

Torsdag den 17. februar 2022

P9\_TA(2022)0044

**En statut for europæiske grænseoverskridende foreninger og nonprofitorganisationer****Europa-Parlamentets beslutning af 17. februar 2022 med henstillinger til Kommissionen om en statut for europæiske grænseoverskridende foreninger og nonprofitorganisationer (2020/2026(INL))**

(2022/C 342/17)

*Europa-Parlamentet,*

- der henviser til artikel 225 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (»TEUF«),
  - der henviser til artikel 114 og 352 i TEUF,
  - der henviser til artikel 11 i traktaten om Den Europæiske Union,
  - der henviser til Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder og navnlig til artikel 12 heri,
  - der henviser til artikel 11 i den europæiske menneskerettighedskonvention,
  - der henviser til sin udtalelse <sup>(1)</sup> om Kommissionens forslag til en forordning om en statut for den europæiske forening <sup>(2)</sup>,
  - der henviser til sin beslutning af 13. marts 1987 om foreninger uden erhvervsmæssigt sigte i Det Europæiske Fællesskab <sup>(3)</sup>,
  - der henviser til sin beslutning af 7. oktober 2020 om oprettelse af en EU-mekanisme for demokrati, retsstatsprincippet og grundlæggende rettigheder <sup>(4)</sup>,
  - der henviser til sin erklæring af 10. marts 2011 om etablering af en europæisk statut for gensidige selskaber, foreninger og fonde <sup>(5)</sup>,
  - der henviser til EØSU's udtalelse om »europæisk filantropi: et uudnyttet potentiale (sonderende udtalelse på anmodning af det rumænske rådsformandskab)«,
  - der henviser til Joint Guidelines on Freedom of Association (CDL-AD(2014)046), som blev vedtaget af Den Europæiske Kommission for Demokrati gennem Ret (Venedigkommissionen) og OSCE's Kontor for Demokratiske Institutioner og Menneskerettigheder (ODIHR),
  - der henviser til forretningsordenens artikel 47 og 54,
  - der henviser til udtalelse fra Kultur- og Uddannelsesudvalget og Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender,
  - der henviser til betænkning fra Retsudvalget (A9-0007/2022),
- A. der henviser til, at artikel 63 i TEUF sammen med artikel 7, 8 og 12 i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder (»chartret«) fastholder foreningsfriheden på alle niveauer og beskytter nonprofitorganisationer mod diskriminerende, unødvendige og uberettigede begrænsninger for finansiering af deres aktiviteter;

<sup>(1)</sup> Lovgivningsmæssig beslutning med Europa-Parlamentets udtalelse om Kommissionens forslag til Rådets forordning (EØF) om en statut for den europæiske forening (EFT C 42 af 15.2.1993, s. 89).

<sup>(2)</sup> Kommissionens forslag til Rådets forordning (EØF) om en statut for den europæiske forening (COM(1991)0273 — SYN 386).

<sup>(3)</sup> EFT C 99 af 13.4.1987, s. 205.

<sup>(4)</sup> EUT C 395 af 29.9.2021, s. 2.

<sup>(5)</sup> EUT C 199 E af 7.7.2012, s. 187.

**Torsdag den 17. februar 2022**

- B. der henviser til, at udtrykket »nonprofitorganisation« i nærværende beslutning bør forstås således, at det afspejler de mange forskellige former for nonprofitorganisationer i Unionen, både medlemsbaserede og ikkemedlemsbaserede, f.eks. foreninger, filantropiske organisationer, organisationer, hvis aktiver anvendes til at forfølge et specifikt mål, såsom fonde, og andre lignende organisationer;
- C. der henviser til, at Den Europæiske Menneskerettighedsdomstol har anerkendt, at staten har en positiv forpligtelse til at sikre retten til foreningsfrihed og, i sin dom af 21. oktober 2005, *Ouranio Toxo m.fl. mod Grækenland* <sup>(6)</sup>, fandt, at »en reel og effektiv respekt for foreningsfriheden ikke kan reduceres til en simpel forpligtelse for staten til ikke at gribe ind«; der henviser til, at Den Europæiske Unions Domstol (EU-domstolen) i sin dom i sag C-78/18 <sup>(7)</sup> fastslog, at foreningsfriheden ikke kun omfatter muligheden for at kunne danne eller opløse en forening, men ligeledes omfatter en forenings mulighed for at udøve sin virksomhed i mellemtiden;
- D. der henviser til, at nonprofitorganisationer er afgørende for at repræsentere borgernes og civilsamfundets interesser, herunder ved at levere tjenesteydelser i ofte urentable områder i den sociale sektor, tilskynde til deltagelse i det sociale liv og forsvare mindretals rettigheder; der endvidere henviser til, at de spiller en central rolle i foregribelse og håndtering af socioøkonomiske udfordringer samt i at lukke hullerne inden for tjenesteydelser og økonomiske aktiviteter sammen med nationale, regionale og lokale myndigheder;
- E. der henviser til, at nonprofitorganisationer ofte gør brug af og fremmer ytringsfriheden, navnlig med hensyn til at fremme offentlighedens interesse, støtte aktiv deltagelse i det demokratiske liv og fungere som demokratiskoler;
- F. der henviser til, at covid-19-krisen har fremhævet foreninger og nonprofitorganisationers vigtige og afgørende rolle i at hjælpe borgerne med at håndtere de mange problemer, de oplever, og således sikre social samhørighed; der henviser til, at deres status imidlertid er blevet gjort skrøbelig af covid-19-krisen, navnlig fordi den afbryder deres aktiviteter og også skaber nye behov og missioner;
- G. der henviser til, at det europæiske demokrati er afhængigt af, at civilsamfund og repræsentative organisationer kan operere frit og på tværs af grænser; der henviser til, at civilsamfundets og de repræsentative organisationers væsentlige rolle med hensyn til at bidrage til demokratiet betragtes som en grundlæggende værdi i Unionen, som anerkendt navnlig i artikel 11 i traktaten om Den Europæiske Union (»TEU«), og kræver en åben, gennemsigtig og struktureret dialog;
- H. der henviser til, at nonprofitorganisationer er en integreret del af EU's civilsamfund og omfatter filantropiske organisationer såsom fonde, der bidrager til og fremmer enkeltpersoners og nonprofitorganisationers arbejde i almenhedens interesse;
- I. der henviser til, at pålidelige statistiske oplysninger om nonprofitorganisationer er begrænsede og ikke umiddelbart tilgængelige;
- J. der henviser til, at de europæiske statutter for europæiske selskaber, europæiske andelselskaber eller europæiske partier ikke er egnede til at gøre det muligt for nonprofitorganisationer at samarbejde på tværs af grænser;
- K. der henviser til, at virksomheder, kommercielle virksomheder og økonomiske interessegrupper har muligheden for at danne en europæisk økonomisk firmagrube;
- L. der henviser til, at offentlige organer kan oprette en europæisk gruppering for territorialt samarbejde;
- M. der henviser til, at en europæisk statut for foreninger bør være åben for organisationer og personer, der ønsker at deltage i udvekslinger og gensidig læring på tværs af grænserne;

<sup>(6)</sup> Den Europæiske Menneskerettighedsdomstols dom af 21. oktober 2005, *Ouranio Toxo m.fl. mod Grækenland*, n. 74989/01, ECLI:CE:ECHR:2005:1020JUD007498901.

<sup>(7)</sup> Domstolens dom af 18. juni 2020, *Kommissionen mod Ungarn*, C-78/18, ECLI:EU:C:2020:476, præmis 113.

Torsdag den 17. februar 2022

- N. der henviser til, at Parlamentets opfordring til nationale statistiske registre for aktører i socialøkonomien ikke omfatter organisationer uden for socialøkonomien;
- O. der henviser til at mange nonprofitorganisationer spiller en vigtig rolle i økonomien og i udviklingen af det indre marked ved regelmæssigt at deltage i en række økonomiske aktiviteter; der henviser til, at omfanget af grænseoverskridende finansielle strømme mellem foreninger og nonprofitorganisationer er steget betydeligt i det seneste årti;
- P. der henviser til, at bevidstheden blandt de politiske beslutningstagere og civilsamfundet om nonprofitorganisationers potentiale med hensyn til levering af tjenesteydelser, borgerengagement og social innovation i dag er steget; der henviser til, at deres potentiale sandsynligvis er udnyttet på en lang række områder såsom uddannelse, kultur, sundhedspleje, sociale tjenester, forskning, udviklingsbistand, humanitær bistand og katastrofeberedskab;
- Q. der henviser til, at nonprofitorganisationers socioøkonomiske potentiale i Den Europæiske Union er konstant stigende, og at der skabes beskæftigelsesmuligheder i en lang række sektorer;
- R. der henviser til, at nonprofitorganisationer spiller en central rolle i relation til at støtte enkeltpersoners aktive deltagelse i det demokratiske liv;
- S. der henviser til, at langt størstedelen af nonprofitorganisationers aktiviteter udføres på nationalt plan, selv om et stigende antal nonprofitorganisationer virker på tværs af grænserne, hvilket styrker den sociale samhørighed mellem medlemsstaterne på samfundsmæssigt plan, navnlig i grænseregioner, der udgør næsten 40 % af Unionens område;
- T. der henviser til, at navnlig grænseoverskridende nonprofitorganisationer i høj grad bidrager til opfyldelsen af Unionens mål og udvikler mange og forskelligartede aktiviteter af almen interesse med tværnational relevans, som gavner den almene interesse på forskellige områder; der henviser til, at dette omfatter, men ikke er begrænset til, beskyttelse og fremme af grundlæggende rettigheder og værdier, miljøbeskyttelse, uddannelse, kultur, socialt arbejde og udviklingsbistand;
- U. der henviser til, at der på trods af det stigende antal grænseoverskridende nonprofitorganisationer i Den Europæiske Union ikke er nogen harmoniseret paneuropæisk juridisk ramme, der giver dem mulighed for at virke og organisere sig korrekt på grænseoverskridende plan;
- V. der henviser til, at deres grænseoverskridende aktiviteter i mangel af EU-regulering af nonprofitorganisationer på nuværende tidspunkt er kendetegnet ved kulturelle, retlige og politiske forskelle som følge af national lovgivning;
- W. der henviser til, at Parlamentet så tidligt som i 1987 understregede behovet for at indføre en passende europæisk regulering for europæiske nonprofitorganisationer i dets beslutning af 13. marts 1987 om foreninger uden erhvervmæssigt sigte i det Det Europæiske Fællesskab;
- X. der henviser til, at enhver organisation, der er omfattet af en europæisk statut eller europæiske fælles minimumsstandarder, bør arbejde for fremme og gennemførelse af Unionens fælles værdier og mål, der er nedfældet i traktaterne og i chartret;

### **Den aktuelle situation**

1. bemærker, at nonprofitorganisationer mangler en retlig form på EU-plan, som kan bringe repræsentationen af civilsamfunds interesser på lige fod med interesserne blandt kommercielle virksomheder og økonomiske firmagrupper, for hvilke der længe har været etableret en retlig form på EU-plan;
2. bemærker, at juridiske, kulturelle, politiske og økonomiske forskelle mellem medlemsstaterne fortsat gør nonprofitorganisationers grænseoverskridende aktiviteter meget komplekse, og at den nuværende administrative og skattemæssige behandling af sådanne organisationers grænseoverskridende aktiviteter medfører højere transaktionsomkostninger end på nationalt plan;
3. fremhæver, at den gældende retlige ramme på EU-plan og nationalt niveau ikke i tilstrækkeligt omfang kan etablere og støtte et stærkt paneuropæisk civilsamfund, hvis eksistens er nødvendig for demokratiet; påpeger således behovet for at indføre en ny retlig form, nemlig den europæiske forening, herunder regler om etablering, gennemsigtighed, ansvarlighed og forvaltning af en europæisk sammenslutning;

Torsdag den 17. februar 2022

4. understreger betydningen af at sikre koordinering på EU-plan, undgå fragmentering og støtte en harmoniseret tilgang i hele Unionen med hensyn til den europæiske forening gennem en udepeget bestyrelse for europæiske foreninger; opfordrer med henblik herpå Kommissionen til at undersøge de forskellige muligheder og fremsætte et forslag til den mest hensigtsmæssige form og status for sådan en bestyrelse for europæiske foreninger, hvor alle medlemsstater er repræsenteret, og som har veldefinerede beslutningsbeføjelser;
5. mener, at der også er behov for EU-lovgivning, som støtter nonprofitorganisationer, med sigte på at udføre det indre marked;
6. understreger, at selv om fri bevægelighed og etableringsfrihed er nedfældet i traktaterne, støttes og fremmes den grundlæggende foreningsfrihed stadig ikke fuldt ud under medlemsstaternes forskellige jurisdiktioner på grund af manglen på passende organisatoriske former og manglende ligebehandling af eksisterende former i hele Unionen, hvilket på den ene side hindrer tværnationale aktiviteter og projekter, grænseoverskridende missioner og civilsamfundets mobilitet og på den anden side skaber retsusikkerhed;
7. beklager, at der ikke findes et instrument, som kan fremme nonprofitorganisationers bevægelsesfrihed yderligere, uanset hvilken medlemsstat de har etableret sig i, eller hvor deres medlemmer er bosiddende, navnlig ved at fjerne juridiske og administrative byrder;
8. understreger, at nonprofitorganisationer, der virker i hele Unionen, på grund af den manglende tilnærmelse af praksis ofte står over for uberettigede restriktioner såsom gebyrer, formaliteter og administrative og andre hindringer, som bringer deres daglige aktiviteter i fare og afholder sådanne organisationer fra at udvide deres opgaver på tværs af grænserne; understreger, at sådanne hindringer også fører til en betydelig stigning i arbejdsbyrden på grund af behovet for at følge mange forskellige administrative procedurer i mere end én medlemsstat;
9. beklager dybt, at nonprofitorganisationer i en række medlemsstater blev udeladt fra støtteordninger i forbindelse med pandemien;
10. understreger, at den manglende tilnærmelse af praksis også fører til ulige vilkår på grund af de forskellige markedsvilkår og andre hindringer, som nonprofitorganisationer står over for i forskellige medlemsstater, f.eks. når de åbner bankkonti, rejser og fører regnskab for udenlandske midler, får adgang til almenyttige foranstaltninger og ordninger, drager fordel af visse former for finansiel eller skattemæssig behandling eller ansætter personale, navnlig når de ansætter på tværs af grænserne, hvilket bør fremmes i overensstemmelse med arbejdskraftens frie bevægelighed;
11. opfordrer Kommissionen til at undersøge de forskellige former for nonprofitorganisationer i medlemsstaterne og til at udarbejde en sammenlignende analyse;
12. påpeger, at nonprofitorganisationer bidrager til innovation, forskning, økonomisk udvikling og jobskabelse, navnlig i den sociale sektor, iværksættersektoren, teknologisektoren og de kulturelle sektorer;
13. anerkender bidragene fra nonprofitorganisationer til Unionens strategiske mål såsom bekæmpelse af klimakrisen, håndtering af den digitale omstilling og genopretningen efter covid-19-pandemien; understreger, at det vil være umuligt at nå disse mål uden civilsamfundets bidrag til fremme af disse spørgsmål i hele Europa, navnlig med hensyn til gennemførelsen af de nødvendige politikker på lokalt, nationalt og europæisk plan, samtidig med at de berørtes interesser og rettigheder respekteres;
14. beklager, at data er knappe eller forældede; anmoder medlemsstaterne om regelmæssigt at levere opdelte data og Kommissionen om at skabe pålidelige og hyppigt opdaterede statistiske ressourcer baseret på en fastlagt metode, der sikrer gennemsigtighed og sammenlignelighed, og om at gøre det muligt at medtage sådanne data om grænseoverskridende aktiviteter og bidrag i Eurostat; påpeger, at 9 millioner ud af i alt 13,6 millioner lønnede stillinger i kooperativer, gensidige selskaber, foreninger, fonde og lignende enheder i Den Europæiske Union ifølge den af EØSU bestilte undersøgelse fra 2017 »Recent development of the social economy in the European Union« stammede fra beskæftigelse i foreninger og fonde, hvilket gjorde dem til den vigtigste kilde til beskæftigelse i denne sektor; understreger, at dette også viser, hvor vigtigt det er, at der er flere data til rådighed, som vedrører et område, der er større end den sociale økonomi;

Torsdag den 17. februar 2022

15. beklager, at Kommissionen og medlemsstaterne ikke har fremlagt lovgivning for at sikre et gunstigt miljø, hvor nonprofitorganisationer kan bidrage til det indre markeds funktion og sikre frie kapitalbevægelser på tværs af grænserne, og at der ikke er blevet udarbejdet en statut for en europæisk forening på trods af flere forsøg og talrige opfordringer fra civilsamfundet og Parlamentet;

16. glæder sig over den kommende handlingsplan for den sociale økonomi og mener, at eftersom kun visse nonprofitorganisationer virker i den sociale økonomi, skal denne handlingsplan indeholde anbefalinger til, hvordan grænseoverskridende hindringer kan overvindes, og skal suppleres med særskilte lovgivningsinitiativer, der har til formål at støtte nonprofitorganisationer;

17. mener, at de foreslåede retlige instrumenter som følge af deres særlige karakter ikke må påvirke reguleringen af politiske partier; minder endvidere om, at Unionen respekterer kirkers, religiøse organisationers eller samfunds såvel som filosofiske eller konfessionsløse organisationers status i henhold til national ret; understreger, at dette ikke udelukker organisationer, hvis værdier og mål er baseret på en religiøs, filosofisk eller konfessionsløs tro såsom trosbaserede velgørende nonprofitorganisationer, fra at drage fordel af disse foreslåede instrumenters anvendelsesområde; påpeger, at fagforeninger i flere medlemsstater får en særlig fordelagtig status, og at fagforeninger derfor bør udelukkes fra de foreslåede instrumenter; påpeger, at personer, der ønsker at oprette en forening, frit kan gøre brug af bestemmelserne i den foreslåede lovgivning og tage form af en europæisk forening; bemærker, at det foreslåede direktiv om minimumsstandarder skal gælde for alle nonprofitorganisationer i Unionen;

### **Beskyttelse af civilsamfund og foreningsfriheden**

18. udtrykker sin bekymring over de hindringer, som nonprofitorganisationer i hele Unionen står over for, og over de forskelle, der følger af nationale love, bestemmelser eller administrative praksisser eller politikker; påpeger, at dette kan påvirke civilsamfundet negativt, unødigt begrænse de grundlæggende rettigheder, navnlig forenings-, ytrings- og informationsfriheden, og afholde nonprofitorganisationer fra at udvide deres aktiviteter på tværs af grænserne;

19. tager behørigt hensyn til de muligheder, som digitalisering og internettet tilvejebringer i forbindelse med at fremme udøvelsen af foreningsfriheden, f.eks. lettere registrering og oprettelse af nonprofitorganisationer, som med det samme bliver tilgængelige på internettet;

20. fremhæver, at nonprofitorganisationer har afgørende betydning for demokratiet og politisk beslutningstagning på alle niveauer; de fremmer og arbejder for almenvellet, de er en del af de kontrolforanstaltninger, der er nødvendige for retsstatsprincippet, og de er drivkræfter for aktivt medborgerskab; glæder sig over engagementet fra civilsamfundets side med hensyn til varetagelse af offentlighedens interesser, aktivisme og som en del af et aktivt samfundsliv;

21. gentager, at nonprofitorganisationer gennem deres målsætninger eller aktiviteter har friheden til at deltage i debatter om politiske eller offentlige anliggender; fordømmer forsøg på at begrænse civilsamfundets råderum af politiske grunde og benægtelse, afvisning eller anfægtelse af deres status som almennyttige organisationer baseret på en opfattet eller konkret politisk aktivitet, i de tilfælde, hvor deres aktiviteter ikke er beregnet til at gavne et bestemt parti eller fungere som partipolitik; anser sådanne tilfælde for at være farlige for det europæiske demokrati;

