

Bruxelles, den 6.3.2017
SWD(2017) 99 final

ARBEJDSDOKUMENT FRA KOMMISSIONENS TJENESTEGRENE

RESUME AF KONSEKVENSANALYSEN

Ledsagedokument til

**Forslag til
EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING**

om europæisk erhverhvervsstatistik, om ændring af forordning (EF) nr. 184/2005 og om ophævelse af 10 retsakter på området erhvervsstatistik

{COM(2017) 114 final}
{SWD(2017) 98 final}

Resumé
Konsekvensanalyse af forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om europæisk erhvervsstatistik (FRIBS).
A. Behov for handling
Hvorfor? Hvad er problemstillingen?
Det stigende behov for information til den politiske beslutningsproces og andre formål gør, at Eurostat og de nationale statistikmyndigheder i stigende grad mødes med yderligere krav om statistikker af høj kvalitet. Det nuværende system for europæisk erhvervsstatistik er opsplittet i 10 adskilte områdespecifikke retsakter, som fastlægger indholdet og de tekniske krav til dataproduktion på en ufleksibel måde. Det deraf følgende fragmenterede og ufleksible juridiske system fører til følgende centrale problemer: 1) ingen konsistent og strømlinet retlig ramme, 2) manglende fleksibilitet, 3) ringe støtte til brug af innovative metoder og datakilder, 4) kvalitetsproblemer navnlig med hensyn til konsistens på tværs af forskellige områder inden for erhvervsstatistik, 5) stor byrde for dataleverandørerne. I sidste ende fører disse problemer til en mere og mere ineffektiv og ufleksibel produktion af europæisk erhvervsstatistik og utilfredse brugere.
Hvilke resultater forventes der af initiativet?
Initiativet har til formål at øge de europæiske erhvervsstatistikkers fleksibilitet og muligheder for at tilpasse sig skiftende brugerbehov; at øge deres konsistens og kvalitet. Initiativet støtter Kommissionens hovedprioriteter ved at skabe mere konsistente og relevante data til overvågning af f.eks. vækst, jobskabelse, konkurrenceevne, forskning og innovation, det digitale indre marked, virkningerne af globaliseringen og det indre markeds funktion. Initiativet fremmer en mere omkostningseffektiv og moderne dataproduktion og giver mulighed for en betydelig reduktion af de administrative byrder for dataleverandørerne (virksomheder).
Hvad er merværdien ved at handle på EU-plan?
I henhold til artikel 338 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) skal EU-lovgiverne have kompetence til at vedtage foranstaltninger til udarbejdelse af statistikker, hvor det er nødvendigt for, at Unionen kan udøve sin virksomhed. Der findes en lang række EU-politikområder (aktiviteter), hvis udvikling og overvågning afhænger af erhvervsstatistik, f.eks. beskæftigelse, konkurrenceevne, innovation, handel, industri samt regional, økonomisk og monetær politik. De dataindsamlinger, som denne konsekvensanalyse vedrører, bidrager derfor til gennemførelsen af Unionens aktiviteter. Det grundlæggende behov for international sammenlignelighed gør et EU-initiativ absolut nødvendigt.
B. Løsninger
Hvilke lovgivningsmæssige og ikkelovgivningsmæssige løsninger er overvejet? Foretrakkes en bestemt løsning frem for andre? Hvorfor?
En række løsninger er blevet overvejet, og der er foretaget en omfattende høring af interessenter. Den foretrukne løsning (løsning C4 — modernisering af erhvervsstatistikken inden for en fælles ramme (FRIBS) ved hjælp af et mix af foranstaltninger (kombinationer af delløsningerne SIMSTAT og et revideret Intrastat) opfylder bedst politikmålsætningerne og målene i programmet for målrettet og effektiv regulering (Refit) ved at forenkle og strømline den nuværende uensartede og inkonsekvente lovgivning for erhvervsstatistik og samle den i én enkelt retlig ramme. Den har det største potentiale for at mindske den reguleringsmæssige byrde. Denne løsning gør det europæiske system for erhvervsstatistik klar til fremtiden ved at fremme anvendelsen af moderne, omkostningseffektive dataproduktionsmetoder, ved at forbedre fleksibiliteten og muligheden for at tilpasse sig brugernes behov og ved at øge dataenes analytiske værdi og kvalitet; desuden optimeres EU-merværdien.
Hvem støtter hvilken løsning?
Ændringer af dataproduktionsmetoderne eller dataene indebærer omkostninger for de nationale statistikmyndigheder på kort sigt, men det anerkendes, at omkostningerne kan reduceres på længere sigt. Databrugere støtter dataenes forbedrede rettidighed, kohærens og sammenlignelighed samt muligheden for tilpasning til deres behov. Dataleverandørerne støtter og drager fordel af det potentiale for maksimal reduktion af indberetningsbyrden, som løsning C indebærer. Mere specifikt støtter de myndigheder, der sammenstiller data, (de nationale statistikmyndigheder) den foretrukne løsning C4 - modernisering af erhvervsstatistikken inden for en fælles ramme (FRIBS) ved hjælp af et mix af foranstaltninger (kombinationer af delløsningerne SIMSTAT og

et revideret Intrastat) til modernisering af Intrastat.

