



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 23.7.2021
COM(2021) 432 final

BERETNING FRA KOMMISSIONEN

TILSYN MED ANVENDELSEN AF EU-RETTE

Årsberetning for 2020

{SWD(2021) 212 final}

FORORD	2
I. GENNEMFØRELSE OG HÅNDHÆVELSE AF EU-RETEN UNDER EN PANDEMI.....	3
II. DEN EUROPÆISKE GRØNNE PAGT	5
Ren energi og gennemførelse af Parisaftalen om klimaændringer	6
Bæredygtig transport	8
Bevarelse af fiskeressourcerne og maritim fysisk planlægning	8
Bæredygtigt landbrug.....	9
Sundhed og fødevarer sikkerhed	10
III. ET EUROPA KLAR TIL DEN DIGITALE TIDSALDER	11
Teknologi, der tjener alle	11
Digital inklusion for et bedre EU-samfund	12
Styrkelse af cybersikkerhed og beskyttelse mod cybertrusler	12
Et åbent, demokratisk og bæredygtigt digitalt samfund	12
Digitale transportsystemer.....	14
Gennemsigtighed i oplysninger om virksomheder.....	14
IV. EN ØKONOMI, DER TJENER ALLE	16
Arbejdsvilkår	16
Sundhed og sikkerhed på arbejdspladsen.....	17
Arbejdskraftens mobilitet.....	17
Koordinering af den sociale sikring	17
Fri bevægelighed for varer	18
Bekæmpelse af hvidvask af penge og af finansiering af terrorisme	18
Detailbetalinger	19
Virksomhedsledelse og gennemsigtighed	19
Indirekte beskatning	19
Direkte beskatning	20
Konkurrence.....	20
Mobilitet og transport	21
Det indre energimarked	22
Energisikkerhed	22
Gennemførelse af Euratoms regler	24
V. FREMME AF VORES EUROPÆISKE LEVEVIS.....	25
Retsstatsprincippet og grundlæggende rettigheder.....	25
Fri bevægelighed for personer	26
Lighed og ikke-forskelsbehandling.....	26
Racisme og fremmedhad, herunder ulovlig hadefuld tale.....	27
Forbrugerrettigheder	27
Bedre beskyttelse af personoplysninger	27
Retligt samarbejde og individuelle garantier på det strafferetlige område.....	27
Sikkerhed	28
Ny pagt om migration og asyl.....	29



Forord

Nærværende rapport beskriver Kommissionens arbejde med at sikre korrekt gennemførelse og anvendelse af EU-retten i hele 2020, som var et år, hvor Europa og verden blev hårdt ramt af covid-19-pandemien. Som du vil se, fortsatte vores indsats ufortrødent, og vi har truffet foranstaltninger på alle områder, lige fra miljøbeskyttelse, fri bevægelighed for varer og tjenesteydelser til sikring af beskyttelsen af borgernes rettigheder.

Pandemien havde også en indvirkning på vores håndhævelsesarbejde: Kommissionen brugte sine beføjelser som traktaternes vogter til at dæmme op for virkningerne af de oprindelige og naturlige instinkter til selvbeskyttelse, som vi ser i vores medlemsstater. Vores indsats var rettet mod at sikre, at de nationale foranstaltninger stod i et rimeligt forhold til sundhedsrisiciene, og at de ikke forårsagede nogen varig skade på rettigheder, frihedsrettigheder og eksistensgrundlag for mennesker og virksomheder i hele EU.

De sager, der beskrives i rapporten, er ofte ikke lette — de fører ofte til politiske og følsomme drøftelser i medlemsstaterne — men vi fortsætter dem, fordi det er det rigtige at gøre.

Dette er også vigtigt for vores fremtidige arbejde: For eksempel er en fuldstændig og korrekt anvendelse af de miljøregler, der allerede findes i vores Union, nøglen til succes for den europæiske grønne pagt, som er det helt centrale element i vores genopretningsplan efter pandemien.

Og i krisetider er vi nødt til at være ekstra årvågne over for, at de grundlæggende rettigheder og værdier, som vi deler, ikke pludselig kan forhandles eller opfattes som en luksus, der kan lægges til side eller begrænses, når situationen bliver vanskelig.

Vores Union bygger på fælles værdier og retsstatsprincippet. Disse værdier er i realiteten selve hjørnestenen i vores Union, og de er forankret i vores traktater og love. Europæerne er forskellige, og det er noget, der skal værdsættes, ikke stigmatiseres. Det er vores fælles regler og delte værdier, der forener os.

Det er min dybe overbevisning, at samarbejde mellem Kommissionen og medlemsstaterne er den bedste måde at sikre, at disse regler og værdier til enhver tid overholdes. Det glæder mig at kunne konstatere, at dette for det meste fungerer godt: En rettidig og korrekt gennemførelse af de aftalte regler har en stærk og positiv indvirkning på menneskers liv. Men i de tilfælde, hvor gennemførelsen mangler, afhænger denne indvirkning i høj grad af Kommissionens brug af håndhævelsesbeføjelser. Vi er måske ikke enige om alle aspekter af en bestemt lov, men vi skal være enige om at respektere loven, dommene fra de uafhængige domstole, som afgør vores tvister, og vi skal være enige om, at EU-retten har forrang.

Traktatbrudsprocedurer er fortsat en sidste udvej. Hvis det viser sig nødvendigt, kan og vil Kommissionen ikke tøve med at benytte denne mulighed for at sikre, at det, der aftales i Bruxelles og nedfældes i lovgivningen, rent faktisk finder vej til almindelige borgeres liv, uanset hvor de bor i EU.

Formand for Europa-Kommissionen
Ursula von der Leyen

I. Gennemførelse og håndhævelse af EU-retten under en pandemi

Europa-Kommissionen samarbejder med medlemsstaterne¹ om at omsætte, anvende og gennemføre EU-retten korrekt og rettidigt. Covid-19-pandemien havde en særlig indvirkning på dette arbejde. Den lagde et alvorligt pres på medlemsstaternes forvaltninger, navnlig i første halvdel af året, og havde en klar indvirkning på deres evne til at gennemføre EU-retten fuldt ud og rettidigt.

Som følge heraf har Kommissionen undersøgt, hvordan man kan lette medlemsstaternes byrde i forbindelse med traktatbrudsprocedurer. Men Kommissionen gjorde det også klart, at det ville være forkert helt at suspendere dens håndhævelsesaktiviteter. Den har altid understreget, at en korrekt anvendelse af EU-retten er altafgørende, selv i krisetider. I forbindelse med denne pandemi viste det sig f.eks., at et velfungerende indre marked var afgørende for at holde de vigtigste forsyningskæder intakte, forsyne butikkerne med fødevarer og sikre, at sundhedstjenesterne modtog de medicinske forsyninger, de havde brug for.

For at hjælpe medlemsstaterne med at navigere gennem covid-19-pandemien udsendte Kommissionen en række særlige vejledninger på tværs af de forskellige politikområder, herunder EU's nødhjælp i forbindelse med grænseoverskridende sundhedssamarbejde, sundhed og sikkerhed på arbejdspladsen, passagerrettigheder, luftfartssikkerhed eller en koordineret økonomisk reaktion på udbruddet.



Som led i de nationale reaktioner på pandemien indførte mange medlemsstater ensidigt eksportrestriktioner for lægemidler, beskyttelsesudstyr og andre covid-19-relevante produkter, navnlig mellem marts og maj. Efterfølgende indførte nogle også andre restriktioner for at støtte indenlandske producenter, f.eks. i fødevarerektoren.

¹ Den 1. februar 2020 trådte udtrædelsesaftalen om ordninger for Det Forenede Kongeriges velordnede udtræden af Unionen i kraft, og Det Forenede Kongerige blev formelt et tredjeland. Udtrædelsesaftalen fastsatte en overgangsperiode, der begyndte den 1. februar 2020 og sluttede den 31. december 2020. I denne overgangsperiode, og medmindre andet var fastsat, fandt EU-retten fortsat anvendelse på og i Det Forenede Kongerige, herunder traktatbrudsprocedurer. Enhver henvisning til medlemsstater bør derfor forstås som omfattende Det Forenede Kongerige.

Sådanne foranstaltninger forstyrrer i høj grad forsyningskæderne og øger manglen på vigtige produkter.

Navnlig i første halvdel af 2020 var der en reel risiko for en dominoeffekt blandt de medlemsstater, der følte sig nødsaget til at vedtage lignende protektionistiske foranstaltninger.