22. understreger betydningen af nonprofitorganisationers uafhængighed og behovet for at sikre et gunstigt miljø for nonprofitorganisationer med respekt for deres mangfoldighed og forståelse af organisationerne som værende til gavn for offentligheden, der både bidrager med tjenesteydelser på græsrodsniveau, men som også arbejder for offentlighedens interesse og overvåger offentlige politikker;

23. minder om betydningen af uafhængig, upartisk, professionel og ansvarlig journalistik i forhold til at informere om nonprofitorganisationers aktiviteter, både i de private og offentlige medier, samt betydningen af adgang til pluralistisk information som demokratiets hjørnesten; er bekymret over, at folkevalgte embedsmænd, offentlige organer eller offentligt

Torsdag den 17. februar 2022

kontrollerede enheder samt privatpersoner og enheder i flere medlemsstater har gennemført smædekampagner eller indledt retssager mod aktører, der deltager i offentligt engagement, herunder nonprofitorganisationer; fremhæver, at Parlamentet vedtog en beslutning om strategiske retssager mod offentligt engagement den 11. november 2021 <sup>(8)</sup>;

24. fastholder, at retlige rammer kun vil være til gavn for europæiske civilsamfund, hvis nonprofitorganisationerne kan anvende tilstrækkelig og lettilgængelig finansiering på både nationalt og europæisk niveau; påpeger, at offentlig såvel som privat finansiering til nonprofitorganisationer er vigtig, da de har mindre adgang til indtægter fra profitsøgende aktiviteter; understreger i denne forbindelse eksistensen af programmet for borgere, ligestilling, rettigheder og værdier, som bl.a. er rettet mod nonprofitorganisationer; påpeger, at EU-tilskud i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2018/1046 <sup>(9)</sup> skal omfatte samfinansiering, som kan ydes i form af egenkapital, indtægter fra foranstaltningen eller arbejdsprogrammet eller finansielle bidrag eller bidrag i naturalier fra tredjeparter; er af den opfattelse, at der navnlig i forbindelse med nonprofitorganisationer med meget begrænsede finansielle ressourcer bør foretages en evaluering af en grænse for egenkapitalkravet, og at ikkemonetære bidrag bør medregnes som sådanne, forudsat at en sådan behandling ikke vil forstyrre konkurrencen i forbindelse med adgang til finansiering; bemærker, at EU-midler, der er til rådighed for nonprofitorganisationer, ofte kræver medfinansiering, hvilket igen betyder, at modtageren er nødt til at rejse en del af de nødvendige midler fra andre kilder; peger på, at krav om en høj andel af egne midler vil være til skade for nonprofitorganisationer, der muligvis ikke kan rejse sådanne midler og kan føre til udelukkelse af nogle organisationer; mener derfor, at en grænse for andelen af medfinansiering, som kan monetariseres, bør vurderes, og at andre midler, såsom frivilligt arbejde eller bidrag i naturalier, bør tages i betragtning;

25. påpeger at det er vigtigt, at nonprofitorganisationer tilvejebringer relevant information til offentligheden; henleder endvidere opmærksomheden på, at gennemsigtighed med hensyn til finansiering skal betragtes som værende af offentlig interesse, når nonprofitorganisationer har en betydelig indflydelse på det offentlige liv og den offentlige debat;

26. mener, at indførelsen af en status for europæiske foreninger vil give nationale og lokale organisationer mulighed for at engagere sig mere indgående i europæiske anliggender, deltage i indbyrdes læring og videndeling over grænserne, og at det vil understøtte organisationerne i at få adgang til støttemidler på EU-plan; opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til at stille tilstrækkelig midler til rådighed for aktører i civilsamfundet, øge tilgængeligheden til midler og forenkle procedurerne yderligere for at fremme civilsamfundsaktørs adgang til midler, herunder små og lokale organisationer;

27. mener endvidere, at den foreslåede lovgivning skal suppleres med foranstaltninger til støtte for en regelmæssig, meningsfuld og struktureret dialog med civilsamfundet og repræsentative organisationer i overensstemmelse med artikel 11 i TEU; opfordrer i denne forbindelse Kommissionen til at vurdere muligheden for at udvikle en deltagerbaseret status for almennyttige organisationer på EU-plan;

28. understreger, at vilkårlig og politisk motiveret forskelsbehandling på basis af nonprofitorganisationers målsætninger og aktiviteter samt af finansieringskilderne hæmmer foreningsfriheden og derfor udgør en trussel mod ytringsfriheden;

### **Anerkendelse af foreninger, nonprofitorganisationer og almennyttige formål i hele Unionen**

29. anerkender, at der findes forskellige tilgange i lovgivningen på nationalt niveau og i medlemsstaternes retlige traditioner for definition eller anerkendelse af forskellige medlemsbaserede og ikkemedlemsbaserede nonprofitorganisationer samt for definition, anerkendelse og tildeling af en status som almennyttig; understreger, at der til trods for sådanne forskelle er en fælles forståelse for behovet for europæiske minimumsstandarder og for at give nonprofitorganisationer muligheden for at opnå status som juridisk person;

<sup>(8)</sup> Europa-Parlamentets beslutning af 11. november 2021 om styrkelse af demokrati og mediefrihed og -pluralisme i EU: uberettiget brug af civil- og strafferetlige foranstaltninger til at bringe journalister, NGO'er og civilsamfundet til tavshed (2021/2036(INI)).

<sup>(9)</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2018/1046 af 18. juli 2018 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget, om ændring af forordning (EU) nr. 1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) nr. 283/2014 og afgørelse nr. 541/2014/EU og om ophævelse af forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012 (EUT L 193 af 30.7.2018, s. 1).

Torsdag den 17. februar 2022

30. opfordrer Kommissionen til at anerkende og fremme nonprofitorganisationers almennyttige aktiviteter ved at harmonisere status som almennyttig i Unionen; understreger, at de nationale love og administrative praksisser, der regulerer nonprofitorganisationer, herunder om deres oprettelse, registrering, virke, finansiering, finansiel og skattemæssig behandling eller foranstaltningerne til skattelettelser samt grænseoverskridende aktiviteter, ikke bør diskriminere på grundlag af organisationens etableringssted eller mod nogen gruppe eller enkeltperson af nogen grund;

31. opfordrer Kommissionen til at overveje at vedtage et forslag til lettelse af gensidig anerkendelse af skattefritagelse for almennyttige organisationer, herunder filantropiske organisationer, i alle medlemsstaterne, hvis organisationerne er anerkendt som almennyttige organisationer, der er afgiftsfritaget i skattemæssig henseende i én medlemsstat;

32. understreger, at regulering på EU-plan af vedtægter og minimumsstandarder for nonprofitorganisationer kan være med til at skabe lige konkurrencevilkår og derved lette fuldførelsen af det indre marked;

33. opfordrer indtrængende Kommissionen til at udvikle en målrettet og omfattende strategi til styrkelse af civilsamfundet i Unionen, herunder ved at indføre foranstaltninger til fremme af nonprofitorganisationers aktiviteter på alle niveauer;

34. anmoder Kommissionen om på grundlag af artikel 352 i TEUF at fremsætte et forslag til en forordning, som fastsætter en statut for en europæisk forening, i overensstemmelse med henstillingerne i nærværende beslutning og i del I i det tilhørende bilag;

35. anmoder Kommissionen om på grundlag af artikel 114 i TEUF at fremsætte et forslag til direktiv om fælles minimumsstandarder for nonprofitorganisationer i Unionen for at skabe lige konkurrencevilkår for nonprofitorganisationer ved at fastsætte minimumsstandarder, hvilket gør det muligt for civilsamfundet at nyde friheder og grundlæggende rettigheder samt bidrage til at styrke det europæiske demokrati, i overensstemmelse med henstillingerne i nærværende beslutning og i del II i det tilhørende bilag;

36. anmoder Kommissionen om at anvende resultaterne af den sammenlignende analyse, der er foretaget i henhold til stk. 11, til på passende vis at lade forslaget til forordning i del I i bilaget og direktivforslaget i del II i bilaget ledsage af en liste over nationale organisationsformer, der bør anses for at være omfattet i henhold til artikel 3, stk. 2, i forslaget i bilagets del I og artikel 1 i forslaget i bilagets del II;

o

o o

37. pålægger sin formand at sende denne beslutning og henstillingerne i bilagene til Kommissionen og Rådet.

---

Torsdag den 17. februar 2022

## BILAG TIL BESLUTNINGEN

### HENSTILLINGER VEDRØRENDE INDHOLDET AF DET FORSLAG, DER ANMODES OM

#### DEL I

Forslag til

RÅDETS FORORDNING

om en statut for en europæisk forening

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde og navnlig til artikel 352 heri,

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Grænseoverskridende projekter og andre former for samarbejde med inddragelse af civilsamfund bidrager på en afgørende måde især til opnåelsen af Unionens målsætninger, herunder til fremme af EU's værdier, og til udviklingen af mange forskellige aktiviteter med grænseoverskridende relevans, som gavner almenvellet på adskillige områder.
- (2) Grænseoverskridende europæisk samarbejde mellem borgere og repræsentative foreninger har afgørende betydning for dannelsen af et overordnet europæisk civilsamfund, der er et vigtigt element i det europæiske demokrati og den europæiske integration i overensstemmelse med artikel 11 og 15 i traktaten om Den Europæiske Union.
- (3) I bestræbelsen på at nå deres mål spiller mange foreninger en væsentlig rolle i økonomien og i udviklingen af det indre marked ved regelmæssigt at deltage i økonomiske aktiviteter.
- (4) Europa-Parlamentets og Rådets direktiv .../... («direktivet om minimumsstandarder») har til formål at tilnærme medlemsstaternes lovgivninger for at fastsætte minimumsstandarder og tilvejebringe et befordrende miljø, som gør det lettere for nonprofitorganisationer at udføre deres arbejde.
- (5) Foreninger er den lim, der binder vores samfund sammen. De spiller en central rolle med hensyn til at hjælpe, tilskynde og sætte enkeltpersoner i stand til at deltage aktivt i det demokratiske og sociale liv i Unionen, navnlig dem, der er udsat for udstødelse og forskelsbehandling, og de kan spille en afgørende rolle i udviklingen af Unionens politikker.
- (6) Unionen bør stille et passende retligt instrument, der kan fremme foreningers grænseoverskridende aktiviteter, til rådighed for foreninger, som er en organisationsform, der generelt anderkendes i alle medlemsstater, og bidrage til borgerdialogen på EU-plan.
- (7) Indførelsen af en organisationsform på EU-plan ville gøre alle foreningers bestræbelser på at opnå deres grænseoverskridende mål og aktiviteter på det indre marked lettere.
- (8) Artikel 63 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) og artikel 7, 8 og 12 i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder («chartret») beskytter nonprofitorganisationer mod diskriminerende eller uberettigede begrænsninger for adgangen til ressourcer og den frie kapitalbevægelighed inden for Unionen. Dette omfatter også muligheden for at søge om, sikre og anvende ressourcer af både national og udenlandsk oprindelse, hvilket er afgørende for enhver juridisk enheds eksistens og drift. I overensstemmelse med Den Europæiske Domstols dom af 18. juni 2020 i sag C-78/18, Kommissionen mod Ungarn<sup>(1)</sup>, bør der kun indføres begrænsninger med henblik på legitime mål, f.eks. af hensyn til den nationale sikkerhed, den offentlige sikkerhed eller den offentlige orden, og de bør stå i et rimeligt forhold til målet om at beskytte sådanne interesser og de mindst

<sup>(1)</sup> Domstolens dom af 18.6.2020, *Europa-Kommissionen mod Ungarn*, sag C-78/18, C-78/18, ECLI:EU:C:2020:476.



Torsdag den 17. februar 2022

indgribende midler til at nå det ønskede mål. Dette omfatter bl.a. begrænsninger, som hidrører fra regler om bekæmpelse af hvidvaskning af penge og finansiering af terrorisme, hvilke skal anvendes i overensstemmelse med principperne om nødvendighed og proportionalitet og under hensyntagen til navnlig forpligtelser vedrørende vurderinger af risici i henhold til folkeretten og EU-retten. Medlemsstater må derfor ikke anvende urimelige, alt for forstyrrende eller indgribende foranstaltninger, herunder rapporteringskrav, som pålægger organisationer en overdreven eller omkostningstung byrde.

- (9) Fysiske og juridiske personer kan stifte europæiske virksomheder på grundlag af Rådets forordning (EF) nr. 2157/2001<sup>(2)</sup>, europæiske andelsselskaber på grundlag af Rådets forordning (EF) nr. 1435/2003<sup>(3)</sup> og europæiske politiske partier på grundlag af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 1141/2014<sup>(4)</sup>. Ingen af disse instrumenter gør det dog muligt for foreninger at samarbejde på tværs af grænser.
- (10) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1082/2006<sup>(5)</sup> gør det muligt at oprette europæiske grupper for territorielt samarbejde (EGTS). Sådanne grupper består hovedsageligt af statslige eller lokale myndigheder eller andre offentligtretlige enheder. Aktører fra ikkestatslige civilsamfund og borgere er derfor ikke omfattet.
- (11) Den europæiske økonomiske firmagrube (EØFG), jf. forordning (EØF) nr. 2137/85<sup>(6)</sup>, gør det dog muligt at udføre visse aktiviteter i fællesskab, samtidig med at gruppens medlemmer bevarer deres uafhængighed. EØFG opfylder dog ikke civilsamfundsforeningers særlige behov.
- (12) Det er derfor nødvendigt på EU-plan at fastlægge passende harmoniserede lovgivningsmæssige rammer og regler, som gør det muligt at stifte europæiske foreninger med egen status som juridisk person, og som regulerer sådanne foreningers grænseoverskridende oprettelse og drift.
- (13) Politiske partier og fagforeninger samt kirker og andre religiøse samfund og filosofiske eller konfessionsløse organisationer bør udelukkes fra denne forordnings anvendelsesområde, fordi Unionen ikke har kompetence til at regulere deres status, og fordi de har en særlig status i henhold til national ret. Af disse grunde bør de behandles anderledes end andre foreninger, der ikke har en sådan status, såsom trosbaserede velgørende nonprofitorganisationer eller organisationer, der bekæmper forskelsbehandling, herunder på arbejdsmarkedet.
- (14) Denne forordning bør ikke berøre arbejdstagernes og fagforeningernes rettigheder, herunder eksisterende rettigheder og beskyttelse i forbindelse med insolvens- og rekonstruktionsprocedurer, fusioner, virksomhedsoverdragelser og vedrørende information og lønninger. Arbejdsgiverne bør opfylde deres forpligtelser, uanset under hvilken form de virker.
- (15) Det er vigtigt at sikre, at der er koordinering på EU-plan for at undgå fragmentering og støtte en harmoniseret tilgang i hele Unionen til anvendelsen af denne forordning. I denne forbindelse bør denne forordning indeholde bestemmelser om udpegelse af en bestyrelse for europæiske foreninger inden for eller knyttet til Kommissionen og/eller relevante EU-institutioner, -organer, -kontorer og -agenturer.

<sup>(2)</sup> Rådets forordning (EF) nr. 2157/2001 af 8. oktober 2001 om statut for det europæiske selskab (SE) (EFT L 294 af 10.11.2001, s. 1).

<sup>(3)</sup> Rådets forordning (EF) nr. 1435/2003 af 22. juli 2003 om statut for det europæiske andelsselskab (SCE) (EUT L 207 af 18.8.2003, s. 1).

<sup>(4)</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 1141/2014 af 22. oktober 2014 om statut for og finansiering af europæiske politiske partier og europæiske politiske fonde (EUT L 317 af 4.11.2014, s. 1).

<sup>(5)</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1082/2006 af 5. juli 2006 om oprettelse af en europæisk gruppe for territorielt samarbejde (EGTS) (EUT L 210 af 31.7.2006, s. 19).

<sup>(6)</sup> Rådets forordning (EØF) nr. 2137/85 af 25. juli 1985 om indførelse af europæiske økonomiske firmagrupper (EØFG) (EFT L 199 af 31.7.1985, s. 1).

**Torsdag den 17. februar 2022**

- (16) Den Europæiske Foreningsbestyrelse bør indbyde en repræsentant for Agenturet for Grundlæggende Rettigheder til sine møder, når de vedrører forenings- eller ytringsfriheden, jf. artikel 2 i Rådets forordning (EF) nr. 168/2007 <sup>(7)</sup>.
- (17) Denne forordning bør indføre specifikke frister for administrative procedurer, herunder med hensyn til registrering og proceduren for tildeling af status som almennyttig. Når Kommissionen vurderer gennemførelsen og anvendelsen af denne forordning, bør den navnlig se på, hvordan sådanne frister anvendes i praksis.
- (18) Med henblik på at kontrollere kravene i artikel 6 kan de nationale foreningsorganer anmode om navn og adresse på de stiftende medlemmer. Identiteten af stiftere og medlemmer af nonprofitorganisationer, der er fysiske personer, kan udgøre følsomme oplysninger, og medlemsstaterne bør derfor sikre, at eventuelle krav, der fører til behandling af sådanne personoplysninger, ikke berører Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) 2016/679 <sup>(8)</sup> (generel forordning om databeskyttelse), særlig artikel 9.
- (19) En europæisk forening ønsker muligvis at sondre mellem forskellige medlemskategorier med henblik på kun at give stemmeret til fuldgyldige medlemmer, samtidig med at den anerkender de tilknyttede medlemmer, der støtter sagen, men ikke har stemmeret, og/eller æresmedlemmer, som er fritaget fra at skulle betale medlemskabsgebyr, men har stemmeret. Kategoriseringen af medlemmer bør ikke føre til uberettiget diskrimination, navnlig på grundlag af statsborgerskab.
- (20) Da denne forordnings anvendelsesområde er begrænset til almennyttige foreninger, indeholder TEUF ikke andet retsgrundlag end det i artikel 352 fastsatte.
- (21) Målene for denne forordning, navnlig oprettelsen af en europæisk forening, kan ikke i tilstrækkelig grad opfyldes af medlemsstaterne, men kan på grund af de ovenfor anførte årsager bedre kan opnås på EU-plan; Unionen kan derfor vedtage foranstaltninger i overensstemmelse nærhedsprincippet, jf. artikel 5 i traktaten om Den Europæiske Union (TEU). I overensstemmelse med proportionalitetsprincippet, jf. nævnte artikel, går denne forordning ikke videre, end hvad der er nødvendigt for at nå disse mål —

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

**Kapitel I****Genstand og almindelige bestemmelser****Artikel 1****Genstand**

1. Denne forordning fastsætter betingelserne og procedurerne for stiftelsen, ledelsen, registreringen og reguleringen af juridiske personer i form af en europæisk forening.
2. En europæisk forening skal være en uafhængig og selvstyrende grænseoverskridende permanent enhed, der er etableret inden for Unionen på grundlag af en frivillig aftale mellem fysiske eller juridiske personer, og som har et fælles almennyttigt formål.
3. En europæisk forening skal frit kunne fastsætte sine formål samt de aktiviteter, der er nødvendige for virkeliggørelsen heraf.
4. En europæisk forenings mål skal bestå i at respektere og støtte fremme af de målsætninger og værdier, som Unionen bygger på i henhold til artikel 2 og 3 i traktaten om Den Europæiske Union.
5. En europæisk forening skal være medlemskabsbaseret og frit kunne bestemme sammensætningen af dens medlemmer. Dette kan omfatte fastsættelsen af særlige krav for medlemmer på grundlag af rimelige og objektive kriterier og i overensstemmelse med ikkediskriminationsprincippet.

