



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 23.12.2025
COM(2025) 805 final

**MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET, RÅDET,
DET EUROPÆISKE ØKONOMISKE OG SOCIALE UDVALG OG
REGIONSUDVALGET**

**Fremskyndelse af Europas omstilling til en cirkulær økonomi: et pilotprojekt til at øge
cirkulariteten for plast**

Fremskyndelse af Europas omstilling til en cirkulær økonomi: et pilotprojekt til at øge cirkulariteten for plast

1. Indledning

Den cirkulære økonomi **er en vigtig katalysator for Europas miljø- og klimaambitioner og er afgørende for EU's økonomiske sikkerhed, modstandsdygtighed og konkurrenceevne**. Som fremhævet i Draghirapporten kan øget cirkularitet på tværs af nøglesektorer frigøre enorm værdi – øge ressourceeffektiviteten, mindske afhængigheden af import af råstoffer og styrke EU's industrigrundlag. Hvert ton råstoffer, vi sparer, og hvert produkt eller materiale, vi genbruger eller genanvender, styrker Europas økonomiske modstandsdygtighed, øger industriens konkurrenceevne og reducerer emissioner og miljøpåvirkninger. Beviset for dette strategiske potentiale er tydeligt: Udbredelse af cirkulære løsninger på tværs af Europas energiintensive sektorer kan frem mod 2050 øge EU's handelsoverskud med 4 %, reducere vugge-til-grav-drivhusgasemissionerne i forbindelse med de energiintensive sektors produktion med, hvad der svarer til 200 mio. ton CO₂ i 2050, samtidig med at emissionerne i forbrændingssektoren også reduceres kraftigt, og vores efterspørgsel efter metalmalm, elektricitet og fossile brændstoffer reduceres væsentligt¹. **Den cirkulære økonomi udgør også en stor forretningsmulighed for EU**². Sektorer inden for den cirkulære økonomi genererer allerede ca. 316 mia. EUR i bruttoværditilvækst om året, investerer ca. 131 mia. EUR³ og beskæftiger 4,3 mio. mennesker, med et stort vækstpotentiale frem mod 2030.

Alligevel går **fremskridtene hen imod en ægte cirkulær økonomi fortsat for langsomt** på trods af disse muligheder. EU er stadig langt fra at opfylde sin ambition om at fordoble Europas cirkularitetsrate til 24 % inden 2030: Fra 2010 til 2024 steg andelen af genanvendte materialer i økonomien kun en smule fra 10,7 % til 12,2 %⁴. Uden en stærkere og mere koordineret indsats kan målene for konkurrenceevnekompasset, aftalen om ren industri og RESourceEU ikke realiseres fuldt ud.

For at fremskynde fremskridtene vil Kommissionen foreslå en retsakt om cirkulær økonomi i 2026 med henblik på at fjerne **strukturelle barrierer, skabe et indre marked for affald og sekundære råstoffer** og **fremme efterspørgslen** efter cirkulære produkter, tjenester og løsninger. Hver materialestrøm står over for specifikke barrierer, der skal håndteres gennem målrettede foranstaltninger. Vi har brug for en **koordineret indsats** på lokalt plan, nationalt plan og EU-plan for at fjerne disse barrierer og frigøre det fulde potentiale i den cirkulære økonomi.

Imidlertid er presset på visse sektorer allerede akut. I denne meddelelse præsenteres derfor et første pilotprojekt med henblik på retsакten om cirkulær økonomi med fokus på kortsigtede foranstaltninger til støtte for cirkularitet i plastsektoren. Disse foranstaltninger

¹ JRC (2025). Capturing the Potential of the Circular Economy Transition in Energy-Intensive Industries. De fire energiintensive industrier, der undersøges i denne rapport om udnyttelse af potentialet i omstillingen til den cirkulære økonomi i energiintensive industrier, er stål, aluminium, cement og plast. Vurderingen er baseret på livscyklusemissioner fra produkter, der produceres af disse sektorer, og omfatter således emissioner opstrøms og nedstrøms for de energiintensive sektorer selv, herunder undgåede emissioner fra forbrænding af udtjente produkter.

