



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Strasbourg, den 8.3.2022
COM(2022) 107 final

**MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET, DET
EUROPÆISKE RÅD, RÅDET, DET EUROPÆISKE ØKONOMISKE OG SOCIALE
UDVALG OG REGIONSUDVALGET**

Europæisk solidaritet med flygtninge og andre på flugt fra krigen i Ukraine

1. EUROPÆISK SOLIDARITET MED UKRAINE

Ruslands uprovokerede militære aggression og invasion af Ukraine har chokeret verden. Fordømmelsen på globalt plan er blevet bekræftet af et overvældende flertal af FN's medlemslande¹. Rusland har tilsidesat den regelbaserede internationale orden, og dets handlinger har til formål at destabilisere den europæiske sikkerhedsarkitektur. Vilkårlige angreb på civile har ført til massive tab af menneskeliv med utallige tragedier for familier og ødelæggelse af fredelige samfund til følge. Ukrainernes stærke vilje til at gøre alt, hvad de kan for at forsvare demokratiet og deres land, har været bemærkelsesværdig.

EU og dets medlemsstater har sammen med deres partnere ført an i bestræbelserne på at forhindre blodsudgydelser og derefter på at reagere på Putins angreb på Ukraine, en suveræn og fredelig nation, med hidtil usete sanktioner mod Den Russiske Føderation og Belarus². Dette afspejler også følelsen af chok rundt om i verden over den foragt, Rusland udviser for menneskeliv, menneskerettigheder, folkeretten og de værdier, vi sætter højt.

Denne kombination af omfattende og forenet støtte fra EU og den inspirerende solidaritet, som de enkelte europæere udviser, kommer tydeligt til udtryk i støtten til alle dem, der flygter fra krigen. Antallet af mennesker, der er fordrevet fra deres hjem og tvunget til at flygte fra Ukraine, er nu nået op på langt over en million, og dette tal stiger for hver time, der går. EU fører an i indsatsen for at yde direkte humanitær bistand til ofrene for angrebet. Den bemærkelsesværdige indsats i de medlemsstater, der er under pres, bakkes op af EU gennem direkte tilbud om husly, fødevarer og sundhedspleje og et hidtil uset tilbud om midlertidig beskyttelse af de mennesker, der flygter fra krigen i Ukraine, således at de får en klar status.

Virkningen af denne dynamiske politiske reaktion forstærkes af millioner af europæeres personlige medfølelse med flygtningene³ i deres vanskelige situation. Den beredvillighed, der udvises af familier til at tage imod flygtninge i deres hjem, af lokalsamfund til at levere fødevarer og husly, af virksomheder til at tilbyde tjenesteydelser og beskæftigelse og af mennesker i og uden for EU til at tilbyde forsyninger og støtte, demonstrerer klart de europæiske værdier i praksis. Det er et engagement, der skal bygges videre på, efterhånden som flygtningekrisen fortsat vokser, og det samtidig bliver nødvendigt at skabe stabilitet for flygtningene efter krigstraumet. Kommissionen vil offentliggøre oplysninger på Europa-webstedet for at hjælpe borgerne og den private sektor med at sikre, at deres støtte til dem, der flygter fra krigen, kan gives gennem anerkendte organisationer og opfylde de konkrete behov⁴. Det er også vigtigt at sikre, at der tilvejebringes information af høj kvalitet for at bekæmpe desinformation, der har til formål at undergrave Europas solidaritet.

EU's tilsagn om at hjælpe mennesker i nød er urokkeligt. Vi vil leve op til vores værdier og modtage alle, der flygter fra russisk aggression, med respekt og medmenneskelighed. Vi vil fortsætte med at optrappe nødhjælpen og den humanitære bistand og sørge for, at den ydes på en effektiv måde. Solidaritet vil være EU's grundprincip, når vi tager flygtningeudfordringen op i de kommende måneder.

¹ FN's Generalforsamling vedtog den 2. marts 2022 en resolution med krav om, at Rusland øjeblikkeligt, fuldstændigt og betingelsesløst trækker alle sine militære styrker tilbage fra Ukraine.

