



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 15.1.2024
COM(2024) 8 final

2024/0004 (NLE)

Forslag til

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

om at give Polen tilladelse til at anvende lavere punktafgiftssatser for svær brændselsolie, naturgas, kul og koks, der anvendes som brændsel til opvarmning

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

- **Forslagets begrundelse og formål**

Reglerne for beskatning af energiprodukter og elektricitet i EU er fastlagt i Rådets direktiv 2003/96/EF af 27. oktober 2003 om omstrukturering af EF-bestemmelserne for beskatning af energiprodukter og elektricitet¹ ("energibeskatningsdirektivet" eller "direktivet").

I henhold til direktivets artikel 19, stk. 1, og i tilslutning til bestemmelserne i navnlig artikel 5, 15 og 17 kan Rådet med enstemmighed på forslag af Kommissionen give en medlemsstat tilladelse til at indrømme yderligere fritagelser eller lempelser af afgiftssatsen, hvis særlige politiske hensyn taler herfor.

Ved Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2023/1197² af 19. juni 2023 blev der givet tilladelse til Polen til at anvende nedsatte punktafgiftssatser for svær brændselolie, naturgas, kul og koks, der anvendes som brændsel til opvarmning. Denne tilladelse udløb den 30. juni 2023.

Polen søger om tilladelse til fortsat at anvende en midlertidig lempelse af de nationale afgiftssatser for svær brændselolie, naturgas, kul og koks, der anvendes som brændsel til opvarmning, under minimumsafgiftssatserne i direktivets artikel 9 samt i tabel C i bilag I til direktivet.

Den ønskede gyldighedsperiode er begrænset til 6 måneder, hvilket ligger inden for den maksimale periode, der tillades i henhold til energibeskatningsdirektivets artikel 19, stk. 2.

Ved brev af 30. juni 2023 meddelte de polske myndigheder Kommissionen, at de har til hensigt fortsat at anvende ovennævnte midlertidige foranstaltning i en yderligere periode på seks måneder med virkning fra den 1. juli 2023 til den 31. december 2023. De polske myndigheder gav supplerende oplysninger henholdsvis den 8. september 2023 og den 5. og 13. oktober 2023.

Anmodningen om undtagelse vedrører lempelse af punktafgiftssatserne for svær brændselolie, naturgas, kul og koks, der anvendes som brændsel til opvarmning.

De polske myndigheder påpegede, at den årlige justering, jf. direktivets artikel 13, af minimumssatserne udtrykt i national valuta for de medlemsstater, der ikke har indført euroen, sammen med den midlertidigt høje – og ugunstige – vekselkurs mellem euro og zloty (EUR/PLN), der gælder på den første arbejdsdag i oktober 2022, vil kræve en forhøjelse af afgiftssatserne for de pågældende produkter³.

Selv om vekselkursen for zloty siden da er vendt tilbage til et mere gunstigt niveau, tages dette ikke i betragtning ifølge bestemmelserne i artikel 13, og Polen kan derfor kun opretholde konstante afgiftssatser for de pågældende energiprodukter ved at anmode om en undtagelse. Ifølge Polen vil det uden denne undtagelse være nødvendigt at forhøje afgiftssatserne for disse produkter.

¹ EUT L 283 af 31.10.2003, s. 51.

² EUT L 158 af 21.6.2023, s. 71.

³ Den gældende vekselkurs for 2023 er på 4,8320 PLN for en euro, mens den for 2022 var på 4,5826 PLN, og for 2024 vil den være på 4,6123 PLN.

Målet med Polens anmodning er at afbøde den negative virkning, som en justering i henhold til energibeskatningsdirektivets artikel 13 kan medføre, ved at holde de relevante nationale afgiftssatser på deres nuværende niveauer, hvilket er under de relevante minimumsafgiftssatser, der er fastsat i direktivet. Dette vil svare til en lempelse af de nationale afgiftssatser udtrykt i euro sammenlignet med minimumssatserne som følge af valutaforskellen i EUR/PLN efter den årlige justering, som foretages i overensstemmelse med direktivets artikel 13. Denne opretholdelse af de nationale afgiftssatser vil også gælde for andre produkter til opvarmningsformål som omhandlet i samme direktivs artikel 2, stk. 3.

Den sociale og økonomiske situation, som skyldes den høje inflation og de stigende priser på energiprodukter, udgør ifølge de polske myndigheder fortsat et alvorligt problem for det polske samfund.

Ud over de andre vedtagne foranstaltninger⁴ fremhævede Polen vigtigheden af en sådan undtagelse som følge af den negative virkning af den kraftige stigning i energipriserne, som er én af konsekvenserne af Ruslands invasion af Ukraine. De polske myndigheder understregede, at denne situation sammen med den galoperende inflation påvirker både husholdninger og virksomheder direkte.

I denne sammenhæng præciserede Polen, at lempelsen af punktafgiftssatsen er tilgængelig for alle forbrugere, der køber energiprodukter, som er omfattet af anmodningen om undtagelse⁵. Derfor fremlagde de polske myndigheder nedenstående graf, der viser udviklingen i det samlede forbrug⁶ af disse energiprodukter.

⁴ Som led i de foranstaltninger, der blev indført i 2022, vedtog Polen en lovgivningspakke (det såkaldte anti-inflationsskjold), der har til formål at minimere de negative virkninger af inflationen. Polen indførte i den forbindelse støtte i form af reducerede punktafgiftssatser for visse motorbrændstoffer, let fyringsolie og elektricitet, der blev nedsat til EU's minimumssatser. Denne midlertidige lovgivningspakke ophørte med at finde anvendelse fra den 1. januar 2023.

De polske myndigheder nævnte også, at direktivets artikel 15, stk. 1, litra h), er blevet delvist gennemført i polsk lovgivning (kulprodukter og gasprodukter, der henhører under KN-koderne 2705 00 00, 2711 11 00, 2711 21 00 og 2711 29 00, og som anvendes til opvarmning af husholdninger og visse andre specifikke brugere, er fritaget for punktafgift).

