



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 23.5.2022
COM(2022) 601 final

Henstilling med henblik på

RÅDETS HENSTILLING

**om Østrigs nationale reformprogram 2022 og med Rådets udtalelse om Østrigs
stabilitetsprogram 2022**

{SWD(2022) 601 final} - {SWD(2022) 640 final}

Henstilling med henblik på

RÅDETS HENSTILLING

om Østrigs nationale reformprogram 2022 og med Rådets udtalelse om Østrigs stabilitetsprogram 2022

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

som henviser til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 121, stk. 2, og artikel 148, stk. 4,

som henviser til Rådets forordning (EF) nr. 1466/97 af 7. juli 1997 om styrkelse af overvågningen af budgetstillinger samt overvågning og samordning af økonomiske politikker¹, særlig artikel 5, stk. 2,

som henviser til henstilling fra Europa-Kommissionen,

som henviser til beslutninger fra Europa-Parlamentet,

som henviser til konklusioner fra Det Europæiske Råd,

som henviser til udtalelse fra Beskæftigelsesudvalget,

som henviser til udtalelse fra Det Økonomiske og Finansielle Udvalg,

som henviser til udtalelse fra Udvalget for Social Beskyttelse,

som henviser til udtalelse fra Udvalget for Økonomisk Politik, og

som tager følgende i betragtning:

- (1) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/241² om oprettelse af genopretnings- og resiliensfaciliteten trådte i kraft den 19. februar 2021. Genopretnings- og resiliensfaciliteten yder finansiel støtte til gennemførelse af reformer og investeringer og bidrager således med en finanseffekt finansieret af Unionen. Den bidrager til den økonomiske genopretning og til gennemførelsen af bæredygtige og væksthæmrende reformer og investeringer, navnlig til fremme af den grønne og den digitale omstilling, og vil samtidig styrke modstandsdygtigheden og den potentielle vækst i medlemsstaternes økonomier. Den hjælper også med at skabe mere holdbare offentlige finanser og styrke væksten og jobskabelsen på mellemlang og lang sigt. Det maksimale finansielle bidrag for hver medlemsstat inden for rammerne af genopretnings- og resiliensfaciliteten [blev] i overensstemmelse med artikel 11, stk. 2, i forordning (EU) 2021/241 ajourført den [XX]. juni 2022.
- (2) Den 24. november 2021 vedtog Kommissionen den årlige undersøgelse af bæredygtig vækst, som markerede starten på det europæiske semester 2022 for samordning af de økonomiske politikker. Den tog behørigt hensyn til bekræftelsen på det sociale topmøde i Porto i maj 2021 af det fælles tilsagn om at fortsætte gennemførelsen af den europæiske søjle for sociale rettigheder, som blev proklameret af Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen den 17. november 2017. Det Europæiske Råd godkendte

¹ EFT L 209 af 2.8.1997, s. 1.

² Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/241 af 12. februar 2021 om oprettelse af genopretnings- og resiliensfaciliteten (EUT L 57 af 18.2.2021, s. 17).

prioriteterne i den årlige undersøgelse af bæredygtig vækst 2022 den 25. marts 2022. Den 24. november 2021 vedtog Kommissionen på grundlag af forordning (EU) nr. 1176/2011 ligeledes rapporten om varslingsmekanismen, hvori Østrig ikke blev udpeget som en af de medlemsstater, for hvilke der skulle gennemføres en dybdegående undersøgelse³. Samme dato vedtog Kommissionen en henstilling med henblik på Rådets henstilling om den økonomiske politik i euroområdet, som blev vedtaget af Rådet den 5. april 2022, samt forslaget til den fælles rapport om beskæftigelsen 2022, der indeholder en analyse af gennemførelsen af retningslinjerne for beskæftigelsen og principperne for den europæiske søjle for sociale rettigheder, og som blev vedtaget af Rådet den 14. marts 2022.

- (3) Ruslands invasion af Ukraine i kølvandet på den globale pandemi har ændret den geopolitiske og økonomiske situation betydeligt. Invasionens indvirkning på medlemsstaternes økonomier har bl.a. kunnet mærkes gennem højere energi- og fødevarerpriser, en tilstrømning af flygtninge fra Ukraine og svagere vækstudsigter. De højere energipriser presser især de mest sårbare husholdninger, som er ramt eller risikerer at blive ramt af energifattigdom. EU oplever også en hidtil uset tilstrømning af personer, der flygter fra Ukraine. I den forbindelse blev direktivet om midlertidig beskyttelse den 4. marts 2022 taget i brug for første gang⁴ med henblik på at give fordrevne personer fra Ukraine ret til lovligt ophold i EU samt adgang til uddannelse, arbejdsmarkedet, sundhedsydelser, bolig og sociale sikringsordninger. Der er stillet ekstraordinær støtte til rådighed for Østrig gennem initiativet om samhørighedsaktionen for flygtninge i Europa (CARE) og mulighed for yderligere forfinansiering gennem programmet om genopretningsbistand til samhørighed og til områder i Europa (REACT-EU) med henblik på hurtigt at imødekomme behovet for at modtage og integrere personer, der flygter fra Ukraine.
- (4) Under hensyntagen til en økonomisk og geopolitisk situation i hastig udvikling genoptages den brede samordning af den økonomiske politik og beskæftigelsespolitikken inden for det europæiske semester i 2022, idet forløbet også tilpasses gennemførelseskravene i forbindelse med genopretnings- og resiliensfaciliteten som skitseret i den årlige undersøgelse af bæredygtig vækst 2022. Gennemførelsen af de vedtagne genopretnings- og resiliensplaner spiller en vigtig rolle for opfyldelsen af målene for samordning af den økonomiske politik under det europæiske semester, eftersom planerne indeholder foranstaltninger til at håndtere alle eller en betydelig del af de relevante landespecifikke henstillinger, der blev udstedt i forbindelse med de landespecifikke semesterforløb i 2019 og 2020. De landespecifikke henstillinger fra 2019 og 2020 er fortsat yderst relevante for genopretnings- og resiliensplaner, der er blevet revideret, ajourført eller ændret i henhold til artikel 14, 18 og 21 i forordning (EU) 2021/241, hvilket gælder for alle landespecifikke henstillinger, der blev udstedt før datoen for den modificerede plan.
- (5) Den generelle undtagelsesklausul har været aktiveret siden marts 2020⁵. I sin meddelelse af 3. marts 2021⁶ indtog Kommissionen den holdning, at beslutningen om,

³ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1176/2011 af 16. november 2011 om forebyggelse og korrektion af makroøkonomiske ubalancer (EUT L 306 af 23.11.2011, s. 25).