² Der blev vedtaget tre på hinanden følgende sanktionspakker i perioden fra den 23. februar til den 2. marts 2022.

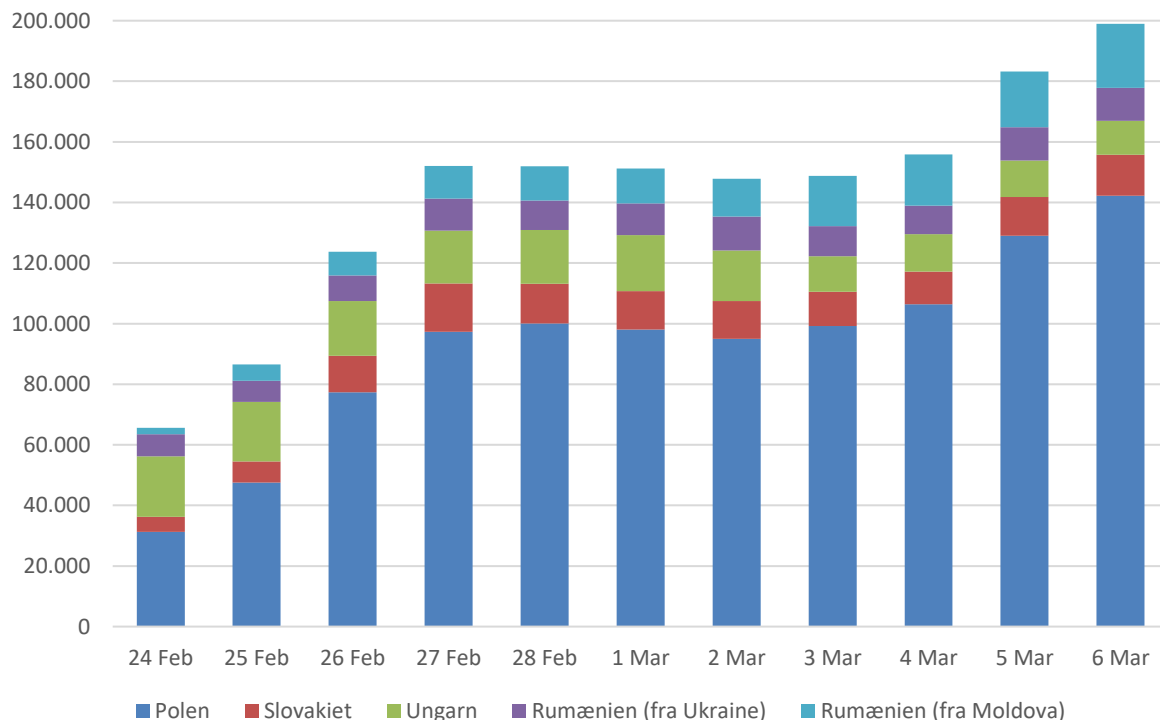
³ Udtrykket "flygtning" anvendes i denne meddelelse i bred politisk forstand snarere end som defineret i Genèvekonventionen og EU's asylregler.

⁴ En liste over organisationer, der er aktive inden for humanitær bistand i Ukraine, kan findes via dette link: https://ec.europa.eu/info/strategy/priorities-2019-2024/stronger-europe-world/eu-solidarity-ukraine_da.

SITUATIONEN I DAG

- Pr. 6. marts 2022 var 1,8 millioner mennesker flygtet fra krigen i Ukraine.
- Polen, Ungarn, Slovakiet og Rumænien har dag efter dag taget imod et enormt antal nyttilkomne.

