

Det Europæiske Regionsudvalgs udtalelse — REACT-EU-pakken

(2020/C 440/26)

Hovedordfører: Mieczysław STRUK (PL/EPP), regionalrådsformand i Pomorskie

Basisdokumenter: COM(2020) 451 final
COM(2020) 450 final
COM(2020) 452 final
COM(2020) 447 final

I. ANBEFALEDE ÆNDRINGER

Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af forordning (EU) nr. 1303/2013 for så vidt angår ekstraordinære supplerende midler og gennemførelsesordninger under målet om investeringer i vækst og beskæftigelse med henblik på at yde bistand til fremme af kriseafhjælpning i forbindelse med covid-19-pandemien og forberedelse af en grøn, digital og modstandsdygtig genopretning af økonomien (REACT-EU)

COM(2020) 451 final

Anbefalet ændring 1

COM(2020) 451 final — del 1

Retsaktens titel

Kommissionens forslag	RU's ændringsforslag
<p>Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af forordning (EU) nr. 1303/2013 for så vidt angår ekstraordinære supplerende midler og gennemførelsesordninger under målet om investeringer i vækst og beskæftigelse med henblik på at yde bistand til fremme af kriseafhjælpning i forbindelse med covid-19-pandemien og forberedelse af en grøn, digital og modstandsdygtig genopretning af økonomien (REACT-EU)</p>	<p>Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af forordning (EU) nr. 1303/2013 for så vidt angår ekstraordinære supplerende midler og gennemførelsesordninger under målet om investeringer i vækst og beskæftigelse og målet om europæisk territorielt samarbejde med henblik på at yde bistand til fremme af kriseafhjælpning i forbindelse med covid-19-pandemien og forberedelse af en grøn, digital og modstandsdygtig genopretning af økonomien (REACT-EU)</p>

Begrundelse

Covid-19-pandemien og den ensidige lukning af et antal medlemsstaters indre grænser har i grænseregioner haft stærkt ødelæggende virkninger, som skal afhjælpes på ordentlig vis.

Anbefalet ændring 2

COM(2020) 451 final — del 1

Betragtning 1

Kommissionens forslag	RU's ændringsforslag
<p>Medlemsstaterne er på en hidtil uset måde blevet påvirket af krisen på grund af konsekvenserne af covid-19-pandemien. Krisen hæmmer væksten i medlemsstaterne, hvilket igen forværrer de alvorlige likviditetsmangler, der skyldes den pludselige og betydelige stigning i de offentlige investeringer, der er nødvendige i medlemsstaternes sundhedssystemer og andre sektorer i deres økonomier. Dette har skabt en ekstraordinær situation, som bør imødegås med specifikke foranstaltninger.</p>	<p>Medlemsstaterne er på en hidtil uset måde blevet påvirket af krisen på grund af konsekvenserne af covid-19-pandemien. Krisen har øget risikoen for fattigdom og skabt dybere sociale kløfter i EU, og den hæmmer væksten i medlemsstaterne, hvilket igen forværrer de alvorlige likviditetsmangler, der skyldes den pludselige og betydelige stigning i de offentlige investeringer, der er nødvendige i medlemsstaternes sundhedssystemer og andre sektorer i deres økonomier. Dette har skabt en ekstraordinær situation, som bør imødegås med specifikke foranstaltninger.</p>

Anbefalet ændring 3

COM(2020) 451 final — del 1

Betragtning 4

Kommissionens forslag	RU's ændringsforslag
<p>Der bør i overensstemmelse med forordning [det europæiske genopretningsinstrument] og inden for rammerne af de ressourcer, der er tildelt deri, gennemføres foranstaltninger, som tager sigte på genopretning og modstandsdygtighed, under de europæiske investerings- og strukturfonde for at imødegå den hidtil usete virkning af covid-19-krisen. Sådanne supplerende midler bør anvendes med henblik på at sikre overholdelse af de tidsfrister, der er fastsat i forordning [ERI]. Desuden bør der stilles supplerende midler til rådighed til økonomisk, social og territorial samhørighed gennem en revision af den flerårige finansielle ramme for 2014-2020.</p>	<p>Der bør i overensstemmelse med forordning [det europæiske genopretningsinstrument] og inden for rammerne af de ressourcer, der er tildelt deri, gennemføres foranstaltninger, som tager sigte på genopretning og modstandsdygtighed, under de europæiske investerings- og strukturfonde for at imødegå den hidtil usete virkning af covid-19-krisen. Desuden bør der stilles supplerende midler til rådighed til økonomisk, social og territorial samhørighed gennem en revision af den flerårige finansielle ramme for 2014-2020.</p>

Begrundelse

Der bør udvises større fleksibilitet.

Anbefalet ændring 4

COM(2020) 451 final — del 1

Betragtning 5

Kommissionens forslag	RU's ændringsforslag
<p>Der bør stilles et ekstraordinært supplerende beløb på 58 272 800 000 EUR (i løbende priser) til rådighed til budgetmæssige forpligtelser fra strukturfondene under målet om investeringer i vækst og beskæftigelse for 2020, 2021 og 2022 for at støtte de medlemsstater og regioner, der er hårdest ramt, ved kriseafhjælpning i forbindelse med covid-19-pandemien eller forberedelse af en grøn, digital og modstandsdygtig genopretning af økonomien, med henblik på hurtigt at anvende midlerne i realøkonomien gennem de eksisterende operationelle programmer. Midlerne for 2020 stammer fra en forøgelse af de midler, der er til rådighed for økonomisk, social og territorial samhørighed i den flerårige finansielle ramme for 2014-2020, mens midlerne for 2021 og 2022 stammer fra Den Europæiske Unions genopretningsinstrument. En del af de supplerende midler bør afsættes til teknisk bistand på Kommissionens initiativ. Kommissionen bør fastsætte fordelingen af de resterende supplerende midler for hver medlemsstat på grundlag af en tildelingsmetode, der er baseret på de senest tilgængelige objektive statistiske data vedrørende medlemsstaternes relative velstand og den aktuelle krises indvirkning på deres økonomier og samfund. Tildelingsmetoden bør omfatte et dedikeret supplerende beløb til regionerne i den yderste periferi på grund af deres økonomiers og samfunds særlige sårbarhed. For at afspejle udviklingen i krisens virkninger bør fordelingen revideres i 2021 på grundlag af den samme tildelingsmetode ved brug af de seneste statistiske data, der er til rådighed senest den 19. oktober 2021, med henblik på fordeling af 2022-tranchen af de supplerende midler.</p>	<p>Der bør stilles et ekstraordinært supplerende beløb på 58 272 800 000 EUR (i løbende priser) til rådighed til budgetmæssige forpligtelser fra strukturfondene under målet om investeringer i vækst og beskæftigelse og målet om europæisk territorielt samarbejde for 2020, 2021 og 2022 og, hvis en forvaltningsmyndighed anmoder om det, og en medlemsstat begrundet det, også for 2023 og 2024 for at støtte de medlemsstater og regioner, der er hårdest ramt, ved kriseafhjælpning i forbindelse med covid-19-pandemien eller forberedelse af en grøn, digital og modstandsdygtig genopretning af økonomien, med henblik på hurtigt at anvende midlerne i realøkonomien gennem de eksisterende operationelle programmer. Midlerne for 2020 stammer fra en forøgelse af de midler, der er til rådighed for økonomisk, social og territorial samhørighed i den flerårige finansielle ramme for 2014-2020, mens midlerne for 2021 og 2022 og, hvis det er relevant, for 2023 og 2024, stammer fra Den Europæiske Unions genopretningsinstrument. En del af de supplerende midler bør afsættes til teknisk bistand på Kommissionens initiativ. Kommissionen bør fastsætte fordelingen af de resterende supplerende midler for hver medlemsstat på grundlag af en tildelingsmetode, der er baseret på de senest tilgængelige objektive statistiske data vedrørende medlemsstaternes relative velstand og den aktuelle krises indvirkning på deres økonomier og samfund. Tildelingsmetoden bør omfatte et dedikeret supplerende beløb til regionerne i den yderste periferi på grund af deres økonomiers og samfunds særlige sårbarhed. For at afspejle udviklingen i krisens virkninger bør fordelingen revideres i 2021 på grundlag af den samme tildelingsmetode ved brug af de seneste statistiske data, der er til rådighed senest den 19. oktober 2021, med henblik på fordeling af 2022-tranchen og, hvis det er relevant, af 2023- og 2024-trancherne af de supplerende midler.</p>

Begrundelse

Forvaltningsmyndighederne har brug for mere tid og fleksibilitet til at gennemføre et nyt program af denne størrelsesorden.

