



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 18.2.2025
COM(2025) 50 final

2025/0028 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne på det tolvte møde i partskonferencen under Stockholmkonventionen om persistente organiske miljøgifte, for så vidt angår anmodningerne om forlængelse af specifikke undtagelser og forslagene om ændring af bilag A til nævnte konvention

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører afgørelsen om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på det tolvte møde i partskonferencen under Stockholmkonventionen om persistente organiske miljøgifte i forbindelse med den planlagte vedtagelse af beslutninger om ændring af bilag A ved at tilføje chlorparaffiner med kulstofkædelængde i intervallet C14-17 og chlorineringsgrad på eller over 45 vægtprocent (mellemkædede chlorparaffiner), chlorpyrifos og langkædede perfluorcarboxylsyrer, salte heraf og relaterede forbindelser.

Mellemkædede chlorparaffiner anvendes som flammehæmmere, som blødgørere i plast og som additiver i metalbearbejdningsvæsker. Det Europæiske Kemikalieagentur har offentliggjort udtalelser fra sine videnskabelige udvalg om et begrænsningsdossier i henhold til REACH-forordningen. Begge udvalg støttede et forbud, men havde divergerende synspunkter om, hvorvidt der skulle indrømmes en tidsbegrænset undtagelse for anvendelse i metalbearbejdningsvæsker. En sådan undtagelse for metalbearbejdningsvæsker er indeholdt i henstillingen fra POP-komiteén til partskonferencen. Det ser ud til, at EU har brug for yderligere undtagelser og forlængede udløbsdatoer for visse undtagelser med hensyn til anvendelser inden for forsvar, luftfart og rumfart (overfladebehandlingsmidler, smøremidler og ammunition og emballage hertil).

Chlorpyrifos anvendes i vid udstrækning på verdensplan som insekticid i landbruget og som biocid til ikke-landbrugsmæssig bekæmpelse af skadegørere. I Den Europæiske Union er det forbudt at anvende stoffet som aktivstof i plantebeskyttelsesmidler og biocidholdige produkter.

Langkædede perfluorcarboxylsyrer, deres salte og beslægtede forbindelser forekommer i EU hovedsagelig som uundgåelige biprodukter ved fremstillingen af per- og polyfluorede stoffer (PFAS). Uden for EU anvendes de eller de har været anvendt til en række formål, herunder: industrielle formål, elektroniske artikler samt medicinsk udstyr og laboratorieudstyr, fotobilleddannelse, trykfarver, fødevarekontaktmaterialer, maling, overfladebehandlingsmidler og lakker (herunder dem, der anvendes på byggematerialer), brandslukningsskum, tekstiler og beklædningsgenstande, personlige plejeprodukter, rengørings- og vaskemidler, skivoks, samt i bilindustrien. Kemikalierne er allerede underlagt begrænsninger i EU i henhold til REACH-forordningen med en række undtagelser, der er blandt de specifikke undtagelser, der anbefales af POP-komiteén, eller kan dækkes ved at fastsætte et niveau for utilsigtet sporforurening i EU.

Dette forslag vedrører desuden afgørelsen om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på partskonferencen under Stockholmkonventionen i forbindelse med Etiopiens forslag om ændring af registreringen vedrørende UV-328 i bilag A til konventionen ved at tilføje en specifik undtagelse for luftfart.

Dette forslag vedrører desuden en afgørelse om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i forbindelse med den planlagte vedtagelse af en beslutning om at udvide specifikke undtagelser for anvendelsen af perfluorooctansyre (PFOA), salte heraf og PFOA-beslægtede forbindelser og perfluorooctansulfonsyre (PFOS), salte heraf og perfluorooctansulfonylfluorid i brandslukningsskum, der er bestemt til hindring af afdampning fra flydende brændstof og til brande i flydende brændstof (brande i klasse B), og som allerede er påfyldt eksisterende systemer, herunder både mobile og faste systemer, på grundlag af anmodning fra Republikken Korea.

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Stockholmkonventionen

Stockholmkonventionen om persistente organiske miljøgifte ("konventionen") har til formål at beskytte menneskers sundhed og miljøet mod persistente organiske miljøgifte (POP'er). Konventionen trådte i kraft den 17. maj 2004. Den Europæiske Union er part i aftalen¹. Konventionen opstiller med udgangspunkt i forsigtighedsprincippet et regelsæt for afvikling af fremstillingen, anvendelsen, importen og eksporten af persistente organiske miljøgifte, for sikker håndtering og bortskaffelse heraf og for forhindring eller mindskelse af udslip af visse utilsigtet fremstillede persistente organiske miljøgifte.

