



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 28.11.2023
COM(2023) 754 final

2023/0438 (COD)

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING

om styrkelse af politisamarbejdet i forbindelse med forebyggelse, opdagelse og efterforskning af smugling af migranter og menneskehandel og om forøgelse af Europol's støtte til forebyggelse og bekæmpelse af disse former for kriminalitet og om ændring af forordning (EU) 2016/794

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

- **Forslagets begrundelse og formål**

Smugling af migranter er en kriminell aktivitet, der nedgør mennesker og krænker menneskers værdighed i jagten på profit, udgør et brud på menneskers grundlæggende rettigheder og underminerer EU's mål for migrationsstyring.

Bekæmpelse og forebyggelse af smugling af migranter og menneskehandel er en af Den Europæiske Unions prioriteter og afgørende for at tackle irregulær migration på en sammenhængende måde. Kriminelle netværk udnytter fortvivelse og håbløshed blandt mennesker og bruger land-, sø- og lufruter til irregulær migration, hvor menneskeliv bringes i fare, og søger på enhver måde at maksimere deres fortjeneste.

I sin tale om Unionens tilstand den 13. september 2023 opfordrede kommissionsformand Ursula von der Leyen til at styrke alle de redskaber, som Unionen har til rådighed, for på effektiv vis at bekæmpe smugling af migranter ved at ajourføre den nuværende lovgivningsmæssige ramme, der i nogen tilfælde er mere end 20 år gammel, styrke forvaltningen vedrørende smugling og EU-agenturernes, navnlig Europols, rolle og intensivere samarbejdet mellem agenturer inden for retlige og indre anliggender, mellem medlemsstater og med partnerlande for at tackle dette problem globalt. Hun understregede også behovet for at samarbejde med partnere om at tackle denne globale udfordring, hvilket er grunden til, at Kommissionen afholder en international konference med henblik på at skabe en global alliance med en opfordring til at gøre en indsats for at bekæmpe menneskesmugling.

Smugling af migranter til og inden for EU er ved at nå nye højder, hvilket forstærkes af stigende efterspørgsel som følge af nye og forværrede kriser, navnlig økonomisk tilbagegang, miljøkriser som følge af klimaændringer samt konflikter og demografisk pres i mange tredjelande. Smugling af migranter er drivkraften bag stigningen i antallet af irregulære indrejser til EU: I 2022 blev der konstateret ca. 331 000 irregulære indrejser ved EU's ydre grænser, hvilket er det højeste niveau siden 2016. Det svarer til en stigning på 66 % i forhold til det foregående år¹. I 2023 blev der indtil udgangen af september konstateret ca. 281 000 irregulære grænsepassager ved EU's ydre grænser, hvilket svarer til en stigning på 18 % i forhold til samme periode i 2022. Dette falder sammen med en stigning i smugleraktiviteterne, hvilket fremgår af en ny rekord med over 15 000 migrantsmuglere, der blev indberettet til Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning (Frontex) i 2022². På baggrund af stigningen i antallet af irregulære indrejser og de forskellige globale kriser i en række oprindelses- og transitlande kan der forventes konsekvent høje og muligvis stigende migrationsstrømme til Europa og dermed forbundne kriminelle smugleraktiviteter.

Det anslås, at mere end 90 % af de irregulære migranter, der ankommer til EU, gør brug af menneskesmuglere, der hovedsagelig er organiseret i kriminelle grupper. Smuglernetværk opnår desuden betydelige fortjenester gennem deres kriminelle aktiviteter, der udgør 4,7-6 mia. EUR om året på globalt plan³. Det er derfor afgørende at udvise en stærk og beslutsom

¹ Frontex risikoanalyse for 2023/2024.

² Frontex risikoanalyse for 2023/2024.

³ Global study on smuggling of migrants (FN's Kontor for Narkotikakontrol og Kriminalitetsbekæmpelse, 2018).

reaktion på smuglernes aktiviteter for at mindske den irregulære migration. Det anslås, at hensynsløse migrantsmugleres aktiviteter, navnlig til søs, har resulteret i et enormt dødstal på over 28 000 mennesker⁴ siden 2014.

Omkring halvdelen af migrantsmuglingsnetværkene er også involveret i andre forbrydelser⁵ såsom menneskehandel, narkotikasmugling og våbensmugling, og medvirker samtidig til gennemførelse af ulovlige bevægelser inden for EU. De retshåndhævende og retlige myndigheder står over for mange udfordringer, der er i konstant udvikling: menneskesmuglernes evne til hurtigt at ændre og tilpasse deres fremgangsmåde, øget brug af trusler og vold mod migranter og retshåndhævende myndigheder⁶, vanskeligheder med at lokalisere og anholde smuglere, der skjuler sig i lande uden for EU, anvendelse af en bred vifte af transportmidler, herunder usødygtige fartøjer, der er sværere at spore (såsom fiskerbåde og midlertidigt konstruerede metalfartøjer), vejtransport, hvor migranter er skjult på en farlig måde, samt kommercielle flyvninger og charterflyvninger, der i stigende grad anvendes til at bringe migranter til lande tæt på eller op til EU, hvorfra de derefter forsøger at rejse ulovligt ind i EU⁷, anvendelse af digitale værktøjer i alle faser af processen med onlinereklamer, der tilbyder forskellige tjenester forbundet med menneskesmugling, herunder ruter og priser samt forfalskning af dokumenter, og brug af kryptovalutaer, digitale penge eller andre uofficielle betalingsformer (f.eks. *hawala*)⁸.

Bekæmpelse af smugling af migranter er afgørende for at optræve organiserede kriminelle netværk, der begår menneskerettighedskrænkelser og forårsager dødsfald, og for at imødegå stigningen i irregulær migration til EU. En sammenhængende og bæredygtig tilgang til migration kræver en kombination af solide og effektive foranstaltninger, der supplerer gensidigt fordelagtige partnerskaber med oprindelses- og transitlande, tackler de grundlæggende årsager til migration, navnlig irregulær migration, og samtidig bekæmper organiseret kriminalitet, herunder smugling af migranter og menneskehandel. Den nye pagt om migration og asyl¹ sætter forebyggelse og bekæmpelse af smugling af migranter i centrum for sin samlede tilgang til migration.

Dette forslag til forordning indgår i en pakke af foranstaltninger, der har til formål at modernisere og styrke den eksisterende retlige ramme og give Unionen regler, der er egnede til formålet. Det ledsages af et forslag til direktiv om forebyggelse og bekæmpelse af hjælp til ulovlig indrejse og transit og til ulovligt ophold. Dette forslag indfører et moderne EU-strafferetligt instrument, der klart definerer og på effektiv vis sanktionerer organiserede kriminelle netværk, der er ansvarlige for smugling af migranter, harmoniserer sanktioner, der tager hensyn til lovovertrædelsens grovhed, forbedrer det retlige kompetenceområde, styrker medlemsstaternes ressourcer til at tackle og forebygge smugling af migranter og forbedrer dataindsamlingen og indberetningen.

Denne pakke fremlægges på dagen for den internationale konference, der lancerer en global alliance til bekæmpelse af smugling af migranter ("Global Alliance to counter migrant smuggling"). Med denne konference skaber Kommissionen en ramme for et stærkt politisk samarbejde med internationale partnere ved at opfordre til fælles tilsagn og foranstaltninger for i fællesskab at bekæmpe smugling af migranter globalt.

⁴ IOM (Den Internationale Organisation for Migration), projekt for savnede migranter, <https://missingmigrants.iom.int/region/mediterranean>.

⁵ Skøn fra Europol.

⁶ Europol Spotlight (2023) Criminal Networks in Migrant Smuggling.

⁷ Frontex risikoanalyse for 2023/2024.

⁸ Europol Spotlight (2023), Criminal Networks in Migrant Smuggling.

Disse tre initiativer supplerer de eksisterende initiativer inden for bekæmpelse af smugling af migranter og gennemfører den fornyede EU-handlingsplan for bekæmpelse af smugling (2021-2025) ved at ajourføre EU's eksisterende retlige ramme med henblik på at straffe migrantsmuglere, der opererer på migrationsruterne, og fastlægge en ny moderne, retlig, operationel og international samarbejdsramme for bekæmpelse af smugling af migranter i de kommende år.

Dette forslag til forordning er en del af en sammenhængende pakke, der også omfatter ovennævnte forslag til direktiv om forebyggelse og bekæmpelse af hjælp til ulovlig indrejse og transit samt ulovligt ophold. Disse forslag har i fællesskab til formål at modernisere den retlige ramme for bekæmpelse af smugling af migranter for at sikre, at vi har de nødvendige retlige og operationelle værktøjer til at kunne reagere på smuglernes nye arbejdsmetoder, som fastsat i Kommissionens arbejdsprogram for 2024, der blev bebudet den 17. oktober 2023.

Formålet med forslaget

Det overordnede formål med dette forslag er at styrke Europol's rolle i kampen mod smugling af migranter og menneskehandel og navnlig den rolle, som Det Europæiske Center for Bekæmpelse af Migrantsmugling spiller.

For at intensivere forebyggelsen, opdagelsen og efterforskningen af smugling af migranter og menneskehandel fokuseres der i dette forslag på følgende specifikke mål.

- (1) Styrkelse af samarbejdet mellem agenturerne om smugling af migranter og menneskehandel

For at opnå en mere effektiv, rettidig og systematisk koordinering og udveksling af oplysninger om bekæmpelse af smugling af migranter og menneskehandel mellem EU-agenturer vil Det Europæiske Center for Bekæmpelse af Migrantsmugling i Europol bestå af Europolpersonale og udstationerede nationale eksperter og inddrage forbindelsesofficerer fra medlemsstaterne, Eurojust og Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning, som bør udstationeres permanent i Europol for at sikre regelmæssig udveksling af oplysninger og operationelt samarbejde og koordinering. Agenturerne for retlige og indre anliggender har i mellemtiden mulighed for at styrke deres samarbejde på grundlag af deres respektive mandater og optimere udvekslingen af oplysninger for at bekæmpe smugling af migranter og menneskehandel. Eurojust er en vigtig aktør i styrkelsen af den retlige reaktion på smugling af migranter og støtter komplekse sager, der omfatter grænseoverskridende retlig koordinering og fælles efterforskningshold i forbindelse med strafferetlige efterforskninger af sager om smugling af migranter.

- (2) Styrkelse af styringen og koordineringen af bekæmpelsen af smugling af migranter og menneskehandel på EU-plan

For at afhjælpe utilstrækkelig strategisk analyse, koordinering og styring på EU-plan fastsætter forslaget specifikke strategiske opgaver for Det Europæiske Center for Bekæmpelse af Migrantsmugling med henblik på at skabe en ramme for gennemførelsen af Unionens strategiske og operationelle prioriteter ved at overvåge tendenserne inden for smugling af migranter og menneskehandel, fremlægge årlige rapporter, strategiske analyser, trusselsvurderinger og situationsopdateringer vedrørende migrationsruter samt efterforskningsmæssige og operationelle foranstaltninger. Med hensyn til sine strategiske opgaver vil Det Europæiske Center for Bekæmpelse af Migrantsmugling mindst to gange om året mødes med repræsentanter for hver medlemsstat, Eurojust, Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning, den europæiske tværfaglige platform mod kriminalitetstrusler (EMPACT) og Kommissionen for at sikre effektiv styring og koordinering. Det Europæiske Center for Bekæmpelse af Migrantsmugling vil desuden bistå Europol's administrerende

direktør med at anmode om iværksættelse af strafferetlige efterforskninger.

(3) Forbedring af informationsudveksling om smugling af migranter og menneskehandel

Den foreslåede forordning styrker medlemsstaternes forpligtelser til at udveksle oplysninger, herunder biometriske oplysninger, om smugling af migranter og menneskehandel med Europol, herunder ved at kræve, at deres kompetente myndigheder og indvandringsforbindelsesofficerer etablerer direkte forbindelser til Europol's netværksprogram til sikker informationsudveksling (SIENA). Kommissionen foreslår også, at Det Europæiske Center for Bekæmpelse af Migrantsmugling får til opgave at identificere sager vedrørende smugling af migranter eller menneskehandel, der kan gøre det nødvendigt at samarbejde med tredjelande, herunder ved at udveksle personoplysninger. Dette har til formål at hjælpe den administrerende direktør med at træffe afgørelse om videregivelse af personoplysninger til tredjelande fra sag til sag i overensstemmelse med Europolforordningens artikel 25, stk. 5.

(4) Styrkelse af medlemsstaternes ressourcer til forebyggelse og bekæmpelse af smugling af migranter og menneskehandel

For at hjælpe medlemsstaterne med at bekæmpe smugling af migranter og udveksle relevante oplysninger med Europol på en effektiv måde foreslås det, at de udpeger specialiserede tjenester til bekæmpelse af smugling af migranter og menneskehandel, tilvejebringer tilstrækkelige ressourcer til disse tjenester, forbinder disse tjenester med SIENA og pålægger Det Europæiske Center for Bekæmpelse af Migrantsmugling at fungere som et netværk af specialiserede tjenester.

(5) Styrkelse af Europol's støtte til forebyggelse og bekæmpelse af smugling af migranter og menneskehandel gennem operationelle taskforcer og indsættelse af Europol med henblik på operationel støtte

Det foreslås at kodificere og videreudvikle konceptet operationelle taskforcer og indføre et nyt værktøj i form af indsættelse af Europol med henblik på operationel støtte som avancerede værktøjer til koordinering og analytisk, operationel, teknisk og kriminalteknisk støtte efter anmodning fra medlemsstaterne eller på forslag fra Europol's administrerende direktør. Forslaget omfatter oprettelse af en pulje af eksperter, der er beskæftiget i deres medlemsstater, og som hurtigt kan stilles til rådighed for Europol med henblik på indsættelse, og det indebærer forpligtelser for medlemsstaterne til at sikre en effektiv gennemførelse af disse værktøjer. Tredjelande kan også deltage i operationelle taskforcer, og Europol kan indsættes i tredjelande med henblik på operationel støtte.

For at opfylde disse mål foreslår Kommissionen endvidere at øge Europol's finansielle og menneskelige ressourcer for at imødekomme de operationelle behov og afhjælpe de konstaterede mangler.

• **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

Nærværende forslag er i overensstemmelse med eksisterende og kommende politiske bestemmelser inden for retshåndhævelsessamarbejde, inklusive Europol. Retshåndhævelsessamarbejde er et område med delt kompetence mellem EU og medlemsstaterne. Der er i de seneste år gjort fremskridt med at forbedre samarbejdet og udvekslingen af oplysninger mellem medlemsstaterne og så vidt muligt reducere det rum, hvori terrorister og kriminelle, der begår alvorlige lovovertrædelser, opererer. Efter migrationskrisen i 2015 blev den generelle arkitektur for informationssystemer og databaser vedrørende retlige og indre anliggender (RIA) revideret med fokus på interoperabilitet. Den lovgivningsmæssige ramme for terrorbekæmpelse og udveksling af oplysninger blev forstærket i 2017 i kølvandet på terrorangrebene i Europa. Europolforordningen blev styrket i

2022 som reaktion på presserende operationelle behov for at imødegå det skiftende sikkerhedslandskab og opfordringer fra medlovgiverne til at forøge støtten. Europol's nye mandat trådte i kraft i juni 2022 og gjorde det muligt for Europol at øge sin ekspertise og operationelle kapacitet for bedre at støtte medlemsstaterne i bekæmpelsen af grov og organiseret kriminalitet og terrorisme. Mandatet styrker også Europol's databeskyttelsesramme og tilsynet med Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse.

Forslaget er også i tråd med den eksisterende EU-lovgivning om bekæmpelse af smugling af migranter, også kendt som "smuglerpakken", som består af direktiv 2002/90/EF om definition af hjælp til ulovlig indrejse og transit samt ulovligt ophold² og rammeafgørelse 2002/946/RIA om styrkelse af de strafferetlige rammer med henblik på bekæmpelse af hjælp til ulovlig indrejse og transit samt ulovligt ophold³. Det er også i overensstemmelse med den fornyede EU-handlingsplan for bekæmpelse af smugling (2021-2025), der opfordrer til at styrke det operationelle samarbejde mellem EU-medlemsstaternes retshåndhævende myndigheder, relevante EU-agenturer, navnlig Europol, og partnerlande om optrævelse af kriminelle netværk, der smugler migranter, og med værktøjskassen til imødegåelse af brugen af kommercielle transportmidler til irregulær migration til EU. De operationelle partnerskaber til bekæmpelse af smugling med centrale oprindelses- og transitlande udgør en integreret del af de omfattende migrationspartnerskaber, som EU udvikler med partnerlande. En styrket bekæmpelse af smugling af migranter er af fælles interesse, da oprindelses-, transit- og bestemmelseslandene har det fælles mål at bekæmpe kriminelle netværk og beskytte mennesker mod eventuelt misbrug og udnyttelse. Smugling af migranter er fortsat en alvorlig udfordring, der skal tackles yderligere, både løbende, samordnet og kollektivt.

Forebyggelse og bekæmpelse af smugling af migranter er et centralt mål for strategien for EU's sikkerhedsunion, EU-strategien for bekæmpelse af organiseret kriminalitet og den nye pagt om migration og asyl.

- **Sammenhæng med Unionens politik på andre områder**

For så vidt angår Europol's støtte til medlemsstaterne tager dette lovgivningsinitiativ hensyn til Unionens politikker på området for retligt samarbejde i straffesager, navnlig Eurojusts rolle⁹ med hensyn til at støtte og styrke koordineringen og samarbejdet mellem de nationale myndigheder, der efterforsker og retsforfølger grov kriminalitet, og det retlige samarbejde gennem fælles efterforskningshold¹⁰. Lovgivningsinitiativet tager også hensyn til Unionens eksterne politikker, navnlig det arbejde, som EU-delegationer og sikkerhedseksperter i tredjelande samt missioner og operationer under den fælles sikkerheds- og forsvarspolitik udfører.

Dette lovgivningsinitiativ tager fuldt ud hensyn til den relevante EU-lovgivning om databeskyttelse (se afsnit 3 nedenfor om grundlæggende rettigheder).

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

- **Retsgrundlag**

⁹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1727 af 14. november 2018 om Den Europæiske Unions Agentur for Strafferetligt Samarbejde (Eurojust), og om erstatning og ophævelse af Rådets afgørelse 2002/187/RIA, PE/37/2018/REV/1 (EUT L 295 af 21.11.2018, s. 138).

¹⁰ Rådets rammeafgørelse af 13. juni 2002 om fælles efterforskningshold (EFT L 162 af 20.6.2002, s. 1).

Retsgrundlaget for dette lovgivningsinitiativ er artikel 85, 87 og 88 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF). I henhold til artikel 85, stk. 1, i TEUF er Eurojusts opgave at støtte og styrke koordineringen og samarbejdet mellem de nationale myndigheder, der har til opgave at efterforske og forfølge grov kriminalitet, der berører to eller flere medlemsstater eller kræver retsforfølgning på fælles grundlag, på grundlag af operationer foretaget af medlemsstaternes myndigheder og Europol samt oplysninger fra disse. Artikel 87, stk. 1, fastsætter, at Unionen etablerer et politisamarbejde, der inddrager alle medlemsstaternes kompetente myndigheder, herunder politi, toldmyndigheder og andre særlige retshåndhævende myndigheder inden for forebyggelse, opdagelse og efterforskning af strafbare handlinger. Ifølge artikel 88, stk. 2, i TEUF fastlægger Europa-Parlamentet og Rådet ved forordning efter den almindelige lovgivningsprocedure Eurojusts struktur, funktionsmåde, indsatsområde og opgaver. Disse opgaver kan omfatte: a) indsamling, opbevaring, behandling, analyse og udveksling af oplysninger, der fremsendes af bl.a. medlemsstaternes eller tredjelandes myndigheder eller eksterne organisationer, og b) samordning, tilrettelæggelse og udførelse af efterforskning og operative aktioner, der gennemføres sammen med medlemsstaternes kompetente myndigheder eller inden for rammerne af fælles efterforskningshold, eventuelt i samarbejde med Eurojust.