Anbefalet ændring 5

COM(2020) 451 final — del 1

Betragtning 7

Kommissionens forslag	RU's ændringsforslag
<p>For at give medlemsstaterne størst mulig fleksibilitet med hensyn til at skræddersy kriseafhjælpning i forbindelse med covid-19-pandemien eller forberede en grøn, digital og modstandsdygtig genopretning af økonomien bør Kommissionen fastlægge tildelingerne på medlemsstatsniveau. Desuden bør der også være mulighed for at anvende supplerende midler til støtte til de socialt dårligst stillede. Desuden er det nødvendigt at fastsætte lofter for tildelingen til teknisk bistand på medlemsstaternes initiativ og samtidig give medlemsstaterne størst mulig fleksibilitet med hensyn til tildelingen heraf inden for de operationelle programmer, der støttes af EFRU eller ESF. Det bør præciseres, at der ikke er behov for at respektere ESF's minimumsandel for de supplerende midler. Under hensyntagen til den forventede hurtige anvendelse af de supplerende midler bør de forpligtelser, der er knyttet til disse supplerende midler, først frigøres ved afslutningen af de operationelle programmer.</p>	<p>For at give medlemsstaterne størst mulig fleksibilitet med hensyn til at skræddersy kriseafhjælpning i forbindelse med covid-19-pandemien eller forberede en grøn, digital og modstandsdygtig genopretning af økonomien bør Kommissionen fastlægge tildelingerne på medlemsstatsniveau. Dog bør de regionale og lokale myndigheder inddrages stærkt i udformningen og gennemførelsen af projekter med en solid strategi for forvaltning på flere niveauer. Desuden bør der også være mulighed for at anvende supplerende midler til støtte til de socialt dårligst stillede. Desuden er det nødvendigt at fastsætte lofter for tildelingen til teknisk bistand på medlemsstaternes initiativ og samtidig give medlemsstaterne størst mulig fleksibilitet med hensyn til tildelingen heraf inden for de operationelle programmer, der støttes af EFRU eller ESF. Under hensyntagen til den forventede hurtige anvendelse af de supplerende midler bør de forpligtelser, der er knyttet til disse supplerende midler, først frigøres ved afslutningen af de operationelle programmer.</p>

Begrundelse

ESF bør ikke svækkes.

Anbefalet ændring 6

COM(2020) 451 final — del 1

Betragtning 14

Kommissionens forslag	RU's ændringsforslag
<p>For at sætte medlemsstaterne i stand til hurtigt at anvende de supplerende midler til kriseafhjælpning i forbindelse med covid-19-pandemien og forberedelse af en grøn, digital og modstandsdygtig genopretning af økonomien i den nuværende programmeringsperiode er det berettiget undtagelsesvist at fritage medlemsstaterne fra behovet for at overholde forhåndsbetingelserne og kravene vedrørende resultatreserven og anvendelse af resultatrammen, vedrørende tematisk koncentration, også i forhold til de tærskler, der er fastsat for bæredygtig byudvikling i EFRU, og vedrørende udarbejdelse af en kommunikationsstrategi for de supplerende midler. Det er ikke desto mindre nødvendigt, at medlemsstaterne senest den 31. december 2024 foretager mindst én evaluering for at vurdere, om de supplerende midler er effektive og virksomhedsfulde, og hvordan de har bidraget til det nye dedikerede tematiske mål. For at gøre det lettere at få adgang til sammenlignelige oplysninger på EU-plan opfordres medlemsstaterne til at gøre brug af de programspecifikke indikatorer, som Kommissionen stiller til rådighed. Når medlemsstaterne og forvaltningsmyndighederne varetager deres opgaver i forbindelse med information, kommunikation og synlighed, bør de desuden øge synligheden af de ekstraordinære foranstaltninger og midler, som Unionen har tilvejebragt, navnlig ved at sikre, at potentielle støttemodtagere, støttemodtagere, deltagere, endelige modtagere af finansielle instrumenter og offentligheden er opmærksomme på eksistensen og omfanget af den yderligere støtte, der stammer fra de supplerende midler.</p>	<p>For at sætte medlemsstaterne i stand til hurtigt at anvende de supplerende midler til kriseafhjælpning i forbindelse med covid-19-pandemien og forberedelse af en grøn, digital og modstandsdygtig genopretning af økonomien i den nuværende programmeringsperiode er det berettiget undtagelsesvist at fritage medlemsstaterne fra behovet for at overholde forhåndsbetingelserne og kravene vedrørende resultatreserven og anvendelse af resultatrammen, vedrørende tematisk koncentration, også i forhold til de tærskler, der er fastsat for bæredygtig byudvikling i EFRU, og vedrørende udarbejdelse af en kommunikationsstrategi for de supplerende midler. Det er ikke desto mindre nødvendigt, at medlemsstaterne senest den 31. december 2024 eller den 31. december 2026, hvis der stilles supplerende midler til rådighed til budgetmæssige forpligtelser i 2023 og 2024, foretager mindst én evaluering for at vurdere, om de supplerende midler er effektive og virksomhedsfulde, og hvordan de har bidraget til det nye dedikerede tematiske mål. For at gøre det lettere at få adgang til sammenlignelige oplysninger på EU-plan opfordres medlemsstaterne til at gøre brug af de programspecifikke indikatorer, som Kommissionen stiller til rådighed. Når medlemsstaterne og forvaltningsmyndighederne varetager deres opgaver i forbindelse med information, kommunikation og synlighed, bør de desuden øge synligheden af de ekstraordinære foranstaltninger og midler, som Unionen har tilvejebragt, navnlig ved at sikre, at potentielle støttemodtagere, støttemodtagere, deltagere, endelige modtagere af finansielle instrumenter og offentligheden er opmærksomme på eksistensen og omfanget af den yderligere støtte, der stammer fra de supplerende midler.</p>

Begrundelse

Forvaltningsmyndighederne har brug for mere tid og fleksibilitet til at gennemføre et nyt program af denne størrelsesorden.

Anbefalet ændring 7

COM(2020) 451 final — del 1

Betragtning 21

Kommissionens forslag	RU's ændringsforslag
<p>I henhold til artikel 135, stk. 2, i aftalen om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab finder de ændringer af Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 1311/2013 eller Rådets afgørelse 2014/335/EU, Euratom, der vedtages på eller efter datoen for aftalens ikrafttræden, ikke anvendelse på Det Forenede Kongerige, for så vidt disse ændringer har indvirkning på Det Forenede Kongeriges finansielle forpligtelser. Støtten i henhold til denne forordning for 2020 finansieres ved en forhøjelse af loftet for den flerårige finansielle ramme og for 2021 og 2022 ved en forhøjelse af loftet for egne indtægter i Unionen, hvilket ville få indvirkning på Det Forenede Kongeriges finansielle forpligtelse. Derfor bør denne forordning ikke finde anvendelse på og i Det Forenede Kongerige —</p>	<p>I henhold til artikel 135, stk. 2, i aftalen om Det Forenede Kongerige Storbritannien og Nordirlands udtræden af Den Europæiske Union og Det Europæiske Atomenergifællesskab ⁽¹⁾ finder de ændringer af Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 1311/2013 ⁽²⁾ eller Rådets afgørelse 2014/335/EU, Euratom ⁽³⁾, der vedtages på eller efter datoen for aftalens ikrafttræden, ikke anvendelse på Det Forenede Kongerige, for så vidt disse ændringer har indvirkning på Det Forenede Kongeriges finansielle forpligtelser. Støtten i henhold til denne forordning for 2020 finansieres ved en forhøjelse af loftet for den flerårige finansielle ramme og for 2021 og 2022 og, hvis det er relevant, for 2023 og 2024 ved en forhøjelse af loftet for egne indtægter i Unionen, hvilket ville få indvirkning på Det Forenede Kongeriges finansielle forpligtelse. Derfor bør denne forordning ikke finde anvendelse på og i Det Forenede Kongerige —</p> <p>⁽¹⁾ EUT L 29 af 31.1.2020, s. 7. ⁽²⁾ Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 1311/2013 af 2. december 2013 om fastlæggelse af den flerårige finansielle ramme for årene 2014–2020 (EUT L 347 af 20.12.2013, s. 884). ⁽³⁾ Rådets afgørelse 2014/335/EU, Euratom af 26. maj 2014 om ordningen for Den Europæiske Unions egne indtægter (EUT L 168 af 7.6.2014, s. 105).</p>

Begrundelse

Forvaltningsmyndighederne har brug for mere tid og fleksibilitet til at gennemføre et nyt program af denne størrelsesorden.

Anbefalet ændring 8

COM(2020) 451 final — del 1

Artikel 1, stk. 1, nr. 1)

Forordning (EU) nr. 1303/2013

Artikel 91, stk. 1a

Kommissionens forslag	RU's ændringsforslag
<p>I artikel 91 indsættes som stk. 1a:</p> <p>»1a. Ud over de samlede midler, der er omhandlet i stk. 1, stilles der supplerende midler på 5 000 000 000 EUR i løbende priser til rådighed for økonomisk, social og territorial samhørighed med henblik på budgetmæssige forpligtelser for 2020, og de afsættes til EFRU og ESF«</p>	<p>I artikel 91 indsættes som stk. 1a:</p> <p>»1a. Ud over de samlede midler, der er omhandlet i stk. 1, stilles der supplerende midler på 5 000 000 000 EUR i faste 2018-priser til rådighed for økonomisk, social og territorial samhørighed med henblik på budgetmæssige forpligtelser for 2020, og de afsættes til EFRU og ESF«</p>

Begrundelse

Det er på linje med Det Europæiske Råds konklusioner fra det ekstraordinære møde den 17.-21. juli 2020 at anvende faste 2018-priser ⁽¹⁾.