Antal personer ankommet til Polen, Ungarn, Slovakiet og Rumænien



- Blandt dem, der ankommer til Ukraines direkte nabolande, **rejser nogle videre til andre medlemsstater**: nogle medlemsstater har opgivet skøn (f.eks. Tjekkiet: 100 000 tilrejsende, Bulgarien: over 40 000 og Italien: over 17 000), men disse tal ændrer sig hele tiden, efterhånden som mange rejser videre til andre medlemsstater.
- Ukrainere udgør mindst fire femtedele af de mennesker, der flygter fra krigen i Ukraine. Ud over EU-borgere, der vender tilbage til EU, er der også personer med andre **nationaliteter**, herunder indere, nigerianere og tyrkere.
- Der er daglige udsving og lejlighedsvis trængsel ved **grænsen mellem Ukraine og EU**, og Frontex rapporterer om forsinkelser på EU's side på ca. en time ved de fleste grænseovergangssteder (pr. 6. marts). På den ukrainske side meldes der stadig om mere omfattende forsinkelser, omend disse er blevet reduceret.
- **Modtagelseskapaciteten** er i øjeblikket tilstrækkelig, da mange ankomne hurtigt rejser videre for at slutte sig til familie eller venner. Polen, Rumænien, Ungarn og Slovakiet melder fortsat om disponibel kapacitet.
- **Fra den 28. februar til den 6. marts** indgav ukrainske statsborgere **8 467 asylansøgninger i EU+-lande**⁵. 39 % af ansøgningerne er registreret i de fire medlemsstater, der grænser op til Ukraine.

⁵ På grund af forsinkelser i registreringen og rapporteringen kan det samlede antal være højere.

2. HUMANITÆR BISTAND

Omfanget af den humanitære katastrofe i Ukraine vokser dag for dag. Europa er vidne til ødelæggelse og fordrivelse i et omfang, der ikke er set siden sidste århundredes mørkeste dage. EU gør en enorm indsats for at bringe humanitær nødhjælp i samarbejde medlemsstaterne, hjælpeorganisationer og allierede på internationalt plan. Der er afsat mindst 500 mio. EUR fra EU-budgettet til at håndtere de humanitære følger af denne tragiske krig, både i og uden for Ukraine.

EU yder omfattende støtte til Ukraine selv for at hjælpe landet med at modstå krisen, herunder makrofinansiel nødhjælp på 1,2 mia. EUR i form af lån og yderligere 120 mio. EUR i budgetstøtte til Ukraine. Desuden har Den Europæiske Investeringsbank med Europa-Kommissionens samtykke meddelt, at der omgående vil blive ydet lån på 668 mio. EUR som likviditetsstøtte til de ukrainske myndigheder. Støtten til centrale civilsamfundspartnere i Ukraine fortsætter.

Den humanitære katastrofe i Ukraine ...

Antallet af civile ofre i Ukraine stiger dag for dag. Selv blandt dem, der har søgt ly mod angrebene, er mange i reel fare som følge af skaderne på boliger og vand- og elforsyning. Fjendtlighederne gør det stadig vanskeligere at skaffe fødevarer. Kritiske hospitalstjenester står hele tiden over for strømafbrydelser, og der er risiko for, at ambulancer og sundhedspersonale bliver fanget i krydsilden. Hjælpeorganisationerne finder det stadig vanskeligere at levere forsyninger til mennesker i nød, og dette problem bliver mere akut, efterhånden som krigen breder sig.

... kræver adgang for humanitær hjælp

Krigen må ikke forhindre hjælpen i at nå ud til dem, der har behov for det. Den hårdt tiltrængte humanitære bistand skal kunne nå ud til alle dele af Ukraine. Civile skal uanset nationalitet også have lov til at undslippe byer under belejring. Det har derfor særlig høj prioritet at sikre adgang for humanitær hjælp, herunder gennem etablering af humanitære korridorer. At tillade sikker og uhindret adgang for humanitære hjælpearbejdere og forsyninger er en retlig forpligtelse i henhold til humanitær folkeret. EU vil fortsætte samarbejdet med internationale organisationer og partnere for at sikre adgang og gøre de humanitære korridorer operationelle så hurtigt som muligt.

Støtten som led i de første EU-pakker er på vej ...