<sup>(7)</sup> Rådets forordning (EF) nr. 168/2007 af 15. februar 2007 om oprettelse af Den Europæiske Unions Agentur for Grundlæggende Rettigheder (EUT L 53 af 22.2.2007, s. 1).

<sup>(8)</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/679 af 27. april 2016 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger og om ophævelse af direktiv 95/46/EF (generel forordning om databeskyttelse) (EUT L 119 af 4.5.2016, s. 1).

Torsdag den 17. februar 2022

## Artikel 2

**Definitioner**

I denne forordning forstås ved:

- a) »nonprofit« betyder, at det primære formål ikke er at skabe et overskud, selv om der kan udføres økonomiske aktiviteter. Et eventuelt overskud hos en nonprofitorganisation skal investeres i organisationen med henblik på at opfylde de fastsatte formål og må ikke fordeles blandt medlemmer, stiftere eller andre private parter. Tildelingen af en status som almennyttig i henhold til artikel 21 er ikke en nødvendig betingelse for at anse en organisation for at have karakter af ikke udbyttegivende. I de tilfælde, hvor der tildeles en status som almennyttig, skal formålet med organisationen dog anses for at være ikkeudbyttegivende
- b) »uafhængig« betyder, hvad angår foreninger, at de ikke må være underlagt nogen form for uberettiget statslig indgriben og ikke være en del af en regeringsstruktur eller administrativ struktur. Hverken modtagelse af offentlig finansiering eller deltagelse i et rådgivende regeringsorgan skal i denne henseende forhindre en forening i at blive betraget som uafhængig, så længe autonomien for foreningens funktionsmåde og beslutningstagning ikke er påvirket af sådan finansiering eller deltagelse
- c) »selvstyrende«: for så vidt angår foreninger at have en institutionel struktur, der gør det muligt uafhængigt at udøve alle interne og eksterne organisatoriske funktioner, og der gør det muligt at træffe væsentlige beslutninger
- d) »almennyttig«: forbedring af velfærd i samfundet eller dele heraf og derved gavnlige for samfundets almene interesse
- e) »grænseoverskridende«: for så vidt angår foreninger, forfølgelse af målet om tværnationalt samarbejde eller grænseoverskridende samarbejde inden for Unionen, eller at en forenings stiftende medlemmer kommer fra mindst to medlemsstater, hvilket indebærer, at de er statsborgere eller bosiddende i en medlemsstat, hvis de er fysiske personer eller har deres vedtægtsmæssige hjemsted i en medlemsstat, hvis de er juridiske personer
- f) »medlem«: en fysisk eller juridisk person, som frivilligt og bevidst har anmodet om medlemskab af en forening for at støtte dens formål og aktiviteter, og som blev optaget i foreningen på grundlag af den pågældende forenings vedtægter. Såfremt en forening stiftes som følge af en omdannelse eller fusion, kan det endegyldigt forudsættes, at der er vilje til at være medlem.

## Artikel 3

**Regler, der gælder for europæiske foreninger**

1. Europæiske foreninger er underlagt denne forordning og dens vedtægter. I relation til emner, der ikke er omfattet af nærværende forordning, skal en europæisk forening være underlagt lovgivningen i den medlemsstat, hvor den europæiske forening har sit vedtægtsmæssige hjemsted.
2. Medlemsstaterne skal på en måde, der er forenelig med bestemmelserne i og målene for denne forordning, identificere den juridiske person eller den kategori af juridiske personer, som en europæisk forening anses for at være sammenlignelig med, med henblik på fastsættelse af den lovgivning, der finder anvendelse, jf. stk. 1.

## Artikel 4

**Det nationale foreningsorgan**

1. Medlemsstaterne udpeger en uafhængig offentlig myndighed (»det nationale foreningsorgan«) og underretter Den Europæiske Foreningsbestyrelse, jf. artikel 5, og Kommissionen herom. Det nationale foreningsorgan er ansvarligt for registreringen af europæiske foreninger i overensstemmelse med artikel 10 og for at overvåge anvendelsen af denne forordning i fuld overensstemmelse med de europæiske foreningers grundlæggende rettigheder og friheder som fastsat i traktaterne og i chartret.
2. Det enkelte nationale foreningsorgan skal bidrage til den ensartede anvendelse af denne forordning i hele Unionen. Med henblik herpå samarbejder de nationale foreningsorganer med hinanden, herunder inden for rammerne for Den Europæiske Foreningsbestyrelse i overensstemmelse med artikel 5 og 22.

Torsdag den 17. februar 2022

Artikel 5

**Den Europæiske Foreningsbestyrelse**

1. Den Europæiske Foreningsbestyrelse udpeges herved.
2. Den Europæiske Foreningsbestyrelse bistås af et sekretariat.
3. Den Europæiske Foreningsbestyrelse består af en repræsentant for hvert nationalt foreningsorgan og tre repræsentanter for Kommissionen.
4. Den Europæiske Foreningsbestyrelse handler uafhængigt i varetagelsen af sine opgaver og udøvelsen af sine beføjelser.
5. For at sikre, at denne forordning anvendes konsekvent, skal Den Europæiske Foreningsbestyrelse:
  - a) i samarbejde med Kommissionen og de nationale foreningsorganer udvikle fælles formularer eller andre værktøjer til støtte for elektronisk registrering af europæiske foreninger i overensstemmelse med artikel 10
  - b) oprette og forvalte den digitale database over europæiske foreninger på EU-plan som et redskab til information og til statistiske formål samt til støtte for en struktureret civil dialog om EU-anliggender
  - c) behandle registreringsmeddelelser, opløsningsmeddelelser og andre relevante afgørelser vedrørende europæiske foreninger med henblik på offentliggørelse i *Den Europæiske Unions Tidende* i henhold til nærværende forordning
  - d) vurdere tilstrækkeligheden af de sammenlignelige juridiske personer, som medlemsstaterne har udpeget i henhold til artikel 3, stk. 2
  - e) modtage, behandle og følge op på klager vedrørende anvendelsen af denne forordning, uden at dette berører de nationale foreningsorganer
  - f) træffe afgørelse om klager, hvor det er relevant gennem sit appeludvalg i overensstemmelse med artikel 10 og 11
  - g) undersøge ethvert spørgsmål vedrørende anvendelsen af denne forordning og høre de berørte parter og relevante interessenter og eksperter på eget initiativ eller efter anmodning fra et af dens medlemmer eller Kommissionen
  - h) udstede retningslinjer og henstillinger samt identificere bedste praksis til nationale foreningsorganer og europæiske foreninger for at sikre, at denne forordning anvendes konsekvent
  - i) afgive udtalelser og henstillinger til Kommissionen på eget initiativ eller efter anmodning fra et af dens medlemmer eller Kommissionen og efter høring af relevante parter, interessenter og eksperter om ethvert spørgsmål vedrørende europæiske foreninger eller foranstaltninger, der følger af direktivet om minimumsstandarder
  - j) afgive udtalelser og henstillinger til Kommissionen vedrørende struktur- og driftsfonde, der har til formål at finansiere civilsamfundet, tilrettelægge den civile dialog samt beskytte og fremme Unionens rettigheder og værdier som nedfældet i TEU og TEUF og chartret med henblik på at opretholde og fremme udviklingen af åbne, rettighedsbaserede, demokratiske, lige og inklusive samfund, der er baseret på retsstatsprincippet
  - k) fremme samarbejde og effektiv bilateral og multilateral udveksling af oplysninger og bedste praksis mellem nationale foreningsorganer
  - l) fremme fælles uddannelsesprogrammer og gøre udveksling af personale blandt nationale foreningsorganer lettere.

Torsdag den 17. februar 2022

6. Den Europæiske Foreningsbestyrelse er ansvarlig over for Europa-Parlamentet og Rådet og aflægger årligt rapport om sine aktiviteter til Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen.
7. Drøftelserne i Den Europæiske Foreningsbestyrelse og dets medlemmer er omfattet af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1049/2001<sup>(9)</sup>.
8. Den Europæiske Foreningsbestyrelse skal vedtage sin egen forretningsorden og selv tilrettelægge sin drift.
9. Den Europæiske Foreningsbestyrelse skal invitere uafhængige eksperter, navnlig fra den akademiske verden og civilsamfundet, til sine møder og jævnligt rådføre sig med dem.

## **Kapitel II**

### **Stiftelse og registrering**

#### *Artikel 6*

#### **Stiftelse**

1. En europæisk forening stiftes:
  - a) ved aftale mellem mindst tre stiftende medlemmer; stiftende medlemmer skal komme fra mindst to medlemsstater, hvilket indebærer, at de er statsborgere eller bosiddende i en medlemsstat, hvis de er fysiske personer eller har deres vedtægtsmæssige hjemsted i en medlemsstat, hvis de er juridiske personer eller
  - b) som følge af, at en eksisterende enhed, der er stiftet i henhold til en medlemsstats nationale lovgivning, som opfylder de samme betingelser som i litra a), og som har sit vedtægtsmæssige hjemsted i Unionen, omdannes til en europæisk forening eller
  - c) som følge af en fusion mellem mindst to eksisterende europæiske foreninger eller
  - d) som følge af en fusion mellem mindst én eksisterende europæisk forening og mindst én enhed, der tilhører de kategorier, der er udpeget i henhold til artikel 3, stk. 2, eller
  - e) som følge af en fusion mellem mindst to enheder, der er udpeget henhold til artikel 3, stk. 2, og som er oprettet i henhold til medlemsstaternes lovgivning, og som har deres vedtægtsmæssige hjemsted i Unionen, forudsat at disse enheder tilsammen har mindst tre medlemmer, og at disse medlemmer kommer fra mindst to forskellige medlemsstater.
2. En medlemsstat kan fastsætte, at en enhed blandt dem, der er udpeget i henhold til artikel 3, stk. 2, og hvis vedtægtsmæssige hjemsted ikke er i Unionen, kan deltage i stiftelsen af en europæisk forening, forudsat at en sådan enhed er stiftet i overensstemmelse med en medlemsstats lovgivning, har et vedtægtsmæssigt hjemsted i den pågældende medlemsstat og har en påviselig og vedvarende økonomisk, social eller kulturel tilknytning til den pågældende medlemsstat.
3. Stiftelsen af en europæisk forening effektueres ved en skriftlig aftale mellem alle de stiftende medlemmer eller ved skriftligt referat, som dokumenterer det konstituerende møde og er underskrevet af alle stiftende medlemmer, og som kontrolleres behørigt, hvis en sådan kontrol kræves af national lovgivning i forbindelse med stiftelse af foreninger.
4. Et stiftende medlems udtræden fra en europæisk forening skal ikke automatisk føre til afvikling eller opløsning af den europæiske forening, forudsat at foreningen fortsætter med at udføre sine aktiviteter på grundlag af aftalen mellem mindst det antal personer, der er omtalt i stk. 1, litra a).
5. Stiftelsen af en europæisk forening eller nogen form for omstrukturingsproces må ikke benyttes til at underminere arbejdstagernes eller fagforeningernes rettigheder eller arbejdsvilkår. I overensstemmelse med gældende kollektive overenskomster og national lovgivning samt EU-ret skal forpligtelserne vedrørende arbejdstagere og kreditorer fortsat opfyldes, og arbejdstagere, frivillige, fagforeninger og arbejdstagerrepræsentanter skal behørigt underrettes og høres. Kollektive overenskomster og arbejdstagernes ret til repræsentation på bestyrelsesniveau skal respekteres og opretholdes, hvor det er relevant.

---

<sup>(9)</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1049/2001 af 30. maj 2001 om aktindsigt i Europa-Parlamentets, Rådets og Kommissionens dokumenter (EFT L 145 af 31.5.2001, s. 43).

Torsdag den 17. februar 2022

Artikel 7

**Medlemskab**

Europæiske foreninger skal frit kunne sondre mellem fuldgyldige medlemmer og andre medlemskategorier. I vedtægterne for den europæiske forening fastsættes rettighederne og forpligtelserne for de enkelte medlemskategorier, navnlig for så vidt angår deres stemmeret.

Artikel 8

**Vedtægter**

1. De stiftende medlemmer skal udarbejde og underskrive vedtægterne for den europæiske forening i forbindelse med foreningens stiftelse eller på det konstituerende møde.
2. Vedtægterne skal som minimum indeholde følgende oplysninger om den europæiske forening:
  - a) dens navn med forkortelsen »EA« foran eller efter navnet
  - b) en nøje angivelse af dens formål, almennyttige karakter og, hvor det er relevant, en beskrivelse af dens almennyttige formål
  - c) adressen på det vedtægtsmæssige hjemsted
  - d) dens aktiver på stiftelsestidspunktet
  - e) navnene og adresserne på dens stiftende medlemmers vedtægtsmæssige hjemsteder, såfremt der er tale om juridiske personer
  - f) betingelserne og procedurerne for dens medlemmers indmeldelse, eksklusion og udtræden
  - g) dens medlemmers rettigheder og forpligtelser og eventuelt de forskellige medlemskategorier samt de tilknyttede rettigheder og forpligtelser for medlemmerne i hver kategori
  - h) bestemmelserne om antallet af medlemmer af bestyrelsen, bestyrelsens sammensætning, udnævnelse og afskedigelse, betingelserne for, på foreningens vegne, at indlede procedurer mod bestyrelsesmedlemmer samt bestemmelserne om bestyrelsens funktion, dens beføjelser og dens ansvarsområder, herunder repræsentanters beføjelser over for tredjemand
  - i) bestemmelserne om dens generalforsamlings funktionsmåde, beføjelser og ansvar, jf. artikel 16, herunder krav til flertal og beslutningsdygtighed
  - j) bestemmelserne om medlemmernes rettigheder og forpligtelser, herunder stemmeret og ret til at fremsætte beslutningsforslag
  - k) grundene til og procedurerne for frivillig opløsning
  - l) dens udtrykkelige tilsagn om at respektere Unionens værdier som nedfældet i artikel 2 i TEU
  - m) hvorvidt den råder over stiftende kapital og i givet fald størrelsen af denne kapital
  - n) hvor hyppigt dens generalforsamling skal indkaldes og
  - o) datoen for vedtagelse af vedtægterne og proceduren for ændring heraf.

Artikel 9

**Vedtægtsmæssigt hjemsted**

1. En europæisk forening har vedtægtsmæssigt hjemsted på det i vedtægterne angivne område i Unionen. Det vedtægtsmæssige hjemsted skal være beliggende samme sted som foreningens hovedkontor eller det primære sted for foreningens aktiviteter i Unionen.
2. Såfremt en europæisk forening stiftes ved omdannelse i henhold til artikel 6, stk. 1, litra b), skal dens medlemmer træffe beslutning om, hvorvidt den europæiske forenings vedtægtsmæssige hjemsted fortsat skal være i den medlemsstat, hvor den oprindelige enhed var registreret, eller om det skal flyttes til en anden medlemsstat.
3. Såfremt en europæisk forening stiftes ved fusion i henhold til artikel 6, stk. 1, litra c), d) eller e), skal dens medlemmer træffe beslutning om, i hvilken af de medlemsstater, hvor de fusionerede enheder er registrerede, den europæiske forenings vedtægtsmæssige hjemsted skal være beliggende.

Torsdag den 17. februar 2022

## Artikel 10

**Registrering**

1. De stiftende medlemmer af en europæisk forening indgiver senest 30 dage efter datoen for den europæiske forenings stiftelse, jf. artikel 6, stk. 3, en ansøgning om registrering til det nationale foreningsorgan.
2. Det nationale foreningsorgan træffer efter at have kontrolleret, at ansøgerne opfylder kravene i denne forordning, afgørelse om registrering af den europæiske forening senest 30 dage efter modtagelsen af ansøgningen.
3. Medlemsstaten må ikke pålægge yderligere krav til registrering end dem, der er fastsat i denne forordning.
4. Hvis ansøgningen accepteres af det nationale foreningsorgan, registrerer det den europæiske forening i det relevante nationale register og meddeler sin afgørelse inden for 15 dage til Den Europæiske Foreningsbestyrelse, som derefter indlæser den europæiske forening i den digitale database for europæiske foreninger, der er oprettet i henhold til artikel 5, stk. 5, litra b). Inden for samme tidsramme meddeler det nationale foreningsorgan også sin afgørelse til Den Europæiske Unions Publikationskontor, som derefter sørger for, at oplysningerne straks offentliggøres i *Den Europæiske Unions Tidende*.
5. Hvis ansøgningen inden for 30 dage efter indsendelsen af ansøgningen om registrering er blevet afvist, eller der ikke er truffet afgørelse om den, kan ansøgeren inden for 15 dage efter modtagelsen af afgørelsen om afvisning eller ved udløb af fristen på 30 dage anke afgørelsen til appeludvalget i henhold til artikel 11.

Appeludvalget træffer afgørelse om ansøgningen om registrering senest 30 dage efter klagens modtagelse.

Hvis appeludvalget godkender ansøgningen om registrering eller ikke træffer afgørelse inden for 30 dage, skal det nationale foreningsorgan gå videre med registreringen inden for 15 dage efter en sådan afgørelse eller ved passivitet.

Enhver afgørelse om at afvise en ansøgning om registrering meddeles ansøgerne og skal indeholde en behørigt begrundet begrundelse for afslaget.

6. Når en europæisk forening er optaget i det relevante nationale register i henhold til stk. 4, får dens registrering virkning i hele Unionen.
7. Registreringen sker via de fælles registreringsformularer eller andre værktøjer, der er omhandlet i artikel 5. Registreringsproceduren skal være elektronisk og tilgængelig og skal gøre det muligt for ansøgere at anvende det officielle sprog eller et af de officielle sprog i den medlemsstat, hvor den europæiske forening har sit vedtægtsmæssige hjemsted. Registreringsgebyrerne må ikke være højere end dem, der gælder for de enheder, der er omhandlet i artikel 3, stk. 2, og må ikke overstige de administrative omkostninger eller udgøre en urimelig økonomisk byrde, jf. dog proportionalitetsprincippet. De nationale foreningsorganer skal gøre det muligt at registrere sig ved hjælp af ikke-elektroniske midler.
8. Ved modtagelse af en ansøgning fra en europæisk forening om tildeling af status som almennyttigt organ vurderer det nationale foreningsorgan ansøgningen i forhold til de krav, der er fastsat i denne forordning. Det nationale foreningsorgan må ikke pålægge andre krav end dem, der er fastsat i denne forordning.
9. Det nationale foreningsorgan skal senest 15 dage efter modtagelsen af ansøgningen om status som almennyttigt vedtage en bindende afgørelse om ansøgningen. Denne frist kan forlænges med 15 dage i behørigt begrundede tilfælde, hvor vurderingen af ansøgningen kræver yderligere behandling, eller hvor der anmodes om en udtalelse fra Den Europæiske Foreningsbestyrelse. Det nationale foreningsorgan underretter straks den europæiske forening om varigheden af og begrundelsen for en eventuel forlængelse af den oprindelige periode på 15 dage.
10. Hvis ansøgningen om status som almennyttigt accepteres af det nationale foreningsorgan, registrerer det den afgørelse i det relevante nationale register og meddeler sin afgørelse inden for 15 dage til Den Europæiske Foreningsbestyrelse, som derefter indlæser den europæiske forenings status som almennyttigt i den digitale database for europæiske foreninger, der er oprettet i henhold til artikel 5, stk. 5, litra b). Inden for samme tidsramme meddeler det nationale foreningsorgan også sin afgørelse til Den Europæiske Unions Publikationskontor, som derefter sørger for, at oplysningerne straks offentliggøres i *Den Europæiske Unions Tidende*.