⁵ Ifølge nationale skøn er antallet af forbrugere, som vil drage direkte nytte af lempelsen, opgjort til ca. 6100 skatteydere i Polen, primært entreprenører (hvoraf næsten 5600 er skattepligtige personer, som angiver deres skatteangivelser på kulprodukter).

⁶ Data udtrykt fra det centrale statistiske kontor:
<https://stat.gov.pl/wyszukiwarka/?query=tag:zu%C5%BCycie+w%C4%99gla+kamiennego>.

Graf 1 — Forbrug af energiprodukter (2006-2021)⁷

År	Kul (1000 ton)	Naturgas (TJ)	Svær brændselolie (1000 ton)
2006	83 483	493 544	1 750
2007	84 230	499 571	1 711
2008	80 323	505 922	1 609
2009	73 842	488 179	1 615
2010	81 979	519 923	1 587
2011	79 108	515 162	1 403
2012	75 165	552 579	1 171
2013	77 300	560 164	876
2014	72 768	542 598	795
2015	72 283	553 964	1 056
2016	74 176	592 114	1 049
2017	74 637	628 517	924
2018	74 232	660 336	813
2019	68 302	691 543	785
2020	62 404	694 653	802
2021	69 621	741 000	889

Ovenstående graf viser, at kulforbruget mellem 2006 og 2010 var forholdsvis stabilt, mens der siden 2010 trods visse udsving har været et tydeligt fald. I 2021 var der dog et vist opsving, og kulforbruget steg i forhold til 2020.

En analyse af dataene fra 2006 til 2021 viser en stigende tendens i naturgasforbruget. Samlet set steg naturgasforbruget.

De polske myndigheder understregede, at der mellem 2006 og 2021 var et fald i forbruget af svær brændselolie. De tilføjede også, at selv om tendensen generelt er nedadgående, var der en lille stigning i 2015 og 2021.

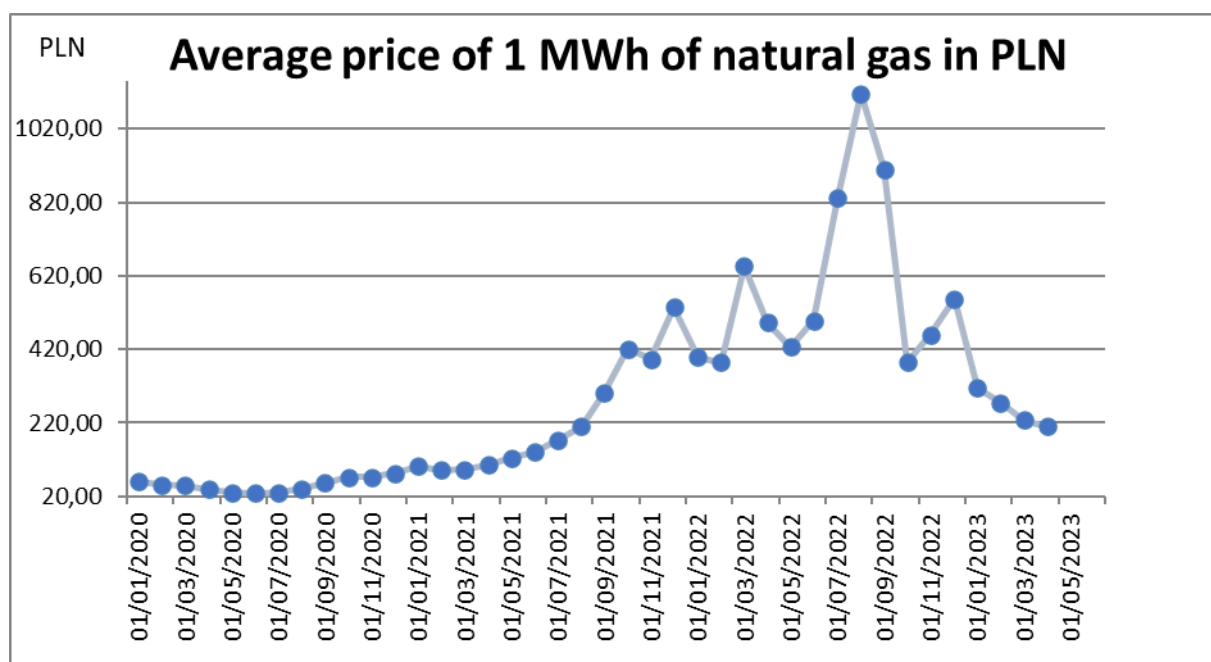
Ifølge skøn fra energiforummet⁸ var kulforbruget i 2022 på ca. 66 000 000 ton, hvilket svarer til et fald på ca. 4 000 000 ton i forhold til det foregående år. Dette tyder på en fortsættelse af den generelle nedadgående tendens, der er observeret i de seneste år.

⁷ Data for 2022 bliver først offentliggjort den 20. december 2023. De polske myndigheder fremhævede også, at de forbrugskategorier/sektorer, som det centrale statistiske kontor har angivet for individuelle produkter, ikke behøver at være de samme som de forbrugskategorier, der er pålagt effektiv punktafgift (f.eks. omfatter listen fra det centrale statistiske kontor naturgas, der anvendes af husholdninger, selv om dette forbrug er fritaget for punktafgift).

De polske myndigheder tilføjede også, at indkøb af gas fra udlandet for at opfylde forbrugernes behov i Polen i 2022, svarende til 154,5 TWh (556 200 TJ), blev suppleret med gas fra indenlandske kilder på 39,8 TWh (143 280 TJ). De samlede gasforsyninger fra udlandet i 2022 omfattede import og køb inden for EU. I alt blev der i 2022 indkøbt gas til forbrugerne i Polen svarende til 699 480 TJ⁹. Baseret på samme informationskilde bemærkede Polen, at gasindkøb i 2021 svarede til 831 960 TJ og i 2020 til 768 960 TJ. Med henvisning til dataene i tabellen bemærkede Polen, at den opadgående tendens i de foregående år forventes at fortsætte.

