

EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING (EU) 2023/1860

af 10. maj 2023

med bemærkningerne, der er en integrerende del af afgørelsen om decharge for gennemførelsen af budgettet for Den Europæiske Unions Luftfartssikkerhedsagentur (EASA) for regnskabsåret 2021

EUROPA-PARLAMENTET,

- der henviser til sin afgørelse om decharge for gennemførelsen af budgettet for Den Europæiske Unions Luftfartssikkerhedsagentur for regnskabsåret 2021,
 - der henviser til forretningsordenens artikel 100 og bilag V,
 - der henviser til udtalelse fra Transport- og Turismeudvalget,
 - der henviser til betænkning fra Budgetkontroludvalget (A9-0098/2023),
- A. der henviser til, at det endelige budget for Den Europæiske Unions Luftfartssikkerhedsagentur (»agenturet«) for regnskabsåret 2021 ifølge dets oversigt over indtægter og udgifter ⁽¹⁾ var på 203 802 000 EUR, hvilket svarer til en stigning på 11,34 % sammenlignet med 2020; der henviser til, at 38 900 000 EUR af agenturets budget stammer fra Unionens budget, og 109 791 000 EUR er indtægter fra gebyrer og afgifter ⁽²⁾;
- B. der henviser til, at Revisionsretten i sin beretning om Den Europæiske Unions Luftfartssikkerhedsagenturs årsregnskab for regnskabsåret 2021 (»Revisionsrettens beretning«) fastslår, at den har fået rimelig sikkerhed for, at agenturets årsregnskab er rigtigt, og at de underliggende transaktioner er lovlige og formelt rigtige;

Budgetmæssig og økonomisk forvaltning

1. bemærker, at budgetovervågningsindsatsen i regnskabsåret 2021 resulterede i en budgetgennemførelsesgrad i forpligtelsesbevillinger for det pågældende år på 96,31 %, hvilket svarer til et fald på 2,31 % i forhold til 2020; bemærker, at udnyttelsesgraden for betalingsbevillinger i det pågældende år var på 87,34 %, hvilket viser et fald på 5,30 % i forhold til 2020;
2. bemærker, at agenturet afsluttede året med et overskud på gebyrer og afgifter på 11,2 mio. EUR; bemærker, at overskuddet på gebyrer og afgifter lægges oven i det akkumulerede overskud, der således forøges fra 60,9 mio. EUR til 72,1 mio. EUR;
3. bemærker, at andelen af bortfaldne bevillinger vedrørende forpligtelser fremført til 2021 faldt til 1,55 % (5,46 % i 2020), hvilket er under det loft på 5 %, som Kommissionen har fastsat;

Performance

4. bemærker, at agenturet i 2021 anvendte visse foranstaltninger til at vurdere merværdien af sine aktiviteter og andre foranstaltninger for at forbedre sin budgetforvaltning ved hjælp af en blanding af 130 mål og 60 centrale resultatindikatorer (KPI'er) på 11 centrale indsatsområder og ni andre projekter eller initiativer af horisontal karakter; bemærker, at agenturet på trods af de fortsatte virkninger af covid-19-krisen havde gode resultater med en gennemførelsesgrad på 84 % for sit årlige arbejdsprogram for 2021 og 76 % af de centrale resultatindikatorer på rette spor; glæder sig over, at de centrale resultatindikatorer blev opfyldt, og at agenturet har henledt opmærksomheden på foranstaltninger, der kan forbedre produktiviteten og effektiviteten af agenturets arbejde; henstiller imidlertid til, at agenturet noterer sig de indikatorer, der endnu ikke er opnået, eller som halter bagefter, navnlig den rettidige behandling af hændelsesindberetninger og gennemførelsesgraden af korrigerende foranstaltninger, der træffes i lyset af revisionsresultaterne;
5. roser agenturets vigtigste resultater og fremskridt i 2021 på nye områder, der er forbundet med grønne løsninger og digitalisering; bemærker i den forbindelse, at agenturet intensiverede sin indsats for en ren luftfart gennem EASA's program for bæredygtig luftfart — 2021 med forskellige foranstaltninger såsom udbredelsen af bæredygtige flybrændstoffer, hybridrevet luftfart og afslutningen af pilotfasen for miljømærkningsprogrammet; noterer sig agenturets yderligere output fra dets droneprogram såsom offentliggørelsen af den første U-space-lovgivningspakke

⁽¹⁾ EUT C 141 af 29.3.2022, s. 81.

