



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 12.3.2024
COM(2024) 113 final

2024/0062 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

**om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i
Det Internationale Kornråd for så vidt angår Senegals tiltrædelse af konventionen om
kornhandel af 1995**

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører en afgørelse om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Det Internationale Kornråd i forbindelse med Senegals tiltrædelse af **konventionen om kornhandel af 1995** ("konventionen").

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Konventionen om kornhandel af 1995

Konventionen har til formål at fremme det internationale samarbejde om alle forhold vedrørende handel med korn, at fremme udvidelsen af den internationale handel med korn og at sikre denne handels friest mulige forløb. Konventionen har desuden til formål i størst mulig udstrækning at bidrage til stabilitet på de internationale kornmarkeder i alle medlemmers interesse, at øge den globale fødevarerikkerhed og at skabe et forum for udveksling af oplysninger og drøftelse af medlemmernes anliggender vedrørende kornhandel.

Konventionen trådte i kraft den 1. juli 1995. Unionen er part i konventionen¹.

Konventionen blev indgået af Den Europæiske Union ved Rådets afgørelse 96/88/EF indtil den 30. juni 1998 og er siden da blevet forlænget regelmæssigt. Konventionen forlænges hver gang for en periode på højst to år i overensstemmelse med artikel 33 i konventionen. Den blev senest forlænget ved beslutning truffet af Det Internationale Kornråd ("IGC") på dets 58. samling den 14. juni 2023 og gælder indtil den 30. juni 2025.

2.2. Det Internationale Kornråd

IGC, som varetager administrationen af konventionen, er en mellemstatslig organisation, der er hjemmehørende i London, og som søger at opfylde de mål, der er fastsat i artikel 1 i konventionen. IGC har især til formål at:

- (a) fremme det internationale samarbejde om alle forhold vedrørende handel med korn
- (b) fremme udvidelse, åbenhed og retfærdighed for den internationale handel med korn
- (c) bidrage til stabilitet på det internationale kornmarked, øge den globale fødevarerikkerhed og bidrage til udvikling af de lande, hvis økonomi afhænger af kommercielt salg af korn.

Disse målsætninger søges realiseret ved at forbedre gennemsigtigheden på markedet gennem udveksling af oplysninger, analyser og høringer om markedet og den politiske udvikling.

Det nuværende IGC har 29 medlemmer, bl.a. mange af verdens største kornproducenter samt nogle store importører. Ud over Unionen tæller Argentina, Australien, Canada, Det Forenede Kongerige, Indien, Japan, Rusland, Ukraine og USA blandt medlemmerne. Kina og Brasilien er imidlertid ikke medlemmer, mens Egypten, en af de største hvedeimportører, forlod organisationen den 1. juli 2023.

De 29 medlemmer i IGC har et samlet antal stemmer på 2 000.

For så vidt angår budgetprocedurer (se artikel 11 i konventionen), dvs.: til fastsættelse af medlemmernes årlige finansielle bidrag har Unionen 376 stemmer i 2023/24².

¹ EFT L 21 af 27.1.1996, s. 47.

For så vidt angår beslutningstagning, dvs.: når der afholdes afstemninger (se artikel 12 i konventionen), fordeles der 1 000 stemmer til 11 eksporterende medlemmer (herunder Unionen med 240 stemmer i 2023/24) og 1 000 stemmer til 18 importerende medlemmer. Det skal understreges, at IGC i princippet handler på grundlag af konsensus, og det er meget sjældent, at der bliver foretaget afstemning.

På møderne i IGC er Unionen repræsenteret af Kommissionen i henhold til artikel 17 i TEU. Medlemsstaterne kan deltage i IGC's møder, især i rådets møder.

2.3. Den retsakt, der skal vedtages af Det Internationale Kornråd

Den 12. december 2023 meddelte IGC's eksekutivdirektør Kommissionen, at Senegal agter at tiltræde konventionen. Den formelle ansøgning blev indgivet den 22. december 2023, og IGC-medlemmerne blev underrettet herom den 3. januar 2024².

