

EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING (EU) 2020/1872

af 14. maj 2020

med bemærkningerne, der er en integrerende del af afgørelsen om decharge for gennemførelsen af budgettet for Det Europæiske Overvågningscenter for Narkotika og Narkotikamisbrug (EMCDDA) for regnskabsåret 2018

EUROPA-PARLAMENTET,

- der henviser til sin afgørelse om decharge for gennemførelsen af budgettet for Det Europæiske Overvågningscenter for Narkotika og Narkotikamisbrug for regnskabsåret 2018,
 - der henviser til forretningsordenens artikel 100 og bilag V,
 - der henviser til udtalelse fra Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender,
 - der henviser til betænkning fra Budgetkontroludvalget (A9-0073/2020),
- A. der henviser til, at det endelige budget for Det Europæiske Overvågningscenter for Narkotika og Narkotikamisbrug (»centret«) for regnskabsåret 2018 ifølge dets opgørelse over indtægter og udgifter ⁽¹⁾ var på 16 174 200,21 EUR, hvilket svarer til en stigning på 2,18 % sammenlignet med 2017; der henviser til, at centrets budget hovedsageligt stammer fra EU-budgettet ⁽²⁾;
- B. der henviser til, at Revisionsretten i sin beretning om centrets årsregnskab for regnskabsåret 2018 (»Revisionsrettens beretning«) har fastslået, at den har fået rimelig sikkerhed for, at centrets årsregnskab er rigtigt, og at de underliggende transaktioner er lovlige og formelt rigtige;

Budgetmæssig og økonomisk forvaltning

1. glæder sig over, at budgetovervågningsindsatsen i regnskabsåret 2018 resulterede i en budgetgennemførelsesgrad på 100 %, dvs. samme niveau som i 2017; bemærker, at udnyttelsesgraden for betalingsbevillinger var på 98,02 %, hvilket svarer til en stigning på 3,31 % i forhold til det foregående år;

Performance

2. bemærker, at centret ved hjælp af 50 centrale resultatindikatorer måler opfyldelsen af sine 66 årlige mål, som er opdelt i otte strategiske mål, med henblik på at vurdere merværdien af sine aktiviteter og forbedre budgetforvaltningen; bemærker, at centret fra 2019 indførte en ny performancemodel baseret på ti centrale resultatindikatorer, som vil blive brugt til at måle centrets effektivitet med hensyn til at levere de ønskede output og i forbindelse med anvendelsen af de ressourcer, der er afsat til dette formål;
3. bemærker, at centret har nået 85 % af de relevante output og resultater, der var planlagt i arbejdsprogrammet for 2018, og at det har gennemført det første år af sin 2025-strategi med succes;
4. opfordrer centret til at fortsætte digitaliseringen af sine tjenester;
5. noterer sig med tilfredshed, at centret fortsat deler synergier med Det Europæiske Agentur for Søfartssikkerhed inden for erhvervstjenester og støttetjenester og med hensyn til forvaltningen af fælles bygninger i Lissabon, og at disse synergier også vedrører IKT, telekommunikation og internetbaserede infrastrukturer og tjenester; bemærker, at der er skabt operationelle synergier med andre EU-agenturer inden for retlige og indre anliggender samt sundhed; roser agenturerne for denne form for fællesskab og anser det for et eksempel til efterfølgelse;

⁽¹⁾ EUT C 29 af 23.1.2019, s. 1.

⁽²⁾ EUT C 29 af 23.1.2019, s. 2.

6. fremhæver den vigtige rolle, som centret spiller med hensyn til at forsyne de politiske beslutningstagere og fagfolk med analyser og oplysninger om narkotika og narkotikamisbrug og om nye tendenser med henblik på effektivt at kunne bekæmpe ulovlig brug af og handel med narkotika, og minder om, at narkotikahandel er blevet identificeret som en af hovedkilderne til profit og en vej til rekruttering for organiseret kriminalitet og terrorisme; minder om, at centrets mandat i 2018 blev udvidet med blandt andet nye ansvarsområder og formelle partnerskaber med andre EU-agenturer, som f.eks. Europol;
7. mener, at vedtagelsen af centrets programmeringsdokument for 2019-2021, der er fuldt ud baseret på centrets strategi for 2025⁽³⁾, udgør et vigtigt skridt i centrets strategiske og operationelle planlægningsramme.

Personalepolitik

8. bemærker, at stillingsfortegnelsen pr. 31. december 2018 var gennemført med 96,05 %, med 9 tjenestemænd og 64 midlertidigt ansatte ud af de 10 tjenestemænd og 66 midlertidigt ansatte, som var godkendt i henhold til EU-budgettet (sammenlignet med 77 godkendte stillinger i 2017); bemærker, at der derudover arbejdede 29 kontraktansatte og én udstationeret national ekspert for centret i 2018;
9. noterer sig, at centret har indberettet gode tal for kønsbalancen i bestyrelsen for 2018, nemlig 15 mandlige og 14 kvindelige medlemmer;
10. noterer sig med tilfredshed, at centret har indført generelle bestemmelser om opbygning og opretholdelse af en arbejdskultur baseret på værdighed og respekt med sigte på at forebygge og bekæmpe chikane; bemærker, at det stiller fortrolig rådgivning til rådighed;

