

UDTALELSER

REGIONSUDVALGET

153. RU-PLENARFORSAMLING, 8.2.2023-9.2.2023

Det Europæiske Regionsudvalgs udtalelse om fremskridt med gennemførelsen af målene for bæredygtig udvikling

(2023/C 157/02)

Ordfører: Ricardo RIO (PT/EPP), borgmester i Braga

DET EUROPÆISKE REGIONSUDVALG (RU)

1. understreger regionernes og byernes engagement i målene for bæredygtig udvikling (verdensmålene), et universelt koncept for at opnå en mere retfærdig, lige, inklusiv, bæredygtig og modstandsdygtig verden, og deres betydning for en bæredygtig europæisk genopretning og langsigtet bæredygtig vækst;
2. fremhæver sin aktive rolle på europæisk plan med hensyn til verdensmålene. Vedtagelsen af RU's udtalelse om *Opfyldelse af målene for bæredygtig udvikling* inden 2030 sidste år var et vigtigt skridt, på linje med Rådets konklusioner fra juni 2021, og skal følges op af yderligere tiltag;
3. understreger, at vi snart er halvvejs med gennemførelsen af 2030-dagsordenen, og fremhæver udvalgets tro på verdensmålenes nytteværdi, navnlig med hensyn til at fremme politisk sammenhæng og inklusion på alle forvaltningsniveauer;
4. finder det beklageligt, at pandemien, krigen i Ukraine, den stigende inflation, energikrisen i Europa og andre nylige tendenser har bidraget til en tilbagegang med hensyn til at nå verdensmålene. Udvalget understreger sin bekymring over den faldende klimaindsats og stigende fattigdomsrisiko, navnlig blandt sårbare grupper, personer med migrantbaggrund samt flygtninge, men gentager sin støtte til at fastholde fokus på verdensmålene på EU-plan og nationalt, regionalt og lokalt plan i overensstemmelse med deres respektive kompetenceniveauer;
5. mener, at alle bestræbelser på og initiativer til at løse kriser også kan ses som en mulighed for at bidrage til gennemførelsen af verdensmålene og tilføre denne ny energi;
6. bekræfter, at verdensmålene muligvis er den eneste helhedsorienterede plan for fremtiden, som kan skabe en balance mellem de mange rammer på alle niveauer — Parisaftalen, de nationale genopretnings- og resiliensplaner under genopretnings- og resiliensfaciliteten, konventionen om den biologiske mangfoldighed, den europæiske grønne pagt, den nye dagsorden for byer osv. Udvalget fremhæver endvidere verdensmålenes helhedsorienterede og universelle karakter, idet de berører videnskabelige, økonomiske og politiske aktører samt civilsamfundet og alle borgere på samtlige forvaltningsniveauer;
7. efterlyser et stærkere EU-engagement og en overordnet strategi for gennemførelsen af verdensmålene. Udvalget henleder opmærksomheden på de lokale og regionale myndigheders rolle og ressourcer samt på den beklagelige mangel på henvisninger til verdensmålene og den territoriale dimension i de nationale genopretnings- og resiliensplaner;
8. fremhæver, at et stigende antal byer og regioner i Europa anvender verdensmålene til at støtte deres overordnede strategi for vækst/genopretning, og at denne territoriale dimension skal indgå i EU's bidrag til FN's topmøde om verdensmålene i september 2023. Udvalget mener, at nye gennemførelsesstrategier for FN's verdensmål bør tage udgangspunkt i en bottom-up-tilgang, eftersom der på lokalt og regionalt plan kan anvendes en mere inklusiv tilgang, herunder ved at inddrage forskellige relevante aktører på stedet;

9. understreger behovet for at forbedre koordineringen af topmødet om verdensmålene med andre relevante processer såsom »Vores fælles dagsorden«, FN's topmøde om omstilling af uddannelse, topmødet om fremtiden, midtvejsevalueringen af Sendairammen og dialogen på højt plan om udviklingsfinansiering, som også efter planen finder sted i september 2023;

