt begrundede tilfælde – låntagnings- og gældsforvaltningstransaktioner med henblik på finansiering af programmer for finansiell støtte. På denne baggrund og i betragtning af, at funktionsmåden for mekanismen i henhold til forordning (EF) nr. 332/2002 – ud over de lovgivningsmæssige ændringer i 2009, der forhøjede loftet for og præciserede Kommissionens og medlemsstaternes ansvar – har været uændret siden 2002, blev det i rapporten konstateret, at det kunne overvejes at forbedre finansieringsmetoden for mekanismen.

- **Høringer af interessenter**

Rapporten blev drøftet i Det Økonomiske og Finansielle Udvalg (i det følgende benævnt "EFC"). Ifølge EFC's udtalelse⁷ om rapporten er der i lyset af de ændringer af finansforordningen i 2022, der gjorde den diversificerede finansieringsstrategi til en generel strategi, mulighed for at ajourføre finansieringsmetoden for mekanismen for at fremme en

⁵ COM(2024) 41 final af 29.1.2024.

⁶ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2022/2434 af 6. december 2022 om ændring af forordning (EU, Euratom) 2018/1046 for så vidt angår fastlæggelsen af en diversificeret finansieringsstrategi som en generel låntagningsmetode, der ikke længere er i kraft, og som er erstattet af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2024/2509 af 23. september 2024 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget.

⁷ EFC's udtalelse om mekanismen for mellemfristet betalingsbalancestøtte til medlemsstaterne i henhold til Rådets forordning (EF) nr. 332/2002 af 25. marts 2024 (ecfin.ccf.cpe(2024)1688523).

effektiv og omkostningsminimerende gennemførelse af eventuelle fremtidige transaktioner inden for rammerne af mekanismen i henhold til forordning (EF) nr. 332/2002. I konklusionerne fra Rådet for Den Europæiske Union⁸ om rapporten anføres det ligeledes, at der er mulighed for at ajourføre finansieringsmetoden.

- **Indhentning og brug af ekspertbistand**

Som følge af karakteren af de foreslåede ændringer var det ikke nødvendigt at indhente og bruge ekspertbistand.

- **Konsekvensanalyse**

De foreslåede ændringer fokuserer på målrettede ændringer af den gældende forordning. Forslaget har ingen virkning for EU-budgettet. Der er derfor ikke foretaget en formel konsekvensanalyse.

- **Målrettet regulering og forenkling**

Ikke relevant

- **Grundlæggende rettigheder**

Forslaget har ingen konsekvenser for beskyttelsen af de grundlæggende rettigheder.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Forslaget har ingen virkning for EU-budgettet.

5. ANDRE FORHOLD

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

De foreslåede ændringer kræver ikke foranstaltninger til at lette gennemførelsen heraf, og de indebærer ikke nogen udfordringer for medlemsstaterne i forbindelse med gennemførelsen.

I henhold til artikel 10 i forordning (EF) nr. 332/2002 skal Rådet hvert tredje år på grundlag af en rapport fra Kommissionen og efter udtalelse fra Det Økonomiske og Finansielle Udvalg, undersøge, om de principper, retningslinjer og lofter, der gælder for den indførte mekanisme, fortsat er i overensstemmelse med de behov, der gav anledning til dens indførelse. Den seneste rapport fra Kommissionen blev offentliggjort i 2024.

- **Forklarende dokumenter (for direktiver)**

Ikke relevant

- **Nærmere redegørelse for de enkelte bestemmelser i forslaget**

Forslaget omfatter klart formulerede og målrettede ændringer af teknisk karakter af forordning (EF) nr. 332/2002. Forslaget indeholder to artikler. I den første artikel specificeres

⁸ Rådets konklusioner om Unionens mekanisme for mellemfristet betalingsbalancestøtte til medlemsstaterne i henhold til Rådets forordning (EF) nr. 332/2002, godkendt af Coreper 2 den 10. april 2024 (8300/24 og 8302/24 (økonomi og finans)).

de foreslåede ændringer af forordning (EF) nr. 332/2002, mens den anden artikel vedrører ikrafttrædelsen af den foreslåede ændringsforordning fra Rådet.

Med ændringerne af artikel 7 i forordning (EF) nr. 332/2002 tilrettelægges den finansielle støtte inden for rammerne af den diversificerede finansieringsstrategi, der er fastsat i artikel 224 i forordning (EU, Euratom) 2024/2509. Det foreslås at lade artikel 1, stk. 2, i forordning (EF) nr. 332/2002 udgå for at sikre overensstemmelse med den reviderede finansieringsstrategi og for at undgå overlapning i lyset af ændringerne af artikel 7 i forordning (EF) nr. 332/2002.

