

Bruxelles, den 28.8.2020
COM(2020) 900 final

**FORSLAG TIL ÆNDRINGSBUDGET NR. 8
TIL DET ALMINDELIGE BUDGET FOR 2020**

**Forhøjelse af betalingsbevillingerne til nødhjælpsinstrumentet for at finansiere
strategien for covid-19-vacciner og i forbindelse med investeringsinitiativet som reaktion
på coronavirusset plus**

Under henvisning til:

- traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 314, sammenholdt med traktaten om oprettelse af Det Europæiske Atomenergifællesskab, særlig artikel 106a,
- Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2018/1046 af 18. juli 2018 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget (...)¹, særlig artikel 44,
- Den Europæiske Unions almindelige budget for regnskabsåret 2020, der blev vedtaget den 27. november 2019²,
- ændringsbudget nr. 1/2020³, der blev vedtaget den 17. april 2020,
- ændringsbudget nr. 2/2020⁴, der blev vedtaget den 17. april 2020,
- ændringsbudget nr. 3/2020⁵, der blev vedtaget den 17. juni 2020,
- ændringsbudget nr. 4/2020⁶, der blev vedtaget den 17. juni 2020,
- ændringsbudget nr. 5/2020⁷, der blev vedtaget den 10. juli 2020, og
- forslag til ændringsbudget nr. 7/2020⁸, der blev vedtaget den 3. juli 2020,

forelægger Europa-Kommissionen hermed Europa-Parlamentet og Rådet forslag til ændringsbudget nr. 8/2020 til budgettet for 2020.

ÆNDRINGER I OVERSIGTEN OVER INDTÆGTER OG UDGIFTER EFTER SEKTION

Ændringerne i den almindelige oversigt over indtægter og i sektion III kan ses på EUR-Lex (<https://eur-lex.europa.eu/budget/www/index-da.htm>).

¹ EUT L 193 af 30.7.2018.
² EUT L 57 af 27.2.2020.
³ EUT L 126 af 21.4.2020.
⁴ EUT L 126 af 21.4.2020.
⁵ EUT L 254 af 4.8.2020.
⁶ EUT L 254 af 4.8.2020.
⁷ EUT L XXX af XX.X.2020.
⁸ COM(2020) 424 af 6.7.2020.

INDHOLDSFORTEGNELSE

1.	INDLEDNING	3
2.	FORHØJELSE AF BETALINGSBEVILLINGERNE TIL NØDHJÆLPSINSTRUMENTET (ESI).....	3
3.	FORHØJELSE AF BETALINGSBEVILLINGERNE I FORBINDELSE MED CRII+.....	4
4.	FINANSIERING	6
5.	SAMMENFATTENDE OVERSIGT OPDELT EFTER UDGIFTSOMRÅDE I DEN FLERÅRIGE FINANSIELLE RAMME.....	7

BEGRUNDELSE

1. INDLEDNING

Formålet med forslag til ændringsbudget (FÆB) nr. 8 for 2020 er at stille 6,2 mia. EUR i betalingsbevillinger til rådighed til dækning af i) det yderligere behov for betalingsbevillinger til nødhjælpsinstrumentet (ESI) for at finansiere strategien for covid-19-vacciner og ii) det yderligere behov for betalingsbevillinger i forbindelse med samhørighedspolitikken efter vedtagelsen af investeringsinitiativet som reaktion på coronaviruset plus (CRII+)⁹.

2. FORHØJELSE AF BETALINGSBEVILLINGERNE TIL NØDHJÆLPSINSTRUMENTET (ESI)

Da nødhjælpsinstrumentet på baggrund af covid-19-krisen blev aktiveret i april 2020, blev der overvejet en meget lang række af mulige støtteforanstaltninger baseret på en indledende behovsvurdering, der blev udarbejdet af Kommissionen i samarbejde med medlemsstaterne. Der skulle stilles nødhjælpsmidler til rådighed dér, hvor der var størst behov, og hvor de ville skabe en klar EU-merværdi. I betragtning af det store antal mulige foranstaltninger var det oprindelig forventet, at der ud af de af budgetmyndigheden godkendte 2,7 mia. EUR i forpligtelser kun ville være behov for ca. halvdelen af betalingerne i 2020, dvs. 1,38 mia. EUR, og resten i de efterfølgende år.