For at illustrere prisstigningen fremlagde de polske myndigheder nedenstående graf 2, der viser gennemsnitsprisen på naturgas fra januar 2020 til maj 2023.

Graf 2 – Gennemsnitspris på naturgas (2020-2023)¹⁰



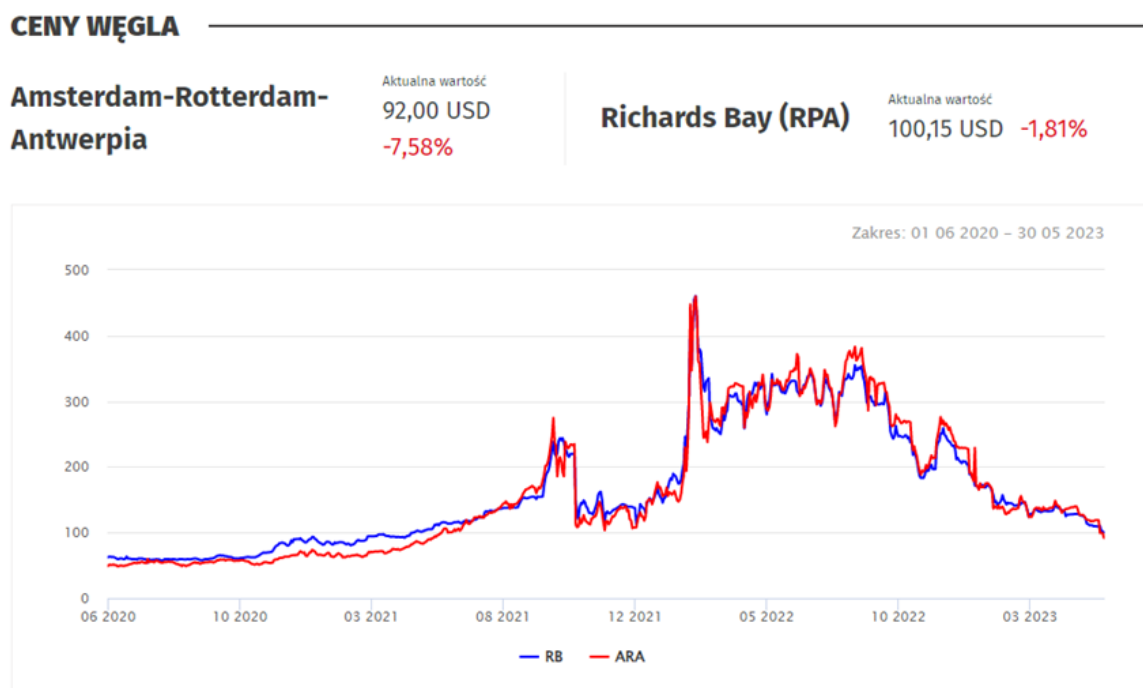
De polske myndigheder forelagde også nedenstående graf 3, der viser tendenserne i de historiske kul- og naturgaspriser på de respektive engrosmarkeder, herunder prisstigningerne i 2022 i forbindelse med konsekvenserne af Ruslands aggression mod Ukraine.

⁸ Jf.: <https://nettg.pl/gornictwo/196416/gornictwo-wegiel-do-polski-plynal-wartkim-strumieniem>.

⁹ Se også: <https://www.ure.gov.pl/pl/paliwa-gazowe/charakterystyka-rynku/11092,2022.html>.

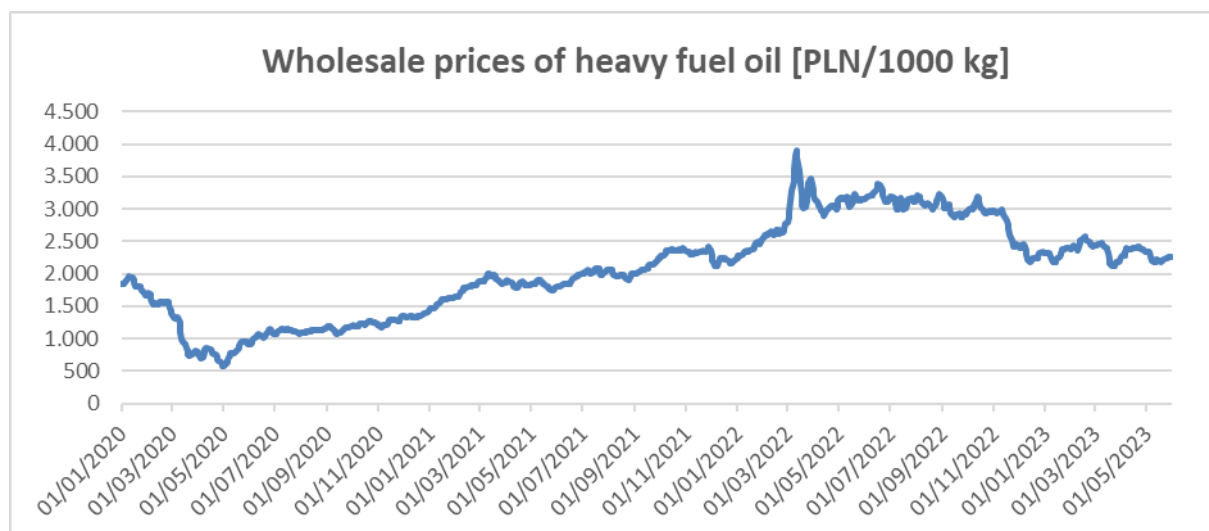
¹⁰ Data fra den polske elbørs (POLPX).

Graf 3 – Spotpris på kul og naturgas i USD (2020-2023)¹¹



De polske myndigheder fremlagde desuden engrospriserne (2020-2023)¹² på svær brændselolie, som er illustreret i graf 4 nedenfor.