**Torsdag den 17. februar 2022**

11. Når en europæisk forening er optaget i det relevante nationale register i henhold til stk. 10, får afgørelsen vedrørende status som almennyttig virkning i hele Unionen.

12. Hvis ansøgningen om status som almennyttig er blevet afvist eller ikke er blevet truffet inden for den frist, der er omhandlet i stk. 9, kan ansøgeren senest 15 dage efter modtagelsen af afgørelsen om afslag klage til appeludvalget eller ved udløbet af fristen for at træffe afgørelse indbringe ansøgningen for det appeludvalg, der er nedsat i henhold til artikel 11.

Appeludvalget træffer afgørelse senest 15 dage efter klagesagen eller efter henvisning af ansøgningen eller inden for 30 dage i behørigt begrundede tilfælde.

Hvis appeludvalget godkender ansøgningen om status som almennyttig eller undlader at træffe afgørelse inden for den frist, der er fastsat i første afsnit, tildeler det nationale foreningsorgan status som almennyttig inden for 15 dage efter en sådan afgørelse eller passivitet.

Enhver afgørelse om at afvise en ansøgning om registrering meddeles ansøgerne og skal indeholde en behørig begrundelse for afslaget.

13. De stiftende medlemmer af en europæisk forening kan beslutte samtidig at indgive en ansøgning om registrering og status som almennyttig, i hvilket tilfælde afgørelsen om begge behandles som én, og de længere frister finder anvendelse.

### **Artikel 11**

#### **Appeludvalg**

1. [... måneder efter datoen for denne forordnings ikrafttræden] nedsætter Den Europæiske Foreningsbestyrelse et appeludvalg bestående af en repræsentant for hver medlemsstat og en repræsentant for Kommissionen. Kommissionens repræsentant er formand.

2. Kommissionen varetager sekretariatsopgaverne for Den Europæiske Foreningsbestyrelse.

3. Appeludvalget indkaldes af formanden, og dets afgørelser vedtages af et absolut flertal af dets medlemmer.

### **Artikel 12**

#### **Flytning af et vedtægtsmæssigt hjemsted**

1. En europæisk forenings vedtægtsmæssige hjemsted kan flyttes til en anden medlemsstat i overensstemmelse med denne artikel. Medlemsstaterne sikrer, at der ikke er hindringer for flytning af aktiver og dokumenter, som tilhører den europæiske forening, der flytter sit vedtægtsmæssige hjemsted. En sådan flytning må ikke medføre andre ændringer i den europæiske forenings vedtægter end dem, der er fastsat i denne artikel, eller i opløsning af den europæiske forening eller oprettelse af en ny juridisk person, og en sådan flytning berører heller ikke rettigheder og forpligtelser, der eksisterede før flytningen, bortset fra dem, der er uløseligt forbundet med flytningen.

2. Den Europæiske Foreningsbestyrelse udarbejder et forslag til flytningen, som skal offentliggøres i overensstemmelse med de nationale regler i den medlemsstat, hvor det vedtægtsmæssige hjemsted er beliggende.

3. Et forslag til flytning i henhold til stk. 2 skal indeholde nærmere oplysninger om:

a) det forventede vedtægtsmæssige hjemsted og foreslåede navn i bestemmelsesmedlemsstaten

b) oprindelsesmedlemsstatens navn og adresse

c) de foreslåede ændrede vedtægter, herunder den europæiske forenings nye navn, hvis det er relevant

d) den foreslåede tidsplan for flytningen og

e) de forventede retlige og økonomiske konsekvenser ved flytningen.

4. Der kan først træffes beslutning om flytning to måneder efter offentliggørelsen af planen. Afgørelserne om flytning er underlagt de betingelser, der er fastsat for ændring af den europæiske forenings vedtægter.



Torsdag den 17. februar 2022

5. Den europæiske forenings kreditorer og andre rettighedshavere med fordringer stiftet før offentliggørelsen af flytteplanen har ret til at kræve, at den europæiske forening stiller passende sikkerhed. Den pågældende sikkerhedsstillelse er underlagt den nationale lovgivning i den medlemsstat, hvor den europæiske forening havde sit vedtægtsmæssige hjemsted før flytningen. Medlemsstaterne kan udvide anvendelsen af denne bestemmelse til at omfatte offentlige enheders fordringer mod den europæiske forening, såfremt fordringerne er stiftet forud for flyttedatoen.
6. Den kompetente myndighed i den medlemsstat, hvor den europæiske forening har sit vedtægtsmæssige hjemsted, skal udstede en erklæring om, at de handlinger og formaliteter, der kræves forud for flytningen, er blevet behørigt opfyldt.
7. Den nye registrering kan ikke finde sted før den i stk. 8 omhandlede erklæring er blevet fremlagt. Flytningen af den europæiske forenings vedtægtsmæssige hjemsted og de deraf følgende vedtægtsændringer får virkning fra den dato, hvor flytningen er registreret i henhold til artikel 10.
8. En medlemsstat kan for europæiske foreninger registreret på dens område afvise flytningen af det vedtægtsmæssige hjemsted, såfremt en specifik kompetent myndighed har gjort indsigelse herimod inden for den to måneders periode, der er angivet i stk. 6. En sådan indsigelse kan kun indgives hvis den er begrundet i hensynet til den offentlige sikkerhed og meddeles det nationale foreningsorgan i bestemmelsesmedlemsstaten og Den Europæiske Foreningsbestyrelse.
9. Hvis flytningen af det vedtægtsmæssige hjemsted afslås i henhold til stk. 8, kan den europæiske forening inden 15 dage efter modtagelsen af afgørelsen om afvisning klage til det appeludvalg, der er nedsat i henhold til artikel 11. Appeludvalget træffer afgørelse inden for 15 dage eller inden for 30 dage i behørigt begrundede tilfælde, hvor vurderingen af ansøgningen kræver yderligere behandling.
10. Hvis appeludvalget godkender flytningen eller undlader at gøre det inden for den frist, der er fastsat i stk. 11, godkender den kompetente medlemsstats nationale foreningsorgan flytningen senest 15 dage efter en sådan afgørelse eller passivitet.

Enhver afgørelse om at afvise en flytning meddeles ansøgerne og ledsages af en behørig begrundelse for afgørelsen.

11. Hvis flytningen af et vedtægtsmæssigt hjemsted er blevet endeligt, meddeler det nationale foreningsorgan i den medlemsstat, hvor den europæiske forening havde sit vedtægtsmæssige hjemsted før flytningen, disse oplysninger inden for 15 dage til det nationale foreningsorgan i den medlemsstat, som den europæiske forening har til hensigt at flytte sit vedtægtsmæssige hjemsted til, og til Den Europæiske Foreningsbestyrelse. Senest 15 dage efter modtagelsen af disse oplysninger registrerer medlemsstaten den europæiske forening i det relevante nationale register. Den Europæiske Foreningsbestyrelse sikrer, at oplysningerne om flytningen offentliggøres i europæiske foreningers digitale database samt i *Den Europæiske Unions Tidende* senest 15 dage efter modtagelsen af meddelelsen fra den medlemsstat, hvor den europæiske forening havde sit vedtægtsmæssige hjemsted forud for flytningen. Flytningen af den europæiske forenings vedtægtsmæssige hjemsted får virkning og kan gøres gældende over for tredjemand fra den dato, hvor den europæiske forening optages i det nationale register i den medlemsstat, hvor dens nye vedtægtsmæssige hjemsted er beliggende.
12. En europæisk forening, der er under opløsning, afvikling, likvidation, konkursbehandling, betalingsstandsning eller genstand for andre lignende procedurer, kan ikke flytte sit vedtægtsmæssige hjemsted.

#### Artikel 13

#### **Status som juridisk person**

1. En europæisk forening opnår status som juridisk person i alle medlemsstater, når den registreres som europæisk forening i det relevante nationale register.
2. Efter meddelelsen om registrering, men inden optagelsen i det relevante nationale register, kan den europæiske forening udøve sine rettigheder som juridisk person, hvis den anvender »europæisk forening under stiftelse« som en del af sit navn og i overensstemmelse med de nationale regler om forebyggende tilsyn, der gælder for nationale foreninger i den medlemsstat, hvor den europæiske forening har sit vedtægtsmæssige hjemsted under stiftelsen. Hvis der er handlet på vegne af den europæiske forening, inden den har opnået status som juridisk person, og den europæiske forening ikke overtager de deraf følgende forpligtelser, hæfter de fysiske eller juridiske personer, der har handlet på vegne af foreningen, solidarisk herfor, medmindre andet fremgår af gældende nationale regler i den medlemsstat, hvor den europæiske forening har sit vedtægtsmæssige hjemsted under stiftelsen.

Torsdag den 17. februar 2022

3. Fra... [datoen for denne forordnings ikrafttræden] må kun europæiske foreninger, der er oprettet og registreret i henhold til denne forordning, anføre betegnelsen »europæisk forening« i deres navn på det eller de officielle sprog i den medlemsstat, hvor de er etableret. De kan gøre dette efter optagelse i det relevante nationale register i henhold til artikel 10, stk. 4.

4. Som juridiske personer skal europæiske foreninger have kapaciteten til i eget navn at udøve de beføjelser, rettigheder og forpligtelser, der er nødvendige for at opnå deres formål, under samme betingelser som en juridisk enhed, der er udpeget i relation til lovvalgsreglerne, jf. artikel 3, stk. 2, og stiftet i overensstemmelse med lovgivningen i den medlemsstat, hvor den europæiske forening har sit vedtægtsmæssige hjemsted.

5. Som følge af, at en europæisk forening opnår status som juridisk person, opnår den retten og kapaciteten til at:

- a) indgå kontrakter og udføre andre retlige handlinger, herunder erhverve fast ejendom og løsøre
- b) skaffe midler til støtte for sine almennyttige aktiviteter
- c) modtage donationer og testamentariske gaver
- d) ansætte personale
- e) optræde som part i retssager og
- f) tilgå finansielle tjenesteydelser.

#### Artikel 14

##### **Ledelse og organer**

1. En europæisk forening skal frit kunne fastsætte bestemmelser om sine interne forvaltningsstrukturer og ledelsesformer i sine vedtægter med forbehold af de øvrige bestemmelser i denne forordning. Sådanne strukturer og ledelsesformer skal under alle omstændigheder være i overensstemmelse med Unionens demokratiske principper og grundlæggende værdier.

2. En europæisk forening skal være ledet af mindst to organer, nemlig bestyrelsen og generalforsamlingen.

3. Bestyrelsen eller generalforsamlingen kan oprette andre ledelsesorganer i henhold til og i overensstemmelse med de i vedtægterne fastsatte procedurer.

#### Artikel 15

##### **Bestyrelsen**

1. Bestyrelsen skal administrere den europæiske forening i overensstemmelse med foreningens interesser og i bestræbelsen på at opfylde de i den europæiske forenings vedtægter fastsatte formål.

2. Bestyrelsen udnævnes af generalforsamlingen i overensstemmelse med vedtægterne. Oplysninger om bestyrelsens sammensætning stilles til rådighed for det nationale foreningsorgan senest seks måneder efter datoen for dens valg. Det nationale foreningsorgan underretter Den Europæiske Foreningsbestyrelse herom. Eventuelle ændringer af sammensætningen afspejles i samme bestemmelse. Sådanne oplysninger gøres offentligt tilgængelige af den europæiske forening.

3. En person kan ikke udpeges til at blive bestyrelsesmedlem eller få tillagt beføjelser eller ledelses- eller repræsentationsansvar i henhold til stk. 6 nedenfor, hvis de ikke kan besidde et sæde i en bestyrelse eller andre lignende ledelses- eller tilsynsorganer i en juridisk enhed på grund af:

- a) den for vedkommende gældende EU-lovgivning eller nationale lovgivning
  - b) den EU-ret eller nationale ret, der finder anvendelse på de retlige enheder, der er udpeget i henhold til artikel 3, stk. 2, i den medlemsstat, hvor den europæiske forening har sit vedtægtsmæssige hjemsted eller
  - c) en vedtaget eller anerkendt retsafgørelse eller administrativ afgørelse i en medlemsstat.
4. Inden for rammerne af de hverv, der er tillagt dem i henhold til nærværende forordning og den europæiske forenings vedtægter, skal alle bestyrelsesmedlemmer have de samme rettigheder og forpligtelser.

5. Bestyrelsen kan overdrage ledelsesbeføjelser eller -ansvar til udvalg, som er sammensat af et eller flere af den europæiske forenings medlemmer. Vedtægterne eller generalforsamlingen fastsætter betingelserne for udøvelsen af en sådan delegation.

Torsdag den 17. februar 2022

6. Bestyrelsen kan afholde ordinære og ekstraordinære møder. Inden for rammerne af dens ordinære møder skal bestyrelsen træde sammen med den mødehyppighed, der er fastsat i vedtægterne, og mindst to gange om året for at drøfte foreningens regnskaber, aktiviteter og den forventede udvikling i foreningens projekter.
7. Bestyrelsen udarbejder én gang om året en beretning om den europæiske forenings regnskaber og aktiviteter, som skal fremsendes til den nationale tilsynsmyndighed og til Den Europæiske Foreningsbestyrelse. Den europæiske forening skal også offentliggøre den pågældende årsberetning.
8. Med forbehold af artikel 22, stk. 2, og i det omfang den finder anvendelse på de enheder, der er omhandlet i artikel 3, stk. 2, udarbejder bestyrelsen én gang om året en finansieringsoversigt over den europæiske forenings regnskaber med angivelse af indtægter fra økonomiske aktiviteter og midler såsom kreditter og banklån og donationer eller ikke-kompenseret modtagelse af kontanter eller ejendom i det foregående kalenderår samt et budgetoverslag for det kommende regnskabsår. I overensstemmelse med national ret kan medlemsstaterne kræve, at bestyrelsen offentliggør finansieringsoversigten til den kompetente myndighed og medlemmerne af foreningen. I dette tilfælde kan medlemmerne anmode bestyrelsen om yderligere oplysninger, herunder om finansieringskilderne. Medlemmerne kan kun gøre dette, hvis det efter en gennemgang af årsregnskabet er nødvendigt af hensyn til gennemsigtigheden og ansvarligheden, og forudsat at det er forholdsmæssigt. Med henblik herpå har den europæiske forening forpligtelse til at føre fuldstændige og nøjagtige registre over alle finansielle transaktioner som omhandlet i artikel 23, stk. 1.
9. Bestyrelsesmedlemmerne skal have beføjelse til at repræsentere den europæiske forening over for tredjemand og i retssager inden for de i vedtægterne fastsatte begrænsninger og betingelser. Såfremt beføjelsen til at repræsentere den europæiske forening over for tredjemand er tillagt to eller flere medlemmer, skal de pågældende personer udøve denne beføjelse i fællesskab.
10. Handlinger udført af bestyrelsesmedlemmer på vegne af den europæiske forening skal være bindende for den europæiske forening over for tredjemand, såfremt de ikke overskrider de beføjelser, som bestyrelsen er blevet tildelt i henhold til den lovgivning, der finder anvendelse, eller lovligt kan tildeles i henhold til den europæiske forenings vedtægter.

#### Artikel 16

#### **Generalforsamling**

1. Den europæiske forenings generalforsamling med deltagelse af alle medlemmer benævnes »generalforsamlingen«.
2. Bestyrelsen indkalder generalforsamlingen i overensstemmelse med den europæiske forenings vedtægter.
3. Medlemmerne skal underrettes om en generalforsamling senest 15 dage før den fastsatte dato for generalforsamlingen.
4. Bestyrelsen kan til enhver tid indkalde til generalforsamling enten på eget initiativ eller efter anmodning fra mindst en fjerdedel af medlemmerne. Der kan i vedtægterne fastsættes en lavere grænse.
5. Generalforsamlingens møder kan afholdes med medlemmernes fysiske fremmøde, onlinefremmøde eller som en kombination af begge muligheder, uden at dette påvirker gyldigheden af generalforsamlingen eller gyldigheden af de vedtagne beslutninger. Bestyrelsen træffer afgørelse om, hvilken af de tre måder der skal anvendes til hver generalforsamling, medmindre et flertal af foreningens medlemmer foreslår en anden måde.
6. Anmodningen om en generalforsamling skal angive årsagerne til indkaldelsen og de punkter, der skal optages på dagsordenen.
7. Ethvert medlem har forud for hver generalforsamling ret til oplysninger og aktindsigt i overensstemmelse med de i vedtægterne fastsatte bestemmelser.
8. Ethvert medlem har ret til at deltage i generalforsamlingen og til at blive hørt og indsende forslag til dagsordenen.

Torsdag den 17. februar 2022

9. Medlemmernes stemmeret på generalforsamlingen og retten til at indsende forslag til dagsordenen udøves i overensstemmelse med den europæiske forenings vedtægter i henhold til artikel 8, stk. 2, litra j).

10. Medlemmerne kan udpege et andet medlem til at repræsentere dem i en generalforsamling forud for forsamlingen i henhold til en procedure, der fastsættes i den europæiske forenings vedtægter. Et medlem kan højst repræsentere to andre medlemmer.

11. Beslutninger om almindelige forhold skal på generalforsamlingen vedtages med flertallet af de tilstedeværende eller repræsenterede medlemmers stemmer, med mindre andet bestemmes. Stemmerne fordeles i overensstemmelse med de regler, der er fastsat i den europæiske forenings vedtægter.

#### Artikel 17

### **Foreningens lokalafdelinger og ledende medlemmer**

1. En europæisk forening kan have regionale lokalafdelinger. Lokalafdelingerne har ikke status som en separat juridisk person, men de kan tilrettelægge og administrere aktiviteter på vegne af foreningen med forbehold af kravene i deres vedtægter.

2. En europæisk forenings bestyrelse kan udpege lokalafdelinger eller medlemmer, der har status som juridiske personer, som ledende aktører i udførelsen og gennemførelsen af den europæiske forenings projekter. Medlemsstaterne skal gøre det muligt for lokalafdelinger eller medlemmer at gennemføre projekter i deres jurisdiktion som ledende aktører i en europæisk forening.

#### Artikel 18

### **Ændringer af vedtægterne**

1. Alle ændringer i den europæiske forenings vedtægter skal drøftes på en generalforsamling, der er indkaldt med dette formål for øje.

2. Medlemmerne skal senest 30 kalenderdage før den fastsatte mødedato underrettes om generalforsamlinger, som har til formål at drøfte og træffe beslutning om foreslåede ændringer af den europæiske forenings vedtægter. Underretningen skal inkludere de pågældende forslag.

3. Generalforsamlingen skal have beføjelsen til at træffe beslutninger om vedtægtsændringer, såfremt mindst halvdelen af den europæiske forenings medlemmer samt yderligere et medlem er til stede eller repræsenteret.

4. Ændringer i den europæiske forenings vedtægter kan vedtages, hvis mindst to tredjedele af den tilstedeværende generalforsamling eller de repræsenterede medlemmer stemmer for.

5. Ændringer i den europæiske forenings fastsatte formål vedtages, hvis mindst tre fjerdedele af den tilstedeværende generalforsamling eller de repræsenterede medlemmer stemmer for.

6. Inden for seks måneder fra vedtægternes vedtagelse gøres de tilgængelige for det nationale foreningsorgan, som underretter Den Europæiske Foreningsbestyrelse. Disse oplysninger gøres offentligt tilgængelige af den europæiske forening og meddeles til Den Europæiske Foreningsbestyrelse med henblik på optagelse i den europæiske database, der er omhandlet i artikel 5, stk. 5, litra b).