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

I overensstemmelse med nærhedsprincippet som fastsat i artikel 5, stk. 3, i TEU kan der kun handles på EU-niveau, hvis de forventede mål ikke i tilstrækkelig grad kan opfyldes af medlemsstaterne alene og derfor bedre kan gennemføres på EU-plan på grund af omfanget eller virkningerne af den foreslåede handling.

Medlemsstaterne er ansvarlige for at opretholde lov og orden og beskytte den indre sikkerhed¹¹, og Unionen respekterer medlemsstaternes centrale statslige funktioner, herunder opretholdelse af lov og orden og beskyttelse af den nationale sikkerhed¹². Da grov kriminalitet og terrorisme ofte er af grænseoverskridende karakter, kan foranstaltninger på nationalt plan alene ikke bekæmpe dem effektivt. Navnlig kriminelle netværk, der er involveret i smugling af migranter, er kendetegnet ved deres globale, samarbejdsorienterede og smidige karakter¹³. Det er grunden til, at medlemsstaterne vælger at arbejde tæt sammen inden for rammerne af EU. De søger at koordinere deres retshåndhævelsesindsats og samarbejde om at tackle fælles sikkerhedsudfordringer. De beslutter at samle ressourcer på EU-plan og dele ekspertise. Som EU's Agentur for Retshåndhævelsessamarbejde er Europol et stærkt udtryk for medlemsstaternes bestræbelser på at beskytte deres borgere ved at arbejde sammen.

Europol stiller en solid ramme og en avanceret værktøjskasse til bekæmpelse af kriminalitet til rådighed, som medlemsstaterne kan anvende til at koordinere deres retshåndhævelsesindsats. Europol fungerer navnlig som EU's knudepunkt for strafferetlige oplysninger, der minimerer huller i kriminalefterretninger og fokuserer på data fra direkte, komplekse efterforskninger. Europol yder fleksibel operationel støtte i realtid lige fra operationel analyse til operationel koordinering og samler relevante partnere med henblik på fælles aktioner. Medlemsstaterne anvender deres forbindelsesofficerer i Europol og den informationsudvekslingskanal, som agenturet stiller til rådighed, til at udveksle oplysninger og samarbejde i forbindelse med deres strafferetlige efterforskning. Medlemsstaterne samler deres ressourcer ved at anmode Europol om at behandle deres oplysninger i sine databaser og

¹¹ Artikel 72 i TEUF.

¹² Artikel 4, stk. 2, i TEUF.

¹³ Europol (2023), Criminal networks in migrant smuggling, Europol Spotlight Report series, Den Europæiske Unions Publikationskontor, Luxembourg.

foretage fælles analyser. Dette har sat Europol i centrum af den europæiske sikkerhedsarkitektur.

Voksende sikkerhedstrusler, navnlig smugling af migranter, kræver effektiv støtte på EU-plan til de nationale retshåndhævende myndigheders arbejde. Selv om der er forskelle i den måde, hvorpå medlemsstaterne bekæmper bestemte former for kriminalitet, kan deres retshåndhævende myndigheder vælge, hvor de vil søge støtte fra Europol på EU-plan, og hvilke fælles initiativer de vil deltage i. Bortset fra det står de retshåndhævende myndigheder i alle medlemsstater over for de samme voksende sikkerhedstrusler. Der er derfor behov for en EU-indsats for at øge støtten til medlemsstaterne til bekæmpelsen af grov kriminalitet og terrorisme for at holde trit med disse trusler.

Medlemsstaterne vil derfor ikke alene være i stand til effektivt at tackle alle de udfordringer, der tages op i dette forslag.

- **Proportionalitetsprincippet**

I henhold til proportionalitetsprincippet, som er fastsat i artikel 5, stk. 4, i TEU, er der behov for at afpasse arten og intensiteten af en given foranstaltning efter det konstaterede problem. Alle problemer, der behandles i dette lovgivningsinitiativ, kræver på den ene eller anden måde støtte på EU-plan for, at medlemsstaterne kan tackle disse problemer effektivt:

Samarbejdet og koordineringen mellem de forskellige instanser omkring bekæmpelsen af smugling af migranter og menneskehandel på EU-plan skal styrkes og intensiveres: Ved at styrke samarbejdet og koordineringen mellem Europol, Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning og Eurojust, ved at oprette Det Europæiske Center for Bekæmpelse af Migrantsmugling og ved at konkretisere dets opgaver og sammensætning vil EU-agenturerne bedre kunne sikre, at smugling af migranter og menneskehandel kan tackles mere effektivt på EU-plan end på nationalt plan.

Den strategiske styring og koordinering af disse forbrydelser på EU-plan skal intensiveres for at muliggøre målrettede strategiske analyser samt styring og koordinering af efterforskningsmæssige og operationelle foranstaltninger på EU-plan og blandt medlemsstaterne. Oprettelsen af Det Europæiske Center for Bekæmpelse af Migrantsmugling og fastsættelsen af dets opgaver og sammensætning vil også bidrage til at bekæmpe smugling af migranter og menneskehandel mere effektivt på EU-plan end på nationalt plan.

Udvekslingen af oplysninger om smugling af migranter og menneskehandel mellem medlemsstaterne og med Europol, men også med tredjelande, skal styrkes og foregå mere systematisk for at sikre, at smugling af migranter kan bekæmpes mere effektivt på EU-plan, navnlig ved udtrykkeligt at henvise til disse to typer forbrydelser, når det drejer sig om medlemsstaternes generelle forpligtelse til udveksling af oplysninger, ved at give Europol til opgave at behandle biometriske data effektivt til støtte for medlemsstaterne i overensstemmelse med de eksisterende garantier for behandling af biometriske data og ved at oprette netværksprogrammet til sikker informationsudveksling (SIENA).

Hvad angår de nationale strukturer til bekæmpelse af smugling af migranter, har ikke alle medlemsstater de nødvendige strukturer på nationalt plan til at bekæmpe smugling af migranter og til at samarbejde effektivt med Europol, hvilket allerede blev understreget i den fornyede EU-handlingsplan for bekæmpelse af smugling (2021-2025). Denne mangel kan afhjælpes mere effektivt på EU-plan end på nationalt plan ved at fastsætte, at medlemsstaterne bør udpege specialiserede tjenester til bekæmpelse af smugling af migranter, ved at forbinde disse specialiserede tjenester med SIENA og ved at give Det Europæiske Center for Bekæmpelse af Migrantsmugling til opgave at fungere som et netværk af specialiserede tjenester.

Europol's lokale støtte til medlemsstaterne for at bekæmpe smugling af migranter skal styrkes. Dette behov kan imødegås mere effektivt på EU-plan end på nationalt plan ved at oprette operationelle taskforcer og indsætte Europol med henblik på operationel støtte.

Europol er som EU-agentur for retshåndhævelsessamarbejde godt placeret til at yde denne støtte på EU-plan. Europol har vist sig at være meget effektivt med hensyn til at støtte de nationale retshåndhævende myndigheder i bekæmpelsen af grov kriminalitet og terrorisme og specielt smugling af migranter. Der er klare synergier og stordriftsfordele for medlemsstaterne, f.eks. som følge af brugen af reservepuljen og den specialiserede støtte fra Europol eller den ekspertise, som et specialiseret center som Det Europæiske Center for Bekæmpelse af Migrantsmugling kan tilbyde medlemsstaterne. Medlemsstaterne forventer og har et operationelt behov for samme grad af støtte fra Europol, når det drejer sig om nye sikkerhedstrusler såsom smugling af migranter.

Retshåndhævelsessamarbejde på EU-plan gennem Europol erstatter hverken forskellige nationale politikker om intern sikkerhed eller det arbejde, der udføres af de nationale retshåndhævende myndigheder. Forskelle i medlemsstaternes retssystemer og retstraditioner, som anerkendt i traktaterne¹⁴, berøres ikke af denne støtte på EU-plan.

- **Valg af retsakt**

I henhold til artikel 88, stk. 2, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde og eftersom Europol's mandat er fastsat i forordning (EU) 2016/794, skal styrkelsen af Europol's mandat — som indgår i dette forslag — udformes som en forordning.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSETER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Høringer af interessenter**

Smugling af migranter udgør en udfordring for de retshåndhævende myndigheder, navnlig på grund af de involverede kriminelle netværks smidighed og kompleksitet og deres tilpasningsevne over for ændringer i dynamikken i den irregulære migration og de retshåndhævende myndigheders reaktion. Disse udfordringer er blevet klart identificeret af Europol og medlemsstaterne og drøftet på møderne i Rådet for Retlige og Indre Anliggender og i Det Europæiske Råd. Europol's rolle i bekæmpelsen af smugling af migranter er blevet drøftet både i Rådet og i Europol, herunder af dets bestyrelse. I Den Europæiske Revisionsrets særberetning fra 2021 om Europol's støtte til bekæmpelse af smugling af migranter blev der desuden peget på behovet for at styrke Europol's rolle i bekæmpelsen af smugling af migranter, navnlig for at sætte Europol i stand til at anvende alle relevante eksterne informationskilder, herunder biometriske data, og forbedre dataudvekslingen med sine partnere¹⁵.

Kommissionens tjenestegrene indsamlede desuden de nødvendige input og synspunkter om relevansen, effektiviteten, sammenhængen og EU-merværdien af dette lovgivningsinitiativ gennem et spørgeskema, der blev sendt til medlemsstaterne for at identificere operationelle behov og mangler i forbindelse med Europol's støtte til smugling af migranter, samt andre behov og muligheder i forbindelse med styrkelsen af Europol's mandat. Efter drøftelserne i Retshåndhævelsesgruppen hørte Kommissionens tjenestegrene desuden medlemsstaterne på ekspertniveau gennem en særlig virtuel workshop den 14. november 2023. Medlemsstaterne

¹⁴ Artikel 67, stk. 1, i TEUF.

¹⁵ Europol's støtte til bekæmpelse af migrantsmugling: Europol er en værdsat partner, men gør ikke nok brug af datakilder og resultatmåling. Den Europæiske Revisionsret, 2021.

støttede generelt styrkelsen af Europols retlige mandat til at forebygge og bekæmpe smugling af migranter og menneskehandel.

Høringen af interessenter viste, at der er fem områder, hvor der er behov for en indsats på EU-plan, nemlig: a) samarbejde mellem agenturerne om smugling af migranter, b) strategisk styring og koordinering af bekæmpelse af smugling af migranter, c) informationsudveksling, d) nationale strukturer, der er specialiseret i bekæmpelse af smugling af migranter, og e) Europols operationelle støtte på lokalt plan.

Resultaterne af høringen blev indarbejdet under udarbejdelsen af lovgivningsinitiativet.

- **Konsekvensanalyse**

Dette lovgivningsforslag understøttes ikke af en konsekvensanalyse, da Kommissionen kun havde få eller ingen valgmuligheder til rådighed, navnlig på grund af de presserende operationelle behov for at forbedre Europols støtte til medlemsstaterne i forbindelse med bekæmpelsen af smugling af migranter. Dette forslag bygger ikke desto mindre på den dokumentation, der blev indsamlet i Den Europæiske Revisionsrets særberetning fra 2021 om Europols støtte til bekæmpelse af smugling af migranter, og den feedback, der blev modtaget under høringerne af interessenter.

- **Grundlæggende rettigheder**

Behandling af personoplysninger til retshåndhævelsesformål i almindelighed og til støtte fra Europol i særdeleshed kræver, at man sikrer fuld overholdelse af de grundlæggende rettigheder, som er nedfældet i chartret om grundlæggende rettigheder navnlig retten til beskyttelse af personoplysninger¹⁶ og retten til respekt for privatlivet¹⁷. Dette forslag tager fuldt hensyn til disse retlige krav.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Dette lovgivningsinitiativ vil få konsekvenser for Europols budget og personalebehov. Det anslås¹⁸, at der vil være behov for et yderligere budget på ca. 50 mio. EUR og ca. 50 yderligere stillinger i den samlede periode for den nuværende flerårige finansielle ramme 2021-2027. Dette vil sikre, at Europol har de nødvendige ressourcer til fuldt ud og effektivt at udføre de nye opgaver, der er beskrevet i artikel 5 og 6 i denne forordning, samt dets reviderede mandat. Europols nye opgaver i dette lovgivningsforslag vil derfor kræve yderligere finansiell og menneskelig støtte i forhold til de ressourcer, der var øremærket i den flerårige finansielle ramme for 2021-2027, og som forudså en stigning på 160 midlertidigt ansatte med dertil knyttede omkostninger på 114 mio. EUR og et samlet yderligere EU-bidrag på 178 mio. EUR til Europols budget. Dette lovgivningsinitiativ giver også medlemsstaterne mulighed for at bidrage direkte til Europols budget, når det er nødvendigt og påkrævet som følge af eksisterende eller nye opgaver.

5. ANDRE FORHOLD

- **Planer for gennemførelsen og foranstaltninger til overvågning, evaluering og rapportering**

Overvågningen og evalueringen af Europols styrkede mandat vil i vid udstrækning blive

¹⁶ Artikel 8 i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder (herefter "chartret").

¹⁷ Artikel 8 i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder (herefter "chartret").

¹⁸ Baseret på Europols stillingsfortegnelse for 2023 og ressourcetildelingen pr. aktivitet i Europols programmeringsdokument for 2023-2025.

udført ved hjælp af de mekanismer, der finder anvendelse i henhold til den eksisterende Europolforordning. Artikel 68 indeholder bestemmelser om en evaluering, der navnlig vurderer virkningen, virkningsfuldheden og effektiviteten af Europol og dets arbejdsmetoder, og som kan imødekomme et eventuelt behov for at ændre Europolis struktur, drift, indsatsområde og opgaver, og de finansielle konsekvenser af en sådan eventuel ændring. I forlængelse af denne evaluering vil Kommissionen indsamle data gennem sin repræsentation i Europolis bestyrelse og sit tilsyn med Europolis arbejde sammen med medlemsstaterne (artikel 11).

- **Nærmere redegørelse for de enkelte bestemmelser i forslaget**

I dette lovgivningsinitiativ foreslås følgende:

- ***Oprettelse af Det Europæiske Center for Bekæmpelse af Migrantsmugling under Europol og en forvaltningsramme til regulering af og støtte til dets aktiviteter:*** Med lovgivningsinitiativet oprettes Det Europæiske Center for Bekæmpelse af Migrantsmugling som et specialiseret EU-ekspertisecenter til bekæmpelse af smugling af migranter og menneskehandel. Det Europæiske Center for Bekæmpelse af Migrantsmugling bør være det kontaktpunkt, der skal støtte medlemsstaterne med hensyn til forebyggelse og bekæmpelse af smugling af migranter og menneskehandel, og bør i denne forbindelse udføre specifikke strategiske og operationelle opgaver. [Artikel 3]
- ***Sammensætning af Det Europæiske Center for Bekæmpelse af Migrantsmugling:*** Lovgivningsinitiativet indeholder bestemmelser om sammensætningen af Det Europæiske Center for Bekæmpelse af Migrantsmugling og de specifikke enheder, der bør inddrages i udførelsen af dets opgaver, både med henblik på strategisk analyse og med henblik på operationel og teknisk støtte til forebyggelse og bekæmpelse af smugling af migranter og menneskehandel. Det Europæiske Center for Bekæmpelse af Migrantsmugling bør støttes af alle andre relevante interne strukturer i Europol. [Artikel 4]
- ***Fastlæggelse af de strategiske og operationelle opgaver for Det Europæiske Center for Bekæmpelse af Migrantsmugling:*** Lovgivningsinitiativet indeholder nærmere bestemmelser om centrets opgaver med henblik på strategisk analyse samt operationel og teknisk støtte til forebyggelse og bekæmpelse af smugling af migranter og menneskehandel. Disse opgaver omfatter på strategisk plan tilvejebringelse af strategiske analyser og trusselvurderinger, støtte til den operationelle gennemførelse af de strategiske og operationelle prioriteter, støtte til koordinering, samarbejde og udveksling af oplysninger, overvågning af smugling af migranter og menneskehandel og udarbejdelse af en årlig rapport. Det Europæiske Center for Bekæmpelse af Migrantsmugling vil i den forbindelse også mindst to gange om året afholde et møde mellem de enheder, der er repræsenteret i centret, for at sikre en effektiv styring og koordinering på EU-plan. På operationelt plan omfatter opgaverne for Det Europæiske Center for Bekæmpelse af Migrantsmugling koordinering, tilrettelæggelse og gennemførelse af efterforskningsmæssige og operationelle foranstaltninger for at støtte og styrke medlemsstaternes kompetente myndigheders indsats, støtte medlemsstaternes grænseoverskridende informationsudvekslingsaktiviteter, operationer og efterforskning samt fælles efterforskningshold og operationelle taskorcer og udpege sager vedrørende smugling af migranter og menneskehandel, der kan nødvendiggøre avanceret operationel støtte. [Artikel 5, 6]

- **Udpegelse af specialiserede tjenester inden for medlemsstaternes kompetente myndigheder med henblik på at forebygge og bekæmpe smugling af migranter og menneskehandel:** Lovgivningsinitiativet fastsætter, at hver medlemsstat bør udpege en eller flere specialiserede tjenester til at forebygge og bekæmpe smugling af migranter og menneskehandel, herunder gennem strafferetlig efterforskning, og sørge for, at disse tjenester hurtigst muligt indsamler og udveksler alle relevante oplysninger gennem SIENA med Europol og andre medlemsstater. [Artikel 8]
- **Tilvejebringelse af de nødvendige avancerede værktøjer til Europol for at støtte medlemsstaternes indsats for at forebygge og bekæmpe smugling af migranter og andre forbrydelser, der er omfattet af Europolis målsætninger:** Lovgivningsinitiativet indebærer oprettelse af operationelle taskforcer som koordineringsmekanismer, der oprettes af medlemsstaterne med støtte fra Europol med henblik på at gennemføre fælles, koordinerede og prioriterede kriminalefterretningsaktiviteter og efterforskninger, navnlig vedrørende kriminelle netværk og grupper samt individuelle kriminelle aktører. Lovgivningsinitiativet fastsætter minimumskrav vedrørende aktiv og rettidig inddragelse af medlemsstaterne, f.eks. ved at stille alle relevante oplysninger til rådighed for Europol, og fastslår, at Europol bør stille sin avancerede analytiske, operationelle, tekniske, kriminaltekniske og finansielle støtte til rådighed for disse medlemsstater. Tredjelande kan også deltage i operationelle taskforcer. [Artikel 9]
- **Fastsættelse af, at Europol bør kunne indsætte medarbejdere på en medlemsstats område efter anmodning fra den pågældende medlemsstat for at yde analytisk, operationel, teknisk og kriminalteknisk støtte i samarbejde og efter aftale med den pågældende medlemsstats kompetente myndigheder:** Værtsmedlemsstaten bør kunne sikre en række minimumskrav såsom videregivelse af alle relevante oplysninger til Europol. Europol bør hurtigt kunne indsætte medarbejdere, navnlig i ekstraordinære hastetilfælde. Personale og eksperter, der indsættes af Europol, bør i samarbejde og efter aftale med de kompetente myndigheder i den berørte medlemsstat kunne udføre administrative efterforskningsforanstaltninger, der vedrører databehandling, i overensstemmelse med Europolforskriften og den pågældende medlemsstats nationale ret. Europol bør desuden oprette en reservepulje af medlemsstaternes højt kvalificerede retshåndhævelseseksperter med specialiserede profiler, som direkte kan stilles til rådighed for Europol med henblik på operationel indsættelse for at yde specialiseret støtte. Europol bør også kunne indsætte personale og udstationerede nationale eksperter i tredjelande, som det samarbejder med, på grundlag af en afgørelse om tilstrækkeligt beskyttelsesniveau og en international aftale, som Unionen og det pågældende tredjeland har indgået i henhold til artikel 218 i TEUF, eller en samarbejdsaftale mellem Europol og det pågældende tredjeland, der er indgået inden den 1. maj 2017. [Artikel 9]
- **Præcisering af arten af den operationelle støtte, som Europolis personale kan yde til medlemsstaternes retshåndhævende myndigheder på stedet i forbindelse med operationer og efterforskning:** Lovgivningsinitiativet præciserer, at Europolis personale kan yde operationel støtte til medlemsstaternes kompetente myndigheder under gennemførelsen af efterforskningsforanstaltninger på deres anmodning og i overensstemmelse med deres nationale lovgivning, herunder i forbindelse med gennemførelsen af operationelle taskforcer og indsættelse af Europol med henblik på operationel støtte. Europolis personale bør kunne gennemføre administrative efterforskningsforanstaltninger i samarbejde og efter aftale med den berørte medlemsstats kompetente myndigheder og i overensstemmelse med