Senegals ansøgning behandledes på IGC's 59. samling den 24. januar 2024. På dette møde enedes IGC om, at beslutningen om ansøgningen skal træffes ved skriftlig procedure (brevafstemning) og med frist den 24. april 2024. Hvis ingen medlemmer af IGC inden denne dato skriftligt gør indsigelse, træder Senegals tiltrædelse i kraft den 1. maj 2024.

I henhold til konventionens artikel 27, stk. 2, står denne åben for tiltrædelse af regeringer for alle stater på de betingelser, som Det Internationale Kornråd måtte finde passende. I overensstemmelse med punkt 33 d) i forretningsordenen i henhold til konventionen om kornhandel ("forretningsordenen") behandler administrationsudvalget ansøgninger om tiltrædelse og henstiller til rådet i henhold til artikel 27, stk. 2.

Det tiltrædende lands stemmer med de i konventionens artikel 11 nævnte mål for øje (dvs. medlemmernes årlige finansielle bidrag) fastsættes ud fra de tiltrædende landes samlede kornhandel i forhold til alle IGC-medlemmernes samlede kornhandel i overensstemmelse med punkt 33 b) i forretningsordenen.

I henhold til konventionens artikel 12, stk. 1, skal rådet fastlægge, hvilke medlemmer der er eksportmedlemmer, og hvilke der er importmedlemmer i konventionens forstand under hensyntagen til disse medlemmers kornhandelsmønstre og deres synspunkter. Rådet vil også vedtage deres stemmeregler i overensstemmelse med stk. 2 og 3 i samme artikel.

Selv om der ikke er fastsat nogen særlige bestemmelser i konventionen om brevstemmeproceduren (eller skriftlig procedure), er der i henhold til artikel 14 i konventionen vedrørende "rådets beslutninger" ingen krav om, at beslutningerne træffes på rådets møder.

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDtages PÅ UNIONENS VEGNE

Unionen har altid været et aktivt medlem af IGC og har støttet udvidelsen af organisationen.

Senegal er en vigtig producent af ris og navnlig foderkorn. Landet er imidlertid ikke selvforsynende og kan ikke fuldt ud dække den indenlandske efterspørgsel. Landet skal derfor importere yderligere mængder korn, herunder hvede.

Hvis medlemmerne af IGC godkender Senegals tiltrædelse af konventionen, vil landet være importmedlem i overensstemmelse med konventionens artikel 12. Da Unionen er et eksportmedlem vil Senegals tiltrædelse ikke have indvirkning på det antal stemmer, der er

² Det Internationale Kornråd udøver sine aktiviteter på grundlag af regnskabsåret, der løber fra den 1. juli til den 30. juni.

³ IGC document AC(23/24)Misc.1.

tildelt Unionen i forbindelse med afstemninger i henhold til konventionens artikel 12. Senegals tiltrædelse vil dog fra regnskabsåret 2024/25 reducere det antal stemmer en smule, der er tildelt Unionen i henhold til konventionens artikel 11, og som bruges til at fastsætte medlemmernes finansielle bidrag.

Formålet med dette forslag er at indhente Rådets bemyndigelse til, at Kommissionen på Unionens vegne i IGC stemmer for, at Senegal tiltræder konventionen.

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) vedtager Rådet afgørelser om "*fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen*".

Begrebet "*retsakter, der har retsvirkninger*" omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ.

4.1.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

IGC's påtænkte retsakt fører til en udvidelse af medlemskabet af IGC. IGC's påtænkte retsakt har retsvirkninger, fordi den fastsætter betingelserne for en sådan tiltrædelse, navnlig fordi den vil have indvirkning på forholdet ved beslutningstagen i IGC, hvis beslutninger kræver et flertal af eksport- og importmedlemmer og er bindende for medlemmerne som fastsat i konventionens artikel 14.

