

## EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING (EU) 2023/1960

af 10. maj 2023

**med bemærkningerne, der er en integrerende del af afgørelsen om decharge for gennemførelsen af budgettet for fællesforetagendet for initiativet om innovativ sundhed (inden den 30. november 2021: fællesforetagendet for initiativet om innovative lægemidler 2) for regnskabsåret 2021**

EUROPA-PARLAMENTET,

- der henviser til sin afgørelse om decharge for gennemførelsen af budgettet for fællesforetagendet for initiativet om innovativ sundhed for regnskabsåret 2021,
  - der henviser til forretningsordenens artikel 100 og bilag V,
  - der henviser til betænkning fra Budgetkontroludvalget (A9-0069/2023),
- A. der henviser til, at Rådets forordning (EU) 2021/2085 <sup>(1)</sup>, hvorved fællesforetagendet for initiativet om innovativ sundhed (»fællesforetagendet IHI«) blev oprettet til at erstatte fællesforetagendet for initiativet om innovative lægemidler 2 (IMI 2) under Horisont Europa-programmet for en periode, der slutter den 31. december 2031, blev vedtaget i november 2021;
- B. der henviser til, af fællesforetagendet IHI er et offentlig-privat partnerskab for forskning i sundhed og innovation; der henviser til, at dets mål er at bidrage til at skabe et EU-dækkende økosystem for forskning og innovation på sundhedsområdet, som kan gøre det lettere at omsætte videnskabelig viden til håndgribelige innovationer; der henviser til, at disse innovationer bør omfatte forebyggelse, diagnosticering, behandling og bekæmpelse af sygdomme;
- C. der henviser til, at dets stiftende medlemmer er Unionen repræsenteret ved Kommissionen, European Coordination Committee of the Radiological, Electromedical and Healthcare IT Industry, Advancing Healthcare, Den Europæiske Sammenslutning af Farmaceutindustriforeninger, herunder Vaccines Europe (EFPIA), EuropaBio (den europæiske sammenslutning for bioindustri) og MedTech Europe (den europæiske brancheorganisation for medicinsk teknologi, herunder diagnostik, medicinsk udstyr og digital sundhed); der henviser til, at fællesforetagendet IHI følger en topartsmodel, hvor Kommissionen og de private medlemmer fra industrien og forskningsområdet er repræsenteret i bestyrelsen og bidrager til fællesforetagendet IHI's operationelle aktiviteter;
- D. der henviser til, at fællesforetagendet IHI's samlede budget for perioden 2021-2027 er på 2,4 mia. EUR, hvoraf halvdelen kommer fra Horisont Europa; der henviser til, at Unionens finansielle bidrag fra Horisont Europa, herunder bevillinger inden for rammerne af Den Europæiske Frihandelssammenslutning, vil dække administrations- og driftsomkostninger for op til 1,2 mia. EUR, herunder op til 30,2 mio. EUR til administrationsomkostninger; der henviser til, at Unionen i perioden 2021-2028 yderligere vil bidrage med et beløb på op til 22,3 mio. EUR til administrationsbudgettet, hvilket svarer til fremførelsen fra fællesforetagendet IMI 2;

**Den budgetmæssige og økonomiske forvaltning**

1. glæder sig over, at Revisionsretten i sin beretning (»Revisionsrettens beretning«) konstaterede, at fællesforetagendet IHI's årsregnskab for det regnskabsår, der afsluttedes den 31. december 2021, i alt væsentligt giver et retvisende billede af fællesforetagendet IHI's finansielle stilling pr. 31. december 2021 og af resultaterne af dets transaktioner, pengestrømme og bevægelser i dets nettoaktiver i det afsluttede regnskabsår, i overensstemmelse med dets finansforordning og de regnskabsregler, som Kommissionens regnskabsfører har fastlagt; fremhæver endvidere, at de underliggende transaktioner i henhold til Revisionsrettens beretning i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige;

<sup>(1)</sup> Rådets forordning (EU) 2021/2085 af 19. november 2021 om oprettelse af fællesforetagenderne under Horisont Europa og om ophævelse af forordning (EF) nr. 219/2007, (EU) nr. 557/2014, (EU) nr. 558/2014, (EU) nr. 559/2014, (EU) nr. 560/2014, (EU) nr. 561/2014 og (EU) nr. 642/2014 (EUT L 427 af 30.11.2021, s. 17).

