

EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING (EU) 2019/1465**af 26. marts 2019****med bemærkningerne, der er en integrerende del af afgørelsen om decharge for gennemførelsen af budgettet for Det Europæiske Kemikalieagentur for regnskabsåret 2017**

EUROPA-PARLAMENTET,

- der henviser til sin afgørelse om decharge for gennemførelsen af budgettet for Det Europæiske Kemikalieagentur for regnskabsåret 2017,
 - der henviser til forretningsordenens artikel 94 og bilag IV,
 - der henviser til betænkning fra Budgetkontroludvalget og udtalelse fra Udvalget om Miljø, Folkesundhed og Fødevarerikkerhed (A8-0125/2019),
- A. der henviser til, at det endelige budget for Det Europæiske Kemikalieagentur (»agenturet«) for regnskabsåret 2017 ifølge dets opgørelse over indtægter og udgifter⁽¹⁾ var på 110 530 554 EUR, hvilket svarer til et lille fald på 0,28 % sammenlignet med 2016; der henviser til, at agenturet modtog EU-tilskud på 69 340 298 EUR (62,7 % af det samlede budget); der henviser til, at resten af agenturets budget stammer fra indtægter fra gebyrer og afgifter;
- B. der henviser til, at Revisionsretten i sin beretning om agenturets årsregnskab for regnskabsåret 2017 (»Revisionsrettens beretning«) fastslår, at den har fået rimelig sikkerhed for, at agenturets årsregnskab er rigtigt, og at de underliggende transaktioner er lovlige og formelt rigtige;

Budgetmæssig og økonomisk forvaltning

1. konstaterer, at budgetovervågningsindsatsen i regnskabsåret 2017 resulterede i en budgetgennemførelsesgrad på 98 %, hvilket er en stigning på 1 % sammenlignet med 2016; konstaterer endvidere, at udnyttelsesgraden for betalingsbevillinger var på 87 %, hvilket udgør en stigning på 1 % i forhold til 2016;
2. understreger, at agenturet er delvist selvfinansierende og modtager gebyrer fra virksomheder, der anmoder om registrering af kemikalier i henhold til forordningen om registrering, vurdering og godkendelse af samt begrænsninger for kemikalier (REACH); bemærker, at de gældende gebyrer afhænger af virksomhedernes størrelse og mængden af registrerede kemikalier; ifølge Revisionsrettens beretning har ca. 30 % af virksomhederne, siden de første registreringer fandt sted i 2009, oplyst, at de er mikrovirksomheder eller små eller mellemstore virksomheder (SMV'er); bemærker dog med bekymring, at agenturet takket være sit effektive system til efterfølgende kontrol har konstateret, at ca. 55 % af mikrovirksomhederne eller SMV'erne havde kategoriseret deres størrelse forkert, hvilket har medført lavere gebyrer; støtter de foranstaltninger, som agenturet har truffet for at fakturere særligt høje gebyrkorrektioner, som beløber sig til 16,4 mio. EUR; opfordrer endvidere indtrængende de nationale håndhævende myndigheder til at forbedre verifikationsordningerne for de mængder, der er anmeldt af virksomhederne, og til fuldt ud og effektivt at gennemføre rammen for »strategierne og minimumskriterierne for håndhævelse af kemikalieforordningerne«; opfordrer agenturet til at aflægge rapport til dechargemyndigheden om sin indsats — og om de opnåede resultater — for at reducere det betydelige kontrolefterslæb og for at gennemføre gebyrkorrektionerne;
3. anerkender agenturets udfordringer med hensyn til at kontrollere, om agenturets gebyrindtægter er korrekte, navnlig med hensyn til de væsentlige gebyrudsættelser, der er fastsat i lovgivningen for SMV'er; glæder sig i denne forbindelse over agenturets proaktive tilgang, men minder om, at en efterfølgende finansiel kontrol af hver registrants størrelse ikke er specificeret i lovgivningen som en central opgave for agenturet, og at agenturet ikke har personale til at udføre dette finansielle arbejde; opfordrer Kommissionen til at sikre, at agenturet har tilstrækkelige ressourcer til rettidigt at sikre en effektiv og passende kontrol af sine gebyrindtægter;
4. noterer sig med bekymring, at det af Revisionsrettens beretning fremgår, at eftersom den tredje frist for registrering af kemikalier i henhold til REACH-forordningen udløber i 2018, forventes indtægterne fra gebyrer og afgifter at falde fra og med 2019, og agenturets finansiering af sine aktiviteter vil derfor blive mere afhængig af Unionens budget; noterer sig imidlertid, at agenturet, som det fremgår af dets svar, har fremsat alternative forslag til Kommissionen, og at Kommissionen har forpligtet sig til at vurdere alternativer for at sikre finansieringen af agenturet; opfordrer agenturet til at holde dechargemyndigheden orienteret om udviklingen på dette område;