Anbefalet ændring 9

COM(2020) 451 final — del 1

Artikel 1, stk. 1, nr. 2)

Forordning (EU) nr. 1303/2013

Artikel 92a, stk. 1 og 2

Kommissionens forslag	RU's ændringsforslag
<p>De foranstaltninger, der er omhandlet i artikel 2 i forordning [ERI], gennemføres under strukturfondene med et beløb på 53 272 800 000 EUR i løbende priser af det beløb, der er omhandlet i samme forordnings artikel 3, stk. 2, litra a), nr. i), med forbehold af artikel 4, stk. 3, 4 og 8.</p> <p>Disse supplerende midler for 2021 og 2022 udgør eksterne formålsbestemte indtægter i henhold til finansforordningens artikel 21, stk. 5.</p>	<p>De foranstaltninger, der er omhandlet i artikel 2 i forordning [ERI], gennemføres under strukturfondene med et beløb på 53 272 800 000 EUR i løbende priser af det beløb, der er omhandlet i samme forordnings artikel 3, stk. 2, litra a), nr. i), med forbehold af artikel 4, stk. 3, 4 og 8.</p> <p>Disse supplerende midler for 2021 og 2022 udgør eksterne formålsbestemte indtægter i henhold til finansforordningens artikel 21, stk. 5. Der kan ved hjælp af en delegeret retsakt træffes afgørelse om at forlænge fleksibilitetsforanstaltningerne under REACT-EU til årene 2023 og 2024.</p>

Begrundelse

Forvaltningsmyndighederne har brug for mere tid og fleksibilitet til at gennemføre et nyt program af denne størrelsesorden.

Anbefalet ændring 10

COM(2020) 451 final — del 1

Forordning (EU) nr. 1303/2013

Ændring af titel

Artikel 92b

Kommissionens forslag	RU's ændringsforslag
<p>Ekstraordinære supplerende midler og gennemførelsesordninger under målet om investeringer i vækst og beskæftigelse med henblik på at yde bistand til fremme af kriseafhjælpning i forbindelse med covid-19-pandemien og forberedelse af en grøn, digital og modstandsdygtig genopretning af økonomien (REACT-EU)</p>	<p>Ekstraordinære supplerende midler og gennemførelsesordninger under målet om investeringer i vækst og beskæftigelse og målet om europæisk territorialt samarbejde med henblik på at yde bistand til fremme af kriseafhjælpning i forbindelse med covid-19-pandemien og forberedelse af en grøn, digital og modstandsdygtig genopretning af økonomien (REACT-EU)</p>

⁽¹⁾ <https://data.consilium.europa.eu/doc/document/ST-10-2020-INIT/en/pdf>.

Begrundelse

Covid-19-pandemien og den ensidige lukning af et antal medlemsstaters indre grænser har i grænseregioner haft stærkt ødelæggende virkninger, som skal afhjælpes på ordentlig vis.

Anbefalet ændring 11

COM(2020) 451 final — del 1

Forordning (EU) nr. 1303/2013

Artikel 92b stk. 1

Kommissionens forslag	RU's ændringsforslag
De supplerende midler, der er omhandlet i artikel 91, stk. 1a, og artikel 92a («de supplerende midler»), stilles til rådighed under målet om investeringer i vækst og beskæftigelse med henblik på at yde bistand til fremme af kriseafhjælpning i forbindelse med covid-19-pandemien og forberedelse af en grøn, digital og modstandsdygtig genopretning af økonomien (REACT-EU). De supplerende midler anvendes til at gennemføre teknisk bistand i henhold til denne artikels stk. 6 og de operationer, der gennemfører det tematiske mål i denne artikels stk. 10.	De supplerende midler, der er omhandlet i artikel 91, stk. 1a, og artikel 92a («de supplerende midler»), stilles til rådighed under målene om investeringer i vækst og beskæftigelse og om europæisk territorielt samarbejde med henblik på at yde bistand til fremme af kriseafhjælpning i forbindelse med covid-19-pandemien og forberedelse af en grøn, digital og modstandsdygtig genopretning af økonomien (REACT-EU). De supplerende midler anvendes til at gennemføre teknisk bistand i henhold til denne artikels stk. 6 og de operationer, der gennemfører det tematiske mål i denne artikels stk. 10.

Begrundelse

Covid-19-pandemien og den første nedlukning havde en ødelæggende indvirkning på det grænseoverskridende samarbejde. Projekter under målet om territorielt samarbejde, herunder grænseoverskridende samarbejde, bør være berettiget til støtte.

Anbefalet ændring 12

COM(2020) 451 final — del 1

Artikel 1, stk. 1, nr. 2)

Forordning (EU) nr. 1303/2013

Artikel 92b, stk. 2

Kommissionens forslag	RU's ændringsforslag
Supplerende midler stilles til rådighed med henblik på budgetmæssige forpligtelser for årene 2020-2022 ud over de samlede midler, der er omhandlet i artikel 91, som følger: — 2020: 5 000 000 000 EUR — 2021: 42 434 400 000 EUR — 2022: 10 820 400 000 EUR.	Supplerende midler stilles til rådighed med henblik på budgetmæssige forpligtelser for årene 2020-2022 ud over de samlede midler, der er omhandlet i artikel 91, som følger: — 2020: 5 000 000 000 EUR — 2021: 34 615 620 000 EUR — 2022: 18 639 180 000 EUR.

Kommissionens forslag	RU's ændringsforslag
De supplerende midler for 2020 stilles til rådighed af de supplerende midler som omhandlet i artikel 91, stk. 1a.	De supplerende midler for 2020 stilles til rådighed af de supplerende midler som omhandlet i artikel 91, stk. 1a.
De supplerende midler for 2021 og 2022 stilles til rådighed af de supplerende midler som omhandlet i artikel 92a. De supplerende midler som omhandlet i artikel 92a anvendes også til dækning af administrationsudgifter op til 18 000 000 EUR i løbende priser .	De supplerende midler for 2021 og 2022 stilles til rådighed af de supplerende midler som omhandlet i artikel 92a. De supplerende midler kan også stilles til rådighed til budgetmæssige forpligtelser i 2023 og 2024 ved hjælp af en revision af denne forordning ved en delegeret retsakt og på grundlag af en anmodning fra en forvaltningsmyndighed og en medlemsstats begrundelse herfor. De supplerende midler som omhandlet i artikel 92a anvendes også til dækning af administrationsudgifter op til 18 000 000 EUR i faste 2018-priser .

Begrundelse

Forpligtelserne for de tilgængelige midler bør fordeles mere jævnt over 2021 og 2022 (henholdsvis 65 % og 35 %) for at lette den administrative byrde for forvaltningsmyndighederne og støttemodtagerne i forbindelse med afslutningen af de operationelle programmer for årene 2014-2020 og indledningen af de operationelle programmer for 2021-2027. De supplerende midler til dækning af administrationsudgifter bør angives i faste priser. Forvaltningsmyndighederne har brug for mere tid og fleksibilitet til at gennemføre et nyt program af denne størrelsesorden.

Anbefalet ændring 13

COM(2020) 451 final — del 1

Artikel 1, stk. 1, nr. 2)

Forordning (EU) nr. 1303/2013

Artikel 92b, stk. 4

Kommissionens forslag	RU's ændringsforslag
Kommissionen vedtager i form af gennemførelsesretsakter en afgørelse om fordelingen af de supplerende midler som bevillinger fra strukturfondene for 2020 og 2021 for hver medlemsstat i overensstemmelse med de kriterier og den metode, der er fastsat i bilag VIIa. Denne afgørelse revideres i 2021 for at fastlægge fordelingen af de supplerende midler for 2022 på grundlag af de data, der er til rådighed senest den 19. oktober 2021.	Kommissionen vedtager i form af gennemførelsesretsakter en afgørelse om fordelingen af de supplerende midler som bevillinger fra strukturfondene for 2020 og 2021 for hver medlemsstat i overensstemmelse med de kriterier og den metode, der er fastsat i bilag VIIa. Denne afgørelse revideres i 2021 for at fastlægge fordelingen af de supplerende midler for 2022 på grundlag af de data, der er til rådighed senest den 19. oktober 2021. Hvis relevant, revideres den også i 2022 i forhold til de budgetmæssige forpligtelser i 2023 og 2024. Revisionerne skal sikre, at de operationelle programmer ikke påvirkes negativt.

Begrundelse

Forvaltningsmyndighederne har brug for mere tid og fleksibilitet til at gennemføre et nyt program af denne størrelsesorden.