⁴ Rådets gennemførelsesafgørelse (EU) 2022/382 af 4. marts 2022 om konstatering af massetilstrømning af fordrevne personer fra Ukraine som omhandlet i artikel 5 i direktiv 2001/55/EF og deraf følgende indførelse af midlertidig beskyttelse (EUT L 71 af 4.3.2022, s. 1).

⁵ Meddelelse fra Kommissionen til Rådet om aktivering af stabilitets- og vækstpaktens generelle undtagelsesklausul, Bruxelles (COM(2020) 123 final af 20.3.2020).

hvorvidt den generelle undtagelsesklausul skal deaktiveres eller fortsat skal anvendes, bør træffes som led i en overordnet vurdering af økonomiens tilstand med niveauet for den økonomiske aktivitet i Unionen eller i euroområdet sammenlignet med niveauet før krisen (ultimo 2019) som det bærende kvantitative kriterie.

- (6) Ifølge den fremgangsmåde, der følges i Rådets udtalelse af 18. juni 2021 om stabilitetsprogrammet 2021, bestemmes den finanspolitiske kurs i øjeblikket bedst ud fra ændringen i primære udgifter (ekskl. diskretionære foranstaltninger på indtægtssiden), idet der ses bort fra kriserelaterede midlertidige nødforanstaltninger i forbindelse med covid-19, mens udgifter finansieret med ikketilbagebetalingspligtig støtte (tilskud) fra genopretnings- og resiliensfaciliteten og andre EU-midler medtages, i forhold til den potentielle vækst på mellemlang sigt⁷. I forbindelse med undersøgelsen af, om den nationale finanspolitik er forsvarlig, og om sammensætningen heraf bidrager til en bæredygtig genopretning i overensstemmelse med den grønne og den digitale omstilling, lægges der foruden den overordnede finanspolitiske kurs også vægt på udviklingen i de nationalt finansierede⁸ primære løbende udgifter (ekskl. diskretionære foranstaltninger på indtægtssiden og kriserelaterede midlertidige nødforanstaltninger i forbindelse med covid-19) samt i investeringerne.
- (7) Den 2. marts 2022 vedtog Kommissionen en meddelelse, som udstikker overordnede finanspolitiske retningslinjer for 2023 med henblik på at hjælpe medlemsstaterne med at forberede deres stabilitets- og konvergensprogrammer og dermed styrke den politiske samordning⁹. På grundlag af de makroøkonomiske udsigter i vinterprognosen 2022 bemærkede Kommissionen, at det forekommer hensigtsmæssigt at gå fra en samlet set understøttende finanspolitisk kurs i 2020-2022 til en overvejende neutral samlet finanspolitisk kurs i 2023, samtidig med at der udvises parathed til at reagere på udviklingen i den økonomiske situation. Kommissionen meddelte, at de finanspolitiske henstillinger for 2023 fortsat bør differentieres mellem medlemsstaterne under hensyntagen til eventuelle afsmittende virkninger mellem landene. Kommissionen opfordrede medlemsstaterne til at følge disse retningslinjer i deres stabilitets- og konvergensprogrammer. Kommissionen forpligtede sig til at følge den økonomiske udvikling nøje og tilpasse sine politiske retningslinjer efter behov og senest i forbindelse med sin forårspakke under det europæiske semester i slutningen af maj 2022.
- (8) For så vidt angår de finanspolitiske retningslinjer, som blev udstukket den 2. marts 2022, tager de finanspolitiske henstillinger for 2023 hensyn til den forværrede økonomiske situation, den øgede usikkerhed og yderligere nedadrettede risici og den højere inflation sammenlignet med vinterprognosen. Den finanspolitiske reaktion skal derfor tage sigte på at forøge de offentlige investeringer i grøn og digital omstilling og energisikkerhed og på at opretholde købekraften i de mest sårbare husholdninger med

⁶ Meddelelse fra Kommissionen til Rådet – Et år siden covid-19 brød ud: finanspolitisk reaktion, Bruxelles (COM(2021) 105 final af 3.3.2021).

⁷ Skønnene vedrørende den finanspolitiske kurs og dens komponenter i denne henstilling stammer fra skøn foretaget af Kommissionen på basis af de antagelser, der ligger til grund for Kommissionens forårsprognose 2022. Kommissionens forventninger til den potentielle vækst på mellemlang sigt tager ikke højde for de positive virkninger af reformer, der indgår i genopretnings- og resiliensplanen, og som kan øge den potentielle vækst.

⁸ Dvs. ikke finansieret med tilskud fra genopretnings- og resiliensfaciliteten eller andre EU-midler.

⁹ Meddelelse fra Kommissionen til Rådet – Finanspolitiske retningslinjer for 2023, Bruxelles (COM(2022) 85 final af 2.3.2022).

henblik på at afbøde virkningerne af energiprisstigningerne og begrænse inflationspresset fra anden runde-effekter ved hjælp af målrettede og midlertidige foranstaltninger; finanspolitikken skal forblive fleksibel, så den kan tilpasses de hurtigt skiftende omstændigheder, og den skal i de enkelte lande afpasses efter deres finanspolitiske og økonomiske situation, herunder med hensyn til eksponering for krisen og tilstrømningen af fordrevne personer fra Ukraine.