2.2. Partskonferencen

Partskonferencen, der er indstiftet i henhold til konventionens artikel 19, er Stockholmkonventionens beslutningstagende organ. Organet træder normalt sammen hvert andet år for at overvåge gennemførelsen af konventionen. Det vurderer også kemikalier på baggrund af forelæggelser fra Komitéen for Vurdering af Persistente Organiske Miljøgifte (POP-komitéen).

I overensstemmelse med konventionens artikel 8, stk. 1, forelagde parterne sekretariatet forslag om opførelse af chlorparaffiner med kulstofkædelængder i intervallet C14-17 og chlorineringsgrad på eller over 45 vægtprocent, chlorpyrifos og langkædede perfluorcarboxylsyre, salte heraf og beslægtede forbindelser i bilag A til konventionen, som blev revideret af POP-komitéen i henhold til artikel 8, stk. 3 og 4. POP-komitéen anbefalede partskonferencen at opføre chlorparaffiner med kulstofkædelængder i intervallet C14-17 og chlorineringsgrad på eller over 45 vægtprocent, chlorpyrifos og langkædede perfluorcarboxylsyre, salte heraf og beslægtede forbindelser i bilag A med specifikke undtagelser. Proceduren for vedtagelse af ændringer af bilagene er fastlagt i konventionens artikel 22.

I henhold til konventionens artikel 23 har hver part én stemme. Regionale organisationer for økonomisk integration såsom EU udøver imidlertid deres stemmeret med et antal stemmer svarende til antallet af de af deres medlemsstater, der er parter i konventionen.

2.3. De retsakter, der skal vedtages af partskonferencen

På det tolvte møde i partskonferencen skal det besluttes om chlorparaffiner med kulstofkædelængder i intervallet C14-17 og chlorineringsgrad på eller over 45 vægtprocent, chlorpyrifos og langkædede perfluorcarboxylsyre, salte heraf og beslægtede forbindelser skal opføres i bilag A (udfasning), bilag B (begrænsning) og/eller bilag C (utilsigtet fremstilling) til konventionen.

Beslutningerne har til formål at sikre opførelsen i bilag A, B og/eller C, og derved vil kemikalierne blive underlagt foranstaltninger, der tager sigte på at udfase eller begrænse fremstillingen og anvendelsen heraf, herunder at begrænse eller forhindre udslip af utilsigtet fremstillede persistente organiske miljøgifte.

Desuden vil partskonferencen behandle et forslag fra Etiopien om at ændre bilag A til konventionen ved at tilføje en specifik undtagelse for visse anvendelser af UV-328 i civile og militære luftfartøjer, herunder i relevante reservedele. UV-328 blev opført i bilag A til Stockholmkonventionen ved beslutning SC-11/11 uden disse specifikke undtagelser, da behovet for sådanne specifikke undtagelser ikke var kendt på daværende tidspunkt. For nylig

¹ EUT L 209 af 31.7.2006, s. 1.

er behovet for sådanne undtagelser blevet identificeret af interessenter i industrien og meddelt nogle parter.

De påtænkte retsakter bliver bindende for parterne i overensstemmelse med konventionens artikel 22, stk. 4, der bestemmer følgende: *"Fremsættelse af forslag til og vedtagelse af ændringer til bilag A, B eller C og ændringernes ikrafttræden finder sted efter samme procedurer som for forslag til og vedtagelse af supplerende bilag til konventionen. Dog træder en ændring til bilag A, B eller C ikke i kraft for en part, der har fremsat en erklæring om ændringer til disse bilag i medfør af artikel 25, stk. 4, i hvilket tilfælde en sådan ændring træder i kraft for den pågældende part på den halvfemsindstyvende dag efter datoen for deponering af partens ratifikations-, accept-, godkendelses- eller tiltrædelsesinstrument."*

Partskonferencen skal desuden behandle en anmodning fra Republikken Korea om at udvide de specifikke undtagelser for anvendelsen af perfluorocctansyre (PFOA), salte heraf og PFOA-beslægtede forbindelser og perfluorocctansulfonsyre (PFOS), salte heraf og perfluorocctansulfonylfluorid i brandslukningsskum, der er bestemt til hindring af afdampning fra flydende brændstof og til brande i flydende brændstof (brande i klasse B), og som allerede er påfyldt eksisterende systemer, herunder både mobile og faste systemer. Partskonferencen skal træffe beslutning om en forlængelse af udløbsdatoen for disse specifikke undtagelser for en periode på op til fem år i overensstemmelse med konventionens artikel 4, stk. 7.