10. mener, at de lokale og regionale myndigheder bør udarbejde frivillige lokale revisioner/frivillige subnationale revisioner, der bidrager til de frivillige nationale revisioner. Der er behov for en tilgang med reel koordinering, kapacitetsopbygning og udveksling af bedste praksis på flere forvaltningsniveauer, sådan som det allerede er tilfældet med URBACT-projektet »Global Goals for Cities«, og hvor referencerammen for bæredygtige byer finder anvendelse;

11. påpeger, at man bør gribe muligheden for at indgå i en tættere interinstitutionel dialog på EU-plan i god tid inden topmødet, slå til lyd for fornyet interesse i verdensmålene i EU, integrere dem bedre i det europæiske semester og genopretnings- og resiliensfaciliteten og arbejde med spørgsmål om inklusion, forvaltning på flere myndighedsniveauer, delmål og politisk sammenhæng. Udvalget opfordrer derfor de øvrige EU-institutioner til at arbejde sammen med RU i denne henseende og glæder sig i den forbindelse over oprettelsen af alliancen for verdensmålene, en tværparlamentarisk, uformel gruppe i Europa-Parlamentet;

12. glæder sig over Kommissionens engagement i verdensmålene som rettesnor og fælles kompas for alle dens tiltag, herunder i dens arbejdsprogram for 2023 samt udarbejdelsen af den første frivillige EU-revision, der skal forelægges FN i år;

13. lykønsker Kommissionen med indsatsen for at indarbejde verdensmålene i det europæiske semester og integrere dem i værktøjerne til bedre regulering;

14. bemærker dog, at der er tale om igangværende processer, og efterlyser yderligere tiltag samt større synlighed for verdensmålene i alle EU's værktøjer, herunder ved gennemførelsen af genopretnings- og resiliensfaciliteten;

15. udtrykker sin dybe bekymring over den manglende integration af verdensmålene i de nationale genopretnings- og resiliensplaner. De fleste medlemsstater nævner kun verdensmålene implicit. Som det fremgår af en RU-undersøgelse ⁽¹⁾, knytter kun ganske få medlemsstater udtrykkeligt dele af de nationale genopretnings- og resiliensplaner til verdensmålene. Desuden er den overordnede grad af integration af verdensmålene i de nationale genopretnings- og resiliensplaner temmelig lav, og den højeste grad (stadig under 50 %) vedrører de økonomiske verdensmål ⁽²⁾;

16. påpeger, at verdensmålene bør integreres i dokumenter vedrørende det europæiske semester, og opfordrer til lederskab på øverste niveau i Kommissionen og Rådet for at udvikle et rationaliseret og forenklet nyt europæisk semester, anerkende de lokale og regionale myndigheders rolle i det europæiske semester og have fokus på »konkurrencedygtig bæredygtighed«;

17. anbefaler, at verdensmålene gøres mere synlige i den årlige undersøgelse af bæredygtig vækst, og at de udtrykkeligt citeres i betragtningerne til de landespecifikke henstillinger, således at det står klart, at henstillingerne sigter mod at gennemføre verdensmålene;

18. gentager sin opfordring til, at der hurtigt vedtages en europæisk adfærdskodeks for at inddrage de lokale og regionale myndigheder i forvaltningen af det europæiske semester, og understreger, at Kommissionen bør gå foran med et godt eksempel og sørge for en struktureret dialog med interessenterne om det europæiske semester, navnlig i lyset af det tomrum, der er opstået med den manglende fornyelse af EU's multiinteressentplatform på højt niveau om målene for bæredygtig udvikling.

Det lokale og regionale bidrag

19. bekræfter på ny, at den grønne pagt kun kan blive en succes, hvis den gennemføres inden for rammerne af verdensmålene, hvilket kræver, at der bygges bro mellem lokalisering af verdensmålene og lokale grønne pagter. Udvalget understreger i den henseende det vigtige bidrag fra RU's egen arbejdsgruppe om den grønne pagt — going local, navnlig med hensyn til udveksling af bedste praksis;

⁽¹⁾ RU (2022), *Synergies between the Sustainable Development Goals and the National Recovery and Resilience Plans — Best practices from local and regional authorities*, s. 16.