- (9) Den 30. april 2021 indgav Østrig sin nationale genopretnings- og resiliensplan til Kommissionen i overensstemmelse med artikel 18, stk. 1, i forordning (EU) 2021/241. Kommissionen har i medfør af artikel 19 i forordning (EU) 2021/241 vurderet genopretnings- og resiliensplanens relevans, effektivitet, virkningsfuldhed og sammenhæng i overensstemmelse med vurderingskriterierne i bilag V til forordningen. Den 13. juli 2021 vedtog Rådet en afgørelse om godkendelse af vurderingen af Østrigs genopretnings- og resiliensplan¹⁰. Tilrådighedsstillingen af trancher er betinget af, at Kommissionen i overensstemmelse med artikel 24, stk. 5, i forordning (EU) 2021/241 har truffet en afgørelse om, at Østrig på tilfredsstillende vis har opfyldt de relevante milepæle og mål, der er anført i Rådets gennemførelsesafgørelse. En tilfredsstillende opfyldelse forudsætter, at opfyldelsen af forudgående milepæle og mål ikke er blevet tilbagerullet.
- (10) Den 27. april 2022 fremlagde Østrig sit nationale reformprogram 2022 og sit stabilitetsprogram 2022. For at tage hensyn til de indbyrdes sammenhænge mellem de to programmer er de blevet vurderet sammen. Det nationale reformprogram 2022 afspejler i overensstemmelse med artikel 27 i forordning (EU) 2021/241 også Østrigs halvårslige rapportering om de fremskridt, der er gjort med gennemførelsen af genopretnings- og resiliensplanen.
- (11) Den 23. maj 2022 offentliggjorde Kommissionen landerapporten for Østrig 2022¹¹. Heri foretages der en vurdering af Østrigs fremskridt med hensyn til at gennemføre de relevante landespecifikke henstillinger, der blev vedtaget af Rådet i 2019, 2020 og 2021, og der gøres status over Østrigs gennemførelse af genopretnings- og resiliensplanen med udgangspunkt i resultattavlen for genopretnings- og resiliensfaciliteten. På grundlag af denne analyse er der i landerapporten udpeget mangler med hensyn til udfordringer, som enten ikke håndteres eller kun håndteres delvist i genopretnings- og resiliensplanen, ligesom der også afdækkes nye udfordringer, herunder som følge af Ruslands invasion af Ukraine. Rapporten indeholder også en vurdering af Østrigs fremskridt med gennemførelsen af den europæiske søjle for sociale rettigheder og opfyldelse af EU's overordnede mål vedrørende beskæftigelse, færdigheder og fattigdomsbekæmpelse samt af fremskridtene med gennemførelsen af FN's mål for bæredygtig udvikling.
- (12) Den 27. april 2022 fremlagde Østrig sit stabilitetsprogram 2022 i overensstemmelse med fristen i artikel 4 i forordning (EF) nr. 1466/97.
- (13) Den 23. maj 2022 offentliggjorde Kommissionen en rapport i medfør af artikel 126, stk. 3, i TEUF. I rapporten redegøres der for budgetsituationen i Østrig, eftersom landets offentlige underskud oversteg traktatens referenceværdi på 3 % af BNP i 2021. I rapporten blev det konkluderet, at underskudskriteriet ikke var opfyldt. I overensstemmelse med meddelelsen af 2. marts 2022 foreslog Kommissionen ikke at indlede en ny procedure i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud i foråret

¹⁰ Rådets gennemførelsesafgørelse af 6. juli 2021 om godkendelse af vurderingen af Østrigs genopretnings- og resiliensplan (ST 10159/2021).

¹¹ SWD(2022) 601 final.

2022, men vil i efteråret 2022 revurdere en eventuel iværksættelse af procedurer i forbindelse med uforholdsmæssigt underskud.

- (14) Den 20. juli 2020 henstillede Rådet, at Østrig i 2020 og 2021 skulle træffe alle nødvendige foranstaltninger i overensstemmelse med den generelle undtagelsesklausul til effektivt at imødegå pandemien, understøtte økonomien og støtte den efterfølgende genopretning. Det henstillede også, at Østrig skulle føre en finanspolitik, der tager sigte på at opnå en forsvarlig budgetstilling på mellemlang sigt og sikre en holdbar gæld, og samtidig øge investeringerne, så snart den økonomiske situation tillader det. Ifølge data valideret af Eurostat faldt Østrigs offentlige underskud i 2021 fra 8,0 % af BNP i 2020 til 5,9 % i 2021. Østrigs finanspolitiske reaktion understøttede den økonomiske genopretning i 2021, mens de midlertidige nødhjælpsforanstaltninger faldt fra at udgøre 4,8 % af BNP i 2020 til 4,3 % i 2021. De foranstaltninger, som Østrig har truffet i 2021, er i overensstemmelse med Rådets henstilling af 20. juli 2020. De diskretionære budgetforanstaltninger, som regeringen traf i 2020 og 2021, var hovedsagelig enten af midlertidig karakter eller opvejet af udlignende foranstaltninger. Samtidig var nogle af de diskretionære foranstaltninger, som regeringen har truffet i perioden 2020-2021, ikke midlertidige, og de blev heller ikke modsvaret af udlignende foranstaltninger, der primært bestod i betydelig skattelettelse til husholdninger og virksomheder via den såkaldte økosociale skattereform. Ifølge data valideret af Eurostat udgjorde den offentlige gæld 82,8 % af BNP i 2021.
- (15) Det makroøkonomiske scenarie, der danner grundlag for de budgetmæssige fremskrivninger i stabilitetsprogrammet 2022, er realistisk. Regeringen forventer en realvækst i BNP på 3,9 % i 2022 og 2,0 % i 2023. Til sammenligning ventes realvæksten i BNP ifølge Kommissionens forårsprognose 2022 at udgøre 3,9 % i 2022 og 1,9 % i 2023. I sit stabilitetsprogram for 2022 forventer regeringen, at det samlede underskud vil falde til 3,1 % af BNP i 2022 og til 1,5 % i 2023. Faldet i 2022 afspejler hovedsagelig den stærke vækst i den økonomiske aktivitet og afviklingen af de fleste nødforanstaltninger. Uden andre foranstaltninger såsom de, der vedrører forhøjede energipriser, ville underskuddet være faldet endnu mere. Ifølge programmet vil den offentlige gældskvotefalde til 80,0 % i 2022 og til 77,1 % i 2023. På grundlag af de politiske foranstaltninger, der var kendt på skæringsdatoen for prognosen, forventes der ifølge Kommissionens forårsprognose 2022 et offentligt underskud i 2022 og 2023 på henholdsvis 3,1 % og 1,5 % af BNP. Dette er i overensstemmelse med det underskud, der blev fremskrevet i stabilitetsprogrammet for 2022. Ifølge Kommissionens forårsprognose 2022 vil den offentlige gældskvotefalde til 80,0 % af BNP i 2022 og 77,5 % af BNP i 2023.

