



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 16.11.2023
COM(2023) 726 final

2023/0409 (NLE)

Forslag til

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

**om ændring af gennemførelsesafgørelse (EU) ST 10158/21 og ST 10158/21 ADD 1 om
godkendelse af vurderingen af Tysklands genopretnings- og resiliensplan**

{SWD(2023) 371 final}

Forslag til

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

om ændring af gennemførelsesafgørelse (EU) ST 10158/21 og ST 10158/21 ADD 1 om godkendelse af vurderingen af Tysklands genopretnings- og resiliensplan

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/241 af 12. februar 2021 om oprettelse af genopretnings- og resiliensfaciliteten¹, særlig artikel 20, stk. 1,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Efter indgivelsen af Tysklands nationale genopretnings- og resiliensplan den 28. april 2021 forelagde Kommissionen sit forslag til positiv vurdering for Rådet. Rådet godkendte den positive vurdering ved Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021².
- (2) I henhold til artikel 11, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241 bør det maksimale finansielle bidrag til den ikketilbagebetalingspligtige finansielle støtte til hver medlemsstat ajourføres senest den 30. juni 2022 i overensstemmelse med den deri fastsatte metode. Den 30. juni 2022 forelagde Kommissionen resultaterne af denne ajourføring for Europa-Parlamentet og Rådet.
- (3) Den 9. december 2022 indgav Tyskland en ændret national genopretnings- og resiliensplan til Kommissionen i overensstemmelse med artikel 21, stk. 1, i forordning (EU) 2021/241. Efter indgivelsen af Tysklands ændrede nationale genopretnings- og resiliensplan forelagde Kommissionen sit forslag til positiv vurdering for Rådet. Rådet godkendte den positive vurdering ved Rådets gennemførelsesafgørelse af 14. februar 2023³.
- (4) Den 15. september 2023 forelagde Tyskland Kommissionen en ændret national genopretnings- og resiliensplan i overensstemmelse med artikel 18, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241. Den ændrede genopretnings- og resiliensplan tager hensyn til det ajourførte maksimale finansielle bidrag.
- (5) Den 14. juli 2023 rettede Rådet henstillinger til Tyskland som led i det europæiske semester. Rådet henstillede navnlig til Tyskland at fremskynde gennemførelsen af sin reviderede genopretnings- og resiliensplan betydeligt. Rådet henstillede også, at

¹ EUT L 57 af 18.2.2021, s. 17.

² ST 10158/21 og ST 10158/21 ADD 1.

³ ST 5536/23.

Tyskland fremskynder digitaliseringen af den offentlige sektor, sætter skub i investeringer i digitale kommunikationsnet med meget høj kapacitet, reducerer sin afhængighed af fossile brændstoffer og optrapper indsatsen vedrørende energieffektivitet inden for transport, byggeri og industri, herunder ved hjælp af investeringer i grønne varmesystemer. Henstillingerne omfatter også en intensivering af Tysklands politiske indsats med henblik på tilvejebringelse og erhvervelse af de færdigheder og kompetencer, der er nødvendige for den grønne omstilling, forbedring af skatteincitamenterne med henblik på at øge antallet af arbejdstimer og sikring af pensionssystemets holdbarhed på lang sigt.

- (6) Indgivelsen af den ændrede genopretnings- og resiliensplan sker efter en høringsproces, der er gennemført i overensstemmelse med de nationale retlige rammer med deltagelse af regionale myndigheder, arbejdsmarkedets parter, civilsamfundsorganisationer, miljøorganisationer og andre relevante interessenter. Sammendraget af høringerne blev forelagt sammen med den ændrede nationale genopretnings- og resiliensplan. I medfør af artikel 19 i forordning (EU) 2021/241 har Kommissionen vurderet den ændrede genopretnings- og resiliensplans relevans, effektivitet, virkningsfuldhed og sammenhæng i overensstemmelse med vurderingskriterierne i bilag V til forordningen.

Ajourføringer baseret på artikel 18, stk. 2, i forordning 2021/241

- (7) Den ændrede genopretnings- og resiliensplan, som Tyskland har forelagt, ajourfører to foranstaltninger ved at øge deres krævede gennemførelsesniveau og tilføjer en ny foranstaltning for at tage hensyn til det ajourførte maksimale finansielle bidrag. Tyskland har forklaret, at eftersom det maksimale finansielle bidrag steg fra 26 359 833 613 EUR⁴ til 28 018 501 973 EUR⁵, var en ændring af tre foranstaltninger i planen berettiget for at matche det forhøjede bidrag. For to foranstaltninger under komponent 1.2 "Klimavenlig mobilitet" er det krævede gennemførelsesniveau blevet øget, navnlig for 1.2.1 "Tilskud til opførelse af opladningsinfrastruktur" og 1.2.3 "Tilskud til udskiftning af den private bilpark", og en ny foranstaltning 1.1.6 "Forbundstilskud til effektive varmenet" er blevet indført i komponent 1.1 "Dekarbonisering, navnlig ved hjælp af vedvarende hydrogen".
- (8) Den nye foranstaltning 1.1.6 i komponent 1.1 er en investering, der skal yde finansieringsstøtte til udvidelse og omdannelse af fjernvarmesystemer med henblik på at integrere vedvarende energi og spildvarme og til opførelse af nye fjernvarmesystemer baseret på vedvarende energikilder og spildvarme. Foranstaltningen finansierer også gennemførlighedsundersøgelser og omstillingsplaner med henblik på at fremme dekarboniseringen af den tyske fjernvarmesektor senest i 2045.
- (9) Med hensyn til ændringen af foranstaltningerne i komponent 1.2 øges mål 24 i foranstaltning 1.2.1 (Tilskud til opførelse af opladningsinfrastruktur), og mål 30a i foranstaltning 1.2.3 (Tilskud til udskiftning af den private bilpark) tilføjes for at øge