⁽²⁾ EUT C 141 af 29.3.2022, s. 80.

samt fra forskellige projekter vedrørende strømning af lufttrafikstyringsoperationer gennem harmonisering af ATCO-licenser og jordbaseret udstyr; roser godkendelsen af, at en ændret udgave af Boeing 737 Max sættes tilbage i drift; glæder sig over agenturets yderligere indsats på forsknings- og innovationsområdet ved i 2021 at tilslutte sig programmerne Horisont Europa, ren luftfart og SESAR; roser endvidere agenturets løbende forbedring af sikkerheden og tilsagn om at støtte innovation gennem den europæiske plan for luftfartssikkerhed med centrale projekter i 2021 såsom vedtagelsen af en udtalelse om operationer under alle vejrforhold; bemærker, at brexit resulterede i en betydelig stigning i antallet af ansøgninger om godkendelse af organisationer i 2021;

6. opfordrer til, at der tilvejebringes tilstrækkelig finansiering og tilstrækkelige incitamenter til yderligere forskning og udvikling af bæredygtige flybrændstoffer for at gøre dem mere effektive og økonomisk overkommelige og for at styrke og åbne deres marked;
7. glæder sig over agenturets fortsatte bestræbelser på at undersøge mulighederne for yderligere samarbejde med andre EU-agenturer, hvor det er muligt, under hensyntagen til aktiviteternes art, for at mindske potentielle overlapninger; glæder sig over de konkrete foranstaltninger, der er truffet med Den Europæiske Fødevarer sikkerhedsautoritet, Den Europæiske Værdipapir- og Markedstilsynsmyndighed og Det Europæiske Miljøagentur; opfordrer agenturet til fortsat at udvikle sine synergier, øge samarbejdet og udvekslingen af bedste praksis med andre EU-agenturer med henblik på at forbedre effektiviteten (menneskelige ressourcer, bygningsforvaltning, IT-tjenester og sikkerhed);
8. anerkender agenturets fortsatte bestræbelser på at blive mere effektivt og frigøre ressourcer, herunder kvalificeret personale; roser i den forbindelse agenturet for at gøre brug af ekspertisen fra de nationale luftfartsmyndigheder gennem 26 partnerskabsaftaler og to rammeaftaler med kvalificerede organer og dermed lette outsourcing af 63 000 arbejdstimer i 2021;
9. opfordrer agenturet til at involvere sig i pilotprojektet om et »europæisk organ for standarder for jetbrændstof og sikkerhedscertificering« under Unionens budget for 2023 ved hjælp af både sin ekspertise og tilstrækkelige ressourcer;
10. glæder sig over agenturets bestræbelser på at støtte integrationen af nye teknologier, operationer og forretningsmodeller i det europæiske luftfartssystem gennem dets forsknings- og innovationsprogram;
11. glæder sig over fremskridtene med det militære program (2020-) og fremhæver agenturets rolle i den europæiske militære mobilitet; opfordrer til, at Unionens budgetpost for militær mobilitet forøges væsentligt og hurtigt med det formål at kunne reagere på udfordringerne i sektoren;
12. opfordrer til større synergi mellem civile og militære behov under handlingsplanen for militær mobilitet ved at forenkle processerne og tilpasse reglerne; understreger, at dette vil kunne give agenturet mulighed for yderligere at støtte stater og industriens konkurrenceevne, f.eks. gennem fælles regler og certificering af statsluftfartøjer;

Personalepolitik

13. bemærker, at stillingsfortegnelsen pr. 31. december 2021 var gennemført med 92,94 % med 632 midlertidigt ansatte ud af de 680 midlertidigt ansatte, som var godkendt i henhold til Unionens budget (sammenlignet med 680 godkendte stillinger i 2020); bemærker, at 91 kontraktansatte og 18 udstationerede nationale eksperter derudover arbejdede for agenturet i 2021; bemærker et fald i agenturets personale i forhold til 2019 som følge af covid-19-relaterede finansielle konsekvenser, som fik agenturet til at reducere personalerelaterede investeringer og samtidig fremme intern mobilitet og deling af ressourcer; glæder sig over agenturets rapporterede foranstaltninger for at forhindre en høj personaleudskiftning, som i 2021 var på 0,84 %;
14. bemærker kønsbalancen i agenturets øverste ledelse, hvor 3 ud af 5 (60 %) er mænd; bemærker med bekymring manglen på kønsbalance i agenturets bestyrelse, hvor 63 ud af 82 (77 %) er mænd; bemærker desuden kønsbalancen i agenturets samlede personale, hvor 643 ud af 959 (67 %) er mænd; opfordrer agenturet til at fortsætte sine bestræbelser på at opnå kønsbalance på personaleniveau gennem konkrete foranstaltninger, der tiltrækker

