



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Strasbourg, den 1.4.2025
COM(2025) 164 final

2025/0085 (COD)

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING

om ændring af forordning (EU) 2021/1057 om oprettelse af Den Europæiske Socialfond Plus (ESF+) for så vidt angår særlige foranstaltninger til at adressere strategiske udfordringer

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Forslagets begrundelse og formål

Midtvejs gennemgangen af samhørighedspolitikken giver medlemsstaterne mulighed for at om dirigere midler for 2021-2027 til investeringer i forsvarskapaciteter og i EU's konkurrenceevne, beredskab og strategiske autonomi og i andre nye prioriteter, herunder målene i aftalen om ren industri, ved at forelægge Kommissionen tilsvarende programændringer. En styrkelse af disse dimensioner kræver, at folk har de rette færdigheder. I den nuværende demografiske kontekst er stigende mangel på færdigheder og arbejdskraft en af de største hindringer for vækst og økonomisk tilpasning. Investering i udvikling af færdigheder og arbejdskraftens mobilitet er topprioritet.

Den ramme for investeringer under samhørighedspolitikken, der er fastsat i forordningen om Den Europæiske Socialfond Plus (ESF+), er imidlertid ikke i tilstrækkelig grad tilpasset disse nye prioriteter. De ekstraordinære udfordringer, som Unionen står over for, kræver yderligere fokus, fleksibilitet og en styrkelse af incitamenterne. De foreslåede tilpasninger vil bidrage til at styre omprogrammeringen i retning af nye prioriteter og vil støtte en fremskyndelse af gennemførelsen. Dette forslag indeholder tilpasninger af ESF+-forordningen for at nå disse mål.

Tilpasning af investeringer under samhørighedspolitikken til nye prioriteter

I de seneste år har den geopolitiske dynamik været præget af dyb usikkerhed, hvilket har gjort det nødvendigt at foretage en grundlæggende revurdering af EU's strategiske autonomi. Disse forandringer udfolder sig sideløbende med de grønne, sociale og teknologiske omstillinger, som hurtigt forvandler verden omkring os. Udfordringerne i forbindelse med disse samtidige omstillinger blev grundigt analyseret i rapporten om fremtiden for den europæiske konkurrenceevne, der blev offentliggjort i september 2024. I rapporten understreges det, at der er et presserende behov for at lukke innovationskløften, bringe dekarboniseringsindsatsen i tråd med den økonomiske konkurrenceevne og mindske den eksterne afhængighed ved at diversificere forsyningskæderne og investere i kritiske sektorer.

Som reaktion herpå er der allerede iværksat flere større initiativer for at styrke EU's økonomiske modstandsdygtighed og strategiske autonomi. Disse omfatter platformen for strategiske teknologier for Europa (STEP), som har til formål at styrke Europas teknologiske lederskab, "REPowerEU", der har til formål at mindske afhængigheden af eksterne energikilder og fremskynde den grønne omstilling, afslutte de interventioner, der allerede er i gang via samhørighedspolitikens programmer og genopretnings- og resiliensfaciliteten, for at støtte strukturelle ændringer i medlemsstaterne og regionerne og øge deres modstandsdygtighed.

Som EU's vigtigste investeringsinstrument inden for den flerårige finansielle ramme (FFR) spiller samhørighedspolitikken en afgørende rolle med hensyn til at støtte disse prioriteter. Den fremmer målrettede investeringer, der bidrager til økonomisk, social og territorial samhørighed og samtidig adresserer nye udfordringer. Den bidrager til Europas økonomiske omstilling, herunder gennem innovation og styrkelse af konkurrenceevnen. Den lovgivningsmæssige ramme for fondene under samhørighedspolitikken for 2021-2027 blev imidlertid udarbejdet, forhandlet og vedtaget, og programmerne blev vedtaget før de større geopolitiske og økonomiske begivenheder, der siden hen har ændret nogle af EU's strategiske politiske prioriteter.

På samme måde blev partnerskabsaftalerne og de nationale og regionale programmer under samhørighedspolitikken udviklet og godkendt inden for samme tidsramme, hvilket afspejler de prioriteter, der blev fastsat på daværende tidspunkt. I betragtning af udviklingen i den globale og regionale kontekst udgør midtvejs gennemgangen i 2025 en afgørende mulighed for at vurdere deres gennemførelse og effektiviteten af deres bidrag til de skiftende prioriteter. Denne gennemgang vil bidrage til at fastslå, i hvilket omfang samhørighedspolitikken programmer direkte og hurtigt kan reagere på hastigt skiftende politiske, økonomiske og sociale realiteter.

Samtidig er det blevet klart, at den tidlige gennemførelse af programmerne under samhørighedspolitikken for 2021-2027 har stået over for udfordringer, som ikke har bidraget til en hurtig udbredelse og hurtig udbetaling af midlerne, hvilket har ført til forsinkelser i gennemførelsen i forhold til tidligere programmeringsperioder. Disse forsinkelser er opstået på et tidspunkt, hvor stærke og fremskyndede investeringer er afgørende for at støtte økonomisk modstandsdygtighed og konkurrenceevne.

På denne baggrund foreslår Kommissionen målrettede ændringer af forordning (EU) 2021/1057. Disse ændringer har til formål at tilpasse investeringsprioriteterne til den skiftende økonomiske, samfundsmæssige og geopolitiske kontekst, samtidig med at der indføres større fleksibilitet og incitamenter for at lette og tilskynde til hurtig anvendelse af hårdt tiltrængte ressourcer. Ved at forbedre rammen for samhørighedspolitikken for 2021-2027 kan EU sikre, at dets investeringsmekanismer forbliver fleksible og lydhøre, hvilket muliggør en mere effektiv reaktion på nuværende og fremtidige udfordringer.

For at medlemsstaterne effektivt kan udnytte mulighederne i dette forslag, foreslås det, at de får mulighed for at genindsende deres forslag vedrørende midtvejs gennemgangen senest 2 måneder efter ikrafttrædelsen af nærværende forslag til ændring af forordning (EU) 2021/1057. Enhver programændring, der foretages i henhold til de nye prioriteter og den nye fleksibilitet, berører ikke anvendelsen af foranstaltninger vedtaget i henhold til forordning (EU) 2020/2092 og relevante programmets overholdelse af prioriteterne i henhold til artikel 15 i forordning (EU) 2021/1060. I den forbindelse vil Kommissionen nøje overvåge, om programmerne er i overensstemmelse med kravene i den relevante EU-lovgivning.

Tilpasning af arbejdstagere, virksomheder og virksomheder til forandringer, der bidrager til produktionskapacitetens dekarbonisering og modstandsdygtighed

Stillet over for høje energiomkostninger, hård global konkurrence og betydelige trusler mod den regelbaserede internationale orden, der styrer den internationale handel, har de europæiske industrier brug for tilpasning. De har brug for arbejdstagere med de rette færdigheder, og hvad det betyder, er under hastig udvikling. Det kræver øjeblikkelig handling at sikre, at arbejdstagerne har adgang til de rette færdigheder gennem omskolings- og opkvalificeringsforanstaltninger og støtte til (højt kvalificerede) arbejdstageres mobilitet mellem industrier, da strukturelle ændringer finder sted i et hidtil uset tempo.

Europas konkurrencemæssige styrke ligger i befolkningen. Vores menneskelige kapital er afgørende for EU's velstand og økonomiske modstandsdygtighed samt for at øge produktivitetsvæksten og fremme samhørigheden. EU's arbejdsstyrke skal have de nødvendige færdigheder til at understøtte den voksende forsvarsindustri, styrke EU's beredskab og sikkerhed og støtte omstillingen til en lavemissionsøkonomi, herunder færdigheder inden for rene teknologier, digitalisering og iværksætteri. Aftalen om ren

industri¹ indeholder konkrete tiltag, som skal gøre dekarbonisering til en drivkraft for vækst i den europæiske industri.

Forsvar og sikkerhed

I lyset af den hidtil usete geopolitiske ustabilitet skal Den Europæiske Union nu træffe afgørende beslutninger for at sikre sin sikkerhed. For at sikre sin egen forsvar med afskrækkende virkninger og sikkerhed skal Europa være parat til at gå ind i en ny æra ved i væsentlig grad at øge sin støtte til udvikling af forsvarskapaciteter og konkurrenceevnen i EU's forsvarsindustri. Denne indsats vil sætte Unionen i stand til at håndtere det aktuelle presserende behov for at støtte Ukraine og samtidig sikre kontinentets stabilitet på lang sigt.

Kommissionen har foreslået Det Europæiske Råd en øjeblikkelig beredskabsplan — REARM Europa — på 800 mia. EUR ved at aktivere alle tilgængelige finansielle løftestænger for hurtigt og væsentligt at støtte investeringer i den europæiske forsvarskapacitet. Blandt disse løftestænger kan EU-budgettet bidrage yderligere til denne kollektive indsats gennem et nyt særligt forsvarsinstrument og styrkelse af programmet for den europæiske forsvarsindustri (EDIP).