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDTAGES PÅ UNIONENS VEGNE

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på det tolvte møde i partskonferencen under Stockholmkonventionen om persistente organiske miljøgifte, bør være at støtte opførelsen af chlorparaffiner med kulstofkædelængder i intervallet C14-17 og chlorineringsgrad på eller over 45 vægtprocent (mellemkædede chlorparaffiner, MCCP), chlorpyrifos og langkædede perfluorcarboxylsyre, deres salte og beslægtede forbindelser i bilag A i overensstemmelse med de respektive anbefalinger fra POP-komiteén, undtagen i forbindelse med MCCP, da det ser ud til, at Unionen har behov for yderligere specifikke undtagelser for anvendelse i visse forsvars-, luftfarts- og rumfartsanvendelser (overfladebehandlingsmidler, smøremidler og ammunition og emballage hertil) og forlængede udløbsdatoer for visse undtagelser for anvendelse i visse forsvars-, luftfarts- og rumfartsanvendelser. Disse behov er blevet meddelt af interessenter fra forsvars-, luftfarts- og rumfartssektoren og er baseret på oplysninger om den nuværende anvendelse af MCCP.

I overensstemmelse med konventionens artikel 8, stk. 1, har visse parter indgivet forslag til sekretariatet om opførelse af mellemkædede chlorparaffiner, chlorpyrifos og langkædede perfluorcarboxylsyre, salte heraf og beslægtede forbindelser i bilag A til konventionen, og POP-komiteén har undersøgt forslaget i overensstemmelse med konventionens artikel 8, stk. 3 og 4. POP-komiteén gennemgik forslagene ved at anvende screeningskriterierne i overensstemmelse med bilag D til konventionen og konkluderede, at kriterierne er opfyldt. Efter at have evalueret risikoprofilerne for MCCP, chlorpyrifos og langkædede perfluorcarboxylsyre, deres salte og beslægtede forbindelser og efter at have besluttet, at disse stoffer som følge af deres transport i miljøet over store afstande kan ventes at ville resultere i betydelige ugunstige indvirkninger på menneskers sundhed og/eller miljøet og således berettiger til en global handling, anbefalede POP-komiteén partskonferencen at overveje at opføre MCCP, chlorpyrifos og langkædede perfluorcarboxylsyre, deres salte og beslægtede forbindelser i bilag A med specifikke undtagelser.

For at beskytte menneskers sundhed og miljøet mod yderligere udslip af MCCP, chlorpyrifos og langkædede perfluorcarboxylsyre, deres salte og beslægtede forbindelser er det nødvendigt at mindske eller forhindre fremstillingen og anvendelsen af disse kemikalier på

globalt plan og at støtte deres optagelse i de relevante bilag til konventionen Forslaget er i overensstemmelse med og supplerer forordning (EU) 2019/1021, som gennemfører Stockholmkonventionen i Unionen. Det er fuldt ud i tråd med målet om at beskytte menneskers sundhed og miljøet mod persistente organiske miljøgifte.

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på det tolvte møde i partskonferencen under Stockholmkonventionen for så vidt angår forslaget fra Etiopien om at ændre bilag A til konventionen ved at tilføje en specifik undtagelse for visse anvendelser af UV-328 i civile og militære luftfartøjer, herunder i relevante reservedele, bør være at støtte tilføjjelsen af disse specifikke undtagelser, da identifikationen af alternativer kræver nogen tid, og levetiden for de reservedele, hvor UV-328 anvendes, er temmelig lang i disse anvendelser, forudsat at der foreligger specifikke oplysninger, der begrundet behovet for disse undtagelser. Hvis sådanne specifikke undtagelser inddrømmes, bør de være så korte som muligt for at sikre en så hurtig udfasning som muligt af UV-328 i disse anvendelser.

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på det tolvte møde i partskonferencen under Stockholmkonventionen for så vidt angår Republikken Koreas anmodning om forlængelse af udløbsdatoen for visse specifikke undtagelser for anvendelsen af perfluorooctansyre (PFOA), salte heraf og PFOA-beslægtede forbindelser og perfluorooctansulfonsyre, salte heraf og perfluorooctansulfonylfluorid, bør være at støtte anmodningerne, da Republikken Korea har brug for mere tid til fuldstændig at udfase de respektive anvendelser, herunder ved at identificere alternativer.