C. Den foretrukne løsnings virkninger

Hvilke fordele er der ved den foretrukne løsning (hvis en bestemt løsning foretrækkes – ellers fordelene ved de vigtigste af de mulige løsninger)?

Ud over de nævnte kvalitative fordele har løsning C4 potentiale til at reducere byrden for dataleverandørerne (en reduktion af byrden på 13,5 %), samtidig med at kvaliteten af de producerede statistikker vedbliver med at være høj. Den strømlinede og forenklede retlige ramme vil kunne opfylde målsætningerne i Refitprogrammet og skabe større fleksibilitet. Dette vil til gengæld være til gavn for databrukerne — herunder producenter af makroøkonomiske indikatorer såsom BNP — idet rettidigheden og muligheden for tilpasning og datakvaliteten forbedres, og erhvervsstatistikkers konsistens sikres også på lang sigt.

Produktionsprocesserne hos de nationale myndigheder, der sammenstiller data, vil drage fordel af forbedret adgang til administrative og andre datakilder samt af muligheden for at bruge og udveksle mikrodata. Mere integrerede processer bør også fremme de langsigtede samlede besparelser for disse.

Hvilke omkostninger er der ved den foretrukne løsning (hvis en bestemt løsning foretrækkes – ellers omkostningerne ved de vigtigste af de mulige løsninger)?

Den foretrukne løsning vil til at begynde med indebære gennemførelsesomkostninger for de myndigheder, der sammenstiller data, som følge af ændringer i dataproduktionsprocesserne og nye datakrav. Konsekvensanalysen viser, at disse yderligere gennemførelsesomkostninger for de nationale statistikmyndigheder på kort sigt opvejes af effektiviseringsgevinster på systemniveau på længere sigt. De anslåede engangsinvesteringer pr. medlemsstat vil være på mellem 1,25 mio. EUR og 1,9 mio. EUR og de indledende yderligere driftsomkostninger på mellem 691 000 og 700 000 EUR årligt pr. medlemsstat. De forventede langsigtede virkninger på EU-plan skønnes at ligge mellem 10 mio. EUR i maksimale nettoomkostningsbesparelser og (+) 9 mio. EUR i maksimale nettoomkostningsstigninger over en tiårig gennemførelsesperiode (i nutidsværdi, afhængigt af de endelige gennemførelsesbestemmelser i de enkelte medlemsstater).

Hvordan påvirker den foretrukne løsning virksomhederne, herunder de små og mellemstore virksomheder og mikrovirksomhederne?

På den ene side kan yderligere datakrav føre til en begrænset byrde for SMV'er, navnlig for så vidt angår øget information om servicesektoren. I de kvalitative hørings svar fra de myndigheder, der sammenstiller data, har de nationale statistikmyndigheder garanteret, at der udvises den største omhu for at sikre, at byrden for de små og mellemstore virksomheder begrænses så meget som muligt, f.eks. ved at anvende administrative data eller avancerede statistiske metoder. På den anden vil moderniseringen af statistikker over handel med varer inden for EU også i væsentlig grad reducere byrden for SMV'er (der er involveret i handelen med varer inden for EU). Eventuel forøgelse af byrden for SMV'er vil også blive begrænset, da mange lande anvender administrative data (kombineret med modelbaserede estimationsmetoder) for at opfylde nye datakrav.

Vil den foretrukne løsning få væsentlige virkninger for de nationale budgetter og myndigheder?

Gennemførelsesomkostningerne har konsekvenser for de nationale statistikmyndigheders budgetter og derfor indirekte for de nationale budgetter. Den lovgivningsmæssige ramme på statistikområdet omfatter foranstaltninger, som vil begrænse omkostningerne så meget som muligt. Kommissionen har allerede bidraget med ca. 13 mio. EUR i form af tilskud til finansiering af de yderligere omkostninger for de nationale statistikmyndigheder i forbindelse med tilpasningen af deres produktionsprocesser til de ændringer, der indføres med FRIBS. Der vil i fremtiden blive anvendt yderligere finansielle ressourcer — afhængigt af disponible budgetmidler — med henblik på at lette gennemførelsen af FRIBS. På grund af effektivitetsgevinster ved andre FRIBS-bestemmelser, der ikke medfører hurtige omkostningsbesparelser, men vil tage længere tid, forventes de indledende omkostningsstigninger at blive udlignet på mellemlang og lang sigt.

Vil den foretrukne løsning få andre væsentlige virkninger?

Ingen øvrige væsentlige konsekvenser er blevet identificeret.

D. Opfølgning

Hvornår vil foranstaltningen blive taget op til fornyet overvejelse?

Initiativet lægger op til regelmæssig kvalitetsrapportering fra medlemsstaterne, som indeholder relevante oplysninger om overvågning af de forskellige undersøgte elementer. Det europæiske statistiske program, herunder europæisk erhvervsstatistik, dækker i øjeblikket perioden 2013-2017 (forlænges til 2020) og vurderes midtvejs, og når det afsluttes. De centrale resultatindikatorer følges op årligt.