Ifølge Kommissionens forårsprognose 2022 anslås den potentielle produktionsvækst på mellemlang sigt (gennemsnit over 10 år) at være på 1,2 %. Dette skøn tager dog ikke højde for virkningerne af de reformer, der indgår i genopretnings- og resiliensplanen, og som kan øge Østrigs potentielle vækst.

- (16) I 2022 udfasede regeringen størstedelen af de foranstaltninger, der blev truffet som reaktion på covid-19-krisen, således at de midlertidige nødhjælpsforanstaltninger forventes at falde fra at udgøre 4,3 % af BNP i 2021 til 1,1 % i 2022. Det offentlige underskud påvirkes af de foranstaltninger, der er vedtaget for at afbøde de økonomiske og sociale virkninger af stigningen i energipriserne, som ifølge Kommissionens

forårsprognose 2022 anslås til 0,4 % af BNP i 2022 og 0,2 % af BNP i 2023¹². Disse foranstaltninger består primært af sociale overførsler til mindrebedemlede husholdninger, nedsættelser af indirekte skatter på energiforbrug og midlertidige hjælpeforanstaltninger til pendlere i forbindelse med personlige indkomstskatter. Disse foranstaltninger er blevet bebudet som midlertidige. Hvis energipriserne dog også fortsat er høje i 2023, vil nogle af disse foranstaltninger eventuelt blive videreført. Det offentlige underskud påvirkes også af omkostningerne ved at tilbyde midlertidig beskyttelse af fordrevne personer fra Ukraine, som ifølge Kommissionens forårsprognose 2022 forventes at udgøre 0,3 % af BNP i 2022 og 0,4 % i 2023¹³.

- (17) Den 18. juni 2021 henstillede Rådet, at Østrig¹⁴ i 2022 fastholder en understøttende finanspolitisk kurs, som omfatter finanseffekten af genopretnings- og resiliensfaciliteten, og opretholder nationalt finansierede investeringer. Det henstillede også, at Østrig, når den økonomiske situation tillader det, skulle føre en finanspolitik, der tager sigte på at opnå en forsvarlig budgetstilling på mellemlang sigt og sikre finanspolitisk holdbarhed på mellemlang sigt, og samtidig skulle øge investeringerne med henblik på at løfte vækstpotentialet.
- (18) Ifølge Kommissionens forårsprognose 2022 og de oplysninger, der er indeholdt i Østrigs stabilitetsprogram 2022, forventes den finanspolitiske kurs i 2022 at være understøttende med -1,2 % af BNP som henstillet af Rådet¹⁵. Østrig agter løbende at støtte genopretningen ved at udnytte genopretnings- og resiliensfaciliteten til at finansiere yderligere investeringer som henstillet af Rådet. Det positive bidrag til den økonomiske aktivitet fra udgifter finansieret med tilskud fra genopretnings- og resiliensfaciliteten og andre EU-midler forventes at stige med 0,1 procentpoint af BNP i 2022 i forhold til 2021. Nationalt finansierede investeringer skønnes at indebære et ekspansivt bidrag til den finanspolitiske kurs på 0,3 procentpoint af BNP i 2022¹⁶. Østrig planlægger derfor at opretholde nationalt finansierede investeringer som anbefalet af Rådet. Samtidig ventes væksten i nationalt finansierede primære løbende udgifter (ekskl. nye foranstaltninger på indtægtssiden) i 2022 at indebære et ekspansivt bidrag på 0,5 procentpoint til den samlede finanspolitiske kurs. Dette omfatter den yderligere virkning af foranstaltningerne til afhjælpning af de økonomiske og sociale følger af stigningen i energipriserne (0,4 % af BNP) samt omkostningerne ved at yde midlertidig beskyttelse til fordrevne personer fra Ukraine (0,3 % af BNP).

¹² Tallene viser niveauet for de årlige budgetomkostninger ved de foranstaltninger, der er truffet siden efteråret 2021, herunder løbende indtægter og udgifter samt – hvor det er relevant – investeringsudgiftsforanstaltninger.

¹³ Det samlede antal fordrevne personer fra Ukraine til EU forventes gradvist at nå op på 6 mio. ved udgangen af 2022, og deres geografiske fordeling anslås på grundlag af størrelsen af den eksisterende diaspora, den relative befolkning i den modtagende medlemsstat og den faktiske fordeling af fordrevne personer fra Ukraine i hele EU pr. marts 2022. For budgetudgifter pr. person er skønnene baseret på Kommissionens Fælles Forskningscenters Euromod-mikrosimuleringsmodel, idet der tages hensyn til både kontantoverførsler, som personer kan få, samt naturalydelse såsom uddannelse og sundhedspleje.

¹⁴ Rådets henstilling af 18. juni 2021 med Rådets udtalelse om Østrigs konvergensprogram for 2021 (EUT C 304 af 29.7.2021, s. 93).

¹⁵ Hvis indikatoren er negativ (positiv), betyder det, at væksten i de primære udgifter ligger over (under) den økonomiske vækst på mellemlang sigt, hvilket er tegn på en ekspansiv (kontraktiv) finanspolitik.

¹⁶ Andre nationalt finansierede investeringsudgifter skønnes at indebære et ekspansivt bidrag på 0,4 procentpoint af BNP. Dette skyldes primært oprettelsen af en strategisk gasreserve, hvilket også indgår i stabilitetsprogrammet.