I nogle tilfælde behandlede Kommissionen restriktioner, der blev indført som reaktion på pandemien, med hastesager om traktatbrudsprocedurer. Den holdt desuden hyppige møder med medlemsstaterne for at udveksle synspunkter om de skadelige virkninger af sådanne begrænsninger for den frie bevægelighed for varer, f.eks. inden for rammerne af [taskforcen for håndhævelse af reglerne for det indre marked](#). Taskforcen, der blev oprettet i april 2020, spiller en vigtig formidlende rolle som et forum på højt plan, hvor Kommissionens tjenestegrene og medlemsstaterne arbejder sammen om at vurdere den nationale lovgivnings overensstemmelse med reglerne for det indre marked, og hvor de drøfter de mest presserende hindringer for det indre marked og tværgående håndhævelsesspørgsmål.

Kommissionen [indledte](#) og [videreførte](#) en traktatbrudssag mod Bulgarien for at forpligte detailhandlere til at tilbyde særskilt eksponering og salgsplads for indenlandske fødevarer, såsom mælk, fisk, fersk kød og æg, honning, frugt og grøntsager, og til at købe 90 % af mælken og mejeriprodukterne fra indenlandske producenter.

Kommissionen kontaktede og overtalte også medlemsstaterne til at undgå at vedtage eller ophæve nationale love, der begrænser den frie bevægelighed for covid-relevante lægemidler og medicinsk udstyr i det indre marked.

Fri bevægelighed giver også borgerne mulighed for at rejse. I årenes løb er der blevet vedtaget en række retsakter for at sikre et højt beskyttelsesniveau for passagerrettigheder i Europa for alle transportformer. Under pandemien har Kommissionen konsekvent gjort det klart, at passagerrettigheder fortsat gælder, og at nationale foranstaltninger til støtte for rejsebranchen ikke bør berøre disse rettigheder.

På samme måde er rejsearrangører i henhold til [pakkerejsedirektivet](#) forpligtet til at refundere forudbetalinger inden for 14 dage, hvis rejser aflyses på grund af uundgåelige og ekstraordinære omstændigheder. Efter covid-19-udbruddet modtog mange rejsende imidlertid ikke refusion i overensstemmelse med direktivet, da flere medlemsstater vedtog nationale regler, der gav arrangører af pakkerejser mulighed for at udsætte refusionen eller udstede obligatoriske værdikuponer i stedet.

Efter at have mindet medlemsstaterne om de rejsendes rettigheder i henhold til pakkerejsedirektivet i [henstillingen af 13. maj 2020](#) indledte Kommissionen traktatbrudsprocedurer mod 11 medlemsstater, der havde afvejet fra direktivet.

De fleste sager blev afsluttet, fordi de nationale foranstaltninger blev ændret eller var udløbet.

Ved udgangen af 2020 var det kun sagerne mod [Bulgarien](#), [Kroatien](#), [Litauen](#) og [Slovakiet](#), der stadig var åbne.



II. Den europæiske grønne pagt

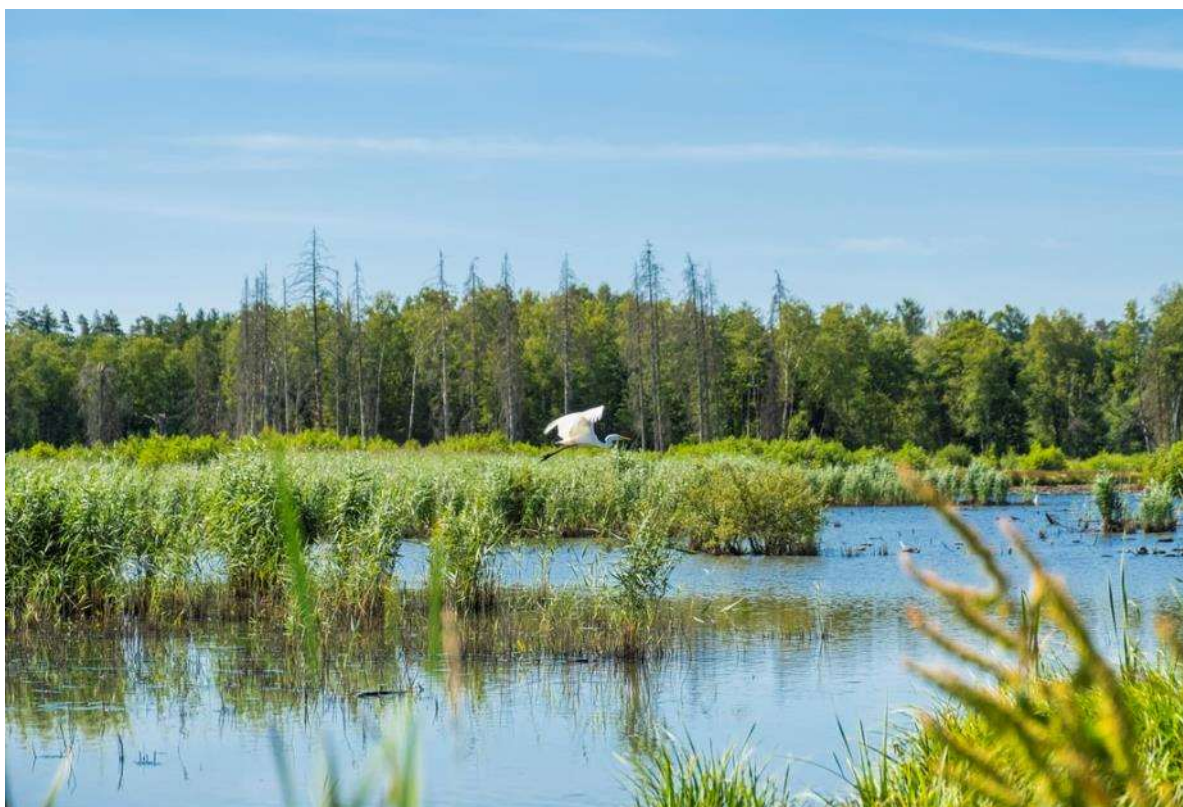
"Jeg er blevet inspireret af den lidenskab, overbevisning og energi, som de millioner af unge mennesker, der lader deres stemme blive hørt i vores gader og i vores hjerter, har udvist. Det er vores generationsmæssige pligt at skabe resultater for dem."

Formand Ursula von der Leyen i de politiske retningslinjer

Klimaændringer og belastning af miljøet udgør en eksistentiel trussel mod Europa og hele verden. Den europæiske grønne pagt er Kommissionens plan for at gøre EU's økonomi bæredygtig. Vi kan gøre det ved at vende klima- og miljøudfordringerne til muligheder og gøre omstillingen retfærdig og inkluderende for alle.

Beskyttelse af biodiversitet

Dette er et centralt mål i den europæiske grønne pagt og den europæiske biodiversitetsstrategi. Genopretning af skove, jordbund og vådområder er også afgørende for emissionsreduktion og klimatilpasning.



Kommissionen har indledt yderligere traktatbrudsprocedurer mod [Bulgarien](#) og [Tyskland](#) for manglende beskyttelse og forvaltning af deres Natura 2000-net og har besluttet at indbringe [Irland](#) for Domstolen for ikke at have truffet passende bevaringsforanstaltninger.

Kommissionen har besluttet at indbringe [Slovakiet](#) og [Polen](#) for Domstolen på grund af deres manglende sikring af skovhabitater og -arter. Kommissionen videreførte også en sag mod [Frankrig](#) vedrørende ulovlig jagt på fugle og fangstmetoder.

Ren luft og rent vand

En fuldstændig gennemførelse af de luftkvalitetsstandarder, der er nedfældet i EU-retten, er vigtig for effektivt at beskytte sundheden og for at beskytte det naturlige miljø. Et stort antal mennesker udsættes stadig for skadelige stoffer i deres drikkevand, og byspildevand indsamles eller behandles stadig ikke i flere hundrede byområder.



Kommissionen har besluttet at indbringe [Frankrig](#) og [Grækenland](#) for Domstolen for dårlig luftkvalitet på grund af høje niveauer af partikler (PM₁₀). Kommissionen har også besluttet at indbringe [Bulgarien](#) for Domstolen for manglende opfyldelse af en [tidligere dom](#) vedrørende PM₁₀. Bulgarien kan blive pålagt økonomiske sanktioner.

Kommissionen indledte en traktatbrudsprocedure mod [Frankrig](#) og videreførte en sag mod [Irland](#) for manglende opfyldelse af deres forpligtelser i henhold til EU-retten med hensyn til drikkevand.

I [maj](#) og [oktober](#) indledte og videreførte Kommissionen yderligere traktatbrudssager mod flere medlemsstater for at sikre, at byspildevand indsamles og behandles.

Adgang til klage og domstolsprøvelse på miljøområdet

Adgang til retlig prøvelse spiller en central rolle med hensyn til at sikre, at de forskellige sektorspecifikke miljøregler anvendes og håndhæves korrekt, og at de opfylder deres mål. Kommissionen indledte traktatbrudsprocedurer mod [Polen](#) og [Bulgarien](#) efter afgørelser truffet af deres øverste domstole, hvorved miljø-NGO'er ikke fik mulighed for juridisk at anfægte luftforureningsplaner.