ansøgninger fra kvinder til stillinger, som agenturet tilbyder; bemærker, at agenturet løbende overvåger udviklingen i kønsbalancen, og at repræsentationen af kvinder i ledende stillinger (fra afdelingsleder til direktør) er steget fra 16,9 % til 21,25 % i 2021, og at 2 ud af de 4 direktører i agenturet siden januar 2020 har været kvinder;

15. noterer sig agenturets skøn med hensyn til en kommende stigning i antallet af pensioneringer; glæder sig i den forbindelse over etableringen af et program for kompetencestyring og strategisk planlægning af arbejdsstyrken, som vil hjælpe agenturet med bl.a. at vurdere, hvor der er behov for investeringer i eksterne ressourcer; opfordrer agenturet til at aflægge rapport til dechargemyndigheden om resultaterne af dette program; bemærker endvidere, at agenturet vedtog et personalesscenarie på mellemlang sigt for at styrke centrale kompetenceområder og fremme personaleudvikling ved at tilbyde faglige karrieremuligheder internt på tværs af forskellige kompetenceområder til ca. 80 medarbejdere i løbet af 2021;
16. minder om betydningen af at udvikle en langsigtet HR-politik om balance mellem arbejdsliv og privatliv, livslang vejledning og tilbuddet om specifikke uddannelsesmuligheder for karriereudvikling, kønsbalance på alle personale-niveauer, telearbejde, retten til at være offline, forbedring af den geografiske balance for at sikre en passende repræsentation fra alle medlemsstater og rekruttering og integration af personer med handicap samt sikring af, at de behandles lige, og at deres muligheder fremmes bredt; bemærker betydningen af, at alle agenturets medarbejdere tilbydes forskellige uddannelsesmuligheder; foreslår, at undersøgelsen af inddragelse af medarbejderne bør foretages årligt i stedet for hvert tredje år;

Udbud

17. bemærker, at agenturet i 2021 forvaltede og/eller afsluttede 33 procedurer med høj og mellemstor værdi, 90 procedurer med lav værdi og 48 kontrakter med eksperter og 600 specifikke kontrakter under rammeaftaler; glæder sig over gennemførelsen af en konsolideret udbudsstrategi for tekniske bygningsforvaltningstjenester ved at samle flere typer kontrakter med henblik på at forbedre kontraktforvaltningen og centralisere outsourcete tjenesteydelser;
18. bemærker med hensyn til opfølgningen på dechargemyndighedens bemærkninger for 2020, at agenturet traf foranstaltninger til at forbedre sin udbudspraksis, der har til formål at maksimere fair konkurrence og valuta for pengene, øge gennemsigtigheden og mindske behovet for undtagelser, herunder gennem oplysningskurser for dets finansielle aktører; glæder sig over agenturets fremskridt med hensyn til e-faktureringsløsningen; opfordrer agenturet til at fortsætte optimeringen og moderniseringen af dets digitale løsninger med henblik på yderligere at strømline udbudsprocesserne og til at aflægge rapport til dechargemyndigheden om udviklingen i den henseende;

Forebyggelse og håndtering af interessekonflikter samt gennemsigtighed

19. anerkender agenturets eksisterende foranstaltninger til og igangværende bestræbelser på at sikre gennemsigtighed, forebyggelse og håndtering af interessekonflikter og beskyttelse af whistleblowere; glæder sig over, at der i 2021 ikke var nogen faktiske tilfælde af interessekonflikter; bemærker endvidere, at eventuelle tilfælde i agenturet kunne håndteres med afbødende foranstaltninger; anerkender, at CV'erne og interesseerklæringerne for bestyrelsesmedlemmer og øverste ledere offentliggøres på agenturets websted; opfordrer agenturet til at deltage i den nyligt indgåede interinstitutionelle aftale om et obligatorisk åbenhedsregister over interesserepræsentanter, som er underskrevet af Kommissionen, Rådet og Parlamentet;
20. noterer sig Revisionsrettens bemærkning om manglende overholdelse af artikel 16 i personalevedtægten vedrørende potentielle interessekonflikter; opfordrer agenturet til at gennemføre korrigerende foranstaltninger og til at afhjælpe risikoen for interessekonflikter; noterer sig agenturets svar om, at der var foretaget en grundig evaluering;
21. bemærker, at agenturet ajourførte sin politik for håndtering og forebyggelse af interessekonflikter ved at vedtage en adfærdskodeks for EASA's personale, som omfatter et krav om, at alle agenturets medarbejdere skal udfylde en erklæring om interessekonflikter, regler vedrørende gaver og gæstfrihed og obligatoriske kurser i adfærdskodeksen og bilagene hertil for alle agenturets medarbejdere;