For at supplere disse værktøjer og yderligere tilskynde medlemsstaterne til direkte at støtte forsvarsinvesteringer er det afgørende, at der hurtigt kan mobiliseres midler fra samhørighedspolitikken. Disse investeringer vil styrke modstandsdygtigheden og EU's konkurrenceevne og samtidig fremme regional udvikling og vækst. De vil også tackle den dobbelte udfordring, som EU's regioner, der grænser op til Rusland, Belarus og Ukraine, står over for: at styrke sikkerheden og samtidig puste nyt liv i deres økonomier.

De rette færdigheder er afgørende for en effektiv forsvarskapacitet. Forsvarsindustriens evne til at rekruttere kvalificerede arbejdstagere og omskole og opkvalificere arbejdstagere er en ufravigelig forudsætning for evnen til at øge produktionen inden for en meget kort tidsramme. Færdighedsunionen fastsætter foranstaltninger til afhjælpning af kvalifikationskløfter og -mangler i Europa. Kommissionen vil også udvikle et pilotprojekt for en færdighedsgaranti. Denne ordning vil give arbejdstagere, der er involveret i omstrukturingsprocesser eller er i fare for at blive arbejdsløse, mulighed for at videreudvikle deres karriere i en anden virksomhed eller i en anden sektor. Dette er særlig vigtigt under de foreliggende omstændigheder. Pagten for færdigheder har desuden etableret et omfattende partnerskab om forsvarøkosystemet². Gennem prognoser over færdigheder støtter den kollektiv foregribelse af de kvalifikationskløfter, som Europa vil stå over for, under hensyntagen til industriens behov for færdigheder og prognoserne for demografiske færdigheder for de næste fem til ti år. Den har til formål at opgradere opkvalificerings- og omskolingsprogrammer for at gøre dem mere attraktive ved at engagere og udvikle talenter bedre og forbedre fastholdelsen.

I den forbindelse vil ESF+ aktivt fremme udviklingen af færdigheder i forsvarsindustrien ved at give yderligere fleksibilitet til gennemførelsen, herunder øget forfinansiering, fritagelse fra beregningen af tematisk koncentration samt øget medfinansiering.

De østlige grænseregioner

I betragtning af udfordringerne i de østlige grænseregioner siden den russiske aggression mod Ukraine bør programmer under målet om investeringer i beskæftigelse og vækst med NUTS

¹ COM(2025) 85 final.

² https://pact-for-skills.ec.europa.eu/about/industrial-ecosystems-and-partnerships/aerospace-and-defence_en.

2-regioner, der har grænser til Rusland, Belarus eller Ukraine, drage fordel af muligheden for en engangsfinansiering på 9,5 % af programtildelingen i 2026 og en EU-finansiering på 100 %.

Større fleksibilitet og forenkling med henblik på at sætte mere fart i investeringer

Halvvejs igennem programmeringsperioden 2021-2027 er niveauet af betalinger, som medlemsstaterne har anmodet Kommissionen om, lavt som følge af en kombination af faktorer: den sene vedtagelse af forordningerne vedrørende politikken, behovet for at imødegå flere på hinanden følgende kriser fra covid-19-pandemien til krigen mod Ukraine og til energikrisen, presset for at afslutte den foregående programmeringsperiode og den prioritet, der gives til at gennemføre NextGenerationEU-instrumenterne i betragtning af deres kortere gennemførelsestidsramme. Alt dette har lagt pres på medlemsstaternes myndigheders administrative kapacitet til at udforme og hurtigt levere investeringer. Selv om tempoet i løbet af sidste år er øget meget med en projektudvælgelse lige over 40 % af tildelingerne, bør gennemførelsen af samhørighedspolitikken hurtigt tage fart i en situation, hvor Unionen står over for en række nye udfordringer, der kræver en hurtig reaktion. Kommissionen foreslår derfor en række foranstaltninger, der har til formål yderligere at øge fleksibiliteten og forenkle anvendelsen af samhørighedspolitikken støtte til at sætte mere fart i investeringer:

- For at undgå, at programgennemførelsen forsinkes på grund af nationale budgetmæssige begrænsninger, og for at udvide medlemsstaternes finansielle kapacitet til at adressere de nye udfordringer foreslår Kommissionen at yde en engangsfinansiering på 4,5 % fra EFF+ i 2026 til alle programmer, der omfordeler mindst 15 % af deres ressourcer til de nye prioriteter og STEP i forbindelse med midtvejsgennemgangprocessen.
- Forfinansieringssatsen foreslås hævet til 9,5 % i 2026 for programmer, der dækker en eller flere NUTS 2-regioner, der grænser op til Rusland, Belarus eller Ukraine, i erkendelse af de specifikke udfordringer, som disse regioner har stået over for siden den russiske angrebskrig i Ukraine.
- For at undgå, at risikoen for forsinkelser og tilsvarende tab af midler mindsker viljen til at foretage programændringer, og for at sikre en korrekt gennemførelse af de pågældende operationer foreslår Kommissionen at forlænge fristen for anvendelse af EFS+' midler og forlænge slutdatoen for støtteberettigelse med yderligere et år. Det foreslås, at denne fleksibilitet kun stilles til rådighed for programmer, for hvilke der foreslås ændringer, der resulterer i en omfordeling af mindst 15 % af midlerne til de nye prioriteter og STEP i forbindelse med midtvejsgennemgangen, når den er godkendt.

• Sammenhæng med de gældende regler på samme område

Forslaget er i overensstemmelse med målsætningerne for fondene under samhørighedspolitikken samt med Kommissionens seneste meddelelse om en reformdagsorden for samhørighedspolitikken og er begrænset til en målrettet ændring af forordning (EU) 2021/1057. Sammenhæng med Unionens politik på andre områder

Forslaget er begrænset til en målrettet ændring af forordning (EU) 2021/1057 og er i overensstemmelse med andre EU-politikker.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

- **Retsgrundlag**

Retsgrundlaget for dette forslag er artikel 164, 175, 177 og 322 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde.

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

Forslaget om at tilskynde medlemsstaterne til yderligere at tilpasse deres samhørighedspolitiske programmer til håndtering af strategiske udfordringer og justere fokus for midlerne til nye prioriteter, samtidig med at der sikres større fleksibilitet til at fremskynde gennemførelsen, kræver ændringer af forordning (EU) 2021/1057. Det samme resultat kan ikke opnås gennem tiltag på nationalt niveau.

- **Proportionalitetsprincippet**

Forslaget har til formål at tilskynde medlemsstaterne til yderligere at tilpasse deres samhørighedspolitiske programmer for at adressere strategiske udfordringer og justere fokus for midlerne til nye prioriteter samt give større fleksibilitet til at fremskynde investeringer. Foranstaltningerne går ikke ud over, hvad der er nødvendigt for at nå disse mål.

- **Valg af instrument**

En forordning er det rette instrument, da den indeholder umiddelbart gældende regler for støtten.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSETER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning**

Ikke relevant

- **Høringer af interessenter**

Ikke relevant

- **Indhentning og brug af ekspertbistand**

Ikke relevant

- **Konsekvensanalyse**

Der blev foretaget en konsekvensanalyse i forbindelse med udarbejdelsen af forslaget om ændring af forordning (EU) 2021/1057. Disse begrænsede og målrettede ændringer forudsætter ikke en særskilt konsekvensanalyse.

- **Målrettet regulering og forenkling**

Ikke relevant

- **Grundlæggende rettigheder**

Ikke relevant

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Forslaget vedrører programmer under samhørighedspolitikken i perioden 2021-2027 og vil resultere i supplerende forfinansiering, der skal udbetales under EFS+ i 2026. Denne yderligere forfinansiering vil føre til fremrykning af betalingsbevillinger til 2026 sammenlignet med et scenario med uændret politik og er budgetneutral for perioden 2021-2027. På grundlag af den estimerede udnyttelse af forslaget anslås nettobudgetvirkningen under hensyntagen til betalingsoverslag og ændringer i gennemførelsen til 500 mio. EUR, som vil blive medtaget i budgetforslaget for 2026.

Muligheden for at ansøge om en forhøjet EU-finansieringssats for særlige prioriteter og programmer, der dækker de østlige grænseregioner, vil også føre til en delvis fremrykning af betalinger efterfulgt af lavere betalinger på et senere tidspunkt, da den samlede finansieringsramme er uændret. Den faktiske virkning vil i høj grad afhænge af, hvor meget medlemsstaternes vil benytte sig af muligheden.

Den foreslåede ændring forudsætter ingen ændringer af de årlige lofter for forpligtelser og betalinger i den flerårige finansielle ramme, jf. bilag I til Rådets forordning (EU, Euratom) 2020/2093.