Kommissionen traf også foranstaltninger over for [16](#) medlemsstater for at begrænse adgangen til klage og domstolsprøvelse i henhold til miljøansvarsdirektivet.

Ren energi og gennemførelse af Parisaftalen om klimændringer

Den europæiske grønne aftale indeholder en ambitiøs handlingsplan, der skal gøre Europa til verdens første klimaneutrale kontinent inden 2050. Dette bidrager til [Parisaftalens](#) mål om at holde den globale temperaturstigning et godt stykke under 2 °C og til bestræbelserne på at holde den på 1,5 °C.

[EU's emissionshandelssystem](#) spiller fortsat en vigtig rolle med hensyn til at reducere emissionerne. I løbet af 2020 kontrollerede Kommissionen, at de nationale love til gennemførelse af reglerne for [den næste fase](#) af systemet, der dækker perioden 2021-2030, er fuldstændige.

I mellemtiden afsluttede Kommissionen den EU-dækkende vurdering af medlemsstaternes integrerede nationale energi- og klimaplaner for 2021-2030. Den konkluderede, at EU allerede er på vej til at overgå sit nuværende 2030-mål for reduktion af drivhusgasemissioner (40 %). Dette udgør et solidt grundlag for at hæve ambitionsniveauet som skitseret i [klimamålplanen](#).



I henhold til [forordningen om forvaltning](#) har Kommissionen [vurderet medlemsstaternes integrerede nationale energi- og klimaplaner](#) for 2021-2030. Disse planer fastlægger nationale målsætninger og mål samt politikker og foranstaltninger til opfyldelse af energionens målsætninger, herunder Unionens 2030-mål for energi og klima.

Dette blev efterfulgt af [individuelle vurderinger af de nationale energi- og klimaplaner](#), som medlemsstaterne indsendte, og som blev offentliggjort som en del af [rapporten om energionen 2020](#) i oktober 2020.

I januar 2020 begyndte de nye [CO₂-standarder for personbiler og varevogne](#) at finde anvendelse. Denne forordning udstikker vejen hen imod reduktion af CO₂-emissioner fra nye lette køretøjer frem til 2030 og skitserer incitamentet til udbredelse af nul- og lavemissionskøretøjer. I henhold til [direktivet om brændstofkvalitet](#) skulle leverandørerne reducere brændstofemissionerne i løbet af hele køretøjets levetid med mindst 6 % inden udgangen af 2020 i forhold til et referencescenarie fra 2010. Medlemsstaterne overvåger overholdelsen af dette mål og aflægger rapport til Kommissionen inden udgangen af 2021:

I 2020 fokuserede Kommissionens håndhævelsesindsats på at gennemføre pakken om [ren energi til alle europæere](#), som er afgørende for at udvikle og gennemføre den europæiske grønne pagt, og som vil bidrage til at lede energiomstillingen til en sikker og bæredygtig energisektor, der sætter forbrugerne i centrum.

Et centralt element i den europæiske grønne pagt og afgørende for at nå EU's energi- og klimamål er princippet om "energieffektivitet først". EU's energieffektivitetsregler sigter i sidste ende mod at reducere forbruget og mindske importen.

Kommissionen videreførte traktatbrudsprocedurerne mod [Kroatien](#), [Tjekkiet](#), [Litauen](#) og [Polen](#) om gennemførelsen og anvendelsen af [direktivet om energieffektivitet](#).

Bæredygtig transport

[Direktivet om etablering af infrastruktur for alternative brændstoffer](#) kræver, at medlemsstaterne udvikler nationale politikammer for udvikling af offentligt tilgængelige tankstationer og ladestandere til køretøjer og fartøjer, der anvender alternative brændstoffer. Direktivet har til formål at forbedre koordineringen i forbindelse med udviklingen af den nødvendige infrastruktur og skabe den sikkerhed på lang sigt, der er nødvendig for at investere i teknologien for disse brændstoffer og de køretøjer, der skal anvende dem.

Intelligente transportsystemer er afgørende for at øge sikkerheden og tackle Europas voksende problemer med emissioner og trængsel. De kan gøre transporten sikrere, mere effektiv og mere bæredygtig ved at anvende forskellige informations- og kommunikationsteknologier på alle former for passager- og godstransport.

Kommissionen indledte en traktatbrudsprocedure mod [Italien](#), [Portugal](#) og [Det Forenede Kongerige](#) for manglende forelæggelse af deres rapporter om gennemførelsen af deres nationale politikammer for infrastruktur for alternative brændstoffer. Ved årets udgang var sagerne mod Italien og Portugal stadig åbne.

Desuden kan integration af eksisterende teknologier skabe nye tjenester. Kommissionen indledte

traktatbrudsprocedurer mod [11](#) medlemsstater for manglende korrekt anvendelse af de bestemmelser, der blev vedtaget som supplement til [direktivet om intelligente transportsystemer](#). Disse bestemmelser vedrører aspekter som adgang til trafiksikkerhedsrelaterede trafikdata, trafikinformation i realtid, multimodal rejseinformation i hele EU og adgang til sikker parkering for lastbiler.

Sikkerhed er også et centralt element i forbindelse med fremme af jernbanetransport som et alternativ til mere forurenende transportformer. Kommissionen har derfor behandlet spørgsmål vedrørende [jernbanesikkerhedskapaciteten](#) ved at indlede en traktatbrudsprocedure mod [Portugal](#) på grund af konstaterede mangler. Disse omfatter tilsynet med sikkerhedsstyringssystemer, der drives af jernbanevirksomheder og infrastrukturforvaltere, opfølgningen på sikkerhedsanbefalinger fra undersøgelsesorganer og den organisatoriske kapacitet hos Portugals nationale sikkerhedsmyndighed.

Bevarelse af fiskeressourcerne og maritim fysisk planlægning

For at imødegå de dobbelte udfordringer i forbindelse med klimaændringer og tab af biodiversitet er et af målene med den europæiske grønne pagt at fremme og forbedre beskyttelsen og genoprettelsen af naturlige økosystemer og bæredygtig anvendelse af ressourcer. Samtidig er

hovedformålet med den fælles fiskeripolitik at sikre, at fiskeri- og akvakultursektorerne er miljømæssigt, økonomisk og socialt bæredygtige.



Dette mål bør nås ved at bringe fiskebestandene op på et sundt niveau i alle EU's have og ved at opretholde et sundt niveau, hvor dette opnås. Det er derfor vigtigt at gennemføre foranstaltninger til bevarelse af bestande, begrænsning af fiskerflådens kapacitet og begrænsning af fangster og fiskeriaktiviteter. For at sikre en korrekt og fuldstændig gennemførelse af disse foranstaltninger er det afgørende med en passende og effektiv

fiskerikontrolordning.

Kommissionens håndhævelsesstrategi i 2020 fokuserede derfor fortsat på bevarelse, kontrol og håndhævelse af fiskeressourcerne i medlemsstaterne. Den indledte en række dialoger med medlemsstaterne om spørgsmål såsom forsinkelser i gennemførelsen af værktøjet til fremsendelse af fiskerikontroldata inden for EU, systemer til kontrol af maskineffekt og kontrol af den EU-flåde, der fisker uden for EU-farvande.

Kommissionen indledte traktatbrudsprocedurer mod [Belgien](#) og [Nederlandene](#) vedrørende vejning og registrering af fangster. Korrekt kontrol er afgørende for at sikre, at fangstopgørelsesdokumenterne er nøjagtige, for at undgå overfiskning.

Kommissionen indledte også en traktatbrudsprocedure mod [Malta](#), navnlig fordi landet ikke havde indført et effektivt overvågnings-, kontrol- og inspektionssystem for akvakulturbrug til opdræt af tun.

Den fælles fiskeripolitik indeholder også specifikke redskaber til håndhævelse, f.eks. kontrolhandlingsplaner og administrative undersøgelser. På grundlag af de udførte kontroller og revisioner vedtog og fulgte Kommissionen op på en række kontrolhandlingsplaner.

Endelig vil Kommissionen nøje overvåge gennemførelsen af direktivet om maritim fysisk planlægning og navnlig medlemsstaternes strategi i deres nationale maritime planer. Det centrale spørgsmål er at sikre, at en sådan planlægning vil bidrage til gennemførelsen af EU-strategien for vedvarende offshoreenergi som led i den europæiske grønne pagt.

Bæredygtigt landbrug

EU's [fælles landbrugspolitik](#) er et partnerskab mellem landbrug og samfund og mellem Europa og dets landbrugere. Den fælles landbrugspolitik har bl.a. til [formål](#) at støtte landbrugerne og forbedre landbrugets produktivitet, sikre en stabil forsyning af fødevarer til en overkommelig pris og sikre, at landbrugerne i EU har en rimelig levestandard.