² For eksempel forventes det europæiske marked for genfremstilling at vokse fra sin nuværende værdi på 31 mia. EUR til 100 mia. EUR inden 2030, hvilket vil skabe 500 000 nye arbejdspladser.

³ Kilde: Eurostat (onlinedatakode: [cei_cie012](#), [cei_cie011](#)).

⁴ Kilde: Eurostat (onlinedatakode [cei_srm030](#)).

udgør et konkret skridt i retning af et mere integreret marked for plast, og de har til formål at sikre, at europæiske genanvendelsesvirksomheder kan spille deres rolle i at opskalere genanvendelse under forhold med reguleringsmæssig sikkerhed og lige vilkår, og søger at stimulere innovation og investeringer.

Vores tiltag supplerer Kommissionens nylige bioøkonomiske strategi og RESourceEU, som tilsammen bidrager til at styrke cirkulariteten, modstandsdygtigheden og konkurrenceevnen på tværs af centrale værdikæder.

Sikring af en konkurrencedygtig cirkulær plastsektor i EU

Plast er afgørende for mange sektorer: emballage, byggeri, bilindustrien, elektronik, sundhedssektoren og mange flere. Anvendelsen af plast i en bred vifte af produkter har givet økonomiske fordele, men har også ført til en betydelig affaldsproduktion: Af de ca. 58 mio. ton, der produceres i EU, indsamles og sorteres kun halvdelen, og kun ca. 13 % genanvendes til ny plast⁵. Tab og henkastning af affald i hele værdikæden for plast begrænser sammen med mangler i affaldshåndteringen fortsat det uudnyttede potentiale i plast ved at omdirigere materialestrømme, der ellers kunne indsamles, forvaltes og genanvendes effektivt⁴.

Den cirkulære økonomi udgør en stor mulighed for plastsektoren. Cirkulære løsninger kan reducere emissionerne i hele plastværdikæden med ca. 80 mio. ton CO₂-ækvivalenter i sektorens energiforbrug, og dermed bidrage væsentligt til EU's miljømål. Cirkulære løsninger kan også forbedre sektorens handelsbalance med 18 mia. EUR om året frem mod 2050⁶. **Nylige lovgivningsmæssige foranstaltninger såsom forordningen om emballage og emballageaffald og direktivet om engangsplast vil bidrage til at styrke efterspørgslen betydeligt** og støtte de forretningsmæssige argumenter for cirkularitet i plastsektoren fremover. Derudover opfordrer Kommissionen, efter den foreløbige aftale, medlovgiverne til hurtigst muligt at færdiggøre lovgivningsprocessen for vedtagelsen af forslaget til forordning om krav til cirkularitet i design af køretøjer og om håndtering af udrangerede køretøjer, som navnlig gennem de nye mål for inddragelse af genanvendt plast i nye køretøjer yderligere vil fremskynde efterspørgslen efter europæisk genanvendt plast.

Plastgenanvendelsesindustrien står imidlertid netop nu over for betydelige udfordringer, som risikerer at underminere dens evne til at udnytte den forventede stigning i efterspørgslen efter genanvendelse og cirkulær plast. Genanvendelsessektoren står over for høje energiomkostninger, lave og uforudsigelige priser på ny plast (forbundet med oliepriserne) og konkurrence fra import af billig plast (ofte ny plast, der fejlagtigt påstås at være genanvendt), drevet af overkapacitet i andre regioner og manglende efterspørgsel efter genanvendt plast. Dette pres har resulteret i reduceret kapacitetsudnyttelse, betydelige økonomiske tab og i nogle tilfælde konkurser blandt EU's plastgenanvendelsesvirksomheder. Selv om EU's installerede genanvendelseskapacitet for plast nåede 13,2 mio. ton i 2023 efter vækstrater på 17 % i 2021 og 10 % i 2022, faldt væksten til 6 % i 2023, **og der forventes et nettofall på omkring 1 mio. ton kapacitet ved udgangen af 2025.** Dette er en mængde svarende til Frankrigs genanvendelseskapacitet. Denne kapacitetsreduktion skaber udfordringer, ikke kun ud fra et miljømæssigt overholdelsesperspektiv, men også for industriens konkurrenceevne, den økonomiske vækst og fastholdelsen af arbejdspladser. Det er særligt bekymrende på et tidspunkt, hvor EU får behov for at behandle sin egen hurtigt voksende

⁵ [JRC's publikationsdatabase – Plastics materials flows in the EU-27 and their environmental impacts.](#)

⁶ JRC (2025). Capturing the Potential of the Circular Economy Transition in Energy-Intensive Industries.

mængde plastaffald som følge af ikrafttrædelsen af forbuddet mod eksport af EU's plastaffald til ikke-OECD-lande i henhold til EU's regler om overførsel af affald.