2. bemærker, at Horisont Europa lægger op til ambitiøse mål for fællesforetagendet IHI, som kun kan nås, hvis der udformes og gennemføres effektive løsninger, der afhjælper svaghederne i fællesforetagendet IHI's interne kontrolsystemer og forbereder det på de fremtidige udfordringer, der opstår som følge af et øget ansvar, f.eks. inden for forvaltning og planlægning af menneskelige ressourcer; påpeger i den forbindelse, at særligt komplicerede og besværlige beregninger og rapporteringskrav indebærer en betydelig risiko for fejl, og opfordrer derfor til at undersøge muligheder for forenkling, hvor dette er muligt og foreneligt med den eksisterende retlige ramme;
3. bemærker, at det endelige disponible budget for fællesforetagendet IHI for 2021, herunder uudnyttede bevillinger fra tidligere år, som fællesforetagendet IHI genopførte på det indeværende års budget, formålsbestemte indtægter og omfordelinger til næste år var på 11,0 mio. EUR i forpligtelsesbevillinger og 210,4 mio. EUR i betalingsbevillinger; bemærker, at budgetgennemførelsen for forpligtelsesbevillingerne og betalingsbevillingerne nåede op på henholdsvis 75,91 % (98,66 % i 2020) og 95,39 % (97,08 % i 2020);
4. bemærker, at der blandt fællesforetagenderne ikke findes nogen harmoniseret definition af »administrationsomkostninger«, som er grundlaget for beregningen af medlemmernes finansielle bidrag og en forudsætning for at kunne sammenligne tallene; opfordrer med dette i mente til, at der vedtages fælles retningslinjer, således at fællesforetagenderne følger en harmoniseret tilgang med henblik på klassificeringen af visse kategorier af administrationsomkostninger, f.eks. udgifter til høringer, undersøgelser, analyser, evalueringer og teknisk bistand;
5. er bekymret over, at fællesforetagendet IHI kun i relativ lav grad har nået målet for medlemmernes bidrag; bemærker imidlertid, at dette skyldes projekternes lange varighed, som er nødvendig for den type forskning, som fællesforetagendet IHI bedriver inden for innovativ sundhed, og størrelsen på de globale konsortier, der gennemfører projekterne; bemærker, at fællesforetagendet IHI i de kommende år vil skulle betale yderligere 84,3 mio. EUR for igangværende projekter under det syvende rammeprogram;
6. henleder opmærksomheden på, at det, at et stigende antal igangværende projekter fra flere programmer under den flerårige finansielle ramme gennemføres samtidig, skaber en risiko for, at de administrative ressourcer, der er afsat til at sikre en effektiv forvaltning af disse midler, ikke vil være tilstrækkelige; glæder sig over, at opfølgningen af decharge for 2020 har ført til, at der er truffet foranstaltninger til at løse dette problem, og at fællesforetagendet IHI vil rapportere om detaljerne i processen i dets konsoliderede årlige aktivitetsrapport for 2022;
7. bemærker med hensyn til fællesforetagendet IHI's operationelle forpligtelser ved udgangen af 2021, at fællesforetagendet IHI havde indgået forpligtelser for 966 mio. EUR af det maksimale EU-bidrag til underskrevne tilskudsaftaler under det syvende rammeprogram, hvoraf ca. 84,3 mio. EUR (eller 8,7 %) skal betales i de kommende år; bemærker, at de private medlemmer ydede bidrag i naturalier på samme niveau; bemærker, at gennemførelsesgraden for fællesforetagendet IHI's betalingsbudget for projekter under det syvende rammeprogram i 2021 var på 80 %; noterer sig desuden, at fællesforetagendet IHI næsten ikke havde nogen forpligtelsesbevillinger vedrørende aktionsudgifter for 2021, eftersom det havde afsluttet sin sidste indkaldelse af forslag ved udgangen af 2014;
8. noterer sig, at fællesforetagendet IHI ved udgangen af 2021 havde indgået forpligtelser for 1 452,1 mio. EUR eller 91 % af det maksimale EU-bidrag på 1 595,4 mio. EUR til underskrevne Horisont 2020-tilskudsaftaler; noterer sig, at dette skyldtes, at indkaldelsen af forslag i 2019 ikke kunne dække alle de planlagte emner, og at bestyrelsen følgelig havde reduceret bidraget fra EU-budgettet; noterer sig, at ca. 616,8 mio. EUR (eller 42,5 %) af dette forpligtede beløb skal betales i løbet af de kommende år; noterer sig endvidere, at fællesforetagendet IHI's private medlemmer retligt havde forpligtet sig til at yde bidrag i naturalier til en værdi af 1 520,7 mio. EUR;