EU's øjeblikkelige humanitære finansieringspakke på 85 mio. EUR til dem, der er berørt af krigen i Ukraine, er undervejs i form af fødevarer, vand, lægemidler, sundhedsplejekapacitet, indkvartering og beskyttelse. EU støtter også flygtninge i Moldova med 5 mio. EUR til dækning af basale behov. Parallelt hermed arbejder 27 lande på at levere forsyninger til en værdi af over 100 mio. EUR gennem EU-civilbeskyttelsesmekanismen. De første forsyninger med over 4 millioner genstande, herunder køretøjer, medicinsk udstyr, telte, tæpper og soveposer, er allerede nået frem til den nødlidende befolkning. Specialiseret medicinsk udstyr er nu undervejs, bl.a. respiratorer og ilt fra rescEU's strategiske medicinske beredskabslager.

... men det er svært at levere den

EU samarbejder med De Forenede Nationer, Røde Kors og internationale ikke-statslige organisationer for at sikre den hurtigst mulige levering af humanitær bistand. Kommissionen er i konstant kontakt med de ukrainske myndigheder for at sikre, at forsyningerne kan krydse

grænsen til Ukraine. Gennem EU-civilbeskyttelsesmekanismen fremskynder Kommissionen leveringen af bistand til Ukraine via knudepunkter i Polen, Slovakiet og Rumænien.

Støtte til de medlemsstater, der er under størst pres ...

Repræsentanter for Kommissionen har aflagt en række besøg på stedet⁶ og fået et førstehåndsindblik i de meget omfattende støtteprogrammer, som Polen, Slovakiet, Ungarn og Rumænien har iværksat, og den indsats, som nabolandet Moldova har gjort for de flygtninge, der ankommer til landets grænser. Kombinationen af dette arbejde og den generøsitet og medfølelse, som befolkningen i disse lande lægger for dagen, har umiddelbart lindret det trauma, som flygtninge og fordrevne personer oplever ved at måtte flygte fra deres hjem.

... i form af direkte hjælp til solidaritetsindsatsen

Til denne indsats er der brug for al den støtte, som EU kan yde. Polen og Slovakiet har aktiveret EU-civilbeskyttelsesmekanismen og er begyndt at modtage bistand til at indkvartere de ankomne og yde dem lægehjælp. Det store antal nytilkomne medfører særlige sundhedsudfordringer, og der bør tilbydes grundlæggende sundhedsundersøgelser ved ankomsten. De ankomne kan være sårede eller have kroniske lidelser, der kræver øjeblikkelig lægebehandling. Covid-19 er fortsat en yderligere udfordring. Kommissionen og dens agenturer arbejder intensivt sammen med medlemsstaterne om at sikre adgang til sundhedspleje og lægemidler, kortlægge behovene og modsvare dem med operationel hjælp, herunder hospitalssenge, kirurgisk kapacitet til behandling af forbrændinger og transport af patienter.

I denne situation, hvor medlemsstaterne kan være nødt til at stille husly, forsyninger og tjenesteydelser til rådighed meget hurtigt, kan de regler, der er fastsat for hastende offentlige indkøb, anvendes som under migrationskrisen i 2015-2016 og under covid-19-pandemien⁷.

Medlemsstaterne har umiddelbart adgang til EU-midler via deres nationale programmer for indre anliggender for 2014-2020, som stadig kan anvendes til at yde finansiel støtte til at dække udgifter til f.eks. indkvartering, fødevarer og sundhedspleje, herunder ekstra personale. Kommissionen vil gøre sit yderste for at sikre, at de eksisterende midler er nemt og hurtigt tilgængelige og kan anvendes fuldt ud. Kommissionen foreslår at forlænge gennemførelsesperioden for disse instrumenter⁸ for at give medlemsstaterne yderligere fleksibilitet: en hurtig vedtagelse i Europa-Parlamentet og Rådet vil frigøre ca. 420 mio. EUR i yderligere støtte. Sideløbende hermed vil det blive prioriteret at støtte de berørte medlemsstater via den nødfinansiering, der er til rådighed under Asyl-, Migrations- og Integrationsfonden for 2021-2027.

⁶ Besøg af kommissionsformand Ursula von der Leyen, højtstående repræsentant/næstformand Josep Borrell, næstformand Margaritis Schinas, næstformand Dubravka Šuica, kommissær Ylva Johansson, kommissær Janez Lenarčič, kommissær Olivér Várhelyi og kommissær Stella Kyriakides.