⁽²⁾ RU (2022), *Synergies between the Sustainable Development Goals and the National Recovery and Resilience Plans — Best practices from local and regional authorities*, s. 17.—

20. bemærker, at de tilgængelige data viser, at de lokale og regionale myndigheder siden FN's vedtagelse af verdensmålene i 2015 i varierende grad har været engageret i at gennemføre dem. Den seneste undersøgelse fra RU og OECD — *SDGs as a Framework for COVID-19 Recovery in Cities and Regions* ⁽³⁾ — bekræfter dette engagement på et tidspunkt, hvor nogle lande genovervejer deres engagement, idet de ser genopretningen og verdensmålene, som to interesser, der er i modstrid med hinanden. De lokale og regionale myndigheder ser derimod verdensmålene som en ideel ramme for langsigtet genopretning efter pandemien;
21. understreger, at forvaltning på flere myndighedsniveauer er en af verdensmålenes centrale værdier, og fremhæver regionernes og byernes vigtige rolle, idet OECD anslår, at 65 % af målene ikke kan nås uden koordinering med eller inddragelse af de lokale og regionale myndigheder;
22. værdsætter de lokale og regionale myndigheders vigtige bidrag til gennemførelsen af verdensmålene, og opfordrer de øvrige EU-institutioner til at anerkende dette med henblik på at styrke den interne koordinering i EU, herunder på decentralt plan mellem regioner og byer. Ifølge en rapport fra OECD, som bygger på en spørgeundersøgelse gennemført i fællesskab med RU, anvendte 40 % af de 145 responderende lokale og regionale myndigheder allerede verdensmålene inden pandemien og er begyndt at anvende dem til at forme genopretningen. 44 % af dem er endnu ikke begyndt at anvende verdensmålene i forbindelse med genopretningen, men har planer om at gøre det. 68 % af de responderende regioner og byer anvender verdensmålene til at udforme nye planer, politikker og strategier eller til at tilpasse de allerede eksisterende til 2030-dagordenen ⁽⁴⁾;
23. roser det arbejde, som sammenslutningerne af lokale og regionale myndigheder har gjort på nationalt og europæisk plan for at hjælpe regionerne og byerne med at lokalisere verdensmålene, såsom CEMR og Platforma, med sine publikationer, manualer og vejledninger og adskillige rapporter, kurser, værktøjer og workshops om lokalisering af verdensmålene, Eurocities med dets arbejdsgruppe om verdensmålene for bæredygtig udvikling samt Regions4 og dets praksisfællesskab for målene for bæredygtig udvikling;
24. glæder sig over EU's fælles forskningscenters (JRC) arbejde for at støtte byer i deres rapportering om verdensmålene gennem deres frivillige lokale revisioner samt det nye projekt REGIONS2030, som støttes af Europa-Parlamentet ⁽⁵⁾;
25. støtter kraftigt de vigtige bidrag, som OECD konstant yder via sit pilotprojekt og værktøjskassen for en territorial tilgang til verdensmålene, politiske rundbordsdialoger, spørgeundersøgelser og rapporter med støtte fra RU for at hjælpe regioner og byer med at gennemføre verdensmålene;
26. mener, at den indsats, som FN's institutioner som UNECE, Habitat og Afdelingen for Økonomiske og Sociale Anliggender gør for at fremme og støtte lokaliseringen af verdensmålene i hele verden er meget vigtig og bør afstemmes bedre med EU's politikker og initiativer;
27. er overbevist om, at disse bestræbelser bærer frugt og bør afspejles i en mere konsekvent og struktureret EU-gennemførelse af verdensmålene, eventuelt med en overordnet strategi og en interessentplatform til i fællesskab at udforme og tilskynde til tiltag blandt alle interessenter;
28. koordinerer gerne etableringen af en EU-plattform for dialog og udveksling, som vil give byer og regioner mulighed for at lære af hinanden og drage fordel af yderligere kapacitetsopbygning og peerlæringsaktiviteter i og uden for EU, på tværs af organisationer, initiativer og eksterne netværk.

