

Bruxelles, den 23.5.2017
COM(2017) 243 final

2017/0101 (NLE)

Forslag til

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

om ændring af gennemførelsesafgørelse 2014/170/EU om en liste over ikke-samarbejdende tredjelande i forbindelse med bekæmpelse af ulovligt, urapporteret og ureguleret fiskeri for så vidt angår Saint Vincent og Grenadinerne

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

Begrundelse og formål

Dette forslag vedrører anvendelsen af Rådets forordning (EF) nr. 1005/2008 af 29. september 2008 om en EF-ordning, der skal forebygge, afværge og standse ulovligt, urapporteret og ureguleret fiskeri, om ændring af forordning (EØF) nr. 2847/93, (EF) nr. 1936/2001 og (EF) nr. 601/2004 og om ophævelse af forordning (EF) nr. 1093/94 og (EF) nr. 1447/1999¹ (IUU-forordningen).

Generel baggrund

Forslaget fremsættes som led i gennemførelsen af IUU-forordningen og er resultatet af de undersøgelser og dialoger, der er foretaget i overensstemmelse med de indholdsmæssige og proceduremæssige krav i IUU-forordningen, der bl.a. fastsætter, at alle lande bør opfylde de folkeretlige forpligtelser, de som flag-, havne-, kyst- eller afsætningsstat har til at træffe foranstaltninger til at forebygge, afværge og standse IUU-fiskeri.

Gældende bestemmelser på det område, som forslaget vedrører

Kommissionens afgørelse af 12. december 2014 (EUT C 453 af 17.12.2014, s. 5) om underretning af de tredjelande, som efter Kommissionens opfattelse muligvis kan identificeres som ikke-samarbejdende lande i henhold til Rådets forordning (EF) nr. 1005/2008 om en EF-ordning, der skal forebygge, afværge og standse ulovligt, urapporteret og ureguleret fiskeri.

Kommissionens gennemførelsesafgørelse af 23 maj 2017 (EUT C XXX af XX.XX.2017, s. ...) om identifikation af Saint Vincent og Grenadinerne som et ikke-samarbejdende tredjeland med hensyn til bekæmpelse af ulovligt, urapporteret og ureguleret fiskeri

Overensstemmelse med EU's andre politikker og mål

Ikke relevant.

2. RESULTATER AF HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSER

Høring af interesserede parter

De interesserede parter, der er berørt af proceduren, har haft mulighed for at forsvare deres interesser i forbindelse med undersøgelsen og dialogen i overensstemmelse med IUU-forordningen.

Indhentning og brug af ekspertbistand

Der har ikke været behov for ekstern ekspertbistand.

Konsekvensanalyse

Forslaget er et resultat af gennemførelsen af IUU-forordningen.

¹ EUT L 286 af 29.10.2008, s. 1.

IUU-forordningen foreskriver ikke en generel konsekvensanalyse, men indeholder en udtømmende liste over de forhold, der skal vurderes.

3. JURIDISKE ASPEKTER AF FORSLAGET

Resumé af forslaget

Den 12. december 2014 **meddelte** Kommissionen ved en kommissionsafgørelse Saint Vincent og Grenadinerne, at det efter Kommissionens opfattelse **muligvis kan identificeres** som ikke-samarbejdende tredjeland i henhold til IUU-forordningen.

Kommissionen indledte foranstaltninger over for Saint Vincent og Grenadinerne. Foranstaltningerne bestod blandt andet i, at Kommissionen gjorde rede for baggrunden for disse foranstaltninger og gav landet mulighed for at reagere på og modbevise identifikationen, retten til at anmode om eller forelægge yderligere oplysninger, fremlægge forslag til en handlingsplan til at afhjælpe situationen samt en rimelig frist til at reagere og afhjælpe situationen.