Graf 4 – Engrospriser på svær brændselolie (2020-2023)

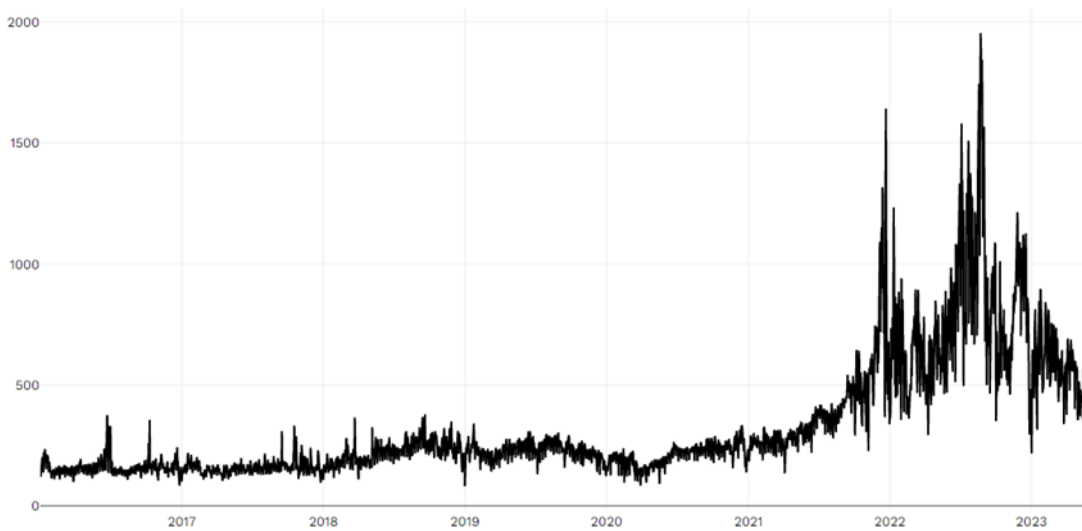


Endelig fremlagde de polske myndigheder de daglige energipriser på den polske elbørs (POLPX) i nedenstående graf 5.

Graf 5 — Daglige energipriser (2016-2023)

¹¹ Data baseret på markederne i ARA (Amsterdam-Rotterdam-Antwerpen) og Richards Bay (Sydafrika), se også https://www.wnp.pl/gornictwo/notowania/ceny_wegla/, juni 2023. Ceny węgla — pris på kul aktualna wartość — aktuel pris zakres — periode.

¹² Baseret på engrosprisdata fra ORLEN.



Źródło: wykres energy.instrat.pl, dane z TGE

Med hensyn til afgiftssatserne på de berørte produkter forelagde de polske myndigheder nedenstående tabel A, der sammenligner minimumsafgiftssatserne som omhandlet i direktivet for hvert produkt, der er omfattet af anmodningen, sammen med de nugældende tilsvarende satser i Polen (januar 2023). De understregede, at punktafgifterne på brændsel til opvarmning uanset typen gælder for både private og erhvervskunder.

Tabel A

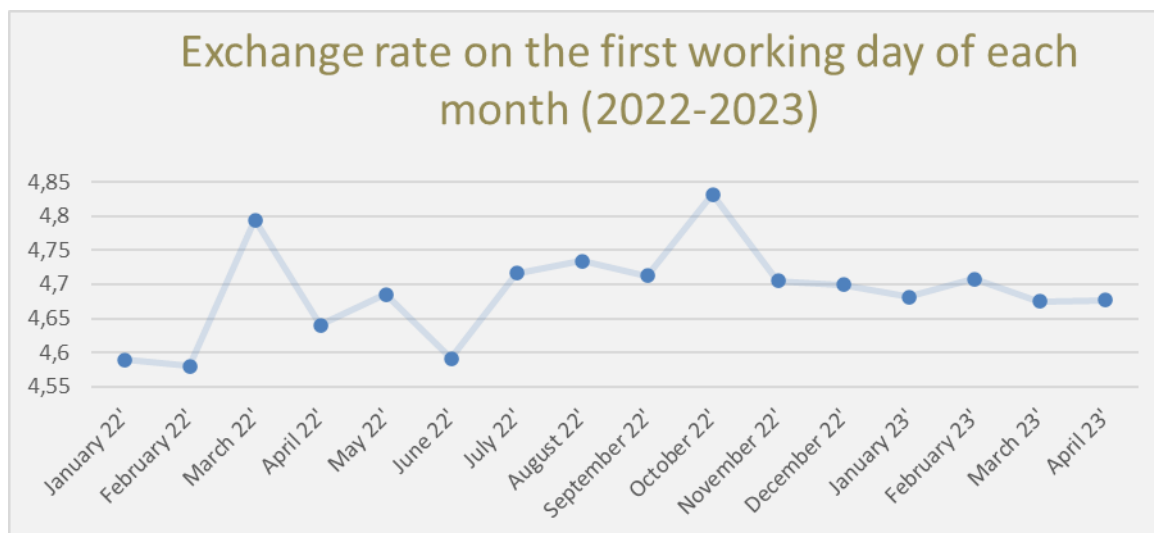
Energi- produkt	EU's minimum ssatser (EUR)	EUR/P LN (2023)	EU's minimum ssatser i 2023 (PLN)	Punktaf gifter i 2022 (PLN)	Punkt- afgifter i 2023 uden ændring af punktafgifts satsen (EUR)	Forskellen mellem EU's minimumsaf giftssatserne og den faktiske afgiftssats (PLN)	Forskellen mellem EU's minimumsaf giftssatserne og den faktiske afgiftssats (EUR)	Ændring af EU's minimumsaf giftssatserne i forhold til den faktiske afgiftssats (%)
Svær brændselolie <i>(i PLN pr. 1 000 kg)</i>	15	4,832	72,48	69	14,2798	3,48	0,72	5,04
Naturgas <i>(i PLN pr. gigajoule, øvre brændværdi)</i>	0,3	4,832	1,45	1,38	0,2856	0,07	0,01	5,04
Kul og koks <i>(i PLN pr. gigajoule, øvre brændværdi)</i>	0,3	4,832	1,45	1,38	0,2856	0,07	0,01	5,04

I lyset af ovenstående tabel er forskellen mellem minimumsafgiftssatserne som fastsat i direktivet og de polske satser ifølge de polske myndigheder 5,04 % for alle de energiprodukter, der er omfattet af anmodningen.

