

Bruxelles, den 24.4.2019
SWD(2019) 161 final

ARBEJDSDOKUMENT FRA KOMMISSIONENS TJENESTEGRENE

RESUME AF KONSEKVENSANALYSEN

Ledsagedokument til

**INITIATIVET TIL BEGRÆNSNING AF INDTAGET AF INDUSTRIELLE
FEDTSYRER I EU**

{C(2019) 2902 final} - {SEC(2019) 187 final} - {SWD(2019) 162 final}

Resumé
Resumé af konsekvensanalysen af initiativet til begrænsning af indtaget af industrielle transfedtsyrer i EU
A. Behov for handling
Hvorfor? Hvad er problemstillingen? <u>Højst 11 linjer</u>
Transfedtsyrer er en vigtig risikofaktor i udviklingen af koronar hjertesygdom, som er den primære dødsårsag i EU. Industrielt fremstillede transfedtsyrer anvendes i høj grad i fødevarer som f.eks. kiks eller chokolade af teknologiske årsager og på grund af deres konkurrencedygtige pris. Transfedtsyrer findes også naturligt i produkter fra drøvtyggere, som dog, i gennemsnit, kun i begrænset omfang bidrager til det høje indtag af transfedtsyrer. Visse befolkningsgrupper risikerer et stort indtag af industrielt fremstillede transfedtsyrer. Samtidig er der en lav forbrugerbevidsthed om de risici, der er forbundet med indtagelse af transfedtsyrer. Uden tiltag fra EU kan forbrugernes sundhed bringes i fare som følge af vedvarende udbud og fortsat markedsføring af nye produkter med industrielt fremstillede transfedtsyrer. Samtidig har nogle medlemsstater truffet foranstaltninger med henblik på at begrænse forekomsten af industrielt fremstillede transfedtsyrer og skaber dermed hindringer for den frie bevægelighed for varer. Forbrugerne og fødevareproducenterne (primært SMV'er) samt de nationale myndigheder, der overvåger fødevareproducenterne, vil blive berørt af tiltag fra EU.
Hvilke resultater forventes der af initiativet? <u>Højst 8 linjer</u>
Det forventes, at EU's indsats mod industrielt fremstillede transfedtsyrer vil sikre et højt niveau af sundhedsbeskyttelse for EU's forbrugere og således bidrage til at reducere ulighederne på sundhedsområdet. Derudover vil EU's indsats bidrage til, at det indre marked for fødevarer fungerer effektivt. Med konsekvensanalysen bliver det muligt at foretage en kvantificering af de sammenlignede muligheder med hensyn til indvirkning på sundhedsudgifter og på sygdomsjusterede leveår samt på omkostninger for virksomheder og offentlige myndigheder. Det bliver derudover muligt at foretage en kvalitativ vurdering af forbrugerpriser, produkttegenskaber, indvirkning på det indre marked, konkurrenceevne og handelsmæssige og miljømæssige virkninger. I omkostningsvurderingen blev også indvirkningen på producenter, som er SMV'er, vurderet.
Hvad er merværdien ved at handle på EU-plan? <u>Højst 7 linjer</u>
EU's indsats vil sikre lige konkurrencevilkår for fødevareproducenter, som i øjeblikket er omfattet af foranstaltninger, der begrænser forekomsten af industrielt fremstillede transfedtsyrer i fødevarer og har forskellige anvendelsesområder i visse medlemsstater.
B. Løsninger
Hvilke lovgivningsmæssige og ikkelovgivningsmæssige løsninger er overvejet? Foretrækkes en bestemt løsning frem for andre? Hvorfor? <u>Højst 14 linjer</u>
Den foretrukne løsning, både når det gælder positive virkninger på sundheden og omkostningerne for producenterne, er at indføre en lovbestemt begrænsning af industrielt fremstillede transfedtsyrer i fødevarer. Man har overvejet andre løsninger, som er mindre effektive, herunder en frivillig aftale med aktørerne for at fastsætte en grænse for industrielt fremstillede transfedtsyrer, indførelse af en mærkningsforpligtelse for industrielt fremstillede transfedtsyrer, et forbud mod at anvende delvist hydrogenerede olier (som indeholder transfedtsyrer) eller en frivillig foranstaltning til at reducere anvendelsen af delvist hydrogenerede olier.
Hvem støtter hvilken løsning? <u>Højst 7 linjer</u>
Fødevarevirksomhedsledere, forbrugere, herunder NGO'er, og et stort antal medlemsstater støtter EU's tiltag for at begrænse forekomsten af industrielt fremstillede transfedtsyrer i fødevarer. Europa-Parlamentet har også opfordret til, at der træffes foranstaltninger. EU's tiltag vil også støtte opfordringen til på internationalt plan (WHO) at fjerne industrielt fremstillede transfedtsyrer fra fødevareforsyningskæden.