### **Kapitel III**

### **Bestemmelser om behandlingen af den europæiske forening i medlemsstater**

#### Artikel 19

### **Ikkediskriminationsprincippet**

1. Enhver diskriminerende behandling af europæiske foreninger forbydes.

2. Europæiske foreninger behandles på samme måde som tilsvarende nationale enheder, udpeget i overensstemmelse med artikel 3, stk. 2.

Torsdag den 17. februar 2022

## Artikel 20

**Status som almennyttig forening**

1. Europæiske foreninger kan tildeles status som almennyttig forening, hvis følgende kumulative betingelser er opfyldt:
  - a) organisationens formål og aktiviteter efterstræber et almennyttigt formål, som gavner velfærden i samfundet eller dele heraf og derved er til fordel for almenvellet, undtagen når dette formål og disse aktiviteter systematisk og direkte har til formål at gavne strukturerne i et bestemt politisk parti. Følgende formål anses bl.a. for at være rettet mod et mål af almen interesse:
    - (i) kunst, kultur eller bevaring af historisk kulturarv
    - (ii) miljøbeskyttelse og klimaændringer
    - (iii) fremme og beskyttelse af grundlæggende rettigheder og Unionens værdier, herunder demokrati, retssikkerhed samt udryddelse af enhver form for diskrimination, der er baseret på køn, race, etnisk oprindelse, religion, handicap, seksuel orientering eller andet grundlag
    - (iv) social retfærdighed, social inklusion og fattigdomsforebyggelse eller -hjælp
    - (v) humanitær støtte og bistand, herunder katastrofehjælp
    - (vi) udviklingsbistand og udviklingssamarbejde
    - (vii) beskyttelse af, bistand og støtte til sårbare sektorer i befolkningen, herunder børn, ældre, mennesker med handicap, personer, som ansøger om eller har opnået international beskyttelse, og hjemløse
    - (viii) dyrebekskyttelse
    - (ix) videnskab, forskning og innovation
    - (x) Uddannelse og erhvervsuddannelse samt inddragelse af unge
    - (xi) fremme og beskyttelse af sundhed og trivsel, herunder tilvejebringelse af lægelig pleje
    - (xii) forbrugerbeskyttelse og
    - (xiii) amatørsport og promovering heraf.
  - b) overskud fra organisationens økonomiske eller anden indkomstskabende aktivitet må alene anvendes til at fremme organisationens almennyttige formål
  - c) i tilfælde af organisationens opløsning skal lovfæstede sikkerhedsforanstaltninger sikre, at alle aktiver fortsat tjener almennyttige formål, og
  - d) medlemmer i organisationens forvaltningsstrukturer, der ikke er ansat som personale, er ikke berettiget til aflønning ud over passende godtgørelse for udgifter.
2. Europæiske foreninger kan ansøge det nationale foreningsorgan i den medlemsstat, hvor det vedtægtsmæssige hjemsted er beliggende, om anerkendelse som bidragsyder til almenvellet i overensstemmelse med de i stk. 1 fastsatte krav.
3. Det nationale foreningsorgan træffer afgørelse om ansøgningen om status som almennyttig efter proceduren i artikel 10, stk. 8 og 9.
4. Medlemsstaterne skal behandle en europæisk forening, der er tildelt status som almennyttig forening, på samme måde, som de juridiske enheder, der har fået tildelt en tilsvarende status i deres jurisdiktion.

Torsdag den 17. februar 2022

#### Artikel 21

##### **Princippet om national behandling**

En europæisk forening skal være omfattet af de bestemmelser i national lovgivning, der finder anvendelse for de juridiske enheder, der er udpeget i relation til artikel 3, stk. 2, i den medlemsstat, hvor foreningen har sit vedtægtsmæssige hjemsted.

#### Artikel 22

##### **Princippet om ikkevilkårlig behandling**

Medlemsstaterne må ikke forskelsbehandle en europæisk forening alene på grundlag af den politiske ønskværdighed af foreningens formål, aktivitetsområder eller finansieringskilder.

#### Kapitel IV

##### **Finansiering og rapportering**

#### Artikel 23

##### **Fundraising og fri benyttelse af aktiver**

1. Europæiske foreninger skal kunne anmode om, modtage, afhænde eller donere ressourcer, herunder finansielle ressourcer i form af naturalier og fysiske ressourcer, og kunne anmode om og modtage menneskelige ressourcer fra eller til enhver kilde, uanset om det er offentlige organer, privatpersoner eller private organer, i alle medlemsstater og i tredjelande.
2. Europæiske foreninger skal være underlagt bestemmelser i EU-retten og gældende national ret vedrørende beskatning, told, valuta, hvidvaskning af penge og finansiering af terrorisme samt reglerne for finansiering af valg og politiske partier, som disse finder anvendelse for de juridiske enheder, der er udpeget i henhold til artikel 3, stk. 2, i den medlemsstat, hvor foreningen har sit vedtægtsmæssige hjemsted.
3. Europæiske foreninger er underlagt rapporterings- og offentliggørelsesforpligtelser i overensstemmelse med national lovgivning, herunder med hensyn til bestyrelsens sammensætning, bestemmelserne i vedtægterne, finansieringen og årsregnskabet, for så vidt sådanne forpligtelser opfylder det mål af almen interesse, som er at sikre, at europæiske foreninger fungerer på en gennemsigtig måde, er ansvarlige, og forudsat at sådanne forpligtelser er nødvendige og forholdsmæssige.

Overholdelse af de forpligtelser, der er omhandlet i første afsnit, må ikke medføre, at europæiske foreninger underlægges strengere regler end dem, der gælder for tilsvarende nationale enheder, der er udpeget i henhold til artikel 3, stk. 2, og for profitorienterede enheder. Denne rapporterings- og offentliggørelsesforpligtelse må ikke føre til nogen form for forskelsbehandling eller begrænsning af den europæiske forenings rettigheder og forpligtelser, uanset ønskværdigheden af formålet eller finansieringskilderne.

#### Artikel 24

##### **Regnskabsføring og revision**

1. Europæiske foreninger fører komplette og præcise registre over alle finansielle transaktioner.
2. Europæiske foreninger udarbejder mindst en gang om året:
  - a) deres årsregnskaber
  - b) deres eventuelle konsoliderede regnskaber
  - c) et budgetoverslag for det kommende regnskabsår og
  - d) en årlig aktivitetsrapport.

Bestyrelsen fremsender den årlige aktivitetsrapport og årsregnskabet til de nationale foreningers organ i henhold til artikel 14, stk. 7 og 8.

3. Den årlige aktivitetsrapport skal som minimum indeholde:
  - (a) information om den europæiske forenings aktiviteter i det pågældende år
  - (b) oplysninger om forventede udsigter, hvis de foreligger, og
  - (c) en beskrivelse af, hvordan almennyttige formål blev fremmet i det foregående år, hvis den europæiske forening fik tildelt en sådan status.

Torsdag den 17. februar 2022

4. Europæiske foreningers årsregnskaber og, såfremt det er relevant, deres konsoliderede regnskaber skal være genstand for revision i henhold til de bestemmelser, der finder anvendelse for de juridiske enheder, der er udpeget i henhold til artikel 3, stk. 2, i den medlemsstat, hvor den pågældende europæiske forening har sit vedtægtsmæssige hjemsted. Revisionen skal foretages mindst en gang hvert fjerde år og ikke oftere end en gang hvert andet år.
5. Den revisionsrapport, der er udarbejdet som følge af den i stk. 4 omhandlede revision, skal offentliggøres efter den fremgangsmåde, der er fastsat ved lov i den medlemsstat, hvor den europæiske forening har sit vedtægtsmæssige hjemsted.
6. Medlemsstaternes myndigheder må ikke kræve, at europæiske foreninger giver adgang til oplysninger om deres medlemmer, som er fysiske personer, medmindre det er nødvendigt med henblik på en offentlig strafferetlig efterforskning af strafbare handlinger, der kan straffes med en maksimal frihedsstraf på mindst et år, og efter en afgørelse truffet af en uafhængig domstol eller domstol.
7. Det nationale foreningsorgan forelægger en halvårlig oversigt med relevante oplysninger om alle de revisioner, der er omhandlet i stk. 4, for Den Europæiske Foreningsbestyrelse, som sørger for offentliggørelse af rapporten i *Den Europæiske Unions Tidende* og på sit websted.
8. De for europæiske foreninger gældende regler om regnskabsføring og revision må ikke være mindre gunstige end de regler, der gælder for virksomheder i medfør af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2006/43/EF<sup>(10)</sup> eller Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2013/34/EU<sup>(11)</sup>.
9. Denne artikel finder anvendelse med forbehold af gunstigere tilsvarende nationale bestemmelser i den medlemsstat, hvor det vedtægtsmæssige hjemsted er beliggende.

## Kapitel V

### *Samarbejde med medlemsstater og regioner*

#### Artikel 25

##### *Samarbejde med medlemsstaterne*

1. Registreringsmedlemsstatens nationale foreningsorgan hører rettidigt de nationale foreningers organer i andre medlemsstater om alle væsentlige spørgsmål vedrørende en given europæisk forenings lovlighed og ansvar og underretter Den Europæiske Foreningsbestyrelse herom.
2. Medmindre andet er fastsat i denne forordning, fremsender de nationale foreningers organer hvert år en oversigt over alle relevante oplysninger om beslutninger vedrørende europæiske foreninger på deres medlemsstats område. Denne skal omfatte en liste over sager, hvor der er indledt strafferetlige efterforskninger mod europæiske foreninger, herunder hvor der blev anmodet om videregivelse af oplysninger om medlemmer i henhold til artikel 24, stk. 6.
3. Hvis Den Europæiske Foreningsbestyrelse finder, at et nationalt foreningsorgan ikke har overholdt denne forordning, giver den Kommissionen alle relevante oplysninger. Kommissionen vurderer disse oplysninger og træffer foranstaltninger, hvor det er relevant.
4. Der stilles effektive retsmidler til rådighed for europæiske foreninger, således at de kan anfægte afgørelser, der er truffet af det nationale foreningsorgan, herunder muligheden for juridisk kontrol af sådanne afgørelser.

#### Artikel 26

##### *De europæiske foreningers og bestyrelsesmedlemmers ansvar*

1. Europæiske foreningers retlige ansvar skal være underlagt de bestemmelser, der finder anvendelse for de juridiske enheder, der er udpeget i henhold til artikel 3 stk. 2, i den medlemsstat, hvor den europæiske forening har sit vedtægtsmæssige hjemsted.

<sup>(10)</sup> Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2006/43/EF af 17. maj 2006 om lovpligtig revision af årsregnskaber og konsoliderede regnskaber, om ændring af Rådets direktiv 78/660/EØF og 83/349/EØF og om ophævelse af Rådets direktiv 84/253/EØF (EUT L 157 af 9.6.2006, s. 87).

<sup>(11)</sup> Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2013/34/EU af 26. juni 2013 om årsregnskaber, konsoliderede regnskaber og tilhørende beretninger for visse virksomhedsformer, om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2006/43/EF og om ophævelse af Rådets direktiv 78/660/EØF og 83/349/EØF (EØS-relevant tekst) (EUT L 182 af 29.6.2013, s. 19).

Torsdag den 17. februar 2022

2. Bestyrelsesmedlemmerne i en europæisk forening hæfter solidarisk for det tab eller den skade, som de måtte have påført en europæisk forening ved at tilsidesætte de forpligtelser, der er forbundet med deres hverv. De hæfter dog ikke solidarisk for det tab eller den skade, som de måtte have påført den europæiske forening, såfremt det godtgøres, at de specifikke tilsidesatte forpligtelser kun vedrører dette medlems hverv.

3. Betingelserne for at anlægge retssag på vegne af den europæiske forening mod bestyrelsesmedlemmer fastsættes i vedtægterne.

## Kapitel VI

### Opløsning, insolvens, likvidation

#### Artikel 27

#### Frivillig opløsning

1. En europæisk forening kan frivilligt opløses:

- a) ved beslutning truffet af bestyrelsen i henhold til bestemmelser i den europæiske forenings vedtægter og med samtykke fra generalforsamlingen eller
- b) ved beslutning truffet af generalforsamlingen. Generalforsamlingen kan trække en sådan beslutning tilbage, inden den europæiske forenings opløsning eller likvidation formelt træder i kraft.

2. Den europæiske forening underretter det nationale foreningsorgan om enhver beslutning om frivillig opløsning, der træffes i henhold til stk. 1 senest 15 dage efter, at en sådan beslutning er vedtaget.

3. Det nationale foreningsorgan fjerner straks den europæiske forening fra det relevante nationale register og underretter Den Europæiske Foreningsbestyrelse og Den Europæiske Unions Publikationskontor om opløsningen af den europæiske forening i henhold til stk. 1 senest 15 dage efter, at det har fået kendskab til opløsningen. Umiddelbart efter en sådan underretning offentliggør Den Europæiske Foreningsmyndighed en meddelelse om opløsning af Den Europæiske Foreningsbestyrelse i *Den Europæiske Unions Tidende* og fjerner den europæiske forening fra Unionens digitale database, og Publikationskontoret offentliggør en meddelelse om opløsning af den europæiske forening i *Den Europæiske Unions Tidende*.

4. Opløsningen af den europæiske forening får virkning i hele Unionen fra den dato, hvor foreningen slettes af det relevante nationale register.

#### Artikel 28

#### Tvangsopløsning

1. En europæisk forening kan kun opløses ved en kompetent domstols eller nævns endelige afgørelse i den medlemsstat, hvor den europæiske forening har eller sidst har haft sit vedtægtsmæssige hjemsted, såfremt:

- a) den europæiske forenings vedtægtsmæssige hjemsted skal flyttes eller er blevet flyttet uden for Unionens grænser
- b) de i nærværende forordning fastsatte betingelser for stiftelsen af den europæiske forening ikke længere er opfyldt eller
- c) den europæiske forenings aktiviteter ikke længere er forenelige med Unionens målsætninger og værdier eller udgør en alvorlig trussel mod den offentlige sikkerhed

2. Såfremt der træffes afgørelse i henhold til stk. 1, litra a) eller b), skal den Europæiske Foreningsmyndighed indrømme den europæiske forening en rimelig frist for at afhjælpe forholdet, inden afgørelsen træder i kraft.

3. Ansøgere skal have adgang til effektive retsmidler til at appellere en afgørelse om opløsning ved kompetente appeldomstole eller nævn.

4. Det nationale foreningsorgan fjerner straks den europæiske forening fra det relevante nationale register og underretter Den Europæiske Foreningsbestyrelse og Den Europæiske Unions Publikationskontor om den ufrivillige opløsning af den europæiske forening senest 15 dage efter, at afgørelsen er blevet endelig. Umiddelbart efter en sådan underretning fjerner Den Europæiske Foreningsbestyrelse den europæiske forening fra Unionens digitale database, og Publikationskontoret offentliggør en meddelelse om opløsning af den europæiske forening i *Den Europæiske Unions Tidende*.



Torsdag den 17. februar 2022

5. Opløsningen af den europæiske forening får virkning i hele Unionen fra den dato, hvor foreningen slettes af det relevante nationale register.

#### Artikel 29

#### **Likvidation og insolvens**

1. Afviklingen af en europæisk forening medfører, at den træder i likvidation. Likvidationen skal være underlagt den lovgivning, der finder anvendelse for de juridiske enheder, der er udpeget i henhold til artikel 3, stk. 2, i den medlemsstat, hvor den europæiske forening har sit vedtægtsmæssige hjemsted.
2. En europæisk forening bevarer den i artikel 13 omhandlede kapacitet, indtil likvidationen er afsluttet.

#### Artikel 30

#### **Revision og evaluering**

Senest ... [fem år efter datoen for denne forordnings ikrafttræden] forelægger Kommissionen Rådet og Europa-Parlamentet en rapport om anvendelsen af denne forordning og om nødvendigt forslag til ændringer.

### **Kapitel VII**

#### Artikel 31

#### **Afsluttende bestemmelser**

Denne forordning træder i kraft på [...] dagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

### **DEL II**

#### Forslag til

#### EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS DIREKTIV

om fælles minimumsstandarder for nonprofitorganisationer i Unionen (direktivet om minimumsstandarder)

EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR –

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde og navnlig til artikel 114 heri,

efter den almindelige lovgivningsprocedure, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Foreningsfrihed er en grundlæggende rettighed, der er anerkendt i traktaten om Den Europæiske Union (TEU) og traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF), i chartret om grundlæggende rettigheder for Den Europæiske Union (»chartret«) og i medlemsstaternes forfatninger, og den er afgørende for et velfungerende demokrati, da den er en væsentlig forudsætning for enkeltpersoners udøvelse af andre grundlæggende rettigheder, herunder retten til ytringsfrihed.
- (2) Nonprofitorganisationer nyder i sig selv beskyttelse af visse rettigheder, herunder grundlæggende rettigheder, hvilket følger af relevant retspraksis fra Den Europæiske Unions Domstol (EU-domstolen) og Den Europæiske Menneskerettighedsdomstol.
- (3) Nonprofitorganisationer yder et vigtigt bidrag i relation til at opnå mål i almenhedens interesse og Unionens målsætninger, herunder ved at fremme aktiv deltagelse i de økonomiske, demokratiske og sociale aktiviteter i vores samfund.
- (4) I bestræbelsen på at opfylde deres formål, spiller nonprofitorganisationer i dag en fuldgyldig rolle i vores økonomier og i udviklingen af det indre marked, herunder ved at deltage i forskellige aktiviteter med både national og grænseoverskridende relevans og ved regelmæssigt at deltage i økonomiske aktiviteter.
- (5) Nonprofitorganisationer er især centrale drivkræfter for udviklingen af den tredje sektor, der anslås til at tegne sig for ca. 13 % af arbejdsstyrken i hele Europa på grundlag af resultaterne af projektet fra 2014-2017 om den tredje sektors bidrag til Europas socioøkonomiske udvikling, som er koordineret af Institut for Samfundsforskning (ISF) i Oslo <sup>(1)</sup>.

<sup>(1)</sup> <https://cordis.europa.eu/project/id/613034/reporting>.