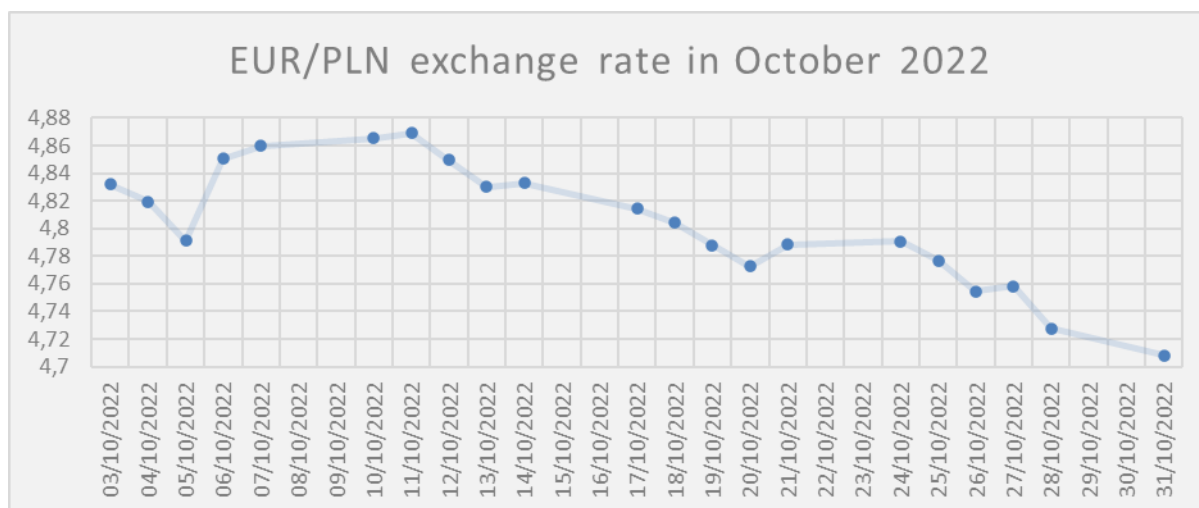
Ifølge Polen synes punktafgiften at være det priselement, hvor det på kort sigt er muligt at gribe ind for at afbøde de uønskede virkninger af den årlige justering, som foretages i henhold til direktivets artikel 13.

Til støtte for deres anmodning fremsendte de polske myndigheder nedenstående grafer til Kommissionen med i) den vekselkurs, der var gældende den første arbejdsdag i hver måned fra januar 2022 til april 2023 (graf 6), ii) fluktuationerne i vekselkursen i oktober 2022 (graf 7) og iii) den gennemsnitlige månedlige vekselkurs for 2022 (graf 8).

Graf 6 – Vekselkurs for EUR/PLN på den første arbejdsdag i hver måned (2022-2023)



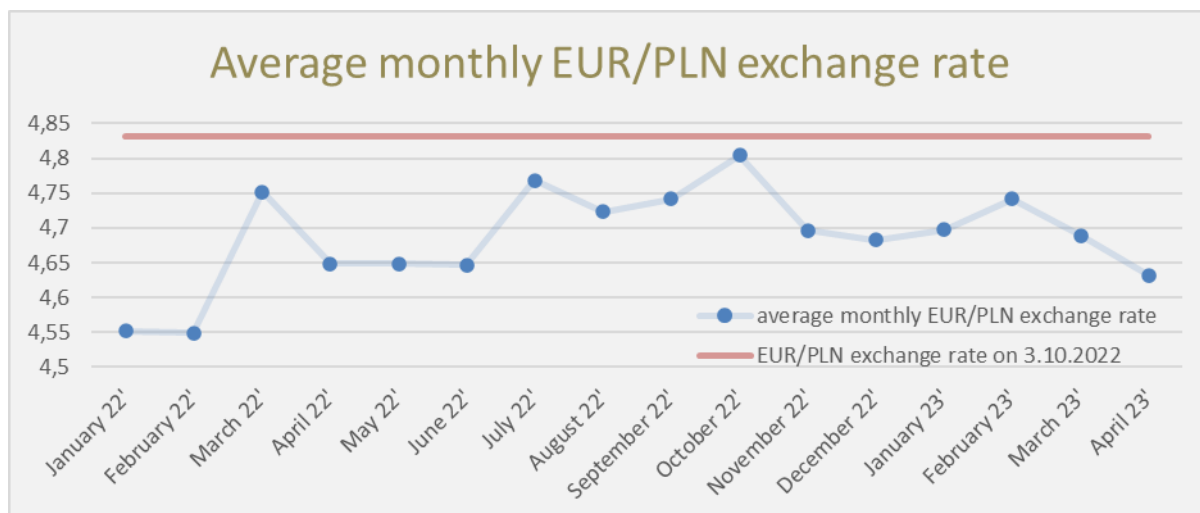
Graf 7 – Vekselkurs for EUR/PLN i oktober (2022)



På grundlag af ovenstående graf understregede de polske myndigheder, at EUR/PLN efter at have nået sit højdepunkt den 11. oktober 2022 gradvist er faldet.

På grundlag af grafen nedenfor fremhævede de ligeledes, at vekselkursen i oktober 2022 var den højeste i 2022.

Graf 8 – Gennemsnitlig månedlig vekselkurs for EUR/PLN (2022-2023)



I lyset af ovenstående grafer understregede de polske myndigheder, at det havde en negativ virkning at anvende oktober 2022¹³ som reference for den årlige justering, jf. direktivets artikel 13, navnlig i betragtning af fluktuationerne i den polske valuta. Ifølge de polske myndigheder tager denne justering ikke højde for dynamikken i de økonomiske ændringer, og den betragter valutakursudsvingene i perioden fra oktober i et givet år til udgangen af september i det følgende år som irrelevante. Som yderligere dokumentation for denne negative virkning forelagde de nedenstående eksempel (tabel B), som understreger, at punktafgiftssatserne for de energiprodukter, der er omfattet af anmodningen, ville have ligget inden for de minimumssatser, der er fastsat i direktivet, hvis den årlige justering havde været baseret på omregningskursen for januar 2022.