Forslag til

RÅDETS FORORDNING**om ændring af Rådets forordning (EF) nr. 332/2002 for så vidt angår finansieringsmetoden og anvendelsen af en diversificeret finansieringsstrategi**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 352,
 under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,
 efter fremsendelse af udkast til lovgivningsmæssig retsakt til de nationale parlamenter,
 under henvisning til udtalelse fra Europa-Parlamentet⁹,
 under henvisning til udtalelse fra Den Europæiske Centralbank¹⁰,
 efter en særlig lovgivningsprocedure, og
 ud fra følgende betragtninger:

- (1) Ved Rådets forordning (EF) nr. 332/2002¹¹ blev der indført en mekanisme for mellemfristet finansiel støtte, der giver mulighed for at yde lån til en eller flere medlemsstater, der ikke har indført euroen, og som har eller alvorligt trues af vanskeligheder med hensyn til betalingsbalancens løbende poster eller kapitalposter.
- (2) Efter vedtagelsen af forordning (EF) nr. 332/2002 har Kommissionen fået bemyndigelse til at anvende en anden finansieringsmetode til finansiering af programmer for finansiel støtte end den, der i øjeblikket er fastsat i forordning (EF) nr. 332/2002. Artikel 224 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2024/2509¹² omfatter bestemmelser om gennemførelsen af en diversificeret finansieringsstrategi. Denne finansieringsmetode gør det muligt for Kommissionen at afkoble tidspunktet og løbetiden for enkelte finansieringstransaktioner fra udbetalingerne til støttemodtagerne. En fælles likviditetspulje, der finansieres ved udstedelse af kortfristede finansieringsinstrumenter, gør det muligt for Kommissionen at tilrettelægge betalinger uafhængigt af det nøjagtige tidspunkt for udstedelsen af langfristede obligationer.
- (3) Bestemmelserne vedrørende den diversificerede finansieringsstrategi i forordning (EU, Euratom) 2024/2509 finder ikke anvendelse på programmer for finansiel støtte, for hvilke basisretsakterne er trådt i kraft senest den 9. november 2022. Da forordning

⁹ EUT C , , s. .

¹⁰ EUT C , , s. .

¹¹ Rådets forordning (EF) nr. 332/2002 af 18. februar 2002 om indførelse af en mekanisme for mellemfristet betalingsbalancestøtte til medlemsstaterne (EFT L 53 af 23.2.2002, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2002/332/oj>).

¹² Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2024/2509 af 23. september 2024 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget (omarbejdning) (EUT L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj>).

(EF) nr. 332/2002 hverken er trådt i kraft eller er blevet ændret siden da, skal den ændres for at udvide anvendelsen af den diversificerede finansieringsstrategi til nævnte forordning. Overgangen til en diversificeret finansieringsstrategi vil desuden gøre det nødvendigt at fjerne visse bestemmelser i forordning (EF) nr. 332/2002 for at sikre, at den retlige ramme tilpasses til denne finansieringsmetode.

- (4) Den diversificerede finansieringsstrategi giver flere fordele i forhold til finansieringsmetoden i henhold til forordning (EF) nr. 332/2002. Navnlig undgås det, at Kommissionen skal optage lån på kapitalmarkederne eller hos finansielle institutioner under ustabile eller ugunstige forhold for at finansiere programmer for finansiell støtte. Ydermere kan Kommissionen konsolidere de finansielle behov i forbindelse med flere programmer for finansiell støtte, hvorved forvaltningen af finansieringstransaktionerne forenkles, omkostningerne reduceres og en fragmentering af Unionens gældsinstrumenter undgås.
- (5) Da den mellemfristede finansielle støtte i henhold til forordning (EF) nr. 332/2002 til medlemsstater, som har eller alvorligt trues af vanskeligheder med hensyn til betalingsbalancens løbende poster eller kapitalposter, ofte udbetales under ustabile og ugunstige markedsvilkår, bør finansieringsmetoden i forbindelse med anvendelsen af mekanismen ændres i lyset af de indhøstede erfaringer og de betydelige fordele ved den diversificerede finansieringsstrategi i forhold til back-to-back-finansieringsmetoden.
- (6) Låneaftaler med medlemsstater, der indgås efter ikrafttrædelsen af denne ændring, bør indeholde en bestemmelse om førtidig indfrielse, der skal anvendes efter gensidig aftale om betingelserne.
- (7) Forordning (EF) nr. 332/2002 bør derfor ændres —

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

Artikel 1

Ændringer af forordning (EF) nr. 332/2002

I forordning (EF) nr. 332/2002 foretages følgende ændringer:

- 1) Artikel 1, stk. 2, udgår.
- 2) Artikel 7 affattes således:

"Artikel 7

1. Med henblik på finansiering af lån inden for rammerne af Unionens mekanisme for mellemfristet finansiell støtte tillægges Kommissionen beføjelse til på Unionens vegne at låne de nødvendige midler på kapitalmarkederne eller hos finansielle institutioner i overensstemmelse med artikel 224 i forordning (EU, Euratom) 2024/2509.