- (19) i Kommissionens forårsprognose 2022 forventes den finanspolitiske kurs i 2023 at ligge på +0,4 % af BNP under antagelse af en uændret politik¹⁷. Østrig forventes fortsat at anvende tilskuddene fra genopretnings- og resiliensfaciliteten i 2023 til at finansiere yderligere investeringer til støtte for genopretningen. Det positive bidrag til den økonomiske aktivitet fra udgifter finansieret med tilskud fra genopretnings- og resiliensfaciliteten og andre EU-midler forventes at forblive stabilt i forhold til 2022. Nationalt finansierede investeringer skønnes at indebære et kontraktivt bidrag til den finanspolitiske kurs på 0,4 procentpoint af BNP i 2023¹⁸. Samtidig ventes væksten i nationalt finansierede primære løbende udgifter (ekskl. nye foranstaltninger på indtægtssiden) i 2023 at indebære et stort set neutralt bidrag på 0,0 procentpoint til den samlede finanspolitiske kurs. Dette omfatter den yderligere virkning af udfasningen af foranstaltningerne til håndtering af stigningen i energipriserne (0,2 % af BNP) samt de yderligere omkostninger ved at yde midlertidig beskyttelse til fordrevne personer fra Ukraine (0,1 % af BNP).
- (20) Ifølge stabilitetsprogrammet 2022 forventes det offentlige underskud gradvist at falde til 0,7 % af BNP i 2024 og til 0,3 % i 2025. Det offentlige underskud ventes derfor at forblive under 3 % af BNP fra 2023 og frem til programperiodens afslutning. Disse fremskrivninger forudsætter et fald i de offentlige udgifter i denne periode (fra 50,4 % af BNP i 2023 til 49,6 % i 2024 og 49,4 % i 2025). Ifølge programmet vil den offentlige gældskvote falde inden 2025, nærmere bestemt til 74,5 % i 2024 og 72,1 % i 2025. På grundlag af Kommissionens analyse forekommer der at være en mellemhøj risiko for, at gælden er uholdbar på mellemlang sigt.
- (21) På mellemlang og lang sigt er der en mellemhøj risiko for Østrigs finanspolitiske holdbarhed, hovedsagelig på grund af omkostningerne forbundet med befolkningens aldring. Andelen af ældre voksne, der er afhængige af befolkningen i den arbejdsdygtige alder, forventes at stige fra to pensionister til ca. tre pensionister pr. arbejdsaktive person over de kommende 50 år. I henhold til risikoscenariet fra Gruppen vedrørende Konsekvenserne af Befolkningens Aldring i rapporten om befolkningsaldringen forventes de offentlige udgifter til langtidspleje samlet set at stige kraftigt med op til 30 % over de kommende otte år. Ud over demografiske udviklinger forventes behovet for mere intensiv pleje på grundlag af aldersrelateret sygdom også at bidrage til stigningen i udgifterne til langtidspleje. En grundlæggende reform af langtidsplejesystemet er blevet bebudet, men er stadig ikke iværksat. Indtil videre har en særlig taskforce sammenfattet de vigtigste erfaringer fra en offentlig høring. I henhold til taskforcens rapport vil en af prioriteterne i forbindelse med reformen være at oprette samordnet kontrol med systemet. Dette omfatter en klar fordeling af ansvar på tværs af forvaltningsniveauer og gennemsigtighed med hensyn til midlers oprindelse og anvendelsen af dem.
- (22) Østrigs finanspolitiske føderalisme karakteriseres af et betydeligt mismatch mellem ansvar for udgifter og inddrivelse af midler på subnationalt niveau. Subnationale budgetter finansieres gennem et komplekst system for deling af skatteindtægter og mellemstatslige overførsler i stedet for at forlade sig på skatteautonomi. Dette hæmmer den finanspolitiske gennemsigtighed og politiske ansvarlighed og skaber kun i begrænset omfang incitament til effektiv offentlig udgiftsstyring. Da reformbehovet fortsat består, bør dette adresseres i forbindelse med forhandlingerne

¹⁷ Hvis indikatoren er negativ (positiv), betyder det, at væksten i de primære udgifter ligger over (under) den økonomiske vækst på mellemlang sigt, hvilket er tegn på en ekspansiv (kontraktiv) finanspolitik.

¹⁸ Andre nationalt finansierede investeringsudgifter skønnes at indebære et neutralt bidrag.

om den næste lov om mellemstatslige finanspolitiske forbindelser, som forventes at begynde i december 2022. Ud over at reformere de nationale finanspolitiske rammer, kan en bedre anvendelse af udgiftsoversigter forbedre effektiviteten af styringen af de offentlige udgifter, da disse bidrager til granskning af finansielle tildelinger sammenholdt med politiske prioriteter.

