

Resumé af Kommissionens afgørelse
af 7. oktober 2020
om en procedure i henhold til artikel 102 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde og
artikel 54 i EØS-aftalen

(sag AT.40608 — Broadcom)

(meddelt under nummer C(2020) 6765 final)

(Kun den engelske udgave er autentisk)

(EØS-relevant tekst)

(2021/C 81/09)

Den 7. oktober 2020 vedtog Kommissionen en afgørelse om en procedure i henhold til artikel 102 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde og artikel 54 i EØS-aftalen. I overensstemmelse med artikel 30 i Rådets forordning (EF) nr. 1/2003 ⁽¹⁾ offentliggør Kommissionen hermed parternes navne og afgørelsens hovedindhold, herunder de pålagte sanktioner. Der tages hensyn til virksomhedernes berettigede interesse i, at deres forretningshemmeligheder ikke afsløres.

1. INDLEDNING

- (1) Afgørelsen gør de tilsagn, der er afgivet af Broadcom Inc. (»Broadcom«), bindende for at imødekomme Kommissionens betænkeligheder som udtrykt i dens foreløbige vurdering i henhold til artikel 9, stk. 1, i Rådets forordning (EF) nr. 1/2003 af 16. december 2002 om gennemførelse af konkurrencereglerne i traktatens artikel 81 og 82 (»forordning (EF) nr. 1/2003«).

2. SAGSFORLØB

- (2) Den 26. juni 2019 indledte Kommissionen en procedure med henblik på at vedtage en afgørelse efter kapitel III i forordning (EF) nr. 1/2003. Samme dag vedtog Kommissionen en klagepunktsmeddelelse til Broadcom, hvori den skitserede Kommissionens foreløbige konklusioner vedrørende behovet for at indføre foreløbige foranstaltninger i henhold til artikel 8 i forordning (EF) nr. 1/2003 vedrørende specifikke aspekter af Broadcoms adfærd, som var genstand for Kommissionens undersøgelse.
- (3) Den 16. oktober 2019 vedtog Kommissionen en afgørelse i henhold til artikel 8 i forordning (EF) nr. 1/2003 (»afgørelsen om foreløbige foranstaltninger«), hvori den konkluderede, at der umiddelbart var tale om en overtrædelse af konkurrencereglerne, og at det var nødvendigt at indføre foreløbige foranstaltninger på grund af risikoen for alvorlig og uoprettelig skade på konkurrencen som følge af Broadcoms adfærd. I afgørelsen om foreløbige foranstaltninger blev Broadcom pålagt ensidigt og omgående at ophøre med at anvende visse bestemmelser, der medførte eksklusivitet, i aftaler med seks af selskabets kunder.
- (4) Den 1. april 2020 afgav Broadcom indledende tilsagn (»de indledende tilsagn«) til Kommissionen som reaktion på de betænkeligheder, der var beskrevet i klagepunktsmeddelelsen og afgørelsen om foreløbige foranstaltninger. Den 30. april 2020 offentliggjorde Kommissionen en meddelelse i *Den Europæiske Unions Tidende* i henhold til artikel 27, stk. 4, i forordning (EF) nr. 1/2003 (»markedstesten«), hvori den sammenfattede sagen og de indledende tilsagn og opfordrede interesserede tredjeparter til at fremsætte deres bemærkninger til de indledende tilsagn.
- (5) Den 29. juni 2020 underrettede Kommissionen Broadcom om de bemærkninger, den havde modtaget fra interesserede tredjeparter efter offentliggørelsen af meddelelsen. Den 31. juli 2020 forelagde Broadcom et ændret forslag til tilsagn (»de endelige tilsagn«).
- (6) Den 21. september 2020 blev der foretaget høring af Det Rådgivende Udvalg for Kartel- og Monopolspørgsmål, som afgav en positiv udtalelse. Samme dag offentliggjorde høringskonsulenten sin endelige rapport.

⁽¹⁾ EUT L 1 af 4.1.2003, s. 1. Ændret ved forordning (EF) nr. 411/2004 (EUT L 68 af 6.3.2004, s. 1).