⁷ Meddelelser af 9. september 2015 (COM(2015) 454) og 1. april 2020 (C(2020) 2078).

⁸ Asyl-, Migrations- og Integrationsfonden og Fonden for Intern Sikkerhed.

3. UDFORDRINGERNE VED GRÆNSEN

Krisen sætter EU's grænse til Ukraine under et enormt pres. De mennesker, der ankommer, skal registreres, deres umiddelbare behov skal tilgodeses, og de skal sendes sikkert til deres næste indkvarteringssted. Dette skal ske hurtigt, samtidig med at der opretholdes orden og er mulighed for at udføre den nødvendige sikkerhedskontrol. Det er EU's fælles ansvar at hjælpe de medlemsstater, der står over for dette ekstra pres.

Støtte til grænseforvaltning i Ukraine

Den første begrænsning er trængsel på den ukrainske side af grænsen. De ukrainske grænsemyndigheder skal følge de ukrainske regler på trods af personalemangel, problemer med deres IT-systemer og det store antal efterladte biler. Ukraine har forsøgt at styre menneskestrømmene effektivt ved at omdirigere folk og forenkle procedurerne. Medlemsstaterne og EU samarbejder med de ukrainske myndigheder om at afhjælpe flaskehalse. Det er særlig vigtigt at arbejde for at bevare fri passage for bistandsforsyninger til Ukraine.

De fleste af dem, der ankommer til grænserne mellem Ukraine og medlemsstaterne, er ukrainske statsborgere, som, hvis de er i besiddelse af biometriske pas, kan rejse visumfrit ind i EU for en periode på 90 dage og endda kan passere gennem elektroniske grænsekontrolposter i stedet for at skulle kontrolleres af grænsevagter. Mange slutter sig til familie og venner, og nogle vil rejse videre fra det første indrejseland for så at slutte sig til kontaktpersoner i andre medlemsstater. Det er vigtigt, at grænseovergangsstederne mellem medlemsstaterne gør det muligt at foretage sådanne bevægelser så gnidningsløst som muligt. Men der er mange forskellige kategorier af nytilkomne, f.eks. hjemvendte EU-borgere, personer, der har opnået international beskyttelse i Ukraine, herunder mange belarusere, der er flygtet fra Lukasjenkoregimet, samt studerende og arbejdstagere fra lande i hele verden. Det er af afgørende betydning, at mennesker, der flygter fra Ruslands aggression i Ukraine, uden undtagelse behandles med fuld respekt og omsorg.

... for at holde sikre menneskestrømme i bevægelse ...

Alle disse mennesker har brug for særlig behandling, og de berørte medlemsstater har oplevet et enormt antal ankomster — alene ved den polske grænse ankommer der ca. 100 000 mennesker om dagen. Medlemsstaterne har reageret ved at indsætte ekstra personale og strømline procedurerne. Det er vigtigt at sikre en velordnet indrejse i EU baseret på fælles standarder, så grænsen holdes åben for mennesker, der er flygtet fra områder med væbnet konflikt, og som kan være nødt til at rejse ind i EU af humanitære grunde eller for at opnå international beskyttelse. Kommissionen har allerede udstedt operationelle retningslinjer⁹ for at hjælpe medlemsstaternes grænsevagter med at forvalte ankomster effektivt og samtidig opretholde et højt sikkerhedsniveau. Disse retningslinjer beskriver, hvordan f.eks. nødhjælpsbaner kan bidrage til, at støtten til sårbare grupper når hurtigere frem, og hvordan nogle procedurer, bl.a. toldprocedurer, kan strømlines og forenkles.

... gennem finansiel støtte og EU-agenturer

EU øger også den finansielle støtte til medlemsstaterne via instrumentet for grænseforvaltning og visa for at hjælpe med grænseforvaltning såsom identifikation af de ankomne samt den første modtagelse og lægebehandling.

⁹ C(2022) 1404 final af 2. marts 2022.