5. ANDRE FORHOLD

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

Gennemførelsen af foranstaltningen vil blive overvåget, og der rapporteres om den som led i de generelle rapporteringsprocedurer, der er fastsat i forordning (EU) 2021/1060.

- **Forklarende dokumenter (for direktiver)**

Ikke relevant

- **Nærmere redegørelse for de enkelte bestemmelser i forslaget**

Forslaget indebærer en ændring af forordning (EU) 2021/1057 for så vidt angår ESF+ med henblik på at adressere strategiske udfordringer og give medlemsstaterne mulighed for at justere fokus for deres midler til nye prioriteter.

Forsvar

Det giver mulighed for en målrettet støtte til udvikling af færdigheder i forsvarsindustrien under en særlig prioritet, som nyder godt af yderligere fleksibilitet, der omfatter en øget forfinansiering af tildelingen af prioriteten, undtagelse fra beregningen af beløb i retning af tematisk koncentration og et øget medfinansieringsniveau. Ikke desto mindre er en sådan fleksibilitet betinget af, at en minimumsmængde af programmets midler omfordes til nye prioriteter.

Tilpasning af arbejdstagere, virksomheder og virksomheder til forandringer, der bidrager til dekarbonisering af produktionskapaciteten

Det giver mulighed for en målrettet støtte til erhvervelse af færdigheder, opkvalificering og omskoling med henblik på tilpasning af arbejdstagere, virksomheder og virksomheder til forandringer, der bidrager til dekarbonisering af produktionskapaciteter, under en særlig prioritet, der nyder godt af yderligere fleksibilitet, der omfatter en øget forfinansiering af tildelingen af prioriteten og øget medfinansiering. Ikke desto mindre er en sådan fleksibilitet betinget af, at en minimumsmængde af programmets midler omfordes til nye prioriteter.

At gøre det lettere for medlemsstaterne at justere fokus for midlerne

For at medlemsstaten effektivt kan gøre brug af de nye prioriteter og den nye fleksibilitet, vil medlemsstaterne have mulighed for at genindsende deres vurdering til midtvejs gennemgangen ledsaget af en anmodning om programændring med henblik på at fastlægge nogle af de nyligt indførte særlige prioriteter.

For at bidrage til at sætte mere fart i gennemførelsen af ESF+ vil alle programmer, for hvilke der fastlægges nogle af de nyligt indførte særlige prioriteter og STEP og omfordeles mindst 15 % af deres midler, modtage en supplerende engangsfinansiering på 4,5 % på grundlag af deres ændrede programbudget.

I betragtning af udfordringerne i de østlige grænseregioner siden den russiske aggression mod Ukraine bør programmer, der finansieres af ESF+, med NUTS 2-regioner, der har grænser til Rusland, Belarus eller Ukraine, drage fordel af muligheden for en engangsfinansiering på 9,5 % og en EU-finansiering på 100 %. Hvis det tilsvarende program dækker hele medlemsstatens område, bør denne finansielle fleksibilitet kun finde anvendelse, hvis det program, der dækker hele medlemsstatens område, er det eneste program i den medlemsstat, der omfatter de pågældende NUTS 2-regioner.

Desuden forlænges slutdatoen for udgifters støtteberettigelse med yderligere et år for alle programmer under samhørighedspolitikken, hvis programændringer, der fastlægger nogle af de nyligt indførte særlige prioriteter og omfordeler mindst 15 % af programmets finansielle ressourcer til disse prioriteter, er blevet godkendt.

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING**om ændring af forordning (EU) 2021/1057 om oprettelse af Den Europæiske Socialfond Plus (ESF+) for så vidt angår særlige foranstaltninger til at adressere strategiske udfordringer**

EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 164, 175, 177 og 322,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

efter fremsendelse af udkast til lovgivningsmæssig retsakt til de nationale parlamenter,

under henvisning til udtalelse fra Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg³,

under henvisning til udtalelse fra Regionsudvalget⁴,

efter den almindelige lovgivningsprocedure, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) I betragtning af de store geopolitiske og økonomiske begivenheder, der har ændret nogle af Unionens strategiske politiske prioriteter, er det nødvendigt at give medlemsstaterne mulighed for at håndtere disse strategiske udfordringer og justere deres midlers fokus til nye prioriteter.
- (2) om europæisk forsvarsberedskab 2030⁵ baner vejen for en ægte europæisk forsvarsunion, bl.a. ved at foreslå medlemsstaterne at investere kraftigt i forsvar og forsvarsindustrien. I den forbindelse fastsættes der i meddelelsen fra Kommissionen, Færdighedsunionen, af 5. marts 2025⁶ ("meddelelsen om færdighedsunionen") foranstaltninger til at adressere færdighedskløfter og -mangler i Unionen, også gennem initiativet om pagten for færdigheder, der er omhandlet i nævnte meddelelse, og dets omfattende partnerskaber, herunder et om forsvarøkosystemet. Der bør derfor medtages incitamentet vedrørende ESF+, der blev oprettet ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1057⁷, for at lette udviklingen af færdigheder i forsvarsindustrien.
- (3) Det er allerede muligt at støtte arbejdstageres, iværksætteres og virksomheders tilpasning til forandringer under ESF+. I tråd med de dekarboniseringsforanstaltninger, der foreslås i meddelelsen fra Kommissionen, Aftalen om ren industri: En fælles

³ EUT C af , s. .

⁴ EUT C af , s. .

⁵ Fælles hvidbog om europæisk forsvarsberedskab 2030, JOIN(2025) 120 final af 19.3.2025.

⁶ COM(2025) 90 final

⁷ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1057 af 24. juni 2021 om oprettelse af Den Europæiske Socialfond Plus (ESF+) og om ophævelse af forordning (EU) nr. 1296/2013 (EUT L 231 af 30.6.2021, s. 21, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1057/oj>).

køreplan for dekarbonisering og konkurrenceevne af 26. februar 2025⁸, og for yderligere at lette industriel tilpasning i forbindelse med dekarboniseringen af produktionsprocesser og produkter som led i målsætningen om at skabe livslange muligheder for regelmæssigt at opkvalificere og omskole mennesker som fastsat i meddelelsen om færdighedsunionen, herunder gennem en nyligt foreslået færdighedsgaranti, bør ESF+ lette opkvalificering, jobbevarelse og jobskabelse gennem hele dekarboniseringsprocessen ved at give fleksibilitet til gennemførelsen.

- (4) Det er allerede muligt under ESF+ at støtte investeringer, der bidrager til målene for platformen for strategiske teknologier for Europa (STEP), der er oprettet ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/795⁹, og som har til formål at styrke Unionens teknologiske lederskab. For yderligere at tilskynde til investeringer fra ESF+ på disse kritiske områder bør medlemsstaternes mulighed for at modtage en højere forfinansiering for relaterede programændringer udvides.
- (5) For at sætte medlemsstaterne i stand til at foretage en meningsfuld omprogrammering og koncentrere midlerne om de strategiske EU-prioriteter, der er fastsat i betragtning 2, 3 og 4, uden at forårsage yderligere forsinkelser i gennemførelsen, bør der sørges for yderligere fleksibilitet. Midtvejs gennemgangen bør tjene som en mulighed for at adressere nye strategiske udfordringer og nye prioriteter, og medlemsstaterne bør derfor have mere tid til at afslutte vurderingen af resultatet af midtvejs gennemgangen og forelæggelsen af relaterede programændringer.
- (6) For at sætte mere fart i gennemførelsen af programmerne under samhørighedspolitikken og lette presset på de nationale budgetter og for at tilføre den nødvendige likviditet til gennemførelsen af vigtige investeringer bør der betales en supplerende engangsforfinansiering fra ESF+ til programmer. På grund af de negative virkninger af den russiske aggression i Ukraine bør forfinansieringssatsen forhøjes yderligere for visse programmer, der dækker en eller flere NUTS 2-regioner, der grænser op til Rusland, Belarus eller Ukraine. For at tilskynde til omprogrammering i retning af centrale prioriteter i forbindelse med midtvejs gennemgangen bør den supplerende forfinansiering kun være til rådighed, hvis en vis tærskel for omfordeling af finansielle ressourcer til specifikke centrale prioriteter er nået.
- (7) For at tage hensyn til den tid, der er nødvendig for at justere investeringernes fokus og muliggøre den bedst mulige udnyttelse af de disponible ressourcer, bør fristerne for udgifternes støtteberettigelse samt frigørelsesreglerne desuden justeres for programmer, der foretager en omfordeling af ressourcer til strategiske prioriteter.
- (8) Det bør også være muligt at anvende en maksimal medfinansieringssats på op til 100 % for visse programmer, der dækker en eller flere NUTS 2-regioner, der grænser op til Rusland, Belarus eller Ukraine, i betragtning af den negative indvirkning, som den russiske angrebskrig har på disse regioner.
- (9) Målene for denne forordning, nemlig at adressere strategiske udfordringer, justere investeringernes fokus på kritiske prioriteter og forenkle og sætte mere fart i gennemførelsen af politikker, kan ikke i tilstrækkelig grad opfyldes af

⁸ COM(2025) 85 final

⁹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/795 af 29. februar 2024 om oprettelse af platformen for strategiske teknologier for Europa (STEP) og ændring af direktiv 2003/87/EF samt forordning (EU) 2021/1058, (EU) 2021/1056, (EU) 2021/1057, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) 2021/1060, (EU) 2021/523, (EU) 2021/695, (EU) 2021/697 og (EU) 2021/241 (EUT L, 2024/795, 29.2.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/795/oj>)

medlemsstaterne, men kan bedre nås på EU-plan; Unionen kan derfor vedtage foranstaltninger i overensstemmelse med nærhedsprincippet, jf. artikel 5 i traktaten om Den Europæiske Union. I overensstemmelse med proportionalitetsprincippet, jf. nævnte artikel, går denne forordning ikke videre, end hvad der er nødvendigt for at nå dette mål.