9. understreger, at gennemførelsesgraden for fællesforetagendet IHI's betalingsbudget for 2021, der var til rådighed for Horisont 2020-projekter, var på 97 %, og at fællesforetagendet IHI næsten ikke havde nogen forpligtelsesbevillinger vedrørende aktionsudgifter for 2021, eftersom Rådets forordning (EU) nr. 557/2014 <sup>(2)</sup> krævede, at alle forpligtelser skulle indgås inden udgangen af 2020, og at forordning (EU) 2021/2085 først trådte i kraft ved udgangen af 2021, hvorfor der ikke blev iværksat nogen indkaldelser i 2021;

### Performance

10. bemærker på baggrund af årsberetningen, at færdiggørelsen af fællesforetagendet IMI 2's projektportefølje i 2021 blev afsluttet med undertegnelsen af de sidste 15 projekttilskudsaftaler for fællesforetagendet IMI 2; bemærker, at de 15 nyoprettede projekter har et samlet budget på 413 mio. EUR, hvoraf ca. halvdelen kommer fra Unionens Horisont 2020-program, og resten stammer fra EFPIA-bidrag og fra fællesforetagendet IMI 2's associerede partnere samt andre kilder;
11. bemærker, at fællesforetagendet IHI's projekter har genereret 275 aktiver, hvorved et væsentligt delmål i projektets livscyklus er nået (målet var 50); bemærker, at disse aktiver bl.a. omfatter værktøjer, metoder, processer, tjenester og uddannelsesmateriale; bemærker som eksempler på delmål: vigtige kliniske forsøgsfaser, dyremodeller, prototyper, markedsføring, patenter og publikationer; bemærker endvidere, at deltagere fra industrien i mange af fællesforetagendet IHI's projekter gør brug af nye værktøjer og processer, der genereres af projekterne, såsom dyremodeller, standarder, biomarkører, operative standardprocedurer, brug af screeningplatforme og netværk for kliniske forsøg;
12. fremhæver for så vidt angår synlighed, at fællesforetagendet IHI fortsatte med at påvise EU-merværdien gennem assertiv kommunikation til målgrupper med vægt på åbenhed, gennemsigtighed, relevans og sammenhæng i fællesforetagendet IHI's aktiviteter; bemærker, at det fortsatte med at formidle projektresultater og succeshistorier ved at promotere mangfoldigheden i deres resultater gennem over 100 skriftlige artikler i forskellige stilarter samt korte, tilgængelige markedsføringsvideoer på sociale medier, og at alle fællesforetagendet IMI 2's projektfaktablade desuden blev tilføjet på fællesforetagendet IMI's nyoprettede websted for at gøre det lettere at promovere dem i fremtiden; opfordrer fællesforetagendet IHI til at dele eventuelle vellykkede synlighedsstrategier med andre fællesforetagender med henblik på at synliggøre deres merværdi for borgerne;