- (23) Østrigs skattesystem har fortsat plads til forbedring af fairness og væksthjælp. Skattesystemet karakteriseres af en høj skattebyrde på arbejde via lønskat og socialsikringsbidrag, hvoraf sidstnævnte betales af både arbejdstagere og arbejdsgivere. Dette hæmmer jobskabelsen. Samtidig fungerer den høje marginalsattesats som et negativt incitament for folk til at arbejde, navnlig i den lavere ende af indkomstskalaen og for sekundære forsørgere i en familie. Den nyligt vedtagne økosociale skattereform er et skridt i den rigtige retning, og indførelsen af en CO₂-afgift i sektorer, der ikke er omfattet af emissionshandelssystemet, udgør et vigtigt projekt i Østrigs genopretnings- og resiliensplan. Dette til trods består en række strukturelle udfordringer. Der er plads til at reducere de ikkelønrelaterede omkostninger yderligere med henblik på at sætte skub i jobskabelsen og øge arbejdsudbuddet, navnlig for lavindkomstgrupper. Bedre anvendelse af mere væksthjælpende skatter kunne bidrage til at skabe det nødvendige albu for økonomien i budgettet og forbedre rimeligheden i skattesystemet.
- (24) I overensstemmelse med artikel 19, stk. 3, litra b), i og bilag V, kriterie 2.2, til forordning (EU) 2021/241 indeholder genopretnings- og resiliensplanen et omfattende sæt gensidigt forstærkende reformer og investeringer, som skal gennemføres senest i 2026. Disse hjælper med at håndtere alle eller en betydelig del af de økonomiske og sociale udfordringer, der er skitseret i de landespecifikke henstillinger, som Rådet rettede til Østrig i forbindelse med det europæiske semester i 2019 og 2020, såvel som i alle landespecifikke henstillinger, der er blevet udstedt før datoen for vedtagelse af planen. Navnlig bidrager foranstaltningerne i planen til at adressere en væsentlig del af de landespecifikke henstillinger, der er identificeret over de seneste år i forbindelse med det europæiske semester. Planlagte ændringer af skattesystemet vil bidrage til at mindske drivhusgasemissionerne og samtidig bidrage til at skubbe beskatningen væk fra arbejde, samtidig med at der tages hensyn til økologiske og sociale aspekter. Kvindernes deltagelse på arbejdsmarkedet kan blive understøttet af forbedret adgang til pasningsfaciliteter til småbørn af god kvalitet. Den længe anerkendte udfordring vedrørende den kønsrelaterede kløft med hensyn til pension adresseres også delvist. Den grønne omstilling vil blive fremmet via investering i i) energieffektivitet, ii) vedvarende energi, iii) dekarbonisering af industrien, iv) biodiversitet og v) cirkulær økonomi samt via relaterede reformer, herunder en ajourføring af støtterammen for vedvarende energi og udfasning af oliebaserede opvarmningssystemer. Planen vil også bidrage væsentligt til at øge virksomhedernes digitale kapacitet. Den administrative byrde for virksomhederne vil blive mindsket ved hjælp af digitale kviksranker.
- (25) Gennemførelsen af Østrigs genopretnings- og resiliensplan forventes at bidrage til yderligere at fremme den grønne og den digitale omstilling. Foranstaltningerne til støtte for klimamål i Østrig omfatter et beløb, der svarer til 58,7 % af planens samlede finansielle tildeling, mens foranstaltningerne til støtte for digitale mål omfatter et beløb, der svarer til 52,8 % af planens samlede finansielle tildeling. En fuld gennemførelse af genopretnings- og resiliensplanen i overensstemmelse med de relevante milepæle og mål vil hjælpe Østrig med at komme sig hurtigt oven på covid-19-krisen og samtidig styrke landets modstandsdygtighed. Det er fortsat vigtigt systematisk at inddrage arbejdsmarkedets parter og andre relevante interessenter for at

sikre en vellykket gennemførelse af genopretnings- og resiliensplanen samt af andre økonomipolitiske og beskæftigelsespolitiske tiltag, der går ud over planen, og således sikre et bredt ejerskab til den overordnede politiske dagsorden.

- (26) Kommissionen godkendte partnerskabsaftalen med Østrig den 2. maj 2022. Østrig indsendte sine programmeringsdokumenter vedrørende Den Europæiske Fond for Regionaludvikling og Fonden for Retfærdig Omstilling¹⁹ den 21. oktober 2021, og Kommissionens tjenestegrene returnerede dem med bemærkninger den 4. januar 2022. Østrig har endnu ikke indsendt sit program vedrørende Den Europæiske Socialfond Plus. Østrig vil i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1060 af 24. juni 2021 tage hensyn til de relevante landespecifikke henstillinger i forbindelse med programmeringen af midlerne under samhørighedsfondene for perioden 2021-2027. Dette er en forudsætning for at øge effektiviteten og få størst mulig merværdi af den finansielle støtte, der modtages via samhørighedsfondene, og samtidig fremme koordineringen, komplementariteten og sammenhængen mellem disse fonde og Unionens øvrige instrumenter og fonde. En vellykket gennemførelse af genopretnings- og resiliensfaciliteten og af programmerne vedrørende samhørighedspolitikken kræver også, at flaksehalesene for investeringer til støtte for den grønne og den digitale omstilling og en afbalanceret territorial udvikling fjernes.
- (27) Foruden de økonomiske og sociale udfordringer, som genopretnings- og resiliensplanen skal håndtere, står Østrig også over for andre udfordringer, som knytter sig til landets arbejdsmarked. Østrigs robuste socialsikringsystem og omfattende politiske foranstaltninger har begrænset covid-19-pandemiens sociale konsekvenser. Østrig klarer sig godt med hensyn til de fleste dimensioner af den europæiske søjle for sociale rettigheder, men der er fortsat udfordringer. Disse udfordringer omfatter navnlig underudnyttelsen af potentialet hos kvinder, lavtuddannede arbejdstagere, ældre arbejdstagere og personer med migrantbaggrund. Dette er særligt problematisk i lyset af manglen på faglært arbejdskraft. En frigørelse af det underudnyttede potentiale i disse grupper kunne mindske presset på det østrigske arbejdsmarked.
- (28) Selv om kvindernes beskæftigelsesgrad ligger et godt stykke over EU-gennemsnittet, indtager Østrig andenpladsen i EU med hensyn til antallet af kvinder i deltidsbeskæftigelse. I 2021 arbejdede 49,9 % af de østrigske kvinder på deltid, sammenlignet med et EU-gennemsnit på 28,3 %. Dette betyder, at der er et betydeligt potentiale for at styrke kvinders fuldtidsdeltagelse på arbejdsmarkedet. Et begrænset udbud af økonomisk overkommelige børnepasningsmuligheder af god kvalitet gør det svært for mødre at deltage mere aktivt på arbejdsmarkedet. Kun 21,1 % af børnene under 3 år er i formel børnepasning, hvilket er en af de laveste andele i EU og langt fra EU's Barcelonamål om at have 33 % af børnene under 3 år i formel børnepasning. Det store omfang af deltidsarbejde sammenholdt med kvindernes overrepræsentation i lavtlønssektorer udgør de primære årsager til Østrigs store kønsrelaterede lønkløft og relativt store pensionskløft. Pandemien har yderligere forstærket disse kønsrelaterede uligheder, hvor en væsentlig del af kvinderne kombinerer arbejde med pasningsforpligtelser. En forøgelse af udbuddet af børnepasningsmuligheder af god

¹⁹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1060 af 24. juni 2021 om fælles bestemmelser for Den Europæiske Fond for Regionaludvikling, Den Europæiske Socialfond Plus, Samhørighedsfonden, Fonden for Retfærdig Omstilling og Den Europæiske Hav-, Fiskeri- og Akvakulturfond og om finansielle regler for nævnte fonde og for Asyl-, Migrations- og Integrationsfonden, Fonden for Intern Sikkerhed og instrumentet for finansiell støtte til grænseforvaltning og visumpolitik. EUT L 231 af 30.6.2021, s. 159.

kvalitet gennem en styrkelse af kvalitetsstandarderne, tilbud om længere åbningstider for børnepasningsfaciliteter og modvirkning af negative incitamenter til at øge antallet af arbejdstimer (f.eks. ved at forbedre de skattemæssige incitamenter) har afgørende betydning for sikring af en bedre udnyttelse af kvindernes arbejdsmarkedspotentiale.