Europolforordningen og den pågældende medlemsstats nationale ret, når en medlemsstat anmoder herom i overensstemmelse med sin nationale lovgivning og har fået tilladelse hertil af Europol's administrerende direktør. [Artikel 9]

- ***Styrkelse af samarbejdet mellem Europol og tredjelande:*** Lovgivningsinitiativet fastsætter regler for bedre at inddrage medlemsstaternes indvandringsforbindelsesofficerer, der er indsat i tredjelande, i at forbedre tredjelandes udveksling af oplysninger for at bekæmpe smugling af migranter og videregive disse oplysninger til Europol enten direkte eller gennem den nationale Europolenhed ved hjælp af SIENA. [Artikel 8]
- ***Udpegning af sager vedrørende smugling af migranter, der kræver samarbejde med tredjelande, og som kan gøre det nødvendigt at overføre personoplysninger i individuelle sager med henblik på forebyggelse, efterforskning, opdagelse eller retsforfølgning af strafbare handlinger eller fuldbyrdelse af strafferetlige sanktioner:*** Lovgivningsinitiativet pålægger Det Europæiske Center for Bekæmpelse af Migrantsmugling at udpege sådanne tilfælde. Europol's videregivelse af personoplysninger til tredjelande i disse tilfælde kan i mangel af en afgørelse om tilstrækkeligt beskyttelsesniveau eller tilstrækkelige eller fornødne garantier hvad angår beskyttelsen af personoplysninger foretages i overensstemmelse med artikel 25, stk. 5, i forordning (EU) 2016/794. [Artikel 6]
- ***Styrkelse af Europol's rolle ved bekæmpelse af strafbare handlinger i forbindelse med overtrædelse af Unionens restriktive foranstaltninger:*** Lovgivningsinitiativet omfatter disse strafbare handlinger inden for de former for kriminalitet, der er opført i bilag I til forordning (EU) 2016/794. Uafhængigt af smugling af migranter og menneskehandel, udvider den foreslåede forordning listen over forbrydelser, der henhører under Europol's beføjelser, ved i bilag I til Europolforordningen at medtage "overtrædelse af Unionens restriktive foranstaltninger". Dette imødekommer anmodninger fra medlemsstaterne om at give Europol mulighed for at bistå dem i bekæmpelsen af overtrædelser af Unionens restriktive foranstaltninger, hvilket i øjeblikket kun er muligt, hvis en sådan overtrædelse også udgør en anden form for kriminalitet i bilag I til Europolforordningen, f.eks. hvidvaskning af penge. Det er imidlertid ikke alle overtrædelser af Unionens restriktive foranstaltninger, der henhører under de forbrydelser, der i øjeblikket er fastsat i bilag I til Europolforordningen. Medtagelsen af overtrædelsen af Unionens restriktive foranstaltninger i bilag I til Europolforordningen vil supplere det foreslåede direktiv om definitionen af strafbare handlinger og sanktioner for så vidt angår overtrædelse af Unionens restriktive foranstaltninger.¹⁹ [Artikel 9]

¹⁹ COM(2022) 684 final af 2.12.2022.

Forslag til

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING

om styrkelse af politisamarbejdet i forbindelse med forebyggelse, opdagelse og efterforskning af smugling af migranter og menneskehandel og om forøgelse af Europols støtte til forebyggelse og bekæmpelse af disse former for kriminalitet og om ændring af forordning (EU) 2016/794

EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 85, stk. 1, artikel 87, stk. 2, og artikel 88, stk. 2,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

efter fremsendelse af udkastet til lovgivningsmæssig retsakt til de nationale parlamenter,

efter den almindelige lovgivningsprocedure, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Den Europæiske Unions Agentur for Retshåndhævelsessamarbejde (Europol) blev oprettet ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/794²⁰ for at støtte og styrke medlemsstaternes kompetente myndigheders indsats for og deres indbyrdes samarbejde om at forebygge og bekæmpe grov kriminalitet, der berører to eller flere medlemsstater, samt terrorisme og former for kriminalitet, der berører en fælles interesse, som er omfattet af en EU-politik.
- (2) Smugling af migranter er en kriminell handling i forbindelse med hvilken respekten for menneskeliv og menneskers værdighed tilsidesættes under jagten på profit, hvilket underminerer de berørte personers grundlæggende rettigheder og skader Unionens mål med hensyn til migrationsstyring. Det Europæiske Råd bekræftede i sine konklusioner af 9. februar 2023 på ny betydningen af at bekæmpe menneskesmuglere og gentog sin vilje til at øge indsatsen for at forhindre irregulære udrejser og tab af menneskeliv, blandt andet ved at intensivere samarbejdet med oprindelses- og transitlandene. Med henblik herpå er det endvidere vigtigt at styrke de retshåndhævende myndigheders indsats mod smugling af migranter og menneskehandel ved at styrke Europols kapacitet, og navnlig dets specialiserede EU-ekspertisecenter for bekæmpelse af smugling af migranter og menneskehandel.
- (3) Europols bestyrelse oprettede i 2016 "Det Europæiske Center vedrørende Migrantsmugling" i overensstemmelse med artikel 11, stk. 1, litra s), i forordning (EU) 2016/794 som et sådant specialiseret EU-ekspertisecenter. Det har siden oprettelsen løbende udviklet sig, og dets aktivitetsområde er blevet udvidet for at yde den bedst mulige støtte til medlemsstaterne som en dynamisk platform for operationelt

²⁰ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/794 af 11. maj 2016 om Den Europæiske Unions Agentur for Retshåndhævelsessamarbejde (Europol) og om erstatning og ophævelse af Rådets afgørelse 2009/371/RIA, 2009/934/RIA, 2009/935/RIA, 2009/936/RIA og 2009/968/RIA (EUT L 135 af 24.5.2016, s. 53, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2016/794/oj>).

samarbejde, udveksling af oplysninger og koordinering mellem medlemsstaterne og partnere, der deltager i bekæmpelsen af smugling af migranter og menneskehandel. Stigningen i antallet af irregulære indrejser i Unionen og ulovlige bevægelser inden for Unionen, kriminelle organiserede gruppers hurtige tilpasningsevne samt udviklingen af nye fremgangsmåder og avancerede metoder kræver hurtigst muligt en betydelig styrkelse af den rolle, som Europol's specialiserede EU-ekspertisecenter for bekæmpelse af smugling af migranter og menneskehandel spiller ved at oprette dette som en permanent struktur under Europol og ved at styrke dets engagement med hensyn til at støtte medlemsstaterne i deres forebyggelse og bekæmpelse af smugling af migranter og menneskehandel. Dets navn bør være "Det Europæiske Center for Bekæmpelse af Migrantsmugling".

- (4) Det Europæiske Center for Bekæmpelse af Migrantsmugling bør yde strategisk, operationel og teknisk støtte til medlemsstaterne med henblik på at forebygge og bekæmpe smugling af migranter og menneskehandel. Som led i dets strategiske opgaver bør det skabe en ramme for gennemførelsen af Unionens strategiske og operationelle prioriteter ved at følge udviklingen inden for smugling af migranter og menneskehandel. Med henblik herpå bør det fremlægge årlige rapporter, strategiske analyser, trusselsvurderinger og opdateringer vedrørende situationen for så vidt angår migrationsruter og fremgangsmåder, herunder indikationer af, at private parter muligvis inddrages i smugling af migranter og menneskehandel. I forbindelse med udførelsen af dets strategiske og operationelle opgaver bør Det Europæiske Center for Bekæmpelse af Migrantsmugling samarbejde med Tjenesten for EU's Optræden Udadtil og missioner og operationer inden for rammerne af den fælles sikkerheds- og forsvarspolitik, hvor det er hensigtsmæssigt og relevant, i overensstemmelse med deres respektive mandater og beføjelser samt Europol's beføjelser.
- (5) For at styrke agenturernes samarbejde om bekæmpelse af smugling af migranter og menneskehandel bør Det Europæiske Center for Bekæmpelse af Migrantsmugling tilvejebringe et middel til at styrke samarbejdet og koordineringen mellem Europol og andre EU-agenturer, navnlig Eurojust og Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning, i overensstemmelse med deres respektive retlige rammer, herunder gennem samarbejdsordninger mellem EU-agenturerne.
- (6) For at støtte dets strategiske analyse vedrørende forebyggelse og bekæmpelse af smugling af migranter og menneskehandel bør Det Europæiske Center for Bekæmpelse af Migrantsmugling i forbindelse med strategiske opgaver være støttet af en samarbejdsramme bestående af Europolpersonale og inddrage repræsentanter for Kommissionen, medlemsstaternes specialiserede tjenester, Den Europæiske Unions Agentur for Strafferetligt Samarbejde (Eurojust) og Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning. Det Europæiske Center for Bekæmpelse af Migrantsmugling bør mindst to gange om året afholde et møde med deltagelse af de enheder, der er repræsenteret i centret, for at sikre en effektiv styring og koordinering på EU-plan. For at centret skal kunne udføre sine opgaver, bør Europol's andre relevante interne strukturer yde centret al den nødvendige støtte. For at Det Europæiske Center for Bekæmpelse af Migrantsmugling skal være så virkningsfuldt som muligt, bør Europol navnlig kunne indbyde de vigtigste aktører i den europæiske tværfaglige platform mod kriminalitetstrusler (EMPACT) samt, når det er nødvendigt, andre relevante EU-organer eller -agenturer.
- (7) Som led i den operationelle og tekniske støtte til medlemsstaterne bør Det Europæiske Center for Bekæmpelse af Migrantsmugling sikre koordinering af medlemsstaternes efterforskningsmæssige og operationelle foranstaltninger, herunder ved at støtte

medlemsstaternes informationsudveksling, operationer og efterforskning på tværs af landegrænserne, navnlig inden for rammerne af EMPACT, herunder ved at yde operationel, teknisk, kriminalteknisk og finansiel støtte. Desuden bør Europol bistå medlemsstaterne med udpegelse af sager vedrørende smugling af migranter og menneskehandel, hvor det vil være nødvendigt at indlede efterforskning, om nødvendigt i samarbejde med Eurojust, sager, hvor der er behov for oprettelse af operationelle taskforcer eller indsættelse af Europol med henblik på operationel støtte, samt sager, der kan kræve samarbejde med tredjelande, herunder ved udveksling af personoplysninger.

- (8) Europols videregivelse af personoplysninger til tredjelande kan i mangel af en afgørelse om tilstrækkeligt beskyttelsesniveau eller tilstrækkelige eller fornødne garantier hvad angår beskyttelsen af personoplysninger foretages i overensstemmelse med artikel 25, stk. 5, i forordning (EU) 2016/794. Navnlig kan sager vedrørende smugling af migranter, der er udpeget af Det Europæiske Center for Bekæmpelse af Migrantsmugling, og som kræver samarbejde med tredjelande, kræve videregivelse af personoplysninger i individuelle sager med henblik på forebyggelse, efterforskning, opdagelse eller retsforfølgelse af strafbare handlinger eller fuldbgyrdelse af strafferetlige sanktioner.
- (9) Med henblik på at styrke den operationelle og tekniske støtte til forebyggelse og bekæmpelse af smugling af migranter og menneskehandel bør Det Europæiske Center for Bekæmpelse af Migrantsmugling i forbindelse med operationelle opgaver inddrage forbindelsesofficerer fra medlemsstaterne, Eurojust og Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning for at sikre en effektiv, rettidig og systematisk koordinering og udveksling af oplysninger om bekæmpelse af smugling af migranter og menneskehandel på EU-plan og derved sikre et stærkere samarbejde mellem myndighederne inden for deres respektive beføjelser og med medlemsstaterne. Andre relevante interne strukturer i Europol bør også yde al den nødvendige støtte. Forbindelsesofficerer fra Eurojust og forbindelsesofficerer fra Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning bør udstationeres som faste repræsentanter ved Europol med henblik herpå. Europol bør, hvis det er relevant, kunne inddrage andre relevante EU-organer eller -agenturer for at trække på den ekspertise, der henhører under deres beføjelser.
- (10) EMPACT samler et bredt spektrum af kompetente myndigheder i en partnerskabstilgang og udgør både rammen for en koordineret indsats mod organiseret og grov international kriminalitet og en katalysator for operationaliseringen af Unionens sikkerhedspolitikker og -strategier. For at fremme en tværfaglig, helhedsorienteret og konsekvent indsats for at forebygge og bekæmpe smugling af migranter og menneskehandel samt relaterede former for kriminalitet og de faktorer, der muliggør sådanne strafbare handlinger, bør Europol og alle vigtige interessenter styrke deres forbindelser inden for EMPACT og øge den operationelle støtte til de aktiviteter, der udvikles af denne platform.
- (11) For at sikre en passende inddragelse af de retslige myndigheder i strafferetlige efterforskning af lovovertrædelser i forbindelse med smugling af migranter og menneskehandel bør behovet for at styrke Eurojusts beføjelser i forbindelse med smugling af migranter og i forbindelse med ændringerne i Europols mandat evalueres som led i evalueringen i overensstemmelse med artikel 69, stk. 1, i forordning (EU) 2018/1727.

- (12) Europol bør være Unionens knudepunkt for oplysninger om strafbare forhold og fungere som tjenesteyder, navnlig ved at stille et sikkert netværk til udveksling af oplysninger såsom netværksprogrammet til sikker informationsudveksling (SIENA) til rådighed med henblik på at lette udvekslingen af oplysninger mellem medlemsstaterne, Europol, andre EU-organer, tredjelande og internationale organisationer. SIENA bør muliggøre hurtig, sikker og brugervenlig kommunikation og udveksling af operationelle og strategiske oplysninger og efterretninger vedrørende strafbare handlinger og have stærk fokus på interoperabilitet med andre systemer i Europol og andre samarbejdende stater og organisationer.
- (13) For at sikre en omfattende og koordineret EU-tilgang til bekæmpelse af smugling af migranter er det afgørende med et aktivt engagement fra medlemsstaternes side og udveksling af oplysninger med Europol. For at styrke deres kapacitet bør medlemsstaterne udpege specialiserede tjenester til bekæmpelse af smugling af migranter og sikre, at de har tilstrækkelige ressourcer til at forebygge og bekæmpe smugling af migranter og kan udveksle oplysninger om strafferetlig efterforskning med Europol på en effektiv og virkningsfuld måde. For at harmonisere udvekslingen af oplysninger mellem medlemsstaterne og Europol om smugling af migranter bør medlemsstaterne sikre, at deres udpegede tjenester til bekæmpelse af smugling af migranter er direkte forbundet med SIENA med henblik på at lette udvekslingen af oplysninger. Dette er i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2023/977 af 10. maj 2023 om udveksling af oplysninger mellem medlemsstaternes retshåndhævende myndigheder og om ophævelse af Rådets rammeafgørelse 2006/960/RIA. Medlemsstaternes indvandringsforbindelsesofficerer, der er udstationeret i tredjelande, bør også udveksle oplysninger med Europol; med henblik herpå bør de ligeledes være forbundet med SIENA for at sikre, at de kan udføre den udveksling af oplysninger, der er omhandlet i stk. 1, på en effektiv og virkningsfuld måde.
- (14) For at sikre en effektiv udveksling af oplysninger om smugling af migranter mellem medlemsstaterne og med Europol, navnlig for så vidt angår store kriminelle netværk, der involverer mange mistænkte, bør medlemsstaterne anvende de mest hensigtsmæssige støtteværktøjer, som Europol stiller til rådighed, f.eks. særlige dataindlæsere. For derimod at få adgang til og gøre bedst mulig brug af alle de oplysninger og efterretninger, der på EU-plan er tilgængelige om de pågældende sager, og under fuld overholdelse af de fornødne garantier, hvad angår beskyttelsen af personoplysninger, bør medlemsstaterne og EU-agenturerne systematisk søge i oplysninger fra Europol i forbindelse med igangværende efterforskning vedrørende smugling af migranter, blandt andet ved at anvende de hit/no hit-værktøjer, som Europol stiller til rådighed, f.eks. den tekniske systemgrænseflade Querying Europol Systems (QUEST+).
- (15) Der er behov for koordinering og en samordnet indsats for at forebygge, opdage og efterforske grænseoverskridende grov organiseret kriminalitet og terrorisme. Ud over medlemsstatens mulighed for at oprette et fælles efterforskningshold i overensstemmelse med Rådets rammeafgørelse af 13. juni 2002 bør medlemsstaterne med støtte fra Europol kunne oprette en operationel taskforce for at styrke retshåndhævelsessamarbejdet. Denne koordineringsmekanisme mellem medlemsstaternes politimyndigheder og andre retshåndhævende myndigheder bør med støtte fra Europol sætte disse myndigheder i stand til at gennemføre fælles, koordinerede og prioriterede kriminalefterretningsaktiviteter og efterforskninger, navnlig af kriminelle netværk og grupper samt individuelle kriminelle aktører,

herunder personer, hvis kriminelle handlinger er omfattet af de former for kriminalitet, som henhører under Europol's beføjelser, og som udgør en høj sikkerhedsrisiko. For at sikre, at denne mekanisme er velfungerende og effektiv, bør medlemsstater, der opretter, deltager i eller støtter en operationel taskforce, kunne sikre, at en række minimumskrav vedrørende deres aktive og rettidige inddragelse overholdes, f.eks. ved at stille alle relevante oplysninger til rådighed for Europol, og Europol bør kunne stille sin avancerede analytiske, operationelle, tekniske, kriminaltekniske og finansielle støtte til rådighed for disse medlemsstater. Tredjelande bør kunne deltage i eller yde støtte til en operationel taskforce.

- (16) Hvis de kriminalefterretningsaktiviteter, der udføres i en operationel taskforce, fører til indledning af strafferetlig efterforskning i en eller flere medlemsstater, der kan drage fordel af oprettelsen af et fælles efterforskningshold, eller hvis den strafferetlige efterforskning, der støttes af en operationel taskforce, kan drage fordel af oprettelsen af et fælles efterforskningshold, bør Europol foreslå de berørte medlemsstater at oprette et fælles efterforskningshold og træffe foranstaltninger til at bistå dem i overensstemmelse med artikel 5 i forordning (EU) 2016/794. I sådanne tilfælde bør Europol arbejde tæt sammen med Eurojust, hvor det er relevant.
- (17) Europol bør kunne indsætte personale, herunder udstationerede nationale eksperter i overensstemmelse med forordning (EU) 2016/794, på en medlemsstats område efter anmodning fra den pågældende medlemsstat for at yde analytisk, operationel, teknisk og kriminalteknisk støtte i samarbejde og efter aftale med den pågældende medlemsstats kompetente myndigheder. Denne indsættelse af Europol bør navnlig finde sted i forbindelse med kompleks, omfattende og højtprofileret efterforskning, herunder i forbindelse med fælles efterforskningshold, i samarbejde med Eurojust, hvor det er relevant, eller operationelle taskforcer. Indsættelsen af Europol bør også understøtte yderligere sikkerhedskontrol ved søgning i Europol's databaser eller nationale databaser med henblik på at lette en hurtig udveksling af oplysninger for at styrke kontrollen ved Unionens ydre grænser (sekundær sikkerhedskontrol) eller migrationsstyringsstøttehold, jf. Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/1896²¹. Europol bør også indsættes for at støtte medlemsstaterne i forbindelse med større internationale begivenheder. Europol bør endvidere kunne indsætte personale og udstationerede nationale eksperter i tredjelande, som det samarbejder med, på grundlag af en afgørelse om tilstrækkeligt beskyttelsesniveau, en international aftale indgået mellem Unionen og det pågældende tredjeland i henhold til artikel 218 i TEUF eller en samarbejdsaftale mellem Europol og det pågældende tredjeland, der er indgået inden den 1. maj 2017.
- (18) For at sikre, at Europol kan yde effektiv støtte gennem indsættelse, bør værtsmedlemsstaten kunne sikre overholdelsen af en række minimumskrav såsom at stille alle relevante oplysninger til rådighed for Europol. Europol bør kunne indsætte personale og udstationerede nationale eksperter hurtigt, selv i ekstraordinært hastende tilfælde. Det indsatte Europolpersonale og de indsatte udstationerede nationale eksperter bør i samarbejde og efter aftale med den pågældende medlemsstats kompetente myndigheder og i overensstemmelse med forordning (EU) 2016/794 og

²¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/1896 af 13. november 2019 om den europæiske grænse- og kystvagts og om ophævelse af forordning (EU) nr. 1052/2013 og (EU) 2016/1624 (EUT L 295 af 14.11.2019, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2019/1896/oj>).

den pågældende medlemsstats nationale lovgivning kunne gennemføre administrative efterforskningsforanstaltninger, der vedrører databehandling.