Anbefalet ændring 14

COM(2020) 451 final — del 1

Artikel 1, stk. 1, nr. 2)

Forordning (EU) nr. 1303/2013

Artikel 92b, stk. 5

Kommissionens forslag	RU's ændringsforslag
<p>Uanset artikel 76, stk. 1, indgås de budgetmæssige forpligtelser for de supplerende midler i forbindelse med de enkelte berørte operationelle programmer for hver fond for årene 2020, 2021 og 2022.</p>	<p>Uanset artikel 76, stk. 1, indgås de budgetmæssige forpligtelser for de supplerende midler i forbindelse med de enkelte berørte operationelle programmer for hver fond for årene 2020, 2021 og 2022.</p>
<p>Den retlige forpligtelse, der er omhandlet i artikel 76, stk. 2, for årene 2021 og 2022, træder i kraft på den dato, der er omhandlet i artikel 4, stk. 3, i [ERI-forordningen].</p>	<p>Den retlige forpligtelse, der er omhandlet i artikel 76, stk. 2, for årene 2021 og 2022, træder i kraft på den dato, der er omhandlet i artikel 4, stk. 3, i [ERI-forordningen].</p>
<p>Artikel 76, stk. 3 og 4, finder ikke anvendelse på de supplerende midler.</p>	<p>Artikel 76, stk. 3 og 4, finder ikke anvendelse på de supplerende midler.</p>
<p>Uanset finansforordningens artikel 14, stk. 3, finder frigørelsesreglerne i del II, afsnit IX, kapitel IV, og artikel 136 anvendelse på de budgetmæssige forpligtelser, som er baseret på de supplerende midler, der er omhandlet i artikel 92a. Uanset finansforordningens artikel 12, stk. 4, litra c), anvendes de supplerende midler ikke til et efterfølgende program eller en efterfølgende aktion.</p>	<p>Uanset finansforordningens artikel 14, stk. 3, finder frigørelsesreglerne i del II, afsnit IX, kapitel IV, og artikel 136 anvendelse på de budgetmæssige forpligtelser, som er baseret på de supplerende midler, der er omhandlet i artikel 92a. Uanset finansforordningens artikel 12, stk. 4, litra c), anvendes de supplerende midler ikke til et efterfølgende program eller en efterfølgende aktion.</p>
<p>Uanset artikel 86, stk. 2, og artikel 136, stk. 1, frigøres forpligtelserne for supplerende midler i overensstemmelse med de regler, der skal følges ved afslutningen af programmerne.</p>	<p>Uanset artikel 86, stk. 2, og artikel 136, stk. 1, frigøres forpligtelserne for supplerende midler i overensstemmelse med de regler, der skal følges ved afslutningen af programmerne.</p>
<p>Hver medlemsstat afsætter de supplerende midler, der er til rådighed til programmering under EFRU og ESF, til operationelle programmer.</p>	<p>Hver medlemsstat afsætter de supplerende midler, der er til rådighed til programmering under EFRU og ESF, til operationelle programmer.</p>
<p>Uanset artikel 92, stk. 7, kan det også foreslås at anvende en andel af de supplerende midler til at øge støtten til Den Europæiske Fond for Bistand til de Socialt Dårligst Stillede («FEAD») før eller samtidig med tildelingen til EFRU og ESF.</p>	<p>Uanset artikel 92, stk. 7, kan det også foreslås at anvende en andel af de supplerende midler til at øge støtten til Den Europæiske Fond for Bistand til de Socialt Dårligst Stillede («FEAD») og ungdomsbeskæftigelsesinitiativet før eller samtidig med tildelingen til EFRU og ESF.</p>
<p>Efter den første tildeling kan de supplerende midler efter anmodning fra en medlemsstat om ændring af et operationelt program i henhold til artikel 30, stk. 1, overføres mellem EFRU og ESF uanset de procentsatser, der er omhandlet i artikel 92, stk. 1, litra a), b) og c).</p>	<p>Efter den første tildeling kan de supplerende midler efter anmodning fra en medlemsstat om ændring af et operationelt program i henhold til artikel 30, stk. 1, overføres mellem EFRU og ESF uanset de procentsatser, der er omhandlet i artikel 92, stk. 1, litra a), b) og c).</p>

Kommissionens forslag	RU's ændringsforslag
<p>Artikel 30, stk. 5, finder ikke anvendelse på de supplerende midler. Disse midler tages ikke i betragtning ved beregningen af de lofter, der er fastsat i samme stykke.</p>	<p>Artikel 30, stk. 5, finder ikke anvendelse på de supplerende midler. Disse midler tages ikke i betragtning ved beregningen af de lofter, der er fastsat i samme stykke.</p>
<p>Med henblik på anvendelsen af finansforordningens artikel 30, stk. 1, litra f), finder betingelsen om, at der skal være tale om bevillinger til samme formål, ikke anvendelse på disse overførsler. Overførsler kan kun finde anvendelse i det igangværende eller de kommende år i finansieringsplanen.</p>	<p>Med henblik på anvendelsen af finansforordningens artikel 30, stk. 1, litra f), finder betingelsen om, at der skal være tale om bevillinger til samme formål, ikke anvendelse på disse overførsler. Overførsler kan kun finde anvendelse i det igangværende eller de kommende år i finansieringsplanen.</p>
<p>Kravene i artikel 92, stk. 4, finder hverken anvendelse på den oprindelige tildeling eller efterfølgende overførsler.</p>	<p>Kravene i artikel 92, stk. 4, finder hverken anvendelse på den oprindelige tildeling eller efterfølgende overførsler.</p>
<p>Beløb tildelt til ungdomsbeskæftigelsesinitiativet i henhold til artikel 92, stk. 5, under målet om investeringer i vækst og beskæftigelse påvirkes ikke.</p>	<p>Beløb tildelt til ungdomsbeskæftigelsesinitiativet i henhold til artikel 92, stk. 5, under målet om investeringer i vækst og beskæftigelse påvirkes ikke.</p>
<p>De supplerende midler gennemføres i overensstemmelse med reglerne for den fond, som de tildeles eller overføres til.</p>	<p>De supplerende midler gennemføres i overensstemmelse med reglerne for den fond, som de tildeles eller overføres til.</p>

Anbefalet ændring 15

COM(2020) 451 final — del 1

Artikel 1, stk. 1, nr. 2)

Forordning (EU) nr. 1303/2013

Artikel 92b, stk. 5, sjette afsnit

Kommissionens forslag	RU's ændringsforslag
<p>Hver medlemsstat afsætter de supplerende midler, der er til rådighed til programmering under EFRU og ESF, til operationelle programmer.</p>	<p>Hver medlemsstat afsætter i overensstemmelse med principperne om partnerskab og flerniveaustyring, jf. artikel 5, de supplerende midler, der er til rådighed til programmering under EFRU og ESF, til operationelle programmer.</p>

Begrundelse

De regionale og lokale myndigheder samt andre relevante interessenter må spille en aktiv rolle, når der træffes beslutning om tildeling af supplerende midler.

Anbefalet ændring 16

COM(2020) 451 final — del 1

Artikel 1, stk. 1, nr. 2)

Forordning (EU) nr. 1303/2013

Artikel 92b, stk. 7, andet og tredje afsnit

Kommissionens forslag	RU's ændringsforslag
<p>Med henblik på anvendelsen af artikel 134, stk. 2, på den årlige forfinansiering i årene 2021, 2022 og 2023 omfatter støtten fra fondene for hele programmeringsperioden til det operationelle program de supplerende midler.</p> <p>Det beløb, der er udbetalt som supplerende første forfinansiering, skal være udlignet fuldstændigt i Kommissionens regnskab, senest når programmet afsluttes.</p>	<p>Med henblik på anvendelsen af artikel 134, stk. 2, på den årlige forfinansiering i årene 2021, 2022, 2023 og 2024 omfatter støtten fra fondene for hele programmeringsperioden til det operationelle program de supplerende midler.</p> <p>Det beløb, der er udbetalt som supplerende første forfinansiering, skal være udlignet fuldstændigt i Kommissionens regnskab, senest når programmet afsluttes.</p>

Begrundelse

Forvaltningsmyndighederne har brug for mere tid og fleksibilitet til at gennemføre et nyt program af denne størrelsesorden. Det foreslås derfor at bevare Kommissionens forslag, som er i overensstemmelse med Europa-Parlamentets REGI-betænkning.