- (10) Forordning (EU) 2021/1057 bør derfor ændres.
- (11) [I betragtning af det presserende behov for at muliggøre afgørende investeringer i færdigheder i forsvarsindustrien og i tilpasning til ændringer i forbindelse med dekarbonisering på baggrund af påtrængende strategiske geopolitiske udfordringer, bør denne forordning træde i kraft dagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende* —]

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

Artikel 1

I forordning (EU) 2021/1057 foretages følgende ændringer:

- 1) Følgende indsættes som artikel 5a:

"Artikel 5a

Særlige bestemmelser i forbindelse med gennemførelsen af ESF+-indsatsområdet under delt forvaltning

1. Kommissionen udbetaler 2026 4,5 % af den samlede støtte fra ESF+ som fastsat i afgørelsen om godkendelse af programændringen som supplerende engangsforfinansiering. Denne engangsforfinansieringssats i 2026 forhøjes til 9,5 % for programmer, der dækker en eller flere NUTS 2-regioner, der grænser op til Rusland, Belarus eller Ukraine, forudsat at programmet ikke dækker hele medlemsstatens område. Hvis en medlemsstats NUTS 2-regioner, der grænser op til Rusland, Belarus eller Ukraine, udelukkende er omfattet af programmer, der dækker hele den pågældende medlemsstats område, finder den forhøjede forfinansiering, der er fastsat i dette stykke, anvendelse på disse programmer.

Den supplerende forfinansiering, der er omhandlet i dette stykkes første afsnit, finder kun anvendelse, hvis omfordelinger af mindst 15 % af programmets finansielle midler til en eller flere særlige prioriteter, der er fastsat i overensstemmelse med artikel 12a, 12c og 12d, er blevet godkendt, forudsat at anmodningen om en programændring er blevet forelagt senest den 31. december 2025.

Den forfinansiering, som medlemsstaten skal modtage som følge af programændringer i henhold til omfordeling til de prioriteter, der er omhandlet i andet afsnit i nærværende stykke, medregnes som betalinger foretaget i 2025 med henblik på beregningen af de beløb, der skal frigøres i overensstemmelse med artikel 105 i forordning (EU) 2021/1060, forudsat at anmodningen om programændring blev forelagt i 2025.

2. Uanset artikel 63, stk. 2, og artikel 105, stk. 2, i forordning (EU) 2021/1060 er fristen for udgifters støtteberettigelse, refusion af omkostninger og frigørelse den 31. december 2030. Denne undtagelse finder kun anvendelse, hvis programændringer, der indebærer en omfordeling af mindst 15 % af programmets finansielle midler til en eller flere særlige prioriteter, der er

fastsat i overensstemmelse med nærværende forordnings artikel 12a, 12c og 12d, er blevet godkendt.

3. Uanset artikel 112 i forordning (EU) 2021/1060 er den maksimale medfinansieringssats for prioriteter i programmer, der dækker en eller flere NUTS 2-regioner, der grænser op til Rusland, Belarus eller Ukraine, 100 %. Den højere medfinansieringssats finder ikke anvendelse på programmer, der dækker hele den pågældende medlemsstats område, medmindre disse regioner udelukkende indgår i programmer, der dækker hele den pågældende medlemsstats område. Undtagelsen finder kun anvendelse, hvis omfordelinger af mindst 15 % af programmets finansielle midler til en eller flere særlige prioriteter, der er fastsat i overensstemmelse med nærværende forordnings artikel 12a, 12c og 12d, er blevet godkendt, forudsat at programændringen er blevet forelagt senest den 31. december 2025.
4. Ud over vurderingen for hvert program af resultatet af den midtvejsgennemgang, der skal forelægges i henhold til artikel 18, stk. 2, i forordning (EU) 2021/1060, kan medlemsstaterne senest 2 måneder efter ikrafttrædelsen af forordning (EU) XXXX/XXXX [nærværende forordning] genindsende en supplerende vurdering samt tilhørende anmodninger om programændringer under hensyntagen til de ærlige prioriteter, der er fastsat i overensstemmelse med nærværende forordnings artikel 12a, 12c og 12d. De frister, der er fastsat i artikel 18, stk. 3, i forordning (EU) 2021/1060, finder anvendelse."

2) Artikel 12a, stk. 2, første afsnit, affattes således:

Hvor Kommissionen godkender en ændring af et program, der omfatter en eller flere prioriteter dedikeret til operationer, der støttes af ESF+, og som bidrager til STEP-målene, der er omhandlet i artikel 2 i forordning (EU) 2024/795, ydes en ekstraordinær forfinansiering på 30 % på grundlag af tildelingen til disse prioriteter, ud over den i artikel 90, stk. 1 og 2, i forordning (EU) 2021/1060 omhandlede forfinansiering til programmet, forudsat at programændringen er blevet forelagt Kommissionen senest den 31. december 2025. Denne ekstraordinære forfinansiering udbetales inden for 60 dage efter vedtagelsen af Kommissionens afgørelse om godkendelse af programændringen."

3) Følgende indsættes som artikel 12c og 12d:

"Artikel 12c

Støtte til forsvarsindustrien

1. Medlemsstaterne kan beslutte at programmere støtte til udvikling af færdigheder i forsvarsindustrien under særlige prioriteter. Sådanne særlige prioriteter kan yde støtte under et hvilken som helst af de specifikke mål fastsat i artikel 4, stk. 1, litra a)-l).
2. Midler, der er tildelt den særlige prioritet som omhandlet i stk. 1, tages ikke i betragtning, når det sikres, at kravene om tematisk koncentration som fastsat i denne forordnings artikel 7 overholdes.
3. Ud over den årlige forfinansiering til programmet, jf. artikel 90, stk. 1 og 2, i forordning (EU) 2021/1060, udbetaler Kommissionen 30 % af tildelingen til de særlige prioriteter, der er omhandlet i nærværende artikels stk. 1, som fastsat i

afgørelsen om godkendelse af programændringen som en ekstraordinær engangsforfinansiering.

Denne ekstraordinære forfinansiering udbetales inden for 60 dage efter vedtagelsen af Kommissionens afgørelse om godkendelse af programændringen i overensstemmelse med artikel 24 i forordning (EU) 2021/1060

4. I overensstemmelse med artikel 90, stk. 5, i forordning (EU) 2021/1060 skal det beløb, der udbetales som ekstraordinær forfinansiering, være udlignet i Kommissionens regnskab senest ved afslutningen af det sidste regnskabsår.

I overensstemmelse med artikel 90, stk. 6, i forordning (EU) 2021/1060 anvendes eventuelle renter af den ekstraordinære forfinansiering til det pågældende program på samme måde som ESF+ og medtages i regnskaberne for det sidste regnskabsår.

I overensstemmelse med artikel 97, stk. 1, i forordning (EU) 2021/1060 suspenderes den ekstraordinære forfinansiering ikke.

I overensstemmelse med artikel 105, stk. 1, i forordning (EU) 2021/1060 omfatter den forfinansiering, der skal tages i betragtning ved beregningen af de beløb, der skal frigøres, den udbetalte ekstraordinære forfinansiering.

5. Uanset artikel 112 i forordning (EU) 2021/1060 fastsættes den maksimale medfinansieringssats for særlige prioriteter, der er omhandlet i nærværende artikels stk. 1, til 100 %.