- (19) Desuden bør Europol i forbindelse med indsættelse med henblik på operationel støtte oprette en reservepulje bestående af højt kvalificerede retshåndhævelseseksperter fra medlemsstaterne med specialiserede profiler, der umiddelbart kan stilles til rådighed for Europol med henblik på operationel indsættelse for at yde specialiseret støtte. Reservepuljen af eksperter bør omfatte specialister inden for kriminalitetsanalyse, kriminalteknik, efterforskning, sprog og koordinering. Medlemsstaterne bør sikre, at deres eksperter står til rådighed til efter anmodning fra Europol at blive indsat som udstationerede nationale eksperter af Europol med henblik på operationel støtte. Denne forpligtelse bør ikke gælde for tredjelande, hvor Europol indsætter personale og udstationerede nationale eksperter med henblik på operationel støtte.
- (20) Styrkelsen af Europols retlige ramme giver mulighed for at præcisere, at Europols mål også udtrykkeligt bør omfatte overtrædelser af Unionens restriktive foranstaltninger. Unionens restriktive foranstaltninger er et vigtigt redskab til at værne om Unionens værdier, sikkerhed, uafhængighed og integritet, til at konsolidere og styrke demokratiet, retsstatsprincippet, menneskerettigheder og folkerettens principper og bevare den internationale fred samt til at forebygge konflikter og styrke den internationale sikkerhed i overensstemmelse med formålene og grundsætningerne i De Forenede Nationers pagt. Overtrædelser af Unionens restriktive foranstaltninger udgør derfor en form for kriminalitet, der berører en fælles interesse, som er omfattet af en EU-politik, og i forbindelse med hvilken Europol bør have beføjelse til at handle for at støtte og styrke medlemsstaternes indsats.
- (21) [I medfør af artikel 3 i protokol nr. 21 om Det Forenede Kongeriges og Irlands stilling for så vidt angår området med frihed, sikkerhed og retfærdighed, der er knyttet som bilag til traktaten om Den Europæiske Union og til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, har Irland meddelt, at det ønsker at deltage i vedtagelsen og anvendelsen af denne forordning.] ELLER
- (22) [I medfør af artikel 1 og 2 i protokol nr. 21 om Det Forenede Kongeriges og Irlands stilling for så vidt angår området med frihed, sikkerhed og retfærdighed, der er knyttet som bilag til traktaten om Den Europæiske Union og til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, og med forbehold af artikel 4 i samme protokol, deltager Irland ikke i vedtagelsen af denne forordning, som ikke er bindende for og ikke finder anvendelse i Irland.]
- (23) I medfør af artikel 1 og 2 i protokol nr. 22 om Danmarks stilling, der er knyttet som bilag til traktaten om Den Europæiske Union og til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, deltager Danmark ikke i vedtagelsen af denne forordning, som ikke er bindende for og ikke finder anvendelse i Danmark.
- (24) [Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse blev hørt i overensstemmelse med artikel 42, stk. 1, i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1725²² og afgav udtalelse den [...]²³.

²² Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1725 af 23. oktober 2018 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger i Unionens institutioner, organer, kontorer og agenturer og om fri udveksling af sådanne oplysninger og om ophævelse af forordning (EF) nr. 45/2001 og afgørelse nr. 1247/2002/EF (EUT L 295 af 21.11.2018, s. 39, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1725/oj>).

- (25) Da denne forordnings mål om at styrke forebyggelsen, opdagelsen og efterforskningen af smugling af migranter og menneskehandel ikke i tilstrækkelig grad kan opfyldes af medlemsstaterne alene i betragtning af den grænseoverskridende karakter af disse former for kriminalitet, men på grund af virkningerne af samarbejde og udvekslingen af oplysninger bedre kan opfyldes på EU-plan, kan Unionen vedtage foranstaltninger i overensstemmelse med nærhedsprincippet, jf. artikel 5 i traktaten om Den Europæiske Union. I overensstemmelse med proportionalitetsprincippet, jf. nævnte artikel, går denne forordning ikke videre, end hvad der er nødvendigt for at nå disse mål.
- (26) Denne forordning respekterer fuldt ud de grundlæggende rettigheder og garantier og følger de principper, som navnlig Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder ("chartret") anerkender, navnlig retten til respekt for privatliv og familieliv og retten til beskyttelse af personoplysninger som fastsat i chartrets artikel 7 og 8 samt artikel 16 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde.
- (27) Forordning (EU) 2016/794 bør derfor ændres —
- VEDTAGET DENNE FORORDNING:

Kapitel I

ALMINDELIGE BESTEMMELSER

Artikel 1

Genstand og anvendelsesområde

Ved denne forordning fastsættes der regler, som skal styrke politisamarbejdet og øge støtten fra Den Europæiske Unions Agentur for Rets håndhævelsessamarbejde (Europol) med henblik på at forebygge og bekæmpe smugling af migranter og menneskehandel ved at:

- a) oprette et europæisk center for bekæmpelse af migrantsmugling under Europol og fastlægge en forvaltningsramme til regulering af og støtte til dets aktiviteter
- b) styrke samarbejdet og koordineringen mellem medlemsstaterne, Europol og andre EU-agenturer
- c) styrke udvekslingen af oplysninger mellem medlemsstaterne og med Europol
- d) give Europol de nødvendige værktøjer til at støtte og styrke medlemsstaternes kompetente myndigheders indsats og deres gensidige samarbejde om forebyggelse og bekæmpelse af strafbare handlinger, der er omfattet af Europols målsætninger
- e) styrke samarbejdet mellem Europol og tredjelande.

Artikel 2

Definitioner

I denne forordning forstås ved:

- 1) "smugling af migranter": enhver af de aktiviteter, der er omhandlet i artikel 3, 4 og 5 i direktiv [XXX] [om fastsættelse af minimumsregler for forebyggelse og bekæmpelse

af hjælp til ulovlig indrejse og transit samt ulovligt ophold i Unionen og om erstatning af Rådets direktiv 2002/90/EF og Rådets rammeafgørelse 2002/946/RIA]²⁴

- 2) "menneskehandel": enhver af de aktiviteter, der er omhandlet i artikel 2 og 3 i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2011/36/EU²⁵
- 4) "kompetente myndigheder": medlemsstaternes kompetente myndigheder som defineret i artikel 2, litra a), i forordning (EU) 2016/794
- 5) "indvandringsforbindelsesofficer": en forbindelsesofficer, der er indsat i et tredjeland af en medlemsstats kompetente myndigheder i overensstemmelse med dens nationale lovgivning for at håndtere indvandringsrelaterede spørgsmål, herunder når disse spørgsmål kun udgør en del af forbindelsesofficerens arbejdsopgaver.

Kapitel II

FORVALTNINGSRAMME FOR DET EUROPÆISKE CENTER FOR BEKÆMPELSE AF MIGRANTSMUGLING

Artikel 3

Det Europæiske Center for Bekæmpelse af Migrantsmugling

Det Europæiske Center for Bekæmpelse af Migrantsmugling oprettes under Europol som et specialiseret EU-ekspertisecenter, jf. artikel 4, stk. 1, litra l), i forordning (EU) 2016/794. Det bistår medlemsstaterne i deres indsats for at forebygge og bekæmpe smugling af migranter og menneskehandel og udfører de opgaver, der er fastsat i artikel 5 og 6.

Artikel 4

Det Europæiske Center for Bekæmpelse af Migrantsmuglings sammensætning

1. Det Europæiske Center for Bekæmpelse af Migrantsmugling består af Europolpersonale og inddrager repræsentanter for nedenstående enheder i udførelsen af de strategiske opgaver, der er omhandlet i artikel 5:
 - a) en repræsentant for hver medlemsstat fra en national specialiseret tjeneste som omhandlet i artikel 7
 - b) en repræsentant for Eurojust
 - c) en repræsentant for Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning
 - d) efter Europolis skøn og i samråd med medlemsstaterne: en eller flere repræsentanter, der er inddraget i den operationelle gennemførelse af Unionens strategiske og operationelle prioriteter for bekæmpelse af smugling af migranter og menneskehandel, navnlig inden for rammerne af den europæiske tværfaglige platform mod kriminalitetstrusler (EMPACT).

²⁴ [indsæt titel og henvisning til offentliggørelse].

²⁵ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2011/36/EU af 5. april 2011 om forebyggelse og bekæmpelse af menneskehandel og beskyttelse af ofre herfor og om erstatning af Rådets rammeafgørelse 2002/629/RIA (EUT L 101 af 15.4.2011, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2011/36/oj>).

Det Europæiske Center for Bekæmpelse af Migrantsmugling afholder mindst to gange om året et møde mellem de enheder, der er omhandlet i litra a)-d), og Kommissionen deltager i disse møder.

Europol kan opfordre andre enheder til at deltage i gennemførelsen af de aktiviteter, der er omhandlet i artikel 5, herunder andre relevante EU-organer eller -agenturer.

2. Det Europæiske Center for Bekæmpelse af Migrantsmugling består af Europolpersonale og inddrager repræsentanter for nedenstående enheder i udførelsen af de operationelle opgaver, der er omhandlet i artikel 6:

- a) for hver medlemsstat en forbindelsesofficer som omhandlet i artikel 8 i forordning (EU) 2016/794, der specifikt er udpeget til at bekæmpe smugling af migranter
- b) en forbindelsesofficer fra Eurojust som fast repræsentant ved Europol
- c) en forbindelsesofficer fra Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning som fast repræsentant ved Europol.

Europol kan opfordre andre enheder til at deltage i gennemførelsen af de aktiviteter, der er omhandlet i artikel 6, herunder andre relevante EU-organer eller -agenturer.

3. Med henblik på denne artikels stk. 2 og i overensstemmelse med artikel 4, stk. 1, litra g), i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1727²⁶ indsætter Eurojust en forbindelsesofficer, der handler i overensstemmelse med nævnte forordning, i Det Europæiske Center for Bekæmpelse af Migrantsmugling.
4. Med henblik på denne artikels stk. 2 samt artikel 68, stk. 1, litra b), artikel 87, stk. 1, litra d), og artikel 90 i forordning (EU) 2019/1896 og i henhold til artikel 68, stk. 2 og 5, i nævnte forordning indsætter Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning en forbindelsesofficer, der handler i overensstemmelse med nævnte forordning, i Det Europæiske Center for Bekæmpelse af Migrantsmugling.
5. Med henblik på stk. 1 og 2 og for at lette udførelsen af de strategiske og operationelle opgaver, der er fastsat i denne forordnings artikel 5 og 6, modtager Det Europæiske Center for Bekæmpelse af Migrantsmugling den nødvendige støtte fra alle andre relevante dele af Europol interne strukturer.

Artikel 5

Det Europæiske Center for Bekæmpelse af Migrantsmuglings strategiske opgaver

Det Europæiske Center for Bekæmpelse af Migrantsmugling varetager følgende strategiske opgaver:

- a) udarbejdelse af strategiske analyser og trusselsvurderinger med henblik på at bistå Rådet og Kommissionen med at fastlægge Unionens strategiske og operationelle

²⁶ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1727 af 14. november 2018 om Den Europæiske Unions Agentur for Strafferetligt Samarbejde (Eurojust), og om erstatning og ophævelse af Rådets afgørelse 2002/187/RIA, EUT L 295 af 21.11.2018, s. 138, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1727/oj>.

prioriteter for forebyggelse og bekæmpelse af smugling af migranter og menneskehandel, jf. artikel 4, stk. 2, i forordning (EU) 2016/794

- b) fastlæggelse af en ramme til støtte for den operationelle gennemførelse af Unionens strategiske og operationelle prioriteter for forebyggelse og bekæmpelse af smugling af migranter og menneskehandel, navnlig inden for rammerne af EMPACT, jf. artikel 4, stk. 2, i forordning (EU) 2016/794
- c) støtte til koordineringen, samarbejdet og udvekslingen af oplysninger om smugling af migranter og menneskehandel mellem EU-agenturer, navnlig med Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning, Eurojust og, hvor det er relevant, andre relevante EU-organer eller -agenturer i overensstemmelse med deres respektive retlige rammer, herunder gennem deres samarbejdsordninger, jf. 4, stk. 1, litra j), i forordning (EU) 2016/794
- d) overvågning af smugling af migranter og menneskehandel i Unionen og i tredjelande i samarbejde med medlemsstaterne, relevante EU-organer eller -agenturer og, hvor det er relevant, tredjelande, jf. artikel 4, stk. 1, litra f), i forordning (EU) 2016/794, samt regelmæssig videregivelse af oplysninger til medlemsstaterne og Kommissionen, herunder aggregerede statistiske data og opdateringer vedrørende situationen afledt af oplysninger fra medlemsstaterne
- e) udarbejdelse af strategiske analyser og trusselsvurderinger til støtte for anvendelsen af operationelle taskforcer som omhandlet i artikel 5a i forordning (EU) 2016/794 og indsættelse af Europol med henblik på operationel støtte som omhandlet i artikel 5b i forordning (EU) 2016/794, jf. artikel 4, stk. 1, litra f), i forordning (EU) 2016/794
- f) udarbejdelse af strategiske analyser og trusselsvurderinger til støtte for gennemførelsen af artikel 6, stk. 1, i forordning (EU) 2016/794 om anmodning om at indlede strafferetlig efterforskning af smugling af migranter og menneskehandel, jf. artikel 4, stk. 1, litra f), i forordning (EU) 2016/794
- g) udarbejdelse af strategiske analyser og trusselsvurderinger til medlemsstaterne og Kommissionen samt, hvor det er relevant, relevante EU-agenturer eller -organer, vedrørende ruter og fremgangsmåder i forbindelse med smugling af migranter og menneskehandel, herunder indikationer af, at private parter muligvis inddrages i smugling af migranter og menneskehandel, jf. artikel 4, stk. 1, litra f), i forordning (EU) 2016/794
- h) udarbejdelse af strategiske analyser og trusselsvurderinger til medlemsstaterne og Kommissionen samt, hvor det er relevant, relevante EU-agenturer eller -organer vedrørende forebyggelse og bekæmpelse af smugling af migranter og menneskehandel, jf. artikel 4, stk. 1, litra f), i forordning (EU) 2016/794
- i) udarbejdelse af en årlig rapport om smugling af migranter og menneskehandel, hvori de vigtigste operationelle prioriteter og de mulige relaterede foranstaltninger på EU-plan angives, jf. artikel 4, stk. 1, litra f), i forordning (EU) 2016/794.

Artikel 6

Det Europæiske Center for Bekæmpelse af Migrantsmuglings operationelle opgaver

Det Europæiske Center for Bekæmpelse af Migrantsmugling varetager følgende operationelle opgaver:

- a) koordinering, organisering og gennemførelse af efterforskningsmæssige og operationelle foranstaltninger for at støtte og styrke medlemsstaternes kompetente myndigheders indsats for at forebygge og bekæmpe smugling af migranter og menneskehandel, herunder når disse former for kriminalitet lettes, fremmes eller begås ved hjælp af internettet, blandt andet sociale medier, og også i forbindelse med indsættelse af Europol med henblik på operationel støtte, jf. artikel 4, stk. 1, litra c) og m), i forordning (EU) 2016/794
- b) støtte til medlemsstaternes informationsudvekslingsaktiviteter, operationer og efterforskning på tværs af landegrænserne samt fælles efterforskningshold og operationelle taskforcer vedrørende smugling af migranter og menneskehandel, herunder ved at yde analytisk, operationel, teknisk, kriminalteknisk og finansiel støtte, jf. artikel 4, stk. 1, litra h), i forordning (EU) 2016/794
- c) administrativ, logistisk, finansiel og operationel støtte til operationelle aktiviteter, der iværksættes af medlemsstaterne, navnlig inden for rammerne af EMPACT, jf. artikel 4, stk. 2, i forordning (EU) 2016/794
- d) støtte til Europol's administrerende direktør ved evalueringen af anmodninger fra medlemsstaterne om indsættelse af Europol med henblik på operationel støtte i forbindelse med smugling af migranter og menneskehandel, jf. artikel 5b, stk. 3, i forordning (EU) 2016/794, herunder ved prioriteringen af sådanne anmodninger på grundlag af operationelle behov
- e) udpegelse af sager vedrørende smugling af migranter og menneskehandel, der kan kræve oprettelse af en operationel taskforce, jf. artikel 5a i forordning (EU) 2016/794, og underretning af Europol's administrerende direktør om sådanne sager
- f) udpegelse af sager vedrørende smugling af migranter og menneskehandel, der kan kræve indsættelse af Europol med henblik på operationel støtte, jf. artikel 5b i forordning (EU) 2016/794, og underretning af Europol's administrerende direktør om sådanne sager
- g) udpegelse af sager vedrørende smugling af migranter og menneskehandel, der kan kræve anvendelse af artikel 6 i forordning (EU) 2016/794 om anmodninger fra Europol om at indlede strafferetlig efterforskning, og underretning af Europol's administrerende direktør om sådanne sager
- h) udpegelse af sager vedrørende smugling af migranter og menneskehandel, der kan kræve samarbejde med tredjelande, herunder ved udveksling af personoplysninger.

Kapitel III

SAMARBEJDE MELLEM MEDLEMSSTATERNE OG EUROPOL OM FOREBYGGELSE OG BEKÆMPELSE AF SMUGLING AF MIGRANTER OG MENNESKEHANDEL

Artikel 7

Nationale specialiserede tjenester til forebyggelse og bekæmpelse af smugling af migranter og menneskehandel

1. Hver medlemsstat udpeger senest et år efter denne forordnings ikrafttræden i overensstemmelse med national ret en eller flere specialiserede tjenester under sine kompetente myndigheder for at forebygge og bekæmpe smugling af migranter og

menneskehandel, herunder gennem strafferetlig efterforskning. Hver medlemsstat underretter straks efter udpegelsen Kommissionen herom.

2. Hver medlemsstat sikrer, at dens specialiserede tjenester, der er udpeget i henhold til denne artikels stk. 1, indsamler alle relevante oplysninger vedrørende strafferetlig efterforskning af smugling af migranter og menneskehandel og alle oplysninger hidrørende fra denne efterforskning og udveksler hurtigst muligt disse oplysninger med Europol og andre medlemsstater i overensstemmelse med artikel 8.
3. Hver medlemsstat forbinder senest et år efter denne forordnings ikrafttræden sine specialiserede tjenester, der er udpeget i henhold til denne artikels stk. 1, direkte til Europolis netværksprogram til sikker informationsudveksling (SIENA), jf. artikel 2, litra w), i forordning (EU) 2016/794. Hver medlemsstat underretter straks efter, at denne forbindelse er oprettet, Kommissionen herom.
4. Hver medlemsstat stiller tilstrækkelige ressourcer til rådighed for sine specialiserede tjenester, der er udpeget i henhold til stk. 1, for at sikre, at disse specialiserede tjenester er rustet til effektivt at forebygge og bekæmpe smugling af migranter og menneskehandel og til at indsamle og udveksle oplysninger, jf. stk. 2, på en effektiv og virkningsfuld måde.
5. Hver medlemsstat stiller et passende antal medarbejdere fra de specialiserede tjenester, der er udpeget i henhold til denne artikels stk. 1, til rådighed for den reservepulje, der er omhandlet i artikel 5b, stk. 6, i forordning (EU) 2016/794, således at disse medarbejdere kan indsættes af Europol som udstationerede nationale eksperter med henblik på operationel støtte.