Anbefalet ændring 17

COM(2020) 451 final — del 1

Artikel 1, stk. 1, nr. 2)

Forordning (EU) nr. 1303/2013

Artikel 92b, stk. 8

Kommissionens forslag	RU's ændringsforslag
<p>De supplerende midler, der ikke afsættes til teknisk bistand, anvendes under det tematiske mål, der er omhandlet i stk. 10, til at støtte operationer til fremme af kriseafhjælpning i forbindelse med covid-19-pandemien og forberedelse af en grøn, digital og modstandsdygtig genopretning af økonomien.</p> <p>De supplerende midler kan af medlemsstaterne enten tildeles en eller flere særskilte prioritetsakser inden for et eksisterende operationelt program eller operationelle programmer eller til et nyt operationelt program som omhandlet i stk. 11. Uanset artikel 26, stk. 1, dækker programmet perioden indtil den 31. december 2022, med forbehold af stk. 4.</p>	<p>De supplerende midler, der ikke afsættes til teknisk bistand, anvendes under det tematiske mål, der er omhandlet i stk. 10, til at støtte operationer til fremme af kriseafhjælpning i forbindelse med covid-19-pandemien og forberedelse af en grøn, digital og modstandsdygtig genopretning af økonomien.</p> <p>De supplerende midler kan af medlemsstaterne enten tildeles en eller flere særskilte prioritetsakser inden for et eksisterende operationelt program eller operationelle programmer eller til et nyt operationelt program som omhandlet i stk. 11. Uanset artikel 26, stk. 1, dækker programmet perioden indtil den 31. december 2022 eller den 31. december 2024 i tilfælde, hvor undtagelsen omhandlet i stk. 2 finder anvendelse, med forbehold af stk. 4.</p>

Kommissionens forslag	RU's ændringsforslag
<p>For så vidt angår EFRU, anvendes de supplerende midler primært til at støtte investeringer i produkter og tjenesteydelser til sundhedsvæsenet, til at yde støtte i form af driftskapital eller investeringsstøtte til SMV'er, investeringer, der bidrager til overgangen til en digital og grøn økonomi, investeringer i infrastruktur, der leverer basale tjenester til borgerne, og økonomiske foranstaltninger i de regioner, der er mest afhængige af de sektorer, der er mest berørt af krisen.</p> <p>For så vidt angår ESF, anvendes de supplerende midler primært til at støtte bevarelse af arbejdspladser, herunder gennem ordninger med nedsat arbejdstid og støtte til selvstændige, også selv om denne støtte ikke kombineres med aktive arbejdsmarkedsforanstaltninger, medmindre sidstnævnte kræves i henhold til national lovgivning. De supplerende midler anvendes også til at støtte jobskabelse, navnlig for personer i sårbare situationer, ungdomsbeskæftigelsesforanstaltninger, uddannelse, udvikling af færdigheder, navnlig til at støtte den dobbelte grønne og digitale overgang, og til at forbedre adgangen til sociale tjenesteydelser af almen interesse, herunder for børn.</p>	<p>For så vidt angår EFRU, anvendes de supplerende midler primært til at støtte investeringer i produkter og tjenesteydelser til sundhedsvæsenet, til at yde støtte i form af driftskapital eller investeringsstøtte til SMV'er, investeringer, der bidrager til overgangen til en digital og grøn økonomi, investeringer i infrastruktur, der leverer basale tjenester til borgerne, og økonomiske foranstaltninger i de regioner, der er mest afhængige af de sektorer, der er mest berørt af krisen.</p> <p>For så vidt angår ESF, anvendes de supplerende midler primært til at støtte bevarelse af arbejdspladser, herunder gennem ordninger med nedsat arbejdstid og støtte til selvstændige, også selv om denne støtte ikke kombineres med aktive arbejdsmarkedsforanstaltninger, medmindre sidstnævnte kræves i henhold til national lovgivning. De supplerende midler anvendes også til at støtte jobskabelse, navnlig for personer i sårbare situationer, ungdomsbeskæftigelsesforanstaltninger, uddannelse, udvikling af færdigheder, navnlig til at støtte den dobbelte grønne og digitale overgang, og til at forbedre adgangen til sociale tjenesteydelser af almen interesse, herunder for børn.</p>

Begrundelse

Forvaltningsmyndighederne har brug for mere tid og fleksibilitet til at gennemføre et nyt program af denne størrelsesorden.

Anbefalet ændring 18

COM(2020) 451 final — del 1

Artikel 1, stk. 1, nr. 2)

Forordning (EU) nr. 1303/2013

Artikel 92b, stk. 9

Kommissionens forslag	RU's ændringsforslag
<p>Med undtagelse af teknisk bistand, jf. stk. 6, og af de supplerende midler, der anvendes til FEAD, jf. stk. 5, syvende afsnit, anvendes de supplerende midler til at støtte operationer under det nye tematiske mål »Fremme af kriseafhjælpning i forbindelse med covid-19-pandemien og forberedelse af en grøn, digital og modstandsdygtig genopretning af økonomien«, der supplerer de tematiske mål i artikel 9.</p>	<p>Med undtagelse af teknisk bistand, jf. stk. 6, og af de supplerende midler, der anvendes til FEAD eller ungdomsbeskæftigelsesinitiativet, jf. stk. 5, syvende afsnit, anvendes de supplerende midler til at støtte operationer under det nye tematiske mål »Fremme af kriseafhjælpning i forbindelse med covid-19-pandemien og forberedelse af en grøn, digital og modstandsdygtig genopretning af økonomien«, der supplerer de tematiske mål i artikel 9.</p>

Kommissionens forslag	RU's ændringsforslag
<p>Det tematiske mål, der er omhandlet i første afsnit, er udelukkende til rådighed for programmeringen af de supplerende midler. Uanset artikel 96, stk. 1, litra b), c) og d), kombineres det ikke med andre investeringsprioriteter.</p> <p>Det tematiske mål, der er omhandlet i første afsnit, udgør også den fælles investeringsprioritet for programmeringen og gennemførelsen af de supplerende midler fra EFRU og ESF.</p> <p>Hvis der fastsættes en eller flere særskilte prioritetsakser svarende til det tematiske mål, der er omhandlet i første afsnit, i et eksisterende operationelt program, stilles der ikke krav om de elementer, der er anført i artikel 96, stk. 2, litra b), nr. v) og vii), i forbindelse med beskrivelsen af prioritetsaksen i det reviderede operationelle program.</p> <p>I den reviderede finansieringsplan, der er omhandlet i artikel 96, stk. 2, litra d), fastsættes fordelingen af de supplerende midler for årene 2020, 2021 og, hvis det er relevant, for 2022 uden at identificere beløbene for resultatreserven og uden opdeling pr. regionskategori.</p> <p>Uanset artikel 30, stk. 1, skal anmodninger, der indgives af en medlemsstat om ændring af et program, være behørigt begrundet og navnlig indeholde en beskrivelse af de forventede virkninger af ændringerne af programmet for fremme af kriseafhjælpning i forbindelse med covid-19-pandemien og forberedelse af en grøn, digital og modstandsdygtig genopretning af økonomien. De ledsages af det reviderede program.</p>	<p>Det tematiske mål, der er omhandlet i første afsnit, er udelukkende til rådighed for programmeringen af de supplerende midler. Uanset artikel 96, stk. 1, litra b), c) og d), kombineres det ikke med andre investeringsprioriteter.</p> <p>Det tematiske mål, der er omhandlet i første afsnit, udgør også den fælles investeringsprioritet for programmeringen og gennemførelsen af de supplerende midler fra EFRU og ESF.</p> <p>Hvis der fastsættes en eller flere særskilte prioritetsakser svarende til det tematiske mål, der er omhandlet i første underafsnit, i et eksisterende operationelt program, stilles der ikke krav om de elementer, der er anført i artikel 96, stk. 2, litra b), nr. v) og vii), i forbindelse med beskrivelsen af prioritetsaksen i det reviderede operationelle program.</p> <p>I den reviderede finansieringsplan, der er omhandlet i artikel 96, stk. 2, litra d), fastsættes fordelingen af de supplerende midler for årene 2020, 2021 og, hvis det er relevant, for 2022 uden at identificere beløbene for resultatreserven og uden opdeling pr. regionskategori.</p> <p>Uanset artikel 30, stk. 1, skal anmodninger, der indgives af en medlemsstat om ændring af et program, være behørigt begrundet og navnlig indeholde en beskrivelse af de forventede virkninger af ændringerne af programmet for fremme af kriseafhjælpning i forbindelse med covid-19-pandemien og forberedelse af en grøn, digital og modstandsdygtig genopretning af økonomien. De ledsages af det reviderede program.</p>

Anbefalet ændring 19

COM(2020) 451 final — del 1

Artikel 1, stk. 1, nr. 2)

Forordning (EU) nr. 1303/2013

Artikel 92b, stk. 10, nyt afsnit efter fjerde afsnit

Kommissionens forslag	RU's ændringsforslag
	<p>Uanset artikel 29, stk. 3 og stk. 4, og artikel 30, stk. 2, godkender Kommissionen enhver ændring til et eksisterende operationelt program eller ethvert nyt særligt operationelt program senest ti arbejdsdage efter, at en medlemsstat har forelagt det.</p>

Begrundelse

Ændrede eller nye operationelle programmer bør i lyset af målene med REACT-EU godkendes så hurtigt som muligt.

