



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 11.12.2023
COM(2023) 784 final

2023/0457 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

**om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne på
Verdenshandelsorganisationens 13. ministerkonference vedrørende Unionen
Comorerne tiltrædelse af WTO**

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører Rådets afgørelse om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på Verdenshandelsorganisationens ("WTO's") 13. ministerkonference i forbindelse med den påtænkte vedtagelse af en afgørelse om Unionen Comorerne tiltrædelse af WTO.

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Overenskomsten om oprettelse af Verdenshandelsorganisationen ("WTO-overenskomsten")

Overenskomsten om oprettelse af Verdenshandelsorganisationen ("WTO-overenskomsten") har til formål at nå de tilstræbte mål, som er nævnt i overenskomstens præambel. Overenskomsten trådte i kraft den 1. januar 1995.

Den Europæiske Union ("Unionen") er part i overenskomsten¹. Også alle 27 medlemsstater er parter i overenskomsten. WTO kan træffe beslutninger i overensstemmelse med de procedurer, der er fastsat i WTO-overenskomsten.

2.2. Verdenshandelsorganisationens ministerkonference

Ministerkonferencen er WTO's øverste beslutningstagende organ og mødes mindst en gang hvert andet år. I henhold til lovgivningen og fast praksis vedtages beslutninger ved konsensus.

Næste ministerkonference finder sted den 26.-29. februar 2024 i Abu Dhabi, De Forenede Arabiske Emirater.

2.3. Den påtænkte retsakt på WTO's ministerkonference samt årsag til og formål med forslaget

På WTO's 13. ministerkonference ("MC13") kan en beslutning om Unionen Comorerne ("Comorerne") tiltrædelse af WTO vedtages.

WTO-medlemmerne og Comorerne er nået til det afsluttende trin i aftalen om vilkårene for Comorerne tiltrædelse til organisationen. Dette sker efter flere års forhandlinger, som begyndte, da Comorerne i 2007 indsendte deres ansøgning om at tiltræde WTO.

Idet Kommissionen forelægger vilkårene for Comorerne tiltrædelse af WTO for Rådet til godkendelse, vurderer den, at disse vilkår repræsenterer en balanceret og ambitiøs pakke af forpligtelser om markedsliberalisering, som vil medføre betragtelige fordele for både Comorerne og deres WTO-handelspartnere. Comorerne anmodning om tiltrædelse er blevet behandlet i overensstemmelse med de af WTO's Almindelige Råd fastsatte retningslinjer om de mindst udviklede landes ("LDC'ernes") tiltrædelse.

2.4. Sammenhæng med de gældende regler på samme område

Multilateralisme er en central del i EU's handelspolitik, og Unionen støtter tredjelandes tiltrædelse af WTO på de rette vilkår.

¹ Rådets afgørelse 94/800/EF af 22. december 1994 om indgåelse på Det Europæiske Fællesskabs vegne af de aftaler, der er resultatet af de multilaterale forhandlinger i Uruguay-rundens regi (1986-1994), for så vidt angår de områder, der hører under Fællesskabets kompetence (EFT L 336 af 23.12.1994, s. 1).

2.5. Sammenhæng med Unionens politik på andre områder

Forslaget er i overensstemmelse med EU's udviklingspolitik og optræden udadtil og vil forankre Comorerne i det multilaterale handelssystem i overensstemmelse med de af WTO's Almindelige Råd fastsatte retningslinjer om LDC'ers tiltrædelse og under hensyntagen til de samlede bilaterale handelsforbindelser med Comorerne inden for rammerne af EU/AVS-partnerskabet.

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDTAGES PÅ UNIONENS VEGNE

Generelle noter

Formålet med dette forslag er at gøre det muligt for Unionen at tilslutte sig en mulig konsensus i WTO om ministerkonferencens vedtagelse af den påtænkte retsakt, der består af en afgørelse om Comorernes tiltrædelse af WTO.

Da det endnu ikke er klart, om, og i hvilket omfang, WTO-medlemmerne vil kunne opnå konsensus om den påtænkte retsakt, er EU's holdning på MC13 nødt til at være fastlagt af Rådet på forhånd i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF².

Det foreliggende forslag vedrører en mulig afgørelse på MC13 om Comorernes tiltrædelse af WTO.

Den 12. marts 2007 anmodede regeringen for Comorerne om tiltrædelse af WTO. En arbejdsgruppe vedrørende Comorernes tiltrædelse blev nedsat den 9. oktober 2007. Arbejdsgruppens niende møde fandt sted den 5. oktober 2023. De multilaterale forhandlinger vedrørende yderligere handelsrelaterede områder pågår fortsat. I 2022 afsluttede Kommissionen på vegne af Unionen bilaterale forhandlinger om en omfattende række tilsagn fra Comorernes side om markedsadgang. Tiltrædelsen af WTO ventes at yde et positivt og varigt bidrag til processen med økonomisk reform og bæredygtig udvikling i Comorerne. Unionen bør støtte Comorernes tiltrædelse.

Eftersom forhandlingerne er i gang, forventer Kommissionen, at Rådet træffer sin afgørelse om EU's holdning til resultatet af forhandlingerne, lige så snart situationen omkring de relevante tekster bliver tydelig, enten ved starten eller i løbet af selve ministerkonferencen.

Initiativet er i fuld overensstemmelse med eksisterende bestemmelser på politikområdet. Lignende afgørelser blev udarbejdet i forbindelse med WTO's tidligere ministerkonferencer, herunder senest i forbindelse med WTO's 10. ministerkonference i 2015³.