22. minder om betydningen af at styrke forvaltnings- og kontrolsystemerne for at sikre, at agenturet fungerer korrekt; fastholder på det kraftigste kravet om, at forvaltnings- og kontrolsystemer skal være effektive for at undgå potentielle tilfælde af interessekonflikter, manglende forudgående/efterfølgende kontrol, utilstrækkelig forvaltning af budgetmæssige og retlige forpligtelser og manglende registrering af forhold i registret over undtagelser;
23. bemærker, at agenturet i betragtning af sin tekniske karakter fører åbne dialoger med interessenter på luftfartsområdet og tager deres synspunkter i betragtning, når det træffer afgørelse om regelfastsættelses- og certificeringsprocedurer; bemærker endvidere, at alle de tekniske workshopper, som agenturet arrangerer med sine interessenter på luftfartsområdet, forekommer på siden med arrangementer på agenturets websted;

Intern kontrol

24. bemærker, at agenturets interne kontrolstandarder omfatter en ramme bestående af fem interne kontrolkomponenter, 17 principper og den internationale kvalitetsstandard (ISO 9001:2015); bemærker endvidere, at der i 2021 blev gennemført en overvågningsrevision, som førte til den konklusion, at agenturets interne kontrolsystem fuldt ud overholder dets forvaltningsstandarder;
25. bemærker, at agenturet har gennemført de fleste af de foranstaltninger, der følger af den interne revisionstjenestes revision vedrørende certificering og organisationens inddragelsesniveau i 2021; opfordrer agenturet til at gennemføre de resterende foranstaltninger;
26. bemærker, at den interne revisionsfunktion i 2021 gennemførte tre revisionserklæringsopgaver for henholdsvis at vurdere, hvorvidt de relevante bestemmelser var blevet overholdt, hvorvidt processens mål var blevet opfyldt, og hvorvidt de største risici var blevet behørigt afbødet i agenturet; bemærker, at der blev fremsat visse henstillinger med henblik på yderligere at forbedre enten kontrolmiljøet eller processernes overordnede effektivitet; opfordrer agenturet til at afslutte gennemførelsen af de resterende foranstaltninger i forbindelse med de opfølgende revisioner for 2021;

Digitalisering og den grønne omstilling

27. roser agenturet for dets brede palet af foranstaltninger, der har til formål at reducere dets miljøaftryk; fremhæver i den forbindelse de teknologier, der udstyrer agenturets bæredygtige bygning og bidrager til at optimere anvendelsen af energi- og vandforbrug, medtagelsen af energistyring som en tjeneste i udbudsbetingelserne, køb af 100 % vedvarende energi og andre foranstaltninger, der tilskynder dets personale til at anvende tog eller offentlig transport, samt reduktion af forretningsrejser; roser endvidere agenturet for dets kompensationsordning med hensyn til elforbrug og forretningsrejser med tog;
28. glæder sig over godkendelsen af adskillige europæiske partnerskaber med henblik på at fremskynde den grønne og den digitale omstilling, herunder for så vidt angår forskning i lufttrafikstyring i det fælles europæiske luftrum 3 med henblik på at fremskynde den digitale omstilling af lufttrafikstyringen i overensstemmelse med den europæiske masterplan for lufttrafikstyringen; minder i den forbindelse om betydningen af det fælles europæiske luftrum 2+, når det kommer til at opnå harmonisering, forbedret interoperabilitet og effektivitet;
29. bemærker, at agenturet fortsatte sit interne omstillingsprogram »Destination: fremtidssikret« med centrale mål knyttet til modernisering af arbejdsmetoder og forenkling af centrale processer, herunder kerneaktiviteter såsom regelfastsættelse, indledende luftdygtighed og organisationsgodkendelser; roser i den forbindelse de fremskridt, som agenturet har gjort med hensyn til at forsyne eksterne interessenter med digitale tjenester ved at gøre linjen for udbredelsesløsninger klar til rapportering af hændelser (ECCAIRS2), adgang til EASA's regler (e-regler), FlexTool til indsamling af undtagelser og fravigelser, samarbejdswebsteder og droneregistret; opfordrer agenturet til at fortsætte opbygningen af sin nye digitale centrale IT-plattform i overensstemmelse med køreplanen for digitalisering (CORAL) og til at overskride det mål, der er fastsat (65 %) i den henseende; opfordrer agenturet til at indføre en cybersikkerhedspolitik og gennemføre en køreplan for informationssikkerhed;