Efterhånden som krisen har udviklet sig, har Kommissionen vedtaget flere afgørelser¹⁰ om anvendelse af nødhjælpsmidler for at understøtte en række foranstaltninger, f.eks.: støtte til transport af nødvendighedsvarer, lægehold og patienter med covid-19 (mobilitetspakke), indkøb af vigtige sundhedsrelaterede produkter, støtte til forøgelse af testkapaciteten, tilvejebringelse af flere behandlingsmuligheder for covid-19-patienter og støtte til interoperabilitet mellem apps til digital kontaktopsporing samt distribution af desinfektionsrobotter til hospitaler.

Efterhånden som pandemien har udviklet sig, og som beskrevet i Kommissionens meddelelse om en strategi for vacciner¹¹, er det blevet klart, at en permanent løsning på krisen mest sandsynligt skal findes i udvikling og ibrugtagning af en effektiv og sikker vaccine mod virusset. Som følge heraf er det blevet en prioritet at søge efter en effektiv vaccine, og Kommissionen har indgået en aftale med alle medlemsstater om på deres vegne at forhandle og indgå forhåndsftaler om køb med vaccineproducenter. Inden for rammerne af disse forhåndsftaler om køb stilles den nødvendige forhåndsfinansiering til rådighed under nødhjælpsinstrumentet for at begrænse risikoen ved de væsentlige investeringer, således at effektive vacciner kan fremstilles i øget tempo og omfang. Til gengæld giver de medlemsstaterne ret til at købe et bestemt antal vaccinedoser inden for en bestemt tidsramme og til en bestemt pris. Kommissionen har allerede indgået en forhåndsftale om køb med en vaccineproducent i august 2020 og er langt fremme i forhandlingerne med en række andre producenter.

⁹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2020/558 af 23. april 2020 om ændring af forordning (EU) nr. 1301/2013 og (EU) nr. 1303/2013 for så vidt angår særlige foranstaltninger med henblik på at give ekstraordinær fleksibilitet med hensyn til anvendelsen af de europæiske struktur- og investeringsfonde som reaktion på covid-19-udbruddet (EUT L 130 af 24.4.2020, s. 1).

¹⁰ Kommissionens afgørelse C(2020) 2794 om finansiering af nødhjælp i henhold til Rådets forordning (EU) 2016/369, Kommissionens afgørelse C(2020) 4193 om ændring af afgørelse C(2020) 2794 for så vidt angår finansiering af vaccineinstrumentet, Kommissionens afgørelse C(2020) 5162 om ændring af afgørelse C(2020) 2794 for så vidt angår finansiering af yderligere foranstaltninger under nødhjælpsinstrumentet og forhøjelse af budgettet for vaccineinstrumentet.

¹¹ COM(2020) 245 final af 17. juni 2020.

Forhåndsftalen om køb tilskynder vaccineproducenter til at opbygge produktionskapacitet væsentligt hurtigere end ved sædvanlig udvikling af vacciner, og i den forbindelse har de på et tidligt stadium behov for kontante midler for at begrænse risikoen ved deres investeringer, hvorfor Kommissionen må foretage forudbetalinger kort efter indgåelse af forpligtelserne (ofte inden for få dage efter kontraktens underskrivelse).

Som følge heraf er de betalingsbevillinger, der i øjeblikket er til rådighed inden for rammerne af nødhjælpsinstrumentet, ikke tilstrækkelige til at dække de kontraktlige forpligtelser, som Kommissionen på kort sigt har til hensigt at indgå med vaccineproducenterne. For at Den Europæiske Union snarest muligt kan sikre sig adgang til en portefølje af vaccinekandidater for således at øge muligheden for at råde over en effektiv og sikker vaccine, er det derfor altafgørende, at de yderligere betalingsbevillinger stilles til rådighed så hurtigt som muligt. På baggrund af ovenstående foreslås det at stille tilstrækkelige betalingsbevillinger til rådighed inden for rammerne af nødhjælpsinstrumentet i 2020 til at dække a) alle de relevante forpligtelser, som Kommissionen på vegne af medlemsstaterne vil indgå med vaccineproducenter, og b) de øvrige igangværende foranstaltninger. Behovet for betalingsbevillinger i de kommende år vil blive reduceret tilsvarende.