For at vende denne tendens **er der behov for en hurtig indsats på EU- og medlemsstatsplan for at lette genanvendelsen og anvendelsen af genanvendte materialer** og fremme innovation, herunder inden for genanvendelig biobaseret plast⁷. På denne baggrund fremlægger EU en række konkrete kortsigtede foranstaltninger for at tackle centrale hindringer, navnlig markedsfragmentering, illoyal konkurrence og det bredere behov for at sikre lige vilkår i hele sektoren inden for det indre marked.

Overvindelse af markedsfragmentering

Manglen på EU-dækkende harmoniserede og forudsigelige regler for den frie bevægelighed af genanvendt plast har ført til et fragmenteret marked. Denne fragmentering forværres yderligere af den svage efterspørgsel efter genanvendt plast, drevet af bekymringer om kvalitet og sikkerhed, herunder nedarvede stoffers forrang, samt af manglen på et reelt integreret indre marked for genanvendt plast.

De foranstaltninger, der fremlægges i dag, vil bidrage til et **mere integreret marked for plast**.

For det første forelægger Kommissionen en gennemførelsesretsakt i henhold til affaldsrammedirektivet for at **skabe et indre marked for genanvendt plast gennem EU-dækkende kriterier for affaldsfasens ophør for mekanisk genanvendt plast og dermed skabe betingelserne for et indre marked for plastaffald**. Når de nye regler er vedtaget, gøres det muligt ikke længere at klassificere genanvendt plast som affald og lettere cirkulere det i alle 27 medlemsstater på grundlag af harmoniserede kriterier, der gælder i hele Unionen. Disse foranstaltninger har til formål at lette anvendelsen af genanvendt plast i produktionen, mindske den administrative byrde for genanvendelsesvirksomheder, navnlig for SMV'er, og støtte et mere stabilt udbud af genanvendt materiale af høj kvalitet i hele Unionen. Ifølge industriens skøn resulterer manglen på EU-dækkende kriterier for affaldsfasens ophør for plast i yderligere omkostninger på ca. 120 mio. EUR om året for EU's plastgenanvendelsessektor eller ca. 260 000 EUR pr. genanvendelsesvirksomhed i gennemsnit.

For det andet sigter vi mod at **skabe større retssikkerhed for investeringer i kemisk genanvendelse** i Den Europæiske Union ved at foreslå de første regler for massebalanceallokering nogensinde. Disse regler vil fastlægge, hvor stor en andel af outputtet fra kemisk genanvendelse der kan medregnes i målene for genanvendt indhold. Dette første sæt regler vedrører gennemførelsen af målene for genanvendt indhold i henhold til direktivet om engangsplast, nemlig 25 % genanvendt indhold i PET-flasker senest i 2025 og 30 % i alle drikkeflasker senest i 2030. **Harmoniserede regler for beregning, verifikation og rapportering af indhold af kemisk genanvendt plast i henhold til direktivet om engangsplast (PET-flasker)** gør det muligt at medregne kemisk genanvendt plast i målene og anerkender den rolle, som kemisk genanvendelse spiller i at supplere mekanisk genanvendelse i værdikæden for cirkulær plast. Disse regler vil bidrage til at frigøre investeringer: Den europæiske plastindustri planlægger investeringer på op til 8 mia. EUR i kemisk genanvendelse i de kommende år, men har efterlyst en befordrende lovgivningsmæssig ramme for at sikre, at de lykkes.

⁷ I overensstemmelse med EU's bioøkonomiske strategi for 2025.