Overvågning, rapportering og bedre politiktilpasning

29. glæder sig over integreringen af Eurostats årlige overvågningsrapport om verdensmålene i forårspakken for det europæiske semester samt i EU's frivillige revision;
30. er bekymret over, at overvågningsrapporten ikke bygger på målbare, tidsbundne mål og derfor ikke kan overvåge gennemførelsen af verdensmålene i EU fuldt ud. En strategi og en handlingsplan ville have gjort det muligt at fastsætte mål og måle fremskridtene. Alternativt kunne regelmæssige frivillige EU-revisioner hjælpe med at måle fremskridtene i retning af relevante mål, hvor det giver mening og i overensstemmelse med de forskellige niveauer af retlige kompetencer, samt med at udpege mangler;

⁽³⁾ De seneste resultater fra undersøgelsen fremgår af OECD-rapporten: <https://doi.org/10.1787/6d25b59b-en>.

⁽⁴⁾ De seneste resultater fra undersøgelsen fremgår af OECD-rapporten: <https://doi.org/10.1787/6d25b59b-en>.

⁽⁵⁾ Lokalisering af verdensmålene på forskellige forvaltningsniveauer har ført til en stigning i frivillige lokale revisioner og frivillige subnationale revisioner: alene i delstaten Nordrhein-Westfalen har 11 byer udarbejdet en lokal bæredygtighedsrapport, og Bonn og Düsseldorf har forelagt deres egne frivillige lokale revisioner for FN. De største byer i Finland (Espoo, Helsinki, Tampere, Turku og Vantaa) har også udarbejdet frivillige lokale revisioner. På verdensplan er der udarbejdet 126 frivillige lokale revisioner, hvoraf en tredjedel er udarbejdet i Europa.

31. understreger behovet for at indføre værktøjer til økonomiske/socialt konsekvensanalyser til løbende anvendelse på både centralt og lokalt/regionalt forvaltningsniveau, bl.a. for at lette kommunikationen med interessenter og borgere;

32. er desuden bekymret over, at resultaterne af denne rapport anvendes til at vurdere gennemførelsen af verdensmålene i de enkelte medlemsstater i landerapporterne. Som følge af de førnævnte begrænsninger, bygger resultaterne på EU-gennemsnittet og er ofte vildledende. Det er derfor ikke muligt at måle omfanget af fremskridtene i retning af verdensmålene, når resultaterne sammenlignes med EU-gennemsnittet;

33. er ligeledes bekymret over, at indikatorer, der anvendes til at vurdere verdensmålene, alle er på nationalt niveau. For mellemstore og store lande afspejler disse vurderinger ikke virkeligheden på lokalt plan, da der er store interne forskelle i landene. Eurostats indsats for data af høj kvalitet, som i høj grad afhænger af de data, som de nationale statistiske institutter stiller til rådighed, værdsættes, men det er af største vigtighed, at Eurostats årlige overvågningsrapport om verdensmålene indeholder data på NUTS-2-niveau samt illustrative eksempler på god praksis på regionalt og lokalt plan, og at den indikerer, hvor der stadig er plads til forbedring;

34. understreger, at regionale og lokale data også er en betingelse for evidensbaserede politikker. Under halvdelen af de lokale og regionale myndigheder anvender indikatorer og målesystemer til at følge fremskridtene hen imod verdensmålene. De lokale og regionale myndigheder har brug for støtte fra højere forvaltningsniveauer til at overvåge målene. OECD's ramme for lokaliserede indikatorer til måling af, hvor langt der er igen, til man opfylder verdensmålene i byer og regioner, kunne være et udgangspunkt for de lokale og regionale myndigheders anvendelse af en lokal indikatorramme for verdensmålene ⁽⁶⁾;

35. understreger, at RU, de lokale og regionale myndigheder og deres sammenslutninger er vigtige dataindsamlere og kan yde et praktisk bidrag til at berige EU's overvågningsrapport om verdensmålene;

36. glæder sig over JRC's arbejde med at udpege passende indikatorer til at overvåge verdensmålene på regionalt plan, og efterlyser en hurtig integrering af dette arbejde i EU's overvågningsrapport om verdensmålene;