**Torsdag den 17. februar 2022**

- (6) Nonprofitorganisationer er en stor aktør i udviklingen og gennemførelsen af EU-politikker, som støtter det indre marked, hvilket også illustreres ved deres deltagelse i en række ekspertgrupper såsom Forum på Højt Plan for en Bedre Fungerende Fødevarerforsyningskæde.
- (7) Rapporter, herunder fra EU's Agentur for Grundlæggende Rettigheder, peger på adskillige hindringer, som hidrører fra nationale love, forskrifter eller administrative praksisser, der regulerer nonprofitorganisationers stiftelse, registrering, operationer, finansiering og grænseoverskridende aktiviteter, og som påvirker juridiske eller fysiske personers eller grupper af sådanne personers, uanset deres nationalitet, mulighed for at stifte, registrere eller drive nonprofitorganisationer i Unionen.
- (8) Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg har opfordret medlemsstaterne til at skabe et befordrende miljø for filantropi i overensstemmelse med EU's friheder og grundlæggende rettigheder, som fremmer en filantropisk indsats og borgeraktivitet, private donationer til almennyttige formål og oprettelse af filantropiske organisationer<sup>(2)</sup>. Det er derfor vigtigt at styrke komplementariteten mellem offentlige institutioners og filantropiske organisationers arbejde og sikre, at national lovgivning og EU-politik letter donationen af private midler til almenvellet gennem frie kapitalstrømme kombineret med princippet om ikkeforskelsbehandling og ligebehandling af europæiske filantropiske organisationer, for så vidt angår udnyttelse af potentialet i grænseoverskridende donationer og investeringer til gavn for almenvellet.
- (9) På trods af det stigende antal grænseoverskridende foreninger og nonprofitorganisationer i Unionen er der i øjeblikket ikke nogen harmoniseret paneuropæisk juridisk ramme, der giver dem mulighed for at operere og organisere sig korrekt på grænseoverskridende plan.
- (10) Henset til betydningen af nonprofitorganisationer er det afgørende, at deres stiftelse og operationer fremmes på en effektiv måde og beskyttes i medlemsstaternes lovgivning.
- (11) I Europarådets Ministerkomité's henstilling CM/Rec(2007)14 om ikkestatslige organisationers retlige status i Europa har medlemsstaterne allerede anerkendt nonprofitorganisationers og især ikkestatslige organisationers rolle som et vigtigt element i civilsamfundets bidrag til gennemsigtigheden og ansvarligheden i demokratisk regeringsførelse og fastsat de minimumsstandarder, der skal overholdes i forbindelse med sådanne organisationers stiftelse, ledelse og generelle aktiviteter.
- (12) Joint Guidelines on Freedom of Association (CDL-AD(2014)046), som blev vedtaget af Den Europæiske Kommission for Demokrati gennem Ret (Venedigkommissionen) og OSCE's Kontor for Demokratiske Institutioner og Menneskerettigheder (ODIHR), råder lovgivere til at omsætte internationale menneskerettighedsstandarder for foreningsfrihed til national ret.
- (13) Der er på EU-plan behov for at bygge videre på eksisterende standarder, der er i overensstemmelse med foreningsfriheden og kapitalens frie bevægelighed, for nonprofitorganisationer med det formål at sikre et ensartet beskyttelsesniveau og lige konkurrencevilkår for alle nonprofitorganisationer, der er etableret i Unionen, og med henblik på at sikre et befordrende miljø, hvori sådanne organisationer kan bidrage uden hindringer til det indre markeds funktionsmåde.
- (14) Dette direktiv bør tilnærme medlemsstaternes lovgivning for så vidt angår visse aspekter af nonprofitorganisationers stiftelse, registrering, operationer, finansiering, rapportering og grænseoverskridende aktiviteter.
- (15) Dette direktiv bør ikke påvirke medlemsstaternes regler om beskatning af nonprofitorganisationer, der er etableret, registreret eller opererer på deres område. I forbindelse med gennemførelsen af direktivets bestemmelser bør medlemsstaterne være opmærksomme på ikke at indføre eller anvende bestemmelser inden for skatteret, som påvirker nonprofitorganisationers registrering, operationer, registrering og grænseoverskridende bevægelighed på en sådan måde, at ordlyden eller ånden af de i dette direktiv fastsatte regler omgås.

---

<sup>(2)</sup> Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalgs udtalelse, Europæisk filantropi: et uudnyttet potentiale, SOC/611.

Torsdag den 17. februar 2022

- (16) Dette direktiv bør ikke berøre medlemsstaternes straffelovgivning. I forbindelse med gennemførelsen af direktivets bestemmelser bør medlemsstaterne være opmærksomme på ikke at indføre eller anvende strafferetlige bestemmelser, som specifikt regulerer eller påvirker nonprofitorganisationers registrering, operationer, finansiering og grænseoverskridende bevægelighed på en sådan måde, at ordlyden eller ånden af de i dette direktiv fastsatte regler omgås.
- (17) Dette direktiv bør finde anvendelse på nonprofitorganisationer, der er etableret i Unionen, og som er udformet som frivillige sammenslutninger af fysiske eller juridiske personer, samt på organisationer, der ikke er baseret på medlemskab, og hvis aktiver anvendes til at forfølge et specifikt mål, såsom fonde, der er oprettet for et ubestemt tidsrum, og som forfølger et andet primært mål end at skabe overskud, og som er uafhængige og selvstyrende. Det forhold, at en organisation ikke tildeles status som juridisk person, bør ikke udelukke den fra at være omfattet af den i dette direktiv ydede beskyttelse.
- (18) Ved afgørelsen af, om en organisation ikke arbejder med gevinst for øje i overensstemmelse med dette direktiv, bør de direkte begunstigede i organisationer, der har til formål at yde pleje til enkeltpersoner med særlige sociale behov eller helbredsmæssige forhold, ikke betragtes som private parter.
- (19) Politiske partier bør ikke være omfattet af nærværende direktivs anvendelsesområde, såfremt deres aktiviteter ikke blot har til hensigt at forfølge fælles interesser, aktiviteter eller formål, men er rettet mod kollektivt at opnå og anvende politisk magt.
- (20) Fagforeninger og sammenslutninger af fagforeninger bør udelukkes fra nærværende direktivs anvendelsesområde. Denne udelukkelse bør ikke anvendes af medlemsstaterne til at begrunde en begrænsning af fagforeningers prærogativer og rettigheder, der er anerkendt i national ret, EU-ret, folkeretten eller menneskerettighedsinstrumenter, navnlig Europarådets europæiske socialpakt og de relevante konventioner og henstillinger fra Den Internationale Arbejdsorganisation og den relaterede retspraksis.
- (21) Dette direktiv bør ikke medlemsstaternes kompetence vedrørende religiøse, filosofiske og konfessionsløse organisationers status, jf. artikel 17 i TEUF. I denne forbindelse bør organisationer, der primært har et religiøst, filosofisk og konfessionelt formål, såsom kirker, religiøse eller ikke-religiøse samfund, udelukkes fra anvendelsen af dette direktiv. Medlemsstaterne bør dog ikke anvende dette til at udelukke andre organisationer, hvis værdier og mål er baseret på en religiøs, filosofisk eller konfessionsløs tro, såsom trosbaserede velgørende nonprofitorganisationer, fra dette direktivs anvendelsesområde.
- (22) Der bør være en formodning om, at der foreligger en legitim interesse i at have adgang til en klagemekanisme og til en administrativ og retslig klageadgang for personer, der er eller har været direkte involveret i en nonprofitorganisation, såsom deres grundlæggere, direktører, medarbejdere, men også for alle personer, der har søgsmålskompetence i forbindelse med retssager vedrørende nonprofitorganisationens aktiviteter. Denne formodning bør også gælde for modtagere af nonprofitorganisationens aktiviteter, hvis sådanne modtagere måske ikke er medlemmer, men hvor de modtager eller har modtaget tjenesteydelser eller er eller var genstand for beslutninger truffet af den organisation, der påvirkede deres dagligdag, såsom patienter eller beboere i faciliteter eller krisecentre, der drives af nonprofitorganisationer, eller modtagere af velgørende donationer såsom mad eller tøj.
- (23) Nationale menneskerettighedsinstitutioner er uafhængige institutioner, der er oprettet ved lov og i overensstemmelse med Parisprincipperne, der blev vedtaget i 1993 af De Forenede Nationers Generalforsamling, og de har mandat til at beskytte og fremme menneskerettighederne på nationalt plan i overensstemmelse med internationale menneskerettighedsnormer og -standarder.
- (24) Nonprofitorganisationers frihed til at fastsætte mål og aktiviteter udspringer af internationale og regionale menneskerettighedsstandarder. Dette omfatter også sådanne organisationers frihed til at fastsætte anvendelsesområdet for deres operationer, uanset om de er lokale, regionale, nationale eller internationale, og til at blive optaget som medlemmer af andre organisationer, føderationer og sammenslutninger af organisationer.

**Torsdag den 17. februar 2022**

- (25) Oplysninger om stiftere og medlemmer af nonprofitorganisationer, der er fysiske personer, kan udgøre følsomme oplysninger. Staterne bør derfor sikre, at eventuelle krav, der fører til behandling af sådanne personoplysninger, ikke berører Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) 2016/679<sup>(3)</sup> (generel forordning om databeskyttelse), særlig artikel 9.
- (26) Alle mennesker burde frit kunne bestemme, hvorvidt vedkommende ønsker eller ikke ønsker at melde sig ind i eller fortsat være medlem af en nonprofitorganisation, og organisationer bør frit kunne fastsætte reglerne for medlemskab alene med forbehold af princippet om ikkediskrimination. Medlemskab af en nonprofitorganisation bør ikke danne grundlag for anvendelsen af sanktioner eller restriktive foranstaltninger, medmindre dette sker som følge af håndhævelsen af straffelovgivning.
- (27) Regler vedrørende nonprofitorganisationer bør være forenelige med ikkediskriminationsprincippet. Dette omfatter medlemsstaternes pligt til at sikre, at alle personer eller grupper af personer, der ønsker at danne en forening, ikke er uberettiget gunstigt eller ugunstigt stillet i relation til andre personer eller grupper af personer.
- (28) Gennemførelsen af regler vedrørende nonprofitorganisationer bør foretages af de regulerende myndigheder, som handler på en upartisk, uafhængig og rettidig måde i overensstemmelse med retten til god forvaltning. Der bør være mulighed for uafhængig prøvelse af afgørelser og retsakter, som påvirker nonprofitorganisationers udøvelse af deres rettigheder og forpligtelser, herunder ved en domstol eller et nævn.
- (29) Der er behov for at forenkle og lette bureaukratiet og lovgivningsmæssige krav og respektere nonprofitorganisationers selvregulerende natur for at sikre, at disse krav ikke er unødigt byrdefulde, og der er behov for strømlining af regler om stiftelse, registrering og afmelding og for modernisering af relaterede procedurer og systemer for at sikre et gunstigt miljø for nonprofitorganisationers operationer på tværs af Unionen og for at øge gennemsigtighed og tillid i sektoren. Der bør med henblik herpå fastsættes generelle forpligtelser for så vidt angår forenklingen af administrative regler samt specifikke forpligtelser vedrørende visse aspekter af de retlige rammer i dette direktiv.
- (30) Især nonprofitorganisationers bidrag til almenvellet spiller en vigtig rolle og bør derfor gives en gunstig behandling i alle medlemsstater under ensartede betingelser.
- (31) I overensstemmelse med nødvendighedsprincippet og proportionalitetsprincip i relation til begrænsninger for foreningsfriheden bør forbud mod og opløsning af nonprofitorganisationer altid være sidste udvej og bør aldrig være konsekvensen af mindre overtrædelser, der kan berigtiges eller afhjælpes.
- (32) Der bør fastsættes et regelsæt om ligebehandling, grænseoverskridende omdannelser og fusioner i forbindelse med nonprofitorganisationer med sigte på at fremme mobilitet for nonprofitorganisationer i hele Unionen.
- (33) Foreningsfriheden er en grundlæggende rettighed, og selv om medlemsstaternes lovgivning måske ikke anerkender foreninger, der ikke er formelt etablerede, bør dette ikke berøre sådanne foreningers ret til at eksistere og virke på deres område.
- (34) Nonprofitorganisationer har ret til at eksistere og være aktive i overensstemmelse med den europæiske menneskerettighedskonvention og chartret, også selv om deres registrering er blevet vilkårligt afvist af myndighederne i den medlemsstat, hvor de er etableret.
- (35) Nonprofitorganisationer bør frit kunne søge om, modtage og anvende finansielle, materielle og menneskelige ressourcer, uanset om det er nationale, udenlandske eller internationale ressourcer, i forfølgelsen af deres aktiviteter. Nonprofitorganisationer i hele Unionen har rapporteret om stigende vanskeligheder med at få adgang til ressourcer, herunder offentlig finansiering, og der er i et stigende antal medlemsstater bekymringer om proportionaliteten af stringente regler, som vedtages vedrørende nonprofitorganisationers adgang til udenlandsk finansiering. Ydermere har filantropiske organisationer rapporteret om vanskeligheder med at yde donationer eller tilskud i nogle tilfælde. Det er derfor nødvendigt at fastsætte principper og standarder vedrørende nonprofitorganisationers finansiering,

---

<sup>(3)</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/679 af 27. april 2016 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger og om ophævelse af direktiv 95/46/EF (generel forordning om databeskyttelse) (EUT L 119 af 4.5.2016, s. 1).

Torsdag den 17. februar 2022

herunder for så vidt angår adgang til og anvendelse af private ressourcer og offentlig finansiering, forfølgelsen af økonomiske aktiviteter og pligten til ikke at begrænse grænseoverskridende finansiering uden behørig grund i overensstemmelse med de i traktaterne fastsatte bestemmelser om fri kapitalbevægelighed.

- (36) Artikel 63 i TEUF og artikel 7, 8 og 12 i chartret beskytter nonprofitorganisationer mod diskriminerende, unødvendige og uberettigede begrænsninger for adgangen til ressourcer og den frie kapitalbevægelighed inden for Unionen. Dette omfatter også muligheden for at søge om, sikre og anvende ressourcer af både national og udenlandsk oprindelse, hvilket er afgørende for enhver juridisk enheds eksistens og drift. I overensstemmelse med EU-Domstolens dom af 18. juni 2020 i sag C-78/18, Kommissionen mod Ungarn<sup>(4)</sup> kan der kun indføres begrænsninger af hensyn til den offentlige orden eller den offentlige sikkerhed, og de bør stå i et rimeligt forhold til målet om at beskytte sådanne interesser og de mindst indgribende midler til at nå det ønskede mål. Dette omfatter bl. a. begrænsninger, som hidrører fra regler om bekæmpelse af hvidvaskning af penge og finansiering af terrorisme, hvilke skal anvendes i overensstemmelse med principperne om nødvendighed og proportionalitet og under hensyntagen til navnlig forpligtelser vedrørende vurderinger af risici i henhold til folkeretten og EU-retten. Medlemsstaterne bør derfor ikke anvende urimelige, alt for forstyrrende eller indgribende foranstaltninger, herunder rapporteringskrav, som pålægger organisationer en overdreven eller omkostningstung byrde. For at imødekomme offentlighedens interesse i at skabe gennemsigtighed, navnlig med hensyn til organisationer, der har indflydelse på det offentlige liv og den offentlige debat, bør nonprofitorganisationer være underlagt rapporterings- og offentliggørelsesforpligtelser for så vidt angår deres repræsentanter og medlemmerne af deres styrende organer, bestemmelserne i deres vedtægter og deres finansiering. Sådanne rapporterings- og offentliggørelsesforpligtelser bør ikke føre til nogen begrænsning af nonprofitorganisationernes rettigheder og forpligtelser.
- (37) EU-Domstolen anerkender i sin retspraksis anvendelsen af princippet om frie kapitalbevægelser på mål af almen interesse, og den har fortolket de grundlæggende frihedsrettigheder, der er nedfældet i TEU og TEUF, som et krav om, at princippet om ikkeforskelsbehandling finder anvendelse på donorer og almennyttige organisationer i Unionen, herunder med hensyn til den skattemæssige behandling af almennyttige enheder og deres donorer<sup>(5)</sup>. Hvis den nationale lovgivning derfor fortsat diskriminerer eller anvender dyre og besværlige procedurer over for ikkenationale organisationer, er den i strid med EU-retten.
- (38) Nonprofitorganisationer og deres medlemmer bør kunne nyde retten til privatlivets fred og fortrolighed fuldt ud. Selv om den i medfør af EU-reglerne og de nationale regler ydede beskyttelse i relation til behandlingen af personoplysninger allerede finder anvendelse for nonprofitorganisationer, bør der fastsættes minimumsgarantier, navnlig med hensyn til den fortrolige karakter af nonprofitorganisationers medlemmer og offentliggørelsen af fortrolige og følsomme oplysninger. Medlemsstaterne bør forbyde nogen form for overvågning af nonprofitorganisationer uden for den strafferetlige ramme.
- (39) Nonprofitorganisationer bør høres rettidigt og på en meningsfuld måde om indførelsen, gennemgangen og gennemførelsen af enhver lovgivning, politik og praksis, der påvirker deres aktiviteter, herunder med hensyn til gennemførelse og anvendelse af dette direktivs bestemmelser. Med henblik herpå bør der etableres en regelmæssig og gennemsigtig civil dialog på alle forvaltningsniveauer.
- (40) Dette direktiv berører ikke arbejdstagernes rettigheder, herunder eksisterende rettigheder i forbindelse med insolvens og løn. Arbejdsgiverne påkræves at opfylde deres forpligtelser, uanset under hvilken form de virker.
- (41) Dette direktiv fastsætter minimumsstandarder, og det bør være muligt for medlemsstaterne at indføre eller bibeholde bestemmelser, som er mere gunstige for nonprofitorganisationer, forudsat at sådanne bestemmelser ikke griber ind i de af dette direktiv afledte forpligtelser. Gennemførelsen af dette direktiv i national ret bør under ingen omstændigheder give anledning til reduktion af det beskyttelsesniveau, som nonprofitorganisationer allerede er indrømmet i henhold til national ret på de områder, hvor det finder anvendelse.

<sup>(4)</sup> Domstolens dom af 18.6.2020, *Europa-Kommissionen mod Ungarn*, sag C-78/18, C-78/18, ECLI:EU:C:2020:476.

<sup>(5)</sup> Stauffer: C-386/04 Centro di Musicologia Walter Stauffer mod Finanzamt München für Körperschaften [2006] ECR I-8203, Hein-Persche: C-318/07 Hein Persche/Finanzamt Lüdenschied [2009] ECR I-359 and Missionswerk: C-25/10 Missionswerk Werner Heukelbach eV mod Belgien [2011] 2 C.M.L.R. 35.

Torsdag den 17. februar 2022

- (42) I henhold til artikel 26, stk. 2, i TEUF indebærer det indre marked et område uden indre grænser med fri bevægelighed for varer og tjenesteydelser. Nonprofitorganisationer bidrager i stigende grad til udviklingen af det indre marked, herunder ved at deltage i grænseoverskridende og tværnationale aktiviteter. Derfor er artikel 114 i TEUF det rette retsgrundlag for at vedtage de fornødne foranstaltninger for det indre markeds etablering og funktionsmåde.
- (43) Dette direktiv respekterer, fremmer og beskytter de grundlæggende rettigheder og principper, som er bindende for Unionen og dens medlemsstater i henhold til artikel 6 i TEU og anerkendt af navnlig chartret. Dette direktivs specifikke formål er at gennemføre artikel 12 om forsamlings- og foreningsfrihed og artikel 11 om ytrings- og informationsfrihed i chartret, som skal læses i lyset af de tilsvarende bestemmelser i Den Europæiske Menneskerettighedskonvention. Det er som følge heraf afgørende, at bestemmelserne i dette direktiv gennemføres og anvendes i overensstemmelse med forpligtelsen til ikke uberettiget at begrænse og til at fremme udøvelsen af foreningsfrihed og ytrings- og informationsfrihed samt til at sikre fuldstændig overholdelse af andre grundlæggende rettigheder og principper, herunder eksempelvis retten til beskyttelse af personoplysninger, friheden til at oprette og drive egen virksomhed, retten til ikkeforskelsbehandling, retten til god forvaltning, retten til effektive retsmidler og retten til et forsvar.
- (44) Målene for dette direktiv, navnlig at fastsætte minimumsstandarder for nonprofitorganisationer, der er etableret i Unionen, kan ikke i tilstrækkelig grad opfyldes af medlemsstaterne som følge af dette direktivs omfang og virkninger, men kan bedre nås på EU-plan; Unionen kan derfor vedtage foranstaltninger i overensstemmelse med nærhedsprincippet, jf. artikel 5 i TEU. I overensstemmelse med proportionalitetsprincippet, jf. nævnte artikel, går dette direktiv ikke videre, end hvad der er nødvendigt for at nå disse mål —

VEDTAGET DETTE DIREKTIV:

## **Kapitel I**

### **Generelle bestemmelser**

#### *Artikel 1*

##### **Formål**

Dette direktiv har til formål at fastsætte et fælles sæt foranstaltninger for nonprofitorganisationer, der er etableret i Unionen, med henblik på at sikre et befordrende miljø, hvori det er muligt for sådanne organisationer at bidrage til det indre markeds funktionsmåde. Det søger at tilnærme medlemsstaternes lovgivning, reguleringer og administrative bestemmelser for så vidt angår visse aspekter af nonprofitorganisationers formål og aktiviteter, registrering, operationer, finansiering, rapportering og grænseoverskridende aktiviteter.