Artikel 8

Videregivelse af oplysninger om strafbare handlinger vedrørende smugling af migranter og menneskehandel til Europol og medlemsstaterne

1. Hver medlemsstat stiller i overensstemmelse med forordning (EU) 2016/794 de oplysninger om strafbare handlinger vedrørende smugling af migranter og menneskehandel til rådighed for Europol, som medlemsstatens kompetente myndigheder er i besiddelse af.
2. Hver medlemsstat stiller rettidigt de oplysninger, der er omhandlet i denne artikels stk. 1, til rådighed for Europol.
3. Hver medlemsstat stiller de oplysninger til rådighed for de øvrige medlemsstater og samtidig Europol, som medlemsstatens kompetente myndigheder er i besiddelse af, og som angår strafbare handlinger vedrørende smugling af migranter og menneskehandel, hvis der er objektive grunde til at antage, at disse oplysninger kan være relevante for disse andre medlemsstater med henblik på at forebygge, opdage eller efterforske sådanne strafbare handlinger i disse medlemsstater.
4. Hver medlemsstat anvender SIENA til at stille de oplysninger til rådighed, der er omhandlet i denne artikels stk. 3, for andre medlemsstater og Europol, jf. artikel 8, stk. 4, og artikel 18, stk. 2, litra d), i forordning (EU) 2016/794.
5. Hver medlemsstat forbinder sine indvandringsforbindelsesofficerer med SIENA. Hvis det af bydende nødvendige tekniske årsager i forbindelse med situationen i det tredjeland, hvori vedkommende er indsat, ikke er muligt at forbinde en indvandringsforbindelsesofficer til SIENA, fremsender den pågældende indvandringsforbindelsesofficer de oplysninger, der er omhandlet i stk. 1, til en

national kompetent myndighed via andre sikre kanaler. Denne kompetente myndighed stiller direkte eller gennem den nationale Europolenhed oplysningerne til rådighed for Europol ved hjælp af SIENA.

Kapitel IV

FORØGELSE AF EUROPOLS STØTTE TIL BEKÆMPELSE AF SMUGLING AF MIGRANTER OG MENNESKEHANDEL

Artikel 9

Ændring af forordning (EU) 2016/794

I forordning (EU) 2016/794 foretages følgende ændringer:

1) I artikel 2 tilføjes som litra w), x) og y):

"w) "SIENA": netværksprogram til sikker informationsudveksling, der forvaltes af Europol, og som har til formål at lette udvekslingen af oplysninger

x) "operationel taskforce": en koordineringsmekanisme, som medlemsstaterne med støtte fra Europol opretter mellem deres kompetente myndigheder for at gennemføre fælles, koordinerede og prioriterede kriminalefterretningsaktiviteter og efterforskninger af kriminalitet, der er omfattet af Europols målsætninger, og som kræver en koordineret og samordnet indsats

y) "indsættelse af Europol med henblik på operationel støtte": indsættelse af Europolpersonale eller udstationerede nationale eksperter på en medlemsstats område efter anmodning fra den pågældende medlemsstat for at yde analytisk, operationel, teknisk og kriminalteknisk støtte i samarbejde og efter aftale med den pågældende medlemsstats kompetente myndigheder."

2) I artikel 4 foretages følgende ændringer:

a) I stk. 1 foretages følgende ændringer:

i) Litra c) erstattes af følgende:

"c) koordinere, organisere og gennemføre efterforskningsmæssige og operationelle foranstaltninger for at støtte og styrke medlemsstaternes kompetente myndigheders indsats, der udføres:

i) sammen med medlemsstaternes kompetente myndigheder

ii) inden for rammerne af fælles efterforskningshold, jf. artikel 5, og eventuelt i samarbejde med Eurojust

iii) inden for rammerne af operationelle taskforcer, jf. artikel 5a

iv) i forbindelse med indsættelse af Europol med henblik på operationel støtte, jf. artikel 5b."

ii) Litra h) affattes således:

"h) støtte medlemsstaternes informationsudvekslingsaktiviteter, operationer og efterforskning på tværs af landegrænserne samt fælles efterforskningshold og operationelle taskforcer, herunder ved at yde analytisk, operationel, teknisk, kriminalteknisk og finansiel støtte"

iii) Litra l) erstattes af følgende:

"l) udvikle specialiserede EU-ekspertisecentre til bekæmpelse af visse former for kriminalitet, der er omfattet af Europols målsætninger, herunder Det Europæiske Center for Bekæmpelse af Cyberkriminalitet og, i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU).../...* [*forordning om bekæmpelse af smugling af migranter*], Det Europæiske Center for Bekæmpelse af Migrantsmugling

* *Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU).../... af ... om styrkelse af politisamarbejdet i forbindelse med forebyggelse, opdagelse og efterforskning af smugling af migranter og menneskehandel og om forøgelse af Europols støtte til forebyggelse og bekæmpelse af disse former for kriminalitet og om ændring af forordning (EU) 2016/794 (EUT L..., ELI: ...)"*

iv) Litra s) affattes således:

"s) lette fælles, koordinerede og prioriterede kriminalefterretningsaktiviteter og efterforskninger, herunder vedrørende de i litra r) omhandlede personer, og herunder gennem operationelle taskforcer og indsættelse af Europol med henblik på operationel støtte"

v) Følgende tilføjes som litra za):

"za) støtte medlemsstaterne med effektiv og virkningsfuld behandling af biometriske data."

b) Stk. 5 erstattes af følgende:

"5. Europol må ikke anvende tvangsindgreb under udøvelsen af sine opgaver.

Europols personale kan yde operationel støtte til medlemsstaternes kompetente myndigheder under disse myndigheders gennemførelse af efterforskningsforanstaltninger på deres anmodning og i overensstemmelse med national ret, herunder i forbindelse med anvendelsen af operationelle taskforcer og indsættelse af Europol med henblik på operationel støtte, navnlig ved at lette grænseoverskridende udveksling af oplysninger, ved at yde analytisk, operationel, teknisk og kriminalteknisk støtte og ved at være til stede under gennemførelsen af disse foranstaltninger.

Europols personale har beføjelse til selv at gennemføre administrative efterforskningsforanstaltninger, forudsat at en medlemsstat har anmodet Europol herom i overensstemmelse med sin nationale lovgivning, og den administrerende direktør har bemyndiget Europols personale til at gennemføre de ønskede administrative efterforskningsforanstaltninger.

Europols personale gennemfører sådanne administrative efterforskningsforanstaltninger i samarbejde og efter aftale med den pågældende medlemsstats kompetente myndigheder samt i overensstemmelse med denne forordning og den pågældende medlemsstats nationale lovgivning."

3) Følgende indsættes som artikel 5a og 5b:

"Artikel 5a

Operationelle taskforcer

1. Medlemsstaterne kan oprette en operationel taskforce for den periode, som visse særlige kriminalefterretningsaktiviteter eller efterforskninger varer. Europol letter oprettelsen af og støtter gennemførelsen af en operationel taskforce.

2. De medlemsstater, der opretter en operationel taskforce, indgår med Europol aftale om planlægningen, koordineringen og gennemførelsen af kriminalefterretningsaktiviteterne og efterforskningerne i den operationelle taskforce.
3. Medlemsstaterne opretter en operationel taskforce, der sikrer sammenhæng og synergier inden for rammerne af den europæiske tværfaglige platform mod kriminalitetstrusler (EMPACT).
4. De medlemsstater, der opretter en operationel taskforce, kan beslutte at indbyde andre medlemsstater, tredjelande og andre partnere, der er omhandlet i artikel 23, til at deltage i eller støtte den operationelle taskforce. Tredjelandes og andre partners deltagelse i den operationelle taskforce finder sted i overensstemmelse med denne forordning.
5. For at støtte gennemførelsen af en operationel taskforce stiller Europol den analytiske, operationelle, tekniske, kriminaltekniske og finansielle støtte, der er omhandlet i denne forordning, til rådighed i henhold til stk. 2.
6. Hver medlemsstat, der opretter, deltager i eller støtter en operationel taskforce, skal i overensstemmelse med den planlægning, koordinering og gennemførelse, der er omhandlet i stk. 2:
 - a) straks stille alle relevante oplysninger til rådighed for Europol og de øvrige medlemsstater, der opretter, deltager i eller støtter den operationelle taskforce, ved hjælp af SIENA, og, hvor det er relevant, gøre oplysninger direkte tilgængelige i overensstemmelse med artikel 20, stk. 2a
 - b) gøre brug af den analytiske, operationelle, tekniske, kriminaltekniske og finansielle støtte, som Europol yder
 - c) indlede visse særlige kriminalefterretningsaktiviteter og efterforskninger i overensstemmelse med national ret, hvis det er nødvendigt for at bekæmpe den strafbare handling, som den operationelle taskforce vedrører
 - d) indlede sideløbende finansiel efterforskning i overensstemmelse med national ret og EU-retten med henblik på at identificere og beslaglægge udbytte af kriminelle aktiviteter
 - e) inddrage sine forbindelsesofficerer, der er indsat i tredjelande, hvor kriminelle handlinger efterforskes inden for rammerne af den operationelle taskforce, for at styrke samarbejdet og udvekslingen af oplysninger samt stille de indhentede oplysninger til rådighed for Europol i overensstemmelse med EU-retten og national ret.
7. Den administrerende direktør kan over for de berørte medlemsstaters kompetente myndigheder via disses nationale enheder foreslå, at der oprettes en operationel taskforce, hvis den administrerende direktør er af den opfattelse, at det vil tilføre merværdi til bekæmpelse af en strafbar handling, der er omfattet af Europols målsætninger.
8. Bestyrelsen vedtager gennemførelsesbestemmelser for oprettelse og anvendelse af operationelle taskforcer.

Artikel 5b

Indsættelse af Europol med henblik på operationel støtte

1. En medlemsstat kan i overensstemmelse med sin nationale lovgivning anmode om indsættelse af Europol med henblik på operationel støtte på sit område for at gøre brug af den analytiske, operationelle, tekniske, kriminaltekniske og finansielle støtte, som Europol yder for at forebygge og bekæmpe former for kriminalitet, der er omfattet af Europols målsætninger.
2. Indsættelse af Europol med henblik på operationel støtte finder sted i forbindelse med kompleks og omfattende efterforskning, der kræver støtte fra Europol, herunder inden for rammerne af fælles efterforskningshold eller operationelle taskforcer, eller for at støtte søgning i relevante databaser med henblik på at styrke kontrollen ved Unionens ydre grænser eller migrationsstyringsstøttehold i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/1896 eller for at bistå medlemsstaterne i forbindelse med større internationale begivenheder
3. Den administrerende direktør evaluerer en medlemsstats anmodning i henhold til stk. 1 og kan godkende indsættelsen af Europol med henblik på operationel støtte i en begrænset periode, der kan forlænges under hensyntagen til de operationelle behov og de disponible ressourcer. Den administrerende direktørs afgørelse baseres på en risikovurdering.
4. Når den administrerende direktør har godkendt anmodningen fra en medlemsstat i henhold til stk. 1, aftaler den pågældende medlemsstat og Europol i fællesskab de nærmere bestemmelser for indsættelsen af Europol med henblik på operationel støtte. Det Europolpersonale og de udstationerede nationale eksperter, der er indsat i medlemsstaten, arbejder i overensstemmelse med denne forordning, navnlig artikel 4, stk. 5, og i overensstemmelse med national ret i den medlemsstat, på hvis område indsættelsen finder sted.
5. I ekstraordinære hastetilfælde, der kræver øjeblikkelig indsættelse af Europol med henblik på operationel støtte på en medlemsstats område, sikrer den pågældende medlemsstat og den administrerende direktør, at de foranstaltninger, der er fastsat i stk. 1, 3 og 4, træffes inden for 72 timer.
6. Europol opretter en reservepulje af eksperter fra medlemsstaterne til indsættelse af Europol med henblik på operationel støtte. Reservepuljen sammensættes af eksperter, der arbejder i deres medlemsstater, og som straks kan stilles til rådighed for Europol til dette formål. Medlemsstaterne sikrer, at deres eksperter står til rådighed til efter anmodning fra Europol at blive indsat som udstationerede nationale eksperter af Europol med henblik på operationel støtte.
7. Den medlemsstat, på hvis område indsættelsen af Europol med henblik på operationel støtte finder sted, skal i overensstemmelse med de aftalte nærmere bestemmelser, der er omhandlet i stk. 4:
 - a) straks stille alle relevante oplysninger til rådighed for Europol, om muligt ved at gøre oplysninger i nationale databaser direkte tilgængelige for Europols personale og udstationerede nationale eksperter, der er indsat på dens område i overensstemmelse med national ret
 - b) gøre brug af den analytiske, operationelle, tekniske og kriminaltekniske støtte, som ydes af det Europolpersonale, der er indsat på dens område
 - c) gøre det muligt for Europols personale og udstationerede nationale eksperter, der er indsat på dens område, at være til stede under gennemførelsen af efterforskningsforanstaltninger.

8. Den administrerende direktør kan over for den berørte medlemsstats kompetente myndigheder via dens nationale enhed foreslå indsættelse af Europol med henblik på operationel støtte på en medlemsstats område, hvis den administrerende direktør er af den opfattelse, at det vil tilføre merværdi til forebyggelse eller bekæmpelse af en strafbar handling, der er omfattet af Europols målsætninger.
9. Bestyrelsen vedtager gennemførelsesbestemmelser for forberedelsen og gennemførelsen af indsættelse af Europol med henblik på operationel støtte, herunder om antallet af eksperter, der skal indgå i reservepuljen, og deres profiler, samt eventuelle senere ændringer heraf.
10. Denne artikel finder tilsvarende anvendelse, når indsættelsen af Europol med henblik på operationel støtte finder sted i et tredjeland, jf. artikel 25, stk. 1, litra a), b) eller c).

* Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/1896 af 13. november 2019 om den europæiske grænse- og kystvagt og om ophævelse af forordning (EU) nr. 1052/2013 og (EU) 2016/1624 (EUT L 295 af 14.11.2019, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2019/1896/oj>).

5) Artikel 18, stk. 2, litra d), affattes således:

"d) lettelse, herunder gennem SIENA, af udvekslingen af oplysninger mellem medlemsstater, Europol, andre EU-organer, tredjelande, internationale organisationer og private parter".

6) I bilag I foretages følgende ændringer:

a) sjette led ("menneskesmugling") affattes således:

"— smugling af migranter"

b) Følgende led tilføjes:

"— overtrædelse af Unionens restriktive foranstaltninger".

Kapitel V

AFSLUTTENDE BESTEMMELSER

Artikel 10

Ikrafttræden og anvendelse

Denne forordning træder i kraft på tyvendedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i medlemsstaterne i overensstemmelse med traktaterne.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Europa-Parlamentets vegne
Formand

På Rådets vegne
Formand

FINANSIERINGSOVERSICHT (AGENTURER)

1.	FORSLAGETS/INITIATIVETS RAMME	3
1.1.	Forslagets/initiativets betegnelse	3
1.2.	Berørt(e) politikområde(r)	3
1.3.	Forslaget vedrører.....	3
1.4.	Mål.....	3
1.4.1.	Generelt/generelle mål	3
1.4.2.	Specifikt/specifikke mål.....	4
1.4.3.	Forventet/forventede resultat(er) og virkning(er)	10
1.4.4.	Resultatindikatorer	10
1.5.	Begrundelse for forslaget/initiativet	12
1.5.1.	Behov, der skal opfyldes på kort eller lang sigt, herunder en detaljeret tidsplan for iværksættelsen af initiativet	12
1.5.2.	Merværdien af et EU-tiltag (f.eks. som følge af koordineringsfordele, retssikkerhed, større effekt eller komplementaritet). Ved "merværdien af et EU-tiltag" forstås her merværdien af en indsats på EU-plan i forhold til den værdi, som medlemsstaterne ville have skabt enkeltvis	13
1.5.3.	Erfaringer fra tidligere foranstaltninger af lignende art	14
1.5.4.	Forenelighed med den flerårige finansielle ramme og mulige synergivirkninger med andre relevante instrumenter	14
1.5.5.	Vurdering af de forskellige finansieringsmuligheder, der er til rådighed, herunder muligheden for omfordeling	15
1.6.	Forslagets/initiativets varighed og finansielle virkninger	16
1.7.	Planlagt(e) budgetgennemførelsesmetode(r)	16
2.	FORVALTNINGSFORANSTALTNINGER	17
2.1.	Bestemmelser om overvågning og rapportering	17
2.2.	Forvaltnings- og kontrolsystem(er)	17
2.2.1.	Begrundelse for den/de foreslåede forvaltningsmetode(r), finansieringsmekanisme(r), betalingsvilkår og kontrolstrategi.....	17
2.2.2.	Oplysninger om de konstaterede risici og det/de interne kontrolsystem(er), der etableres for at afbøde dem	18
2.2.3.	Vurdering af og begrundelse for kontrolforanstaltningernes omkostningseffektivitet (forholdet mellem kontrolomkostningerne og værdien af de forvaltede midler) samt vurdering af den forventede risiko for fejl (ved betaling og ved afslutning)	18
2.3.	Foranstaltninger til forebyggelse af svig og uregelmæssigheder	20
3.	FORSLAGETS/INITIATIVETS ANSLÅEDE FINANSIELLE VIRKNINGER²⁰	
3.1.	Berørt(e) udgiftsområde(r) i den flerårige finansielle ramme og udgiftspost(er) på budgettet	20
3.2.	Anslåede virkninger for udgifterne	21

3.2.1.	Sammenfatning af de anslåede virkninger for udgifterne	21
3.2.2.	Anslåede virkninger for Europols bevillinger.....	22
3.2.3.	Anslåede virkninger for Europols menneskelige ressourcer.....	24
3.2.4.	Forenelighed med indeværende flerårige finansielle ramme	28
3.2.5.	Bidrag fra tredjemand	28
3.3.	Anslåede virkninger for indtægterne	29

FINANSIERINGSOVERSIGT (AGENTURER)

1. FORSLAGETS/INITIATIVETS RAMME

1.1. Forslagets/initiativets betegnelse

Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om styrkelse af politisamarbejdet i forbindelse med forebyggelse, opdagelse og efterforskning af smugling af migranter og menneskehandel og om styrkelse af Europols støtte til forebyggelse og bekæmpelse af sådan kriminalitet og om ændring af forordning (EU) 2016/794

Dette forslag til forordning om bekæmpelse af smugling af migranter og menneskehandel er en del af en sammenhængende pakke, der også omfatter et forslag til direktiv om forebyggelse og bekæmpelse af hjælp til ulovlig indrejse og transit samt ulovligt ophold. Disse forslag har i fællesskab til formål at modernisere den retlige ramme for bekæmpelse af smugling af migranter for at sikre, at vi har de nødvendige retlige og operationelle værktøjer til at kunne reagere på smuglernes nye arbejdsmetoder som fastsat i Kommissionens arbejdsprogram for 2024, der blev bebudet den 17. oktober.