37. tilskynder EU og alle medlemsstaterne til at støtte denne tendens, især de lande, der fremlægger en frivillig national revision i år;

38. opfordrer indtrængende Kommissionen og Rådets arbejdsgruppe om 2030-dagsordenen til at sørge for, at disse bestræbelser afspejles i EU's frivillige revision og i relevante frivillige nationale revisioner, hvilket vil sikre en bedre tilpasning af politikkerne på alle niveauer og demonstrere det fulde omfang af EU's (generelle) indsats for at nå verdensmålene. Der er et betydeligt potentiale for forbedring, idet halvdelen af byerne og regionerne rapporterer, at de ikke er blevet inddraget i udarbejdelsen af de frivillige nationale revisioner i EU;

39. glæder sig over Kommissionens indsats for at arbejde sammen med regionerne og byerne og med civilsamfundet om EU's frivillige revision, og opfordrer til, at RU's bidrag indarbejdes i dokumentet om den frivillige revision, med tilstrækkelig plads til forvaltning på flere niveauer;

40. opfordrer til, at EU's frivillige revision officielt fremlægges for FN med deltagelse af repræsentanter for alle EU-institutioner for at afspejle tilgangen med flerniveaustyring til verdensmålene;

41. opfordrer indtrængende Rådet til at sikre, at EU ikke slækker på sin indsats for at nå verdensmålene;

⁽⁶⁾ OECD (2022), »The Sustainable Development Goals as a framework for COVID-19 recovery in cities and regions«, *OECD Regional Development Papers*, nr. 26, OECD Publishing, Paris.

42. opfordrer indtrængende det kommende spanske formandskab til at arrangere en debat på højt plan om den fremdrift, der er behov for på EU-niveau, for at gennemføre verdensmålene i tide. Debatten bør foregå på ministerniveau i Rådet (almindelige anliggender) og sende et klart signal til Kommissionen om vigtigheden af verdensmålene.

Udfordringer og vejen frem

43. fremhæver behovet for bedre forbindelser mellem verdensmålene og de nationale genopretnings- og resiliensplaner, da finansiering er den største udfordring for 47 % af byerne og regionerne i forbindelse med gennemførelsen af verdensmålene⁽⁷⁾, og da der stadig er 225 mia. EUR til rådighed for medlemsstaterne fra genopretnings- og resiliensfaciliteten;

44. tilskynder også alle forvaltningsniveauer til at integrere verdensmålene i deres budgetter og finansielle værktøjer for at afhjælpe finansieringskløften;

45. understreger betydningen af EU-støtte til udvikling af uddannelses- og kapacitetsopbygningsaktiviteter, eftersom kapacitet med hensyn til både færdigheder og personale er en udfordring for 44 % af byerne og regionerne⁽⁸⁾;

46. opfordrer små og mellemstore virksomheder (SMV'er) til at udarbejde og gennemføre bæredygtighedsstrategier i deres virksomheder, da kun 24 % af disse i øjeblikket har konkrete planer om at nedbringe deres CO₂-fodaftryk⁽⁹⁾. Udvalget understreger behovet for at støtte SMV'erne i den henseende og for at styrke de relevante tiltag på europæisk, nationalt, regionalt og lokalt plan;

47. efterlyser bedre og mere struktureret koordinering mellem de forskellige forvaltningsniveauer, hvor EU bør gå forrest med et godt eksempel, bl.a. gennem en mere inklusiv forvaltning af det europæiske semester og en struktureret dialog med interessenter om verdensmålene;

48. efterlyser større lederskab fra EU-institutionernes side med hensyn til kommunikationen om verdensmålene. Ikke alle interessenter er bekendt med rammen, og en prioritering af verdensmålene på EU-plan og nationalt plan kunne hjælpe med at styrke det politiske engagement på alle niveauer og forbedre kendskabet til verdensmålene på lokalt plan;