Hvad angår chlorpyrifos er forslaget i overensstemmelse med den generelle tilgang i forordning (EF) nr. 1107/2009 og forordning (EU) nr. 528/2012 med hensyn til PBT-stoffer, da begge forordninger indeholder kriterier, der i princippet ikke tillader markedsføring eller anvendelse af PBT-aktivstoffer. Hvad angår MCCP og langkædede perfluorcarboxylsyrer, deres salte og beslægtede forbindelser, undersøges forholdet mellem Stockholmkonventionen, forordning (EU) 2019/1021 og forordning (EF) nr. 1907/2006 med hensyn til begrænsninger og godkendelseskrav i en fælles forståelse² med henblik på at sikre sammenhæng.

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) vedtager Rådet afgørelser om "*fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen*".

Begrebet "*retsakter, der har retsvirkninger*" omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også instrumenter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som "*vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver*"³.

4.1.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Partskonferencen er et organ, der er nedsat ved en aftale, nemlig Stockholmkonventionen om persistente organiske miljøgifte.

² http://ec.europa.eu/growth/sectors/chemicals/reach/special-cases_en.

³ Domstolens dom af 7. oktober 2014, Tyskland mod Rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 61-64.

De retsakter, som partskonferencen skal vedtage, er retsakter med retsvirkninger. De påtænkte retsakter bliver bindende i henhold til folkeretten i overensstemmelse med artikel 22 i Stockholmkonventionen og skal gennemføres i forordning (EU) 2019/1021.

De påtænkte retsakter supplerer eller ændrer ikke den institutionelle ramme for aftalen.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

4.2. Materielt retsgrundlag

4.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte retsakt har et dobbelt formål eller består af to elementer, og det ene af disse formål eller elementer kan bestemmes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, have et enkelt materielt retsgrundlag, nemlig det, der kræves af det primære eller fremherskende formål eller element.

4.2.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Den påtænkte retsakts primære formål og indhold vedrører miljøet.

Det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 192 i TEUF.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 192, stk. 1, sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne på det tolvte møde i partskonferencen under Stockholmkonventionen om persistente organiske miljøgifte, for så vidt angår anmodningerne om forlængelse af specifikke undtagelser og forslagene om ændring af bilag A til nævnte konvention

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 192, stk. 1, sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og
ud fra følgende betragtninger:

- (1) Stockholmkonventionen om persistente organiske miljøgifte ("konventionen") blev indgået af Unionen ved Rådets afgørelse 2006/507/EF⁴ og trådte i kraft den 17. maj 2004.
- (2) I henhold til konventionens artikel 8 kan partskonferencen under konventionen opføre kemikalier i bilag A, B og/eller C til konventionen og angive kontrolforanstaltninger, der er knyttet til disse kemikalier.
- (3) På sit tolvte møde forventes partskonferencen under konventionen at træffe beslutninger om opførelse af yderligere kemikalier i bilag A til konventionen.
- (4) Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i partskonferencen, bør fastlægges, da beslutningerne får bindende virkning for Unionen.
- (5) For at beskytte menneskers sundhed og miljøet mod yderligere udslip af chlorparaffiner med kulstofkædelængder i intervallet C14-17 og en chlorineringsgrad på eller over 45 vægtprocent, chlorpyrifos og langkædede perfluorcarboxylsyrer, salte heraf og relaterede forbindelser er det nødvendigt at mindske eller forhindre fremstillingen og anvendelsen af disse kemikalier på globalt plan og at støtte deres optagelse i de relevante bilag til konventionen.
- (6) Da Komitéen for Vurdering af Persistent Organiske Miljøgifte (POP-komitéen) har konstateret, at der er behov for visse specifikke undtagelser for alle tre kemikalier for at give tid til at udfase deres anvendelse, herunder ved at identificere alternativer, bør der indrømmes visse tidsbegrænsede specifikke undtagelser, hvoraf nogle er nødvendige i Unionen.
- (7) Anvendelsesområdet for de specifikke undtagelser for chlorparaffiner med kulstofkædelængder i intervallet C14-17 og en chlorineringsgrad på eller over 45 vægtprocent, som POP-komitéen har anbefalet, omfatter ikke alle de anvendelser, som Unionen har brug for, indtil overgangen til alternativer er fuldført, og Unionen bør

⁴ Rådets afgørelse 2006/507/EF af 14. oktober 2004 om indgåelse på Det Europæiske Fællesskabs vegne af Stockholmkonventionen om persistente organiske miljøgifte (EUT L 209 af 31.7.2006, s. 1).

derfor anmode om, at der tilføjes specifikke undtagelser for brugen i visse forsvars-, luftfarts- og rumfartsanvendelser (overfladebehandlingsmidler, smøremidler og ammunition og emballage hertil) og om nødvendigt længere tidsfrister for at muliggøre identifikation af alternativer og substitution i disse stærkt regulerede sektorer.