¹³ På den første arbejdsdag i oktober 2022 var den nævnte værdi på det højeste niveau for 2022 med kursen 4,832 PLN pr. euro.

Tabel B

Energiprodukter omfattet af anmodningen	EU's minimumsafgiftssatser (i euro)	Punktafgift (i polske zloty)	Afgiftssatsen baseret på den månedlige vekselkurs for EUR/PLN i januar 2022	Sats 2023
<i>Kul og koks (pr. gigajoule, øvre brændværdi)</i>	0,3	1,38	$0,3 * 4,55 \approx 1,37$	Intet behov for ændringer
<i>Naturgas (pr. gigajoule, øvre brændværdi)</i>	0,3	1,38	$0,3 * 4,55 \approx 1,37$	Intet behov for ændringer
<i>Svær brændselolie (pr. 1 000 kg)</i>	15	69	$15 * 4,55 \approx 68$	Intet behov for ændringer

I betragtning af at PLN/EUR-vekselkursen, der skal anvendes for 2023, er på 4,8320 (for 2022 var kursen 4,5826, og for 2024 vil den vende tilbage til et niveau på 4,6123), og for at opretholde de krævede EU-minimumssatser, der er fastsat i direktivet, mener Polen, at der ville have været behov for en forhøjelse af de gældende punktafgiftssatser for ovennævnte energiprodukter. Undtagelsen synes derfor at være nødvendig ifølge de polske myndigheder.

De polske myndigheder mente, at det var svært at vurdere, hvilken virkning ændringen af punktafgiftssatserne for de omfattede energiprodukter havde på budgettet. De bekræftede imidlertid, at ændringen af satserne grundet dens beskedne størrelse ikke burde have nogen væsentlig indvirkning på budgetindtægterne, især fordi høje priser på energibærere giver højere budgetindtægter fra moms¹⁴.

Budgetudgifterne for den periode, der er omfattet af anmodningen om undtagelse, skønnes til 6,5 mio. PLN, baseret på forbrugsdata og indtægter for 2022. Nedenstående tabel C, som de polske myndigheder har forelagt, viser i denne forbindelse de budgetmæssige virkninger for hvert af de pågældende energiprodukter.

¹⁴ For de forbrugere, som ikke drager nytte af fritagelse for punktafgifter (de fleste af de enheder, der anvender kul og naturgas til opvarmningsformål, f.eks. husholdninger eller energiintensive virksomheder, er fritaget for punktafgifter), betyder ændringen ifølge de polske myndigheders skøn en forøgelse af omkostningerne: for **svær brændselolie** på ca. 0,4 PLN/kg. (ca. 0,5 PLN/kg inklusive moms), for **kul** på ca. 1,67 PLN/ton (2 PLN/ton inklusive moms) og for gruppe **E-naturgas** med høj methanværdi på ca. 0,2 PLN/kubikmeter (0,27 PLN/kg/m³ inklusive moms).

Tabel C

Punktafgiftspligtig vare	Budgetmæssige virkninger med hensyn til punktafgifter for perioden på 6 måneder af 2023 [mio. PLN]
Svær brændselolie og anden brændsel, som anvendes til	0,5
Naturgas og andre gasbrændstoffer, som anvendes til	4,2
Kul og koks	1,8

- **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

Direktivets artikel 19, stk. 1, første afsnit, har følgende ordlyd:

"Ud over bestemmelserne i de foregående artikler, navnlig artikel 5, 15 og 17, kan Rådet med enstemmighed på forslag af Kommissionen give en medlemsstat tilladelse til at indrømme yderligere fritagelser eller lempelser, hvis særlige politiske hensyn taler herfor."

For medlemsstater, som ikke har indført euroen, fastsættes vekselkursen for euro ved beregning af afgiftssatserne i de nationale valutaer én gang om året, jf. direktivets artikel 13, stk. 1. De kurser, der anvendes, er dem, der gælder den første arbejdsdag i oktober, og som offentliggøres i Den Europæiske Unions Tidende; de finder anvendelse fra den 1. januar i det følgende kalenderår.

I direktivets artikel 13, stk. 2, fastlås det, at: "Medlemsstaterne kan opretholde de afgiftssatser, der gælder ved den årlige justering, der er omhandlet i stk. 1, hvis omregningen af afgiftssatserne udtrykt i euro medfører en forhøjelse af afgiftssatserne udtrykt i national valuta på mindre end 5 % eller under 5 EUR, idet det laveste af disse to beløb er gældende."

De relevante polske nationale satser, der omregnes på grundlag af artikel 13, stk. 1, ligger lige over den tolerance på 5 %, der er tilladt i henhold til samme direktivs artikel 13, stk. 2. Ved at anmode om en undtagelse, der tillader ikke at skulle foretage indeksregulering af deres nationale satser, anmoder de polske myndigheder om en meget lille (mindre end 1 procentpoint) midlertidig forhøjelse af det tilladte niveau for den årlige justering af satserne i en begrænset periode.

Med den anmodede undtagelse, som er tidsbegrænset, har de polske myndigheder til hensigt at afbøde den negative virkning af en forhøjelse af afgiftssatserne grundet en høj vekselkurs mellem euro-zloty (EUR/PLN) i anvendelsen af direktivets artikel 13. Lempelsen svarer til det beløb, der følger af valutaforskellen efter den årlige justering, som foretages i overensstemmelse med direktivets artikel 13.

Polen mener, at den midlertidige foranstaltning delvist bør lette den sociale og økonomiske byrde, som de polske forbrugere lever med i den nuværende geopolitiske situation. De polske myndigheder påpegede i denne sammenhæng, at afgiftslempelsen også er gunstig for sælgere af de omfattede energiprodukter.