49. opfordrer til, at verdensmålene med udgangspunkt i OECD's anbefalinger benyttes til at prioritere gennemførelsen af den europæiske søjle for sociale rettigheder og forbedring af sociale og lokale tjenester for socialt dårligt stillede grupper, tilskynde til dekarbonisering af bygninger, udvide den bæredygtige infrastruktur for cyklister, fodgængere og elektriske køretøjer samt forbedre interessenters deltagelse i lokaliseringen af verdensmålene med henblik på genopretning;

50. mener, at Kommissionen bør supplere den grønne taksonomi som bidrag til gennemførelsen af den grønne pagt ved hurtigst muligt at fremsætte forslag om at indføre en social taksonomi. Uden en social taksonomi mangler investorer og virksomheder klare retningslinjer for, hvad der skal betragtes som »socialt støtteberettiget«. Det gør det vanskeligt at finansiere socialt motiverede aktiviteter inden for sundhedspleje, socialt boligbyggeri, sociale tjenester m.m.;

51. foreslår, at EU-institutionerne og medlemsstaterne støtter og finansierer lanceringen af uddannelsesinitiativer til at fremme kapacitetsopbygning i offentlige enheder og private organisationer i forbindelse med udarbejdelsen og gennemførelsen af rapporter og strategiske planer vedrørende verdensmålene;

52. understreger, at uddannelse er en grundlæggende rettighed uanset økonomiske muligheder, og foreslår desuden, at det forvaltningsniveau, der er ansvarligt for uddannelse, indfører flere koncepter for bæredygtig udvikling i læseplanerne lige fra børnehave- til universitetsniveau;

53. foreslår, at der iværksættes en interinstitutionel EU-kommunikationskampagne, der klart knytter opfyldelsen af verdensmålene til forbedring af borgernes livskvalitet i alle områder;

⁽⁷⁾ OECD (2022), »The Sustainable Development Goals as a framework for COVID-19 recovery in cities and regions«, *OECD Regional Development Papers*, nr. 26, OECD Publishing, Paris.

⁽⁸⁾ OECD (2022), »The Sustainable Development Goals as a framework for COVID-19 recovery in cities and regions«, *OECD Regional Development Papers*, nr. 26, OECD Publishing, Paris.

⁽⁹⁾ Kommissionen, 2022: Eurobarometer: EU SMEs working towards sustainability: https://single-market-economy.ec.europa.eu/news/eurobarometer-eu-smes-working-towards-sustainability-2022-03-28_en.

54. foreslår, at der oprettes en interkontinental platform for udveksling af bedste praksis for udarbejdelse af frivillige lokale revisioner og frivillige subnationale revisioner mellem europæiske byer og andre byer, hvilket vil fremme Europa som stærk partner på området. RU tilbyder at koordinere en sådan platform;

55. efterlyser en meget mere effektiv formidling af information om de finansieringsmuligheder, der kan være til rådighed fra institutioner som Den Europæiske Investeringsbank, til at støtte gennemførelsen af strategiske planer for verdensmålene på lokalt og regionalt plan;

56. iværksætter hermed en kollektiv debat om betydningen af at bevare bæredygtig udvikling i centrum for alle politiske tiltag, selv efter 2030, og understreger muligheden for at etablere en ægte velfærdsøkonomi, der har mennesker og planeten i centrum, og som arbejder hen imod et bæredygtigt EU på lang sigt;

57. opfordrer endelig EU's institutioner, organer og agenturer samt nationale, regionale og lokale forvaltninger til at overveje, hvordan de selv kan blive mere bæredygtige. Dette vedrører navnlig udbygningen af vedvarende energi, energirenoveringer og en mere bæredygtig kantinedrift, fremme af klimavenlig transport og indkvartering samt hyppigere brug af hybride arrangementer og møder i deres kontorbygninger, men også bekæmpelse af fattigdom og sult, engagement i at opnå ligestilling mellem kønnene og bekæmpe ulighed, fremme innovation og forbedre infrastrukturen, skabe balance mellem forbrug, produktion og arealanvendelse og bidrage til fred, retfærdighed og stærke institutioner i Europa og verden.

Bruxelles, den 8. februar 2023.

Vasco ALVES CORDEIRO

*Formand for
Det Europæiske Regionsudvalg*