

EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING (EU) 2023/1902

af 10. maj 2023

med bemærkningerne, der er en integrerende del af afgørelsen om decharge for gennemførelsen af budgettet for Det Europæiske Agentur for Søfartssikkerhed (EMSA) for regnskabsåret 2021

EUROPA-PARLAMENTET,

- der henviser til sin afgørelse om decharge for gennemførelsen af budgettet for Det Europæiske Agentur for Søfartssikkerhed for regnskabsåret 2021,
 - der henviser til forretningsordenens artikel 100 og bilag V,
 - der henviser til udtalelse fra Transport- og Turismeudvalget,
 - der henviser til betænkning fra Budgetkontroludvalget (A9-0113/2023),
- A. der henviser til, at det endelige budget for Det Europæiske Agentur for Søfartssikkerhed («agenturet») for regnskabsåret 2021 ifølge dets oversigt over indtægter og udgifter ⁽¹⁾ var på 105 774 716,82 EUR, hvilket svarer til en stigning på 9,36 % sammenlignet med 2020; der henviser til, at agenturets budget stammer fra Unionens budget og driftsindtægter;
- B. der henviser til, at Revisionsretten i sin beretning om agenturets årsregnskab for regnskabsåret 2021 («Revisionsrettens beretning») fastslår, at den har fået rimelig sikkerhed for, at agenturets årsregnskab er rigtigt, og at de underliggende transaktioner er lovlige og formelt rigtige;

Budgetmæssig og økonomisk forvaltning

1. bemærker med tilfredshed, at budgetovervågningsindsatsen i regnskabsåret 2021 resulterede i en budgetgennemførelsesgrad for forpligtelsesbevillingerne for det pågældende år på 99,67 %, hvilket svarer til en lille stigning på 0,78 % i forhold til 2020, og at udnyttelsesgraden for betalingsbevillingerne for det pågældende år var på 97,32 %, hvilket også udgør en stigning på 1,24 %;
2. bemærker med tilfredshed på baggrund af opfølgningen på decharge for 2020, at de forskellige foranstaltninger, der er truffet for at løse problemet med forsinkede betalinger, har resulteret i en meget lav andel af forsinkede betalinger på 0,56 % i 2021; bemærker endvidere, at begge mål på mere end 95 % for gennemførelsen af forpligtelsesbevillinger og mindre end 5 % i bortfaldne betalingsbevillinger blev nået i 2021;

Performance

3. bemærker, at agenturet anvender centrale resultatindikatorer (KPI'er) til at måle gennemførelsen af sit årlige arbejdsprogram på de centrale områder, som agenturet bidrager til (bæredygtighed og teknisk bistand, sikkerhed, digitale tjenester og forenkling og overvågning), og dets horisontale aktiviteter; bemærker, at de mål, der var fastsat for 2021, på trods af de vedvarende restriktioner, som covid-19-pandemien skabte, generelt blev nået gennem en høj gennemførelsesgrad for det årlige arbejdsprogram;
4. bemærker, at agenturet samarbejdede med Det Europæiske Miljøagentur om en analyse af miljødimensionen af søtransportsektoren, som resulterede i offentliggørelsen af den første EU-rapport om søtransportens indvirkning på miljøet (European Maritime Transport Environmental Report); bemærker, at agenturet samarbejder med EMCDDA i lyset af de to agenturers geografiske nærhed; bemærker endvidere serviceleveranceaftalen med EFCA med hensyn til backupmekanismen for regnskabsfunktionen;
5. glæder sig over, at trepartssamarbejdsordningen mellem agenturet, Det Europæiske Fiskerikontrolagentur (EFCA) og Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning (Frontex) har fungeret godt siden 2017; mener, at ordningen er et eksempel på synergi mellem EU-agenturer, der bør tjene som inspirationskilde for agenturer på andre områder;

(1) EUT C 141 af 29.3.2022, s. 72.

opfordrer agenturet til at fortsætte sine bestræbelser i denne henseende og finder det hensigtsmæssigt også at øge samarbejdet mellem agenturet, Det Europæiske Miljøagentur og Det Europæiske Fiskerikontrolagentur med henblik på at indsamle data til videnskabelig forskning i marine økosystemer;