2. Ud over de elementer, der er fastsat i artikel 223, stk. 4, i forordning (EU, Euratom) 2024/2509, skal låneaftalerne angive det maksimale lånebeløb, rådighedsperioden, den maksimale varighed af hver udbetaling af lånet samt de nærmere vilkår og betingelser for støtten."

Artikel 2

Ikrafttræden og anvendelse

Denne forordning træder i kraft på tyvendedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.
Udfærdiget i Bruxelles, den .

På Rådets vegne
Formand

OVERSIGT OVER FINANSIELLE OG DIGITALE VIRKNINGER

1.	FORSLAGETS/INITIATIVETS RAMME	3
1.1.	Forslagets/initiativets betegnelse	3
1.2.	Berørt(e) politikområde(r).....	3
1.3.	Mål	3
1.3.1.	Generelt/generelle mål	3
1.3.2.	Specifikt/specifikke mål.....	3
1.3.3.	Forventet/forventede resultat(er) og virkning(er)	3
1.3.4.	Resultatindikatorer	3
1.4.	Forslaget/initiativet vedrører	4
1.5.	Begrundelse for forslaget/initiativet.....	4
1.5.1.	Behov, der skal opfyldes på kort eller lang sigt, herunder en detaljeret tidsplan for iværksættelsen af initiativet.....	4
1.5.2.	Merværdien af et EU-tiltag (f.eks. som følge af koordineringsfordele, retssikkerhed, større effekt eller komplementaritet). Ved "merværdien af et EU-tiltag" forstås her merværdien af en indsats på EU-plan i forhold til den værdi, som medlemsstaterne ville have skabt enkeltvis	4
1.5.3.	Erfaringer fra tidligere foranstaltninger af lignende art	4
1.5.4.	Forenelighed med den flerårige finansielle ramme og mulige synergivirkninger med andre relevante instrumenter	5
1.5.5.	Vurdering af de forskellige finansieringsmuligheder, der er til rådighed, herunder muligheden for omfordeling	5
1.6.	Varigheden af forslaget/initiativet og af dets finansielle virkninger.....	6
1.7.	Planlagt(e) budgetgennemførelsesmetode(r)	6
2.	FORVALTNINGSFORANSTALTNINGER	8
2.1.	Bestemmelser om overvågning og rapportering	8
2.2.	Forvaltnings- og kontrolsystem(er).....	8
2.2.1.	Begrundelse for den/de foreslåede budgetgennemførelsesmetode(r), finansieringsmekanisme(r), betalingsvilkår og kontrolstrategi.....	8
2.2.2.	Oplysninger om de konstaterede risici og det/de interne kontrolsystem(er), der etableres for at afbøde dem	8
2.2.3.	Vurdering af og begrundelse for kontrolforanstaltningernes omkostningseffektivitet (forholdet mellem kontrolomkostningerne og værdien af de forvaltede midler) samt vurdering af den forventede risiko for fejl (ved betaling og ved afslutning)	8
2.3.	Foranstaltninger til forebyggelse af svig og uregelmæssigheder	9
3.	FORSLAGETS/INITIATIVETS ANSLÅEDE FINANSIELLE VIRKNINGER.....	10
3.1.	Berørt(e) udgiftsområde(r) i den flerårige finansielle ramme og udgiftspost(er) på budgettet.....	10
3.2.	Forslagets anslåede finansielle virkninger for bevillingerne	12