Foranstaltninger	Tidshorisont
Fastsættelse af regler for indhold af kemisk genanvendt plast i henhold til direktivet om engangsplast (PET-flasker) – fremsendelse til medlemsstaterne med henblik på afstemning	Fremlagt med nærværende meddelelse
Færdiggørelse af arbejdet på EU-plan med kriterier for affaldsfasens ophør for plast med lanceringen af den offentlige feedbackproces for gennemførelsesretsakten, der fastlægger EU-dækkende kriterier for affaldsfasens ophør for plast	Lanceret med nærværende meddelelse

Relancering af Alliancen for Cirkulær Plast for at identificere fælles prioriterede tiltag

Alliancen for Cirkulær Plast, der blev lanceret i december 2018 under den europæiske strategi for plast, samler centrale industripartnere fra hele plastværdikæden – fra affaldsindsamlere til genanvendelsesvirksomhedsledere og fra primærproducenter til konverteringsvirksomhedsledere, mærkevareejere og detailhandlere. I henhold til tilsagnet om at nå op på 10 mio. ton genanvendt plast, der anvendes i nye produkter senest i 2025, har Alliancen for Cirkulær Plast mobiliseret plastværdikæden og skabt fremskridt på flere kritiske områder, herunder ved at bidrage til anmodningen om standardisering af design til genanvendelse og forbedre overvågningen af strømme af genanvendt plast.

For at bygge videre på disse resultater og yderligere fremskynde den konkurrencedygtige cirkularitet af EU's plast, samtidig med at nye udfordringer imødegås, vil et tættere samarbejde mellem alliancen, medlemsstaterne og Kommissionen være afgørende.

Derfor vil Kommissionen **relancere og styrke Alliancen for Cirkulær Plast** for i fællesskab med industrien, interessenter og medlemsstater at identificere, drøfte og løse de vigtigste udfordringer, som den europæiske plastsektor står over for. Den moderniserede alliance vil fungere som en solid platform til at håndtere den hidtil usete krise i sektoren.

Med henblik herpå vil Kommissionen foreslå en fælles arbejdsplan for alliancen for 2026 med fokus på en række presserende resultater. Navnlig vil Alliancen for Cirkulær Plasts arbejde understøtte struktureringen og prioriteringen af de arbejdsområder, der præsenteres i det følgende afsnit af denne meddelelse. Dette vil omfatte en industriledet analyse af den nuværende situation i plastindustrien i EU for at identificere de vigtigste udfordringer, der skal adresseres, med støtte fra Kommissionen og i overensstemmelse med konkurrencereglerne⁸. Analysen vil bl.a. danne grundlag for udpegningen af prioriterede områder for potentielle fremtidige handelsundersøgelser, når de nødvendige betingelser er opfyldt. Andre resultater, der skal foreslås alliancen, vil danne grundlag for prioritering af markedsovervågningsaktiviteter, stimulering af markedsefterspørgslen og udvikling af toldkoder for genanvendte polymerer.

⁸ <https://ec.europa.eu/docsroom/documents/44544>.

Som udgangspunkt vil Kommissionen organisere **en dialog på højt plan om konkurrencedygtig cirkularitet for plast** for at forberede grundlaget for det fremtidige arbejde i Alliancen for Cirkulær Plast.

Foranstaltninger	Tidshorisont
Relancering af Alliancen for Cirkulær Plast , enighed om et arbejdsprogram for 2026 og tilrettelæggelse af en dialog på højt plan om cirkularitet for plast med inddragelse af medlemsstaterne	Første kvartal 2026

Et mere retfærdigt marked

Eksisterende retligt bindende mål for indholdet af genanvendt plast i produkter i EU, fra engangsplastflasker til emballage, sikrer øget cirkularitet og skaber dermed et stærkt incitament til investeringer i plastværdikæden og bidrager til bedre miljøbeskyttelse. De skaber et **forretningsmæssigt grundlag** for genanvendt plast, der er produceret i EU. Erfaringen har imidlertid vist, at tidligere bestræbelser på at skabe et marked for genanvendt plast i EU også har tilskyndet til import af råmaterialer og færdigvarer. EU-baserede plastgenanvendelsesvirksomheder rapporterer, at selv ny plast sælges som "genanvendt" for at drage fordel af tiltrækningskraften fra EU's mål, ofte til lavere priser end tilsvarende EU-produceret plast. Der er derfor et presserende behov for at sikre **lige konkurrencevilkår** og undgå, at EU's genanvendelsesvirksomheder og producenter underbydes af illoyal konkurrence på handelsområdet.