EU-agenturerne stiller også ekstra personale og ekspertise til rådighed for at støtte medlemsstaterne. Den første gruppe på 49 Frontex-medarbejdere, der er indsat ved grænserne mellem EU og Ukraine og grænsen til Moldova, er ved at blive suppleret med 162 medarbejdere, der udsendes til Rumænien. Frontex er parat til at øge indsatsen til over 2 600 medarbejdere ved grænserne mellem EU og Ukraine. EU's Asylagentur er rede til at udsende 130 eksperter til at bistå med screening, registrering, tilvejebringelse af oplysninger og asylbehandling. Europol yder vigtig støtte til at styrke situationsbevidstheden, herunder om en eventuel tilstedeværelse af fremmedkrigere eller andre kendte sikkerhedstrusler. Europol er til stede i Slovakiet og Polen og forventes også snart at være det i Rumænien og Ungarn. Andre EU-agenturer såsom eu-LISA¹⁰ og Agenturet for Grundlæggende Rettigheder¹¹ har også hurtigt omlagt deres arbejde for at støtte medlemsstaterne.

... og støtte til nabolandene

Moldova har været nødt til at tage sig af over 368 000 nytilkomne siden den 24. februar. Den umiddelbare bistandspakke og støtte til Moldova gennem EU-civilbeskyttelsesmekanismen vil blive fulgt op af yderligere tiltag for at håndtere udviklingen i situationen, herunder 15 mio. EUR som hjælp til at styre flygtningekrisen.

Kommissionen vil yde støtte til sikker passage og hjemsendelse af tredjelandsstatsborgere til deres oprindelseslande fra nabolandene gennem en ny foranstaltning, der tilbyder operationel støtte og kapacitetsopbygning. Kommissionen vil hurtigt vurdere, om det er nødvendigt at opskalere de nuværende projekter i Moldova, og vil yde støtte, herunder gennem EU's agenturer, hvor det er relevant.

4. EU BYDER FLYGTNINGE OG FORDREVNE PERSONER VELKOMMEN

Den nuværende flygtningekrise kræver, at EU trækker på al sin kapacitet til at handle hurtigt og beslutsomt for at bidrage til at tage udfordringen op. Denne udfordring vil kunne mærkes i hele EU, og alle medlemsstater vil skulle udnytte deres kapacitet til at støtte de nytilkomne. Indsatsen skal omfatte finansiel støtte, men også støtte fra grupper på alle niveauer af civilsamfundet og diasporasamfundene. Vi må også samarbejde med partnere i hele verden i en fælles indsats. EU er ved hurtigt at indføre systemer, bl.a. i samarbejde med vores partnere, der kan tilbyde stabile og gæstfri rammer for dem, der flygter fra krigen, og hjælpe de nationale forvaltninger med at opretholde det vigtige arbejde under massivt pres. Der bør lægges særlig vægt på behovene hos de mest sårbare — dem, der risikerer at blive marginaliseret, men også dem, der er mest udsatte. Kvinder, uledsagede mindreårige og andre børn udgør en stor del af de nytilkomne. De umiddelbart vigtigste opgaver består blandt andet i at sørge for passende oplysning og indkvartering, forebygge kønsbaseret udnyttelse, støtte børnepasning og sikre hurtig adgang til uddannelse.

En klar retlig status ...

Som reaktion på det enorme antal mennesker, der flygter fra den russiske militære aggression, giver EU et hidtil uset tilbud om midlertidig beskyttelse, der skaber klarhed og

¹⁰ eu-LISA støtter medlemsstaternes arbejde med registrering og kontrol ved hjælp af IT-systemer såsom Eurodac og Schengeninformationssystemet.