#### *Artikel 2*

##### **Anvendelsesområde**

1. Dette direktiv finder anvendelse for nonprofitorganisationer, der er etableret i Unionen.
2. I dette direktiv forstås ved »nonprofitorganisation« frivillige og permanente foreninger af fysiske eller juridiske personer med en fælles interesse, aktivitet eller formål samt organisationer, der ikke er baseret på medlemskab, og hvis aktiver anvendes til at forfølge et bestemt mål, såsom fonde, der, uanset i hvilken form foreningerne eller organisationerne er etableret:
  - a) forfølger et primært formål, der ikke består i at generere et overskud, forstået på den måde, at hvis organisationens aktiviteter genererer et overskud, kan det ikke som sådan fordeles blandt medlemmerne, stifterne eller andre private parter, men skal investeres i bestræbelserne på at opfylde organisationens formål
  - b) er uafhængig forstået på den måde, at organisationerne ikke er del af en regeringsstruktur eller administrativ struktur og ikke er underlagt utilbørlig indgriben fra staten eller fra kommercielle interesser. Offentlig finansiering skal ikke forhindre en organisation i at blive betragtet som uafhængig, så længe autonomien for organisationens funktionsmåde og beslutningstagning ikke påvirkes
  - c) er selvstyrende forstået på den måde, at organisationen har en institutionel struktur, som gør det muligt for den at varetage alle sine interne og eksterne organisatoriske funktioner og selvstændigt træffe vigtige beslutninger på en autonom måde og uden utilbørlig indgriben fra staten eller andre eksterne aktører.

Torsdag den 17. februar 2022

3. Dette direktiv finder anvendelse for nonprofitorganisationer, der opfylder de i stk. 2 fastsatte kriterier, uanset om de er medlemskabsbaserede, og uanset om de er registreret eller tildelt status som juridisk person i henhold til lovgivningen i den medlemsstat, hvor de befinder sig.
4. Politiske partier er udelukket fra dette direktivs anvendelsesområde.
5. Fagforeninger og sammenslutninger af fagforeninger udelukkes fra dette direktivs anvendelsesområde.
6. Organisationer, som primært har et religiøst, filosofisk og konfessionsløst formål, er udelukket fra dette direktivs anvendelsesområde. Denne udelukkelse finder imidlertid ikke anvendelse på andre organisationer uden et sådant specifikt formål, hvis værdier og formål er baseret på en religiøs, filosofisk eller konfessionsløs tro.

#### Artikel 3

### **Forholdet til andre bestemmelser i EU-retten**

1. Medlemsstaterne anvender bestemmelserne i dette direktiv i overensstemmelse med traktaternes bestemmelser om etableringsfrihed og fri bevægelighed for tjenesteydelser og med de relevante EU-retsakter, som fastsætter bestemmelser om udøvelsen af sådanne rettigheder, herunder Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2006/123/EF<sup>(6)</sup> om tjenesteydelser i det indre marked.
2. Dette direktiv berører ikke EU-retten og national ret om beskyttelse af personoplysninger, navnlig forordning (EU) 2016/679 og de tilsvarende bestemmelser i national ret.

#### Kapitel II

### **Generelle forpligtelser**

#### Artikel 4

### **Minimumsstandarder**

1. Medlemsstaterne sikrer, at nonprofitorganisationer, der er etableret i Unionen, er omfattet af de i dette direktiv fastsatte minimumsgarantier.
2. Begrænsninger for de i dette direktiv fastsatte minimumsgarantier må kun indføres, hvis de er nødvendige og forholdsmæssige for at nå mål af almen interesse som anerkendt af EU-ret eller med hensyn til behovet for at beskytte andres rettigheder og friheder.
3. Dette direktiv berører ikke medlemsstaternes ret til at indføre eller bibeholde bestemmelser, som er mere gunstige for nonprofitorganisationer, forudsat at sådanne bestemmelser ikke griber ind i de af dette direktiv afledte forpligtelser.

#### Artikel 5

### **Ikkeforskelsbehandling**

1. Medlemsstaterne sikrer, at deres love og administrative praksis, der regulerer nonprofitorganisationer, herunder for så vidt angår deres oprettelse, registrering, operationer, finansiering, finansielle og skattemæssige behandling eller skattelettelser og grænseoverskridende aktiviteter, ikke forskelsbehandler på grundlag af nonprofitorganisationens etableringssted.
2. Medlemsstaterne sikrer, at nationale love, forskrifter eller administrative praksisser, som regulerer nonprofitorganisationer, herunder med hensyn til stiftelsen og registreringen heraf, disses operationer, finansiering og grænseoverskridende aktiviteter, ikke på nogen måde forskelsbehandler grupper eller enkeltpersoner, herunder på baggrund af alder, fødsel, hudfarve, køn, seksuel orientering, kønsidentitet, sundhedstilstand, immigrations- eller bopælsstatus, sprog, nationalitet, etnisk eller social oprindelse, politisk eller anden overbevisning, fysisk eller psykisk handicap, formueforhold, race, religion eller tro eller anden status.

#### Artikel 6

### **Forenkling af administrative regler**

1. Medlemsstaterne sikrer så vidt muligt sikre forenklingen af nationale love, forskrifter eller administrative praksisser, der regulerer nonprofitorganisationers stiftelse, registrering, operationer, finansiering, forpligtelse til rapporteringsforpligtelser og grænseoverskridende aktiviteter, med henblik på at sikre, at foreningsfriheden beskyttes på alle niveauer for at

---

<sup>(6)</sup> Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2006/123/EF af 12. december 2006 om tjenesteydelser i det indre marked (EUT L 376 af 27.12.2006, s. 36).

Torsdag den 17. februar 2022

eliminere enhver hindring og uretfærdig forskelsbehandling, som påvirker fysiske eller juridiske personers eller grupper af sådanne personers, uanset deres nationalitet, evne til at etablere, registrere eller drive en nonprofitorganisation i en medlemsstats område, herunder f.eks. for at muliggøre adgang til banktjenester og finansielle tjenesteydelser samt garantere trykke og sikre kanaler for grænseoverskridende donationer og tildelinger af aktiver både inden for og uden for EU.

2. Medlemsstaterne sikrer, at nonprofitorganisationer, der er etableret, registreret eller opererer på deres område, har adgang til elektroniske identifikationsordninger med sigte på at varetage administrative procedurer i overensstemmelse med relevante bestemmelser i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 910/2014<sup>(7)</sup> (eIDAS-forordningen).

#### Artikel 7

### **Ret til god forvaltning**

1. Medlemsstaterne træffer de fornødne foranstaltninger for at sikre, at anvendelsen af nationale love, forskrifter eller administrative praksisser, der regulerer stiftelsen, registreringen, operationerne, finansieringen, rapporteringsforpligtelserne samt de grænseoverskridende aktiviteter, der udføres af nonprofitorganisationer, som er etableret, registreret eller virker på deres område, varetages af en udpeget regulerende myndighed, hvis beføjelser og funktioner tydeligt skal fastsættes i lovgivningen og udøves i overensstemmelse med princippet om god forvaltning, herunder i relation til retten til at få sine anliggender behandlet på en upartisk og fair måde inden for rimelig tid.

2. Medlemsstaterne træffer de fornødne foranstaltninger for at sikre, at nonprofitorganisationer, der skønnes at handle i strid med nationale love, forskrifter eller administrative praksisser, som regulerer nonprofitorganisationers stiftelse, registrering, operationer, finansiering, rapporteringsforpligtelser og grænseoverskridende aktiviteter, gives tilstrækkelig varsel om den påståede overtrædelse og rig mulighed for at afhjælpe administrative overtrædelser.

3. Medlemsstaterne træffer de fornødne foranstaltninger for at sikre, at forskrifter og praksisser vedrørende tilsyn med og overvågning af nonprofitorganisationer er vedtaget ved lov og er proportionelle med de legitime formål, som de ønsker at opnå. Dette indebærer sikring af, at sådanne forskrifter og praksisser som regel ikke er mere specifikke end dem, der finder anvendelse for private virksomheder, og at gennemførelsen heraf ikke griber ind i nonprofitorganisationernes interne ledelse og ikke medfører en uberettiget administrativ eller finansiell byrde for de pågældende organisationer.

4. Medlemsstaterne træffer de fornødne foranstaltninger for at sikre, at tilsyn med og registrering af nonprofitorganisationer foretages af udpegede tilsynsmyndigheder, hvis beføjelser og funktioner tydeligt fastsættes ved lov og udøves uafhængigt i overensstemmelse med retten til god forvaltning, herunder for så vidt angår grundlaget for eventuelle kontroller og revisioner, procedurerne, varigheden og omfanget af kontroller og revisioner samt beføjelserne for de personer, der udfører kontrollerne og revisionerne.

5. Medlemsstaterne træffer de fornødne foranstaltninger for at sikre, at der stilles omfattende og letforståelige oplysninger til rådighed for offentligheden for så vidt angår nationale love, forskrifter eller administrative praksisser, der regulerer stiftelsen, registreringen, operationerne, finansieringen, rapporteringsforpligtelserne samt de grænseoverskridende aktiviteter, der udføres af nonprofitorganisationer, som er etableret, registreret eller virker på deres område, såvel som de kompetente regulerende myndigheders og tilsynsmyndigheders kompetencer, procedurer og funktionsmåder.

#### Artikel 8

### **Adgang til effektive retsmidler**

1. Medlemsstaterne sikrer, at alle personer med en legitim interesse i forbindelse med nonprofitorganisationer, der er etableret, registreret eller virker på en medlemsstats område, i forbindelse med deres stiftelse, registrering, operationer, finansiering, rapporteringsforpligtelser og grænseoverskridende aktiviteter, har adgang til effektive klagemekanismer ved en kompetent uafhængig myndighed såsom en ombudsmand eller den nationale menneskerettighedsinstitution med henblik på at søge bistand til at gøre deres rettigheder gældende og have adgang til effektive administrative og retslige retsmidler for at få at få prøvet de retsakter eller afgørelser, der påvirker udøvelsen af deres rettigheder og forpligtelser. Sådanne personer omfatter nonprofitorganisationer, deres grundlæggere, direktører, medarbejdere og modtagere af nonprofitorganisationers aktiviteter.

<sup>(7)</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 910/2014 af 23. juli 2014 om elektronisk identifikation og tillidstjenester til brug for elektroniske transaktioner på det indre marked og om ophævelse af direktiv 1999/93/EF (EUT L 257 af 28.8.2014, s. 73).



Torsdag den 17. februar 2022

2. Medlemsstaterne sikrer, at enhver appel af en afgørelse, som forbyder eller opløser en nonprofitorganisation, suspenderer dens aktiviteter eller indfryser dens aktiver, som regel har opsættende virkning på denne afgørelse, medmindre denne opsættende virkning fører til, at strafferetlige bestemmelser ikke kan håndhæves.
3. Medlemsstaterne træffer alle de fornødne foranstaltninger for at sikre, at nonprofitorganisationer med status som juridisk person har søgsmålskompetence ved nationale domstole, herunder til at kunne foretage tredjeparts vidnesbyrd i retssager, såfremt det er relevant.
4. Medlemsstaterne sikrer, at nonprofitorganisationer, der ikke har status som juridisk person, kan repræsenteres af udpegede enkeltpersoner ved de kompetente nationale myndigheder og domstole med henblik på at få adgang til de i denne artikel omhandlede retsmidler.

### **Kapitel III**

#### **Lovramme**

##### *Artikel 9*

#### **Formål og aktiviteter**

1. Medlemsstaterne sikrer, at friheden for nonprofitorganisationer, der virker på deres område, til at fastsætte deres mål og til at udføre de aktiviteter, som er nødvendige for at forfølge sådanne mål, kun kan begrænses af ekstraordinære hensyn til den offentlige sikkerhed. De fjerner alle hindringer eller begrænsninger, der påvirker nonprofitorganisationers mulighed for at forfølge sådanne mål og udføre sådanne aktiviteter.
2. Medlemsstaterne sikrer, at nonprofitorganisationer på deres område frit kan fastsætte anvendelsesområdet for deres operationer, uanset om det er lokalt, regionalt, nationalt eller internationalt.
3. Medlemsstaterne sikrer, at alle de i henhold til national ret, forskrifter eller administrative praksisser fastsatte formaliteter vedrørende nonprofitorganisationers stiftelse og operationer på deres område ikke udgør en uberettiget finansiel og administrativ byrde. For organisationer, der ikke er medlemskabsbaseret, indebærer dette muligheden for lovligt at etablere sådanne organisationer via gave eller anmodning.
4. Medlemsstaterne sikrer, at nonprofitorganisationer på deres område kan blive optaget som medlem i en anden nonprofitorganisation, en føderation eller en sammenslutning, der er etableret eller registreret på deres eller en anden medlemsstats område, og sikrer, at et sådant medlemskab ikke stiller den pågældende organisation i en mindre gunstig position.

##### *Artikel 10*

#### **Medlemskab**

1. Medlemsstaterne sikrer, at enhver fysisk eller juridisk person kan ansøge om medlemskab, hvor det er muligt i forhold til sin retlige form, af en nonprofitorganisation, der er etableret, registreret eller virker på deres område i overensstemmelse med denne organisations vedtægter og statutter, og at de frit kan udøve medlemsrettigheder i henhold til organisationens vedtægter og lovgivningsmæssige begrænsninger.
2. Medlemsstaterne sikrer, at medlemskabet af en nonprofitorganisation, der er etableret, registreret eller virker på deres område i henhold til nationale love, forskrifter eller administrative praksisser, ikke fører til anvendelse af sanktioner eller restriktive foranstaltninger, undtagen når sådanne konsekvenser er resultatet af håndhævelsen af bestemmelser i straffeloven.
3. Medlemsstaterne sikrer, at nonprofitorganisationer, der er etableret, registreret eller virker på deres område, frit kan trætte beslutning om sammensætningen af deres medlemskab. Dette kan omfatte fastsættelsen af særlige krav for medlemmer på grundlag af rimelige og objektive kriterier.

##### *Artikel 11*

#### **Vedtægter**

1. Medlemsstaterne sikrer, at nonprofitorganisationer, der er etableret, registreret eller virker på deres område, frit kan vedtage deres egne vedtægter, statutter, konstitutioner og regler, herunder regler, som fastsætter deres interne ledelsesstruktur og valg til deres bestyrelser og af deres repræsentanter.

Torsdag den 17. februar 2022

2. Medlemsstaterne sikrer, at nationale love, forskrifter eller administrative praksisser for nonprofitorganisationers vedtægter ikke kræver, at nonprofitorganisationer medtager andre oplysninger end følgende i deres vedtægter:

- a) organisationens navn og adresse (vedtægtsmæssigt hjemsted)
- b) organisationens formål og aktiviteter
- c) organisationens ledelsesregler, dens styrende organers beføjelser og, hvor det er relevant, udpegelse af personer, der har ret til at handle i dens navn
- d) organisationens medlemmers rettigheder og forpligtelser
- e) datoen for vedtagelsen af vedtægterne og navn og adresse på de stiftende medlemmers vedtægtsmæssige hjemsted, hvis de er juridiske personer
- f) proceduren for ændring af vedtægterne og
- g) procedurerne for opløsning af organisationen eller fusionering med en anden nonprofitorganisation.

3. Nonprofitorganisationer kan i deres vedtægter eller ved årlig rapportering forpligtes til at offentliggøre yderligere oplysninger om deres aktiviteter, funktion, medlemmer af deres styrende organer, deres repræsentanter og deres finansiering, for så vidt dette opfylder målet af almen interesse med hensyn til organisationens mål og aktiviteter.

#### Artikel 12

##### **Status som juridisk person**

1. Medlemsstaterne sikrer, at nonprofitorganisationer på deres område frit kan bestemme, om de ønsker at opnå status som juridisk person, uagtet at medlemsstaterne kan foreskrive, hvilke organisationsformer der har status som juridisk person.
2. Hvor en nonprofitorganisation har opnået status som juridisk person, skal medlemsstaterne sikre, at organisationens status som juridisk person tydeligt kan skelnes fra statussen for organisationens medlemmer, stiftere eller andre juridiske personer tilknyttet en sådan organisation.
3. Medlemsstaterne træffer de fornødne foranstaltninger for at sikre, at registrering, om fornødent, eller færdiggørelse af etableringsprocessen er tilstrækkelig for, at nonprofitorganisationer kan opnå status som juridisk person.
4. Medlemsstaterne sikrer, at forudgående tilladelse aldrig er en forudsætning for en nonprofitorganisationers erhvervelse af status som juridisk person og for udøvelsen af den tilsvarende rets- og handleevne.
5. Medlemsstaterne sikrer, at grupper af fysiske eller juridiske personer, der samarbejder, og som ikke har søgt at opnå status som juridisk person, ikke anses for at udgøre en nonprofitorganisation med status som juridisk person alene med det formål at underkaste dem nationale love og administrative bestemmelser og derved regulere eller påvirke deres operationer, finansiering og grænseoverskridende aktiviteter, medmindre der er grund til at antage, at nonprofitorganisationen er en kriminel organisation i henhold til national ret.

#### Artikel 13

##### **Registrering**

1. Medlemsstaterne sikrer, at formel registrering ikke er en forudsætning for stiftelse eller drift af nonprofitorganisationer, der er etableret eller virker på deres område.
2. Medlemsstaterne sikrer, at procedurerne for registrering af nonprofitorganisationer på deres område er tilgængelige, brugervenlige og gennemsigtige.
3. Medlemsstaterne sikrer, at formaliteterne for registrering af nonprofitorganisationer, der er etableret på deres område i henhold til nationale love, forskrifter eller administrative praksisser, ikke udgør en uberettiget administrativ byrde. Dette indebærer at tilvejebringe en stiltiende godkendelsesmekanisme, som finder anvendelse senest 30 dage efter ansøgningen om registrering, og at afstå fra at indføre omregistrering og krav om fornyelse.

Torsdag den 17. februar 2022

4. Medlemsstaterne sikrer, at de gældende gebyrer for registreringen af nonprofitorganisationer ikke overstiger de hermed forbundne administrationsomkostninger og under ingen omstændigheder udgør en uberettiget finansiel byrde i henhold til proportionalitetsprincippet.
5. Medlemsstaterne træffer de fornødne foranstaltninger for at sikre, at nonprofitorganisationer, der er etableret på deres område, kan registreres elektronisk, samtidig med at det sikres, at det også er muligt at anvende ikkeelektroniske midler.
6. Medlemsstaterne sikrer, at personligt fremmøde i retten eller ved andre kompetente nationale myndigheder med henblik på registrering af en nonprofitorganisation alene er påkrævet, når det er nødvendigt for at fastslå ansøgerens identitet.
7. Medlemsstaterne sikrer, at ansøgere, der er bosiddende eller har deres vedtægtsmæssige hjemsted i en anden medlemsstat, og som er pålagt at møde i retten eller ved anden kompetent national myndighed med henblik på registrering af en nonprofitorganisation, kan give møde ved den kompetente domstol eller anden kompetent myndighed i den medlemsstat, hvor vedkommende er bosiddende, og at et sådant fremmøde anses for at være tilstrækkeligt med henblik på registrering i registreringsmedlemsstaten.
8. Medlemsstaterne vedligeholder en database over registrerede nonprofitorganisationer, som er tilgængelig for offentligheden, herunder statistiske oplysninger om antallet af godkendte og afviste ansøgninger, under behørig hensyntagen til principperne for beskyttelse af personoplysninger og retten til privatlivets fred.