Artikel 12d

Støtte til tilpasning i forbindelse med dekarbonisering

1. Medlemsstaterne kan beslutte at programmere støtte med henblik på erhvervelse af færdigheder, opkvalificering og omskoling med henblik på tilpasning af arbejdstagere, virksomheder og virksomheder til forandring, der bidrager til dekarbonisering af produktionskapaciteten under særlige prioriteter. Sådanne særlige prioriteter kan yde støtte under et hvilken som helst af de specifikke mål fastsat i artikel 4, stk. 1, litra a)-l).
2. Med henblik på nærværende artikels stk. 1 indgiver medlemsstaten en anmodning om en ændring i overensstemmelse med artikel 24 i forordning (EU) 2021/1060. Hvis en medlemsstat allerede har programmer, der omfatter en eller flere prioriteter, der opfylder betingelserne i nærværende artikels stk. 1, indgiver medlemsstaten en anmodning til Kommissionen om at betragte de pågældende prioriteter som særlige prioriteter med henblik på nærværende artikels stk. 1.
3. Ud over den årlige forfinansiering til programmet, jf. artikel 90, stk. 1 og 2, i forordning (EU) 2021/1060, udbetaler Kommissionen 30 % af tildelingen til de særlige prioriteter, der er omhandlet i nærværende artikels stk. 1, som fastsat i afgørelsen om godkendelse af programændringen som en ekstraordinær engangsforfinansiering.

Denne ekstraordinære forfinansiering udbetales inden for 60 dage efter vedtagelsen af Kommissionens afgørelse om godkendelse af programændringen i overensstemmelse med nærværende artikels stk. 2.

4. I overensstemmelse med artikel 90, stk. 5, i forordning (EU) 2021/1060 skal det beløb, der udbetales som ekstraordinær forfinansiering, være

udlignet i Kommissionens regnskab senest ved afslutningen af det sidste regnskabsår.

I overensstemmelse med artikel 90, stk. 6, i forordning (EU) 2021/1060 anvendes eventuelle renter af den ekstraordinære forfinansiering til det pågældende program på samme måde som ESF+ og medtages i regnskaberne for det sidste regnskabsår.

I overensstemmelse med artikel 97, stk. 1, i forordning (EU) 2021/1060 suspenderes den ekstraordinære forfinansiering ikke.

I overensstemmelse med artikel 105, stk. 1, i forordning (EU) 2021/1060 omfatter den forfinansiering, der skal tages i betragtning ved beregningen af de beløb, der skal frigøres, den udbetalte ekstraordinære forfinansiering.

5. Uanset artikel 112 i forordning (EU) 2021/1060 fastsættes den maksimale medfinansieringssats for særlige prioriteter, der er omhandlet i nærværende artikels stk. 1, til 100 %."

Artikel 2

Denne forordning træder i kraft på [...]dagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Strasbourg, den [...].

På Europa-Parlamentets vegne

På Rådets vegne

Formand

Formand

OVERSIGT OVER FINANSIELLE OG DIGITALE VIRKNINGER

1.	FORSLAGETS/INITIATIVETS RAMME	3
1.1.	Forslagets/initiativets betegnelse	3
1.2.	Berørt(e) politikområde(r).....	3
1.3.	Mål	3
1.3.1.	Generelt/generelle mål	3
1.3.2.	Specifikt/specifikke mål.....	3
1.3.3.	Forventet/forventede resultat(er) og virkning(er)	3
1.3.4.	Resultatindikatorer	3
1.4.	Forslaget/initiativet vedrører	4
1.5.	Begrundelse for forslaget/initiativet.....	4
1.5.1.	Behov, der skal opfyldes på kort eller lang sigt, herunder en detaljeret tidsplan for iværksættelsen af initiativet.....	4
1.5.2.	Merværdien af et EU-tiltag (f.eks. som følge af koordineringsfordele, retssikkerhed, større effekt eller komplementaritet). Ved "merværdien af et EU-tiltag" forstås her merværdien af et tiltag på EU-plan i forhold til den værdi, som medlemsstaterne ville have skabt enkeltvis	4
1.5.3.	Erfaringer fra tidligere foranstaltninger af lignende art	4
1.5.4.	Forenelighed med den flerårige finansielle ramme og mulige synergivirkninger med andre relevante instrumenter	5
1.5.5.	Vurdering af de forskellige finansieringsmuligheder, der er til rådighed, herunder muligheden for omfordeling	5
1.6.	Varigheden af forslaget/initiativet og af dets finansielle virkninger.....	6
1.7.	Planlagt(e) budgetgennemførelsesmetode(r)	6
2.	FORVALTNINGSFORANSTALTNINGER	8
2.1.	Bestemmelser om overvågning og rapportering	8
2.2.	Forvaltnings- og kontrolsystem(er).....	8
2.2.1.	Begrundelse for den/de foreslåede budgetgennemførelsesmetode(r), finansieringsmekanisme(r), betalingsvilkår og kontrolstrategi.....	8
2.2.2.	Oplysninger om de konstaterede risici og det/de interne kontrolsystem(er), der etableres for at afbøde dem	8
2.2.3.	Vurdering af og begrundelse for kontrolforanstaltningernes omkostningseffektivitet (forholdet mellem kontrolomkostningerne og værdien af de forvaltede midler) samt vurdering af den forventede risiko for fejl (ved betaling og ved afslutning)	8
2.3.	Foranstaltninger til forebyggelse af svig og uregelmæssigheder	9
3.	FORSLAGETS/INITIATIVETS ANSLÅEDE FINANSIELLE VIRKNINGER.....	10
3.1.	Berørt(e) udgiftsområde(r) i den flerårige finansielle ramme og udgiftspost(er) på budgettet.....	10
3.2.	Forslagets anslåede finansielle virkninger for bevillingerne	12

3.2.1.	Sammenfatning af de anslåede virkninger for aktionsbevillingerne.....	12
3.2.1.1.	Bevillinger fra vedtaget budget.....	12
3.2.1.2.	Bevillinger fra eksterne formålsbestemte indtægter	17
3.2.2.	Anslåede resultater finansieret med aktionsbevillinger	22
3.2.3.	Sammenfatning af de anslåede virkninger for administrationsbevillingerne.....	24
3.2.3.1.	Bevillinger fra vedtaget budget	24
3.2.3.2.	Bevillinger fra eksterne formålsbestemte indtægter	24
3.2.3.3.	Bevillinger i alt.....	24
3.2.4.	Anslået behov for menneskelige ressourcer.....	25
3.2.4.1.	Finansieret over vedtaget budget	25
3.2.4.2.	Finansieret over eksterne formålsbestemte indtægter	26
3.2.4.3.	Samlet behov for menneskelige ressourcer.....	26
3.2.5.	Oversigt over de anslåede virkninger for de digitale teknologirelaterede investeringer	28
3.2.6.	Forenelighed med indeværende flerårige finansielle ramme	28
3.2.7.	Bidrag fra tredjemand	28
3.3.	Anslåede virkninger for indtægterne.....	29
4.	DIGITALE DIMENSIONER.....	29
4.1.	Krav vedrørende digital relevans	30
4.2.	Data	30
4.3.	Digitale løsninger	31
4.4.	Vurdering af interoperabilitet.....	31
4.5.	Foranstaltninger til støtte for digital gennemførelse	32

1. FORSLAGETS/INITIATIVETS RAMME

1.1. Forslagets/initiativets betegnelse

Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af forordning (EU) 2021/1057 for så vidt angår særlige foranstaltninger til at adressere strategiske udfordringer

1.2. Berørt(e) politikområde(r)

Samhørighedspolitikken: Den Europæiske Socialfond Plus (ESF+)

1.3. Mål

1.3.1. Generelt/generelle mål

Fondene under samhørighedspolitikken, herunder ESF+, yder finansiering til støtte for en harmonisk udvikling af EU gennem foranstaltninger, der fører til styrkelse af EU's økonomiske, sociale og territoriale samhørighed. Til støtte for denne overordnede målsætning bidrager fondene også til at fremme centrale politikmålsætninger, herunder styrkelse af EU's overordnede konkurrenceevne og strategiske autonomi og håndtering af de udfordringer og muligheder, der er forbundet med den grønne, digitale og sociale omstilling.

1.3.2. Specifikt/specifikke mål

Specifikt mål nr. 1:

Fremskynde gennemførelsen af ESF+-finansierede programmer under samhørighedspolitikken for 2021-2027 ved at øge fleksibiliteten og skabe rum til forenkling af anvendelsen af midler fra samhørighedspolitikken.

Specifikt mål nr. 2:

Yde støtte fra ESF+ under programmerne for 2021-2027 til udvikling af færdigheder i forsvarsindustrien som en reaktion på kort sigt på de seneste geopolitiske begivenheder ved at give medlemsstaterne yderligere muligheder for at justere deres midlers fokus til forsvarssektoren.

Yderligere at lette den industrielle tilpasning i forbindelse med dekarboniseringen af produktionsprocesser og produkter ved at give medlemsstaterne yderligere muligheder for at justere fokus for midlerne til erhvervelse af færdigheder, opkvalificering og omskoling med henblik på at tilpasse arbejdstagere, virksomheder og iværksættere til forandring gennem hele dekarboniseringsprocessen.