Resumé af vilkårene for tiltrædelse af WTO

Oversigt over tilsagn: Varer og tjenester

Tolden på varer

Toldoversigten for Comorerne består af 6 694 toldpositioner. Comorerne binder 100 % af sin liste. Alle toldsatser er baseret på værdien med undtagelse af fire toldpositioner for ris. Comorerne vil indføre de endelige satser fra tiltrædelsesdagen.

- Industrivarer: Den gennemsnitlige bundne sats for ikkelandbrugsprodukter er 19,3 %.

² Hvis der i modsætning til de nuværende forventninger opstår en konsensus, som formaliseres i en international aftale om ændring af WTO-overenskomsten eller en multilateral international aftale mellem visse WTO-medlemmer, vil Kommissionen fremlægge de nødvendige forslag i overensstemmelse med artikel 218, stk. 6, i TEUF efter vedtagelse af teksterne og deres åbning for accept af MC13 eller af de berørte WTO-medlemmer i løbet af MC13.

³ [pdf \(europa.eu\)](https://ec.europa.eu/economy_finance/pdf/europa.eu).

- Landbrugsvarer: Den gennemsnitlige endelige bundne sats for landbrugsvarer er 23,6 % (de højeste toldsats er på 32 % for øl, vin og alkoholholdige drikkevarer).

Disse gennemsnitlige toldniveauer er meget ambitiøse for et LDC, navnlig i betragtning af den begrænsede størrelse og sårbarheden af Comorerne økonomi.

Tjenesteydelser

Comorerne liste over særlige forpligtelser inden for tjenesteydelser er meget omfattende og ambitiøs i betragtning af landets LDC-status. Comorerne vil afgive tilsagn vedrørende markedsadgang og national behandling inden for en lang række tjenesteydelsessektorer såsom liberale tjenesteydelser, computertjenesteydelser og andre forretningsrelaterede tjenesteydelser, kommunikationstjenesteydelser, bygge- og anlægstjenesteydelser, distributionstjenesteydelser, uddannelsestjenesteydelser, miljøtjenesteydelser, finans tjenesteydelser (forsikring og bankvirksomhed), sundhedstjenesteydelser og sociale tjenesteydelser, turisme- og rejsetjenesteydelser, transporttjenesteydelser (sø- og lufttransport samt støttetjenester) og energitjenesteydelser.

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) skal der vedtages afgørelser om fastlæggelse af, *"hvilke holdninger der skal indtages på Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen"*.

Begrebet "retsakter, der har retsvirkninger" omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også instrumenter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som *"vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver"*⁴.

4.1.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

WTO's ministerkonference er et organ, der er nedsat ved en overenskomst, nemlig WTO-overenskomsten, og som i henhold til artikel IV, stk. 1, i WTO-overenskomsten har beføjelse til at træffe beslutninger i alle anliggender, der henhører under de multilaterale handelsaftaler, herunder beslutninger, der har retsvirkninger.

De ovennævnte påtænkte retsakter er retsakter, der har retsvirkninger, da de kan berøre Unionens rettigheder og forpligtelser i henhold til international ret.

De påtænkte retsakter supplerer eller ændrer ikke den institutionelle ramme for aftalen.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

4.2. Materielt retsgrundlag

4.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages

⁴ Domstolens dom af 7. oktober 2014 i sag C-399/12, Tyskland mod Rådet, ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 61-64.

en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte retsakt har et dobbelt formål eller består af to elementer, og det ene af disse formål eller elementer kan bestemmes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, have et enkelt materielt retsgrundlag, nemlig det, der kræves af det primære eller fremherskende formål eller element.

4.2.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Det vigtigste mål med og indhold af den påtænkte retsakt vedrører den fælles handelspolitik.

Det materielle retsgrundlag for forslaget til afgørelse er derfor artikel 207 i TEUF.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 207 i TEUF sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne på Verdenshandelsorganisationens 13. ministerkonference vedrørende Unionen Comorerne tiltrædelse af WTO

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 207, stk. 4, første afsnit, sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Marrakeshoverenskomsten om oprettelse af Verdenshandelsorganisationen ("WTO-overenskomsten") blev indgået af Unionen ved Rådets afgørelse 94/800/EF af 22. december 1994⁵ og trådte i kraft den 1. januar 1995.
- (2) Verdenshandelsorganisationens ("WTO") ministerkonference kan i henhold til WTO-overenskomstens artikel IV:1 og IX:1 træffe beslutning ved konsensus.
- (3) WTO's ministerkonference kan i løbet af sit 13. møde den 26.-29. februar 2024 træffe en beslutning om Comorerne tiltrædelse af WTO.
- (4) Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på WTO's ministerkonference, bør fastlægges, da beslutningerne får bindende virkning for Unionen.
- (5) Forhandlinger om Comorerne tiltrædelse af WTO startede i 2007. En arbejdsgruppe vedrørende Comorerne tiltrædelse blev nedsat den 9. oktober 2007. Arbejdsgruppens niende møde fandt sted den 5. oktober 2023. De multilaterale forhandlinger vedrørende yderligere handelsrelaterede områder pågår fortsat. I 2022 afsluttede Kommissionen på vegne af Unionen bilaterale forhandlinger om en omfattende række tilsagn fra Comorerne side om markedsadgang. Tiltrædelsen af WTO ventes at yde et positivt og varigt bidrag til processen med økonomisk reform og bæredygtig udvikling i Comorerne. Unionen bør støtte Comorerne tiltrædelse —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Følgende holdning skal indtages på Unionens vegne på WTO's 13. ministerkonference:

At tilslutte sig den konsensus, der opnås blandt WTO's medlemmer med henblik på at vedtage en afgørelse om Comorerne tiltrædelse af WTO.

⁵ EFT L 336 af 23.12.1994, s. 1.

Artikel 2

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

*På Rådets vegne
Formand*