Den påtænkte retsakt supplerer eller ændrer ikke den institutionelle ramme for aftalen.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

4.2. Materielt retsgrundlag

4.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte retsakt har et dobbelt formål eller består af to elementer, og det ene af disse formål eller elementer kan bestemmes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, have et enkelt materielt retsgrundlag, nemlig det, der kræves af det primære eller fremherskende formål eller element.

4.2.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Den påtænkte retsakts primære formål og indhold vedrører handel med landbrugsprodukter.

Det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 207, stk. 4, første afsnit, i TEUF.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 207, stk. 4, første afsnit, i TEUF sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

5. OFFENTLIGGØRELSE AF DEN PÅTÆNKTE RETSAKT

Senegals tiltrædelse vil påvirke fordelingen af medlemmernes stemmer i IGC i forbindelse med budgetprocedurene i henhold til konventionens artikel 11. Rådets afgørelse bør offentliggøres i *Den Europæiske Unions Tidende* efter vedtagelsen.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE**om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Det Internationale Kornråd for så vidt angår Senegals tiltrædelse af konventionen om kornhandel af 1995**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 207, stk. 4, første afsnit, sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Konventionen om kornhandel af 1995 ("konventionen") blev indgået af Unionen ved Rådets afgørelse 96/88/EF¹ og trådte i kraft den 1. juli 1995. Konventionen blev oprindeligt indgået for en periode på tre år.
- (2) I henhold til konventionens artikel 33 kan Det Internationale Kornråd forlænge konventionen med på hinanden følgende perioder, der hver for sig ikke må overstige to år. Siden konventionens indgåelse er den med regelmæssige mellemrum blevet forlænget med yderligere to år ad gangen. Den blev senest forlænget ved en beslutning truffet af Det Internationale Kornråd den 14. juni 2023² og gælder indtil den 30. juni 2025.
- (3) I henhold til konventionens artikel 27, stk. 2, er denne åben for tiltrædelse af regeringer for alle stater på de betingelser, som Det Internationale Kornråd måtte finde passende.
- (4) Den 22. december 2023 ansøgte Senegal formelt om tiltrædelse af konventionen. Hvis ansøgningen om tiltrædelse godkendes, bliver Senegal medlem den 1. maj 2024.
- (5) Senegal er en vigtig producent af ris og foderkorn. Landet er imidlertid ikke selvforsynende og kan ikke fuldt ud dække det indenlandske forbrug og skal derfor importere yderligere mængder af forskellige kornarter.
- (6) Hvis Senegals ansøgning om at tiltræde konventionen og efterfølgende deltage i Det Internationale Kornråd godkendes, bliver Senegal et importmedlem i henhold til konventionens artikel 12. Da Unionen er et eksportmedlem vil Senegals tiltrædelse ikke have indvirkning på det antal stemmer, der er tildelt Unionen i forbindelse med afstemninger i henhold til konventionens artikel 12. Senegals tiltrædelse vil dog fra

¹ Rådets afgørelse 96/88/EF af 19. december 1995 om Det Europæiske Fællesskabs godkendelse af konventionen om kornhandel og konventionen om fødevarehjælp, der tilsammen udgør den internationale kornoverenskomst af 1995 (EFT L 21 af 27.1.1996, s. 47). [undtagelsesvis er der ikke noget ELI til rådighed]

² Rådets afgørelse (EU) 2023/991 af 15. maj 2023 om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på vegne af Den Europæiske Union i Det Internationale Kornråd for så vidt angår forlængelsen af konventionen om kornhandel af 1995 (EUT L 135 af 23.5.2023, s. 114), ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2023/991/oj>.

regnskabsåret 2024/25 reducere det antal stemmer, der er tildelt Unionen i henhold konventionens artikel 11, og som bruges til at fastsætte medlemmernes finansielle bidrag.

- (7) Det er hensigtsmæssigt at fastlægge den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Det Internationale Kornråd, og at godkende Senegals tiltrædelse af konventionen —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i Det Internationale Kornråd, er at godkende Senegals tiltrædelse af konventionen om kornhandel af 1995.

Artikel 2

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne
Formand*