C. Den foretrukne løsnings virkninger	
Hvilke fordele er der ved den foretrukne løsning (hvis en bestemt løsning foretrækkes – ellers fordelene ved de vigtigste af de mulige løsninger)? <u>Højst 12 linjer</u>	
Den foretrukne løsning (indførelse af en lovbestemt grænse for forekomsten af industrielt fremstillede transfedtsyrer i fødevarer) har positive virkninger i form af sundhedsmæssige fordele og reduktion af uligheder på sundhedsområdet, et bidrag til lige fødevarekvalitet i Europa til fordel for forbrugeren og forbedringer for virksomhederne i forbindelse med et velfungerende indre marked. Bespargelserne forbundet med en mindre sygdomsbyrde er vurderet til mellem 58 og 304 mia. EUR under den antagelse, at transfedtsyrer uden tiltag fra EU vil blive udfaset inden for 10 eller forblive på det nuværende niveau i fremtiden. De sundhedsmæssige fordele i forbindelse med sygdomsjusterede leveår er vurderet til mellem 4 og 66 mio. EUR under den antagelse, at transfedtsyrer uden tiltag fra EU vil blive udfaset inden for 10 eller forblive på det nuværende niveau i fremtiden.	
Hvilke omkostninger er der ved den foretrukne løsning (hvis en bestemt løsning foretrækkes – ellers omkostningerne ved de vigtigste af de mulige løsninger)? <u>Højst 12 linjer</u>	
Omkostninger for virksomhederne er anslået til 0,0066 % af de pågældende sektors produktionsværdi (i modsætning til 0,235 % til den ikkeforetrukne mærkningsløsning). Der er kun anslået meget små stigninger i forbrugerpriserne, mens det ikke var muligt at foretage en kvantificering på grund af manglende relevante data.	
Hvordan påvirker den foretrukne løsning virksomhederne, herunder de små og mellemstore virksomheder og mikrovirksomhederne? <u>Højst 8 linjer</u>	
SMV'er og mikrovirksomheder samt andre virksomheder berøres potentielt af de nye regler, da der skal afholdes omkostninger for den tid, der anvendes til at forstå deres forpligtelser, fastslå om reglerne overholdes og træffe beslutning om tiltag. Der kan også opstå omkostninger for SMV'erne i forbindelse med afprøvning af deres produkter for at fastlægge indholdet af industrielle transfedtsyrer med henblik på at vurdere, om reglerne overholdes. Andre omkostninger, der kan berøre de SMV'er og mikrovirksomheder, der fremstiller produkter, der ikke overholder de gældende regler, er overholdelsesomkostninger (omkostninger til afprøvning af produkter, ændring af produkters sammensætning og ingredienser). Det forventes, at mange SMV'er og mikrovirksomheder vil indføre løsninger, der er udviklet af leverandører, for at begrænse omkostningerne. Erhvervssammenslutningerne har desuden meddelt, at de sammen med de store producenter vil støtte SMV'erne og mikrovirksomhederne ved at overføre know-how og bedste praksis om, hvordan man opnår overensstemmelse.	
Vil den foretrukne løsning få væsentlige virkninger på de nationale budgetter og myndigheder? <u>Højst 4 linjer</u>	
For den foretrukne løsning forventes der offentlige administrationsomkostninger til etablering af politikken på 5 mio. EUR og omkostninger til overvågning og håndhævelse på 6,1 mio. EUR for år et og år to samt på 3,4 mio. EUR fra år tre og fremefter.	
Vil den foretrukne løsning få andre væsentlige virkninger? <u>Højst 6 linjer</u>	
EU's tiltag vil hjælpe EU-producenterne på markeder uden for EU, hvor der allerede er fastsat lovbestemte grænser for forekomsten af industrielt fremstillede transfedtsyrer i fødevarer. En sådan virkning vil sandsynligvis være begrænset, da produkter, der er fremstillet med industrielt fremstillede transfedtsyrer, kun udgør en lille andel af den eksterne handel.	
D. Opfølgning	
Hvornår vil foranstaltningen blive taget op til fornyet overvejelse? <u>Højst 4 linjer</u>	
Sundhedsvirkningerne vil blive overvåget ved de regelmæssige undersøgelser af "sundhedstilstanden i EU". Udviklingen i niveauer af industrielt fremstillede transfedtsyrer vurderes af medlemsstaternes myndigheder.	