- (8) For at give en rimelig frist til at identificere alternativer og sikre den fortsatte anvendelse af visse reservedele i luftfartssektoren er det nødvendigt at tillade fortsat anvendelse af UV-328 i civile og militære luftfartøjer, herunder i relevante reservedele, og dermed støtte Etiopiens forslag om at tilføje den respektive specifikke undtagelse til registreringer vedrørende UV-328 i bilag A til konventionen.
- (9) For at give Republikken Korea mere tid til at identificere alternativer til anvendelse af perfluorocansyre (PFOA), salte heraf og PFOA-beslægtede forbindelser i brandslukningsskum, der er bestemt til hindring af afdampning fra flydende brændstof og til brande i flydende brændstof (brande i klasse B), og som allerede er påfyldt eksisterende systemer, herunder både mobile og faste systemer, bør Republikken Koreas anmodning om forlængelse af udløbsdatoen for disse specifikke undtagelser for anvendelsen af perfluorocansyre (PFOA), salte heraf og PFOA-beslægtede forbindelser og perfluorocansulfonsyre (PFOS), salte heraf og perfluorocansulfonylfluorid accepteres —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på det tolvte møde i partskonferencen under Stockholmkonventionen om persistente organiske miljøgifte og enhver derpå følgende partskonference, hvor registreringen af de kemikalier, der er nævnt i litra a), b) og c), er opført på dagsordenen, bør være som følger, idet de relevante henstillinger fra Komitéen for Vurdering af Persistente Organiske Miljøgifte (POP-komitéen) tages i betragtning:

- (a) at støtte opførelsen af chlorparaffiner med kulstofkædelængder i intervallet C14-17 og en chlorineringsgrad på eller over 45 vægtprocent i bilag A med de specifikke undtagelser, der anbefales af POP-komitéen, men med mulighed for at anmode om yderligere specifikke undtagelser for anvendelse i visse forsvars-, luftfarts- og rumfartsanvendelser (overfladebehandlingsmidler, smøremidler og ammunition og emballage hertil) og forlængede udløbsdatoer for visse undtagelser for forsvars-, luftfarts- og rumfartsanvendelser indtil 2041 og for reservedele indtil 2046
- (b) at støtte opførelsen af chlorpyrifos i bilag A med de specifikke undtagelser, der anbefales af POP-komitéen
- (c) at støtte opførelsen af langkædede perfluorcarboxylsyrer, salte heraf og beslægtede forbindelser i bilag A med de specifikke undtagelser, der anbefales af POP-komitéen.

Artikel 2

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på det tolvte møde i partskonferencen under Stockholmkonventionen om persistente organiske miljøgifte og enhver derpå følgende partskonference, hvor Etiopiens forslag er opført på dagsordenen, bør være at støtte Etiopiens forslag om at ændre bilag A til konventionen ved at tilføje en specifik undtagelse for visse anvendelser af UV-328 i civile og militære luftfartøjer, herunder i relevante reservedele.

Artikel 3

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på det tolvte møde i partskonferencen under Stockholmkonventionen om persistente organiske miljøgifte og enhver derpå følgende partskonference, hvor Republikken Koreas anmodning er opført på dagsordenen, bør være at acceptere Republikken Koreas anmodning om forlængelse af udløbsdatoen for de specifikke undtagelser for anvendelsen af perfluorooctansyre (PFOA), salte heraf og PFOA-beslægtede forbindelser og perfluorooctansulfonsyre (PFOS), salte heraf og perfluorooctansulfonylfluorid i brandslukningsskum, der er bestemt til hindring af afdampning fra flydende brændstof og til brande i flydende brændstof (brande i klasse B), og som allerede er påfyldt eksisterende systemer, herunder både mobile og faste systemer.

Artikel 4

I lyset af udviklingen på det tolvte møde i partskonferencen under Stockholmkonventionen og enhver derpå følgende partskonference, hvor dette punkt er opført på dagsordenen, kan Unionens repræsentanter aftale justeringer af den i artikel 1 nævnte holdning i samråd med medlemsstaterne via koordinering på stedet uden yderligere afgørelse truffet af Rådet.

Artikel 5

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

*På Rådets vegne
Formand*