Kommissionen er fuldt ud engageret i at beskytte plastindustrien mod illoyal og skadelig importkonkurrence. Kommissionen gennemfører handelsbeskyttelsesundersøgelser, når den modtager beviser fra enhver berørt EU-industri for skade, der er lidt som følge af dumpingimport og/eller subsidieret import. Hidtil har Kommissionen allerede indført seks handelsbeskyttelsesforanstaltninger over for produkter relateret til plastindustrien. Specifikt for PET har vi indført antidumpingforanstaltninger over for Kina og antisubsidietold på Indien, der omfatter både genanvendt og ny PET. Yderligere undersøgelser er i øjeblikket i gang og dækker en bred vifte af plastrelaterede produkter.

Dertil kommer, at **Kommissionen vil overvåge importen af plast både under sin nyligt oprettede taskforce for importovervågning** og gennem det særlige overvågningssystem, der blev indført i marts 2025 for visse industrikemikalier. Kommissionen opfordrer EU's producenter og sammenslutninger til at gennemgå resultaterne og fremlægge yderligere markedsoplysninger og data om den økonomiske situation, som industrien står over for, hvilket vil hjælpe Kommissionen med at indføre beskyttelsesforanstaltninger, hvor det er relevant, navnlig med støtte fra Alliancen for Cirkulær Plast. Kommissionen er rede til at indlede handelsbeskyttelsesundersøgelser på grundlag af velunderbyggede anmodninger, hvor der konstateres skadelige stigninger i importen.

Kommissionen vil også **træffe foranstaltninger for at sikre en ensartet anvendelse og støtte håndhævelsen fra toldmyndighedernes og de nationale markedsovervågningsmyndigheders side** for at skabe lige vilkår mellem EU-fremstillet og importeret plast. De nuværende **toldkoder** skelner ikke mellem ny plast og genanvendte produkter og er ikke tilstrækkeligt detaljerede til at overvåge importen af plastmaterialer, -varer og -affald korrekt. Dette hæmmer i væsentlig grad myndighedernes og markedsaktørernes evne til at skelne mellem import af genanvendte materialer og ny plast.

For materialer i kontakt med fødevarer, som omfatter vigtige markedssegmenter for genanvendt plast såsom PET-flasker, har **den kommende ændring af Kommissionens**

forordning (EU) 2022/1616 om genanvendt plastmateriale og genstande bestemt til kontakt med fødevarer til formål at indføre **strengere dokumentationskrav for overholdelse** for genanvendt plast, der importeres til EU, som, når den er vedtaget, vil danne grundlag for oprettelsen af specifikke toldkoder for genanvendte materialer for at lette kontrollen med importen. Denne ændring vil skabe retssikkerhed for genanvendelsesvirksomheder og producenter af materialer bestemt til kontakt med fødevarer og skabe lige vilkår for indenlandsk producerede og importerede materialer.

Kommissionen vil også arbejde på at skabe særskilte toldkoder for genanvendte polymerer, som er relevante for andre sektorer. Dette vil forbedre overvågningen af sådanne materialer, der indføres i Unionen, og støtte toldmyndighederne i at kontrollere overholdelsen af EU-reglerne for deres overgang til fri omsætning. **Yderligere foranstaltninger vil støtte den praktiske håndhævelse af EU-reglerne for import af plast som led i den kommende importkontrollmekanisme.** Indførelsen af strengere krav til overensstemmelsesdokumentation i Kommissionens forordning (EU) 2022/1616 om materialer og genstande af genanvendt plast bestemt til kontakt med fødevarer vil yderligere garantere samme grad af overensstemmelse for genanvendt plast bestemt til kontakt med fødevarer, der importeres til EU eller produceres i EU, og skabe lige vilkår for importeret materiale. **Kommissionen vil gennemføre revisioner af håndhævelsen af genanvendelsesanlæg, der opererer uden for EU**, og støtte kontrollaboratorier i anvendelsen af nye analysemetoder til at verificere, om sendinger, der er angivet som genanvendt PET, rent faktisk er genanvendt fra plastaffald⁹. Der vil blive taget et TAIEX-EIR PEER 2 PEER-værktøj i brug til at uddanne de kompetente toldkontrollaboratorier.