6. glæder sig over, at agenturet fortsætter med at gennemføre to samarbejdsprojekter om teknisk bistand med tredjelande i Middelhavet (SAFEMEDIV) og Sortehavet og Det Kaspiske Hav (BCSEA); betragter disse projekter med tredjelande som et godt eksempel på samarbejde om forbedring af sikkerheden til søs, den maritime sikring og bevarelsen af havmiljøet; opfordrer agenturet til at fortsætte sine bestræbelser i den henseende og overveje et nyt lignende samarbejde med tredjelande;
7. glæder sig over det faktum, at agenturet fortsat er en vigtig partner for Kommissionen og for medlemsstaterne med hensyn til udvikling af standarder for søfartssikkerhed, digitalisering og forenkling af EU's skibsfart; roser desuden den tekniske og operative bistand, som agenturet yder;
8. glæder sig navnlig over agenturets øgede rolle med hensyn til at vurdere og kontrollere gennemførelsen af EU's lovgivning om maritim sikkerhed, der er blevet mere omfattende i årenes løb, idet efterspørgslen efter støtte til Kommissionen og EFTA-Tilsynsmyndigheden forventes at fortsætte med at stige, hvilket afspejler den stigende prioritering på EU-plan;
9. fremhæver agenturets rolle i overvågningen af europæiske farvande i samarbejde med medlemsstaterne med henblik på at afsløre ulovlige affaldsudslip og potentielle olieudslip; opfordrer agenturet til fortsat at styrke sin overvågningskapacitet og digitale kapacitet med henblik på at bekæmpe ulovlig vandforurening; fremhæver agenturets arbejde med at støtte medlemsstaternes eftersøgnings- og redningsindsats;

Personalepolitik

10. bemærker, at gennemførelsesgraden for stillingsfortegnelsen pr. 31. december 2021 var 99,06 % med 210 tjenestemænd og midlertidigt ansatte ud af de 212 midlertidigt ansatte og tjenestemænd, som var godkendt i henhold til EU-budgettet (sammenlignet med 212 godkendte stillinger i 2020); bemærker, at der i 2021 desuden arbejdede 50 kontraktansatte og 13 udstationerede nationale eksperter for agenturet;
11. bemærker med tilfredshed at der er opnået kønsbalance blandt agenturets øverste ledelse, hvor tre ud af fem (60 %) er kvinder; bemærker med bekymring manglen på kønsbalance blandt agenturets bestyrelsesmedlemmer, hvor 47 ud af 65 (72 %) er mænd; bemærker endvidere med bekymring manglen på kønsbalance i agenturets samlede personale, hvor 172 ud af 268 (64 %) er mænd; bemærker endvidere, at agenturet i 2021 med succes lancerede speed-networkinginitiativet for at give kvinder, der er interesserede i en stilling i agenturet eller en karriere i søfartssektoren generelt, mulighed for en kort uformel samtale med kvindelige medarbejdere; tilskynder Kommissionen og medlemsstaterne til at tage hensyn til vigtigheden af at sikre kønsbalance, når de indstiller deres medlemmer til agenturets bestyrelse;
12. bemærker, at agenturet har en politik for forebyggelse af psykisk og seksuel chikane, som omfatter fortrolige rådgivere til at støtte personalet samt regelmæssige uddannelses- og bevidstgørelseskurser og specifikke oplysninger på dets intranet;

Udbud

13. bemærker, at der i 2021 blev indledt 51 udbudsprocedurer (25 offentlige udbud, 3 særlige udbud med forhandling, 4 udbud med forhandling på konkurrencevilkår og 19 udbud med forhandling med meget lav og lav værdi), og at der blev undertegnet i alt 65 kontrakter;
14. noterer sig, at agenturet i henhold til Revisionsrettens beretning ændrede 14 specifikke kontrakter om levering af tjenesteydelser, at ændringerne i alt udgjorde 6,8 mio. EUR, hvilket er en forhøjelse på 76 % i forhold til kontraktens oprindelige værdi, og at disse ændringer ikke var i overensstemmelse med finansforordningens artikel 172, stk. 3, litra d); bemærker endvidere, at de beløb, der blev betalt i 2021 (5,4 mio. EUR), blev beregnet ved anvendelse af enhedspriserne i de respektive rammeaftaler og lå under lofterne i disse aftaler, og at de pågældende ændringer ikke