1.2. Berørt(e) politikområde(r)

Politikområde: Indre anliggender

Aktivitet: Sikkerhed

12 10 01: Europol

1.3. Forslaget vedrører

☐ en ny foranstaltning

☐ en ny foranstaltning som opfølgning på et pilotprojekt/en forberedende foranstaltning²⁷

☒ forlængelse af en eksisterende foranstaltning

☐ en sammenlægning eller en omlægning af en eller flere foranstaltninger til en anden/en ny foranstaltning

1.4. Mål

1.4.1. Generelt/generelle mål

Som reaktion på presserende operationelle behov og indkredsning af mangler i bekæmpelsen af smugling af migranter bebudede Kommissionen i sit arbejdsprogram for 2024, at den vil "foreslå at modernisere den retlige ramme for bekæmpelse af smugling af migranter for at sikre, at vi har de nødvendige retlige og operationelle værktøjer til at reagere på smuglernes nye måde at operere på" (se COM(2023) 638 final). Dette fulgte op på relaterede meddelelser fra kommissionsformand Ursula von der Leyen i talen om Unionens tilstand 2023. Lovgivningsinitiativet forventes at forbedre bekæmpelsen af smugling af migranter og menneskehandel, navnlig ved at øge Europols

²⁷ Jf. finansforordningens artikel 58, stk. 2, litra a) hhv. b).

støtte til at hjælpe medlemsstaterne med at bekæmpe smugling af migranter, menneskehandel og andre relaterede former for kriminalitet, der falder ind under Europols mandat.

De generelle mål for dette lovgivningsinitiativ stammer fra de traktatfæstede mål:

1. at det er Europols opgave at støtte og styrke indsatsen hos medlemsstaternes politimyndigheder og andre retshåndhævende myndigheder og deres indbyrdes samarbejde om forebyggelse og bekæmpelse af grov kriminalitet, der berører to eller flere medlemsstater, terrorisme og de former for kriminalitet, der skader en fælles interesse, som er omfattet af en EU-politik²⁸
2. at forbedre politisamarbejde, der inddrager alle medlemsstaternes kompetente myndigheder, herunder politi, toldmyndigheder og andre særlige retshåndhævende myndigheder inden for forebyggelse, opdagelse og efterforskning af strafbare²⁹.

1.4.2. Specifikt/specifikke mål

De specifikke mål stammer fra de generelle mål, der er skitseret ovenfor, og afspejler genstanden og anvendelsesområdet som beskrevet i artikel 1 i denne forordning:

Specifikt mål nr. 1: styrkelse af Europol og dets Europæiske Center for Bekæmpelse af Migrantsmugling som tyngdepunkt for efterforskningsmæssige og operationelle foranstaltninger på EU-plan samt strategiske analyser

Specifikt mål nr. 2: styrkelse af samarbejdet og koordineringen mellem medlemsstaterne, Europol og andre EU-agenturer

Specifikt mål nr. 3: styrkelse af Europol som EU's knudepunkt for strafferetlige oplysninger om smugling af migranter og menneskehandel og fuldt ud udvikle udvekslingen af oplysninger mellem medlemsstaterne, Europol, andre EU-agenturer og tredjelande

Specifikt mål nr. 4: tilvejebringelse af de nødvendige værktøjer til Europol for at forebygge og bekæmpe smugling af migranter og andre forbrydelser, der er omfattet af Europols målsætninger.

Specifikt mål nr. 1: styrkelse af Europol og dets Europæiske Center for Bekæmpelse af Migrantsmugling (EMSC) som tyngdepunkt for efterforskningsmæssige og operationelle foranstaltninger på EU-plan samt strategiske analyser

Målet er at styrke Europol og dets EMSC som tyngdepunkt for fastlæggelse af strategiske og operationelle foranstaltninger på EU-plan til bekæmpelse af smugling af migranter. EU-dækkende strategiske analyser og trusselsvurderinger med deltagelse af andre EU-agenturer, herunder Frontex og Eurojust, vil bidrage til at yde en mere effektiv støtte til Rådets og agenturernes prioriteter på dette område, navnlig inden for rammerne af den europæiske tværfaglige platform mod kriminalitetstrusler (EMPACT), mens efterforskningsmæssige og operationelle foranstaltninger, der ledes af medlemsstaterne, vil drage fordel af regionale,

²⁸ Artikel 88 i TEUF.

²⁹ Artikel 87 i TEUF.

målrettede analyser baseret på et bredere informationsgrundlag og efterretninger baseret på bidrag fra medlemsstaterne og agenturerne.

Under dette mål er der behov for yderligere ressourcer til at udføre de nye strategiske og operationelle opgaver, der er omhandlet i henholdsvis artikel 5 og 6 i denne forordning:

At øge antallet af efterforskningsspecialister og dataanalytikere, navnlig i Det Europæiske Center for Bekæmpelse af Migrantsmugling, for **at øge antallet af Europol-støttede operationelle taskorcer**³⁰ og andre efterforskninger af organiseret smugling af migranter og menneskehandel og de tilknyttede accessoriske forbrydelser og prædikatforbrydelser samt operationelle støttetjenester på stedet i oprindelses-, transit- og bestemmelseslandene. **Komplekse efterforskninger af netværk inden for smugling af migranter og menneskehandel skal omfatte alle aspekter af de kriminelle aktiviteter:** logistiske, finansielle eller digitale. Europol bør også bringe sine operationelle tjenester tættere på de nationale efterforskningshold og sikre, at det har kapacitet til at støtte medlemsstaternes myndigheder på stedet under gennemførelsen af efterforskningsforanstaltninger.

At øge antallet af specialister inden for OSINT/overvågning af sociale medier med henblik på at levere open source-overvågning og overvågning af sociale medier, analyse af sociale netværk og relaterede operationelle eksperttjenester til støtte for medlemsstaternes efterforskninger og forebyggende foranstaltninger vedrørende organiseret smugling af migranter og menneskehandel, der påvirker oprindelses-, transit- og/eller bestemmelseslandene. Europol bør have kapacitet til **at fremme realtidsbehandling af høj kvalitet af de indsamlede onlineoplysninger** under gennemførelsen af medlemsstaternes efterforskningsforanstaltninger.

At øge antallet af kriminaltekniske specialister og dekrypterings- og dataspecialister for at sikre udtræk og behandling af store og komplekse datasæt, der indsamles fra oprindelses-, transit- og bestemmelseslandene, herunder både medlemsstater og tredjelande. Der skal sikres **adgang til og behandling af realtidsdata af høj kvalitet samt den dertil knyttede datavidenskabelige ekspertise** for at sørge for, at lovligt indsamlede biometriske data kan anvendes, og for at skabe nye modeller til analyse af komplekse data, som oftere end før stammer fra lande uden for EU. Europol bør også bringe disse operationelle tjenester tættere på de nationale efterforskningshold og sikre, at det har kapacitet til at støtte medlemsstaternes myndigheder med kriminaltekniske specialister og dekrypterings- og dataspecialister under gennemførelsen af efterforskningsforanstaltninger.

Specifikt mål nr. 2: styrkelse af samarbejdet og koordineringen mellem medlemsstaterne, Europol og andre EU-agenturer

Som reaktion på de konstaterede mangler med hensyn til det utilstrækkelige samarbejde mellem agenturerne og den utilstrækkelige styring og koordinering af bekæmpelsen af smugling af migranter på EU-plan **er målet at etablere en forvaltningsstruktur for effektivt samarbejde, styring og koordinering mellem agenturer, både på strategisk og operationelt plan.** Da sager om smugling af migranter og menneskehandel har en udpræget

³⁰

I 2022 støttede Europol i alt 195 prioriterede efterforskninger af smugling af migranter, herunder 9 operationelle taskorcer. Relaterede tjenester blev hovedsagelig leveret af 34 EMSC-medarbejdere, som primært arbejdede i agenturets hovedkvarter. Der er behov for yderligere ressourcer for at kunne øge antallet af støttede efterforskninger af smugling af migranter og menneskehandel, herunder de regionale operationelle taskorcer. Samlet set er operationelle taskorcer et fleksibelt instrument, og deres varighed og størrelse varierer betydeligt. Operationelle taskorcer er et langvarigt og ressourcekrævende engagement (fra 4 til 150 involverede medarbejdere med forbehold af specifikke forhold og trusler (f.eks. reaktion på trusselslignende situationer).

grænseoverskridende karakter og navnlig understøttes af andre former for alvorlig kriminalitet såsom hvidvaskning af penge eller dokumentfalsk, vil Europol's unikke kapacitet til at berige det kriminelle billede ved at krydstjekke eksisterende oplysninger og efterretninger fra medlemsstater, tredjelande og relevante internationale organisationer eller andre EU-agenturer på vegne af medlemsstaterne derfor blive styrket for bedre at kunne støtte medlemsstaternes indsats mod smugling af migranter.

Under dette mål er der behov for yderligere ressourcer til at udføre de nye strategiske og operationelle opgaver, der er omhandlet i henholdsvis artikel 5 og 6 i denne forordning:

Specialister og analytikere inden for opsporing af aktiver og finansiel efterforskning: for at stille tjenester til rådighed for opsporing af aktiver, **finansiel ekspertise** og relaterede analysetjenester med henblik på at støtte medlemsstaternes efterforskninger af organiseret smugling af migranter, menneskehandel og relaterede forbrydelser og **for at øge beslaglæggelsen og konfiskationen af udbytte fra strafbare forhold** i oprindelses-, transit- og bestemmelseslandene, herunder både medlemsstater og tredjeparter³¹.

Strategiske analytikere og dataspecialister: for at støtte medlemsstaternes indsats med hensyn til efterforskning, strategisk og operationel prioritering, kriminalitetsforebyggelse og overvågning af tendenser i forbindelse med organiseret smugling af migranter og relaterede forbrydelser ved at levere strategiske analysetjenester, der dækker oprindelses-, transit- og bestemmelseslandene, herunder både medlemsstater og tredjelande. Europol bør have kapacitet til at støtte medlemsstaternes myndigheder med trusselvurderinger, tidlig varsling og signal- og detektionsanalyse, risikovurderinger og andre strategiske analyserapporter.

Specifikt mål nr. 3: styrkelse af Europol som EU's knudepunkt for strafferetlige oplysninger om smugling af migranter og menneskehandel og fuldt ud udvikle udvekslingen af oplysninger mellem medlemsstaterne, Europol, andre EU-agenturer og tredjelande

Som reaktion på den konstaterede mangel på udveksling af oplysninger om smugling af migranter mellem medlemsstaterne og Europol er målet at styrke Europol som EU's knudepunkt for strafferetlige oplysninger om smugling af migranter. Derved og i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2023/977 af 10. maj 2023 om udveksling af oplysninger mellem medlemsstaternes retshåndhævende myndigheder og om ophævelse af Rådets rammeafgørelse 2006/960/JHA **vil Europol yde effektiv teknisk støtte til medlemsstaterne med henblik på at anvende SIENA som standardkommunikationskanal. Europol vil mere konsekvent og udtømmende studere oplysningsmaterialet, både internt eller i eksterne databaser**, såsom store IT-systemer fra RIA-området, inden for rammerne af sit mandat og i overensstemmelse med de eksisterende sikkerhedsforanstaltninger samt inden for EU's interoperabilitetsramme. Europol's koordinering og bidrag til medlemsstaternes operationer vil være mere effektiv og målrettet, hvis der **gøres brug af biometriske oplysninger**.

Europol skal for at støtte dette mål:

³¹

I øjeblikket konfiskeres mindre end 2 % af udbyttet fra kriminalitet i EU, og smugling af migranter er ved at blive en af de mest lukrative ulovlige aktiviteter for organiserede kriminelle grupper. Parallelle finansielle efterforskninger bør være reglen i stedet for undtagelsen i efterforskningen af organiseret kriminalitet. Europol bør derfor have kapacitet til at støtte medlemsstaternes myndigheder med tjenester til opsporing af aktiver og finansielle efterforskninger under gennemførelsen af efterforskningsforanstaltninger.

Vedrørende SIENA:

støtte indførelsen af SIENA-webtjenester i medlemsstaterne og andre relevante operationelle tredjepartssamarbejdspartnere **sikre høj tilgængelighed (99,9 %) af SIENA-tjenester**

støtte indlæsningen og indvirkningen på upstreamtjenester (f.eks. oversættelse, udtræk af enheder, tjenester i det universelle meddelelsesformat (UMF)) og downstreamtjenester (f.eks. dataanalyseplatform, fælles operationelt analysekoncept)

yderligere udnytte SIENA-forbindelser gennem integration i en holistisk informationsarkitektur (f.eks. ved at udnytte SIENA-data i EIS (Europols informationssystem) og det understøttende biometriske værktøj) og yde særlig støtte til at opfylde behovene hos det bredere brugersamfund (nationale enheder med ansvar for smugling af migranter) og yde passende støtte til medlemsstaterne og relevante operationelle tredjeparter.

Til disse formål vil der være behov for yderligere personale (herunder et begrænset antal kontrahenter), navnlig til at arbejde med krav, arkitektur, sikkerhed, databeskyttelse, udvikling, projektstyring og vedligeholdelse af de nye kapaciteter.

Vedrørende biometriske identifikatorer:

sikre betydelig opgradering/indkøb af et nyt automatisk fingeraftryksidentifikationssystem (AFIS) (ydeevne, funktionaliteter, skalerbarhed) til støtte for initiativet vedrørende smugling af migranter og menneskehandel (ud over EU's interoperabilitet)

forbedre ydeevne og funktionalitet i forbindelse med nye ansigtsgenkendelsesløsninger (FACE), fuld integration af AFIS og nyt FACE i Europols datastyringsarbejdsgange

forbedre de eksisterende biometriske arbejdsgange for at gøre fuld brug af de biometriske data og reducere det manuelle arbejde

udvikle evnen til at behandle DNA-profiler

revidere EIS, SIENA og dataindlæsningsfunktionerne vedrørende biometriske data

udvikle funktionerne til **at søge efter biometriske data i EIS** og via søgning i Europols systemer (QUEST)

opdatere dataanalyseportalen (DAP) for biometriske data, revidere/medtage krav om datagennemgang og -opbevaring af biometriske data på tværs af løsninger.

Med henblik herpå gælder følgende:

Der er behov for yderligere personale, navnlig til at arbejde med de nye kapaciteters krav, arkitektur, sikkerhed, databeskyttelse, udvikling, projektstyring og vedligeholdelse (både funktionel og infrastrukturmæssig).

Der er behov for finansiering (budgetbevillinger) for at kunne finansiere indkøb af hardware og software og ansætte et begrænset antal kontrahenter i forbindelse med opgraderingen af SIENA og udviklingen af biometriske kapaciteter. Efter udviklingsfasen er der behov for et vedligeholdelsesbudget til vedligeholdelse af infrastruktur og software (f.eks. licenser) og understøttende ekspertentreprenører, navnlig inden for biometrisk ydeevne, som skal vedligeholdes over tid.

Finansiering (budgetbevillinger) til at yde finansiel støtte til medlemsstaterne til tilslutning/integration af SIENA-webtjenester.

Specifikt mål nr. 4: tilvejebringelse af de nødvendige værktøjer til medlemsstater for at forebygge og bekæmpe smugling af migranter, menneskehandel og andre forbrydelser, der er omfattet af Europols målsætninger.

Målet er at **styrke Europols kapacitet til at yde øjeblikkelig og operationel, herunder teknisk, støtte til medlemsstaterne** til bekæmpelse af smugling af migranter og menneskehandel. Medlemsstaterne vil derved gøre fuld brug af de nyligt etablerede koncepter **operationelle taskforcer, indsættelse af Europol med henblik på operationel støtte samt teknisk, kriminalteknisk og finansiel støtte fra Europol.**

For at støtte dette mål er der behov for yderligere ressourcer til at

gøre det muligt at rekruttere kortvarigt udstationerede nationale eksperter³² til at støtte medlemsstaternes efterforskninger inden for rammerne af de operationelle taskforcer vedrørende organiseret smugling af migranter og relaterede forbrydelser fra Europols hovedkvarter og i oprindelses-, transit- og bestemmelseslande, herunder både medlemsstater og tredjelande

øge udsendelsesbudgettet for at gøre det muligt at indsætte Europols personale og gæstemedarbejdere med henblik på operationel støtte

øge budgettet for tilskud til operationelle taskforcer³³

øge EMPACT-budgettet inden for Europols budget for at muliggøre øget støtte, der stilles til rådighed gennem højværditilskud, lavværditilskud³⁴ og finansiering af strategiske og operationelle møder i forbindelse med aktiviteter, der gennemføres inden for rammerne af de operationelle EMPACT-handlingsplaner, som Rådet har vedtaget for at bekæmpe og optræve kriminelle højrisikonetværk, der er involveret i smugling af migranter og menneskehandel, og andre relevante kriminalitetsområder, herunder forhold der muliggør kriminalitet.

³² De nationale eksperters opgaver afhænger af de operationelle behov, og de er defineret i de operationelle planer. De kan dog omfatte ekspertise på relevante sprog, strategisk og operationel analyse, OSINT-overvågning, opsporing af aktiver/finansielle efterforskninger, cyberkriminalitet, IT-kriminalteknik, overvågnings- og undercoveroperationer, dokumentfalsk og på andre specifikke områder, som anses for at være relevante for de nationale efterforschningshold, og støtte til medlemsstaternes myndigheder under gennemførelse af efterforskningsforanstaltninger på stedet eller i Europols hovedkvarter.

³³ Når der findes specialiserede enheder til bekæmpelse af smugling af migranter i hver medlemsstat og direkte forbindelser til SIENA, forventes det, at omfanget af bidrag kan blive mere end fordoblet, og det samme gælder antallet af operationer og operationelle taskforcer.

³⁴ For at øge fleksibiliteten i bistanden til medlemsstaterne inden for EMPACT indførte Europol en finansieringsordning baseret på to typer tilskud. I) Højværditilskud tildeles efter en traditionel indkaldelse af forslag med en fast frist for indsendelse af ansøgninger om finansiering af målrettede aktiviteter som fastsat i de operationelle handlingsplaner, og II) lavværditilskud med en tidsbegrænset procedure med henblik på at tilvejebringe kortsigtet finansiering af aktiviteter knyttet til de operationelle handlingsplaner, der er af klart operationel karakter. EMPACT-tilskuddene blevet yderst populære i de seneste år, og medlemsstaterne har i stigende grad gjort brug af dem og fremhævet deres bidrag med hensyn til at støtte bekæmpelsen af organiseret kriminalitet og opnå resultater. Sidste år blev rammebeløbet for lavværditilskud opbrugt i november 2022, og i år blev det opbrugt allerede i september 2023, hvilket i begge tilfælde skabte et tomrum og skadede Europols evne til at støtte medlemsstaterne og medlemsstaternes evne til at udføre deres efterforskninger.

1.4.3. *Forventet/forventede resultat(er) og virkning(er)*

Angiv, hvilke virkninger forslaget/initiativet forventes at få for modtagerne/målgrupperne.

Dette forslag vil forhindre tab af migranternes liv, mindske den usikre og irregulære migration og lette etableringen af en bæredygtig EU-migrationspolitik samt forhindre udnyttelse af mennesker ved at bidrage til at opstøbe kriminelle virksomheder og strukturer for organiseret kriminalitet.

Forslaget vil også gavne enkeltpersoner og samfundet som helhed ved at forbedre Europol's evne til at støtte medlemsstaterne i bekæmpelsen af kriminalitet og beskyttelsen af EU's borgere.

Forslaget vil skabe stordriftsfordele for forvaltningerne, da det vil flytte ressourcevirkningerne af de relevante aktiviteter fra nationalt plan til EU-plan. De offentlige myndigheder i medlemsstaterne vil drage direkte fordel af forslaget takket være stordriftsfordele, der fører til besparelser i de administrative omkostninger.

1.4.4. *Resultatindikatorer*

Angiv indikatorerne til overvågning af fremskridt og resultater.