Adressere specifikke territoriale udfordringer i de regioner, der grænser op til Ukraine, Rusland og Belarus.

1.3.3. Forventet/forventede resultat(er) og virkning(er)

Angiv, hvilke virkninger forslaget/initiativet forventes at få for modtagerne/målgrupperne.

Specifikt mål nr. 1:

Maksimering af anvendelsen af de midler, der er tildelt til ESF+ under FFR for 2021-2027.

Specifikt mål nr. 2:

Et højere niveau af færdigheder, der matcher efterspørgslen i forsvarsindustrien samt i sektorer, der er berørt af dekarboniseringsprocessen.

Øget støtte til håndtering af de specifikke udfordringer i regioner, der grænser op til Rusland, Belarus og Ukraine.

1.3.4. Resultatindikatorer

Angiv indikatorerne til overvågning af fremskridt og resultater.

Specifikt mål nr. 1:

Finansielle data om beløb vedrørende operationer, der er udvalgt og gennemført af medlemsstaterne, og om udbetalinger fra EU-budgettet til medlemsstaterne.

Specifikt mål nr. 2:

Fælles outputindikator — Samlet antal deltagere

1.4. Forslaget/initiativet vedrører

☐ en ny foranstaltning

☒ en ny foranstaltning som opfølgning på et pilotprojekt/en forberedende foranstaltning¹⁰

☐ en forlængelse af en eksisterende foranstaltning

☐ en sammenlægning eller en omlægning af en eller flere foranstaltninger til en anden/en ny foranstaltning

1.5. Begrundelse for forslaget/initiativet

1.5.1. Behov, der skal opfyldes på kort eller lang sigt, herunder en detaljeret tidsplan for iværksættelsen af initiativet

De seneste økonomiske og geopolitiske begivenheder har sat fokus på vigtige prioriteter, der kræver en justering for fokus for midlerne inden for samhørighedspolitikken, navnlig i ESF+. De specifikke foranstaltninger, der er omfattet af denne ændring, kan allerede finansieres under den nuværende retlige ramme for ESF+. De er derfor allerede i overensstemmelse med det overordnede mål om at styrke den økonomiske, sociale og territoriale samhørighed. Investerings tempoet og -omfanget skal dog øges. Den igangværende midtvejsgennemgang af programmerne under samhørighedspolitikken for 2021-2027 giver en afgørende mulighed for at vurdere, hvordan disse programmer kan bidrage til at opfylde nyopståede prioriter. Derfor skaber det nuværende ændringsforslag incitament og fleksibilitet for at give medlemsstaterne mulighed for at sætte større fokus på disse prioriteter med midler fra FFR inden for en relativt kort tidsramme.

1.5.2. Merværdien af et EU-tiltag (f.eks. som følge af koordineringsfordele, retssikkerhed, større effekt eller komplementaritet). Ved "merværdien af et EU-tiltag" forstås her

¹⁰ Jf. finansforordningens artikel 58, stk. 2, litra a) hhv. b).

merværdien af et tiltag på EU-plan i forhold til den værdi, som medlemsstaterne ville have skabt enkeltvis

Ændringen har til formål at give medlemsstaterne mulighed for at kanalisere den nødvendige finansiering under samhørighedspolitikken til investeringer i politikområder, der er udpeget som prioriteter, og at bevare og styrke den økonomiske, sociale og territoriale samhørighed i EU.

Specifikt mål nr. 1:

Finansieringen af samhørighedspolitikken er afgørende for økonomisk stabilitet, retfærdighed og integration i EU. Den spiller en central rolle med hensyn til at mindske regionale forskelle og sikre en afbalanceret udvikling på tværs af medlemsstaterne. Den sikrer, at alle regioner har ressourcer til at vokse, innovere og tilpasse sig fremtidige udfordringer, samtidig med at solidariteten i hele EU fremmes. Opretholdelse og fremskyndelse af strømmen af midler til medlemsstaterne fra EU-budgettet er afgørende for at sikre et højt niveau af offentlig finansiering i medlemsstaterne og for at nå de samhørighedsmål, der er nedfældet i traktaten.

Specifikt mål nr. 2:

Udvikling af færdigheder i forsvarsindustrien: Versailleserklæringen fra marts 2022 samt meddelelserne JOIN(2022) 24 og COM(2022) 60 skitserede allerede behovet for, at EU øger sit eget beredskab, sin egen kapacitet og sin egen modstandsdygtighed for bedre at beskytte sine borgere. Den hastigt skiftende geopolitiske situation i de seneste måneder har understreget behovet for at intensivere indsatsen. I Det Europæiske Råds konklusioner af 6. marts 2025 understreges det, at "Europa skal opnå større suverænitet, påtage sig et større ansvar for sit eget forsvar og blive bedre rustet til at handle og håndtere umiddelbare og fremtidige udfordringer og trusler på egen hånd ved hjælp af en 360-graders tilgang". Med henblik herpå vil EU fremskynde mobiliseringen af de nødvendige instrumenter og den nødvendige finansiering. Det Europæiske Råd "opfordrer Kommissionen til at foreslå yderligere kilder til finansiering af forsvar på EU-plan, herunder ved på grundlag af principperne om objektivitet, ikkeforskelsbehandling og ligebehandling af medlemsstaterne at give alle medlemsstaterne yderligere muligheder og incitamenter i anvendelsen af deres nuværende tildelinger under EU's relevante finansieringsprogrammer, og til hurtigt at fremsætte relevante forslag".

Tilpasning af arbejdstagere, iværksættere og virksomheder til forandringer gennem hele dekarboniseringsprocessen: EU har i de seneste år haft opmærksomheden rettet mod styrkelse af den europæiske økonomis konkurrenceevne og modstandsdygtigheden i strategiske sektorer og reducere af dens strategiske afhængighedsforhold gennem grøn og digital omstilling. Forslaget sætter yderligere skub i udnytte EU's størrelse til at investere i områder, der er vigtige for EU's fremtidige konkurrenceevne.

1.5.3. *Erfaringer fra tidligere foranstaltninger af lignende art*

De seneste ændringer af forordningerne for 2014-2020 og 2021-2027 i forbindelse med covid-19-krisen, Ruslands militære aggression i Ukraine, energikrisen og konkurrenceevnen (STEP) har resulteret i en betydelig øget anvendelse af midler til støtte for relevante investeringer.

1.5.4. *Forenelighed med den flerårige finansielle ramme og mulige synergivirkninger med andre relevante instrumenter*

Ændringen ændrer ikke de eksisterende tildelinger til samhørighedspolitikken og har til formål at bidrage til at sætte mere fart i fondenes investeringer på en effektiv og virkningsfuld måde.

1.5.5. *Vurdering af de forskellige finansieringsmuligheder, der er til rådighed, herunder muligheden for omfordeling*

Ændringen ændrer ikke kernestrukturen i den eksisterende retlige ramme for samhørighedspolitikken, herunder ESF+, og ændrer heller ikke de faste tildelinger til medlemsstaterne. Den har til formål at fremhæve og tilskynde til støtteforanstaltninger, der allerede er mulige inden for ESF+' anvendelsesområde, og som supplerer investeringer gennem andre finansieringsmuligheder enten på EU-plan eller på medlemsstatsplan.

1.6. Varigheden af forslaget/initiativet og af dets finansielle virkninger

X begrænset varighed

- ☐ Finansielle virkninger fra 2026-2029 for betalingsbevillinger Ingen indvirkning på forpligtelsesbevillingerne.

1.7. Planlagt(e) budgetgennemførelsesmetode(r)¹¹

—

Delt forvaltning i samarbejde med medlemsstaterne

Bemærkninger

--

¹¹ Forklaringer vedrørende budgetgennemførelsesmetoder og henvisninger til finansforordningen findes på webstedet BUDGpedia: <https://myintracomm.ec.europa.eu/corp/budget/financial-rules/budget-implementation/Pages/implementation-methods.aspx>.

2. FORVALTNINGSFORANSTALTNINGER

2.1. Bestemmelser om overvågning og rapportering

Overvågnings- og rapporteringsreglerne i forordning (EU) 2021/1060 finder fortsat fuld anvendelse:

Programovervågningsudvalget: mindst en gang om året

Årlig præstationsgennemgang mellem medlemsstaten og Kommissionen

Fremsendelse af data pr. program: fem gange om året

Årlig kontrolrapport (revision)

En endelig præstationsrapport for hvert program skal forelægges senest den 15. februar 2031.

2.2. Forvaltnings- og kontrolsystem(er)

2.2.1. *Begrundelse for den/de foreslåede budgetgennemførelsesmetode(r), finansieringsmekanisme(r), betalingsvilkår og kontrolstrategi*

Forslaget til ændring ændrer ikke den eksisterende budgetgennemførelsesmetode under delt forvaltning og ændrer heller ikke gennemførelsesmekanismerne, betalingsbetingelserne eller kontrolstrategierne som defineret i forordning (EU) 2021/1060.