indebar, at den økonomiske balance blev ændret til fordel for kontrahenten, og ikke førte til, at konkurrencen blev fordrejet, hvorfor de deraf følgende betalinger ikke blev påvirket; noterer, at ifølge agenturets svar, har det truffet foranstaltninger til at ændre fremtidige udbudsbetingelser og kontraktmodeller i overensstemmelse hermed; opfordrer agenturet til at aflægge rapport til dechargemyndigheden om enhver udvikling i denne henseende;

Forebyggelse og håndtering af interessekonflikter samt gennemsigtighed

15. anerkender, at agenturet anvender erklæringer om interessekonflikter for sine bestyrelsesmedlemmer og den øverste ledelse; bemærker endvidere, at der også er underskrevet yderligere særlige erklæringer om interessekonflikter, f.eks. fra medlemmer af rekrutteringspaneler; bemærker endvidere, at agenturet har indført en række politikker og procedurer til at identificere og undgå interessekonflikter, og at det har gennemført interne regler om whistleblowing, herunder regelmæssig uddannelse;
16. bemærker med tilfredshed, at agenturet i marts 2022 udviklede og gennemførte sine interne regler om EMSA's åbenhedsregister og deltager i den nyligt oprettede interinstitutionelle aftale om et obligatorisk åbenhedsregister over interesserepræsentanter, der er undertegnet af Kommissionen, Rådet og Parlamentet;
17. insisterer på behovet for at indføre mere systematiske regler om gennemsigtighed, uforenelighed, interessekonflikter og ulovlig lobbyvirksomhed; opfordrer agenturet til at styrke sine interne kontrolmekanismer, herunder oprettelsen af en intern mekanisme til bekæmpelse af korruption;

Intern kontrol

18. bemærker, at Den Interne Revisionstjenestes (IAS's) revision af IT-forvaltning og IT-porteføljeforvaltning blev gennemført på afstand i 2021, og at IAS konkluderede, at agenturet som følge af omstruktureringen af IKT til én afdeling generelt har udformet og gennemført effektive og produktive forvaltnings- og kontrolsystemer for sine ordninger for forvaltning af informationsteknologi; bemærker endvidere, at IAS fremsatte seks henstillinger, for hvilke agenturet udarbejdede en handlingsplan; opfordrer agenturet til at aflægge rapport til dechargemyndigheden om enhver udvikling i denne forbindelse;
19. glæder sig over, at Kommissionens interne revisionstjeneste og Den Europæiske Revisionsret ikke fremsatte nogen kritiske anbefalinger eller bemærkninger i 2021, der ville kunne føre til forbehold i den årlige revisionserklæring; bemærker, at der i 2021 var én anbefaling vedrørende en OLAF-undersøgelse, som man er i gang med at følge op på;
20. noterer sig den årlige vurdering af det interne kontrolsystem, som agenturet har foretaget, og dens konklusion om, at alle interne kontrolprincipper og de fem interne kontrolkomponenter er blevet gennemført korrekt og generelt er effektive, at der kun er behov for mindre forbedringer, og at der ikke blev rapporteret om væsentlige kontrolsvagheder;

Digitalisering og den grønne omstilling

21. bemærker, at agenturet fortsatte de igangværende digitaliseringsaktiviteter for at støtte målene om e-certifikater med henblik på at lette medlemsstaternes arbejde i deres egenskab af flag-, havne- og kyststater, og at det støttede Kommissionen i forberedelsen af konsekvensanalysen i forbindelse med revisionen af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/16/EF ⁽²⁾ og Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/21/EF ⁽³⁾, som indeholder bestemmelser om medtagelse af e-certifikater; mener, at agenturet kan spille en koordinerende rolle med hensyn til at garantere sikkerheden i de europæiske havne og kan bistå Kommissionen med en effektiv gennemførelse;
22. noterer sig lanceringen af agenturets cloudstrategi, der gør det muligt at skabe et avanceret teknologisk landskab, der fremskynder digitale maritime tjenester; glæder sig over udviklingen af Maritime Picture og gennemførelsen af det nye SafeSeaNet;

⁽²⁾ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/16/EF af 23. april 2009 om havnestatskontrol (EUT L 131 af 28.5.2009, s. 57).