3.2.1.	Sammenfatning af de anslåede virkninger for aktionsbevillingerne.....	12
3.2.1.1.	Bevillinger fra vedtaget budget.....	12
3.2.1.2.	Bevillinger fra eksterne formålsbestemte indtægter	17
3.2.2.	Anslåede resultater finansieret med aktionsbevillinger	22
3.2.3.	Sammenfatning af de anslåede virkninger for administrationsbevillingerne.....	24
3.2.3.1.	Bevillinger fra vedtaget budget	24
3.2.3.2.	Bevillinger fra eksterne formålsbestemte indtægter	24
3.2.3.3.	Bevillinger i alt.....	24
3.2.4.	Anslået behov for menneskelige ressourcer.....	25
3.2.4.1.	Finansieret over vedtaget budget	25
3.2.4.2.	Finansieret over eksterne formålsbestemte indtægter	26
3.2.4.3.	Samlet behov for menneskelige ressourcer.....	26
3.2.5.	Oversigt over de anslåede virkninger for de digitale teknologirelaterede investeringer	28
3.2.6.	Forenelighed med indeværende flerårige finansielle ramme	28
3.2.7.	Bidrag fra tredjemand	28
3.3.	Anslåede virkninger for indtægterne.....	29
4.	DIGITALE DIMENSIONER.....	29
4.1.	Krav af digital relevans	30
4.2.	Data	30
4.3.	Digitale løsninger	31
4.4.	Vurdering af interoperabilitet.....	31
4.5.	Foranstaltninger til støtte for digital gennemførelse	32

1. FORSLAGETS/INITIATIVETS RAMME

1.1. Forslagets/initiativets betegnelse

Forslag til Rådets forordning om ændring af Rådets forordning (EF) nr. 332/2002 for så vidt angår finansieringsmetoden og anvendelsen af en diversificeret finansieringsstrategi

1.2. Berørt(e) politikområde(r)

Ydelse af mellemfristet finansiel støtte til medlemsstater, som har vanskeligheder eller alvorligt trues af vanskeligheder med hensyn til deres betalingsbalance.

1.3. Mål

1.3.1. Generelt/generelle mål

Det overordnede mål med forslaget er at ændre forordning (EF) nr. 332/2002 for at ændre mekanismens finansieringsmetode fra back-to-back-finansieringsmetoden til en diversificeret finansieringsstrategi, således at den bringes i overensstemmelse med Kommissionens fælles finansieringsstrategi.

1.3.2. Specifikt/specifikke mål

For at gennemføre den diversificerede finansieringsstrategi vil visse bestemmelser i forordning (EF) nr. 332/2002 blive ændret og fjernet for at præcisere finansieringsmetoden og sikre, at den retlige ramme tilpasses til den diversificerede finansieringsmetode.

1.3.3. Forventet/forventede resultat(er) og virkning(er)

Med forslaget skal det sikres, at betalinger til modtagere af støtte fra EU-programmer foretages uafhængigt af det nøjagtige tidspunkt for udstedelsen af langfristede obligationer og markedsvilkårene på udbetalingstidspunktet, idet Kommissionen får mulighed for at finansiere udbetalinger fra mekanismen gennem en fælles likviditetspulje, der finansieres ved udstedelse af kortfristede finansieringsinstrumenter. Dette vil strømline og forenkle finansieringen til tilvejebringelse af mellemfristet finansiel støtte inden for rammerne af mekanismen og forventes at medføre omkostningsbesparelser for Unionen og støttemodtagerne.

1.3.4. Resultatindikatorer

I henhold til artikel 10 i forordning (EF) nr. 332/2002 skal Rådet hvert tredje år på grundlag af en rapport fra Kommissionen og efter udtalelse fra Det Økonomiske og Finansielle Udvalg, undersøge, om de i) principper, ii) retningslinjer og iii) lofter, der gælder for den indførte mekanisme, fortsat er i overensstemmelse med de behov, der gav anledning til dens indførelse.

1.4. Forslaget/initiativet vedrører

☐ en ny foranstaltning

☐ en ny foranstaltning som opfølgning på et pilotprojekt/en forberedende foranstaltning¹³

¹³ Jf. finansforordningens artikel 58, stk. 2, litra a) hhv. b).

☐ en forlængelse af en eksisterende foranstaltning

☒ en sammenlægning eller en omlægning af en eller flere foranstaltninger til en anden/en ny foranstaltning

1.5. Begrundelse for forslaget/initiativet

1.5.1. *Behov, der skal opfyldes på kort eller lang sigt, herunder en detaljeret tidsplan for iværksættelsen af initiativet*

Ikke relevant

1.5.2. *Merværdien af et EU-tiltag (f.eks. som følge af koordineringsfordele, retssikkerhed, større effekt eller komplementaritet). Ved "merværdien af et EU-tiltag" forstås her merværdien af en indsats på EU-plan i forhold til den værdi, som medlemsstaterne ville have skabt enkeltvis*

Begrundelse for en indsats på EU-plan (forudgående): Indsatsen på EU-plan er nødvendig i betragtning af beføjelsen i henhold EU-traktaterne til at tildele finansiel støtte, når en medlemsstat, der ikke har indført euroen, har vanskeligheder eller alvorligt trues af vanskeligheder med hensyn til sin betalingsbalance. Dette mål kan ikke nås gennem foranstaltninger truffet af medlemsstaterne alene.