Da budgetmyndigheden allerede i juli 2020 godkendte en forhøjelse på 140 mio. EUR, udgør de yderligere betalingsbevillinger, der er nødvendige i 2020, 1 090 mio. EUR, hvorved de samlede betalingsbevillinger til nødhjælpsinstrumentet beløber sig til 2 610 mio. EUR. De resterende 90 mio. EUR vil i 2021 blive anvendt til betalinger, der ikke vedrører strategien for vacciner.

Det foreslås desuden at overføre 53,75 mio. EUR i forpligtelsesbevillinger og betalingsbevillinger fra udgiftsposten for administrativ støtte til instrumentets aktionspost. Det samlede beløb til forpligtelses- og betalingsbevillinger på udgiftsposten for administrativ støtte for nødhjælpsinstrumentet sænkes således til 250 000 EUR.

EUR

Budgetpost	Betegnelse	Forpligtelsesbevillinger	Betalingsbevillinger
<i>Sektion III — Kommissionen</i>			
18 01 04 05	Udgifter til støttefunktioner til nødhjælp i Unionen	– 53 750 000	– 53 750 000
18 07 01	Nødhjælp i Unionen	53 750 000	1 143 750 000
I alt		0	1 090 000 000

3. FORHØJELSE AF BETALINGSBEVILLINGERNE I FORBINDELSE MED CRII+

Kommissionen fremsatte i marts og april 2020 forslag om to pakker af foranstaltninger: investeringsinitiativet som reaktion på coronavirusset (CRII)¹² og investeringsinitiativet som reaktion på coronavirusset plus (CRII+)¹³, der hurtigt blev vedtaget af Europa-Parlamentet og Rådet.

¹² Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2020/460 af 30. marts 2020 om ændring af forordning (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013 og (EU) nr. 508/2014 for så vidt angår særlige foranstaltninger til mobilisering af investeringer i medlemsstaternes sundhedssystemer og andre dele af deres økonomier som reaktion på covid-19-udbruddet (investeringsinitiativ som reaktion på coronavirusset) (EUT L 99 af 31.3.2020, s. 5).

¹³ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2020/558 af 23. april 2020 om ændring af forordning (EU) nr. 1301/2013 og (EU) nr. 1303/2013 for så vidt angår særlige foranstaltninger med henblik på at

Medlemsstaterne udnytter fuldt ud den fleksibilitet og likviditet, som samhørighedsfondene tilbyder, til at hjælpe de hårdest ramte: sundhedspersonale og hospitaler, SMV'er samt arbejdstagere. Gennemførelsen af initiativet er i gang, og medlemsstaterne vedtager løbende foranstaltninger for at imødekomme de skiftende behov. Den normale samhørighedsstøtte er rettet mod langsigtede investeringer for regional konvergens, men under investeringsinitiativerne CRII og CRII+ blev der ydet nødhjælp, hvor behovet var størst.

Som følge af at investeringsinitiativet som reaktion på coronavirusset (CRII) blev vedtaget den 30. marts 2020, blev der stillet ca. 8 mia. EUR i likviditet til rådighed for programmer under samhørighedspolitikken. For at sikre, at alle midler under samhørighedspolitikken, der endnu ikke er indgået forpligtelser for, i 2020 kan anvendes til at imødegå covid-19-udbruddets indvirkninger på medlemsstaternes økonomier og samfund, stillede Kommissionen endvidere forslag om CRII+, der blev vedtaget af Europa-Parlamentet og Rådet. Det giver midlertidigt medlemsstaterne mulighed for at anmode om fuld EU-medfinansiering af programmer, der støttes af Den Europæiske Fond for Regionaludvikling, Den Europæiske Socialfond og Samhørighedsfonden, for det regnskabsår, der begynder den 1. juli 2020 og slutter den 30. juni 2021, og øger mulighederne for at overføre midler mellem fondene og mellem kategorier af regioner. Fra den 24. august 2020 var der for 107 programmer, der omfatter næsten halvdelen af finansieringsrammen for samhørighedspolitikken, valgt en EU-medfinansieringssats på 100 %.