⁴ Dette beløb svarer til den finansielle tildeling efter fradrag af Tysklands proportionelle andel af de udgifter, der er omhandlet i artikel 6, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241, som beregnet efter metoden i nævnte forordnings artikel 11.

⁵ Dette beløb svarer til den finansielle tildeling efter fradrag af Tysklands proportionelle andel af de udgifter, der er omhandlet i artikel 6, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241, som beregnet efter metoden i nævnte forordnings artikel 11.

det krævede gennemførelsesniveau i forhold til den oprindelige plan, hvilket afspejler det øgede finansielle bidrag, der er til rådighed for Tyskland.

- (10) Kommissionen finder, at den begrundelse, som Tyskland har fremført, berettiger en ajourføring i henhold til artikel 18, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241.

Afbalanceret reaktion som bidrager til de seks søjler

- (11) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra a), i forordning (EU) 2021/241 og afsnit 2.1 i bilag V til samme forordning udgør genopretnings- og resiliensplanen i høj grad (A-rating) en omfattende og tilstrækkelig afbalanceret reaktion på den økonomiske og sociale situation og bidrager derved hensigtsmæssigt til alle seks søjler, der er omhandlet i nævnte forordnings artikel 3, under hensyntagen til den pågældende medlemsstats specifikke udfordringer og finansielle tildeling.
- (12) Den ændrede genopretnings- og resiliensplan øger ambitionsniveauet for den første søjle om grøn omstilling i forhold til den oprindelige genopretnings- og resiliensplan. Ambitionen for den grønne omstilling øges, da yderligere støtte til opførelse af opladningsinfrastruktur og til udskiftning af private elektriske køretøjer mindsker afhængigheden af fossile brændstoffer, og den nyligt tilføjede støtte til grønne fjernvarmenet forbedrer energieffektiviteten og fremskynder dekarboniseringen af navnlig energi- og byggesektoren.
- (13) For så vidt angår de øvrige søjler har arten og omfanget af de foreslåede ændringer af genopretnings- og resiliensplanen ikke en indvirkning på den positive vurdering af planen, der blev godkendt ved Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021, idet den i vid udstrækning udgør en omfattende og tilstrækkeligt afbalanceret reaktion på den økonomiske og sociale situation, og på dens passende bidrag til alle seks søjler, der er omhandlet i artikel 3 i forordning (EU) 2021/241.

Håndtering af alle eller en betydelig del af de udfordringer, der er identificeret i de landespecifikke henstillinger

- (14) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra b), i forordning (EU) 2021/241 og afsnit 2.2 i samme forordnings bilag V forventes den ændrede genopretnings- og resiliensplan at bidrage til effektivt at håndtere alle eller en betydelig del af de udfordringer (A-rating), der er identificeret i de relevante landespecifikke henstillinger, som er rettet til Tyskland, herunder de finanspolitiske aspekter deraf, og henstillinger fremsat i henhold til artikel 6 i forordning (EU) nr. 1176/2011 eller udfordringer identificeret i andre relevante dokumenter, som Kommissionen vedtager officielt indenfor rammerne af det europæiske semester.
- (15) Den ændrede genopretnings- og resiliensplan tager navnlig hensyn til landespecifikke henstillinger, som Rådet formelt har vedtaget forud for Kommissionens vurdering af den ændrede plan. Da den maksimale finansielle tildeling til Tyskland er blevet opjusteret, tages der hensyn til alle strukturelle henstillinger for 2022 og 2023 i den samlede vurdering.
- (16) Efter at have vurderet fremskridtene med gennemførelsen af alle relevante landespecifikke henstillinger som led i det europæiske semester 2023 finder Kommissionen, at der er gjort betydelige fremskridt med hensyn til henstilling 2019.2.5 om at styrke de betingelser, der understøtter højere lønvækst.
- (17) Den ændrede genopretnings- og resiliensplan indeholder et omfattende sæt gensidigt forstærkende reformer og investeringer, der bidrager til effektivt at håndtere alle eller en betydelig del af de økonomiske og sociale udfordringer, der er skitseret i de