Disse importforanstaltninger vil supplere den nye ordning, der begynder at finde anvendelse i 2026 for eksport af plastaffald. Fra november 2026 vil eksport af plastaffald til ikke-OECD-lande blive forbudt for at forhindre eksport af plastforurening til lande, der med større sandsynlighed vil stå over for miljø- og sundhedsrisici i forbindelse med affaldshåndtering. Sideløbende hermed vil Kommissionen overvåge eksporten af plastaffald til OECD-lande og i overensstemmelse med forordningen om overførsel af affald senest i andet kvartal 2026 vurdere, om sådant affald håndteres bæredygtigt, med særlig vægt på OECD-lande, der importerer betydelige mængder plastaffald fra Unionen.

Foranstaltninger	Tidshorisont
Ændring af forordning (EU) 2022/1616 om genanvendt plast bestemt til kontakt med fødevarer.	2. kvartal 2026
Indledning af anmodningen om at oprette separate toldkoder baseret på ændringen af forordning 2022/1616 og arbejde hen imod at oprette yderligere separate toldkoder for andre genanvendte polymerer.	2. kvartal 2026
Gennemførelse af særlige revisioner af materialer bestemt til kontakt med fødevarer, herunder PET	2026

⁹ For eksempel udviklede det nationale tekniske center for plast- og kompositindustrier, på vegne af og finansieret af det franske økonomiministerium, en protokol til at skelne mellem ny og genanvendt PET (DISTINGO). Der kunne søges om et LIFE-tilskud af interessenter eller et konsortium af laboratorier for at udrulle sådanne protokoller til EU's toldlaboratorier og udvikle sådanne analyser for andre polymerer.

Støtte kontrollaboratorier og organisere et TAIEX-seminar for at sætte de nationale markedsovervågningsmyndigheder i stand til at varetage deres kontrolfunktion	Første kvartal 2026
Vurdering for at afgøre, om der er behov for yderligere foranstaltninger for at sikre lige konkurrencevilkår for EU's værdikæde for plast	Gennem hele 2026

2. Fremme af investeringer og innovation

Investeringer er afgørende for at fremskynde den cirkulære økonomi. Kommissionen anslår sammen med Den Europæiske Investeringsbank, at **det årlige investeringsgab i EU for den cirkulære økonomi er på 82 mia. EUR.** I øjeblikket kommer ca. 7 % af finansieringen til den cirkulære økonomi fra den offentlige sektor. Selv om den foreslåede flerårige finansielle ramme indeholder vigtige redskaber til at fremme investeringer, herunder under de nationale og regionale partnerskabsplaner, vil størstedelen af finansieringen skulle komme fra private kilder. Med henblik herpå skal alle værktøjer til at mobilisere private investeringer tages i brug, herunder om nødvendigt incitament eller supplementer til offentlige midler. Centrale værdikæder, der kræver betydelige yderligere investeringer i forhold til det nuværende niveau, er byggeri (18 mia. EUR om året), køretøjer og batterier (10 mia. EUR om året), elektronik og IKT (5 mia. EUR om året) og tekstiler (5 mia. EUR om året).

