



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 9.7.2025
COM(2025) 394 final

2025/0212 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

**om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i
Verdenshandelsorganisationens Almindelige Råd vedrørende vedtagelsen af en afgørelse
om at indrømme en WTO-fritagelse, der giver USA mulighed for at indrømme todfri
behandling i henhold til USA's "Caribbean Basin Economic Recovery Act" (CBERA)**

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører en afgørelse om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Verdenshandelsorganisationens (WTO's) Almindelige Råd i forbindelse med den planlagte vedtagelse af en afgørelse om at indrømme en WTO-fritagelse, der giver USA mulighed for at indrømme toldfri behandling af berettigede varer med oprindelse i begunstigede mellemamerikanske og caribiske lande og territorier, der er udpeget i henhold til bestemmelserne i Caribbean Basin Economic Recovery Act af 1983, som senest ændret ved Caribbean Basin Economic Recovery Expansion Act fra 1990 (CBERA) indtil den 30. september 2030.

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Marrakeshoverenskomsten om oprettelse af Verdenshandelsorganisationen

Marrakeshoverenskomsten om oprettelse af Verdenshandelsorganisationen ("WTO-overenskomsten") trådte i kraft den 1. januar 1995.

Den Europæiske Union er part i aftalen.

2.2. WTO's Ministerkonference og Almindelige Råd

Ministerkonferencen har i henhold til WTO-overenskomstens artikel IV, stk. 1, beføjelse til at træffe afgørelser om alle spørgsmål i henhold til de multilaterale handelsaftaler.

I henhold til WTO-overenskomstens artikel IV, stk. 2, varetages Ministerkonferencens opgaver af Det Almindelige Råd i perioderne mellem dens samlinger.

I henhold til artikel IX, stk. 1, træffer WTO sædvanligvis afgørelser ved konsensus.

2.3. Den påtænkte retsakt, der skal vedtages af WTO's Almindelige Råd

I henhold til WTO-overenskomstens artikel IX, stk. 3, kan en forpligtelse, der er pålagt et medlem, fraviges under særlige omstændigheder.

Efter anmodning fra USA skal WTO's Almindelige Råd vedtage en afgørelse om at indrømme en WTO-fritagelse, der giver USA mulighed for at indrømme toldfri behandling af berettigede varer med oprindelse i begunstigede mellemamerikanske og caribiske lande og territorier i henhold til CBERA, jf. artikel IX, stk. 3 og 4, i WTO-overenskomsten ("den påtænkte retsakt").

Anmodningen er baseret på den gældende fritagelse for CBERA, som udløber den 30. september 2025. Formålet med den påtænkte retsakt er derfor at indrømme en ny fritagelse indtil den 30. september 2030 i henhold til USA's anmodning (G/C/W/870).

Den påtænkte retsakt får bindende virkning for WTO-medlemmerne i henhold til WTO-overenskomstens artikel IX, stk. 3, samt artikel II, stk. 2, hvori følgende fastsættes: De aftaler og dertil knyttede retsinstrumenter, der er indeholdt i bilag 1, 2 og 3 <...>, er integrerende dele af denne overenskomst og er bindende for alle medlemmer.

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDTAGES PÅ UNIONENS VEGNE

USA har anmodet om en WTO-fritagelse fra USA's forpligtelser i henhold til artikel I, stk. 1, i den almindelige overenskomst om told og udenrigshandel 1994 (GATT 1994) og artikel XIII, stk. 1 og 2, i GATT 1994 for at gøre det muligt for USA at indrømme toldfri behandling af

berettigede varer med oprindelse i mellemamerikanske og caribiske lande og territorier ("modtagerlande") under CBERA indtil den 30. september 2030.

USA har indgivet anmodningen i henhold til WTO-overenskomstens artikel IX, stk. 3 og 4. USA begrundet anmodningen med den udbredte fattigdom og ustabilitet i landene i Det Caribiske Hav og bemærker, at de økonomiske udsigter for disse små lande kompliceres yderligere af, at de er følsomme over for naturkatastrofer. Ydelser under CBERA har til formål at øge de økonomiske muligheder og bidrage til en mere stabil og velstående region.