landespecifikke henstillinger, som Rådet rettede til Tyskland som led i det europæiske semester, navnlig vedrørende reduktion af den samlede afhængighed fossile brændstoffer og optrapning af indsatsen vedrørende energieffektivitet (2022.4.1 og 2022.4.2) samt om energieffektivitet inden for transport og byggeri, herunder gennem investeringer i grønne fjernvarmesystemer (CSR 2023.4.3 og 2023.4.4). Dette gøres ved at finansiere både opførelsen af nye grønne fjernvarmenet og dekarboniseringen af eksisterende net. Ordningen vil støtte anlæg til produktion af varme fra vedvarende energikilder og foranstaltninger, der er nødvendige for at integrere varme fra vedvarende energikilder og spildvarme, herunder energieffektivitetsforanstaltninger og lagringsenheder, og tilskynde til gennemførelse af dekarboniseringsstrategier. Foranstaltningen er i fuld overensstemmelse med henstillingerne om at optrappe indsatsen for at spare energi og erstatte fossile brændstoffer og supplerer de igangværende reformer i Tyskland.

- (18) I overensstemmelse med henstilling 2022.4.1 og 2022.4.2, der fokuserer på at mindske den samlede afhængighed af fossile brændstoffer og forbedre energieffektiviteten, og henstilling 2023.4.3 om at forbedre energieffektiviteten i transportsektoren gøres der en betydelig indsats for at fremskynde investeringer i klimavenlig mobilitet. Den oprindelige genopretnings- og resiliensplan indeholdt foranstaltninger til fremme af salget af elektriske køretøjer til støtte for batteridrevne elektriske køretøjer. Denne indsats blev suppleret med tilskud til opførelse af opladningsinfrastruktur. Den ændrede plan omfatter en forøgelse af den krævede gennemførelse af foranstaltning 1.2.1 "Tilskud til opførelse af opladningsinfrastruktur" og 1.2.3 "Tilskud til udskiftning af den private bilpark". Foranstaltningerne under komponent 1.2 "Klimavenlig mobilitet" forventes at hjælpe Tyskland med at nå sine mål for reduktion af drivhusgasemissioner i transportsektoren. Støtteordningen for e-køretøjer under foranstaltning 1.2.3 forventes direkte at øge efterspørgslen efter disse typer personbiler ved hjælp af målrettet støtte, mens foranstaltning 1.2.1 forventes at udvide den nødvendige opladningsinfrastruktur yderligere.
- (19) Ved at tackle ovennævnte udfordringer forventes den ændrede genopretnings- og resiliensplan også at bidrage til at korrigere de ubalancer, der blev identificeret i de henstillinger, der blev fremsat i henhold til artikel 6 i forordning (EU) nr. 1176/2011 i 2019, 2020, 2022 og 2023, og som Tyskland oplever, navnlig med hensyn til det vedvarende store overskud på betalingsbalancens løbende poster, der også afspejler afdæmpede investeringer i forhold til opsparing.

Bidrag til vækstpotentiale, jobskabelse og økonomisk, social og institutionel resiliens

- (20) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra c), i forordning (EU) 2021/241 og afsnit 2.3 i bilag V til samme forordning forventes genopretnings- og resiliensplanen at have stor indvirkning (A-rating) med hensyn til at styrke Tysklands vækstpotentiale, jobskabelse og økonomiske, sociale og institutionelle resiliens, bidrage til gennemførelsen af den europæiske søjle for sociale rettigheder, herunder gennem fremme af politikker for børn og unge, og afbøde covid-19-krisens økonomiske og sociale indvirkning, hvorved den økonomiske, sociale og territoriale samhørighed og konvergens i Unionen styrkes.
- (21) En styrkelse af den ændrede genopretnings- og resiliensplan med hensyn til klimaomstillingen, et skift væk fra fossile brændstoffer og øget energieffektivitet, når høje fossile energipriser har en markant negativ indvirkning på økonomien, er et vigtigt bidrag til vækstpotentialet og modstandsdygtigheden. Den ændrede plan styrker

investeringer og investeringsstøtte i dekarbonisering af bygge- og energisektoren samt klimavenlig mobilitet.

- (22) Ændringerne af planen påvirker ikke den oprindelige plans samlede virkning med hensyn til at fremme intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst samt planens indvirkning på social samhørighed og det sociale beskyttelsessystem samt forbindelsen til søjlen for sociale rettigheder og et fokus på børn og unge.
- (23) Stiliserede simuleringer foretaget af Kommissionens tjenestegrene anslår, at den ændrede genopretnings- og resiliensplan, herunder det ajourførte finansielle bidrag, sammen med de øvrige foranstaltninger inden for rammerne af EU-genopretningsinstrumentet, har potentiale til at øge Tysklands BNP med mellem 0,4 % og 0,8 % senest i 2025, uden udtrykkeligt at medtage de mulige positive virkninger af strukturreformer.