Specifikt mål nr. 1: styrkelse af Europol og dets Europæiske Center for Bekæmpelse af Migrantsmugling som tyngdepunkt for efterforskningsmæssige og operationelle foranstaltninger på EU-plan samt strategiske analyser

Antal/andel af fælles strategiske rapporter om smugling af migranter med andre EU-agenturer [mål 90 %]

Antal/andel af fælles operationelle rapporter om smugling af migranter med andre EU-agenturer [mål 70 %]

Antal operationelle rapporter fra EMSC

Antal operationer, der støttes af EMSC

Specifikt mål nr. 2: styrkelse af samarbejdet og koordineringen mellem medlemsstaterne, Europol og andre EU-agenturer

Antal efterforskninger af smugling af migranter, for hvilke Europol ydede støtte til en parallel finansiel efterforskning

Antal meddelelser om tidlig varsling i forbindelse med smugling af migranter

Antal efterforskninger af smugling af migranter, der er koordineret af Eurojust, hvor Eurojust har foretaget søgninger i Europoloplysninger, når det er juridisk muligt [referencescenarie 0, mål 100 %]

Andel af efterforskninger af smugling af migranter, der er koordineret af Europol, hvor Europol har foretaget søgninger i oplysninger, der er meddelt Eurojust, når det er juridisk muligt [referencescenarie 0, mål 100 %]

Antal SIENA-meddelelser, der er udvekslet mellem Europol og Frontex vedrørende smugling af migranter

Antal SIENA-meddelelser, der er udvekslet mellem Europol og Eurojust vedrørende smugling af migranter

Antal nye fælles efterforskningshold (JIT) om smugling af migranter, der støttes af Europol

Specifikt mål nr. 3: styrkelse af Europol som EU's knudepunkt for strafferetlige oplysninger om smugling af migranter og fuldt ud udvikle udvekslingen af oplysninger mellem medlemsstaterne, Europol, andre EU-agenturer og tredjelande

Antal nationale specialtjenester, der er forbundet med SIENA [mål 27]

Andel af indvandringsforbindelsesofficerer i tredjelande, der har adgang til SIENA [mål 100 %]

Andel af SIENA-meddelelser, der er modtaget fra indvandringsforbindelsesofficerer i tredjelande [mål 100 %]

Andel af SIENA-meddelelser vedrørende smugling af migranter og personlige enheder, hvortil der er knyttet biometriske data [intet mål]

Andelen af SIENA-meddelelser mellem medlemsstaterne vedrørende smugling af migranter, hvor Europol fik udleveret en kopi [referencescenarie 2019: 48 %, mål: ≤ 90 %]

Andel af SIENA-meddelelser mellem medlemsstaterne, som Europol har modtaget, som vedrører smugling af migranter, og som er blevet krydstjekket af Europol [mål 100 %]

Andel af SIENA-meddelelser mellem medlemsstaterne, som Europol har modtaget vedrørende smugling af migranter, og som er blevet krydstjekket af Europol, og som førte til etablering af en forbindelse [ingen mål]

Andel af SIENA-meddelelser mellem medlemsstaterne, som Europol har modtaget, som vedrører smugling af migranter, der indeholder biometriske oplysninger, som Europol havde anvendt til krydstjek [mål 100 %]

Andel af SIENA-meddelelser mellem medlemsstaterne, som Europol har modtaget vedrørende smugling af migranter, der indeholder biometriske oplysninger, som Europol havde anvendt til krydstjek, og som førte til etablering af en forbindelse [intet mål]

Antal nye personlige enheder i forbindelse med smugling af migranter, som medlemsstaterne har indlæst i Europols informationssystem. Andel af disse personlige enheder, der er indlæst med biometriske oplysninger

Antal nye sager vedrørende smugling af migranter [referencescenarie 2022: 4889; intet mål]

Antal nye personer, der er mistænkt for smugling af migranter [referencescenarie 2019: 10989; intet mål]

Antal anmodninger fra Europol om at indlede en efterforskning af smugling af migranter [intet mål]

Specifikt mål nr. 4: tilvejebringelse af de nødvendige værktøjer til medlemsstaterne for at forebygge og bekæmpe smugling af migranter og andre forbrydelser, der er omfattet af Europols målsætninger

Antal (fælles) aktionsdage, der koordineres/støttes af EMSC

Antal operationelle taskorcer, der er oprettet vedrørende smugling af migranter
Antal operationelle taskorcer, der er oprettet vedrørende menneskehandel
Antal identificerede aktive højværdimål [referencescenarie 2022: 24, ingen mål]/antal højværdimål, der er arresteret eller optrævlet i forbindelse med smugling af migranter og menneskehandel
Antal medlemsstater, der deltager i en taskforce, der er dedikeret til smugling af migranter eller menneskehandel
Antal indsættelser af gæstemedarbejdere (antal indsættelses måneder)
Antal udvalgte nationale eksperter med kort udstationering
Antal anmodninger og antal indsættelser af operationel støtte i forbindelse med smugling af migranter og menneskehandel
Den mængde indhold, som EU IRU har vurderet, vedrørende smugling af migranter, menneskehandel og andre relaterede forbrydelser
Antal modtagne ansøgninger vedrørende operationelle taskorcer, der er modtaget i forbindelse med smugling af migranter og menneskehandel
Antal operationelle aktioner, der er udviklet og støttet inden for rammerne af EMPACT's relevante operationelle handlingsplaner
Antal ansøgninger om EMPACT-tilskud (højværdimål og lavværdimål), der er indgivet, behandlet og tildelt, med angivelse af det beløb, der er afsat til smugling af migranter og menneskehandel
I overensstemmelse med artikel 28 i ramrefinansforordningen og for at sikre en forsvarlig økonomisk forvaltning overvåger Europol allerede sine fremskridt i opfyldelsen af sine målsætninger ved hjælp af resultatindikatorer. Agenturet har i øjeblikket 18 centrale resultatindikatorer suppleret med 56 virksomhedsresultatindikatorer. Disse indikatorer beskrives i Europol's konsoliderede årsberetning, som omfatter en klar overvågning af målet ved årets udgang samt en sammenligning med det foregående år. Disse indikatorer vil blive tilpasset efter behov efter forslaget vedtagelse.

1.5. **Begrundelse for forslaget/initiativet**

1.5.1. *Behov, der skal opfyldes på kort eller lang sigt, herunder en detaljeret tidsplan for iværksættelsen af initiativet*

Gennemførelsen af lovgivningsinitiativet, navnlig om det specifikke mål nr. 3, kræver tekniske og proceduremæssige foranstaltninger på EU-plan og nationalt plan, som bør begynde, når den reviderede lovgivning træder i kraft: i) Medlemsstaterne skal senest den 12. december 2024 have opfyldt de forpligtelser, der er fastsat i direktivet om udveksling af oplysninger om fuld interoperabilitet mellem deres platforme til udveksling af oplysninger om kriminalitet, der er centreret omkring deres
--

ationale centrale kontaktpunkter (SPOC'er), og sikre, at deres sagsforvaltningssystemer fungerer gnidningsløst (CMS).

ii) I perioden 2025-2027 vil medlemsstaterne gradvist ajourføre deres interne operationelle processer og i overensstemmelse hermed anvende kommunikationsmidler (SIENA-forbindelser) og -værktøjer (dataindlæsningsværktøjer og QUEST-værktøjet) både på centralt plan (SPOC, specialiserede nationale enheder) og på det pågældende område (indrejsemyndigheder i tredjelande) for at forbedre effektiviteten af udvekslingen af oplysninger om smugling af migranter og muligheden for at give Europol oplysninger både samlet og i forbindelse med igangværende efterforskning og for at rådføre sig med Europolis oplysninger herom. Sådanne ajourføringer og opgraderinger vil mere specifikt fokusere på biometriske data.

Europol opgraderer sin tekniske kapacitet både inden for biometri og informationsudveksling (se specifikke aktioner under det specifikke mål nr. 3).

iii) Senest i 2026: opgradering af AFIS- og FACE- og DNA-kapaciteter.

iv) Senest i 2027: automatisering af biometriske arbejdsgange, indlæsning af biometriske data, herunder gennem SIENA, DAP og QUEST.

De relevante ressourcer – navnlig menneskelige ressourcer – bør øges med tiden i takt med den stigende efterspørgsel efter Europolis tjenester.

Efter idriftsættelsen vil gennemførelsen af aktiviteterne blive udrullet gradvist for at følge den forventede gradvise stigning i efterspørgslen efter Europolis tjenester og aktiviteter samt den nødvendige tid til at absorbere nye ressourcer.

1.5.2. *Merværdien af et EU-tiltag (f.eks. som følge af koordineringsfordele, retssikkerhed, større effekt eller komplementaritet). Ved "merværdien af et EU-tiltag" forstås her merværdien af en indsats på EU-plan i forhold til den værdi, som medlemsstaterne ville have skabt enkeltvis*

Strukturer for organiseret kriminalitet, der er i stand til at gennemføre sofistiskerede operationer, der dækker hele spektret af migrantsmugling og menneskehandel, udgør en **høj risiko for Europas sikkerhed**. Ifølge EU's trusselsvurdering af grov og organiseret kriminalitet (EU SOCTA) er ca. **50 % af de netværk, der medvirker til smugling af migranter, polykriminelle** og er også involveret i menneskehandel, narkotikahandel, afgiftssvig, våbenhandel og hvidvaskning af penge. Og disse kriminelle aktiviteter er af grænseoverskridende karakter. Tiltag på nationalt plan kan derfor ikke imødegå dem effektivt alene. Medlemsstaterne vælger derfor at samarbejde inden for rammerne af EU, navnlig gennem den europæiske tværfaglige platform mod kriminalitetstrusler (EMPACT)³⁵, for at tackle truslerne fra disse former for grov kriminalitet.

Desuden kræver nye sikkerhedstrusler, der skyldes den måde, hvorpå disse kriminelle udnytter de fordele, som den **digitale omstilling**, globaliseringen og mobiliteten medfører, også **effektiv støtte på EU-plan til det arbejde, der udføres af de nationale retshåndhævende myndigheder**. En EU-indsats sikrer en effektiv og virkningsfuld måde at øge støtten til medlemsstaterne på i bekæmpelsen af smugling af migranter, som fortsat er en alvorlig udfordring, der skal tackles løbende, samordnet og kollektivt.

35

<https://www.europol.europa.eu/crime-areas-and-statistics/empact>.

Forslaget vil skabe betydelige stordriftsfordele på EU-plan, da de vil flytte opgaver og tjenester, som kan udføres mere effektivt på EU-plan, fra nationalt plan til Europol. Forslaget omfatter effektive løsninger på udfordringer, som slet ikke kunne håndteres på nationalt plan i betragtning af deres tværnationale karakter.

1.5.3. *Erfaringer fra tidligere foranstaltninger af lignende art*

Forslaget bygger på behovet for at bekæmpe **smugling af migranter som en dynamisk, smidig og stadig mere kompleks kriminel aktivitet, der påvirker EU's indre sikkerhed.**

Markedet for migrantsmuglingstjenester til og inden for EU er ved at nå nye højder, hvilket forstærkes af nye og forværrede kriser, navnlig økonomisk tilbagegang, miljøkriser som følge af klimaændringer samt konflikter og demografisk pres i mange oprindelseslande.

Migrantsmugling er en form for kriminalitet, der foregår overalt i verden, bringer migranternes liv i fare og udfordrer de internationale grænsers integritet. Det er en **indbringende form for kriminalitet** for organiserede kriminelle grupper, og den har i de senere år udgjort en stor humanitær og sikkerhedsmæssig udfordring for EU.

Disse nye sikkerhedstrusler kræver effektiv støtte på EU-plan til de nationale retshåndhævende myndigheders arbejde.

Dette forslag bygger også på de erfaringer, der er opnået, og de fremskridt, der er gjort siden den fornyede EU-handlingsplan for bekæmpelse af smugling af migranter (2021-2025), som yderligere styrker det operationelle samarbejde og informationsudvekslingen mellem EU's medlemsstater og retshåndhævende myndigheder med henblik på at efterforske og retsforfølge migrantsmuglernetværk.

Forslaget tager desuden hensyn til anbefalingerne fra Den Europæiske Revisionsret i dens særberetning fra 2021 om Europols støtte til bekæmpelse af smugling af migranter.

Tidligere revisioner af Europols mandat og medlemsstaternes stigende efterspørgsel efter tjenester samt den centrale rolle, som Europol spiller i EU's interne sikkerhedsarkitektur, har også tydeligt vist, at Europols **opgaver skal understøttes af tilstrækkelige finansielle og menneskelige ressourcer.**

1.5.4. *Forenelighed med den flerårige finansielle ramme og mulige synergivirkninger med andre relevante instrumenter*

Forslaget er en reaktion på et ændret sikkerhedslandskab i hastig forandring, da det vil give Europol den nødvendige kapacitet og de nødvendige redskaber til at støtte medlemsstaterne effektivt i bekæmpelsen af smugling af migranter, menneskehandel og andre former for alvorlig kriminalitet. Forslaget er i fuld overensstemmelse med, hvad kommissionsformand Ursula von der Leyen bebudede i sin **tale om Unionens tilstand i 2023 om "ny lovgivning og en ny forvaltningsstruktur" til bekæmpelse af migrantsmuglere.** Det er også i fuld overensstemmelse med **Kommissionens arbejdsprogram for 2024**, som bebudede et lovgivningsinitiativ inden udgangen af 2023 "med henblik på at modernisere de retlige rammer for bekæmpelse af smugling af migranter for at sikre, at vi har de nødvendige retlige og operationelle værktøjer til at reagere på smuglernes nye arbejdsmetoder". Endelig er det i fuld overensstemmelse med den **skrivelse, der blev sendt til alle stats- og regeringschefer forud for Det Europæiske Råds møde** (den 26.-27. oktober), hvor kommissionsformand

Ursula von der Leyen meddelte, at "Kommissionen vil fremsætte forslag i slutningen af næste måned [november] for at ajourføre vores lovgivningsmæssige ramme med henblik på at styrke vores kollektive indsats mod smugling af migranter med et stærkt fokus på at maksimere Europols indvirkning".

Dette forslag er også i fuld overensstemmelse med FFR, da det støtter visse aktiviteter til bekæmpelse af smugling, der er planlagt i arbejdsprogrammet for den tematiske facilitet under Fonden for Intern Sikkerhed for 2023, 2024 og 2025. I 2025 vil Kommissionen iværksætte en indkaldelse med henblik på at forbedre forebyggelsen og bekæmpelsen af smugling af migranter ved at etablere fælles operationelle partnerskaber. Denne aktivitet vil styrke det strukturerede samarbejde mellem de retshåndhævende, retlige og andre retshåndhævende myndigheder i de deltagende medlemsstater og tredjelande.

Ved at bidrage til opløsningen af kriminelle virksomheder understøtter dette forslag også målene i strategien for EU's sikkerhedsunion samt EU-strategien til bekæmpelse af organiseret kriminalitet 2021-2025 og EU-strategien til bekæmpelse af menneskehandel 2021-2025, som vil blive gennemført i fuld synergi.

En stærk europæisk indsats mod smugling af migranter inden for og uden for EU indgår også som en vigtig del af den samlede tilgang til migration som fastsat i den **nye pagt om migration og asyl**.

Forslaget vil også skabe **synergier med aktiviteterne i EU-agenturer**, navnlig med Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning, Eurojust og eventuelt andre relevante EU-organer eller -agenturer og styrke det overordnede samarbejde med Europol i overensstemmelse med deres respektive mandater og kompetencer.

1.5.5. *Vurdering af de forskellige finansieringsmuligheder, der er til rådighed, herunder muligheden for omfordeling*

Siden 2022 og den seneste revision af Europols mandat har tendensen været i retning af en eksponentiel vækst i agenturets datastrømme og i efterspørgslen efter dets tjenester, navnlig hvad angår smugling af migranter, hvilket har ført til årlige budgetforhøjelser og forøgelser af personalet ud over de oprindeligt programmerede niveauer. Da forslaget vil indføre vigtige nye opgaver i Europolforordningen og også vil præcisere, kodificere og beskrive andre opgaver og værktøjer, hvorved Europols kapacitet udvides inden for rammerne af traktaterne, kan det derfor ikke dækkes af de eksisterende ressourcer. Forslaget skal ledsages af yderligere finansielle og menneskelige ressourcer.

De budgetmæssige virkninger af de supplerende finansielle midler vil delvist blive stillet til rådighed gennem marginen og via budgetmæssig modregning i programmerne under IGFV og Fonden for Intern Sikkerhed.

1.6. Forslagets/initiativets varighed og finansielle virkninger

☐ **Begrænset varighed**

- ☐ gældende fra [DD/MM]ÅÅÅÅ til [DD/MM]ÅÅÅÅ
- ☐ finansielle virkninger fra ÅÅÅÅ til ÅÅÅÅ

☒ **Ubegrænset varighed**

- iværksættelse med en indkøringsperiode fra 2025 til 2027
- derefter gennemførelse i fuldt omfang

1.7. Planlagt(e) budgetgennemførelsesmetode(r)³⁶

☐ **Direkte forvaltning** ved Kommissionen via

- ☐ forvaltningsorganer

☐ **Delt forvaltning** i samarbejde med medlemsstaterne

☒ **Indirekte forvaltning** ved at overdrage budgetgennemførelsesopgaver til:

- ☐ internationale organisationer og deres agenturer (angives nærmere)
- ☐ Den Europæiske Investeringsbank og Den Europæiske Investeringsfond
- ☒ de organer, der er omhandlet i artikel 70 og 71
- ☐ offentligretlige organer
- ☐ privatretlige organer, der har fået overdraget offentlige tjenesteydelsesopgaver, i det omfang de har fået stillet tilstrækkelige finansielle garantier
- ☐ privatretlige organer, undergivet lovgivningen i en medlemsstat, som har fået overdraget gennemførelsen af et offentlig-privat partnerskab, og som har fået stillet tilstrækkelige finansielle garantier
- ☐ organer eller personer, der har fået overdraget gennemførelsen af specifikke aktioner i den fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik i henhold til afsnit V i traktaten om Den Europæiske Union, og som er anført i den relevante basisretsakt

Bemærkninger

³⁶ Forklaringer vedrørende budgetgennemførelsesmetoder og henvisninger til finansforordningen findes på webstedet BUDGpedia: <https://myintracomm.ec.europa.eu/corp/budget/financial-rules/budget-implementation/Pages/implementation-methods.aspx>.

2. FORVALTNINGSFORANSTALTNINGER

2.1. Bestemmelser om overvågning og rapportering

Angiv hyppighed og betingelser.

Overvågningen og rapporteringen af forslaget vil følge principperne i Europols forordning³⁷ og finansforordning³⁸ samt i den fælles erklæring om decentraliserede agenturer³⁹.

Europol skal navnlig hvert år sende Kommissionen, Europa-Parlamentet og Rådet et samlet programmeringsdokument med flerårige og årlige arbejdsprogrammer og ressourceplanlægning. Dokumentet indeholder målsætninger, forventede resultater og resultatindikatorer med henblik på at overvåge opfyldelsen af målsætningerne og resultaterne. Europol skal også forelægge bestyrelsen en konsolideret årsberetning. Denne rapport skal navnlig indeholde oplysninger om opfyldelsen af de mål og resultater, der er fastsat i det samlede programmeringsdokument. Rapporten skal også sendes til Kommissionen, Europa-Parlamentet og Rådet.

Som anført i artikel 68 i Europolforordningen skal Kommissionen desuden bestille en evaluering af Europol senest den 29. juni 2027 og derefter hvert femte år. Denne evaluering skal navnlig vurdere virkningen, virkningsfuldheden og effektiviteten af Europol og dets arbejdsmetoder. Evalueringsrapporterne skal forelægges for den specialiserede Gruppe for Fælles Parlamentarisk Kontrol, som politisk overvåger Europols aktiviteter i forbindelse med udførelsen af dets opgaver, herunder med hensyn til disse aktiviteter indvirkning på fysiske personers grundlæggende rettigheder og frihedsrettigheder. Rapporterne forelægges også for Rådet, de nationale parlamenter og Europols bestyrelse. Evalueringsrapporternes hovedkonklusioner offentliggøres, hvis det er relevant.

Med henblik på regelmæssigt at overvåge medlemsstaternes levering af oplysninger aflægges Europol også en gang om året rapport til Kommissionen, Europa-Parlamentet, Rådet og de nationale parlamenter om de oplysninger, som hver enkelt medlemsstat har indgivet, og som Europol skal bruge for at opfylde sine målsætninger, herunder oplysninger om de former for kriminalitet, hvis forebyggelse eller bekæmpelse Unionen anser for at være en prioritet. Rapporterne udarbejdes på grundlag af de kvantitative og kvalitative evalueringskriterier, som Europols bestyrelse har fastlagt.