Den fælles landbrugspolitik er også udformet med henblik på at tackle [miljømæssige udfordringer](#) såsom klimaændringer. Den har til formål at forvalte naturressourcerne på en bæredygtig måde,

at bevare landdistrikter og landskaber i hele EU og bevare økonomien i landdistrikterne ved at fremme beskæftigelsen i landbruget og dertil knyttede sektorer. En grundig anvendelse af de relevante retlige bestemmelser (f.eks. [økologisk landbrug](#), [forgrønnelse](#), [skovbrug](#), støtte til forskning og innovation) er af afgørende betydning for at nå disse mål. Kommissionens forslag til reform af den fælles landbrugspolitik har til formål at tage yderligere hensyn til ambitionerne i den grønne pagt gennem de tilknyttede strategier om [fra jord til bord](#) og [biodiversitet](#).

Sundhed og fødevarerikkerhed

Kommissionen sigter mod at sikre en korrekt gennemførelse af den omfattende lovgivning på dette område og at forenkle den, hvor det er relevant. Der er tale om en "One Health"-tilgang til beredskab og forebyggelse, der integrerer menneskers, dyrs og miljøets sundhed samt fødevarer- og fodersikkerhed. Revisioner var fortsat et centralt redskab i gennemførelsen og håndhævelsen af EU's omfattende retlige ramme for fødevarer- og fodersikkerhed, dyresundhed, plantesundhed og dyrevelfærd. Revisioner er også vigtige for at opretholde kvalitetskontrol af lægemidler og medicinsk udstyr.

Det var fortsat en prioritet for Kommissionen at sikre, at patienter har adgang til grænseoverskridende sundhedsydelser i 2020. Der blev afholdt strukturerede dialoger med medlemsstaterne for at sikre en bedre gennemførelse af [direktivet om grænseoverskridende sundhedsydelser](#).

I 2020 gennemførte Kommissionen overensstemmelseskontrol af de nationale love til gennemførelse af [tobaksvaredirektivet](#) og tilrettelagde strukturerede dialoger med medlemsstaterne for at sikre, at det blev gennemført korrekt. Tilsynet med gennemførelsen af direktivet i medlemsstaternes nationale lovgivning havde fortsat høj prioritet for Kommissionen. Rygning er den største enkeltstående sundhedsrisiko, der kan undgås, og den vigtigste årsag til for tidlig død i EU. Direktivet har til formål at fremme et velfungerende indre marked, beskytte menneskers — navnlig unges — sundhed og opfylde EU's forpligtelser i henhold til Verdenssundhedsorganisationens rammekonvention om tobakskontrol.



III. Et Europa klar til den digitale tidsalder

"Jeg ønsker, at Europa skal stræbe efter mere ved at udnytte mulighederne i den digitale tidsalder inden for sikre og etiske grænser."

Formand Ursula von der Leyen i de politiske retningslinjer

Kommissionen er fast besluttet på at gøre dette årti til Europas "digitale årti". Europa skal nu styrke sin digitale suverænitet og fastsætte standarder frem for at følge andres — med et klart fokus på data, teknologi og infrastruktur.

Teknologi, der tjener alle

Gennemførelsen af EU's digitale strategi fokuserer på at få udviklingen, udbredelsen og anvendelsen af digital teknologi til at fungere for mennesker og virksomheder. Covid-19-pandemien intensiverede den digitale omstilling af vores samfund.



En fair og konkurrencedygtig digital økonomi

De nationale tilsynsmyndigheders uafhængighed er afgørende for at sikre en effektiv og upartisk anvendelse af EU's regler om telekommunikation. Det underbygger tilsynsmyndighedernes autoritet og sikrer, at deres beslutninger er forudsigelige, hvilket skaber et godt investeringsklima på telekommunikationsmarkederne.

EU-retten beskytter lederen af de nationale tilsynsmyndigheder (eller medlemmerne af det kollegiale organ, der varetager denne funktion) mod vilkårlig afskedigelse.

Kommissionen indledte en traktatbrudsprocedure mod [Polen](#) for at have afskediget lederen af den nationale tilsynsmyndighed for elektronisk kommunikation i Polen. Kommissionen mente, at en afkortning af den samlede varighed af et igangværende mandat eller ændring af vilkårene for udnævnelse eller afskedigelse med henblik på en førtidig opsigelse sandsynligvis vil påvirke tilsynsmyndighedens uafhængighed.

Den grænseoverskridende adgang til varer og tjenesteydelser online bør være uden hindringer eller gnidninger for europæiske forbrugere, uanset hvor de befinder sig, hvor de bor, eller hvor de er statsborgere. [Geoblokeringsforordningen](#) forbyder enhver uberettiget forskelsbehandling på grundlag af kunders nationalitet, bopæl eller hjemsted, når de handler online. I 2020 afsluttede Kommissionen traktatbrudsproceduren mod Cypern og Rumænien for ikke at have givet meddelelse om de foranstaltninger, der finder anvendelse på overtrædelser af reglerne om geoblokering. Ved udgangen af 2020 var det kun sagerne mod Frankrig og Spanien, der stadig var verserende.

Digital inklusion for et bedre EU-samfund

Visuelle, auditive, fysiske eller intellektuelle funktionsnedsættelser kan begrænse brugen af digitale tjenester. Lige adgang til digitale offentlige oplysninger og tjenester er blevet endnu mere kritisk siden pandemiens begyndelse. [Direktivet om webtilgængelighed](#) har til formål at gøre offentlige organers websteder og mobilapplikationer mere tilgængelige for alle, navnlig personer med handicap.

I 2020 afsluttede Kommissionen de syv resterende traktatbrudssager om forsinkelser i gennemførelsen af direktivet om webtilgængelighed. Den vurderer fortsat, om de nationale gennemførelsesforanstaltninger er i overensstemmelse med lovgivningen, og om direktivet anvendes korrekt.

Styrkelse af cybersikkerhed og beskyttelse mod cybertrusler

Den digitale omstilling af vores samfund har udvidet trusselsbilledet og skabt nye udfordringer, som kræver tilpassede og innovative løsninger. Antallet af cyberangreb stiger fortsat, idet stadig mere sofistikerede angreb kommer fra en lang række kilder både i og uden for EU. [Direktivet om sikkerhed i net- og informationssystemer](#) er den første vidtrækkende EU-retsakt om cybersikkerhed, som indeholder retlige foranstaltninger, der skal bidrage til at styrke det generelle cybersikkerhedsniveau i EU.

Kommissionen videreførte sager mod [Belgien](#), [Ungarn](#) og [Rumænien](#) for ikke at have identificeret eller leveret tilstrækkelige oplysninger om operatører af væsentlige tjenester i henhold til direktivet om sikkerhed i net- og informationssystemer. Ved udgangen af 2020 verserede disse procedurer stadig.

Et åbent, demokratisk og bæredygtigt digitalt samfund

Direktivet om audiovisuelle medietjenester (AVMSD-direktivet) blev revideret i 2018 for at skabe en reguleringsmæssig ramme, der passer til den digitale tidsalder, og som fører til et sikrere, mere retfærdigt og mere mangfoldigt audiovisuelt landskab. Fristen for at gennemføre det [reviderede direktiv om audiovisuelle medietjenester](#) i national lovgivning udløb den 19. september 2020.

For første gang udvider direktivet visse audiovisuelle regler til også at omfatte videodelingsplatforme og audiovisuelt indhold, der deles på visse sociale medietjenester. Det styrker også fremme af kulturel mangfoldighed ved at indføre klare forpligtelser for on demand-tjenester til at have mindst 30 % europæisk indhold i deres katalog og sikre dette indhold en fremtrædende placering.

I juli 2020 udsendte Kommissionen retningslinjer for videodelingsplatforme, som vil hjælpe medlemsstaterne med at anvende de nye regler.

Kommissionen har indledt traktatbrudsprocedurer mod 24 medlemsstater for manglende rettidig gennemførelse af bestemmelserne i det reviderede direktiv om audiovisuelle medietjenester om

EU-dækkende koordinering af alle audiovisuelle medier, både traditionelle tv-udsendelser og on demand-tjenester.

Digitale transportsystemer

Det europæiske register over vejtransportvirksomheder gør det muligt at udveksle oplysninger om vejtransportvirksomheder, der er etableret i EU, og mellem medlemsstaterne. Det er et vigtigt instrument til at sikre, at EU's transportlovgivning håndhæves korrekt.

Gennemførelsen af en ny og forbedret udgave af registret kræver, at medlemsstaterne tilpasser deres systemer på nationalt plan. Fristen for etablering af en opgraderet forbindelse til nationale elektroniske registre udløb i januar 2019.

Kommissionen besluttede at indbringe [Cypern](#), [Nederlandene](#) og [Portugal](#) for Domstolen, fordi de ikke har opgraderet deres registre over vejtransportvirksomheder og deres forbindelse til det reviderede europæiske register over vejtransportvirksomheder. Med hensyn til samme spørgsmål videreførte Kommissionen traktatbrudsproceduren mod [Ungarn](#).

