



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 18.2.2019
COM(2019) 86 final

RAPPORT FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET

om udøvelse af de delegerede beføjelser, der tillægges Kommissionen i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 995/2010 af 20. oktober 2010 om fastsættelse af krav til virksomheder, der bringer træ og træprodukter i omsætning (EU's tømmerforordning)

RAPPORT FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET

om udøvelse af de delegerede beføjelser, der tillægges Kommissionen i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 995/2010 af 20. oktober 2010 om fastsættelse af krav til virksomheder, der bringer træ og træprodukter i omsætning (EU's tømmerforordning)

1. INDLEDNING

Ved forordning (EU) nr. 995/2010¹ (i det følgende benævnt "EU's tømmerforordning" eller "forordningen") forbydes omsætning af ulovligt fældet træ og træprodukter fremstillet heraf. EU's tømmerforordning er en del af en bred vifte af foranstaltninger, der blev indført med FLEGT-handlingsplanen², som er EU's samlede reaktion på det udbredte problem med ulovlig skovhugst og dennes ødelæggende virkninger for skovene. Forordningen bidrager også til at reducere emissionerne fra skovrydning og skovforringelse og til at bevare skovene, sikre bæredygtig skovforvaltning og forøge skovenes kulstoflagre i udviklingslandene.

EU's tømmerforordning indfører tre forpligtelser.

1. Det forbydes at bringe ulovligt fældet træ (dvs. træ fældet i strid med den gældende lovgivning i det land, hvor det blev fældet) og træprodukter fremstillet heraf i omsætning.
2. Der stilles krav om, at virksomheder, der bringer træ og træprodukter i omsætning i EU for første gang, skal udvise den fornødne omhu ("due diligence"), dvs. foretage en risikostyringsgennemgang for at sikre, at det udelukkende er lovligt fældet træ (træ fældet i overensstemmelse med den gældende lovgivning i det distrikt, hvor det blev fældet) og træprodukter fremstillet af sådant træ, der bringes i omsætning i EU.
3. Der bliver stillet krav om, at forhandlere af træ og træprodukter, der allerede er bragt i omsætning i EU, fører registre over deres leverandører og kunder ("Krav om sporbarhed").

EU's tømmerforordning dækker en bred vifte af træ og træprodukter, der er anført i bilaget ved brug af koderne i EU's kombinerede nomenklatur. Det fastsættes også, at Kommissionen skal anerkende "overvågningsorganer", som har til opgave at give operatørerne adgang til due diligence-ordninger og bistå dem med at opfylde deres forpligtelser.

¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 995/2010 af 20. oktober 2010 om fastsættelse af krav til virksomheder, der bringer træ og træprodukter i omsætning (EUT L 295 af 12.11.2010, s. 23).

² Meddelelse fra Kommissionen til Rådet og Europa-Parlamentet – Retshåndhævelse, god forvaltningspraksis og handel på skovbrugsområdet (FLEGT) – Forslag til EU-handlingsplan (KOM(2003) 251 endelig).

EU's tømmerforordning blev vedtaget i december 2010 og trådte i kraft den 3. marts 2013. I denne periode vedtog Kommissionen to ikkelovgivningsmæssige retsakter. Den første er Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) nr. 607/2012³ af 6. juli 2012 om de nærmere regler for due diligence-ordningen samt hyppigheden og arten af det tilsyn med overvågningsorganer, der skal føres, som blev vedtaget i henhold til artikel 18, stk. 2, i EU's tømmerforordning og artikel 5 og 7 i afgørelse 1999/468/EF om fastsættelse af de nærmere vilkår for udøvelsen af de gennemførelsesbeføjelser, der tillægges Kommissionen. Den anden er Kommissionens delegerede forordning (EU) nr. 363/2012⁴ af 23. februar 2012 om procedureregler for anerkendelse og inddragelse af anerkendelse af overvågningsorganer i henhold til forordning (EU) nr. 995/2010, som blev vedtaget i henhold til artikel 8, stk. 7, i EU's tømmerforordning.