2.2.2. *Oplysninger om de konstaterede risici og det/de interne kontrolsystem(er), der etableres for at afbøde dem*

Der er ikke konstateret nogen specifikke risici. Forslaget til ændring ændrer ikke strukturelt den ordning for risikostyring og kontrol af samhørighedspolitikens programmer, som anses for at være hensigtsmæssig for de planlagte investeringer.

2.2.3. *Vurdering af og begrundelse for kontrolforanstaltningernes omkostningseffektivitet (forholdet mellem kontrolomkostningerne og værdien af de forvaltede midler) samt vurdering af den forventede risiko for fejl (ved betaling og ved afslutning)*

Samhørighedspolitikens kontrolramme forbliver uændret og finder fuld anvendelse. Den er udformet med henblik på at beskytte EU's finansielle interesser og er blevet tilpasset over flere programmeringsperioder for at tage hensyn til Revisionsrettens og OLAF's anbefalinger.

2.3. Foranstaltninger til forebyggelse af svig og uregelmæssigheder

Medlemsstaterne skal overholde de eksisterende rammer for kontrol under samhørighedspolitikken og have et forvaltnings- og kontrolsystem, der gør det muligt at forebygge, opdage og korrigere uregelmæssigheder og indberette uregelmæssigheder, herunder svig.

3. FORSLAGETS/INITIATIVETS ANSLÅEDE FINANSIELLE VIRKNINGER

3.1. Berørt(e) udgiftsområde(r) i den flerårige finansielle ramme og udgiftspost(er) på budgettet

- Eksisterende budgetposter

I samme rækkefølge som udgiftsområderne i den flerårige finansielle ramme og budgetposterne

Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme	Budgetpost	Udgiftens art	Bidrag			
	Nummer	OB/IOB ¹²	fra EFTA-lande ¹³	fra kandidatlande og potentielle kandidatlande ¹⁴	fra andre tredjelande	andre formålsbestemte indtægter
2a	07.02.01 Den Europæiske Socialfond Plus (ESF+) — aktionsudgifter	OB	NEJ	NEJ	NEJ	NEJ

3.2. Forslagets anslåede finansielle virkninger for bevillingerne

3.2.1. Sammenfatning af de anslåede virkninger for aktionsbevillingerne

- ☐ Forslaget/initiativet medfører ikke anvendelse af aktionsbevillinger
- ☒ Forslaget/initiativet medfører anvendelse af aktionsbevillinger som anført herunder:

3.2.1.1. Bevillinger fra vedtaget budget

i mio. EUR (tre decimaler)

¹² OB = opdelte bevillinger/IOB = ikke-opdelte bevillinger.

¹³ EFTA: Den Europæiske Frihandelssammenslutning.

¹⁴ Kandidatlande og, hvis det er relevant, potentielle kandidater på Vestbalkan.

Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme	Nummer	2a
---	--------	----

GD: EMPL				År	År	År	År	I ALT FFR 2021-2027	
				2024	2025	2026	2027		
Aktionsbevillinger									
Budgetpost 07 02 01		Forpligtelser	(1a)					0,000	
		Betalinger	(2a)			500,000	-500,000	0,000	
Administrationsbevillinger finansieret over bevillingsrammen for særprogrammer ¹⁵									
Budgetpost			(3)					0,000	
Bevillinger I ALT til GD EMPL		Forpligtelser	=1a+1b+3	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	
		Betalinger	=2a+2b+3	0,000	0,000	500,000	-500,000	0,000	
				År	År	År	År	I ALT FFR 2021-2027	
				2024	2025	2026	2027		
Aktionsbevillinger	I ALT	Forpligtelser	(4)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	
		Betalinger	(5)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	
Administrationsbevillinger finansieret over bevillingsrammen for særprogrammer I ALT			(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	
Bevillinger I ALT under UDGIFTSOMRÅDE 2a i den flerårige finansielle ramme		Forpligtelser	=4+6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	
		Betalinger	=5+6	0,000	0,000	500,000	-500,000	0,000	
					År	År	År	År	I ALT FFR 2021-2027

¹⁵ Teknisk og/eller administrativ bistand og udgifter til støtte for gennemførelsen af EU's programmer og/eller foranstaltninger (tidligere BA-poster), indirekte forskning og direkte forskning.

			2024	2025	2026	2027	
• Aktionsbevillinger I ALT (alle aktionsrelaterede udgiftsområder)	Forpligtelser	(4)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Betalinger	(5)	0,000	0,000	500,000	-500,000	0,000
• Administrationsbevillinger finansieret over bevillingsrammen for særprogrammer I ALT (alle aktionsrelaterede udgiftsområder)		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Bevillinger I ALT under udgiftsområde 1-6 i den flerårige finansielle ramme (referencebeløb)	Forpligtelser	=4+6	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
	Betalinger	=5+6	0,000	0,000	500,000	-500,000	0,000

Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme		7	"Administrationsudgifter" ¹⁶				
GD: EMPL			År 2024	År 2025	År 2026	År 2027	I ALT FFR 2021-2027
• Menneskelige ressourcer			0,000	0,376	0,376	0,376	1,128
• Andre administrationsudgifter			0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
I ALT GD EMPL		Bevillinger	0,000	0,376	0,376	0,376	1,128

Bevillinger I ALT under UDGIFTSOMRÅDE 7 i den flerårige finansielle ramme	(Forpligtelser i alt = betalinger i alt)	0,000	0,376	0,376	0,376	1,128
--	--	-------	-------	-------	-------	-------

i mio. EUR (tre decimaler)

	År 2024	År 2025	År 2026	År 2027	I ALT FFR 2021-2027
--	------------	------------	------------	------------	------------------------

¹⁶

De nødvendige bevillinger fastsættes på grundlag af de årlige gennemsnitlige omkostninger, der er tilgængelige på det relevante BUDGpedia-websted.

Bevillinger I ALT under UDGIFTSOMRÅDE 1-7	Forpligtelser	0,000	0,376	0,376	0,376	1,128
i den flerårige finansielle ramme	Betalinger	0,000	0,376	500,376	-499,624	0,000

3.2.2. Anslåede resultater finansieret med aktionsbevillinger (skal ikke udfyldes for decentrale agenturer)

Forpligtelsesbevillinger i mio. EUR (tre decimaler)

Angiv mål og resultater ↓			År 2024		År 2025		År 2026		År 2027		Indsæt så mange år som nødvendigt for at vise virkningernes varighed (jf. punkt 1.6)						I ALT	
	RESULTATER																	
	Type ¹⁷	Gnsntl · omkostninger	Antal	Omkostninger	Antal	Omkostninger	Antal	Omkostninger	Antal	Omkostninger	Antal	Omkostninger	Antal	Omkostninger	Antal	Omkostninger	Antal resultater i alt	Omkostninger i alt
SPECIFIKT MÅL NR. 1 ¹⁸																		
- Resultat																		
- Resultat																		
- Resultat																		
Subtotal for specifikt mål nr. 1																		
SPECIFIKT MÅL NR. 2																		
- Resultat																		
Subtotal for specifikt mål nr. 2																		
I ALT																		

¹⁷ Resultater er de produkter og tjenesteydelser, der skal leveres (f.eks. antal finansierede studenterudvekslinger, antal km bygget vej osv.).

¹⁸ Som beskrevet i punkt 1.3.2. "Specifikt/specifikke mål".

3.2.3. Sammenfatning af de anslåede virkninger for administrationsbevillingerne

- ☐ Forslaget/initiativet medfører ikke anvendelse af administrationsbevillinger
- ☐ Forslaget/initiativet medfører anvendelse af administrationsbevillinger som anført herunder:

3.2.3.1. Bevillinger fra vedtaget budget

VEDTAGNE BEVILLINGER	År	År	År	År	I ALT 2021- 2027
	2024	2025	2026	2027	
UDGIFTSOMRÅDE 7					
Menneskelige ressourcer	0,000	0,376	0,376	0,376	1,128
Andre administrationsudgifter	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Subtotal UDGIFTSOMRÅDE 7	0,000	0,376	0,376	0,376	1,128
Uden for UDGIFTSOMRÅDE 7					
Menneskelige ressourcer	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Andre administrationsudgifter	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Subtotal uden for UDGIFTSOMRÅDE 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
I ALT	0,000	0,376	0,376	0,376	1,128

I betragtning af den generelle vanskelige situation under udgiftsområde 7 med hensyn til både personale og bevillinger vil personalebehovet blive dækket ved hjælp af personale fra generaldirektoratet, som allerede er afsat til forvaltningen af foranstaltningen, og/eller som er blevet omfordelt i generaldirektoratet eller andre af Kommissionens tjenestegrene.