Princippet om ikke at gøre væsentlig skade

- (24) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra d), i forordning (EU) 2021/241 og kriterium 2.4 i bilag V til samme forordning forventes den ændrede genopretnings- og resiliensplan at sikre, at ingen foranstaltning (A-rating) til gennemførelse af reformer og investeringsprojekter i genopretnings- og resiliensplanen gør væsentlig skade på miljømål som omhandlet i artikel 17 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2020/852⁶ (princippet om ikke at gøre væsentlig skade).
- (25) Tyskland har øget den krævede gennemførelse af foranstaltning 1.2.1 og 1.2.3, der allerede var medtaget i den oprindelige genopretnings- og resiliensplan, og som blev vurderet positivt med hensyn til princippet om "ikke at gøre væsentlig skade". Ændringen af disse foranstaltninger påvirker ikke deres art, og vurderingen ændres derfor ikke. Desuden støtter den nye foranstaltning 1.1.6, der yder støtte til grønne fjernvarmesystemer, ikke varmekilder, der anvender fossile brændstoffer, men dekarboniserer eksisterende varmenet og fokuserer på integration af varme fra vedvarende energikilder og spildvarme til nye net. På dette grundlag forventes den ændrede genopretnings- og resiliensplan at sikre, at ingen foranstaltning "gør væsentlig skade".

Bidrag til den grønne omstilling, herunder biodiversitet

- (26) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra e), i forordning (EU) 2021/241 og afsnit 2.5 i bilag V til samme forordning indeholder den ændrede genopretnings- og resiliensplan foranstaltninger, der i høj grad (A-rating) bidrager til den grønne omstilling, herunder biodiversitet, eller til afhjælpning af de dermed forbundne udfordringer. Foranstaltningerne til støtte for klimamål omfatter et beløb, der svarer til 47,0 % af genopretnings- og resiliensplanens samlede tildeling, beregnet på grundlag af metoden i bilag VI til nævnte forordning. I overensstemmelse med artikel 17 i forordning (EU) 2021/241 er den ændrede genopretnings- og resiliensplan i overensstemmelse med oplysningerne i den nationale energi- og klimaplan 2021-2030.
- (27) Foranstaltning 1.1.6 om forbundsfinansiering af grønne fjernvarmenet har til formål at opnå nulemission af drivhusgasser i varmesektoren og tilknyttede sektorer (byggeri og industri) senest i 2045 og i overensstemmelse med de foreløbige mål i Tysklands nationale energi- og klimaplan. Grøn fjernvarme kan bidrage væsentligt til at reducere

⁶ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2020/852 af 18. juni 2020 om fastlæggelse af en ramme til fremme af bæredygtige investeringer og om ændring af forordning (EU) 2019/2088 (EUT L 198 af 22.6.2020, s. 13).

drivhusgasemissioner og forurenende stoffer i energi-, industri- og byggesektoren, herunder gennem udskiftning af individuelle kedler ved at forbinde bygninger til nettet, energieffektivitetsgevinster og udfasning af kulfyrede kraftværker. Foranstaltningen vil køre sideløbende med vigtige reformer i den tyske bygge- og varmesektor og med nationalt finansieret supplerende finansiering til fjernvarme såsom i medfør af kraftvarmeloven. Foranstaltningen skal kun baseres på bæredygtig biomasse og dermed bidrage til bevarelsen af artsrigdom.

- (28) Foranstaltning 1.2.1 og 1.2.3 forventes at bidrage til dekarboniseringen af transportsektoren ved at fremskynde udbredelsen af nulemissionskøretøjer og forbedre tilgængeligheden af opladningsinfrastruktur. Alle foranstaltninger forventes at have sidegevinster for biodiversiteten i kraft af deres forventede indvirkning på nedbringelsen af emissionerne af luftforurenende stoffer og drivhusgasemissioner.

Bidrag til den digitale omstilling

- (29) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra f), i forordning (EU) 2021/241 og kriterium 2.6 i bilag V til samme forordning indeholder den ændrede genopretnings- og resiliensplan foranstaltninger, der i høj grad (A-rating) bidrager til den digitale omstilling eller til håndtering af de dermed forbundne udfordringer. Foranstaltningerne til støtte for digitale mål omfatter et beløb, der svarer til 48,1 % af den ændrede genopretnings- og resiliensplans samlede tildeling, beregnet på grundlag af metoden i bilag VII til nævnte forordning.
- (30) Revisionen af den tyske genopretnings- og resiliensplan påvirker ikke nogen af planens digitale foranstaltninger. I den ændrede plan lægges der stor vægt på den digitale omstilling og de udfordringer, der følger heraf på tværs af alle sektorer, idet en betydelig andel af den samlede tildeling fortsat er afsat til den digitale omstilling, og digitale aspekter indtager en fremtrædende plads i de fleste komponenter.