¹¹ Agenturet for Grundlæggende Rettigheder besøger grænseovergangssteder og modtagelsescentre i medlemsstater under pres.

sikkerhed for mennesker i stor nød¹². Dette vil sikre, at ukrainere og deres familier vil nyde beskyttet status, som vil gælde i hele EU, også efter udløbet af den visumfrie status efter 90 dage. Den beskyttede status tildeles også mange andre tredjelandstatsborgere, der flygter fra krigen, herunder dem, der har opnået international beskyttelse i Ukraine, og dem, der ikke er i stand til at vende sikkert tilbage til deres oprindelsesland. Alle, der flygter fra krigen, er velkomne i Europa: personer, der ikke er omfattet af den midlertidige beskyttelse, vil i første omgang modtage beskyttelse og husly og derefter få hjælp til at vende sikkert hjem til deres eget land¹³. Der arbejdes på at tilrettelægge måder at hjælpe de mest sårbare tredjelandstatsborgere på, når de sendes tilbage til deres hjemland. Nogle tredjelande samarbejder allerede med medlemsstaterne om at støtte hjemsendelse af deres statsborgere¹⁴, idet der lægges særlig vægt på de mest sårbare.

Et centralt element i denne tilgang er også solidaritet mellem medlemsstaterne: via en solidaritetsplatform kan de udveksle oplysninger om modtagelseskapacitet, antallet af personer, der nyder midlertidig beskyttelse på deres område, og andre behov for yderligere støtte. Kommissionen vil sammen med EU's Asylagentur koordinere den nødvendige operationelle indsats, herunder overførsel af personer mellem medlemsstaterne inden for EU og til tredjelande. Den midlertidige beskyttelse vil i første omgang vare et år og ville kunne forlænges automatisk to gange, med seks måneder ad gangen.

Denne status vil omfatte beskyttelse, herunder opholdstilladelse, velfærds- og sundhedsydelser samt adgang til uddannelse og til arbejdsmarkedet¹⁵. Den er et bevis på, at EU og europæerne byder flygtningene velkommen og vil gøre det muligt for dem at spille en vigtig rolle i vores samfund. Desuden er det hensigten at forhindre, at medlemsstaternes asylsystemer overbebyrdes, og at hjælpe medlemsstaterne med at forvalte modtagelsen af de nytilkomne på en harmoniseret, organiseret og forudsigelig måde. Det vigtigste næste skridt er at gennemføre afgørelsen om midlertidig beskyttelse på en hurtig, hensigtsmæssig og koordineret måde. Kommissionen vil hurtigt fremlægge retningslinjer for sammen med EU-agenturerne at hjælpe medlemsstaterne med at tage disse nye udfordringer op.

Mere langsigtet støtte til medlemsstaterne ...

Offentlige tjenester, herunder sundhedsydelser og uddannelse samt boliger og social sikring, skal være i stand til at imødekomme de nye behov hos dem, der er flygtet fra Ukraine, idet en stigende andel af flygtningene sandsynligvis ikke vil have familie i EU, hos hvem de kan søge tilflugt. Mange offentlige tjenester er allerede under alvorligt pres som følge af pandemien. Europa er nødt til at udnytte alle tilgængelige redskaber, men også borgernes medfølelse og gæstfrihed, for at sikre, at løftet om at byde flygtningene velkommen bliver opfyldt.

... gennem udnyttelse af EU-midler

Samhørighedspolitikken bidrager allerede til medlemsstaternes indsats for at tage migrationsudfordringerne op gennem Den Europæiske Fond for Regionaludvikling (EFRU) og Den Europæiske Socialfond (ESF), som begge kan finansiere modtagelseskapacitet og

¹² Rådets gennemførelsesafgørelse af 4. marts 2022 om konstatering af massetilstrømning af fordrevne personer fra Ukraine som omhandlet i artikel 5 i direktiv 2001/55/EF og deraf følgende indførelse af midlertidig beskyttelse.

¹³ Midlertidig beskyttelse berører ikke retten til at ansøge om international beskyttelse i Unionen.

¹⁴ Dette omfatter Indien, Marokko, Tunesien og Egypten.