- (29) En række ugunstigst stillede grupper kunne integreres bedre på arbejdsmarkedet, navnlig lavtuddannede og ældre arbejdstagere og arbejdstagere med migrantbaggrund. Næsten halvdelen af de langtidsledige i Østrig har maksimalt gennemført grundskoleniveauet (*Pflichtschule*). Arbejdsmarkedsdeltagelsen for personer med migrantbaggrund er fortsat lav med en erhvervsfrekvens, der i 2020 lå 12,7 procentpoint under frekvensen for indfødte østrigere. Dette er særlig problematisk, eftersom uddannelsesresultater, jobmuligheder og fremtidige indkomstniveauer for børn i Østrig har en tendens til i særlig høj grad at afhænge af deres forældres ditto. De foranstaltninger i Østrigs genopretnings- og resiliensplan, der fremmer omskoling og opkvalificering, vil adressere disse udfordringer ved at støtte uddannelse for lavtuddannede arbejdstagere og langtidsledige. Samtidig adresserer de planlagte foranstaltninger ikke fuldt ud det underliggende problem med deltagelse på arbejdsmarkedet for personer med migrantbaggrund og lavtuddannede arbejdstagere. Derudover er der behov for at forbedre uddannelsesresultaterne for disse grupper meget tidligere i livet. Der er fortsat behov for yderligere omskoling og livslang læring for arbejdstagere i alle aldre.
- (30) Den stigende mangel på færdigheder (*Fachkräftemangel*) er i færd med at blive en stadig større udfordring for virksomheder, der er afhængige af højt kvalificerede fagfolk såsom IT-eksperter. Årsagerne til manglen på faglærte er mange, og pandemien har forstærket dem. En forbedring af mulighederne for at højt kvalificerede talenter fra udlandet kan rekrutteres til stillinger, som ikke kan besættes af østrigske eller EU-arbejdstagere, kunne mindske denne mangel. På nuværende tidspunkt indebærer de gældende procedurer en betydelig administrativ byrde for virksomheder, som ønsker at ansætte arbejdstagere fra lande uden for EU, hvilket gør det svært at tiltrække de nødvendige udenlandske talenter. Dette hæmmer produktivitetstilvæksten, navnlig i servicesektoren og i særdeleshed i IT-sektoren. Den nylige reform af Østrigs "fast-track"-ordning for faglært arbejdskraft fra ikke-EU-lande (*Rot-Weiß-Rot-Karte*) har vist sig at være ineffektiv med hensyn til at håndtere den overordnede udfordring. Der kunne derfor træffes yderligere foranstaltninger med henblik på at gøre virksomhederne bedre i stand til at rekruttere faglært arbejdskraft fra udlandet. Dette omfatter at gøre procedurerne hurtigere og mere målrettede mod virksomhedernes individuelle behov.
- (31) I overensstemmelse med den opfordring, som EU's stats- og regeringschefer fremsatte i Versailleserklæringen, er formålet med REPowerEU-planen at udfase Den Europæiske Unions afhængighed af import af fossile brændstoffer fra Rusland så hurtigt som muligt. Med henblik herpå er man i dialog med medlemsstaterne i færd med at udpege de bedst egnede projekter, investeringer og reformer på nationalt, regionalt og EU-plan. Disse foranstaltninger skal reducere den samlede afhængighed af fossile brændstoffer og flytte importen af fossile brændstoffer væk fra Rusland.
- (32) De geopolitiske udviklinger, som Ruslands invasion af Ukraine har udløst, har blotlagt en række risici for Østrigs energiforsyningsikkerhed. Østrig er særdeles afhængig af gasimport fra Rusland. I 2020 kom ca. 80 % af Østrigs importerede gas fra Rusland, sammenlignet med et EU-gennemsnit på 44 %. Gas tegner sig også for en betydelig del af Østrigs energibehov (22,7 %, hvilket ligger lidt under EU-gennemsnittet på 24,4 %), primært til industrien og opvarmning. Østrig er dog mindre afhængig af

russisk olie (10 % af landets råolie kommer fra Rusland, hvilket er væsentligt under EU-gennemsnittet på 26 %) ²⁰. En diversificering af energiforsyningen og en forøgelse af fleksibiliteten og reverse flow-kapaciteten med hensyn til den allerede omfattende interkonnektivitet med andre medlemsstater vil være afgørende for at mindske afhængigheden af russisk gas. Det anbefales dog at foretage investeringer i ny infrastruktur og nye net med tilknytning til gas med henblik på at fremtidssikre disse, hvor det er muligt, med det formål at fremme deres langsigtede holdbarhed gennem omstilling til bæredygtige brændsler engang i fremtiden. En mindskelse af afhængigheden af russisk gas omfatter også investeringer i fremstillingen af vedvarende gasser (såsom vedvarende brint og bæredygtig biomethan), for derved at gøre det muligt at erstatte naturgas, navnlig i de sektorer og regioner, der er mest sårbare over for forsyningsforstyrrelser. Derudover er supplerende vedvarende energikilder såsom geotermisk energi, fortsat underudnyttet og kan udforskes yderligere.