Varig indvirkning

- (31) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra g), i forordning (EU) 2021/241 og afsnit 2.7 i bilag V til samme forordning forventes den ændrede genopretnings- og resiliensplan i høj grad (A-rating) at få varig indvirkning på Tyskland.
- (32) Den ændrede genopretnings- og resiliensplan hæver ambitionsniveauet i planen som helhed, idet den indeholder yderligere investeringer, der forventes at have en varig virkning, navnlig hvad angår den grønne omstilling. Navnlig kan den øgede støtte til udvidelse af opladningsinfrastrukturen og udskiftning af den private bilpark øge stordriftsfordele ved at fremskynde omstillingen. Udvidelsen af fjernvarmenet resulterer i infrastruktur med lang levetid.

Overvågning og gennemførelse

- (33) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra h), i forordning (EU) 2021/241 og kriterium 2.8 i bilag V til samme forordning er de ordninger, der er foreslået i den ændrede genopretnings- og resiliensplan, tilstrækkelige (A-rating) til at sikre en effektiv overvågning og gennemførelse af genopretnings- og resiliensplanen, herunder den påtænkte tidsplan og de påtænkte milepæle og mål samt de dertil knyttede indikatorer.
- (34) Vurderingen af den oprindelige genopretnings- og resiliensplan i overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra h), i forordning (EU) 2021/241 og kriterium 2.8 i bilag V til samme forordning viste, at den oprindelige genopretnings- og resiliensplan var tilstrækkelig (A-rating) til at sikre en effektiv overvågning og gennemførelse af

genopretnings- og resiliensplanen, herunder den påtænkte tidsplan og de påtænkte milepæle og mål samt de dertil knyttede indikatorer.

- (35) Koordineringsorganet i forbundsfinansministeriet og ressortministerierne er ansvarlige for en effektiv gennemførelse af planen. De forskellige ordninger, der er indført for at tilrettelægge, forhandle og sikre en effektiv og forskriftsmæssig gennemførelse af planen, er troværdige med hensyn til det retlige mandat og den administrative kapacitet. Milepælene og målene i Tysklands plan udgør et passende system til at overvåge gennemførelsen af planen. Milepæle og mål er klare og realistiske, og indikatorerne for milepæle og mål er relevante, acceptable og robuste. Milepælene og målene er også relevante for foranstaltninger, der allerede er gennemført, og som er støtteberettigede i henhold til artikel 17, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241. De verifikationsmekanismer samt den dataindsamling og den ansvarsfordeling, som de tyske myndigheder har beskrevet, synes at være tilstrækkeligt robuste til på passende vis at begrunde betalingsanmodningerne, når milepælene og målene er opnået på tilfredsstillende vis.

Omkostninger

- (36) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra i), i forordning (EU) 2021/241 og afsnit 2.9 i bilag V til samme forordning er begrundelsen i den ændrede genopretnings- og resiliensplan for planens anslåede samlede omkostninger i moderat grad (B-rating) rimelig og plausibel, i overensstemmelse med princippet om omkostningseffektivitet og står mål med den forventede nationale økonomiske og sociale indvirkning.
- (37) De omkostningsoplysninger, som Tyskland har fremlagt for de to ændrede og en ny foranstaltning, påvirker ikke den oprindelige plans B-rating. Tyskland har fremlagt detaljerede oplysninger om den nye investering og om de investeringer, for hvilke det krævede gennemførelsesniveau er blevet øget i den ajourførte genopretnings- og resiliensplan i henhold til artikel 18, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241. De anslåede omkostninger ved disse investeringer er i overensstemmelse med deres art og type, og de ledsages af relevant omkostningsdokumentation og -analyse. Omkostningerne ved den nye foranstaltning vedrørende fjernvarme er velbegrundede, rimelige og plausible og omfatter ikke omkostninger, der er dækket af anden eksisterende eller planlagt EU-finansiering. Med hensyn til den nye foranstaltning var detaljerne vedrørende den metode og de antagelser, der lå til grund for de fremlagte omkostningsoverslag, begrænsede. Endelig er de anslåede samlede omkostninger i den ændrede genopretnings- og resiliensplan i overensstemmelse med princippet om omkostningseffektivitet, og de står mål med den forventede nationale økonomiske og sociale indvirkning.

Beskyttelse af Unionens finansielle interesser

- (38) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra j), i forordning (EU) 2021/241 og afsnit 2.10 i bilag V til samme forordning er de ordninger, der er foreslået i den ændrede genopretnings- og resiliensplan, og de yderligere foranstaltninger i denne afgørelse tilstrækkelige (A-rating) til at forebygge, opdage og korrigere korruption, svig og interessekonflikter ved anvendelsen af midler ydet i henhold til nævnte forordning, og ordningerne forventes effektivt at forhindre dobbeltfinansiering inden for rammerne af nævnte forordning og andre EU-programmer. Dette berører ikke anvendelsen af andre instrumenter og værktøjer til at fremme og håndhæve overholdelsen af EU-retten, herunder til at forebygge, opdage og korrigere korruption,

svig og interessekonflikter og til at beskytte Unionens budget i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2020/2092⁷.