2. RETSGRUNDLAG

I henhold til artikel 6, stk. 3, i EU's tømmerforordning "kan Kommissionen vedtage delegerede retsakter [...] vedrørende yderligere risikovurderingskriterier, der måtte være nødvendige for at supplere dem, der er omhandlet" i EU's tømmerforordning. I henhold til artikel 8, stk. 7, i EU's tømmerforordning kan der vedtages delegerede retsakter for at supplere procedurereglerne med hensyn til anerkendelse og inddragelse af anerkendelse af overvågningsorganer, hvis erfaringerne nødvendiggør det. I henhold til artikel 6, stk. 14, i EU's tømmerforordning "kan Kommissionen vedtage delegerede retsakter [...], der ændrer og udbygger listen over træ og træprodukter, som er anført i bilaget" til EU's tømmerforordning.

Det fastsættes i artikel 15, stk. 1, i EU's tømmerforordning, at "Kommissionen tillægges beføjelse til at vedtage de delegerede retsakter, der er omhandlet i artikel 6, stk. 3, artikel 8, stk. 7, og artikel 14, i en periode på syv år fra den 2. december 2010". Deri fastsættes også, at "[d]elegationen af beføjelser forlænges automatisk for perioder af en tilsvarende varighed", dvs. syv år, "medmindre Europa-Parlamentet eller Rådet tilbagekalder den i overensstemmelse med artikel 16" i EU's tømmerforordning. Delegationen af beføjelser blev således senest automatisk forlænget fra den 2. december 2017 til den 1. december 2024.

I henhold til artikel 15, stk. 1, i tømmerforordningen skal Kommissionen aflægge "rapport vedrørende de delegerede beføjelser senest tre måneder inden udløbet af en treårig periode efter datoen for anvendelsen" af EU's tømmerforordning, hvilket var den 3. marts 2013. Kommissionen gjorde dette den 18. februar 2016⁵.

Artikel 15, stk. 1, omhandler kun den første rapporteringsfrist tre måneder inden udløbet af den treårige periode efter datoen for anvendelsen (dvs. december 2015), og et treårigt rapporteringsinterval følger ikke den syvårige forlængelsesperiode. Det kan

³ Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) nr. 607/2012 (EUT L 177 af 7.7.2012, s. 16).

⁴ Kommissionens delegerede forordning (EU) nr. 363/2012 (EUT L 115 af 27.4.2012, s. 12).

⁵ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/?uri=CELEX:52016DC0060>

imidlertid udledes af praksis med hensyn til rapportering i forbindelse med delegerede beføjelser⁶ og af valget af det ubestemte "aflægger rapport" i bestemmelsen om den treårige periode, at Kommissionen forventes at rapportere om anvendelsen af delegerede beføjelser hvert tredje år derefter.

På denne baggrund fremlægger Kommissionen denne anden rapport vedrørende delegationen af beføjelser.

3. UDØVELSE AF DE DELEGEREDE BEFØJELSER

I den anden periode efter anvendelsesdatoen for EU's tømmerforordning har Kommissionen indtil datoen for vedtagelsen af denne rapport ikke udøvet sine delegerede beføjelser. Kommissionen indledte i 2017 en konsekvensanalyse. Dette var en opfølgning på den første evaluering af EU's tømmerforordning⁷, hvor det bl.a. blev konstateret, at produktomfanget i forordningen ikke er optimalt grundet ufuldstændig produktdekning. Formålet med analysen var at undersøge tilstrækkeligheden af det nuværende produktomfang i EU's tømmerforordning i lyset af forordningens formål – nemlig at bekæmpe ulovlig skovhugst og den tilknyttede handel – og at vurdere eventuelle betydelige økonomiske, miljømæssige eller sociale indvirkninger. Analysen omfattede også en offentlig høring, som fandt sted fra den 29. januar til den 24. april 2018⁸. Kommissionen vil på et senere tidspunkt følge op på konsekvensanalysen.

⁶ Det følger af de aftalte standardbestemmelser i punkt 17 i den fælles forståelse, der er knyttet som bilag til den interinstitutionelle aftale mellem Europa-Parlamentet, Rådet for Den Europæiske Union og Europa-Kommissionen om bedre lovgivning af 13. april 2016 (EUT L 123 af 12.5.2016, s. 1), at Kommissionen skal udarbejde en rapport vedrørende de delegerede beføjelser senest ni måneder inden udløbet af "hver" periode.

⁷ Rapport fra Kommissionen til Europa-Parlamentet og Rådet om Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 995/2010 af 20. oktober 2010 om fastsættelse af krav til virksomheder, der bringer træ og træprodukter i omsætning (COM/2016/74 final).

⁸ Resultaterne af den offentlige høring findes på adressen: https://ec.europa.eu/info/consultations/public-consultation-product-scope-eu-timber-regulation_da