30. tilskynder agenturet til at arbejde tæt sammen med ENISA (Den Europæiske Unions Agentur for Cybersikkerhed); understreger betydningen af, at agenturet foretager regelmæssige risikovurderinger af sin IT-infrastruktur og sikrer regelmæssige revisioner og test af sit cyberforsvar; tilskynder desuden agenturet til at tilbyde sine medarbejdere, herunder ledelsen, systematisk ajourførte cybersikkerhedsrelaterede uddannelsesprogrammer, da dette er et centralt element i en effektiv ramme for cybersikkerhed;

Forretningskontinuitet under covid-19-krisen

31. noterer sig agenturets konservative tilgang i pandemiens andet år med hensyn til udgiftsplanlægning, herunder en nedgang i antallet af eksterne ansættelser; bemærker endvidere, at den stigende arbejdsbyrde blev forvaltet ved at udnytte nye arbejdsmetoder (f.eks. fjernarbejde og daglige hybride arbejdsordninger) og investere i effektivitets- og digitaliseringsinitiativer for at mindske presset på de eksisterende ressourcer; tilskynder agenturet til at omsætte de indhøstede erfaringer vedrørende fjern- og hybridarbejdsmetoder i praksis for bedre at kunne tilrettelægge møder, der i fremtiden kan udføres mere effektivt online end ved fysisk fremmøde;
32. bemærker, at agenturet på grund af virkningerne af covid-19-pandemien fokuserede på at beskytte de rejsende og identificere og afbøde sikkerhedsmæssige konsekvenser; glæder sig over agenturets foranstaltninger inden for rammerne af projektet om tilbagevenden til normale operationer (RNO) ved at offentliggøre nyhedsbreve om sikkerhed og vejledningsmateriale og andre tiltag, der giver fleksibilitetsforanstaltninger og reguleringsmæssige lempelser, tager fat på sundhedsmæssige og nye risici og opbygger samarbejde med partnerlande;
33. foreslår, at agenturet løbende overvåger luftfartssikkerheden, herunder træthed blandt kabinebesætningsmedlemmer som fastsat i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1139⁽³⁾ om oprettelse af agenturet;

Øvrige bemærkninger

34. roser agenturet for dets succesfulde udvikling af EASA light, et område på dets websted, der tilbyder indhold til et ikkespecialiseret publikum; tilskynder agenturet til at udvikle dette tilbud på grundlag af feedback om dets anvendelighed; roser endvidere agenturet for dets forbedrede parametre for så vidt angår anvendelsen af EASA Pro, et område på dets websted med detaljerede oplysninger til professionelle interessenter; glæder sig over den kendsgerning, at agenturet i 2021 styrkede sine forbindelser til den akademiske verden med oprettelsen af et videnskabeligt udvalg, der samler eksperter, som kan rådgive om udviklingen på relevante områder;
35. understreger, at alle Unionens institutioner skal overholde finansforordningen og høje forvaltningsstandarder;
36. henviser med hensyn til de øvrige bemærkninger, der ledsager dechargeafgørelsen, og som er af horisontal karakter, til sin beslutning af 10. maj 2023⁽⁴⁾ om agenturets performance, økonomiske forvaltning og kontrol.

⁽³⁾ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1139 af 4. juli 2018 om fælles regler for civil luftfart og oprettelse af Den Europæiske Unions Luftfartssikkerhedsagentur og om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 2111/2005, (EF) nr. 1008/2008, (EU) nr. 996/2010 og (EU) nr. 376/2014 og direktiv 2014/30/EU og 2014/53/EU og om ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 552/2004 og (EF) nr. 216/2008 og Rådets forordning (EØF) nr. 3922/91 (EUT L 212 af 22.8.2018, s. 1).

⁽⁴⁾ Vedtagne tekster, P9_TA(2023)0190.