- (39) I den oprindelige vurdering af genopretnings- og resiliensplanen i overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra j), og kriterium 2.10 i bilag V til forordning (EU) 2021/241 blev det konkluderet, at de ordninger, der blev foreslået i den oprindelige genopretnings- og resiliensplan, var tilstrækkelige til at forebygge, opdage og korrigere korruption, svig og interessekonflikter ved anvendelsen af de midler, der stilles til rådighed i henhold til nævnte forordning, og at ordningerne forventedes effektivt at forhindre dobbeltfinansiering i henhold til nævnte forordning og andre EU-programmer. Da der ikke blev indført nogen ændringer, er denne vurdering fortsat gældende.

Sammenhæng i genopretnings- og resiliensplanen

- (40) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra k), i forordning (EU) 2021/241 og afsnit 2.11 i bilag V til samme forordning indeholder den ændrede genopretnings- og resiliensplan i høj grad (A-rating) foranstaltninger til gennemførelse af reformer og offentlige investeringsprojekter, der repræsenterer sammenhængende tiltag.
- (41) Den ændrede genopretnings- og resiliensplan indebærer ændringer i to af de eksisterende ti komponenter. Ændringerne ændrer ikke genopretnings- og resiliensplanens overordnede sammenhæng, idet der tages hensyn til den måde, hvorpå komponenterne er gensidigt forstærkende og komplementære. De to foranstaltninger, for hvilket det krævede gennemførelsesniveau er blevet øget, og den nye foranstaltning styrker yderligere reduktionen af drivhusgasemissioner og fremmer anvendelsen af vedvarende energi, hvilket er særlig vigtigt i forbindelse med at mindske afhængigheden af fossile brændstoffer.

Høringsproces

- (42) I den ændrede genopretnings- og resiliensplan forklares det, at der er afholdt regelmæssige høringer af interessenter (delstater, arbejdsmarkedets parter, velfærdsorganisationer, miljö sammenslutninger, repræsentanter for civilsamfundet), og at flere høringer vil blive afholdt i løbet af gennemførelsen af den oprindelige og den ændrede plan. Som forberedelse til den ændrede genopretnings- og resiliensplan afholdt de tyske myndigheder møder med delstaterne, arbejdsmarkedets parter og velfærdsorganisationer samt miljø sammenslutninger. På disse møder blev de planlagte foranstaltninger til ajourføring af genopretnings- og resiliensplanen forelagt interessenterne og drøftet. Individuelle spørgsmål blev besvaret, og der blev taget hensyn til kommentarer og forslag ved færdiggørelsen af planens foranstaltninger. Feedback modtaget i løbet af den oprindelige høringsproces, navnlig med hensyn til behovet for at investere i udvidelse og omstilling af fjernvarmesystemer med henblik på at integrere vedvarende energi og spildvarme, er blevet overvejet i den nye foranstaltning "Forbundstilskud til effektive varmenet". For at sikre, at de relevante aktører tager ejerskab over foranstaltningerne, er det afgørende at inddrage alle berørte lokale myndigheder og interessenter, herunder arbejdsmarkedets parter, under hele gennemførelsen af de investeringer og reformer, der er indeholdt i den ændrede plan.

Positiv vurdering

⁷ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2020/2092 af 16. december 2020 om en generel ordning med konditionalitet til beskyttelse af Unionens budget (EUT L 433 I af 22.12.2020, s. 1).

- (43) Efter Kommissionens positive vurdering af den ændrede genopretnings- og resiliensplan, med den konklusion, at planen på tilfredsstillende vis opfylder vurderingskriterierne i forordning (EU) 2021/241, i overensstemmelse med nævnte forordnings artikel 20, stk. 2, og bilag V, bør de reformer og investeringsprojekter, der er nødvendige for gennemførelsen af den ændrede genopretnings- og resiliensplan, de relevante milepæle, mål og indikatorer samt det beløb, der stilles til rådighed fra Unionen til gennemførelse af den ændrede genopretnings- og resiliensplan i form af ikketilbagebetalingspligtig finansiel støtte, fastsættes.

Finansiel modydelse

- (44) De anslåede samlede omkostninger ved den ændrede genopretnings- og resiliensplan beløber sig til 28 749 958 599 EUR⁸. Da de anslåede samlede omkostninger i den ændrede genopretnings- og resiliensplan er højere end det ajourførte maksimale finansielle bidrag, der er til rådighed for Tyskland, bør det finansielle bidrag, der beregnes i overensstemmelse med artikel 11, og som tildeles til Tysklands ændrede genopretnings- og resiliensplan, være lig med det samlede beløb for det finansielle bidrag, der er til rådighed for Tysklands ændrede genopretnings- og resiliensplan. Dette beløb svarer til 28 018 501 973 EUR.
- (45) Rådets gennemførelsesafgørelse ST 10158/21 og ST 10158/21 ADD 1 af 13. juli 2021 om godkendelse af vurderingen af Tysklands genopretnings- og resiliensplan, som ændret ved Rådets gennemførelsesafgørelse ST 5536/23, bør derfor ændres tilsvarende.