⁽³⁾ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/21/EF af 23. april 2009 om opfyldelse af kravene til flagstater (EUT L 131 af 28.5.2009, s. 132).

23. tilskynder agenturets bestræbelser på at bidrage til den europæiske grønne dagsorden for søtransport ved at styrke Unionens kapacitet til at beskytte havmiljøet og imødegå klimaændringer, herunder ved at gå over til bæredygtig mobilitet med bidrag fra søtransport som afspejlet i strategien for bæredygtig og intelligent mobilitet, der blev vedtaget i december 2020; minder endvidere om den rolle, som agenturet kan spille med hensyn til at forbedre risikovurderingskapaciteten på sikkerhedsområdet, herunder hvad angår udrulningen af infrastruktur til alternative brændstoffer;
24. bifalder agenturets fortsatte gennemførelse af dets strategi for 2020-2024, da den vil gøre det muligt for agenturet at udføre sine opgaver i forbindelse med farvandsovervågning og søfartssikkerhed og samtidig bidrage effektivt til Unionens prioriteter på det digitale område og på miljøområdet; glæder sig navnlig over agenturets udarbejdelse — sammen med Det Europæiske Miljøagentur — af den første European Maritime Transport Environmental Report (EU-rapport om søtransportens indvirkning på miljøet), der samler verificerede oplysninger om skibsfartsaktiviteternes miljøaftryk; minder i den forbindelse om, at alle fremtidige klima- og miljøforanstaltninger skal være baseret på grundige konsekvensanalyser, og anerkender, at en global tilgang til emissionsreduktion inden for søfarten via IMO er afgørende;
25. mener, at agenturet har en vigtig rolle at spille ikke kun med hensyn til at gøre de europæiske farvande mere sikre, men også at gøre dem mere bæredygtige, og med hensyn til at bidrage til den grønne dagsorden; glæder sig over vedtagelsen af EMSA's miljøpolitik og de strategiske søjler og mål for de følgende år ved at styrke EU's kapacitet til at beskytte havmiljøet og håndtere klimaændringer, herunder gennem overgangen til bæredygtig mobilitet; tilskynder agenturet til at udvikle foranstaltninger til at reducere brugen af plast om bord på skibe;
26. fremhæver agenturets rolle i den vellykkede gennemførelse af omstillingen til vedvarende og kulstoffattige brændstoffer inden for søtransport; roser i den forbindelse agenturets bidrag med hensyn til at yde teknisk støtte og data til initiativer i relation til den europæiske grønne pagt, herunder FuelEU Maritime-initiativet, initiativet vedrørende handlingsplanen for nulforurening og arbejdet i IMO om energieffektivitet og kulstofintensitet; fremhæver den rolle, som agenturet kan spille i forbindelse med infrastruktur for alternative brændstoffer og udbredelse af vindfremdriftsteknologier samt havanlæg til vedvarende energi; understreger derfor, at der kan foretages justeringer i agenturets mandat i overensstemmelse hermed for at sikre, at agenturet kan styrke dets støtte, eventuelt ledsaget af budgetmidler;
27. tilskynder til anvendelse af nye teknologier (kunstig intelligens og maskinlæring) og den potentielle fremtidige udvikling af EMSA maritime analyseværktøjsprototype (EMAT), der blev præsenteret på workshoppen om agenturets digitale maritime tjenester, der fandt sted den 15. december 2021; opfordrer agenturet at aflægge rapport til dechargemyndigheden i denne henseende;
28. bemærker med tilfredshed, at agenturet i sidste kvartal 2021 indledte et projekt til gennemførelse af ISO 27.001-standarden (om Ledelsessystemer for informationssikkerhed) som forberedelse til de kommende forordninger om cybersikkerhed og informationssikkerhed; opfordrer agenturet til at aflægge rapport til dechargemyndigheden om udviklingen i denne henseende;
29. opfordrer agenturet til at arbejde tæt sammen med ENISA (Den Europæiske Unions Agentur for Cybersikkerhed) og CERT-EU (IT-Beredskabsenheden for Unionens institutioner, organer og agenturer), til at foretage regelmæssige risikovurderinger af sin IT-infrastruktur og til at sikre regelmæssige revisioner og test af sit cyberforsvar; foreslår, at der tilbydes regelmæssigt ajourførte cybersikkerhedsrelaterede uddannelsesprogrammer for ansatte i agenturet; opfordrer agenturet til at udvikle sin cybersikkerhedspolitik hurtigere, forelægge den inden den 31. december 2023 og rapportere tilbage til dechargemyndigheden;
30. bemærker, at agenturet i 2021 fortsatte med at gennemføre sin miljøforvaltning og udarbejdede og vedtog sin første miljøreddegørelse; bemærker med tilfredshed agenturets grønne aktiviteter og projekter i 2021, såsom sikring af, at den energi, som det bruger, kommer fra 100 % vedvarende grønne kilder, installation af solcellepaneler, dets papirløse kontorpolitik og dets bestræbelser på at minimere vandforbruget;