Forventet merværdi på EU-plan (efterfølgende): Gennemførelsen af en diversificeret finansieringsstrategi for mekanismen forventes at strømline aktiviteterne og reducere de omkostninger, der er forbundet med forvaltningen af et selvstændigt finansieringsprogram for udbetalinger inden for rammerne af mekanismen. Ved at integrere finansieringstransaktionerne med andre af Kommissionens programmer vil disse ændringer forenkle og øge effektiviteten af den overordnede forvaltning af Kommissionens midler.

1.5.3. *Erfaringer fra tidligere foranstaltninger af lignende art*

I den halvårslige rapport fra Kommissionen til Europa-Parlamentet og Rådet om gennemførelsen af låntagnings-, gældsforvaltnings- og de dermed forbundne långivningstransaktioner i henhold til artikel 12 i Kommissionens gennemførelsesafgørelse C(2022) 9700 (1. juli 2023-31. december 2023)¹⁴ bemærkede Kommissionen, at indførelsen af en fælles finansieringsmetode gennem en diversificeret finansieringsstrategi udgjorde en vigtig milepæl i opbygningen af en solid ramme for at opfylde EU's finansieringsbehov så effektivt som muligt. Det blev endvidere bemærket, at Kommissionen ved at anvende sin fælles finansieringsmetode – på trods af markedsvolatiliteten – rettidigt kunne opfylde alle sine udbetalingsforpligtelser inden for rammerne af NextGenerationEU og den makrofinansielle bistand.

1.5.4. *Forenelighed med den flerårige finansielle ramme og mulige synergivirkninger med andre relevante instrumenter*

Ikke relevant

¹⁴

COM(2023) 461 final.

1.5.5. *Vurdering af de forskellige finansieringsmuligheder, der er til rådighed, herunder muligheden for omfordeling*

Ikke relevant

1.6. Varigheden af forslaget/initiativet og af dets finansielle virkninger

☐ Begrænset varighed

- ☐ gældende fra [DD/MM]ÅÅÅÅ til [DD/MM]ÅÅÅÅ
- ☐ finansielle virkninger fra ÅÅÅÅ til ÅÅÅÅ for forpligtelsesbevillinger og fra ÅÅÅÅ til ÅÅÅÅ for betalingsbevillinger.

☒ Ubegrænset varighed

- iværksættelse med en indkøringsperiode fra ÅÅÅÅ til ÅÅÅÅ
- derefter gennemførelse i fuldt omfang.

1.7. Planlagt(e) budgetgennemførelsesmetode(r)

☐ Direkte forvaltning ved Kommissionen

- ☐ i dens tjenestegrene, herunder ved dens personale i EU's delegationer
- ☐ i forvaltningsorganerne
- ☐ **Delt forvaltning** i samarbejde med medlemsstaterne
- ☐ **Indirekte forvaltning** ved at overdrage budgetgennemførelsesopgaver til:
 - ☐ tredjelande eller organer, som tredjelande har udpeget
 - ☐ internationale organisationer og deres agenturer (angives nærmere)
 - ☐ Den Europæiske Investeringsbank og Den Europæiske Investeringsfond
 - ☐ de organer, der er omhandlet i finansforordningens artikel 70 og 71
 - ☐ offentligretlige organer
 - ☐ privatretlige organer, der har fået overdraget offentlige tjenesteydelsesopgaver, i det omfang de har fået stillet tilstrækkelige finansielle garantier
 - ☐ privatretlige organer, undergivet lovgivningen i en medlemsstat, som har fået overdraget gennemførelsen af et offentlig-privat partnerskab, og som har fået stillet tilstrækkelige finansielle garantier
 - ☐ organer eller personer, der har fået overdraget gennemførelsen af specifikke aktioner i den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik i henhold til afsnit V i traktaten om Den Europæiske Union, og som er anført i den relevante basisretsakt
 - ☐ organer, der er etableret i en medlemsstat og undergivet lovgivningen i en medlemsstat eller EU-lovgivningen, og som i overensstemmelse med sektorspecifikke regler kan få overdraget gennemførelsen af EU-midler eller budgetgarantier, i det omfang de kontrolleres af offentligretlige organer eller af privatretlige organer, der har fået overdraget offentlige tjenesteydelsesopgaver, og har fået stillet tilstrækkelige finansielle garantier i form af kontrolorganernes solidariske hæftelse eller ækvivalente finansielle garantier, som for hver foranstaltning kan begrænses til EU-støttens maksimale beløb.