3. FORELØBIG VURDERING

3.1. Relevante produkter og markeder

- (7) Afgørelsen vedrører visse typer integrerede kredsløb (»IC'er«), der er indbygget i netværksadgangsstyr, som installeres i kundernes lokaler (såkaldt terminaludstyr, »CPE«). Nærmere bestemt drejer det sig om følgende produkter: i) Systems-on-a-chip (»SoC'er«), ii) front-end-chips (»FE-chips«) og iii) WiFi-chipsæt til indbygning i modtagerbokse og »residential gateways«.
- (8) I sin foreløbige vurdering konkluderede Kommissionen, at der umiddelbart er særskilte globale markeder for: i) SoC'er til modtagerbokse ii) SoC'er til residential gateways til fiber iii) SoC'er til residential gateways til xDSL iv) SoC'er til residential gateways til kabel.

3.2. Dominerende stilling

- (9) I sin foreløbige vurdering konkluderede Kommissionen, at Broadcom umiddelbart indtager en dominerende stilling på verdensmarkedet for følgende produkter: i) SoC'er til modtagerbokse ii) SoC'er til residential gateways til xDSL iii) SoC'er til residential gateways til fiber.

3.3. Praxis, der giver anledning til bekymring

- (10) I sin foreløbige vurdering var Kommissionen af den opfattelse, at Broadcoms adfærd umiddelbart var i strid med artikel 102 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (»traktaten«) og EØS-aftalens artikel 54 ved at indgå aftaler, som indeholder kontraktbestemmelser, der medfører eksklusivitet, med seks store originaludstørsproducenter (»OEM'er«), som køber SoC'er og andre produkter fra Broadcom til indbygning i modtagerbokse og/eller residential gateways. Disse bestemmelser, der medfører eksklusivitet, kan opdeles i to forskellige typer potentielle konkurrencebegrænsninger: i) eksklusivitets- og kvasiekklusivitetsordninger og ii) selvpromoverende restriktioner.
- (11) Med hensyn til den første type begrænsning indtog Kommissionen den foreløbige holdning, at Broadcom umiddelbart indgik aftaler, der indeholdt forpligtelser eller løfter fra OEM'er om at købe produkter, hvori Broadcom ud fra et umiddelbart synspunkt udelukkende eller næsten udelukkende har en dominerende stilling. Desuden fandt Kommissionen umiddelbart, at Broadcom indgik aftaler, der indeholdt bestemmelser, som gør tildelingen af visse fordele betinget af, at kunden køber produkter, hvori Broadcom ud fra et umiddelbart synspunkt udelukkende eller næsten udelukkende har en dominerende stilling.
- (12) Med hensyn til den anden type begrænsning konkluderede Kommissionen i sin foreløbige vurdering, at Broadcom umiddelbart indgik aftaler, der indeholdt bestemmelser, som kunne udnytte Broadcoms markedsstyrke fra et eller flere produktmarkeder på et eller flere tilgrænsende, men særskilte produktmarkeder.
- (13) I sin foreløbige vurdering var Kommissionen af den opfattelse, at Broadcoms bestemmelser, der medfører eksklusivitet, ud fra et umiddelbart synspunkt kan påvirke konkurrencen, og at Broadcom ikke har fremlagt tilstrækkelige beviser for, at selskabets adfærd modsvares eller opvejes af fordele i form af effektivitetsgevinster, der også gavner forbrugerne: Desuden var Kommissionen af den opfattelse, at Broadcoms adfærd umiddelbart kan påvirke mønstret for varehandelen mellem medlemsstaterne.