31. bemærker, at den interne revision vedrørende registreringen under EU's ordning for miljøledelse og miljørevision (EMAS) fandt sted i juni 2021, og at den første del af den eksterne certificeringsrevision for EMAS-registreringen blev gennemført i november 2021; bemærker med tilfredshed, at den eksterne verifikation blev afsluttet i 2022, og at agenturet nu er EMAS-registreret og har sin miljøredegørelse offentliggjort;

Forretningskontinuitet under covid-19-krisen

32. bemærker, at pandemien fremskyndede integrationen i agenturet af en række værktøjer og metoder til at gøre det muligt at fortsætte med at arbejde på afstand, fra direkte transmission til virtual reality-teknologi til fjernrevisions-teknikker; tilskynder agenturet til at omsætte de indhøstede erfaringer vedrørende fjern- og hybridarbejdsmetoder i praksis for bedre at kunne fastlægge, hvilke møder og opgaver der i fremtiden kan udføres mere effektivt online end ved fysisk fremmøde; bemærker endvidere, at personale, der beskæftiger sig med funktioner, der er direkte berørt af covid-19-rejserestriktionerne, såsom godtgørelser af eksperter og tjenesterejser, midlertidigt blev udpeget til at udføre andre opgaver og til at træde til i forbindelse med fravær af personale; bemærker endvidere, at en række nye identificerede risici og muligheder i forbindelse med denne store sundhedskrise blev identificeret og medtaget i de ajourførte risikoregistre;
33. noterer sig med tilfredshed agenturets rapport »Impact of COVID-19 on the Maritime Sector in the EU«, som gav et indgående overblik over pandemiens indvirkning på skibsfarten i forhold til trafik, handel, EU-flag og ejerskab, skibsbygning, sikkerheds- og miljøinspektioner samt specifikke segmenter såsom krydstogter og passagerer;

Øvrige bemærkninger

34. gentager sin opfordring til agenturet om at øge tilgængeligheden af sit websted på andre sprog end engelsk; mener, at større sproglig mangfoldighed vil lette de europæiske borgeres adgang til information og dermed øge deres forståelse af og kendskab til Den Europæiske Unions indsats for så vidt angår søfartssikkerhed;
35. glæder sig over agenturets offentliggørelse af sin årlige oversigt over ulykker og hændelser til søs 2021, som indeholder statistiske data om ulykker og hændelser til søs for perioden 2014-2020;
36. henviser med hensyn til de øvrige bemærkninger, der ledsager dechargeafgørelsen, og som er af horisontal karakter, til sin beslutning af 10. maj 2023 (*) om agenturets resultater, økonomiske forvaltning og kontrol.

(*) Vedtagne tekster, P9_TA(2023)0190.