Bemærkninger

Forslaget har ingen virkning for EU-budgettet.
--

2. FORVALTNINGSFORANSTALTNINGER

2.1. Bestemmelser om overvågning og rapportering

Ikke relevant

2.2. Forvaltnings- og kontrolsystem(er)

2.2.1. *Begrundelse for den/de foreslåede budgetgennemførelsesmetode(r), finansieringsmekanisme(r), betalingsvilkår og kontrolstrategi*

Gennemførelsen af en diversificeret finansieringsstrategi i forordning (EF) nr. 332/2002 forventes at strømline aktiviteterne og reducere de omkostninger, der er forbundet med forvaltningen af et selvstændigt finansieringsprogram for udbetalinger inden for rammerne af mekanismen. Ved at integrere finansieringstransaktionerne med andre af Kommissionens programmer vil disse ændringer forenkle og øge effektiviteten af den overordnede forvaltning af Kommissionens midler. Anvendelsen af en diversificeret finansieringsstrategi muliggør en fleksibel gennemførelse af finansieringsprogrammet under fuld overholdelse af principperne om budgetneutralitet og budgetbalance som fastsat i artikel 310, stk. 1, i TEUF. Endelig er der for alle Kommissionens låntagnings- og långivningstransaktioner en ramme for risiko, overholdelse og forvaltning, der står under tilsyn af Kommissionens risikochef.

2.2.2. *Oplysninger om de konstaterede risici og det/de interne kontrolsystem(er), der etableres for at afbøde dem*

Ikke relevant

2.2.3. *Vurdering af og begrundelse for kontrolforanstaltningernes omkostningseffektivitet (forholdet mellem kontrolomkostningerne og værdien af de forvaltede midler) samt vurdering af den forventede risiko for fejl (ved betaling og ved afslutning)*

Ikke relevant

2.3. Foranstaltninger til forebyggelse af svig og uregelmæssigheder

Ikke relevant

3. FORSLAGETS/INITIATIVETS ANSLÅEDE FINANSIELLE VIRKNINGER

3.1. Berørt(e) udgiftsområde(r) i den flerårige finansielle ramme og udgiftspost(er) på budgettet

Forslaget har ingen virkning for EU-budgettet.

- Eksisterende budgetposter

I samme rækkefølge som udgiftsområderne i den flerårige finansielle ramme og budgetposterne

Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme	Budgetpost	Udgiftens art	Bidrag			
	Nummer	OB/IOB ¹⁵	fra EFTA-lande ¹⁶	fra kandidatlande og potentielle kandidatlande ¹⁷	fra andre tredjelande	andre formålsbestemte indtægter
	[XX.YY.YY.YY]	OB/IOB	JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ
	[XX.YY.YY.YY]	OB/IOB	JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ
	[XX.YY.YY.YY]	OB/IOB	JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ

- Nye budgetposter, som der anmodes om

I samme rækkefølge som udgiftsområderne i den flerårige finansielle ramme og budgetposterne

Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme	Budgetpost	Udgiftens art	Bidrag			
	Nummer	OB/IOB	fra EFTA-lande	fra kandidatlande og potentielle kandidatlande	fra andre tredjelande	andre formålsbestemte indtægter
	[XX.YY.YY.YY]	OB/IOB	JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ
	[XX.YY.YY.YY]	OB/IOB	JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ

¹⁵ OB = opdelte bevillinger/IOB = ikke-opdelte bevillinger.

¹⁶ EFTA: Den Europæiske Frihandelssammenslutning.

¹⁷ Kandidatlande og, hvis det er relevant, potentielle kandidater på Vestbalkan.

	[XX.YY.YY.YY]	OB/IOB	JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ
--	---------------	--------	--------	--------	--------	--------

3.2. Forslagets anslåede finansielle virkninger for bevillingerne

3.2.1. Sammenfatning af de anslåede virkninger for aktionsbevillingerne

- ☒ Forslaget/initiativet medfører ikke anvendelse af aktionsbevillinger
- ☐ Forslaget/initiativet medfører anvendelse af aktionsbevillinger som anført herunder:

3.2.1.1. Bevillinger fra vedtaget budget

i mio. EUR (tre decimaler)

Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme			Nummer				
GD: <.....>			År	År	År	År	I ALT FFR 2021-2027
			2024	2025	2026	2027	
Aktionsbevillinger							
Budgetpost	Forpligtelser	(1a)					0,000
	Betalinger	(2a)					0,000
Budgetpost	Forpligtelser	(1b)					0,000
	Betalinger	(2b)					0,000
Administrationsbevillinger finansieret over bevillingsrammen for særprogrammer							
Budgetpost		(3)					0,000
Bevillinger I ALT til GD <.....>	Forpligtelser	=1a+1b+3	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Betalinger	=2a+2b+3	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
			År	År	År	År	I ALT FFR 2021-2027
			2024	2025	2026	2027	
Aktionsbevillinger I ALT	Forpligtelser	(4)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Betalinger	(5)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

Administrationsbevillinger finansieret over bevillingsrammen for særprogrammer I ALT		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Bevillinger I ALT under UDGIFTSOMRÅDE <....> i den flerårige finansielle ramme	Forpligtelser	=4+6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Betalinger	=5+6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

3.2.2. Anslåede resultater finansieret med aktionsbevillinger (skal ikke udfyldes for decentrale agenturer)

Forpligtelsesbevillinger i mio. EUR (tre decimaler)

Angiv mål og resultater ↓			År 2024		År 2025		År 2026		År 2027		Indsæt så mange år som nødvendigt for at vise virkningernes varighed (jf. afsnit 1.6)						I ALT	
	RESULTATER																	
	Type ¹⁸	Gnsntl . omkos tninge r	Antal	Omko stning er	Antal	Omko stning er	Antal	Omko stning er	Antal	Omko stning er	Antal	Omk ostni nger	Antal	Omko stning er	Antal	Omko stning er	Antal resulta ter i alt	Omkostn inger i alt
SPECIFIKT MÅL NR. 1 ¹⁹																		
- Resultat																		
- Resultat																		
- Resultat																		
Subtotal for specifikt mål nr. 1																		

¹⁸ Resultater er de produkter og tjenesteydelser, der skal leveres (f.eks.: antal finansierede studenterudvekslinger, antal km bygget vej osv.).

¹⁹ Som beskrevet i afsnit 1.3.2. "Specifikt/specifikke mål".

SPECIFIKT MÅL NR. 2																		
- Resultat																		
Subtotal for specifikt mål nr. 2																		
I ALT																		

3.2.3. Sammenfatning af de anslåede virkninger for administrationsbevillingerne

- ☒ Forslaget/initiativet medfører ikke anvendelse af administrationsbevillinger
- ☐ Forslaget/initiativet medfører anvendelse af administrationsbevillinger som anført herunder:

3.2.3.1. Bevillinger fra vedtaget budget

VEDTAGNE BEVILLINGER	År	År	År	År	I ALT 2021-2027
	2024	2025	2026	2027	
UDGIFTSOMRÅDE 7					
Menneskelige ressourcer	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Andre administrationsudgifter	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Subtotal UDGIFTSOMRÅDE 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Uden for UDGIFTSOMRÅDE 7					
Menneskelige ressourcer	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Andre administrationsudgifter	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Subtotal uden for UDGIFTSOMRÅDE 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
I ALT	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

Bevillingerne til menneskelige ressourcer og andre administrationsudgifter vil blive dækket ved hjælp af de bevillinger, som generaldirektoratet allerede har afsat til forvaltning af foranstaltningen, og/eller ved intern omfordeling i generaldirektoratet, eventuelt suppleret med yderligere bevillinger, som det ansvarlige generaldirektorat tildeles i forbindelse med den årlige tildelingsprocedure og under hensyntagen til de budgetmæssige begrænsninger.

3.2.4. Anslået behov for menneskelige ressourcer

- ☒ Forslaget/initiativet medfører ikke anvendelse af menneskelige ressourcer
- ☐ Forslaget/initiativet medfører anvendelse af menneskelige ressourcer som anført herunder:

3.2.4.1. Finansieret over vedtaget budget

Overslag angives i årsværk

VEDTAGNE BEVILLINGER		År 2024	År 2025	År 2026	År 2027
• Stillinger i stillingsfortegnelsen (tjenestemænd og midlertidigt ansatte)					
20 01 02 01 (i hovedsædet og i Kommissionens repræsentationskontorer)		0	0	0	0
20 01 02 03 (i EU-delegationerne)		0	0	0	0
01 01 01 01 (indirekte forskning)		0	0	0	0
01 01 01 11 (direkte forskning)		0	0	0	0
Andre budgetposter (angiv nærmere)		0	0	0	0
• Eksternt personale (i årsværk)					
20 02 01 (KA og UNE under den samlede bevillingsramme)		0	0	0	0
20 02 03 (KA, LA, UNE og JMD i EU-delegationerne)		0	0	0	0
Budgetpost for administrativ støtte [XX.01.YY.YY]	- i hovedsædet	0	0	0	0
	- i EU-delegationerne	0	0	0	0