3.2.4. Anslået behov for menneskelige ressourcer

- ☐ Forslaget/initiativet medfører ikke anvendelse af menneskelige ressourcer.
- ☒ Forslaget/initiativet medfører anvendelse af menneskelige ressourcer som anført herunder:

3.2.4.1. Finansieret over vedtaget budget

Overslag angives i årsværk¹⁹

VEDTAGNE BEVILLINGER	År	År	År	År
	2024	2025	2026	2027
• Stillinger i stillingsfortegnelsen (tjenestemænd og midlertidigt ansatte)				
20 01 02 01 (i hovedsædet og i Kommissionens repræsentationskontorer)	0	2	2	2
20 01 02 03 (i EU-delegationerne)	0	0	0	0
01 01 01 01 (indirekte forskning)	0	0	0	0
01 01 01 11 (direkte forskning)	0	0	0	0
Andre budgetposter (angiv nærmere)	0	0	0	0
• Eksternt personale (i årsværk)				

¹⁹ Angiv nedenfor, hvor mange årsværk inden for det angivne antal der allerede er afsat til forvaltning af foranstaltningen og/eller kan omfordeles inden for dit generaldirektorat, og hvilke nettobehov du har.

20 02 01 (KA og UNE under den samlede bevillingsramme)	0	0	0	0
20 02 03 (KA, LA, UNE og JMD i EU-delegationerne)	0	0	0	0
Budgetpost for administrativ støtte [XX.01.YY.YY] - i hovedsædet	0	0	0	0
- i EU-delegationerne	0	0	0	0
01 01 01 02 (KA og UNE – indirekte forskning)	0	0	0	0
01 01 01 12 (KA og UNE – direkte forskning)	0	0	0	0
Andre budgetposter (angiv nærmere) – Udgiftsområde 7	0	0	0	0
Andre budgetposter (angiv nærmere) – Uden for udgiftsområde 7	0	0	0	0
I ALT	0	2	2	2

3.2.4.3. Samlet behov for menneskelige ressourcer

VEDTAGNE BEVILLINGER I ALT + EKSTERNE FORMÅLSBESTEMTE INDTÆGTER	År 2024	År 2025	År 2026	År 2027
• Stillinger i stillingsfortegnelsen (tjenestemænd og midlertidigt ansatte)				
20 01 02 01 (i hovedsædet og i Kommissionens repræsentationskontorer)	0	2	2	2
20 01 02 03 (i EU-delegationerne)	0	0	0	0
01 01 01 01 (indirekte forskning)	0	0	0	0
01 01 01 11 (direkte forskning)	0	0	0	0
Andre budgetposter (angiv nærmere)	0	0	0	0
• Eksternt personale (i årsværk)				
20 02 01 (KA og UNE under den samlede bevillingsramme)	0	0	0	0
20 02 03 (KA, LA, UNE og JMD i EU-delegationerne)	0	0	0	0
Budgetpost for administrativ støtte [XX.01.YY.YY] - i hovedsædet	0	0	0	0
- i EU-delegationerne	0	0	0	0
01 01 01 02 (KA og UNE – indirekte forskning)	0	0	0	0
01 01 01 12 (KA og UNE – direkte forskning)	0	0	0	0
Andre budgetposter (angiv nærmere) – Udgiftsområde 7	0	0	0	0
Andre budgetposter (angiv nærmere) – Uden for udgiftsområde 7	0	0	0	0
I ALT	0	2	2	2

Personalebehov til gennemførelse af forslaget (i årsværk):

	Skal dækkes af det nuværende personale i Kommissionens tjenestegrene	Ekstraordinært personalebehov*		
		Skal finansieres under udgiftsområde 7 eller Forskning	Skal finansieres over BA-posten	Skal finansieres af gebyrer
Stillinger i stillingsfortegnelsen	2	Ikke relevant	Ikke relevant	Ikke relevant

Eksternt personale (KA, SNE og V)				
--------------------------------------	--	--	--	--

Beskrivelse af opgaver, der skal udføres af:

Tjenestemænd og midlertidigt ansatte	Kontakter med medlemsstaterne, vejledning i indgivelse af eventuelle ændringer, opfølgning af ændringerne og den dermed forbundne beslutningsprocedure samt overvågning af gennemførelsen af disse ændringer.
Eksternt personale	

3.2.5. *Oversigt over de anslåede virkninger for de digitale teknologirelaterede investeringer*

Det kan være nødvendigt at tilpasse SFC2021 Front-office for at håndtere tilføjelsen af konkrete sektoroplysninger. Skønnene over indsatsen for at tilpasse den digitale løsning ligger på mellem 20 og 40 manddage. Der anmodes dog ikke om noget budget til at gennemføre ændringen; den vil blive dækket af SFC2021 Front-Office-budgettet for 2025, som dækker de udviklingsmæssige vedligeholdelsesomkostninger.

Digitale bevillinger og IT-bevillinger I ALT	År 2024	År 2025	År 2026	År 2027	I ALT FFR 2021- 2027
UDGIFTSOMRÅDE 7					
IT-udgifter (organisationen/institutionen)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Subtotal UDGIFTSOMRÅDE 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Uden for UDGIFTSOMRÅDE 7					
Policy-IT-udgifter til operationelle programmer	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Subtotal uden for UDGIFTSOMRÅDE 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
I ALT	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

3.2.6. *Forenelighed med indeværende flerårige finansielle ramme*

Forslaget/initiativet:

- ☒ kan finansieres fuldt ud gennem omfordeling inden for det relevante udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme (FFR)
- ☐ kræver anvendelse af den uudnyttede margen under det relevante udgiftsområde i FFR og/eller anvendelse af særlige instrumenter som fastlagt i FFR-forordningen.
- ☐ kræver en revision af FFR.

3.2.7. *Bidrag fra tredjemand*

Forslaget/initiativet:

- ☒ indeholder ikke bestemmelser om samfinansiering med tredjemand

- ☐ indeholder bestemmelser om samfinansiering med tredjemand, jf. følgende overslag:

Bevillinger i mio. EUR (tre decimaler)

	År 2024	År 2025	År 2026	År 2027	I alt
Angiv det organ, der deltager i samfinansieringen	ikke relevant	ikke relevant	ikke relevant	ikke relevant	ikke relevant
Samfinansierede bevillinger I ALT	ikke relevant	ikke relevant	ikke relevant	ikke relevant	ikke relevant

3.3. Anslåede virkninger for indtægterne

- ✖ Forslaget/initiativet har ingen finansielle virkninger for indtægterne
- ☐ Forslaget/initiativet har følgende finansielle virkninger:
 - ☐ for egne indtægter
 - ☐ for andre indtægter
 - ☐ angiv, om indtægterne er formålsbestemte

i mio. EUR (tre decimaler)

Indtægtspost på budgettet:	Bevillinger til rådighed i indeværende regnskabsår	Forslagets/initiativets virkninger ²⁰			
		År 2024	År 2025	År 2026	År 2027
Artikel		ikke relevant	ikke relevant	ikke relevant	ikke relevant

For indtægter, der er formålsbestemte, angives det, hvilke af budgettets udgiftsposter der berøres.

Andre bemærkninger (f.eks. om, hvilken metode der er benyttet til at beregne virkningerne for indtægterne).

4. DIGITALE DIMENSIONER

4.1. Krav vedrørende digital relevans

De digitale krav er begrænset til tilpasning og udvidelse af allerede gennemførte løsninger eller programmer med delt forvaltning, nemlig SFC2021. Tilpasningerne vil svare til definitionen og medtagelsen af specifikke prioriteter i de ændrede programmer.

²⁰ Med hensyn til EU's traditionelle egne indtægter (told og sukkerafgifter) opgives beløbene netto, dvs. bruttobeløb, hvorfra der er trukket opkrævningsomkostninger på 20 %.

4.2. Data

De nødvendige data er en udvidelse og tilpasning af den datamodel, der allerede er gennemført for programmerne med delt forvaltning. Engangsprincippet følges, og dette er en udvidelse af en eksisterende løsning, der sikrer fuld videreanvendelse af eksisterende data.

4.3. Digitale løsninger

Den digitale løsning er en mindre tilpasning af SFC2021-plattformen, som er det værktøj, der anvendes til alle programmer under delt forvaltning.

4.4. Vurdering af interoperabilitet

SFC2021 er allerede på plads og anvendes af alle parter. Værktøjet er interoperabelt med andre systemer og anvender standardteknikker til udveksling af oplysninger

4.5. Foranstaltninger til støtte for digital gennemførelse

De ændringer, der kræves i SFC2021, vil blive planlagt og gennemført på en sådan måde, at de nye krav er klar på tidspunktet for vedtagelsen og ikrafttrædelsen af den endelige forordning.