

Bruxelles, den 23.5.2018
COM(2018) 432 final

Henstilling med henblik på

RÅDETS AFGØRELSE

**om konstatering af, at Rumænien ikke har truffet nogen virkningsfulde foranstaltninger
som reaktion på Rådets henstilling af 5. december 2017**

{SWD(2018) 366 final}

Henstilling med henblik på

RÅDETS AFGØRELSE

om konstatering af, at Rumænien ikke har truffet nogen virkningsfulde foranstaltninger som reaktion på Rådets henstilling af 5. december 2017

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Rådets forordning (EF) nr. 1466/97¹, særlig artikel 10, stk. 2, fjerde afsnit,

under henvisning til henstilling fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Den 16. juni 2017 besluttede Rådet i henhold til artikel 121, stk. 4, i traktaten om den Europæiske Unions funktionsmåde ("TEUF"), at der i Rumænien var en væsentlig konstateret afgivelse fra tilpasningsstien hen imod den mellemfristede budgetmålsætning. I betragtning af den konstaterede væsentlige afvigelse henstillede Rådet den 16. juni 2017², at Rumænien træffer de fornødne foranstaltninger til at sikre, at den nominelle vækstrate i de primære offentlige nettoudgifter³ ikke overstiger 3,3 % i 2017, hvilket svarer til en årlig strukturel tilpasning på 0,5 % af BNP.
- (2) Den 5. december 2017 konkluderede Rådet⁴, at Rumænien ikke havde truffet effektive foranstaltninger som reaktion på Rådets henstilling af 16. juni 2017. På det grundlag fremsatte Rådet den 5. december 2017 en revideret henstilling⁵, hvori det henstillede, at Rumænien træffer de fornødne foranstaltninger til at sikre, at den nominelle vækstrate i de primære offentlige nettoudgifter ikke overstiger 3,3 % i 2018, hvilket svarer til en årlig strukturel tilpasning på 0,8 % af BNP. Det henstillede ligeledes, at Rumænien bruger alle ekstraordinære indtægter til at nedbringe sit underskud og træffer foranstaltninger til en budgetkonsolidering for at sikre en varig forbedring i den offentlige strukturelle saldo på en vækstfremmende måde. Rådet gav Rumænien en frist til den 15. april 2018 til at aflægge rapport om, hvilke foranstaltninger landet havde truffet som reaktion på henstillingen.

¹ EFT L 209 af 2.8.1997, s. 1.

² EUT C 216 af 6.7.2017, s. 1.

³ De primære offentlige nettoudgifter består af de samlede offentlige udgifter minus renteudgifter, udgifter til EU-programmer, som fuldt ud modsvares af EU-midler, og ikkediskretionære ændringer i udgifter til arbejdsløshedsunderstøttelse. Nationalt finansierede faste bruttoinvesteringer udjævnes over en fireårig periode. Diskretionære foranstaltninger på indtægtssiden eller lovbestemte indtægtsforøgelser er medregnet. Engangsforanstaltninger på både udgifts- og indtægtssiden modregnes.

⁴ EUT L 340 af 20.12.2017, s. 49.

⁵ EUT C 439 af 20.12.2017, s. 1

- (3) Den 10. og 11. april 2018 aflagde Kommissionen et udvidet overvågningsbesøg i Rumænien med henblik på overvågning på stedet i henhold til artikel -11, stk. 2, i Rådets forordning (EF) nr. 1466/97. Efter at Kommissionen havde forelagt de foreløbige undersøgelsesresultater for de rumænske myndigheder, således at de kunne fremsætte bemærkninger, aflagde den rapport for Rådet om sine resultater den [23.] maj 2018. Resultaterne blev efterfølgende offentliggjort. Det fremgår af Kommissionens rapport, at de rumænske myndigheder ikke har til hensigt at reagere på Rådets henstilling af 5. december 2017. Myndighederne bekræftede over for undersøgelsesholdet, at deres mål for 2018 fortsat er et samlet underskud på lige under 3 % af BNP. I betragtning af et positivt og stigende produktionsgab tyder dette på en yderligere forværring af det underliggende strukturelle underskud, hvilket er det modsatte af, hvad Rådet henstiller, og afspejler en finanspolitik, der tydeligvis er ekspansiv.
- (4) Den 20. april 2018, dvs. efter Rådets frist, aflagde de rumænske myndigheder rapport om, hvilke foranstaltninger der var truffet som reaktion på Rådets henstilling af 5. december 2017. I rapporten fastholdt myndighederne, at deres mål for 2018 fortsat er et samlet underskud på lige under 3 % af BNP. De meddelte foranstaltningers budgetvirkninger opfylder langt fra de krav, Rådet anfører i henstillingen.
- (5) På grundlag af Kommissionens forårsprognose 2018 forventes de primære offentlige nettoudgifter at nå op på 10,8 %, hvilket er et godt stykke over udgiftsmålet på 3,3 %. Der forventes en forværring af den strukturelle saldo på 0,5 % af BNP i 2018 til et underskud på 3,8 % af BNP. Dette er det modsatte af den strukturelle forbedring på 0,8 % af BNP i forhold til 2017, der henstilles. Begge søjler peger derfor i retning af en betydelig afvigelse fra den henstillede tilpasning. Udgiftsmålet tyder på en afvigelse på 2,4 % af BNP. Den strukturelle saldo bekræfter denne antagelse, idet den tyder på en lidt mindre afvigelse på 1,8 % af BNP. Størrelsen af den strukturelle saldo påvirkes negativt af det højere underliggende estimat for potentiel BNP-vækst sammenlignet med det mellemfristede gennemsnit, der ligger til grund for udgiftsmålet. Dette taget i betragtning bekræfter den overordnede vurdering en stor afgang fra den henstillede tilpasning.
- (6) Forværringen i forhold til 2017 skyldes hovedsagelig stigninger i lønudgifter til offentligt ansatte, som blev vedtaget i sommeren 2017 og trådte i kraft i januar 2018. Siden Kommissionens efterårsprognose 2017, som lå til grund for Rådets henstilling af 5. december 2017, har myndighederne delvis trukket den tidligere systemiske pensionsreform tilbage ved fra 2018 at sænke andelen af sociale bidrag, som overføres til anden søjle. Denne nedskæring forventes at have en positiv kortsigtet virkning på de offentlige indtægter og dermed på den offentlige saldo. Den finanspolitiske gevinst vil dog på lang sigt aftage, da de sociale bidrag, der omdirigeres fra anden søjle, ledsages af en forpligtelse til at betale alderspensioner i fremtiden.
- (7) Dette fører til den konklusion, at Rumæniens reaktion på Rådets henstilling af 5. december 2017 har været utilstrækkelig. Den finanspolitiske indsats er ikke tilstrækkelig til at opfylde målet om en årlig strukturel tilpasning på 0,8 % af BNP i 2018, hvilket svarer til en nominal vækst i de primære offentlige nettoudgifter på højst 3,3 % i 2018 —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Rumænien har ikke truffet virkningsfulde foranstaltninger som reaktion på Rådets henstilling af 5. december 2017.

Artikel 2

Denne afgørelse er rettet til Rumænien.

Udfærdiget i Bruxelles, den [...].

På Rådets vegne

Formand