Muligheden for at beholde en sådan afgiftslempelse kan tillades i henhold til direktivets artikel 19, idet dens formål er at tillade medlemsstaterne at indføre yderligere fritagelser eller lempelser, hvis særlige politiske hensyn taler herfor.

Den begrænsede gyldighedsperiode på 6 måneder ligger inden for den maksimale periode, der er fastsat i energibeskatningsdirektivets artikel 19, stk. 2, der for denne type foranstaltning fastsætter en maksimumsperiode på 6 år med mulighed for forlængelse.

Undtagelsen bør dog ikke underminere Rådets fremtidige vedtagelse af en retsakt baseret på et forslag fra Kommissionen om ændring af energibeskatningsdirektivet¹⁵.

Statsstøttere reglerne

Den midlertidige afgiftslempelse, som de polske myndigheder påtænker, ligger inden for de relevante minimumsafgiftssatser, der er fastsat i direktivet.

Dette forslag berører ikke en eventuel vurdering af den polske foranstaltning efter statsstøttere reglerne. Forslaget til Rådets gennemførelsesafgørelse berører heller ikke medlemsstatens forpligtelse til at sikre overholdelse af statsstøttere reglerne.

• **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

Alle anmodninger om undtagelse i medfør af artikel 19 i energibeskatningsdirektivet skal behandles af Kommissionen under hensyntagen til: i) et velfungerende indre marked, ii) behovet for at sikre fair konkurrence og iii) EU's politikker for sundhed, miljø, energi og transport.

Som understreget af de polske myndigheder er målet med afgiftslempelsen at hjælpe med at lette den sociale og økonomiske byrde, som en afgiftsforhøjelse vil medføre for den polske befolkning grundet den høje vekselkurs sammen med den galoperende inflation, som påvirker både husholdninger og virksomheder, og som til dels skyldes den nylige prisstigning i forbindelse med konflikten i Ukraine.

Som følge af denne situation vil den midlertidige lempelse sandsynligvis ikke påvirke samhandelen i EU. På grund af foranstaltningens begrænsede virkninger og varighed burde den ikke fordreje konkurrencen eller hindre det indre marked i at fungere.

Som understreget i RePowerEU-meddelelsen¹⁶ opfordrer Kommissionen, samtidig med at den fokuserer på sårbare husholdninger og virksomheder, medlemsstaterne til at vedtage foranstaltninger, der tilskynder til energibesparelser og reducerer forbruget af fossile brændstoffer. I betragtning af den korte varighed og de nuværende ekstraordinære omstændigheder i forbindelse med den geopolitiske situation synes den undtagelse, der anmodes om, ikke desto mindre at være hensigtsmæssig og stå i rimeligt forhold til målet. Foranstaltningen tager også hensyn til behovet for at afveje de specifikke politiske mål, der er anført i energibeskatningsdirektivets artikel 19, og navnlig EU's miljøpolitik, med nødvendigheden af at sikre overkommelige energipriser for virksomheder og husholdninger.

¹⁵ Forslag til Rådets direktiv om omstrukturering af EU-bestemmelserne for beskatning af energiprodukter og elektricitet (omarbejdning), 14.7.2021, 563 final, 2021/0213 (CNS).

¹⁶ Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Det Europæiske Råd, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget – REPowerEU: En fælles europæisk indsats for mere sikker og bæredygtig energi til mere overkommelige priser (COM(2022) 108 final af 8.3.2022).

Under disse omstændigheder og i betragtning af at foranstaltningen er midlertidig og begrænset, er det hensigtsmæssigt at give den tilladelse, der anmodes om.

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

• Retsgrundlag

Artikel 19 i Rådets direktiv 2003/96/EF.

• Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)

Indirekte beskatning, som er omfattet af artikel 113 i TEUF, er ikke i sig selv et område, der falder ind under Den Europæiske Unions enekompetence i den i artikel 3 i TEUF fastlagte betydning.

I henhold til artikel 19 i direktiv 2003/96/EF har Rådet imidlertid enekompetence til i form af afledt ret at give en medlemsstat tilladelse til at indrømme yderligere fritagelser eller lempelser med hjemmel i denne artikel. Medlemsstaterne kan derfor ikke sætte sig i stedet for Rådet. Nærhedsprincippet finder derfor ikke anvendelse i forbindelse med denne gennemførelsesafgørelse. Eftersom denne afgørelse ikke er et udkast til lovgivningsmæssig retsakt, skal den ikke fremsendes til de nationale parlamenter efter protokol nr. 2 til traktaterne med henblik på vurdering af overholdelsen af nærhedsprincippet.

• Proportionalitetsprincippet

Forslaget er i overensstemmelse med proportionalitetsprincippet.

Afgiftslempelserne går ikke videre, end hvad der er nødvendigt for at nå det pågældende mål. Afgiftslempelserne finder anvendelse i en begrænset periode på seks måneder.

• Valg af retsakt

Den foreslåede retsakt er en gennemførelsesafgørelse vedtaget af Rådet.

Artikel 19 i direktiv 2003/96/EF åbner kun mulighed for denne type foranstaltning.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSENER OG KONSEKVENSANALYSER

• Efterfølgende evalueringer/kvalitetskontrol af gældende lovgivning

Foranstaltningen kræver ikke en evaluering af gældende lovgivning.

• Høringer af interessenter

Forslaget er baseret på en anmodning fra Polen og vedrører kun denne medlemsstat.

• Indhentning og brug af ekspertbistand

Der har ikke været behov for ekstern ekspertbistand.

• Konsekvensanalyse

Forslaget vedrører en tilladelse til en enkelt medlemsstat, som denne selv har anmodet om, og kræver ikke en konsekvensanalyse.

• Målrettet regulering og forenkling

Foranstaltningen indebærer ikke nogen forenkling.

Den følger af en anmodning fra Polen og vedrører kun denne medlemsstat.

- **Grundlæggende rettigheder**

Foranstaltningen har ingen indvirkning på grundlæggende rettigheder.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Foranstaltningen indebærer ikke nogen finansiel eller administrativ byrde for EU. Forslaget har derfor ingen virkninger for EU's budget.