(¹) EUT C 415 af 5.12.2017, s. 12.

5. bemærker, at de gebyrer, der betales af industrien, varierer meget fra år til år, hvilket vanskeliggør budgetplanlægningen, og at gebyrer, der betales med hensyn til én forordning, kun kan anvendes i denne sektion af agenturets budget, hvilket kan indebære et overskud i én sektion og underskud i andre sektioner i budgettet; anmoder Kommissionen om at foreslå foranstaltninger, der sikrer en mere afbalanceret finansiering af de aktiviteter, der vedrører alle de forordninger, som agenturet gennemfører;

Bortfald af fremførsler

6. konstaterer, at de bortfaldne fremførsler fra 2016 til 2017 beløb sig til 364 031 EUR, hvilket svarer til 2,64 % af det samlede overførte beløb og udgør en nedgang på 5,23 % i forhold til 2016;

Performance

7. konstaterer, at agenturet anvender centrale resultatindikatorer og desuden har indført nye effektivitetsresultatindikatorer og forbedret de centrale resultatindikatorer for arbejdsbyrden med henblik på at forbedre overvågningen af hver aktivitet hvad angår output, ressourcer, performance og effektivitet; noterer sig, at agenturet anvender visse budgetsatser som centrale resultatindikatorer for at forbedre sin budgetforvaltning; opfordrer agenturet til at udvikle flere resultatorienterede og virkningsorienterede centrale resultatindikatorer, der vurderer den merværdi, som agenturets aktiviteter tilfører i sin revision af det overordnede resultatmålingssystem; anmoder agenturet om at aflægge rapport til dechargemyndigheden om de fremskridt, der er gjort i denne forbindelse;
8. konstaterer, at agenturet på trods af risici og begrænsninger på visse områder nåede 70 ud af 79 af sine mål for de centrale resultatindikatorer, og at det fortsatte med at gennemføre både forbedringsforanstaltningerne i ansøgningen om tilladelse og dens integrerede reguleringsstrategi;
9. minder om, at agenturet er en konsolideret enhed i overensstemmelse med artikel 185 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012 ⁽²⁾ (finansforordningen), og det er drivkraften blandt reguleringsmyndigheder med hensyn til gennemførelsen af Unionens kemikalielovgivning til gavn for menneskers sundhed og for miljøet samt for innovation og konkurrenceevne; bemærker, at agenturet hjælper virksomheder med at overholde lovgivningen, fremmer sikker brug af kemikalier, tilbyder information om kemikalier og tager stilling til kemikalier, der giver anledning til bekymring;
10. bemærker, at der i 2017 blev modtaget omkring 15 900 registreringsdossierer (hvoraf 8 500 genererer et gebyr), hvilket er en stigning på 48,6 % i forhold til 2016; understreger, at denne stigning i registreringsaktiviteten er direkte forbundet med den sidste REACH-registreringsfrist den 1. juni 2018;
11. bemærker med tilfredshed, at agenturet deler sin interne revisionsfunktion med Det Europæiske GNSS-Agentur og samarbejder tæt med andre agenturer, herunder om fælles udnyttelse af tjenesteydelser, inden for rammerne af netværket på tværs af agenturerne og gennem aftalememoranda med flere agenturer;
12. erfarer, at det fremgår af Revisionsrettens beretning, at agenturet til forskel fra de fleste andre agenturer ikke i sin oprettelsesforordning har et udtrykkeligt krav om periodiske eksterne evalueringer af sine aktiviteter, som er væsentlige med henblik på vurdering af resultater; opfordrer agenturet til at gennemføre en ekstern evaluering mindst hvert femte år;