#### Artikel 14

#### **Status som almennyttig forening**

1. Medlemsstaterne sikrer, at en nonprofitorganisation, der er etableret eller registreret i en medlemsstat i Unionen, kan ansøge om anerkendelse som en organisation, der bidrager til almenvellet, og tildeles en tilsvarende status i henhold til nationale love, forskrifter eller administrative praksisser alene på grundlag af organisationens deklarerede eller faktiske formål, struktur og de aktiviteter, der har tilknytning til den statstildelende medlemsstats område.
2. Medlemsstaterne vedtager de nationale love, forskrifter eller administrative praksisser, der er nødvendige for, at nonprofitorganisationer kan anerkendes som bidragydende til almenvellet og tildeles en tilsvarende status, hvis følgende kumulative betingelser er opfyldt:
  - a) organisationens formål og faktiske aktiviteter forfølger et mål af almen interesse, som er til gavn for samfundet eller en del af det og dermed er til gavn for almenvellet, medmindre dette systematisk og direkte tager sigte på at gavne et bestemt politisk partis strukturer. Følgende formål anses bl.a. for at være rettet mod den almene interesse:
    - (i) kunst, kultur eller bevaring af historisk kulturarv
    - (ii) miljøbeskyttelse og klimaændringer
    - (iii) fremme og beskyttelse af grundlæggende rettigheder og Unionens værdier, herunder demokrati, retssikkerhed samt udryddelse af enhver form for diskrimination, der er baseret på køn, race, etnisk oprindelse, religion, handicap, seksuel orientering eller andet grundlag
    - (iv) social retfærdighed, social inklusion, herunder fattigdomsforebyggelse eller -hjælp
    - (v) humanitær støtte og bistand, herunder katastrofehjælp
    - (vi) udviklingsbistand og udviklingssamarbejde
    - (vii) beskyttelse af, bistand og støtte til sårbare sektorer i befolkningen, herunder børn, ældre, mennesker med handicap, personer, som ansøger om eller har opnået international beskyttelse, og hjemløse
    - (viii) dyrebeskyttelse
    - (ix) videnskab, forskning og innovation
    - (x) uddannelse og erhvervsuddannelse samt inddragelse af unge
    - (xi) fremme og beskyttelse af sundhed og trivsel, herunder tilvejebringelse af lægelig pleje

Torsdag den 17. februar 2022

- (xii) forbrugerbeskyttelse
  - (xiii) amatørsport og promovning heraf.
- b) overskuddet fra nonprofitorganisationens økonomiske eller anden indkomstskabende aktivitet må alene anvendes til at fremme organisationens almennyttige formål
- c) i tilfælde af nonprofitorganisationens opløsning sikrer lovfæstede sikkerhedsforanstaltninger, at alle aktiver fortsat tjener almennyttige formål
- d) medlemmer af organisationens ikkepersonalerelaterede forvaltningsstrukturer er ikke berettiget til aflønning ud over passende godtgørelse for udgifter.
3. Medlemsstaterne sikrer, at en nonprofitorganisation, der anerkendes som en bidragsyder til almenvellet og tildeles en status i overensstemmelse hermed og i henhold til nationale love, forskrifter eller administrative praksisser, alene kan få tilbagekaldt en sådan status, når den kompetente regulerende myndighed har fremlagt tilstrækkeligt bevis for, at nonprofitorganisationen ikke længere opfylder de i stk. 2 fastsatte betingelser.

#### Artikel 15

### **Afvikling, forbud og opløsning**

1. Medlemsstaterne sikrer, at en nonprofitorganisation alene kan afvikles ved beslutning truffet af dens medlemmer eller ved retsafgørelse eller nævnsafgørelse.
2. Medlemsstaterne sikrer, at tvangsafvikling, forbud mod eller opløsning af en nonprofitorganisation alene kan ske som følge af overtrædelser af national ret, og at disse overtrædelser ikke kan berigtiges eller afhjælpes.
3. Medlemsstaterne sikrer, at tvangsafvikling, forbud mod og opløsning af en nonprofitorganisation alene kan ske som følge af konkurs, langvarig inaktivitet eller alvorlig forseelse begået i strid med den offentlige sikkerhed som anerkendt af EU-retten.
4. Medlemsstaterne sikrer, at forseelser begået af nonprofitorganisationers stiftere, direktører, personalemedlemmer eller medlemmer, der ikke handler på vegne af organisationen, som regel ikke resulterer i tvangsafvikling, forbud mod og opløsning af organisationen.
5. Den i denne artikel ydede beskyttelse finder også anvendelse for suspenderingen af en nonprofitorganisationens aktiviteter, såfremt en sådan suspendering kan resultere i en fastlåsning af organisationens aktiviteter, der er ensbetydende med organisationens opløsning.

#### Kapitel IV

### **Ligebehandling og mobilitet**

#### Artikel 16

### **Ligebehandling**

1. Medlemsstaterne sikrer, at nonprofitorganisationer, som opererer i deres jurisdiktion og er etableret eller registreret i en anden medlemsstat, nyder samme behandling som nonprofitorganisationer, der er etableret eller registreret i deres jurisdiktion, herunder i relation til adgang til tjenesteydelser såsom banktjenester, tildelingen af autorisationer og, hvor det er relevant, finansiell og skattemæssig behandling i henhold til gældende nationale love, forskrifter og administrative praksisser samt adgang til finansiering for aktiviteter, der udføres i medlemsstatens jurisdiktion eller er til gavn for almenvellet i medlemsstaten.
2. Med henblik på stk. 1 må medlemsstaterne ikke kræve, at nonprofitorganisationer, der er etableret eller registreret i en anden medlemsstat, men som virker i deres jurisdiktion, fremlægger anden dokumentation end dokumentation for etablering eller registrering som en nonprofitorganisation i en anden medlemsstat.

#### Artikel 17

### **Princippet om ikkevilkårlig behandling**

Medlemsstaterne skal sikre, at nationale regler for nonprofitorganisationer, der er etableret, registreret eller opererer på deres område, ikke fører til uberettiget forskelsbehandling, som alene er baseret på den politiske ønskværdighed af en organisations formål, på dens aktivitetsområder eller på dens finansieringskilder.

Torsdag den 17. februar 2022

## Artikel 18

**Grænseoverskridende mobilitet og kontinuitet**

1. Medlemsstaterne fjerner alle hindringer, som påvirker nonprofitorganisationers udøvelse af foreningsfriheden, varers og tjenesteydelsers frie bevægelighed og frie kapitalstrømme på deres område, når nonprofitorganisationen er etableret eller registreret i en anden medlemsstat. Dette berører ikke medlemsstaternes ret til, for at en nonprofitorganisation kan få formel status, at kræve, at organisationen har opnået status som juridisk person eller er opført i et nationalt register i overensstemmelse med lovgivningen i den medlemsstat, hvor den er oprettet og/eller søger at drive virksomhed.
2. Medlemsstaterne skal træffe de fornødne foranstaltninger for at sikre, at en nonprofitorganisation, der er registreret i en anden medlemsstat, har ret til:
  - a) at flytte sit vedtægtsmæssige hjemsted til deres område, uden at skulle stiftes eller inkorporeres som en ny juridisk person
  - b) at få adgang til en forenklet registreringsprocedure, der anerkender de oplysninger og den dokumentation, som nonprofitorganisationen allerede har fremsendt til den medlemsstat, hvor den tidligere var registreret.

## Artikel 19

**Grænseoverskridende omdannelser og fusioner**

1. Medlemsstaterne sikrer, at en nonprofitorganisation, der er etableret eller registreret i deres jurisdiktion, kan omdannes til eller fusionere med en anden nonprofitorganisation, der er etableret eller registreret i en anden medlemsstat, uden at en sådan fusion eller omdannelse resulterer i tvangsafvikling, forbud mod eller opløsning af organisationen eller suspendering af dennes aktiviteter.
2. Medlemsstaterne sikrer, at den omdannende eller fusionerende nonprofitorganisation i tilfælde af en omdannelse eller fusion som omhandlet i stk. 1 frit kan oprette et kontor eller udføre operationer i bestemmelsesmedlemsstaten.
3. Medlemsstaterne fastsætter på grundlag af ækvivalensprincippet bestemmelser om, hvilken retlig form den omdannede eller fusionerede organisation skal have.
4. Medlemsstaterne sikrer, at såfremt den nonprofitorganisation, der opstår som følge af en omdannelse eller fusion, jf. stk. 1, ikke overholder de i nationale love, forskrifter eller administrative praksisser i værtsmedlemsstaten fastsatte betingelser og krav, indrømmes nonprofitorganisationen en rimelig frist for at træffe de fornødne foranstaltninger for at afhjælpe forholdet.
5. Medlemsstaterne sikrer, at hverken grænseoverskridende omdannelser eller fusioner fører til underminering af grundlæggende arbejdstagerrettigheder eller faglige rettigheder eller arbejdsforhold. I overensstemmelse med gældende kollektive overenskomster og EU-ret samt national lovgivning skal forpligtelserne vedrørende arbejdstagere og kreditorer fortsat opfyldes, og arbejdstagere, frivillige, fagforeninger og arbejdstagerrepræsentanter skal behørigt underrettes og høres. Kollektive overenskomster og arbejdstagernes ret til repræsentation på bestyrelsesniveau skal respekteres og opretholdes, hvor det er relevant.

**Kapitel V****Finansiering**

## Artikel 20

**Fundraising og fri benyttelse af aktiver**

1. Medlemsstaterne fjerner enhver hindring, som påvirker muligheden for nonprofitorganisationer, der er etableret, registreret eller opererer på deres område, for at anmode om, modtage, afhænde eller donere ressourcer, herunder finansielle ressourcer, i form af naturalier og fysiske ressourcer, eller anmode om eller modtage menneskelige ressourcer fra eller til enhver kilde, herunder nationale, udenlandske eller internationale enheder, uanset om det er offentlige organer, privatpersoner eller private organer.

Torsdag den 17. februar 2022

2. Medlemsstaterne sikrer, at nationale love, forskrifter eller administrative praksisser ikke fører til forskelsbehandling af nonprofitorganisationer på grundlag af deres finansieringskilder eller destinationen for deres finansiering.
3. Medlemsstaterne sikrer, at nonprofitorganisationer har ret til at eje og frit kan afhænde ejendom og aktiver i henhold til de nationale love, som finder anvendelse for lignende enheder i deres jurisdiktion.
4. Medlemsstaterne minimerer den administrative byrde med hensyn til allokering af aktiver på tværs af grænserne og gør det muligt for nonprofitorganisationer at generere overskud til geninvestering i velgørende projekter.

#### Artikel 21

### **Offentlig finansiering**

1. Medlemsstaterne sikrer, at offentlig finansiering stilles til rådighed for og allokeres til nonprofitorganisationer via tydelige, gennemsigtige og ikkediskriminerende procedurer.
2. Stk. 1 finder også anvendelse for EU-finansiering, der fordeles af medlemsstater under delt forvaltning, i henhold til bestemmelserne i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1060 <sup>(8)</sup>.

#### Artikel 22

### **Grænseoverskridende finansiering**

1. Medlemsstaterne sikrer i overensstemmelse med Unionens regler om fri kapitalbevægelighed, at nonprofitorganisationer, der er etableret, registreret eller opererer på deres område, ikke stilles ringere som følge af, at de anmoder om eller modtager finansiering fra fysiske eller juridiske personer, der er bosiddende eller etableret i Unionen eller i EØS, men uden for deres område.
2. Medlemsstaterne sikrer i overensstemmelse med Unionens regler om fri kapitalbevægelighed, at fysiske eller juridiske personer ikke stilles dårligere som en direkte eller indirekte konsekvens af at yde finansiering til nonprofitorganisationer, der er etableret, registreret eller virker uden for deres område.

#### Artikel 23

### **Økonomiske aktiviteter**

Medlemsstaterne sikrer, at nonprofitorganisationer, der er etableret, registreret eller virker på deres område, frit kan deltage i enhver lovlig økonomisk, erhvervmæssig eller kommerciel aktivitet, såfremt en sådan aktivitet støtter deres ikkeudbyttegivende formål i overensstemmelse med de licens- eller myndighedskrav, der generelt gælder for de pågældende aktiviteter i henhold til nationale love, forskrifter og administrative praksisser.

#### Artikel 24

### **Rapportering af og gennemsigtighed i finansiering**

1. Medlemsstaterne sikrer, at de for nonprofitorganisationer gældende rapporterings- og gennemsigtighedsforpligtelser i henhold til nationale love, forskrifter og administrative praksisser ikke er unødigt byrdefulde og er proportionelle med organisationens størrelse og dens aktiviteterets anvendelsesområde under hensyntagen til værdien af organisationens aktiver og indtægt.
2. Medlemsstaterne træffer med henblik på stk. 1 træffe de fornødne foranstaltninger for at sikre, at de for nonprofitorganisationer gældende rapporterings- og gennemsigtighedsforpligtelser i henhold til nationale love, forskrifter og administrative praksisser vedrørende bekæmpelse af hvidvaskning af penge og finansiering af terrorisme, herunder dem, der gennemfører EU-retlige og internationale forpligtelser, er baseret på en målrettet og ajourført risikobaseret vurdering af sektoren og af de berørte organisationer og ikke resulterer i uforholdsmæssige krav eller uberettiget begrænsning af nonprofitorganisationers adgang til finansielle tjenesteydelser.
3. I henhold til artikel 11, stk. 3, skal nonprofitorganisationer hvert år rapportere om nonprofitorganisationernes regnskaber og offentliggøre disse rapporter. Disse rapporter skal indeholde oplysninger om den finansiering, der er modtaget i det foregående kalenderår, oplysninger om finansieringens oprindelse og værdi, kreditter, banklån og donationer eller ikkekompenseret modtagelse af kontanter eller ejendom.

---

<sup>(8)</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1060 af 24. juni 2021 om fælles bestemmelser for Den Europæiske Fond for Regionaludvikling, Den Europæiske Socialfond Plus, Samhørighedsfonden, Fonden for Retfærdig Omstilling og Den Europæiske Hav-, Fiskeri- og Akvakulturfond og om finansielle regler for nævnte fonde og for Asyl-, Migrations- og Integrationsfonden, Fonden for Intern Sikkerhed og instrumentet for finansiell støtte til grænseforvaltning og visumpolitik (EUT L 231 af 30.6.2021, s. 159).

Torsdag den 17. februar 2022

4. Medlemsstaterne sikrer, at rapporterings- og gennemsigtighedsforpligtelser, der gælder for nonprofitorganisationer i henhold til nationale love, forskrifter og administrativ praksis, ikke fører til forskelsbehandling af sådanne organisationer eller til begrænsninger af deres rettigheder eller forpligtelser på grundlag af kilderne til organisationernes finansiering, deres mål eller deres aktiviteter.

## **Kapitel VI**

### **Fortrolighed**

#### *Artikel 25*

#### **Fortrolighed i relation til medlemskab**

1. Når en nonprofitorganisation er medlemskabsbaseret, træffer medlemsstaterne de fornødne foranstaltninger for at sikre, at oplysninger om medlemmer kan forblive fortrolige.
2. Medlemsstaterne sikrer, at oplysninger om medlemskab af en nonprofitorganisation for så vidt angår medlemmer, der er fysiske personer, kun kan tilgås af en kompetent myndighed, hvis en sådan adgang er nødvendig med henblik på en offentlig strafferetlig efterforskning vedrørende strafbare handlinger, der kan straffes med frihedsstraf af en maksimal varighed på mindst et år og efter en afgørelse truffet af en uafhængig domstol.

#### *Artikel 26*

#### **Fortrolige og følsomme oplysninger**

1. Medlemsstaterne sikrer, at nationale love, bestemmelser eller administrativ praksis ikke medfører et krav om, at nonprofitorganisationer, der er etableret, registreret eller virker på deres område, skal offentliggøre fortrolige og følsomme oplysninger såsom personoplysninger om organisationens personale, frivillige, medlemmer, stiftere eller donorer.
2. Medlemsstaterne sikrer, at nonprofitorganisationer, der er etableret, registreret eller virker på deres område, har adgang til effektive retsmidler med henblik på at forhindre eller opnå skadeserstatning for den ulovlige erhvervelse, anvendelse eller offentliggørelse af deres fortrolige eller følsomme oplysninger.
3. Medlemsstaterne træffer de fornødne foranstaltninger for at sikre, at beskyttelse mod ulovlig erhvervelse, anvendelse eller offentliggørelse af nonprofitorganisationers fortrolige eller følsomme oplysninger i henhold til denne artikel finder anvendelse i relation til kontroller, revisioner og andre tilsynsaktiviteter, som udføres af de kompetente myndigheder.

#### *Artikel 27*

### **Overvågning**

Medlemsstaterne sikrer, at nonprofitorganisationer ikke udsættes for uberettiget og uforholdsmæssig overvågning, navnlig af deres aktiviteter eller kommunikation eller af organisationens stiftere, medlemmer af dens styrende strukturer, andre medlemmer, personale, frivillige, donorer eller andre private parter, der vedrører den, medmindre det er begrundet i hensynet til den offentlige sikkerhed.

## **Kapitel VII**

### **Afsluttende bestemmelser**

#### *Artikel 28*

#### **Bestemmelse om gunstigere behandling og ikkeforringelse**

1. Medlemsstaterne kan indføre eller opretholde bestemmelser, som giver nonprofitorganisationer, der er etableret, registreret eller virker på deres område, en gunstigere behandling end den, der foreskrives i dette direktiv.
2. Gennemførelsen af dette direktiv må ikke danne grundlag for en reduktion af det beskyttelsesniveau, der allerede er indrømmet i henhold til national ret, EU-retten eller folkeretten, herunder med hensyn til grundlæggende rettigheder, på de områder, der er omfattet af dette direktiv.

#### *Artikel 29*

### **Gennemførelse i national ret**

1. Senest den... [1 år efter datoen for dette direktivs ikrafttræden] vedtager og offentliggør medlemsstaterne de foranstaltninger, der er nødvendige for at overholde dette direktiv. De underretter straks Kommissionen herom.

Torsdag den 17. februar 2022

2. Medlemsstaterne hører på en rettidig, gennemsigtig og meningsfuld måde allerede etablerede nonprofitorganisationer, som er registreret eller virker på deres område, om gennemførelsen og anvendelsen af dette direktivs bestemmelser.

*Artikel 30*

**Rapportering, evaluering og revision**

1. Medlemsstaterne skal stille alle relevante oplysninger vedrørende gennemførelsen og anvendelsen af dette direktiv til rådighed for Kommissionen. På grundlag af de forelagte oplysninger forelægger Kommissionen en rapport for Europa-Parlamentet og Rådet om gennemførelsen og anvendelsen af dette direktiv senest tre år efter fristen for dets gennemførelse i national ret.
2. Kommissionen forelægger senest tre år efter datoen for gennemførelsen i national ret og under hensyntagen til den i henhold til stk. 1 fremsendte rapport Europa-Parlamentet og Rådet en rapport, som vurderer indvirkningerne af direktivets gennemførelse i national ret. Rapporten skal evaluere dette direktivs funktionsmåde og vurdere behovet for yderligere foranstaltninger, herunder, hvor det er hensigtsmæssigt, ændringer, der har til formål at harmonisere den for nonprofitorganisationer gældende nationale ret yderligere.
3. Kommissionen skal offentliggøre de i stk. 1 og 2 ovenfor omhandlede rapporter og gøre dem let tilgængelige.

*Artikel 31*

**Ikrafttræden**

Dette direktiv træder i kraft på tyvendedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

---