01 01 01 02 (KA og UNE – indirekte forskning)	0	0	0	0
01 01 01 12 (KA og UNE – direkte forskning)	0	0	0	0
Andre budgetposter (angiv nærmere) – Udgiftsområde 7	0	0	0	0
Andre budgetposter (angiv nærmere) – Uden for udgiftsområde 7	0	0	0	0
I ALT	0	0	0	0

Personalebehov til gennemførelse af forslaget (i årsværk):

	Skal dækkes af det nuværende personale i Kommissionens tjenestegrene	Ekstraordinært personalebehov*		
		Skal finansieres under udgiftsområde 7 eller Forskning	Skal finansieres over BA-posten	Skal finansieres af gebyrer
Stillinger i stillingsfortegnelsen			Ikke relevant	
Eksternt personale (KA, SNE og V)				

Beskrivelse af opgaver, der skal udføres af:

Tjenestemænd og midlertidigt ansatte	
Eksternt personale	

3.2.5. Oversigt over de anslåede virkninger for de digitale teknologirelaterede investeringer

Digitale bevillinger og IT-bevillinger I ALT	År 2024	År 2025	År 2026	År 2027	I ALT FFR 2021- 2027
UDGIFTSOMRÅDE 7					
IT-udgifter (organisationen/institutionen)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Subtotal UDGIFTSOMRÅDE 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Uden for UDGIFTSOMRÅDE 7					
Policy-IT-udgifter til operationelle programmer	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Subtotal uden for UDGIFTSOMRÅDE 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
I ALT	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

3.2.6. Forenelighed med indeværende flerårige finansielle ramme

Forslaget/initiativet:

- ☒ kan finansieres fuldt ud gennem omfordeling inden for det relevante udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme (FFR)

- ☐ kræver anvendelse af den uudnyttede margen under det relevante udgiftsområde i FFR og/eller anvendelse af særlige instrumenter som fastlagt i FFR-forordningen
- ☐ kræver en revision af FFR

3.2.7. Bidrag fra tredjemand

Forslaget/initiativet:

- ☒ indeholder ikke bestemmelser om samfinansiering med tredjemand
- ☐ indeholder bestemmelser om samfinansiering med tredjemand, jf. følgende overslag:

Bevillinger i mio. EUR (tre decimaler)

	År 2024	År 2025	År 2026	År 2027	I alt
Angiv det organ, der deltager i samfinansieringen					
Samfinansierede bevillinger I ALT					

3.3. Anslåede virkninger for indtægterne

- ☒ Forslaget/initiativet har ingen finansielle virkninger for indtægterne
- ☐ Forslaget/initiativet har følgende finansielle virkninger:
 - ☐ for egne indtægter
 - ☐ for andre indtægter
 - ☐ angiv, om indtægterne er formålsbestemte

i mio. EUR (tre decimaler)

Indtægtspost på budgettet:	Bevillinger til rådighed i indeværende regnskabsår	Forslagets/initiativets virkninger ²⁰			
		År 2024	År 2025	År 2026	År 2027
Artikel					

For formålsbestemte indtægter angives det, hvilke af budgettets udgiftsposter der berøres.

Andre bemærkninger (f.eks. om, hvilken metode der er benyttet til at beregne virkningerne for indtægterne).

²⁰

Med hensyn til EU's traditionelle egne indtægter (told og sukkerafgifter) opgives beløbene netto, dvs. bruttobeløb, hvorfra der er trukket opkrævningsomkostninger på 20 %.

4. DIGITALE DIMENSIONER

4.1. Krav af digital relevans

Den foreslåede ændring indebærer ingen nye krav af digital relevans. De foreslåede ændringer indebærer ikke yderligere forpligtelser eller bestemmelser vedrørende indsamling, behandling, generering, udveksling eller deling af data, automatisering eller digitalisering af interessenteres processer, anvendelse af nye eller eksisterende digitale løsninger eller digitale offentlige tjenester. I dette forslag er der således ikke identificeret yderligere krav af digital relevans.

4.2. Data

Ikke relevant

4.3. Digitale løsninger

Ikke relevant

4.4. Vurdering af interoperabilitet

Ikke relevant

4.5. Foranstaltninger til støtte for digital gennemførelse

Ikke relevant