Personalepolitik

13. bemærker, at stillingsfortegnelsen var gennemført med 96,52 % pr. 31. december 2017, med 444 midlertidigt ansatte ud af de 460 midlertidigt ansatte, som var godkendt i henhold til Unionens budget (sammenlignet med 455 godkendte stillinger i 2016); bemærker endvidere, at 119 kontraktansatte og otte udstationerede nationale eksperter arbejdede for agenturet i 2017;
14. bemærker, at agenturet har en politik til bekæmpelse af chikane og tilsvarende retningslinjer; anerkender, at det har arrangeret uddannelseskurser og givet mulighed for fortrolig rådgivning;
15. glæder sig over Revisionsrettens forslag om også at offentliggøre stillingsopslag på Det Europæiske Personaleudvælgelseskontors (EPSO's) websted med henblik på skabe større opmærksomhed herom; noterer sig agenturets forslag til, at EPSO ligeledes bør markedsføre webstedet for den jobopslagstavle for agenturer, som EU-agenturernes netværk har udviklet;

⁽²⁾ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012 af 25. oktober 2012 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget og om ophævelse af Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 1605/2002 (EUT L 298 af 26.10.2012, s. 1).

16. bemærker, at selv om fristen for registrering i 2018 var den endelige lovbestemte frist for REACH-registreringen af indfasningsstoffer, forventes agenturets registreringsaktivitet at forblive på et højt niveau i den resterende periode, som denne strategi dækker; bemærker endvidere, at agenturet efter sin strategiske analyse af den fremtidige retning har indkredset visse eksisterende aktivitetsområder, som forventes at vokse, og en række potentielle nye opgaver, som agenturet kan påtage sig; understreger, at et personaleunderskud bør undgås;

Forebyggelse og håndtering af interessekonflikter samt gennemsigtighed

17. erfarer, at ifølge agenturet svarer dets budgetterede gebyrindtægter for 2017 til 35 % af de samlede indtægter; anerkender agenturets forbilledlige system til overvågning og forebyggelse af interessekonflikter og dets synspunkt om, at der som følge af de trufne foranstaltninger ikke er nogen fare for sådanne konflikter på grund af det omkostningsdækkende formål med gebyrerne og den regelmæssige vurdering af agenturets medarbejdere, der er involveret i udtalelsen for at sikre uafhængighed; bemærker, at agenturet ville påskønne en løsning, hvor Kommissionen opkrævede gebyrerne på vegne af agenturet, hvilket ville lette agenturets økonomiske forvaltning og bidrage til at afbøde risiciene for mangler;
18. anerkender agenturets eksisterende foranstaltninger til og igangværende bestræbelser på at sikre gennemsigtighed og beskyttelse af whistleblowere; erfarer, at ifølge agenturet registreres og offentliggøres alle møder mellem dets øverste ledelse og interessegrupper på agenturets websted for at sikre fuld gennemsigtighed;

Intern revision

19. bemærker, at Kommissionens Interne Revisionstjeneste (IAS) gennemførte en risikovurdering, udarbejdede sin strategiske revisionsplan for 2018-2020 og gennemførte desuden foreløbige interviews med henblik på en revision af interessekonflikter og etik i oktober 2017; opfordrer agenturet til at aflægge rapport til dechargemyndigheden om resultatet af denne revision og om eventuelle respektive foranstaltninger, der træffes som reaktion på anbefalingerne;

Andre bemærkninger

20. bemærker, at agenturet efter at have udvalgt en ny bygning og efter at have underskrevet en lejekontrakt i 2017 planlægger at flytte til nye lokaler i Helsingfors i januar 2020; bemærker, at flytningen skyldes en delvis funktionsfejl i den nuværende bygning, navnlig med hensyn til luftkvalitetsproblemer i de nuværende lokaler;
21. henviser med hensyn til de øvrige bemærkninger, der ledsager dechargeafgørelsen, og som er af horisontal karakter, til sin beslutning af 26. marts 2019 ⁽³⁾ om agenturernes resultater, økonomiske forvaltning og kontrol.

⁽³⁾ Vedtagne tekster, P8_TA(2019)0254 (se side 361 i denne EUT).