Anbefalet ændring 20

COM(2020) 451 final — del 1

Artikel 1, stk. 1, nr. 2)

Forordning (EU) nr. 1303/2013

Artikel 92b, stk. 11, andet afsnit

Kommissionens forslag	RU's ændringsforslag
Uanset artikel 56, stk. 3, og artikel 114, stk. 2, sikrer medlemsstaterne, at der senest den 31. december 2024 foretages mindst én evaluering af anvendelsen af de supplerende midler med henblik på at vurdere effektiviteten og virkningerne, og hvordan de har bidraget til det tematiske mål, der er omhandlet i denne artikels stk. 10.	Uanset artikel 56, stk. 3, og artikel 114, stk. 2, sikrer medlemsstaterne, at der senest den 31. december 2024 eller senest den 31. december 2026 i tilfælde, hvor undtagelsen omhandlet i afsnit 3 i stk. 2 i denne artikel finder anvendelse , foretages mindst én evaluering af anvendelsen af de supplerende midler med henblik på at vurdere effektiviteten og virkningerne, og hvordan de har bidraget til det tematiske mål, der er omhandlet i denne artikels stk. 10.

Begrundelse

Forvaltningsmyndighederne har brug for mere tid og fleksibilitet til at gennemføre et nyt program af denne størrelsesorden. Det foreslås derfor at holde sig til Kommissionens forslag, når det gælder frigørelsesreglen og forlængelsen indtil 2024, hvilket er i overensstemmelse med den vedtagne REGI-betænkning i Europa-Parlamentet.

Anbefalet ændring 21

COM(2020) 451 final — del 2

Forordning (EU) nr. 1303/2013

Bilag — punkt 2

Kommissionens forslag	RU's ændringsforslag
De regler, der er beskrevet i punkt 1, må ikke medføre tildelinger pr. medlemsstat for perioden fra 2020 til 2022, som er større end	De regler, der er beskrevet i punkt 1, må ikke medføre tildelinger pr. medlemsstat for perioden fra 2020 til 2024, som er større end
a) for de medlemsstater, hvis gennemsnitlige BNI pr. indbygger (i KKS) i perioden 2015-2017 er over 109 % af gennemsnittet i EU-27: 0,07 % af deres BNP i 2019 i faste priser	a) for de medlemsstater, hvis gennemsnitlige BNI pr. indbygger (i KKS) i perioden 2015-2017 er over 109 % af gennemsnittet i EU-27: 0,07 % af deres BNP i 2019 i faste priser

Kommissionens forslag	RU's ændringsforslag
<p>b) for de medlemsstater, hvis gennemsnitlige BNI pr. indbygger (i KKS) i perioden 2015-2017 svarer til eller er under 90 % af gennemsnittet i EU-27: 2,60 % af deres BNP i 2019 i faste priser</p> <p>c) for de medlemsstater, hvis gennemsnitlige BNI pr. indbygger (i KKS) i perioden 2015-2017 er over 90 % og svarer til eller er under 109 % af gennemsnittet i EU-27: Procentsatsen fremkommer ved hjælp af en lineær interpolering mellem 0,07 % og 2,60 % af deres BNP i 2019 i faste priser, hvilket resulterer i en forholdsmæssig reduktion af loftet i forhold til stigningen i velstanden.</p> <p>De beløb, der overstiger niveauet i litra a) til c) pr. medlemsstat, omfordeles forholdsmæssigt på tildelingerne til alle de øvrige medlemsstater, hvis gennemsnitlige BNI pr. indbygger (i KKS) er under 100 % af gennemsnittet i EU-27. BNI pr. indbygger (i KKS) i perioden 2015-2017 er det BNI, der anvendes til samhørighedspolitik i forhandlingerne om FFR 2021-2027.</p>	<p>b) for de medlemsstater, hvis gennemsnitlige BNI pr. indbygger (i KKS) i perioden 2015-2017 svarer til eller er under 90 % af gennemsnittet i EU-27: 2,60 % af deres BNP i 2019 i faste priser</p> <p>c) for de medlemsstater, hvis gennemsnitlige BNI pr. indbygger (i KKS) i perioden 2015-2017 er over 90 % og svarer til eller er under 109 % af gennemsnittet i EU-27: Procentsatsen fremkommer ved hjælp af en lineær interpolering mellem 0,07 % og 2,60 % af deres BNP i 2019 i faste priser, hvilket resulterer i en forholdsmæssig reduktion af loftet i forhold til stigningen i velstanden.</p> <p>De beløb, der overstiger niveauet i litra a) til c) pr. medlemsstat, omfordeles forholdsmæssigt på tildelingerne til alle de øvrige medlemsstater, hvis gennemsnitlige BNI pr. indbygger (i KKS) er under 100 % af gennemsnittet i EU-27. BNI pr. indbygger (i KKS) i perioden 2015-2017 er det BNI, der anvendes til samhørighedspolitik i forhandlingerne om FFR 2021-2027.</p>

Begrundelse

Forvaltningsmyndighederne har brug for mere tid og fleksibilitet til at gennemføre et nyt program af denne størrelsesorden.

Anbefalet ændring 22

COM(2020) 451 final — del 2

Forordning (EU) nr. 1303/2013

Bilag — punkt 3

Kommissionens forslag	RU's ændringsforslag
<p>Med hensyn til beregningen af fordelingen af de ekstraordinære supplerende midler for 2020 og 2021:</p> <p>a) For BNP er referenceperioden: det første halvår i 2020.</p> <p>b) For antallet af arbejdsløse og antallet af arbejdsløse unge er referenceperioden: gennemsnittet af juni til august 2020.</p> <p>c) Den maksimale tildeling som følge af anvendelsen af punkt 2 ganges med de supplerende midlers andel for 2020 og 2021 af de samlede supplerende midler for 2020, 2021 og 2022.</p>	<p>Med hensyn til beregningen af fordelingen af de ekstraordinære supplerende midler for 2020 og 2021:</p> <p>a) For BNP er referenceperioden: det første halvår i 2020.</p> <p>b) For antallet af arbejdsløse og antallet af arbejdsløse unge er referenceperioden: gennemsnittet af juni til august 2020.</p> <p>c) Den maksimale tildeling som følge af anvendelsen af punkt 2 ganges med de supplerende midlers andel for 2020 og 2021 af de samlede supplerende midler for 2020, 2021, 2022, og hvis det er relevant 2023 og 2024.</p>

Kommissionens forslag	RU's ændringsforslag
<p>Inden den metode, der er beskrevet i punkt 1 og 2 vedrørende de supplerende midler for 2020, finder anvendelse, vil der af tildelingen blive afsat et beløb svarende til en støtteintensitet på 30 EUR pr. indbygger til NUTS 2-regionerne i den yderste periferi. Denne tildeling vil blive fordelt pr. region og medlemsstat i forhold til den samlede befolkning i disse regioner. Det restende beløb for 2020 vil blive fordelt mellem medlemsstaterne i overensstemmelse med den metode, der er beskrevet i punkt 1 og 2.</p>	<p>Inden den metode, der er beskrevet i punkt 1 og 2 vedrørende de supplerende midler for 2020, finder anvendelse, vil der af tildelingen blive afsat et beløb svarende til en støtteintensitet på 30 EUR pr. indbygger til NUTS 2-regionerne i den yderste periferi. Denne tildeling vil blive fordelt pr. region og medlemsstat i forhold til den samlede befolkning i disse regioner. Det restende beløb for 2020 vil blive fordelt mellem medlemsstaterne i overensstemmelse med den metode, der er beskrevet i punkt 1 og 2.</p>

Begrundelse

Forvaltningsmyndighederne har brug for mere tid og fleksibilitet til at gennemføre et nyt program af denne størrelsesorden.

Anbefalet ændring 23

COM(2020) 451 final — del 2

Forordning (EU) nr. 1303/2013

Bilag — punkt 4

Kommissionens forslag	RU's ændringsforslag
<p>Med hensyn til beregningen af fordelingen af de ekstraordinære supplerende midler for 2022:</p> <p>a) For BNP er referenceperioden: det første halvår i 2021.</p> <p>b) For antallet af arbejdsløse og antallet af arbejdsløse unge er referenceperioden: gennemsnittet af juni til august 2021.</p> <p>c) Den maksimale tildeling som følge af anvendelsen af punkt 2 ganges med de supplerende midlers andel for 2022 af de samlede supplerende midler for 2020, 2021 og 2022.</p>	<p>Med hensyn til beregningen af fordelingen af de ekstraordinære supplerende midler for 2022 og hvis det er relevant 2023 og 2024.</p> <p>a) For BNP er referenceperioden: det første halvår i 2021.</p> <p>b) For antallet af arbejdsløse og antallet af arbejdsløse unge er referenceperioden: gennemsnittet af juni til august 2021.</p> <p>c) Den maksimale tildeling som følge af anvendelsen af punkt 2 ganges med de supplerende midlers andel for 2022 af de samlede supplerende midler for 2020, 2021, 2022, 2023 og 2024.</p>

Begrundelse

Forvaltningsmyndighederne har brug for mere tid og fleksibilitet til at gennemføre et nyt program af denne størrelsesorden.