4. TILSAGN

4.1. Indledende tilsagn

- (14) Broadcom er uenig i Kommissionens foreløbige vurdering, men har ikke desto mindre tilbudt følgende indledende tilsagn i henhold til artikel 9, stk. 1, i forordning (EF) nr. 1/2003 for at imødekomme Kommissionens konkurrencerelaterede betænkeligheder.
- (15) På verdensplan (undtagen Kina) tilbød Broadcom i en periode på fem år:
- a) ikke ved hjælp af visse typer fordele at kræve eller tilskynde en OEM til at dække mere end 50 % af sit behov for SoC'er til modtagerbokse, residential gateways til xDSL og residential gateways til fiber fra Broadcom og

- b) ikke at betinge leveringen af eller tildelingen af fordele ved SoC'er til modtagerbokse til TV, residential gateways til xDSL og residential gateways til fiber af, at en OEM får dækket mere end 50 % af sine behov fra Broadcom for nogen andre af disse produkter, eller for andre produkter, der var omfattet af klagepunktsmeddelelsen eller afgørelsen om foreløbige foranstaltninger (dvs. SoC'er til residential gateways til kabel, FE-chips til modtagerbokse og residential gateways og/eller WiFi-chipsæt til modtagerbokse og residential gateways).
- (16) På EØS-plan tilbød Broadcom i en periode på fem år:
- a) Ikke ved hjælp af visse typer fordele at kræve eller tilskynde en OEM til at dække mere end 50 % af sit behov i EØS for SoC'er til modtagerbokse, residential gateways til xDSL og residential gateways til fiber fra Broadcom og
- b) Ikke at betinge leveringen af eller tildelingen af fordele ved SoC'er til modtagerbokse til TV, residential gateways til xDSL og residential gateways til fiber af, at en OEM køber nogen andre af disse produkter eller andre produkter fra Broadcom, der er omfattet af klagepunktsmeddelelsen eller afgørelsen om foreløbige foranstaltninger.
- (17) De indledende tilsagn omfattede yderligere bestemmelser med hensyn til forpligtelser og incitamenters til at byde på udstyr baseret på Broadcom-produkter samt visse tilsagn med hensyn til tjenesteudbydere i EØS. De forhindrede også Broadcom i på nogen måde at omgå eller forsøge at omgå tilsagnene.

4.2. Reviderede tilsagn under hensyntagen til markedstesten

- (18) Som svar på bemærkninger modtaget af interesserede tredjeparter i forbindelse med markedstesten ændrede Broadcom de indledende tilsagn og afgav de endelige tilsagn den 31. juli 2020. De endelige tilsagn ændrede de indledende tilsagn på en række punkter, navnlig:
- a) Tærsklen på 50 % i de indledende tilsagn fjernes i EØS for så vidt angår OEM'er og tjenesteudbydere
- b) Varighedsperioden for tilsagnene forlænges til syv år
- c) De rapporteringsforpligtelser, der påhviler Broadcom, skærpes
- d) Klausulen om ikke-omgåelse suppleres af en særskilt forpligtelse vedrørende interoperabilitet.

5. KONKLUSION

- (19) De endelige tilsagn imødekommer i tilstrækkelig grad de betænkeligheder, som Kommissionen gav udtryk for i sin foreløbige vurdering, og de betænkeligheder, som respondenterne i markedstesten gav udtryk for. De sikrer navnlig, at Broadcom suspenderer alle aftaler, som ifølge Kommissionens foreløbige vurdering kan have en virkning, der medførte eksklusivitet, og derfor kan være i strid med traktatens artikel 102 og EØS-aftalens artikel 54, og afholder sig fra at indgå tilsvarende aftaler i en periode på syv år. Med hensyn til EØS forhindrer de endelige tilsagn Broadcom i at gøre levering af relevante produkter eller tildeling af ikke-prisrelaterede fordele eller prisfordele med tilbagevirkende kraft i forbindelse med de relevante produkter betinget af, at en OEM dækker en minimumsprocentdel af sine behov for det relevante produkt, et andet relevant produkt eller et andet produkt fra Broadcom, og med tilsvarende begrænsninger, der gælder for Broadcoms transaktioner med EØS-tjenesteudbydere.
- (20) Broadcom har ikke afgivet mindre bebyrdende tilsagn, der også i tilstrækkelig grad imødekommer Kommissionens betænkeligheder. De endelige tilsagn er derfor i overensstemmelse med proportionalitetsprincippet.
-