Inden for vejtransport sikrer den [europæiske elektroniske bompengetjeneste](#), at bompengetjenester er interoperable i hele EU's vejnet. Det giver trafikanterne mulighed for nemt at betale vejafgifter i hele EU ved hjælp af én enkelt abonnementsaftale med en tjenesteudbyder og en enkelt enhed i bilen.

Ved at begrænse kontanttransaktioner på betalingsstationer og fjerne besværlige procedurer for lejlighedsvis brugere letter bompengetjenesten den daglige drift for trafikanterne, forbedrer trafikstrømmen og mindsker trafikbelastningen. Kommissionen besluttede at indlede traktatbrudsprocedurer mod [Italien](#) og [Ungarn](#) for ikke at give europæiske udbydere af elektroniske



bompengetjenester adgang til deres nationale betalingsområder.

Inden for luftfartssikkerhed er [datalink-tjenester](#) kommunikation mellem luftfartøjer og kontrol på jorden, som supplerer den talekommunikation, der traditionelt anvendes i flyvekontrollen. De forbedrer effektiviteten af kommunikationen mellem pilot og flyveleder og øger flyvekontrollkapaciteten. Kommissionen indledte traktatbrudsprocedurer mod [11 medlemsstater](#) for manglende levering og drift af datalink-tjenester til alle operatører af luftfartøjer, der flyver inden for deres luftrum.

Gennemsigtighed i oplysninger om virksomheder

Medlemsstaterne skal forbinde deres nationale selskabsregistre med systemet til sammenkobling af selskabsregistre (BRIS). BRIS letter grænseoverskridende handel og gør procedurerne billigere og mindre tidskrævende for virksomhederne. Det gør det muligt for enkeltpersoner, virksomheder og iværksættere at indhente oplysninger om virksomheder. Kommissionen indledte

traktatbrudsprocedurer mod [tre](#) medlemsstater for ikke at have forbundet deres nationale selskabsregistre til BRIS.

IV. En økonomi, der tjener alle

"Vores borgere og virksomheder kan kun trives, hvis økonomien er til gavn for dem. Det er det, som vores sociale markedsøkonomi handler om."

Formand Ursula von der Leyen i de politiske retningslinjer

EU's unikke sociale markedsøkonomi giver økonomierne mulighed for at vokse og reducere fattigdom og ulighed. Takket være Europas stabile grundlag kan økonomien fuldt ud imødekomme EU-borgernes behov. Små og mellemstore virksomheder udgør rygraden i EU's økonomi.



Arbejdsvilkår

Et centralt element i Europas sociale markedsøkonomi er rimelige arbejdsvilkår, herunder forebyggelse af ansættelsesforhold, der fører til usikre arbejdsvilkår.

Kommissionen videreførte en sag mod [Italien](#) vedrørende mindre gunstig behandling og manglende beskyttelse mod misbrug af flere på hinanden følgende tidsbegrænsede ansættelser i den offentlige sektor.

Målet var at beskytte arbejdstagere såsom lærere, sundhedspersonale, arbejdstagere og erhvervsaktive inden for kunst-, musik- og danseundervisning, personale i visse musikproduktionsfonde, akademisk personale, landbrugsarbejdere i den offentlige sektor og frivilligt personale i det nationale brandkorps.

Sundhed og sikkerhed på arbejdspladsen

Der blev lagt stor vægt på at sikre, at EU's regler om sundhed og sikkerhed på arbejdspladsen blev gennemført i national lovgivning inden for de fastsatte frister. Kommissionen tog de næste skridt i traktatbrudsprocedurerne mod Frankrig og Spanien, som ikke havde meddelt [Kommissionen](#) deres nationale foranstaltninger til gennemførelse af [direktivet om beskyttelse mod kræftfremkaldende stoffer og mutagener under arbejdet](#).

Kommissionen overvågede også nøje gennemførelsen af de [ajourførte regler](#), som også omfattede tilføjelse af virusset SARS-CoV-2 til listen over agenser i [direktivet om biologiske agenser](#).

Arbejdskraftens mobilitet

Som hovedregel skal enhver medlemsstat behandle statsborgere fra andre medlemsstater på samme måde som deres egne statsborgere. De kan forbeholde visse stillinger i den offentlige sektor til deres egne statsborgere, men denne undtagelse skal fortolkes restriktivt.

Dette er navnlig kun muligt for stillinger, der indebærer direkte eller indirekte deltagelse i udøvelsen af offentligretlige beføjelser, eller for opgaver, der har til formål at beskytte statens eller andre offentlige myndigheders almene interesser. En generel udelukkelse af EU-arbejdstagere fra offentlige stillinger er i strid med EU-retten.

Kommissionen indledte en traktatbrudsprocedure mod [Grækenland](#) for at begrænse stillinger på højt niveau i den offentlige forvaltning og en række offentlige enheder til ansøgere med græsk statsborgerskab.

[Direktivet om ændring af reglerne om udstationering af arbejdstagere som led i udveksling af tjenesteydelser](#) forbedrer situationen for udstationerede arbejdstagere betydeligt og skaber lige vilkår for tjenesteydere. I henhold til de nye regler vil alle obligatoriske lønelementer, der gælder for lokale arbejdstagere, også finde anvendelse på udstationerede arbejdstagere.

Kommissionen indledte traktatbrudsprocedurer mod 15 medlemsstater, som ikke rettidigt havde givet meddelelse om gennemførelsen af dette direktiv i deres nationale lovgivning.

Koordinering af den sociale sikring

EU har udviklet et omfattende regelsæt om arbejdskraftens frie bevægelighed, udstationering af arbejdstagere og koordinering af social sikring. Hvis disse regler ikke overholdes, undermineres tilliden til det indre marked.

Kommissionen besluttede at indbringe [Østrig](#) for Domstolen på grund af landets lovgivning om indførelse af en mekanisme (fra den 1. januar 2019) til indeksering af størrelsen af familieydelse, børnefradrag og skattefradrag for familier for EU-borgere, der arbejder i Østrig og har børn, der bor i udlandet.

Kommissionen anså denne mekanisme for at være diskriminerende og i strid med EU-reglerne om fri bevægelighed for arbejdstagere og koordinering af de sociale sikringsordninger.

Information og bistand til borgere og virksomheder

Værktøjer til forvaltning af det indre marked såsom Dit Europa-portalen, Dit Europa — Råd & Vink og SOLVIT, tilbyder klare oplysninger, hjælp og problemløsning til borgere og virksomheder i

forbindelse med disse spørgsmål. De giver både enkeltpersoner og virksomheder mulighed for fuldt ud at udnytte deres EU-rettigheder i det indre marked.

I 2020:

- Arbejdede Kommissionen på at sikre, at [Dit Europa](#) kan blive EU's [fælles digitale portal](#).
- Gav [Dit Europa — Råd & Vink](#) ved over 25 200 lejligheder vejledning til enkeltpersoner og virksomheder om deres rettigheder på det indre marked.
- Hjalp [SOLVIT](#) over 2 600 enkeltpersoner/virksomheder. SOLVIT bliver standardtvistbilæggelsesværktøjet for det indre marked, når proceduren for løsning af problemer med gensidig anerkendelse af varer er blevet gennemført.
- Fortsatte udvidelsen af [informationssystemet for det indre marked](#), der nu omfatter netværket for forbrugerbeskyttelsessamarbejde.
- Fortsatte Kommissionen arbejdet med at opgradere [resultattavlen for det indre marked](#).

Fri bevægelighed for varer

I 2020 var Kommissionen fortsat opmærksom på enhver foranstaltning, der hindrede den frie bevægelighed for varer.

Som eksempel herpå indledte den en traktatbrudsprocedure mod [Rumænien](#) på grund af landets restriktive foranstaltninger til fordel for indenlandske fødevarer til skade for lignende importerede fødevarer. Sagen blev afsluttet, efter at de rumænske myndigheder havde ændret deres fødevarerlovgivning og ophævet restriktionerne.

Kommissionen anmodede også [Frankrig](#) om at fjerne hindringer for landbrugernes parallelimport af veterinærlægemidler til deres egne husdyr. Landbrugere har lov til at importere veterinærlægemidler fra andre medlemsstater til brug på deres egne husdyr. De franske foranstaltninger resulterede i meget høje administrative gebyrer, som effektivt begrænsede parallelimporten.

Bekæmpelse af hvidvask af penge og af finansiering af terrorisme

I 2020 vedtog Kommissionen en [handlingsplan](#) for en omfattende EU-politik til forebyggelse af hvidvask af penge og af finansiering af terrorisme med særligt fokus på håndhævelse af EU's strafferetlige direktiver som et middel til at beskytte investeringer.