Udbud

11. bifalder, at centret iværksatte en udbudsplan i overensstemmelse med centrets forvaltningsplan, som blev gennemført med succes i tæt samarbejde med alle enheder;
12. noterer sig, at centret ifølge Revisionsrettens beretning ikke har tiltrukket et rimeligt antal tilbudsgivere i procedurer for offentlige indkøb af lav værdi, og at der i fem af disse udbud blot var en tilbudsgiver, der afgav et tilbud, og i et udbud blev der afgivet to tilbud; bemærker, at centret ifølge dets svar på behørig vis inviterede det antal tilbudsgivere til at afgive bud, der er krav om i henhold til de gældende finansielle regler, for at sikre den nødvendige konkurrence; opfordrer centret til at fortsætte sine igangværende bestræbelser på at sikre, at procedurerne for offentlige udbud er i overensstemmelse med princippet om fair konkurrence og til at gøre det lettere at deltage i dets udbudsprocedurer for kontrakter med lav værdi;

Forebyggelse og håndtering af interessekonflikter samt gennemsigtighed

13. anerkender centrets eksisterende foranstaltninger til og løbende bestræbelser på at sikre gennemsigtighed og til at forebygge og håndtere interessekonflikter og beskytte whistleblowere; bemærker med tilfredshed, at direktørens og medlemmerne af den videnskabelige komité's CV'er og interesseerklæringer er offentliggjort på centrets websted;
14. understreger, at en nylig undersøgelse bestilt af Parlamentets Udvalg for Andragender⁽⁴⁾ viste, at der er en potentiel risiko for interessekonflikter i betragtning af, at centret anvender eksperter, og navnlig at det videnskabelige udvalg selv træffer afgørelser;

Interne kontroller

15. bemærker, at alle de nødvendige henstillinger fra den vedtagne handlingsplan blev gennemført i 2018 efter Kommissionens interne revisionstjenestes (IAS) rapport om analysen af behovet for at støtte dataindsamling, validering og kvalitetssikring og revision af rammen for datakvalitetsstyring og tilpasning heraf til centrets 2025-strategi;

⁽³⁾ Det Europæiske Overvågningscenter for Narkotika og Narkotikamisbrug, »EMCDDA Strategy 2025«, Lissabon, Marts 2017; http://www.emcdda.europa.eu/publications/work-programmes-and-strategies/strategy-2025_en.

⁽⁴⁾ [https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2020/621934/IPOL_STU\(2020\)621934_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2020/621934/IPOL_STU(2020)621934_EN.pdf).

16. bemærker med bekymring, at flere af henstillingerne i IAS's revision fra 2015 om forvaltning af IT-projekter ifølge centret kun er delvist gennemført, og at to henstillinger stadig var udestående ved udgangen af 2018; bemærker imidlertid, at disse to henstillinger forventedes gennemført medio 2019; opfordrer centret til inden juni 2020 at aflægge rapport til dechargemyndigheden om de fremskridt, der er gjort;
17. bemærker ifølge Revisionsrettens beretning, at vikarer i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/104/EF ⁽⁵⁾ og Portugals arbejdsmarkedsret skal have de samme arbejdsvilkår som personale, der er ansat direkte af brugervirksomheden; bemærker imidlertid, at de relevante kontrakter ikke fastsatte eksplicit, at vikarbureauerne skulle leve op til disse forpligtelser, og at der ikke er bevis for, at centret selv sammenlignede arbejdsvilkårene for sine egne ansatte med vikarernes arbejdsforhold, hvilket underminerer sikre og forudsigelige arbejdsvilkår for personalet og skaber risici for retstvister og omdømmemæssige risici; bemærker, at ifølge centrets svar henviser kontrakten mellem centret og vikarbureauet til centrets forpligtelse til at overholde alle aspekter af gældende lovgivning, og at vikarbureauet i henhold til denne kontrakt er den part, der er udsat for retstvister; understreger imidlertid, at denne type situation stadig udgør en høj omdømmemæssig risiko for centret; glæder sig over, at centret revurderer sin politik for anvendelse af vikarer med henblik på i højere grad at basere denne politik på retten i den medlemsstat, hvor centret ligger, i overensstemmelse med sine driftsbehov og de relevante retlige rammer; opfordrer centret til at analysere arbejdsvilkårene for sine vikarer og sikre, at de er i overensstemmelse med EU-retten og national arbejdsmarkedsret; opfordrer centret til inden juni 2020 at aflægge rapport til dechargemyndigheden om de fremskridt, der er gjort;
18. bemærker, at Unionen i 2006 underskrev en aftale med Norge, som definerer formelen til at beregne Norges finansielle bidrag til centret samt minimumstærsklen for bidrag, der bør være genstand for en årlig tilpasning på grundlag af pristendenser og BNI i Unionen; bemærker med bekymring, at mens Unionens budgetstøtte mellem 2007 og 2018 steg med 24 %, forblev Norges bidrag næsten uændret; bemærker, at der ifølge centrets svar ikke er nogen lineær korrelation mellem stigningen i Unionens støtte og Norges bidrag, og at centret ikke har den nødvendige retsevne til at kræve en anden formel/metode til justering af minimumsbidraget fra Norge; opfordrer centret til sammen med de berørte parter at tilpasse minimumsbidraget fra Norge i overensstemmelse med de aftalte vilkår;
19. opfordrer centret til at fokusere på at udbrede resultaterne af sin forskning til offentligheden og til at nå ud til offentligheden via de sociale medier og andre medier;
20. henviser med hensyn til de øvrige bemærkninger, der ledsager dechargeafgørelsen, og som er af horisontal karakter, til sin beslutning af 14. maj 2020 ⁽⁶⁾ om agenturernes resultater, økonomiske forvaltning og kontrol.

⁽⁵⁾ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/104/EF af 19. november 2008 om vikararbejde (EUT L 327 af 5.12.2008, s. 9).

⁽⁶⁾ Vedtagne tekster, P9_TA(2020)0121.