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

I gennemførelsesafgørelse (EU) af 13. juli 2021 foretages følgende ændringer:

1) Artikel 1 affattes således:

"Artikel 1

Godkendelse af vurderingen af genopretnings- og resiliensplanen

Vurderingen af Tysklands ændrede genopretnings- og resiliensplan på grundlag af kriterierne i artikel 19, stk. 3, i forordning (EU) 2021/241 godkendes. Reformene og investeringsprojekterne i genopretnings- og resiliensplanen, ordningerne og tidsplanen for overvågning og gennemførelse af genopretnings- og resiliensplanen, herunder de relevante milepæle og mål, de relevante indikatorer vedrørende opnåelsen af de planlagte milepæle og mål og ordningerne for Kommissionens fulde adgang til de underliggende relevante data er fastlagt i bilaget til denne afgørelse."

2) Artikel 2, stk. 1, affattes således:

⁸ Tyskland fremsendte to omkostningsoverslag. Den ændrede genopretnings- og resiliensplans bruttoværdi på 30 181 006 986 EUR omfatter moms for visse foranstaltninger, mens en nettoværdi på mindst 28 749 958 599 EUR ikke omfatter moms.

"1. Unionen stiller et finansielt bidrag til rådighed for Tyskland i form af ikkertilbagebetalingspligtig støtte, som beløber sig til 28 018 501 973 EUR⁹. Dette bidrag omfatter:

1. et beløb på 16 291 323 631 EUR, som stilles til rådighed med henblik på indgåelse af en retlig forpligtelse senest den 31. december 2022
2. et beløb på 11 727 178 342 EUR, som stilles til rådighed med henblik på indgåelse af en retlig forpligtelse fra den 1. januar 2023 til den 31. december 2023

3) I bilaget foretages følgende ændringer:

a) Afsnit 1: Reforme og investeringer inden for rammerne af Tysklands genopretnings- og resiliensplan I 1. Beskrivelse af reforme og investeringer foretages følgende ændringer:

i) I afsnit A, Komponent 1.1: Dekarbonisering, navnlig ved hjælp af vedvarende hydrogen A.1 Beskrivelse af reforme og investeringer, som finansieres med ikkertilbagebetalingspligtig støtte, efter punkt 1.1.5 Investering: Flagskibsprojekter for forskning og innovation inden for rammerne af den nationale brintstrategi, indsættes følgende nye punkt:

"1.1.6 Investering: Forbundstilskud til effektive varmenet

Foranstaltningen består af finansiell støtte til investeringsprojekter til dekarbonisering af eksisterende fjernvarmesystemer samt investeringsprojekter til opførelse af nye fjernvarmenet, der øger andelen af varme fra vedvarende energikilder og spildvarme.

Nye fjernvarmenet skal anvende mindst 75 % vedvarende energi og spildvarme og må ikke anvende kul. Ingen fossile brændstoffer må finansieres. Tilskud under ordningen ydes kun til varmeproduktion fra vedvarende energikilder, herunder bæredygtig biomasse, og spildvarme.

Gennemførelsen af investeringen skal være afsluttet senest den 31. august 2026."

⁹ Dette beløb svarer til den finansielle tildeling efter fradrag af Tysklands forholdsmæssige andel af de udgifter, der er omhandlet i artikel 6, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241, som beregnet efter metoden i nævnte forordnings artikel 11.

ii) I afsnit A, Komponent 1.1: Dekarbonisering, navnlig ved hjælp af vedvarende hydrogen A.2. Milepæle, mål, indikatorer og tidsplan for overvågning og gennemførelse af den ikkertilbagebetalingspligtige støtte, indsættes nye rækker 21A, 21B og 21C efter række 21:

"21 A	1.1.6 Forbundstilskud til effektive varmenet	Mål	Undertegnelse af tilskudsafgørelser	-	Tilskudsafgørelser	0	200	Q4	2023	Gennemførelsesmyndigheden BAFA (Bundesamt für Wirtschaft und Ausfuhrkontrolle) har underskrevet 200 afgørelser om tilskud til projekter i overensstemmelse med beskrivelsen af foranstaltningen.
21B	1.1.6 Forbundstilskud til effektive varmenet	Mål	Afslutning af gennemførlighedsundersøgelser og/eller omstillingsplaner	-	Gennemførlighedsundersøgelser og/eller omstillingsplaner	0	50	Q4	2024	Mindst 50 gennemførlighedsundersøgelser og/eller omstillingsplaner er udført i overensstemmelse med retningslinjerne for finansiering af effektiv fjernvarme fra den 1. august 2022 og forelagt gennemførelsesmyndigheden BAFA (Bundesamt für Wirtschaft und Ausfuhrkontrolle).
21C	1.1.6 Forbundstilskud til effektive varmenet	Mål	Udbetaling af 570 mio. EUR til de støttede projekter	-	Mio. EUR udbetalt	0	570	Q2	2026	Af de 570 000 000 EUR, der er afsat til foranstaltningen, er mindst 541 500 000 EUR blevet udbetalt til de støttede projekter i overensstemmelse med beskrivelsen af foranstaltningen."