Det [5. hvidvaskningsdirektiv](#) ændrede det [4. hvidvaskningsdirektiv](#) og indførte væsentlige forbedringer for bedre at forhindre, at det finansielle system anvendes til hvidvask af penge og finansiering af terroraktiviteter.

Medlemsstaterne skulle gennemføre det 5. direktiv senest den 10. januar 2020. I [februar](#) og [maj](#) indledte Kommissionen traktatbrudsprocedurer mod 17 medlemsstater for ikke rettidigt at have givet meddelelse om fuldstændige nationale gennemførelsesforanstaltninger.

Detailbetalinger

I 2020 vedtog Kommissionen en [EU-strategi for detailbetalinger](#). Som led i denne strategi mindede Kommissionen de ansvarlige nationale myndigheder om deres håndhævelsesforpligtelser i henhold til [forordningen om det fælles eurobetalingsområde](#). Kommissionen overvågede nøje tilfælde af manglende overholdelse af denne forordning.



Virksomhedsledelse og gennemsigtighed

Ændringen af [direktivet om aktionærrettigheder](#) letter udøvelsen af aktionærrettigheder og tilskynder aktionærerne til langsigtet engagement i selskaber ved at fastsætte forpligtelser, gennemsigtighedsforanstaltninger og "følg eller forklar"-standarder. Kommissionen videreførte traktatbrudsprocedurerne mod [syv medlemsstater](#) for manglende meddelelse af gennemførelsesforanstaltninger inden den første frist i direktivet om aktionærrettigheder, som udløb den 10. juni 2019. Den indledte også traktatbrudsprocedurer mod otte medlemsstater for manglende meddelelse af de nationale foranstaltninger, der var omfattet af den anden gennemførelsesfrist, som udløb den 3. september 2020.

Indirekte beskatning

Kommissionen fortsatte med at forfølge traktatbrudssager, der havde til formål at fjerne konkurrencefordrejninger på det indre marked, bekæmpe skatteunddragelse og skatteundgåelse og forhindre dobbeltbeskatning.

Kommissionen foretog overensstemmelsesvurderinger af nye direktiver vedrørende regler om merværdiafgift (moms). Disse vurderinger omfattede [e-handel](#) som led i strategien for det digitale indre marked, [den grænseoverskridende handel mellem virksomheder](#), [behandlingen af værdikuponer](#) og [den territoriale anvendelse af reglerne om moms og punktafgifter](#).

På bilbeskatningsområdet har Kommissionen besluttet at indbringe [Portugal](#) for Domstolen for diskriminerende regler om registreringsafgift, som rammer personer, der køber brugte biler fra andre EU-lande.

På punktafgiftsområdet indbragte Kommissionen [Det Forenede Kongerige](#) for Domstolen for ikke at have gennemført Domstolens tidligere dom om ukorrekt anvendelse af mærket brændstof til fremdrift af fritidsfartøjer. Kommissionen besluttede også at indbringe [Polen](#) for Domstolen, fordi landet ikke sikrede, at importeret ethanol, der anvendes til fremstilling af lægemidler, i alle tilfælde er fritaget for punktafgifter.

Kommissionen afsluttede traktatbrudsprocedurerne mod Cypern og Malta vedrørende ukorrekt anvendelse af momsreglerne på leje og køb af yachter. Den ukorrekte anvendelse blev afsløret i "Paradise Papers". I mellemtiden har Cypern og Malta taget skridt til at overholde EU-retten.

Direkte beskatning

En af fordelene ved det indre marked er, at borgere og virksomheder har frihed til at flytte, operere og investere på tværs af nationale grænser. Da direkte beskatning ikke er tilpasset i hele EU, kan denne frihed betyde, at nogle skatteydere kan undgå eller unddrage sig skat i deres bopælsland. Skattemyndighederne i EU er derfor blevet enige om at arbejde tættere sammen for at sikre, at der betales skat, og for at bekæmpe skattesvig og skatteunddragelse.

Med hensyn til direkte beskatning fokuserede Kommissionens håndhævelsesindsats i 2020 på at sikre, at medlemsstaterne gennemførte vigtige ændringer af [direktivet om administrativt samarbejde](#) i national ret. Disse ændringer vedrører områder som f.eks.:

- [adgang til oplysninger om bekæmpelse af hvidvask af penge](#)
- [obligatorisk automatisk udveksling af land for land-rapporter mellem medlemsstaterne](#)
- [automatisk udveksling af oplysninger om finansielle konti](#)
- obligatorisk automatisk udveksling af oplysninger om [indberetningspligtige grænseoverskridende ordninger](#).

Desuden fokuserede Kommissionen på at sikre en korrekt gennemførelse af direktivet om [regler til bekæmpelse af skatteundgåelse, der direkte påvirker det indre marked](#) for så vidt angår [hybride mismatch med tredjelande](#). Og den overvågede den korrekte gennemførelse af [direktivet om mekanismer til bilæggelse af skattetvister](#).

Kommissionen traf foranstaltninger over for Belgien for ikke at have givet meddelelse om nationale foranstaltninger vedrørende mekanismer til bilæggelse af skattetvister. Kommissionen traf også foranstaltninger over for Tyskland, Grækenland, Spanien, Letland, Rumænien og Portugal vedrørende exitskattereglen, da de ikke fuldt ud har gennemført disse regler i deres nationale lovgivning.

Kommissionen traf endvidere foranstaltninger mod [Portugal](#), [Luxembourg](#) og [Belgien](#) for ikke at have gennemført foranstaltninger til bekæmpelse af metoder til skatteundgåelse, der direkte påvirker det indre markeds funktion.

Told

Kommissionens håndhævelsesstrategi fokuserede på en korrekt og ensartet anvendelse af EU-toldkodeksen og på at opdage afgifter med tilsvarende virkning som told, selv inden for EU.

I 2020 fortsatte Kommissionen sin brede undersøgelse i alle medlemsstater og undersøgte de nationale bestemmelser om fristerne for meddelelse af toldskyld og deres forenelighed med EU-toldkodeksen for at sikre retssikkerheden for de erhvervsdrivende i denne henseende. Kommissionen indledte også en dialog med medlemsstaterne om sanktioner for manglende angivelse af likvide midler og toldværdiansættelse.

Konkurrence

Kommissionens konkurrencepolitik sikrer, at markederne fungerer bedre for forbrugerne, erhvervslivet og samfundet. Virksomhederne bør konkurrere på lige vilkår, og forbrugerne bør nyde godt af lavere priser, større udvalg og bedre kvalitet.

En konsekvent håndhævelse af negative statsstøttebeslutninger er afgørende for troværdigheden af Kommissionens statsstøttekontrol. I den forbindelse er det vigtigt, at medlemsstaterne efterkommer Domstolens domme, der pålægger dem at tilbagesøge uforenelig statsstøtte efter en kommissionsbeslutning.

Domstolen dømte [Italien](#) til at betale et fast beløb og dagbøder for manglende opfyldelse af sin [tidligere dom](#), hvori den fastslog, at Italien ikke havde opfyldt sin forpligtelse til fuldt ud at tilbagesøge den statsstøtte, der ulovligt var ydet hotelbranchen på Sardinien.

Mobilitet og transport

Fuldførelse af det indre marked i jernbanesektoren og fuld udnyttelse af fordelene ved liberaliseringen af jernbanemarkedet for borgere og virksomheder er fortsat et af de vigtigste fokusområder i Kommissionens politik for overvågning og håndhævelse på transportområdet. Med henblik herpå er det afgørende at sikre, at [direktivet om det fælles europæiske jernbaneområde](#) gennemføres korrekt i national lovgivning. Dette vil gøre det muligt for medlemsstaterne konsekvent at omsætte og gennemføre nyere retsakter, der er vedtaget som led i den fjerde jernbanepakke.

Kommissionen indledte traktatbrudsprocedurer mod [Kroatien](#), [Slovenien](#), [Spanien](#), [Grækenland](#), [Østrig](#) og [Luxembourg](#) for ikke at have gennemført nogle af EU's regler om oprettelse af et fælles europæisk jernbaneområde korrekt. Dette direktiv har til formål at skabe en mere konkurrencedygtig ramme ved at dække reguleringstilsyn og finansiell arkitektur i jernbanesektoren, de nationale tilsynsmyndigheders beføjelser, rammerne for investeringer i jernbaner og fair og ikkediskriminerende adgang til jernbaneinfrastruktur og jernbanerelaterede tjenester.

Samtidig fortsatte Kommissionen med at tackle specifikke hindringer for adgang til markedet, hvilket fremgår af dens tiltag, hvori den indtrængende opfordrede [Tyskland](#) til at ændre sine krav til udstyr til godsvognes bremseudstyr. Disse krav er ikke i overensstemmelse med [EU-retten](#) og hæmmer [interoperabiliteten i jernbanesystemet](#).