5. ANDRE FORHOLD

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

Der er ikke behov for en gennemførelsesplan. Forslaget vedrører en tilladelse til en afgiftslempelse til en enkelt medlemsstat, som denne selv har anmodet om. Den gives for en begrænset periode på 6 måneder.

De gældende afgiftssatser ligger under de minimumsafgiftssatser, der er fastsat i energibeskatningsdirektivets artikel 9.

Foranstaltningen kan evalueres, hvis der anmodes om en fornyelse, efter at gyldighedsperioden er udløbet.

- **Forklarende dokumenter (for direktiver)**

Forslaget kræver ingen forklarende dokumenter om gennemførelsen.

- **Nærmere redegørelse for de enkelte bestemmelser i forslaget**

I artikel 1 fastsættes det, at Polen gives tilladelse til at anvende lavere afgiftssatser under minimumsafgiftssatserne for svær brændselsolie, naturgas, kul og koks, der anvendes som brændsel til opvarmning.

I artikel 2 fastsættes det, at den tilladelse, der anmodes om, gives for 6 måneder som ønsket af Polen, hvilket ligger inden for den maksimalt tilladte periode på 6 år, der er fastsat i direktivet.

2024/0004 (NLE)

Forslag til

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

om at give Polen tilladelse til at anvende lavere punktafgiftssatser for svær brændselsolie, naturgas, kul og koks, der anvendes som brændsel til opvarmning

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Rådets direktiv 2003/96/EF af 27. oktober 2003 om omstrukturering af EF-bestemmelserne for beskatning af energiprodukter og elektricitet¹⁷, særlig artikel 19,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Ved Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2023/1197¹⁸ blev der givet tilladelse til Polen til at anvende nedsatte punktafgiftssatser for svær brændselsolie, naturgas, kul og koks, der anvendes som brændsel til opvarmning, i overensstemmelse med artikel 19 i direktiv 2003/96/EF. Denne tilladelse udløb den 30. juni 2023.
- (2) Ved skrivelse af 30. juni 2023 anmodede Polen om tilladelse til fortsat at anvende en lempelse af punktafgiftssatserne for svær brændselsolie, naturgas, kul og koks, der anvendes som brændsel til opvarmning, i overensstemmelse med artikel 19 i direktiv 2003/96/EF. De polske myndigheder afgav supplerende oplysninger og forklaringer til støtte for anmodningen den 8. september, 5. oktober og 13. oktober 2023. Der blev anmodet om tilladelse for en periode på 6 måneder fra den 1. juli 2023 til 31. december 2023.
- (3) Ifølge de polske myndigheder har anmodningen om en lempelse af afgiftssatserne til formål at afbøde de negative virkninger, der ville opstå som følge af en forhøjelse af afgiftssatserne grundet en høj vekselkurs mellem euro og zloty, jf. artikel 13 i direktiv 2003/96/EF. Lempelsen svarer til det beløb, der følger af valutaforskellen efter den årlige justering, som foretages i overensstemmelse med nævnte direktivs artikel 13. Lempelsen bringer de pågældende afgiftssatser under de minimumsafgiftssatser, der er omhandlet i artikel 9 i direktiv 2003/96/EF.
- (4) Den tilladelse, der anmodes om, forventes ikke at fordreje konkurrencen eller hindre, at det indre marked fungerer korrekt. I betragtning af den korte varighed og de nuværende ekstraordinære omstændigheder i forbindelse med den geopolitiske situation anses den undtagelse, der anmodes om, for at være passende og stå i et rimeligt forhold til målet. Tilladelsen afvejer de specifikke politiske hensyn, der er omhandlet i artikel 19, stk. 1, i direktiv 2003/96/EF, og navnlig Unionens miljøpolitik, med nødvendigheden af at sikre overkommelige energipriser for virksomheder og husholdninger. Afgiftslempelsen opvejer delvis de øgede energiomkostninger og er ikke kumulativ med nogen anden form for afgiftslempelse
- (5) Polen bør derfor gives tilladelse til fortsat at anvende lempelse af punktafgiftssatserne for svær brændselsolie, naturgas, kul og koks, der anvendes som brændsel til opvarmning, som ønsket.
- (6) I henhold til artikel 19, stk. 2, i direktiv 2003/96/EF skal enhver tilladelse, der gives i medfør af nævnte bestemmelse, være tidsbegrænset. For ikke at underminere den fremtidige udvikling af de eksisterende retlige rammer bør det dog fastslås, at denne tilladelse, hvis Rådet med henvisning til artikel 113 eller andre relevante bestemmelser i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde indfører et ændret generelt system for beskatning af energiprodukter og elektricitet, som denne tilladelse ikke vil

¹⁷ EUT L 283 af 31.10.2003, s. 51.

¹⁸ EUT L 158 af 21.6.2023, s. 71.

være tilpasset til, ophører med at finde anvendelse på den dato, hvor disse generelle regler træder i kraft.

- (7) For at sikre en gnidningsløs håndtering af de negative virkninger for forbrugere af energiprodukter bør det sikres, at Polen kan anvende afgiftslempelsen som ønsket med virkning fra den 1. juli 2023.
- (8) Denne afgørelse berører ikke anvendelsen af Unionens regler vedrørende statsstøtte —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Polen gives tilladelse til at anvende lavere punktafgiftssatser for svær brændselolie, naturgas, kul og koks, der anvendes som brændsel til opvarmning, under de minimumsafgiftssatser, der er omhandlet i artikel 9 i direktiv 2003/96/EF.

Artikel 2

Denne afgørelse anvendes fra den 1. juli 2023 til den 31. december 2023.

Hvis Rådet under henvisning til artikel 113 eller enhver anden relevant bestemmelse i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde imidlertid indfører et ændret generelt system for beskatning af energiprodukter og elektricitet, som den tilladelse, der gives i denne afgørelses artikel 1 ikke vil være tilpasset til, udløber denne afgørelse på den dato, hvor dette system træder i kraft.

Artikel 3

Denne afgørelse er rettet til Republikken Polen.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne
Formand*