iii) I afsnit B, Komponent 1.2: Klimavenlig mobilitet, A/B.2. Milepæle, mål, indikatorer og tidsplan for overvågning og gennemførelse af den ikkertilbagebetalingspligtige støtte, affattes række 24 således:

"24	1.2.1 Tilskud til opførelse af opladningsinfrastruktur	Mål	Udvidelse af ladestander i beboelsejendomme	-	Tusind ladestander i beboelsejendomme	0	689	Q4	2023	Mindst 689 000 ladestander er blevet finansieret gennem udbetaling af finansiel støtte fra tilskudsordningen, der administreres af forbundsministeriet for digitalisering og transport (Bundesministerium für Digitales und Verkehr, BMDV)."
-----	--	-----	---	---	---------------------------------------	---	-----	----	------	--

iv) I afsnit B, Komponent 1.2: Klimavenlig mobilitet, A/B.2. Milepæle, mål, indikatorer og tidsplan for overvågning og gennemførelse af den ikketilbagebetalingspligtige støtte, tilføjes følgende nye række 30A efter række 30:

"30 A	1.2.3 Tilskud til udskiftning af den private bilpark	Mål	Støtte til køb af 399 450 elektriske køretøjer	-	-	0	399450	Q1	2025	Ud over de indkøb, der støttes under mål 29 og 30, er der udbetalt tilskud til modtagere til køb af 399 450 elektriske køretøjer (PHEV, BEV og FCEV) på grundlag af direktivet af 7.7.2020 og de ændrede finansieringsretningslinjer, der trådte i kraft den 8. juli 2020, som ændret den 17. november 2022."
----------	---	-----	---	---	---	---	--------	----	------	---

v) i punktet "Genopretnings- og resiliensplanens anslåede samlede omkostninger", affattes sætningen "De anslåede samlede omkostninger ved Tysklands genopretnings- og resiliensplan er 26 359 833 613 EUR" således: "De anslåede samlede omkostninger i Tysklands genopretnings- og resiliensplan udgør 28 749 958 599 EUR."

I b) Afsnit 2: Finansiell støtte, punkt 1. Finansielt bidrag foretages følgende ændringer:

i) i punkt 1.2 Anden tranche (ikketilbagebetalingspligtig støtte), ændres tranchebeløbet "7 531 239 794 EUR" i sidste række og kolonne til "7 735 241 456 EUR"

ii) i punkt 1.3 Tredje tranche (ikketilbagebetalingspligtig støtte) affattes række 24 således:

"24	1.2.1 Tilskud til opførelse af opladningsinfrastruktur	Mål	Udvidelse af ladestandere i beboelsesejendomme"
-----	--	-----	---

ii) i punkt 1.3 Tredje tranche (ikketilbagebetalingspligtig støtte) indsættes følgende nye række efter række 3:

"21 A	1.1.6 Forbundstilskud til effektive varmenet	Mål	Undertegnelse af tilskudsafgørelser"
----------	--	-----	--------------------------------------

iv) i punkt 1.3 Tredje tranche (ikketilbagebetalingspligtig støtte) ændres tranchebeløbet "6 857 606 743 EUR" i sidste række og kolonne til "7 272 273 833 EUR"

v) i punkt 1.4 Fjerde tranche (ikketilbagebetalingspligtig støtte) indsættes følgende to nye rækker efter række 8:

"21B	1.1.6 Forbundstilskud til effektive varmenet	Mål	Afslutning af gennemførlighedsundersøgelser og omstillingsplaner
30 A	1.2.3 Tilskud til udskiftning af den private bilpark	Mål	Støtte til køb af 399 450 elektriske køretøjer"

vi) i punkt 1.4 Fjerde tranche (ikketilbagebetalingspligtig støtte) ændres tranchebeløbet "3 698 513 141 EUR" i sidste række og kolonne til "4 323 845 659 EUR"

vii) i punkt 1.5 Femte tranche (ikketilbagebetalingspligtig støtte) indsættes følgende nye række efter række 20:

"21C	1.1.6 Forbundstilskud til effektive varmenet	Mål	– Udbetaling af 570 mio. EUR til de støttede projekter"
------	--	-----	---

viii) i punkt 1.5 Femte tranche (ikketilbagebetalingspligtig støtte) ændres tranchebeløbet "3 927 710 259 EUR" i sidste række og kolonne til "4 342 377 349 EUR".

Artikel 2

Adressat

Denne afgørelse er rettet til Forbundsrepublikken Tyskland.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Rådets vegne

Formand