På andre transportområder kritiserede Kommissionen en række forskellige nationale foranstaltninger, der hindrer det indre marked i at fungere fuldt ud:

- Den tog yderligere skridt i traktatbrudsproceduren mod [Danmark](#) og pålagde landet at ophæve den 25-timers grænse, som landet havde pålagt lastbiler for parkering på statsejede rastepladser. Denne grænse skaber hindringer for [udenlandske transportvirksomheder, der udfører internationale transporter](#).
- Den videreførte også traktatbrudsproceduren mod [Malta](#) og indledte nye traktatbrudsprocedurer mod [Belgien og Portugal](#) for ukorrekt gennemførelse af EU's sikkerheds- og miljøregler for [skibsudstyr, såsom redningsveste, kloakrensningssystemer og radarer om bord på skibe, der sejler under EU-flag](#).
- Den indledte en traktatbrudsprocedure mod [Sverige](#) for uretmæssigt at begrænse definitionen af "[kombineret transport](#)" på en måde, der gør det vanskeligere for visse operatører at overføre gods fra vej til jernbane eller ad søvejen for en del af rejsen. Dette forhindrer dem i at reducere skadelige emissioner og mindske andre negative virkninger af vejtransport.

De europæiske borgere forventer høje sikkerhedsstandarder for alle transportformer. EU's politikker sigter mod at opretholde og udvikle disse standarder og sikre, at de er fuldt ud tilpasset i hele EU.

I vejsektoren fortsatte Kommissionen sine initiativer til at sikre infrastruktur af høj kvalitet som et bidrag til at nedbringe antallet af trafikulykker. Den videreførte yderligere sager mod [Spanien, Grækenland, Italien, Kroatien og Bulgarien](#) for ikke at have gennemført alle de nødvendige foranstaltninger for at sikre den højeste sikkerhedsinfrastruktur og de højeste operationelle standarder i visse [vejtunneller](#).

I luftfartssektoren indledte eller videreførte Kommissionen, også af sikkerhedsrelaterede årsager, sager mod [11 medlemsstater](#) for ikke at have udpeget et organ, der skal sikre, at personer, der [indberetter sikkerhedsrelevante hændelser inden for civil luftfart](#), ikke straffes af deres arbejdsgivere eller nationale myndigheder.

Det indre energimarked

Et bæredygtigt energisystem baseret på vedvarende energikilder og øget energieffektivitet kræver et velfungerende indre energimarked, der er åbent for konkurrence og styrker forbrugernes indflydelse. Et integreret gasmarked er hjørnestenen i EU's energiunion. Det ændrede [gasdirektiv](#) gør det klart, at de centrale principper i EU's energilovgivning — dvs. tredjepartsadgang, takstregulering, ejendomsretlig adskillelse og gennemsigtighed — vil finde anvendelse på alle gasrørledninger til og fra tredjelande op til EU's grænse. Dette vil sikre, at alle større rørledninger, der kommer ind på EU's område, overholder EU-reglerne, drives under samme grad af gennemsigtighed, er tilgængelige for andre operatører og drives effektivt.

Kommissionen indledte traktatbrudsprocedurer mod 13 medlemsstater for manglende vedtagelse og/eller meddelelse af gennemførelsesforanstaltninger i henhold til direktivet.

Energisikkerhed

EU's regler om energi sikrer også el- og gasforsyningssikkerheden baseret på solidaritet mellem medlemsstaterne. For at sikre en korrekt gennemførelse af EU-reglerne om sikre gasforsyninger indledte Kommissionen 27 overtrædelser i henhold til [forordningen om gasforsyningssikkerhed](#),

navnlig med hensyn til meddelelsespligten og anvendelsen af solidaritetsmekanismen mellem medlemsstaterne.

Gennemførelse af Euratoms regler

Med hensyn til atomenergi fortsatte arbejdet i 2020 for at sikre en effektiv omsætning og gennemførelse af Euratoms retlige ramme for beskyttelse af arbejdstagere, patienter og den brede offentlighed mod stråling samt sikker håndtering af radioaktivt affald.

Kommissionen indledte ni traktatbrudsprocedurer og fortsatte yderligere sager mod [Finland](#) og [Sverige](#) for ufuldstændig gennemførelse af [direktivet om grundlæggende sikkerhedsnormer](#).

Den videreførte traktatbrudsprocedurerne vedrørende [direktivet om radioaktivt affald](#) mod [Rumænien](#) og [Det Forenede Kongerige](#) for ukorrekt gennemførelse af direktivet. Den videreførte også de igangværende traktatbrudsprocedurer mod [seks](#) medlemsstater og indledte fire nye sager på grund af manglende vedtagelse af et nationalt program for radioaktivt affald.

V. Fremme af vores europæiske levevis

"Der kan ikke indgås nogen form for kompromis, når det drejer sig om at forsvare vores kerneværdier. Trusler mod retsstaten anfægter det retlige, politiske og økonomiske grundlag for den måde, hvorpå Unionen fungerer."

Formand Ursula von der Leyen i de politiske retningslinjer

Et Europa, der beskytter, skal også sørge for retfærdighed og beskytte EU's centrale værdier. Trusler mod retsstatsprincippet anfægter det retlige, politiske og økonomiske grundlag, som Unionen bygger på. Kommissionens vision for en Union med lighed, tolerance og social retfærdighed bygger på retsstatsprincippet. Stærke grænser, modernisering af EU's asylsystem og samarbejde med partnerlande er vigtigt for at få en ny tilgang til migration.

Retsstatsprincippet og grundlæggende rettigheder

I september offentliggjorde Kommissionen sin [første årsberetning om retsstatsprincippet](#). [Retsstatsmekanismen](#) er udformet til at være en årlig cyklus, der skal fremme retsstatsprincippet og forebygge problemer, der opstår eller forværres. Hvis de forekommer, og de er i strid med EU-retten, kan Kommissionen være nødt til at anvende de instrumenter, der er til rådighed i [værktøjskassen vedrørende retsstatsprincippet](#), herunder traktatbrudsprocedurer.

I december vedtog Kommissionen også en ny [strategi](#) for at sikre, at chartret om grundlæggende rettigheder anvendes fuldt ud i EU. Denne strategi supplerer den [europæiske handlingsplan for demokrati](#) og retsstatsrapporten og illustrerer Kommissionens samlede tilgang til fremme og beskyttelse af grundlæggende rettigheder og værdier i EU.



I forbindelse med en [verserende sag](#) vedrørende en disciplinærordning for polske dommere anmodede Kommissionen i januar 2020 Domstolen om at pålægge Polen foreløbige foranstaltninger og pålægge landet at suspendere arbejdet med disciplinærsager mod dommere i den øverste domstols disciplinærafdeling. Denne afdelings fortsatte virksomhed undergraver det polske retsvæsens uafhængighed og udgjorde en risiko for uoprettelig skade på EU's retsorden og værdien af retsstatsprincippet. Domstolen [imødekom](#) Kommissionens anmodning.

I april 2020 indledte Kommissionen en traktatbrudsprocedure mod [Polen](#), fordi den mente, at den polske lov om retsvæsenet underminerer polske dommers uafhængighed og er uforenelig med EU-rettens forrang. Den nye lov forhindrer polske domstole i direkte at anvende visse bestemmelser i EU-retten, der beskytter domstolenes uafhængighed. Den forhindrer også polske domstole i at forelægge præjudicielle spørgsmål for Domstolen. I december 2020 [udvidede](#) Kommissionen denne procedure, fordi den fandt, at Polen også overtræder EU-retten ved at tillade den øverste domstols disciplinærafdeling at træffe afgørelse om yderligere spørgsmål, der har direkte indvirkning på dommere, såsom afgørelser, der fjerner dommernes immunitet fra strafferetlig efterforskning.

Unionsborgerskab

Kommissionen indledte traktatbrudsprocedurer mod [Cypern](#) og [Malta](#) vedrørende deres investorstatsborgerskabsordninger, også kaldet "statsborgerskabsprogrammer". Kommissionen fandt, at systematisk tildeling af statsborgerskab — og dermed unionsborgerskab — til gengæld for en forudbestemt betaling eller investering og uden en reel tilknytning til de berørte medlemsstater er uforenelig med princippet om loyalt samarbejde. Kommissionen mente også, at disse ordninger undergraver unionsborgerskabets status.

Fri bevægelighed for personer

Kommissionen indledte to traktatbrudsprocedurer mod Det Forenede Kongerige for manglende overholdelse af [EU-reglerne om fri bevægelighed for personer](#). [Det Forenede Kongerige](#) begrænser anvendelsesområdet for de personer, der er omfattet af EU's lovgivning om fri bevægelighed i Det Forenede Kongerige. Det Forenede Kongerige begrænser også EU-borgernes og deres familiemedlemmers muligheder for at klage over administrative afgørelser, der begrænser retten til fri bevægelighed. Desuden videreførte Kommissionen også en sag mod [Det Forenede Kongerige](#) for ikke at overholde EU-reglerne om omfattende sygeforsikring for EU-borgere.