Ændret forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om fælles bestemmelser for Den Europæiske Fond for Regionaludvikling, Den Europæiske Socialfond Plus, Samhørighedsfonden, Fonden for Retfærdig Omstilling og Den Europæiske Hav- og Fiskerifond og om finansielle regler for nævnte fonde og for Asyl- og Migrationsfonden, Fonden for Intern Sikkerhed og instrumentet for grænseforvaltning og visa

COM(2020) 450 final

Anbefalet ændring 24

COM(2020) 450 final

Punkt 1 (ændres)

Kommissionens forslag	RU's ændringsforslag
<p>Følgende indsættes som betragtning 15a:</p> <p>»(15a) For at give medlemsstaterne fleksibilitet til at tildele og justere tildelingen af finansielle midler i overensstemmelse med deres specifikke behov er det nødvendigt at give dem mulighed for at anmode om begrænsede overførsler fra fondene til andre instrumenter under direkte eller indirekte forvaltning eller mellem fondene i begyndelsen af programmeringsperioden eller i gennemførelsesfasen.«</p>	<p>Følgende indsættes som betragtning 15a:</p> <p>»(15a) For at give medlemsstaterne fleksibilitet til at tildele og justere tildelingen af finansielle midler som reaktion på de umiddelbare konsekvenser af en større krise og i overensstemmelse med deres specifikke behov er det — under overholdelse af adfærdskodeksen for partnerskab og flerniveaustyring — nødvendigt at give dem mulighed for at anmode om tematisk begrænsede og midlertidige overførsler fra fondene til andre instrumenter under direkte eller indirekte forvaltning eller mellem fondene i begyndelsen af programmeringsperioden eller i gennemførelsesfasen.«</p>

Begrundelse

Enhver omfordeling af midler fra og/eller mellem fondene bør foretages som reaktion på en større krise og under fuld overholdelse af principperne om partnerskab og flerniveaustyring.

Anbefalet ændring 25

COM(2020) 450 final

Punkt 6 (ændres)

Kommissionens forslag	RU's ændringsforslag
<p>I artikel 21 foretages følgende ændringer:</p> <p>a) Stk. 1 affattes således:</p> <p>»1. Medlemsstaterne kan i partnerskabsaftalen eller i anmodningen om ændring af et program anmode om overførsel af op til 5 % i alt af hver fonds oprindelige nationale tildeling til et andet instrument under direkte eller indirekte forvaltning.</p>	<p>I artikel 21 foretages følgende ændringer:</p> <p>a) Stk. 1 affattes således:</p> <p>»1. Medlemsstaterne kan — forståelse med deres respektive forvaltningsmyndigheder og under overholdelse af adfærdskodeksen for partnerskaber og flerniveaustyring — i partnerskabsaftalen eller i anmodningen om ændring af et program som reaktion på en af Rådet anerkendt større krise anmode om overførsel af op til 5 % i alt af hver fonds oprindelige nationale tildeling til et andet instrument under direkte eller indirekte forvaltning, dog kun til operationer, som er i overensstemmelse med målene for samhørighedspolitikken.</p>

Kommissionens forslag	RU's ændringsforslag
<p>Medlemsstaterne kan i partnerskabsaftalen eller i anmodningen om ændring af et program også anmode om overførsel af op til 5 % i alt af hver fonds oprindelige nationale tildeling til en eller flere andre fonde. Medlemsstaterne kan anmode om en yderligere overførsel på op til 5 % i alt af den oprindelige nationale tildeling pr. fond mellem EFRU, ESF+ eller Samhørighedsfonden inden for medlemsstaternes samlede midler under målet om investeringer i beskæftigelse og vækst.«</p>	<p>Medlemsstaterne kan — i forståelse med deres respektive forvaltningsmyndigheder og under overholdelse af adfærdskodeksen for partnerskaber og flerniveaustyring — i partnerskabsaftalen eller i anmodningen om ændring af et program som reaktion på en af Rådet anerkendt større krise også anmode om overførsel af op til 7 % i alt af hver fonds oprindelige nationale tildeling til en eller flere andre fonde. Medlemsstaterne kan anmode om en yderligere overførsel på op til 7 % i alt af den oprindelige nationale tildeling pr. fond mellem EFRU, ESF+ eller Samhørighedsfonden inden for medlemsstaternes samlede midler under målet om investeringer i beskæftigelse og vækst.«</p>

Begrundelse

Trods de negative konsekvenser af en hvilken som helst større krise, herunder covid-19-pandemien, bør medlemsstaterne ikke i alt for høj grad tilskyndes til at trække midler væk fra samhørighedspolitikken. På den anden side bør samhørighedspolitikken være mere fleksibel og kunne absorbere eventuelle negative chok som f.eks. den aktuelle pandemi.

Anbefalet ændring 26

COM(2020) 450 final

Punkt 8 (ændres), ny artikel 15a, nyt sidste afsnit

Kommissionens forslag	RU's ændringsforslag
	<p>Ovennævnte foranstaltninger finder anvendelse senest 24 måneder eller, hvis det er relevant, 48 måneder efter Rådets afgørelse, jf. første afsnit. Enhver forlængelse af foranstaltningerne forudsætter, at Rådet træffer en ny afgørelse, hvor det konstateres, at der er indtruffet en større krise.</p>

Begrundelse

Samtlige ekstraordinære foranstaltninger, der træffes som reaktion på ekstraordinære omstændigheder, bør være begrænset til en klart defineret tidsperiode. Foranstaltningerne bør kun forlænges af Rådet, såfremt en større krise trækker ud. Forvaltningsmyndighederne har brug for mere tid og fleksibilitet til at gennemføre et nyt program af denne størrelsesorden.

Ændret forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om Den Europæiske Fond for Regionaludvikling og Samhørighedsfonden

COM(2020) 452 final

Anbefalet ændring 27

COM(2020) 452 final

Nr. 2) (ændres)

Kommissionens forslag	RU's ændringsforslag
<p>Følgende indsættes som betragtning (10b):</p> <p>»(10b) For at styrke de offentlige sundhedssystemers kapacitet til at forebygge, reagere hurtigt på og komme på fode igen efter sundhedsmæssige nødsituationer bør EFRU også bidrage til sundhedssystemernes modstandsdygtighed. Da covid-19-pandemien uden fortilfælde har vist vigtigheden af, at kritiske forsyninger øjeblikkeligt stilles til rådighed for at sikre en effektiv respons på en nødsituation, bør EFRU's anvendelsesområde desuden udvides, så det bliver muligt at indkøbe de forsyninger, der er nødvendige for at styrke modstandsdygtigheden over for katastrofer og for at styrke sundhedssystemernes modstandsdygtighed. Ved indkøb af forsyninger for at styrke sundhedssystemernes modstandsdygtighed bør dette være i overensstemmelse med og ikke gå videre end den nationale sundhedsstrategi og sikre komplementaritet med [sundhedsprogrammet] og rescEU's kapacitet under EU's civilbeskyttelsesmekanisme (UCPM).«</p>	<p>Følgende indsættes som betragtning (10b):</p> <p>»(10b) For at styrke de offentlige sundhedssystemers kapacitet til at forebygge, reagere hurtigt på og komme på fode igen efter sundhedsmæssige nødsituationer bør EFRU også bidrage til sundhedssystemernes modstandsdygtighed. Da covid-19-pandemien uden fortilfælde har vist vigtigheden af, at kritiske forsyninger øjeblikkeligt stilles til rådighed for at sikre en effektiv respons på en nødsituation, bør EFRU's anvendelsesområde desuden udvides, så det bliver muligt at indkøbe de forsyninger, der er nødvendige for at styrke modstandsdygtigheden over for katastrofer og for at styrke sundhedssystemernes modstandsdygtighed. Ved indkøb af forsyninger for at styrke sundhedssystemernes modstandsdygtighed bør dette være i overensstemmelse med og ikke gå videre end den nationale sundhedsstrategi og eventuelt de regionale sundhedsstrategier og sikre komplementaritet med [sundhedsprogrammet] og rescEU's kapacitet under EU's civilbeskyttelsesmekanisme (UCPM).«</p>

Begrundelse

Giver sig selv.