¹⁵ Den retlige status vil også give adgang til andre tjenester som f.eks. bankydelser. F.eks. giver direktivet om betalingskonti (2014/92/EU) adgang til en basal bankkonto for alle personer med lovligt ophold i EU.

støttetjenester. Udfordringens omfang kræver nye skridt til at sikre effektiv adgang til støtte. Derfor foreslår Kommissionen, at brugen af EFRU, ESF og Den Europæiske Fond for Bistand til de Socialt Dårligst Stillede, gøres mere fleksibel som led i initiativet "samhørighedsaktionen for flygtninge i Europa" (CARE). Dette vil gøre det muligt at tilpasse målene for dele af den resterende finansiering under samhørighedsprogrammerne for 2014-2020 for at løfte de udfordringer, der er opstået siden starten på krigen i Ukraine. For yderligere at støtte medlemsstaterne vil den ekstraordinære medfinansieringssats på 100 %, der anvendes som reaktion på pandemien, blive forlænget med et år. Derudover kan ca. 10 mia. EUR fra 2022-budgettet for genopretningsbistand til samhørighed og til områder i Europa ("REACT-EU") også anvendes til at tilgodese disse nye behov inden for rammerne af det overordnede mål om genopretning efter pandemien.

Det nye flerårige budget for indre anliggender for perioden 2021-27 åbner mulighed for at give medlemsstaterne betydelige ekstra ressourcer til at sikre effektive modtagelsesfaciliteter, herunder specialiseret støtte til sårbare personer, og til at forvalte asylprocedurerne. Dette er afgørende for at løfte de nye udfordringer, efterhånden som de udvikler sig, ligesom det er nødvendigt at gennemføre afgørelsen om midlertidig beskyttelse. Midlerne kan også bruges til at støtte civilsamfundets hjælp til flygtninge. Medlemsstaterne er ved at færdiggøre deres nationale programmer for 2021-2027 for at kickstarte støtten¹⁶. En hurtig iværksættelse af eksisterende og nye nationale programmer vil tilvejebringe betydelige ressourcer, og Kommissionen vil også hjælpe medlemsstaterne med at omjustere planer og iværksætte nødhjælp, hvis det er nødvendigt. Kommissionen vil desuden søge at styrke solidariteten mellem medlemsstaterne ved at foreslå, at medlemsstaterne kan yde frivillige bidrag til budgettet for Asyl-, Migrations- og Integrationsfonden for 2021-2027.

... og ved at udløse en indsats, der involverer hele samfundet ...

Tusindvis af borgere, virksomheder og organisationer i den private sektor udviser en hidtil uset solidaritet og vilje til at yde støtte til mennesker, der flygter fra krigen. Kommissionen vil bistå medlemsstaterne og interessenterne på nationalt og lokalt plan med at kanalisere bistanden og målrette indsatsen for at imødekomme de nye behov, der opstår.

5. VI TAGER UDFORDRINGEN OP

Det fulde omfang af den udfordring, vi står over for, er endnu ikke klart, men FN's Flygtningehøjkommissariat anslår, at op til otte millioner mennesker vil flygte fra Ukraine. EU og dets partnere verden over bliver sat på prøve, og vi må vise dem, der ønsker at se os splittet eller svage, at vi er forenet. Vores principper og værdier skal være vores faste holdepunkt i indsatsen for at hjælpe mennesker i nød.

Vi må vise, at vi er i stand til at tage imod potentielt mange flere millioner mennesker, der flygter fra krig i vores nabolande. Samtidig vil vi fortsat slå kraftigt til lyd for respekt for den humanitære folkeret og effektiv adgang for humanitære aktører i Ukraine. Vores vilje til at beskytte dem, der søger vores hjælp, og til at opfylde deres behov og beskytte deres rettigheder, frihedsrettigheder og velfærd, vil kræve en stor forberedelsesindsats og langsigtet fokus på resultater i alle medlemsstater. Vores fælles tilgang, der trækker på alle de redskaber og den gensidige støtte, der findes i EU, er af afgørende betydning. Vi har mange stærke sider

¹⁶ Under alle omstændigheder er de tilgrundliggende udgifter støtteberettigede med tilbagevirkende kraft allerede fra begyndelsen af 2021.

at trække på: vores medmenneskelighed, vores modstandsdygtighed og vores opfindsomhed. Tilsammen vil de sikre, at vi tager denne udfordring op med alle nødvendige midler.