Lighed og ikke-forskelsbehandling

[EU's strategi for ligestilling mellem kønnene](#) er en central del af den bredere ligestillingsdagsorden og indeholder politiske mål og foranstaltninger, der skal skabe betydelige fremskridt i retning mod et Europa med ligestilling mellem mænd og kvinder i 2025 og med lige muligheder for begge køn.

Med hensyn til ligestilling mellem kønnene inden for social sikring indledte Kommissionen en traktatbrudsprocedure mod [Bulgarien](#). Sagen vedrører en pensionslov, der indirekte diskriminerer kvinder ved beregningen af den bidragsperiode, der kræves for at være berettiget til pension.

Racisme og fremmedhad, herunder ulovlig hadefuld tale

I september vedtog Kommissionen en ambitiøs [EU-handlingsplan mod racisme](#). En effektiv kriminalisering af hadefuld tale og hadforbrydelser er en af dens prioriteter. Kommissionen har også taget konkrete skridt til at sikre en korrekt og fuldstændig gennemførelse af [rammeafgørelsen om bekæmpelse af racisme og fremmedhad ved hjælp af straffelovgivningen](#), der har til formål at sikre, at alvorlige tilkendegivelser af racisme og fremmedhad kan straffes med strafferetlige sanktioner, der er effektive, står i et rimeligt forhold til overtrædelsen og har afskrækkende virkning i hele EU.

I oktober 2020 indledte Kommissionen traktatbrudsprocedurer mod [Estland](#) og [Rumænien](#), da deres nationale lovgivning ikke fuldt ud og korrekt gennemfører rammeafgørelsen.

Forbrugerrettigheder

[Forordningen om forbrugerbeskyttelsessamarbejde](#) trådte i kraft i januar 2020 og styrkede håndhævelsen af forbrugerlovgivningen i hele EU. Denne nye håndhævelsesramme viste sig at være yderst effektiv i 2020 under covid-19-pandemien til bekæmpelse af onlinesvindler. Den bidrog til fjernelse eller blokering af hundredvis af millioner af vildledende coronavirusrelaterede annoncer og opslag på 11 [platforme på verdensplan](#).

Bedre beskyttelse af personoplysninger

Covid-19-pandemien fremhævede betydningen af at have en effektiv databeskyttelsesordning for at fremme tillid og tilvejebringe innovative digitale løsninger. I april 2020 udsendte Kommissionen en vejledning om kontaktopsporingsapps, som fastsætter centrale databeskyttelsesprincipper.

I 2020 udsendte Kommissionen en [evalueringsrapport](#) om de første to år af anvendelsen af den [generelle forordning om databeskyttelse](#). I rapporten konkluderes det, at forordningen, som er en væsentlig del af den menneskecentrerede tilgang til teknologi og den digitale omstilling, i vid udstrækning har opfyldt sine mål, men at der er behov for yderligere fremskridt med hensyn til at gennemføre og håndhæve den.

Kommissionen indledte traktatbrudsprocedurer mod [Slovenien](#) og [Tyskland](#) for ikke at have gennemført [direktivet om databeskyttelse på retshåndhævelsesområdet](#). Ved årets udgang besluttede den at indbringe Slovenien for Domstolen.

Retligt samarbejde og individuelle garantier på det strafferetlige område

Med hensyn til samarbejde på det strafferetlige område førte Kommissionen fortsat tilsyn med medlemsstaternes overholdelse af [rammeafgørelsen om den europæiske arrestordre](#). I 2020 indledte Kommissionen traktatbrudsprocedurer mod syv medlemsstater. Kommissionens tilsyn er også fortsat med hensyn til [direktivet om strafferetlig bekæmpelse af svig rettet mod Den Europæiske Unions finansielle interesser](#). En rettidig gennemførelse af dette direktiv er nødvendig

for, at Den Europæiske Anklagemyndighed kan fungere korrekt. Ved udgangen af 2020 verserede der traktatbrudssager mod tre medlemsstater for forsinket gennemførelse af direktivet. Kommissionen fortsatte også med at føre tilsyn med gennemførelsen af [direktiverne om proceduremæssige rettigheder](#).

Kommissionen fortsatte traktatbrudssagerne mod [Bulgarien](#), [Kroatien](#), [Cypern](#) og [Rumænien](#) for delvis manglende gennemførelse af direktivet om uskyldsformodning og mod Grækenland og Cypern for manglende gennemførelse af direktivet om retssikkerhedsgarantier for børn.

Sikkerhed

I 2020 blev håndhævelsesarbejdet videreført som led i den nye [EU-strategi for sikkerhedsunionen](#) for 2020-2025 med fokus på prioriterede områder, hvor EU kan bidrage til at hjælpe medlemsstaterne med at øge sikkerheden for alle, der bor i Europa.

Kommissionen fortsatte sine tilsynsaktiviteter vedrørende gennemførelsen af [direktivet om anvendelse af passagerlisteoplysninger](#) med henblik på at forebygge, opdage, efterforske og retsforfølge terrorhandlinger og grov kriminalitet.

Sideløbende hermed tog Kommissionen yderligere skridt i traktatbrudsproceduren mod [Slovenien](#) for ikke at have gennemført direktivet fuldt ud, samtidig med at den afsluttede sager mod 13 medlemsstater.

I alt blev der indledt 53 traktatbrudsprocedurer for manglende overholdelse af gennemførelsesfristerne for tre direktiver om skydevåben:

- [Direktiv om ændring af direktivet om skydevåben](#)
- Direktiv om tekniske specifikationer for mærkning af skydevåben og væsentlige dele heraf
- Direktiv om tekniske specifikationer for signalvåben og gas- og signalvåben.



Kommissionen fortsatte også traktatbrudsprocedurerne for manglende meddelelse af nationale gennemførelsesforanstaltninger for to retsakter om narkotika og politisamarbejde.

Den videreførte sager mod [Østrig](#), [Finland](#), [Portugal](#), [Slovenien](#) og [Irland](#) for ikke fuldt ud at have gennemført [direktivet om medtagelse af nye psykoaktive stoffer i definitionen af "narkotika"](#) og mod [Irland](#) for ikke fuldt ud at have gennemført det [første delegerede direktiv](#), der blev vedtaget i henhold til sidstnævnte direktiv. På den anden side blev 13 traktatbrudsprocedurer vedrørende begge direktiver afsluttet mod 11 medlemsstater.

Desuden fortsatte Kommissionen traktatbrudsprocedurer mod [Belgien](#) og [Grækenland](#) for ikke fuldt ud at have gennemført [rammeafgørelsen om akkreditering af leverandører af kriminaltekniske ydelser](#).

Ny pagt om migration og asyl

I 2020 foreslog Kommissionen en [ny pagt om migration og asyl](#), der dækker alle de forskellige elementer, der er nødvendige for en samlet europæisk tilgang til migration. Den fastsætter forbedrede og hurtigere procedurer i hele asyl- og migrationssystemet og skaber balance mellem principperne om solidaritet og rimelig ansvarsfordeling. Den lægger også stor vægt på at beskytte de grundlæggende rettigheder.

Kommissionens migrationspolitik dækker alle aspekter af migration, herunder grænseforvaltning, visumpolitik, irregulær migration, asyl og regulær migration. En konsekvent og effektiv gennemførelse under fuld overholdelse af enkeltpersoners grundlæggende rettigheder er afgørende for, at politikken bliver en succes. I 2020 fortsatte Kommissionen med at føre tilsyn med medlemsstaternes gennemførelse af EU's migrations- og asyllovgivning.

Kommissionen indledte også en traktatbrudsprocedure mod [Ungarn](#), da den mente, at en ungarsk lov, der begrænser adgangen til asylproceduren, er i strid med direktivet om asylprocedurer. Denne lov er til hinder for, at personer, der befinder sig på Ungarns område, herunder ved grænsen, ansøger om international beskyttelse der.

Kommissionen indledte også en traktatbrudsprocedure mod [Malta](#), da den fandt, at den "beskæftigelsestilladelse", der kræves for fastboende tredjelandstatsborgere, men ikke for maltesiske statsborgere, udgør en ulige behandling i strid med [direktivet om fastboende udlændinge](#).

Den videreførte en traktatbrudsprocedure mod [Sverige](#) for ikke fuldt ud at anvende ligebehandling med hensyn til social sikring for tredjelandstatsborgere, der er omfattet af [direktivet om studerende og forskere](#), i forhold til landets egne statsborgere.



Kommissionen fortsatte endvidere en traktatbrudssag mod [Estland](#) på grund af de yderligere forpligtelser, landet pålægger rejsende, der passerer EU's ydre landgrænse, hvilket Kommissionen fandt uforeneligt med [Schengengrænsekodeksen](#).