### Rekruttering og personale

13. bemærker, at stillingsfortegnelsen omfatter 39 midlertidigt ansatte, 15 kontraktansatte og to udstationerede nationale eksperter, i alt 56 ansatte; bemærker, at der pr. 31. december 2021 var 50 besatte stillinger: 36 ud af 39 midlertidigt ansatte (92,30 %), 13 ud af 15 kontraktansatte (86,70 %) og én ud af to udstationerede nationale eksperter (50 %); bemærker endvidere, at de ledige stillinger for så vidt angår midlertidigt ansatte ville blive besat i 2022, da to udvælgelsesprocedurer var i gang, og at én stilling som udstationeret national ekspert ville blive nedlagt i 2022;
14. glæder sig over, at fællesforetagendet IHI ved høringen af eksterne eksperter har opretholdt en god geografisk balance (20 forskellige lande) og en god kønsbalance (22 kvinder og 17 mænd);
15. bemærker med bekymring, at den gennemsnitlige årlige andel af vikarer i alle fællesforetagender i perioden 2018-2021 fortsat var høj, nemlig ca. 11 % af det vedtægtsomfattede personale; minder om, at det høje niveau af kontraktansatte har tendens til at øge fællesforetagendet IHI's personaleudskiftning betydeligt, hvorved personalesituationen destabiliseres yderligere; understreger endvidere, at anvendelsen af vikarer fortsat bør være en midlertidig løsning, da det ellers kan have en negativ indvirkning på fællesforetagendet IHI's samlede performance for så vidt angår bevarelse af nøglekompetencer, uklare ansvarskæder, eventuelle retstvister og lavere personaleeffektivitet;

<sup>(2)</sup> Rådets forordning (EU) nr. 557/2014 af 6. maj 2014 om oprettelse af fællesforetagendet for initiativet om innovative lægemidler 2 (EUT L 169 af 7.6.2014, s. 54).

16. bemærker på baggrund af den årlige aktivitetsrapport for 2021, at der er en passende kønsbalance, idet 66 % af medarbejderne er kvinder: 50 % af medlemmerne af bestyrelsen, 61,5 % af de indstillede kandidater til gruppen af repræsentanter for staterne og 41,7 % af de ordinære medlemmer af det videnskabelige udvalg er kvinder; opfordrer fællesforetagendet IHI til at opretholde denne balance;
17. værdsætter, at de løbende forbedringer i arbejdsgangen for projektstyring og fællesforetagendet IHI's medarbejders koordinerede indsats gjorde det muligt at overvinde vanskelighederne i forbindelse med covid-19-pandemien, hvilket sikrede forretningskontinuiteten og resulterede i en betydelig driftsbudgetgennemførelse på 96,04 % i 2021;
18. bemærker, at arbejdsgiverbidraget til fællesforetagendernes personale — svarende til forholdet mellem deres indtægter uden støtte fra Unionen og deres samlede indtægter — ikke er blevet indbetalt af fællesforetagenderne siden 2016 til Unionens pensionsordning, eftersom Kommissionen hverken har afsat disse udgifter på fællesforetagendernes budget eller formelt anmodet om indbetalingerne; opfordrer Kommissionen til at træffe foranstaltninger for at undgå lignende problemer i fremtiden;