II. POLITISKE ANBEFALINGER

DET EUROPÆISKE REGIONSUDVALG

Generelle bemærkninger

1. bifalder de målrettede forslag i REACT-EU-pakken, som er rettet mod at afhjælpe de direkte negative socioøkonomiske konsekvenser af den aktuelle pandemikrise og andre større fremtidige kriser, herunder forslag om supplerende finansielle midler til iværksættelse af kriseafhjælpning og fremme af en grøn, digital og modstandsdygtig genopretning;
2. fremhæver samhørighedspolitikens store betydning og denne politiks muligheder for at understøtte byer og regioner i en krisetid, herunder ved at anvende de eksisterende operationelle programmer. I den forbindelse peger udvalget på, at de udfordringer, som skal tackles ved hjælp af REACT-EU, nemlig afbødning af de negative følger af covid-19 og forberedelse af en langsigtet genopretning, kræver skræddersyede og territorielt tilpassede strategier, eftersom de territoriale virkninger og muligheder hidrørende fra disse udfordringer ikke er jævnt fordelt i EU;
3. understreger behovet for at finde en balance mellem hurtige udbetalinger af nye tilgængelige midler, effektive og virkningsfulde investeringer og behovet for at undgå uregelmæssigheder, systemiske fejl og svindel;

4. gentager sine betænkeligheder ved den midlertidige karakter af visse finansielle forstærkningstiltag under samhørighedspolitikken, som ikke vil kompensere for de oprindelige nedskæringer, som Kommissionen foreslog i 2018. Udvalget insisterer i den forbindelse på, at samhørighedspolitikken ikke mister fokus på de langsigtede mål og udviklingsbehov ved gennemførelse af kortsigtede prioriteter;
5. bifalder tiltagene til nedbringelse af den administrative byrde forbundet med gennemførelsen af programmerne;
6. noterer sig undtagelsen fra kravene om tematisk koncentration under REACT-EU, men anbefaler et minimum af tematisk koncentration for at sikre, at de midler, der anvendes til genopretning efter krisen, er i overensstemmelse med EU's mål om at opnå klimaneutralitet inden 2050. Udvalget opfordrer medlemsstaterne til at gøre innovativ brug af de supplerende midler for at bringe deres økonomier på kurs mod en grøn, digital og modstandsdygtig udvikling, der sikrer genopretning på lang sigt;
7. understreger, at — for at sikre, at pengene bruges, hvor behovet er størst — bør principperne om partnerskab og flerniveaustyring finde anvendelse, når der foretages ændringer i eller oprettes nye operationelle programmer til dækning af de finansielle tildelinger under REACT-EU, og når midler omfordeles, og der foretages ændringer i de samhørighedspolitiske programmer for tiden efter 2020;
8. understreger, at det haster med at forberede og effektivt gennemføre et stort antal projekter inden for forskellige områder, hvis vi skal komme ud på den anden side af krisen. Dette kan imidlertid blive hæmmet af manglen på midler på de lokale og regionale budgetter. Det er derfor nødvendigt at benytte sig af tilgængelig teknisk bistand på nationalt og EU-niveau for at støtte en hurtig lancering af de vigtigste projekter, der har til formål at genstarte økonomien;
9. understreger, at covid-19-pandemien og den ensidige lukning af grænserne i et antal medlemsstater har haft stærkt ødelæggende virkninger i grænseregioner, hvilket skal afhjælpes på ordentlig vis, blandt andet ved at finansiere grænseoverskridende projekter. Udvalget understreger, at i tilfælde af fremtidige nedlukningsforanstaltninger bør lukning af grænser, der fører til uforholdsmæssige afbrydelser i livet for befolkningen i grænseregioner, undgås.

REACT-EU-forordningen

10. Det Europæiske Regionsudvalg bifalder indførelsen af et nyt tematisk mål, nemlig »fremme af kriseafhjælpning i forbindelse med covid-19-pandemien og forberedelse af en grøn, digital og modstandsdygtig genopretning af økonomien«, for de supplerende midler, hvilket bør lette programmeringen og de efterfølgende evalueringer af foranstaltninger, der iværksættes under REACT-EU;
11. bifalder muligheden for, at der kan søges om en medfinansieringssats på op til 100 %, når der ydes supplerende midler under REACT-EU, og opfordrer samtidig til et hensigtsmæssigt investeringsflow og øget overvågning i forhold til potentielle uregelmæssigheder;
12. bifalder den højere forfinansiering af foranstaltninger, der støttes af den supplerende REACT-EU-finansiering, da det burde muliggøre en hurtig udbetaling af forpligtede beløb;
13. opfordrer til, at de supplerende midler bliver fordelt indtil 2024, så forvaltningsmyndighederne får den nødvendige tid og fleksibilitet til at gennemføre et nyt program af denne størrelsesorden, og for at fremme virkningen og effektiviteten af udgifterne samt lette de administrative byrder;
14. understreger, at muligheden for overførsler mellem kategorier af regioner kun bør anvendes, når der ikke er andre finansieringsmuligheder og kun i det omfang, det er nødvendigt med henblik på en omgående reaktion på covid-19-udbruddet og under hensyntagen til det overordnede mål om økonomisk, social og territorial samhørighed.

Ændringen af forslaget til forordningen om fælles bestemmelser for 2021-2027

15. Det Europæiske Regionsudvalg noterer sig den ekstra fleksibilitet til overførsel af finansielle midler fra programmer under samhørighedspolitikken til instrumenter, der forvaltes direkte eller indirekte som reaktion på en større krise;
16. gentager, at den form for ekstraforanstaltninger bør være begrænsede i tid og omfang, da overførsler ikke må udgøre en hindring for især gennemførelsen eller fuldførelsen af væsentlige investeringer i de regioner, der berøres af disse overførsler;

17. understreger samtidig, at samhørighedspolitikken efter 2020 bør være mere fleksibel og kunne absorbere eventuelle negative chok som f.eks. den aktuelle pandemi;
18. bifalder den lavere tærskel for udfasning af operationer i den kommende programmeringsperiode;
19. anbefaler, at der indføres præciserende bestemmelser for udvælgelsen af fysisk fuldførte eller fuldt gennemførte operationer som direkte reaktion på negative virkninger af en krisesituation.

Ændringen af forslaget til forordning om EFRU og Samhørighedsfonden for perioden 2021-2027

20. Det Europæiske Regionsudvalg bifalder udvidelsen af anvendelsesområdet for støtte, da det øger medlemsstaternes modstandsdygtighed over for eventuelle fremtidige kriser. Udvalget understreger i den forbindelse vigtigheden af bedre adgang til finansiering for de virksomheder, der er hårdest ramt af krisen, uden at anvendelsen af statsstøttereglerne samtidig går i glemmebogen;
21. bifalder udvidelsen af støtte gennem finansiering af arbejdskapital til SMV'er, hvilket bør gøre det muligt for dem at reagere hurtigt på en eventuel større krise;
22. noterer sig dispensationen fra kravene om tematisk koncentration og minimumstildelinger til bæredygtig byudvikling som reaktion på ekstraordinære omstændigheder. Udvalget efterlyser dog større ambitioner og udvikling af territoriale instrumenter på lokalt og regionalt niveau i perioden efter 2020.

Ændringen af Den Europæiske Socialfond (ESF) for perioden 2021-2027

23. Det Europæiske Regionsudvalg bifalder forslagene om at gøre noget ved børnefattigdom og øge den tematiske koncentration på ungdomsbeskæftigelse, eftersom disse grupper har vist sig at være meget sårbare over for covid-19-pandemiens negative virkninger og derfor fortjener langt større opmærksomhed;
24. bifalder muligheden for midlertidige foranstaltninger vedrørende anvendelsen af ESF+;
25. advarer om, at enhver nedskæring i EU's sundhedsprogram kan forringe EU's beredskab over for fremtidige pandemier væsentligt, og understreger synergiene mellem sundhedsprogrammet og ESF+.

Afsluttende bemærkninger

26. Det Europæiske Regionsudvalg peger på, at regioner og byer befandt sig i forreste linje under covid-19-pandemien og er det bedste sted at sikre genopretningen efter asymmetriske chok som denne krise;
27. understreger derfor, at de foranstaltninger, der er begrundet i covid-19-krisen, under ingen omstændigheder bør føre til et forsøg på at centralisere gennemførelsen af samhørighedspolitikken i perioden efter 2020;
28. understreger, at decentraliseret EU-finansiering til regioner og byer følgelig ikke kun er en effektiv måde at løse negative kortsigtede sundhedskriser på, men også lægger fundamentet for en bæredygtig genopretning på mellemlang og lang sigt;
29. opfordrer i den henseende til fuld koordinering mellem samhørighedspolitikens instrumenter og andre EU-ordninger, herunder Fonden for Retfærdig Omstilling og genopretnings- og resiliensfaciliteten, med henblik på at maksimere programmernes positive virkninger på mellemlang og lang sigt og tilrettelægge et effektivt gennemførelses-system;
30. bemærker, at de fire lovforslag er i overensstemmelse med nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet;
31. støtter fuldt ud en EU-mekanisme til beskyttelse af demokratiet, retsstatsprincippet og de grundlæggende rettigheder. Udvalget opfordrer til, at denne mekanisme opretholder alle grundlæggende EU-værdier, herunder respekt for den menneskelige værdighed og menneskerettighederne, frihed og lighed, i alle medlemsstater, regioner og kommuner.

Bruxelles, den 14. oktober 2020.

Apostolos TZITZIKOSTAS
Formand for
Det Europæiske Regionsudvalg