For at fremme investeringer, innovation og cirkularitet vil Kommissionen **udvikle et pilotprojekt under værktøjet til koordinering af konkurrenceevnen med fokus på tværregionale cirkularitetsknudepunkter.** I overensstemmelse med aftalen om ren industri har pilotprojektet til formål at styrke EU's konkurrenceevne og modstandsdygtighed, samtidig med at miljømålene understøttes. Det vil udnytte synergier og stordriftsfordele inden for genanvendelse og andre cirkulære teknologier og praksisser og styrke forretningsgrundlaget for cirkularitet ved at samle producenter, genanvendelsesvirksomheder og affaldsoperatører på tværs af strategiske værdikæder. Ved at sikre tilgængeligheden af sekundære råstoffer i EU vil pilotprojektet støtte strategiske industrier i de efterfølgende produktionsled, mindske afhængigheden af tredjelande og bidrage til EU's strategiske autonomi. Gennemførelsen vil kombinere lovgivningsmæssige foranstaltninger med investeringer i industriel kapacitet, som de enkelte medlemsstater kan have svært ved at gennemføre alene. En koordineret indsats er afgørende for at styrke investorernes tillid og øge EU's konkurrenceevne til fremme af den cirkulære økonomi, herunder i sektorer, der er afhængige af omfattende infrastruktur og stabile, langsigtede markedssignaler. Pilotprojektet vil trække på eksisterende industripartnerskaber og interregionale¹⁰ partnerskaber, mobilisere offentlig og privat finansiering og bygge videre på eksisterende EU-lovgivning og national lovgivning. Det er også udformet til at supplere den kommende retsakt om cirkulær økonomi, når den er vedtaget.

Det fælles initiativ om cirkulær økonomi (JICE), som blev lanceret af Den Europæiske Investeringsbank og flere nationale erhvervsfremmende banker¹¹ i 2019, har fremskyndet finansieringen af projekter inden for den cirkulære økonomi ved at investere mere end 16

¹⁰ Se f.eks. [Den tematiske platform for intelligent specialisering inden for industriel modernisering](#) vedrørende [kemikalier](#) eller [effektiv og bæredygtig produktion](#).

¹¹ Omfatter i øjeblikket: Bank Gospodarstwa Krajowego (BGK – Polen), Caisse des Dépôts Group (CDC – Frankrig), herunder Bpifrance, den franske nationale investeringsbank, Cassa Depositi e Prestiti (CDP – Italien), Instituto de Crédito Oficial (ICO – Spanien), KfW (Tyskland) og InvestNL (Nederlandene).

mia. EUR mellem 2019 og 2024. På grundlag af denne succes og i lyset af den kommende indsats, der er nødvendig for at fremme Unionens cirkulære omstilling, vil Kommissionen samarbejde med Den Europæiske Investeringsbank og andre JICE-medlemmer om at fremme en Team Europe-tilgang for yderligere at fremskynde overgangen til en cirkulær økonomi. Som udtrykt i EIB-Gruppens klimabankkøreplan, fase 2 (2026-2030), vil EIB desuden i 2026 styrke sit engagement i den cirkulære økonomi ved at indføre en særlig orientering mod den cirkulære økonomi. Mere generelt vil EIB-Gruppen øge sin støtte til den cirkulære økonomi som en vigtig drivkraft for effektivitet, sikkerhed og vækst og et centralt element i Europas industri- og landbrugspolitik.

For at bygge bro over investeringskløften er det også uundværligt at øge investeringerne på nationalt og regionalt plan. **Kommissionen opfordrer medlemsstaterne til at gøre fuld brug af de eksisterende muligheder**, herunder rammebestemmelserne for statsstøtte i forbindelse med aftalen om ren industri, retningslinjerne for statsstøtte til klima, miljøbeskyttelse og energi samt EU's generelle gruppefritagelsesforordning. De nye rammebestemmelser for statsstøtteforanstaltninger til støtte for aftalen om ren industri giver medlemsstaterne mulighed for yderligere at tilskynde private investeringer ved at mindske risikoen for porteføljer af projekter, der vedrører målene i aftalen om ren industri, herunder projekter inden for den cirkulære økonomi.

For **bedre at kunne identificere investeringsmangler og -muligheder** vil Kommissionen iværksætte en undersøgelse med henblik på at udvikle målrettede makroøkonomiske og makrofinansielle indikatorer, der viser, hvordan den cirkulære omstilling bidrager til EU's vækst og konkurrenceevne. Dette arbejde vil blive tilpasset den igangværende udvikling inden for miljøøkonomisk regnskabsføring, især integrationen af indikatorer for den cirkulære økonomi i det integrerede miljøøkonomiske regnskabssystem (SEEA). Resultaterne af dette arbejde vil danne grundlag for Kommissionens overvågningsindsats og samle alle relevante dataleverandører og -partnere i EU og internationalt, herunder Det Europæiske Miljøagentur, Den Europæiske Investeringsbank og OECD, sammen med industrien, den akademiske verden og civilsamfundet.