Kommissionen lavede en dybdegående analyse af de overslag, som medlemsstaterne havde indsendt ved slutningen af juli 2020 for hvert program, og er af den opfattelse, at der er behov for en forhøjelse på 5,1 mia. EUR i betalingsbevillinger for at dække alle betalingsanmodninger, der forventes for 2020.

Under udgiftsområde 1b anmodes der om en forhøjelse af betalingsbevillingerne på 5,1 mia. EUR, der fordeler sig som følger:

EUR			
Budgetpost	Betegnelse	Forpligtelsesbevil- linger	Betalingsbevillin- ger
<i>Sektion III — Kommissionen</i>			
04 02 60	Den Europæiske Socialfond — mindre udviklede regioner — målet om investeringer i vækst og beskæftigelse	—	771 562 000
04 02 61	Den Europæiske Socialfond — overgangsregioner — målet om investeringer i vækst og beskæftigelse	—	192 891 000
04 02 62	Den Europæiske Socialfond — mere udviklede regioner — målet om investeringer i vækst og beskæftigelse	—	397 128 000
04 02 64	Ungdomsbeskæftigelsesinitiativet	—	68 419 000
04 06 01	Fremme af social samhørighed og afhjælpning af de værste former for fattigdom i Unionen	—	70 000 000
13 03 60	Den Europæiske Fond for Regionaludvikling — mindre udviklede regioner — målet om investeringer i vækst og beskæftigelse	—	1 882 287 000
13 03 61	Den Europæiske Fond for Regionaludvikling — overgangsregioner — målet om investeringer i vækst og beskæftigelse	—	311 128 000
13 03 62	Den Europæiske Fond for Regionaludvikling — mere udviklede regioner — målet om investeringer i vækst og beskæftigelse	—	424 520 000

give ekstraordinær fleksibilitet med hensyn til anvendelsen af de europæiske struktur- og investeringsfonde som reaktion på covid-19-udbruddet (EUT L 130 af 24.4.2020, s. 1).

13 03 63	Den Europæiske Fond for Regionaludvikling — yderligere tildeling til regioner i den yderste periferi og tyndt befolkede regioner — målet om investeringer i vækst og beskæftigelse	—	20 386 000
13 03 64 01	Den Europæiske Fond for Regionaludvikling — europæisk territorielt samarbejde	—	122 353 000
13 04 60	Samhørighedsfonden — målet om investeringer i vækst og beskæftigelse	—	839 326 000
I alt		0	5 100 000 000

4. FINANSIERING

Forslaget til ændringsbudget nr. 6/2020¹⁴ var baseret på den antagelse, at den flerårige finansielle ramme for 2014-20 ville blive forhøjet. Efter Det Europæiske Råds konklusioner af 21. juli står det imidlertid klart, at denne vej ikke længere vil blive forfulgt, og at forslaget til ændringsbudget nr. 6/2020 de facto er forældet. Derfor tages der i FÆB nr. 8 ikke hensyn til nævnte forslag, og de foreslåede udgifter tager udgangspunkt i niveauet i det seneste vedtagne budget (ÆB nr. 5/2020) og den i FÆB nr. 7/2020 foreslåede finansiering.

¹⁴ COM(2020) 423 af 3.6.2020.