Ifølge USA forventes den toldfrie behandling under CBERA ikke at skade interesserne blandt andre medlemslande, der ikke er berettiget til en sådan behandling, og det forventes desuden, at udvidelsen af en sådan toldfri behandling ikke vil forårsage betydelig omledning af USA's import af de i henhold til CBERA berettigede produkter, der har oprindelse i andre ikke begunstigede medlemslande.

Denne anmodning er baseret på en gældende fritagelse med henblik på præferencetoldbehandling i henhold til CBERA, som oprindeligt blev indrømmet den 15. februar 1985 for perioden den 1. januar 1984 til den 30. september 1995¹, og som er gældende indtil den 30. september 2025.

USA's anmodning afspejler udløbet af Haitian Hemispheric Opportunity through Partnership Encouragement Act of 2006, Haitian Hemispheric Opportunity through Partnership Encouragement Act of 2008 og Haitian Economic Lift Program Act of 2010 ("CBERA som ændret").

Indrømmelsen af denne fritagelse vil ikke få negative følger for hverken Unionens økonomi eller for handelsforbindelserne med de i henhold til denne fritagelse begunstigede lande. Unionen støtter desuden foranstaltninger til bekæmpelse af fattigdom og til fremme af stabilitet. Den holdning, som Unionen skal indtage i Det Almindelige Råd, bør derfor være at støtte anmodningen om fritagelse.

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) vedtages der afgørelser om "fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen".

Begrebet "retsakter, der har retsvirkninger" omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også instrumenter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som "vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver"².

4.1.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

WTO's Almindelige Råd er et organ, der er nedsat ved en overenskomst, nemlig WTO-overenskomsten.

¹ (BISD 31S/20).

² Domstolens dom af 7. oktober 2014, sag C-399/12, Tyskland mod Rådet, ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 61 til 64.

Den retsakt, som Det Almindelige Råd skal vedtage, er en retsakt, der har retsvirkninger. Den påtænkte retsakt får bindende virkning i henhold til folkeretten, jf. WTO-overenskomstens artikel II, stk. 2, og artikel IX, stk. 3.

Den påtænkte retsakt hverken supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

4.2. Materielt retsgrundlag

4.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte retsakt har to formål eller består af to elementer, og det ene af disse formål eller elementer må betragtes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal afgørelsen, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, kun have ét materielt retsgrundlag, nemlig det, der kræves af det primære eller fremherskende formål eller element.

4.2.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Den påtænkte retsakts primære formål og indhold vedrører den fælles handelspolitik.

Det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 207, stk. 4, første afsnit.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 207, stk. 4, første afsnit, sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

5. OFFENTLIGGØRELSE AF DEN PÅTÆNKTE RETSAKT

Da den retsakt, der skal vedtages af WTO's Almindelige Råd, vil gennemføre bestemmelserne i WTO-overenskomsten med hensyn til fritagelser, bør den offentliggøres i *Den Europæiske Unions Tidende* efter vedtagelsen.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Verdenshandelsorganisationens Almindelige Råd vedrørende vedtagelsen af en afgørelse om at indrømme en WTO-fritagelse, der giver USA mulighed for at indrømme toldfri behandling i henhold til USA's "Caribbean Basin Economic Recovery Act" (CBERA)

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 207, stk. 4, første afsnit, sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og
ud fra følgende betragtninger:

- (1) Marrakeshoverenskomsten om oprettelse af Verdenshandelsorganisationen ("WTO-overenskomsten") trådte i kraft den 1. januar 1995.
- (2) I henhold til WTO-overenskomstens artikel II, stk. 2, er de aftaler og dertil knyttede retsinstrumenter, der er indeholdt i bilag 1, 2 og 3 ("multilaterale handelsaftaler"), integrerende dele af denne overenskomst og er bindende for alle medlemmer.
- (3) I overensstemmelse med artikel IX, stk. 3, kan Ministerkonferencen under særlige omstændigheder vedtage at give fritagelse for en forpligtelse, der er pålagt et medlem i henhold til WTO-overenskomsten eller en af de multilaterale handelsaftaler.
- (4) I WTO-overenskomstens artikel IX, stk. 3 og 4, fastsættes procedurerne for indrømmelse af fritagelser vedrørende de multilaterale handelsaftaler i bilag 1A eller 1B eller 1C til WTO-overenskomsten og bilagene hertil.
- (5) Ministerkonferencen har i henhold til WTO-overenskomstens artikel IV, stk. 1, beføjelse til at træffe afgørelser om alle spørgsmål i henhold til de multilaterale handelsaftaler.
- (6) I henhold til WTO-overenskomstens artikel IV, stk. 2, varetages WTO's Ministerkonferences opgaver af WTO's Almindelige Råd i perioderne mellem dens samlinger.
- (7) I henhold til artikel IX, stk. 1, træffer WTO sædvanligvis afgørelser ved konsensus.
- (8) Den 15. februar 1985 blev USA indrømmet en fritagelse for forpligtelser i henhold til artikel I, stk. 1, i GATT 1994 for perioden fra 1. januar 1984 til 30. september 1995. Den 15. november 1995 forlængede WTO's medlemmer fritagelsen til den 30. september 2005 og igen den 29. maj 2009 til den 31. december 2014. Den 5. maj 2015 forlængede WTO-medlemmerne fritagelsen for så vidt angår artikel I, stk. 1, i GATT 1994 og udvidede fritagelsen til at omfatte artikel XIII, stk. 1 og 2, i GATT indtil den 31. december 2019, i det omfang det er nødvendigt for, at USA kan indrømme toldfri behandling af import af berettigede varer med oprindelse i begunstigede lande, der er udpeget i henhold til bestemmelserne i CBERA, og varer med oprindelse i begunstigede lande, der er udpeget i henhold til bestemmelserne i CBERA, og

medlemmerne forlængede den 17. oktober 2019 fritagelsen for så vidt angår artikel XIII, stk. 1 og 2, i GATT 1994 indtil den 30. september 2025, i det omfang det er nødvendigt for, at USA kan indrømme toldfri behandling af import af berettigede varer med oprindelse i begunstigede lande, der er udpeget i henhold til bestemmelserne i CBERA.

- (9) I henhold til WTO-overenskomstens artikel IX, stk. 3 og 4, har USA anmodet Det Almindelige Råd om at træffe afgørelse om at indrømme en WTO-fritagelse for at give USA mulighed for at indrømme toldfri behandling af berettigede varer med oprindelse i mellemamerikanske og caribiske lande og territorier under CBERA indtil den 30. september 2030.
- (10) USA begrundet anmodningen med den udbredte fattigdom og ustabilitet i landene i Det Caribiske Hav, navnlig i Haiti. Ydelser under CBERA har til formål at øge de økonomiske muligheder og bidrage til en mere stabil og velstående region.
- (11) Denne fritagelse vil ikke få negative følger hverken for Unionens økonomi eller for Unionens handelsforbindelser med de i henhold til denne fritagelse begunstigede lande. Unionen støtter desuden foranstaltninger til bekæmpelse af fattigdom og til fremme af stabilitet.
- (12) Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne af Europa-Kommissionen i WTO's Almindelige Råd om at støtte USA's anmodning om at indrømme fritagelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, bør fastlægges, da fritagelsen får bindende virkning for medlemmerne af WTO —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, der skal indtages af Europa-Kommissionen på Unionens vegne i Det Almindelige Råd under Verdenshandelsorganisationen, er at støtte en indrømmelse af en WTO-fritagelse, der giver USA mulighed for at indrømme toldfri behandling af berettigede varer med oprindelse i mellemamerikanske og caribiske lande og territorier under USA's "Caribbean Basin Economic Recovery Act", indtil den 30. september 2030.

Artikel 2

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

*På Rådets vegne
Formand*