Gennem **Horisont Europa** støtter Kommissionen forskning og innovation for at fremme cirkulariteten for plast. Mellem 2021 og 2024 blev der afsat 115 mio. EUR til at forbedre cirkulariteten for plast ved at levere innovative løsninger såsom ny cirkulær fødevarerplastemballage, fjernelse af farlige stoffer fra plastaffald fra forbrugsleddet og ny biobaseret plast til forskellige anvendelser. Innovationen stimuleres i de fleste større værdikæder i plastsektoren, dvs. emballage, byggeprodukter og transport. De mest lovende løsninger vil fremskynde EU's omstilling til en cirkulær økonomi og drage fordel af stærkere synergier med både offentlig og privat finansiering til støtte for deres opskalering. Ud over disse forsknings- og innovationsinitiativer vil **Innovationsfonden** fortsat støtte markedsudbredelsen af meget innovative løsninger. Plastprojekter er indtil videre blevet tildelt ca. 300 mio. EUR under relevante indkaldelser af forslag, hvilket i væsentlig grad har forbedret plastprodukters cirkularitet.

Endelig vil forslaget til forordning om **fremskyndelse og strømlining af miljøvurderinger**¹², der blev vedtaget i denne måned, harmonisere, forenkle og fremskynde tilladelsesprocedurerne for en række strategiske sektorer, herunder projekter vedrørende forebyggelse af affald, særskilt indsamling, genbrug samt forberedelse med henblik på genbrug og genanvendelse. Denne reform vil øge den reguleringsmæssige

¹² Se [6f650a70-c4f5-4c79-a8dc-6efaff290494_en](#).

forudsigelighed og dermed lette investeringer i genanvendelses- og cirkularitetsinfrastruktur af høj kvalitet.

Disse foranstaltninger supplerer yderligere investerings- og innovationsstøtte, der stammer fra politikområdet for ren omstilling og dekarbonisering under den fremtidige **Europæiske Fond for Konkurrenceevne**, herunder cirkulær økonomi, samt yderligere investeringsinitiativer såsom det nye **tiltag under platformen for det europæiske forskningsrum**¹³.

Foranstaltninger	Tidshorisont
Udvikling af et pilotprojekt under værktøjet til koordinering af konkurrenceevnen med fokus på tværregionale cirkularitetsknudepunkter.	Første kvartal 2026
Iværksættelse af en undersøgelse for bedre at kunne adressere målrettede makroøkonomiske og makrofinansielle indikatorer for at fremhæve den cirkulære økonomis bidrag til EU's vækst og konkurrenceevne	Første kvartal 2026

3. Europas cirkulære øjeblik

Dagens pakke er et afgørende skridt i den retning og bygger på den vigtige arv fra eksisterende EU-tiltag, der støtter cirkulariteten for plast. Den udgør det første sæt gensidigt forstærkende initiativer inden for den cirkulære økonomi, som skal rulles ud i 2025 og 2026.

Retsakten om cirkulær økonomi vil skabe et indre marked for affald og sekundære råstoffer, fjerne eksisterende barrierer, øge **udbuddet** af europæiske genanvendelsesmaterialer af høj kvalitet og stimulere **efterspørgslen** efter sekundære materialer og cirkulære produkter. Det er afgørende, at disse bestræbelser styrkes af de eksisterende politikker, herunder den igangværende gennemførelse af **forordningen om EU-miljømærket** og af **forordningen om miljøvenligt design for bæredygtige produkter og dens første arbejdsplan**. Støttet af **digitale produktpas** vil disse foranstaltninger øge gennemsigtigheden, mindske afhængigheden af importerede råstoffer og hjælpe europæiske virksomheder med at skalere cirkulære forretningsmodeller på tværs af et harmoniseret indre marked.

Omstillingen til en cirkulær økonomi er bydende nødvendig for EU's økonomiske sikkerhed, konkurrenceevne, modstandsdygtighed og dekarbonisering. **Europa har nu en enestående mulighed for at føre an i den globale cirkulære omstilling.**

¹³ <https://european-research-area.ec.europa.eu/era-actions-2025-2027>.