5. SAMMENFATTENDE OVERSIGT OPDELT EFTER UDGIFTSOMRÅDE I DEN FLERÅRIGE FINANSIELLE RAMME

i EUR

Udgiftsområde	Budget for 2020 (inkl. ÆB nr. 1-5/2020 og FÆB nr. 7/2020)		Forslag til ændringsbudget nr. 8/2020		Budget for 2020 (inkl. ÆB nr. 1-5/2020 og FÆB nr. 7-8/2020)	
	Forpligtelsesbevillinger	Betalingsbevillinger	Forpligtelsesbevillinger	Betalingsbevillinger	Forpligtelsesbevillinger	Betalingsbevillinger
1. Intelligent og inklusiv vækst	83 930 597 837	72 353 828 442		5 100 000 000	83 930 597 837	77 453 828 442
Loft	83 661 000 000				83 661 000 000	
Margen						
Konkurrenceevne for vækst og beskæftigelse	25 284 773 982	22 308 071 592			25 284 773 982	22 308 071 592
Heraf under den samlede margen for forpligtelser	93 773 982				93 773 982	
Loft	25 191 000 000				25 191 000 000	
Margen						
Økonomisk, social og territorial samhörighed	58 645 823 855	50 045 756 850		5 100 000 000	58 645 823 855	55 145 756 850
Heraf under den samlede margen for forpligtelser	175 823 855				175 823 855	
Loft	58 470 000 000				58 470 000 000	
Margen						
2. Bæredygtig vækst: naturressourcer	59 907 021 051	57 904 492 439			59 907 021 051	57 904 492 439
Loft	60 421 000 000				60 421 000 000	
Heraf modregnet margenen til uforudsete udgifter	- 465 323 871				- 465 323 871	
Margen	48 655 078				48 655 078	
Heraf: Den Europæiske Garantifond for Landbruget (EGFL) — Markedsrelaterede udgifter og direkte betalinger	43 410 105 687	43 380 031 798			43 410 105 687	43 380 031 798
Delloft	43 888 000 000				43 888 000 000	
Afrundingsdifference, der ikke er taget med i beregningen af margenen	888 000				888 000	
Heraf modregnet margenen til uforudsete udgifter	- 428 351 235				- 428 351 235	
EGFL-margen	48 655 078				48 655 078	
3. Sikkerhed og medborgerskab	7 152 374 489	5 278 527 141		1 090 000 000	7 152 374 489	6 368 527 141
Heraf under fleksibilitetsinstrumentet	1 094 414 188				1 094 414 188	
Heraf under den samlede margen for forpligtelser	2 392 402 163				2 392 402 163	
Heraf under margenen til uforudsete udgifter	714 558 138				714 558 138	
Loft	2 951 000 000				2 951 000 000	
Margen						
4. Et globalt Europa	10 991 572 239	9 112 061 191			10 991 572 239	9 112 061 191
Heraf under margenen til uforudsete udgifter	481 572 239				481 572 239	
Loft	10 510 000 000				10 510 000 000	
Margen						
5. Administration	10 271 193 494	10 274 196 704			10 271 193 494	10 274 196 704
Loft	11 254 000 000				11 254 000 000	
Heraf modregnet margenen til uforudsete udgifter	- 982 806 506				- 982 806 506	
Margen						
Heraf: institutionernes administrative udgifter	7 955 303 132	7 958 306 342			7 955 303 132	7 958 306 342
Delloft	9 071 000 000				9 071 000 000	

<i>Heraf modregnet margenen til uforudsete udgifter</i>	– 982 806 506				– 982 806 506	
<i>Margen</i>	132 890 362				132 890 362	
I alt	172 252 759 110	154 923 105 917		6 190 000 000	172 252 759 110	161 113 105 917
<i>Heraf under fleksibilitetsinstrumentet</i>	<i>1 094 414 188</i>	<i>1 017 029 444</i>			<i>1 094 414 188</i>	<i>1 017 029 444</i>
<i>Heraf under den samlede margen for forpligtelser</i>	<i>2 662 000 000</i>				<i>2 662 000 000</i>	
<i>Heraf under margenen til uforudsete udgifter</i>	<i>1 196 130 377</i>				<i>1 196 130 377</i>	
<i>Loft</i>	<i>168 797 000 000</i>	<i>172 420 000 000</i>			<i>168 797 000 000</i>	<i>172 420 000 000</i>
<i>Heraf modregnet margenen til uforudsete udgifter</i>	<i>– 1 448 130 377</i>				<i>– 1 448 130 377</i>	
<i>Margen</i>	<i>48 655 078</i>	<i>18 513 923 527</i>			<i>48 655 078</i>	<i>12 323 923 527</i>
Andre særlige instrumenter	860 261 208	690 998 208			860 261 208	690 998 208
Tilsammen	173 113 020 318	155 614 104 125		6 190 000 000	173 113 020 318	161 804 104 125