- (33) I 2020 udgjorde bæredygtig energi 37 % af Østrigs samlede energiforbrug, hvilket ligger over målet på 34 % for samme år. 2021-reformen af støtte til bæredygtig energi, der indgår i genopretnings- og resiliensplanen, har skabt den nødvendige ramme for en forøgelse af den andel af elforbruget, der stammer fra bæredygtig energi. Reformen vil muliggøre en årlig vedvarende energiproduktionskapacitet på 27 TWh frem mod 2030 og vil således bidrage til at nå målet på 100 % senest i 2030 (fra de nuværende 81 % i 2020). Investeringer i bæredygtig energi hæmmes dog af langstrakte procedurer for fysisk planlægning og tilladelser, hvilket er et problem, der også til del skyldes en kompleks opdeling af beføjelser mellem det føderale og regionale forvaltningsniveau samt personaleproblemer i administrationen. For at fremme den planlagte udvidelse af produktionen af vedvarende energi kan Østrig overveje i betydelig grad at øge investeringerne i netinfrastruktur (såsom lagring, distribution og overførsel) og sikre rettidig ibrugtagning af denne infrastruktur. En forhøjelse af ambitionsniveauet med hensyn til energieffektivitet i bygge- og industrisektoren vil mindske afhængigheden af fossile brændsler. Østrigs langsigtede renoveringsstrategi fastsætter tydelige milepæle for 2050 og søger at opnå en dekarboniseringsgrad af bygningsmassen på 80 %. Landets genopretnings- og resiliensplan vil sætte skub i udfasningen af kedler baseret på fossile brændsler i byggesektoren og erstatte dem med opvarmningsteknologi eller fjernvarme baseret på vedvarende energi. Østrigs ambitioner for energieffektiviteten i 2030 er dog lave, og landet kan sætte skub i investeringerne i gennemgribende renovering af bygninger, erstatning af fossile brændsler med bæredygtig opvarmning og bedre forvaltning af energiforbruget via digitalisering af forsyningsværkerne (såsom smart meters og termostater). Samtidig vil yderligere bestræbelser på at dekarbonisere industriprocesser, herunder ved hjælp af vedvarende gasser, bidrage til at mindske efterspørgslen efter gas og beskytte virksomhederne mod prisudsving. I henhold til målene i "Fit for 55" vil der være behov for at hæve ambitionsniveauet yderligere med hensyn til at nedbringe drivhusgasemissionerne og øge anvendelsen af vedvarende energi og energieffektiviteten.
- (34) Den hurtigere omstilling til klimaneutralitet og væk fra brugen af fossile brændstoffer i visse sektorer vil medføre betydelige omstrukturingsomkostninger i adskillige sektorer, men Østrig vil som led i samhørighedspolitikken kunne trække på

²⁰ Eurostat (2020), import fra Rusland i forhold til den samlede import af naturgas og råolie. Gennemsnittet for EU-27 er baseret på import fra lande uden for EU-27.

mekanismen for retfærdig omstilling til at mindske omstillingens socioøkonomiske virkning i de hårdest ramte områder. Østrig vil også kunne trække på Den Europæiske Socialfond Plus til at forbedre beskæftigelsesmulighederne og styrke den sociale samhørighed.

- (35) Rådet har på baggrund af Kommissionens vurdering gennemgået stabilitetsprogrammet 2022, og dets holdning²¹ afspejles i henstilling 1 nedenfor.
- (36) I betragtning af de nære indbyrdes forbindelser mellem euomedlemsstaternes økonomier og deres kollektive bidrag til Den Økonomiske og Monetære Unions virkemåde henstillede Rådet, at medlemsstaterne i euroområdet træffer foranstaltninger, herunder gennem deres genopretnings- og resiliensplaner, til at efterkomme henstillingen vedrørende den økonomiske politik i euroområdet. For Østrigs vedkommende afspejles dette især i henstilling 1. 2 og 3 nedenfor,

HENSTILLER, at Østrig i 2022 og 2023 iværksætter tiltag med henblik på at:

1. sikre i 2023, at væksten i nationalt finansierede løbende udgifter er i overensstemmelse med en overordnet neutral finanspolitisk kurs, under hensyntagen til fortsat midlertidig og målrettet støtte til husholdninger og virksomheder, som er mest sårbare over for stigninger i energipriserne, og til personer på flugt fra Ukraine; være rede til at tilpasse de løbende udgifter til den omskiftelige situation; øge de offentlige investeringer i den grønne og den digitale omstilling og i energisikkerhed, bl.a. ved at anvende genopretnings- og resiliensfaciliteten, RePowerEU og andre EU-fonde; for perioden efter 2023, føre en finanspolitik, der tager sigte på at opnå en forsvarlig budgetstilling på mellemlang sigt; sikre tilstrækkeligheden og den finansielle bæredygtighed i langtidsplejesystemet; forenkle og rationalisere de finansielle relationer og ansvarsområder på tværs af forvaltningsniveauer og tilpasse finansielle og udgiftsmæssige forpligtelser; forbedre skattemikset med henblik på at støtte inklusiv og bæredygtig vækst;
2. fortsætte gennemførelsen af sin genopretnings- og resiliensplan i overensstemmelse med de milepæle og mål, der er anført i Rådets gennemførelsesafgørelse af 13. juli 2021; hurtigt afslutte forhandlingerne med Kommissionen angående programmeringsdokumenterne vedrørende samhørighedspolitikken for 2021-2027 med henblik på at påbegynde gennemførelsen;
3. fremme kvindernes arbejdsmarkedsdeltagelse, herunder ved at forbedre kvaliteten af børnepasningstjenester, og forbedre arbejdsmarkedsresultaterne for ugunstigt stillede grupper;
4. mindske den samlede afhængighed af fossile brændsler og diversificere importen af fossile brændsler ved at sætte skub i anvendelsen af vedvarende energi og oprettelse af den nødvendige infrastruktur, navnlig ved at forenkle planlægningen og yderligere strømline godkendelsesprocedurerne, og forbedre energieffektiviteten, navnlig i industri- og byggesektoren, og diversificere energiforsyningen og øge fleksibiliteten og reverse flow-kapaciteten i sammenkoblingerne.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Rådets vegne
Formand

²¹ I henhold til artikel 5, stk. 2, i Rådets forordning (EF) nr. 1466/97.