2.2. Forvaltnings- og kontrolsystem(er)

2.2.1. *Begrundelse for den/de foreslåede forvaltningsmetode(r), finansieringsmekanisme(r), betalingsvilkår og kontrolstrategi*

I betragtning af at forslaget har indvirkning på EU's årlige bidrag til Europol, vil EU-budgettet blive gennemført ved indirekte forvaltning.

³⁷ Forordning (EU) 2016/794.

³⁸

³⁹ https://www.europol.europa.eu/sites/default/files/documents/decision_of_the_europol_management_board_on_the_adoption_of_the_financial_regulation_applicable_to_europol_.pdf.

³⁹ https://european-union/sites/europaeu/files/docs/body/joint_statement_and_common_approach_2012_en.pdf.

I henhold til princippet om forsvarlig økonomisk forvaltning gennemføres Europols budget under overholdelse af en effektiv og produktiv intern kontrol. Europol er derfor forpligtet til at gennemføre en passende kontrolstrategi, der koordineres mellem de relevante aktører, der er involveret i kontrolkæden.

Hvad angår efterfølgende kontrol, er Europol som et decentraliseret agentur navnlig underlagt:

- intern revision foretaget af Kommissionens Interne Revisionstjeneste
- Den Europæiske Revisionsrets årsberetninger med en erklæring om regnskabernes rigtighed og de underliggende transaktioners lovlighed og formelle rigtighed
- årlig decharge meddelt af Europa-Parlamentet
- eventuelle undersøgelser foretaget af OLAF for navnlig at sikre, at de ressourcer, der er afsat til agenturerne, anvendes korrekt.

Som partner-GD for Europol vil GD HOME gennemføre sin kontrolstrategi for decentrale agenturer for at sikre pålidelig rapportering inden for rammerne af den årlige aktivitetsrapport. De decentrale agenturer har det fulde ansvar for gennemførelsen af deres budget, men GD HOME er ansvarligt for regelmæssig betaling af de årlige bidrag, der fastsættes af budgetmyndigheden.

Endelig sørger Den Europæiske Ombudsmand for endnu et lag af kontrol og ansvarlighed i Europol.

2.2.2. *Oplysninger om de konstaterede risici og det/de interne kontrolsystem(er), der etableres for at afbøde dem*

Der er tale om følgende risici:

- belastede operationelle ressourcer som følge af stigende operationelle behov fra medlemsstaterne og kriminelle aktiviteter i konstant udvikling inden for smugling af migranter og menneskehandel
- opsplitning af Europols kerneaktiviteter som følge af mangedobling af opgaver og anmodninger
- mangel på tilstrækkelige finansielle og menneskelige ressourcer til at matche de operationelle behov
- mangel på IKT-ressourcer, hvilket medfører forsinkelser i den nødvendige udvikling og opdatering af det centrale system.

2.2.3. *Vurdering af og begrundelse for kontrolforanstaltningernes omkostningseffektivitet (forholdet mellem kontrolomkostningerne og værdien af de forvaltede midler) samt vurdering af den forventede risiko for fejl (ved betaling og ved afslutning)*

Forholdet mellem "kontrolomkostninger/betalinger i forbindelse med indirekte forvaltede bemyndigede enheder og decentrale agenturer, herunder Europol" indberettes af Kommissionen og er på 0,12 % for 2022.

Den Europæiske Revisionsret bekræftede lovligheden og den formelle rigtighed af Europols årsregnskab for 2022, hvilket indebærer en fejlprocent på under 2 %. Der er intet, der tyder på, at fejlprocenten vil stige i de kommende år.

Desuden giver artikel 80 i Europols finansforordning agenturet mulighed for at dele en intern revisionsfunktion med andre EU-organer, der arbejder inden for samme politikområde, hvis et enkelt EU-organs interne revisionsfunktion ikke er omkostningseffektiv.

2.3. Foranstaltninger til forebyggelse af svig og uregelmæssigheder

Angiv eksisterende eller påtænkte forebyggelses- og beskyttelsesforanstaltninger, f.eks. fra strategien til bekæmpelse af svig.

Foranstaltningerne vedrørende bekæmpelse af svig, korruption og andre ulovlige aktiviteter er bl.a. beskrevet i artikel 66 i Europolforordningen og i afsnit X i Europols finansforordning.

Europol deltager navnlig i Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svigs aktiviteter til forebyggelse af svig og underretter straks Kommissionen om tilfælde af formodet svig og andre finansielle uregelmæssigheder — i overensstemmelse med sin interne strategi for bekæmpelse af svig.

Bestyrelsen godkendte Europols reviderede strategi til bekæmpelse af svig for perioden 2022-2024 på sit møde i marts 2022.

Desuden har GD HOME som partner-GD udviklet og gennemført sin egen strategi for bekæmpelse af svig på grundlag af OLAF's metode. Decentrale agenturer, herunder Europol, er omfattet af denne strategi.

GD HOME har udviklet og gennemført sin egen strategi for bekæmpelse af svig siden 2013 på grundlag af OLAF's metode.

På grundlag af de foreliggende oplysninger var konklusionen i GD HOME's årlige aktivitetsrapport for 2022, at de eksisterende foranstaltninger til bekæmpelse af svig generelt er effektive.

3. FORSLAGETS/INITIATIVETS ANSLÅEDE FINANSIELLE VIRKNINGER

3.1. Berørt(e) udgiftsområde(r) i den flerårige finansielle ramme og udgiftspost(er) på budgettet

- Eksisterende budgetposter

I samme rækkefølge som udgiftsområderne i den flerårige finansielle ramme og budgetposterne

Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme	Budgetpost	Udgiftens art	Bidrag			
	Nummer	OB/IOB ⁴⁰	fra EFTA-lande ⁴¹	fra kandidatlande og potentielle kandidatlande ⁴²	fra andre tredjelande	andre formålsbestemte indtægter
5	12 10 01	OB	JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ

⁴⁰ OB = opdelte bevillinger/IOB = ikke-opdelte bevillinger.

⁴¹ EFTA: Den Europæiske Frihandelssammenslutning.

⁴² Kandidatlande og, hvis det er relevant, potentielle kandidater på Vestbalkan.

3.2. Anslåede virkninger for udgifterne

3.2.1. Sammenfatning af de anslåede virkninger for udgifterne

i mio. EUR (tre decimaler)

Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme	5	Sikkerhed og forsvar				
Europol		2024	2025	2026	2027	I ALT
Bevillinger I ALT til Europol	Tilsagn	—	15,758	19,678	13,457	48,892
	Betalinger	-	15,758	19,678	13,457	48,892

Udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme	7	Administrationsudgifter				
GD HOME		2024	2025	2026	2027	I ALT
• Menneskelige ressourcer	☐	-	0,132	0,435	0,606	1,173
• Andre administrationsudgifter	☐	0,002	0,002	0,002	0,002	0,008
GD HOME I ALT	Bevillinger	0,002	0,134	0,437	0,608	1,181
Bevillinger I ALT under UDGIFTSOMRÅDE 7 i den flerårige finansielle ramme	(Forpligtelser i alt = betalinger i alt)	0,002	0,134	0,437	0,608	1,181
		2024	2025	2026	2027	I ALT
Bevillinger I ALT under UDGIFTSOMRÅDE 1-7 i den flerårige finansielle ramme	Tilsagn	0,002	15,892	20,115	14,065	50,073
	Betalinger	0,002	15,892	20,115	14,065	50,073

Bevillingerne til menneskelige ressourcer og andre administrationsudgifter vil blive dækket ved hjælp af de bevillinger, som generaldirektoratet allerede har afsat til forvaltning af foranstaltningen, og/eller ved intern omfordeling i generaldirektoratet, eventuelt suppleret med yderligere bevillinger, som det ansvarlige generaldirektorat tildeles i forbindelse med den årlige tildelingsprocedure og under hensyntagen til de budgetmæssige begrænsninger.

3.2.2. Anslåede virkninger for Europol's bevillinger

- ☐ Forslaget/initiativet medfører ikke anvendelse af aktionsbevillinger
- ☒ Forslaget/initiativet medfører anvendelse af aktionsbevillinger som anført herunder:

i mio. EUR (tre decimaler)

	Angiv mål og resultater	2024	2025	2026	2027	I ALT
↓	Type	Omkostninger	Omkostninger	Omkostninger	Omkostninger	Omkostninger
SPECIFIKT MÅL NR. 1: styrkelse af Europol og dets Europæiske Center for Bekæmpelse af Migrantsmugling som tyngdepunkt for efterforskningsmæssige og operationelle foranstaltninger på EU-plan samt strategiske analyse						
Resultat	Styrke ESMC og de andre enheder, der er beskæftiget med smugling af migranter	-	1,186	2,628	2,673	6,487
Subtotal for specifikt mål nr. 1		-	1,186	2,628	2,673	6,487
SPECIFIKT MÅL NR. 2: styrkelse af samarbejdet og koordineringen mellem medlemsstaterne, Europol og andre EU-agenturer						
Resultat	Etablere en forvaltningsstruktur for effektivt samarbejde, styring og koordinering mellem agenturer	-	0,075	0,242	0,410	0,727
Subtotal for specifikt mål nr. 2		-	0,075	0,242	0,410	0,727
SPECIFIKT MÅL NR. 3: styrkelse af Europol som EU's knudepunkt for strafferetlige oplysninger om smugling af migranter og menneskehandel og fuldt ud udvikle udvekslingen af oplysninger mellem medlemsstaterne, Europol, andre EU-agenturer og tredjelande						
- Resultat	Biometriske data — udvikling af systemer og opgradering af SIENA (hardware, software, konsulentbistand)	-	8,765	9,526	3,372	21,662
- Resultat	SIENA-integration (netværksprogrammet til sikker informationsudveksling)	-	1,137	1,345	0,876	3,358
Subtotal for specifikt mål nr. 3		-	9,902	10,871	4,248	25,021
SPECIFIKT MÅL NR. 4: tilvejebringelse af de nødvendige værktøjer til Europol for at forebygge og bekæmpe smugling af migranter og andre forbrydelser, der er omfattet af Europol's målsætninger						
- Resultat	EMPACT-tilskud — smugling af migranter og relaterede forbrydelser	-	2,000	2,000	2,000	6,000
- Resultat	Tilskud til operationelle taskforcer	-	2,000	3,000	3,000	8,000
- Resultat	Støtte operationelle taskforcer vedrørende smugling af migranter	-	0,595	0,938	1,125	2,658
Subtotal for specifikt mål nr. 4		-	4,595	5,938	6,125	16,658
I ALT for mål 1-4		-	15,758	19,678	13,457	48,892

Beløbene afspejler, hvor det er relevant, summen af Unionens bidrag til agenturet og agenturets øvrige indtægter (gebyrer og afgifter).

3.2.3. Anslåede virkninger for Europol's menneskelige ressourcer

3.2.3.1. Sammenfatning

- ☐ Forslaget/initiativet medfører ikke anvendelse af administrationsbevillinger
- ☒ Forslaget/initiativet medfører anvendelse af administrationsbevillinger som anført herunder:

i mio. EUR (tre decimaler) Beløbene afspejler, hvor det er relevant, summen af Unionens bidrag til agenturet og agenturets øvrige indtægter (gebyrer og afgifter).

	2025	2026	2027	I ALT
Midlertidigt ansatte (AD)	0,298	1,014	1,759	3,072
Midlertidigt ansatte (AST)	0	0	0	0
Kontraktansatte	0,265	1,026	1,872	3,162
Udstationerede nationale eksperter	0,595	0,938	1,125	2,658
I ALT⁴³	1,158	2,978	4,757	8,892

Personalebehov (fuldtidsækvivalenter — FTE'er)⁴⁴:

	2025	2026	2027	I ALT
Midlertidigt ansatte (AD)	3	7	10	10
Midlertidigt ansatte (AST)	0	0	0	0
Kontraktansatte	5	14	20	20
Udstationerede nationale eksperter	11	17	20	20
I ALT	19	38	50	50

Nærmere oplysninger om personaleforøgelsen:

Specifikt mål	Yderligere personale	Tildeling til Europol
Specifikt mål nr. 1	Der er behov for yderligere personale til at støtte det europæiske center for menneskesmugling og øge antallet af Europol-støttede operationelle taskforcer og andre efterforskninger af organiseret smugling af migranter og relaterede forbrydelser for at dække efterforskningernes onlinedimension og for at kunne yde teknisk og kriminalteknisk støtte ved at udtrække og	Direktoratet for Operationer

⁴³ Personelniveauer beregnet på grundlag af de gennemsnitlige personaleenhedsomkostninger, der skal anvendes til finansieringsoversigten, indekseret med justeringskoefficienten for Nederlandene (111,8 %).

⁴⁴ Den stigning i Europol's personale, der nævnes i forslaget, vil blive opvejet af en reduktion i den fremtidige styrkelse af Frontex' personale. De to agenturer vil aftale de konkrete retningslinjer for overførslen under overholdelse af de kriterier og den tidsplan, som medlovgiverne har fastsat.

	behandle store og komplekse datasæt, der indsamles fra medlemsstater og tredjelande. Anslået behov i FTE'er — yderligere FTE'er, der skal ansættes pr. år (ikke kumulativt): Efterforskningsspecialister og dataanalytikere: 2025: +3; 2026: +4; 2027: +4 OSINT/medieovervågningsspecialister: 2025: +1; 2026: +2; 2027: +2 Kriminaltekniske specialister, dekrypterings- og dataspecialister: 2025: +1; 2026: +2; 2027: +1	
Specifikt mål nr. 2	Yderligere personale til at opspore aktiver og yde finansiel ekspertise og relaterede analysetjenester til støtte for medlemsstaternes efterforskninger af organiseret smugling af migranter, menneskehandel og relaterede forbrydelser. Der er også brug for personale til at støtte medlemsstaternes efterforskning, strategisk og operationel prioritering, kriminalitetsforebyggelse og overvågning af tendenser inden for organiseret smugling af migranter og relaterede forbrydelser ved at stille strategiske analysetjenester til rådighed. Anslået behov i FTE'er — yderligere FTE'er, der skal ansættes pr. år (ikke kumulativt): Specialister og analytikere inden for opsporing af aktiver og finansiel efterforskning: 2025: +1; 2026: +1; 2027: +1 Strategiske analytikere og dataspecialister: 2025: +1; 2026: +2; 2027: +1	Direktoratet for Operationer
Specifikt mål nr. 3	Yderligere personale til at yde effektiv teknisk assistance til medlemsstaterne til anvendelse af SIENA som standardkommunikationskanal Anslået behov i FTE'er — yderligere	Direktoratet for Ressourcer

	FTE'er, der skal ansættes pr. år (ikke kumulativt): 2025: 0; 2026: +1; 2027: 0 Yderligere personale til at arbejde med krav, arkitektur, sikkerhed, databeskyttelse, udvikling, projektstyring og vedligeholdelse (både funktionel og infrastrukturmæssig) af de nye biometriske kapaciteter. Anslået behov i FTE'er — yderligere FTE'er, der skal ansættes pr. år (ikke kumulativt): 2025: +1; 2026: +1; 2027: 0	
Specifikt mål nr. 4	Yderligere personale (kortvarigt udstationerede nationale eksperter, inkl. omkostninger) til at støtte medlemsstaternes efterforskninger inden for rammerne af de operationelle taskforcer vedrørende organiseret smugling af migranter og relaterede forbrydelser fra Europols hovedkvarter og i oprindelses-, transit- og bestemmelseslande, herunder både medlemsstater og tredjelande. Anslået behov i FTE'er — yderligere FTE'er, der skal ansættes pr. år (ikke kumulativt): 2025: +11; 2026: +6; 2027: +3	Direktoratet for Operationer

3.2.3.2. Anslået behov for menneskelige ressourcer i det overordnede generaldirektorat

- ☐ Forslaget/initiativet medfører ikke anvendelse af menneskelige ressourcer
- ☒ Forslaget/initiativet medfører anvendelse af menneskelige ressourcer som anført herunder:

Overslag angives i hele enheder (eller højst med en decimal)

	2024	2025	2026	2027
Stillinger i stillingsfortegnelsen (tjenestemænd og midlertidigt ansatte)				
20 01 02 01 og 20 01 02 02 (i hovedsædet og i Kommissionens repræsentationskontorer)		1	3	3
20 01 02 03 (i delegationerne)				
Eksternt personale (i fuldtidsækvivalenter: FTE) ⁴⁵				
20 02 01 (KA, UNE, V under den samlede bevillingsramme)		1	1	1
20 02 03 (KA, LA, UNE, V og JMD i delegationerne)				
I ALT		2	4	4

Personalebehovet vil blive dækket ved hjælp af det personale, som generaldirektoratet allerede har afsat til forvaltning af foranstaltningen, og/eller ved intern omfordeling i generaldirektoratet, eventuelt suppleret med yderligere bevillinger, som det ansvarlige generaldirektorat tildeles i forbindelse med den årlige tildelingsprocedure og under hensyntagen til de budgetmæssige begrænsninger.

Opgavebeskrivelse:

Tjenestemænd og midlertidigt ansatte	- At gennemføre de nye foranstaltninger, der har til formål at forebygge smugling af migranter, herunder den styrkede dialog med retlige enheder, der mistænkes for at blive anvendt til smugling af migranter, som fastsat i forslaget til direktiv om forebyggelse og bekæmpelse af hjælp til ulovlig indrejse, transit og ophold i Unionen. - At sikre, at den nye forvaltningsramme, der er etableret i Det Europæiske Center for Bekæmpelse af Migrantsmugling, fungerer som fastsat i forslaget til forordning om bekæmpelse af smugling af migranter. - At styrke overvågningen, indsamlingen, analysen og udvekslingen af oplysninger og data om forebyggelse af og retslig og retshåndhævelsesmæssig reaktion på smugling af migranter for at bidrage til evidensbaseret politikudformning som fastsat i forslaget til direktiv om forebyggelse og bekæmpelse af hjælp til ulovlig indrejse, transit og ophold i Unionen og forordningen om bekæmpelse af smugling af migranter.
Eksternt personale	For at støtte Europol's styrkede operationelle ramme, der støtter medlemsstaterne i forbindelse med smugling af migranter, organiseringen og driften af relevante operationelle taskforcer, indsættelse af Europol med henblik på operationel støtte, aktiviteter under EMPACT som fastsat i forslaget til forordning om bekæmpelse af smugling af migranter.

⁴⁵ KA = kontraktansatte, LA: lokalt ansatte, UNE = udstationerede nationale eksperter, V: vikarer og JMD = juniormedarbejdere i delegationerne.

3.2.4. *Forenelighed med indeværende flerårige finansielle ramme*

- ☐ Forslaget/initiativet er foreneligt med indeværende flerårige finansielle ramme.
- ☒ Forslaget/initiativet kræver omlægning af det relevante udgiftsområde i den flerårige finansielle ramme

De budgetmæssige virkninger af de supplerende finansielle midler vil delvist blive stillet til rådighed gennem marginen (20 mio. EUR) og via budgetmæssig modregning i programmerne under IGFV og Fonden for Intern Sikkerhed.

- ☐ Forslaget/initiativet kræver, at fleksibilitetsinstrumentet anvendes, eller at den flerårige finansielle ramme revideres⁴⁶.

3.2.5. *Bidrag fra tredjemand*

- Forslaget/initiativet indeholder ikke bestemmelser om samfinansiering med tredjemand.
- Forslaget/initiativet indeholder bestemmelser om samfinansiering, jf. følgende overslag:

⁴⁶ Jf. artikel 12 og 13 i Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 2093/2020 af 17. december 2020 om fastlæggelse af den flerårige finansielle ramme for årene 2021-2027.

3.3. Anslåede virkninger for indtægterne

- ☐ Forslaget/initiativet har ingen finansielle virkninger for indtægterne
- ☐ Forslaget/initiativet har følgende finansielle virkninger:
 - ☐ for egne indtægter
 - ☐ for andre indtægter
 - Angiv, om indtægterne er formålsbestemte ☐