### Interne kontrolsystemer

19. noterer sig, at fællesforetagendet IHI udfører efterfølgende revisioner af mellemliggende og endelige betalinger under det syvende rammeprogram, mens Kommissionens GD RTD's fælles revisionstjeneste er ansvarlig for de efterfølgende revisioner af Horisont 2020-betalinger; noterer sig på grundlag af resultaterne fra de efterfølgende revisioner, der forelå ved udgangen af 2021, at fællesforetagendet IHI rapporterede en repræsentativ fejlfrekvens på 1,9 % (2,16 % i 2020) og en restfejlfrekvens på 0,8 % (1,14 % i 2020) for sine projekter under det syvende rammeprogram samt en repræsentativ fejlfrekvens på 0,97 % (1,13 % i 2020) og en restfejlfrekvens på 0,6 % (0,74 % i 2020) for Horisont 2020-projekter (afregninger og endelige betalinger);
20. noterer sig, at Revisionsretten — med henblik på at vurdere fællesforetagendet IHI's kontrol af aktionsudgifterne — foretog en revision af tilfældigt udvalgte stikprøver af Horisont 2020-betalinger afholdt i 2021 på støttemodtagerniveau for at verificere fejlfrekvenserne fra de efterfølgende revisioner; bemærker, at Revisionsretten i ét tilfælde fandt og kvantificerede en systemisk fejl vedrørende personaleomkostninger, som skyldtes anvendelse af ukorrekte timesatser, der ikke var baseret på et afsluttet regnskabsår, og i et andet tilfælde fandt en fejl, som skyldtes, at der manglede behørig dokumentation for udstyr og rejseudgifter, som var blevet anmeldt;
21. understreger, at Revisionsrettens konstateringer bekræftede, at der var vedvarende systemiske fejl i forbindelse med anmeldte personaleomkostninger, og at navnlig små og mellemstore virksomheder (SMV'er) og nye støttemodtagere er mere tilbøjelige til at begå fejl end andre støttemodtagere; fremhæver, at disse fejl også regelmæssigt er blevet rapporteret i Revisionsrettens tidligere årsberetninger siden 2017; understreger derfor, at strømning af Horisont 2020-reglerne for anmeldelse af personaleomkostninger og en bredere anvendelse af forenkledede omkostningsmuligheder er en forudsætning for at stabilisere fejlprocenterne på et niveau under væsentlighedstærsklen; understreger, at fællesforetagendet IHI bør styrke sit interne kontrolsystem for at imødegå den øgede risiko vedrørende SMV'er og nye støttemodtagere og bør kraftigt opfordre visse kategorier af støttemodtagere, som er mere tilbøjelige til at begå fejl, f.eks. SMV'er og nye støttemodtagere, til at anvende vejledningen om personaleomkostninger; glæder sig over, at alle fællesforetagender i 2022 begyndte at gennemføre foranstaltninger til at nedbringe fejlprocenten i overensstemmelse med den foranstaltning, som Revisionsretten havde foreslået, herunder undersøgelse af mulighederne for forenkledede omkostningsformer såsom enhedsomkostninger, faste beløb og faste takster;
22. bemærker, at restfejlfrekvensen, der er beregnet på grundlag af programmets varighed — i betragtning af den flerårige karakter af såvel programmerne som de individuelle forskningsprojekter — giver den mest meningsfulde indikation af fejlenes finansielle virkning, og at den tager hensyn til de korrektioner, som fællesforetagendet IHI har foretaget, og det forhold, at fællesforetagendet IHI ekstrapolerer revisionernes systematiske resultater, hvilket i væsentlig grad øger revisionernes rensende effekt; fremhæver desuden det forhold, at modtagerne, i takt med at programmet skrider frem, lærer af deres fejl, og at fællesforetagendet IHI på grundlag af erfaringerne fra revisionsresultaterne også løbende arbejder på at informere støttemodtagerne bedre om eventuelle faldgruber for at hjælpe dem med at anmelde deres omkostninger korrekt og dermed forebygge fejl;

**Forebyggelse og håndtering af interessekonflikter og strategi for bekæmpelse af svig**

23. bemærker, at fællesforetagendet IHI har en strategi til bekæmpelse af svig, der er i overensstemmelse med Kommissionens strategi for bekæmpelse af svig (CAFS 2019) og forskningsgruppernes fælles strategi for bekæmpelse af svig (RAFS 2019), suppleret med yderligere foranstaltninger til bekæmpelse af svig i forbindelse med forvaltning af tjenesteydelseskontrakter og administration;
  24. bemærker, at de foranstaltninger, der gennemføres i forbindelse med tilskud og operationelle aktiviteter, koordineres med GD RTD og andre forskningsorganer gennem en flerårig handlingsplan, der koordineres af Udvalget for Bekæmpelse af Svig og Uregelmæssigheder inden for Forskning (FAIR);
  25. bemærker, at fællesforetagendet IMI 2's aktiviteter til bekæmpelse af svig i 2021 omfattede samarbejde med FAIR-udvalgets aktiviteter, hvilket øgede medarbejdernes bevidsthed om bekæmpelse af svig, herunder gennem deltagelse i konferencen »United against corruption — Upholding the ethical standards of EU Institutions« organiseret af Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig og dets øvelse i risikovurdering; bemærker endvidere, at denne opgave var dobbeltsidet, idet en del af den indgik i den årlige cyklus til bekæmpelse af svig og en anden del, der var mere omfattende og detaljeret, havde til formål at fastlægge grundlaget for revisionen af den overordnede strategi for bekæmpelse af svig for fællesforetagendet IHI;
  26. glæder sig desuden over det forhold, at der blev givet regelmæssige oplysninger om risici for svig og om de procedurer, der skal anvendes i tilfælde af mistanke om svig/uregelmæssigheder, til alle medarbejdere i fællesforetagendet IHI, og at der blev lagt vægt på tværgående spørgsmål såsom risici i forbindelse med interessekonflikter, uddelegering af beføjelser og adskillelse af funktioner.
-