Den 23. maj 2017 **identificerede** Kommissionen ved Kommissionens gennemførelsesafgørelse Saint Vincent og Grenadinerne som et tredjeland, som Kommissionen **betrakter som et ikke-samarbejdende** tredjeland i henhold til IUU-forordningen.

Vedlagte forslag til Rådets gennemførelsesafgørelse er baseret på konstateringer, der bekræfter, at Saint Vincent og Grenadinerne ikke opfylder sine folkeretlige forpligtelser som flag-, havne-, kyst- eller afsætningsstat.

Det foreslås derfor, at Rådet vedtager vedlagte forslag til afgørelse.

Retsgrundlag

Rådets forordning (EF) nr. 1005/2008 af 29. september 2008 om en EF-ordning, der skal forebygge, afværge og standse ulovligt, urapporteret og ureguleret fiskeri.

Nærhedsprincippet

Forslaget hører under Den Europæiske Unions enekompetence. Nærhedsprincippet finder derfor ikke anvendelse.

Proportionalitetsprincippet

Forslaget er i overensstemmelse med proportionalitetsprincippet af følgende grunde:

Foranstaltningens form er beskrevet i IUU-forordningen og giver ikke mulighed for nationale beslutninger.

Det er ikke relevant at forklare, hvordan byrden af finansiel eller administrativ art, der pålægges Unionen, nationale regeringer, regionale og lokale myndigheder, erhvervsdrivende og borgere, begrænses mest muligt og står i rimeligt forhold til forslagens mål.

Reguleringsmiddel/reguleringsform

Foreslåede midler: en afgørelse.

Andre midler vil ikke være hensigtsmæssige af følgende grund:

IUU-forordningen foreskriver ikke andre muligheder.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Forslaget har ingen virkninger for Unionens budget.

Forslag til

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

om ændring af gennemførelsesafgørelse 2014/170/EU om en liste over ikke-samarbejdende tredjelande i forbindelse med bekæmpelse af ulovligt, urapporteret og ureguleret fiskeri for så vidt angår Saint Vincent og Grenadinerne

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Rådets forordning (EF) nr. 1005/2008 af 29. september 2008 om en EF-ordning, der skal forebygge, afværge og standse ulovligt, urapporteret og ureguleret fiskeri, om ændring af forordning (EØF) nr. 2847/93, (EF) nr. 1936/2001 og (EF) nr. 601/2004 og om ophævelse af forordning (EF) nr. 1093/94 og (EF) nr. 1447/1999², særlig artikel 33, og

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

1. INDLEDNING

- (1) Ved forordning (EF) nr. 1005/2008 ("IUU-forordningen") indføres der en EF-ordning, som skal forebygge, afværge og standse ulovligt, urapporteret og ureguleret fiskeri (IUU-fiskeri).
- (2) I IUU-forordningens kapitel VI fastlægges proceduren for identifikation af ikke-samarbejdende tredjelande, det fastsættes, hvilke foranstaltninger der kan træffes over for lande, der er identificeret som ikkesamarbejdende tredjelande, ligesom der fastsættes bestemmelser om opstilling af en liste over sådanne tredjelande, fjernelse fra listen, offentliggørelse af listen samt bestemmelser om hasteforanstaltninger.
- (3) Den 24. marts 2014 vedtog Rådet gennemførelsesafgørelse 2014/170/EU om en liste over ikke-samarbejdende tredjelande for så vidt angår bekæmpelse af IUU-fiskeri i henhold til forordning (EF) nr. 1005/2008 om en EF-ordning, der skal forebygge, afværge og standse ulovligt, urapporteret og ureguleret fiskeri.
- (4) I overensstemmelse med artikel 32 i IUU-forordningen meddelte Kommissionen ved afgørelse af 12. december 2014 ("afgørelse af 12. december 2014")³ Saint Vincent og Grenadinerne, at det muligvis kunne blive identificeret som et land, som Kommissionen betragter som et ikke-samarbejdende tredjeland.
- (5) I afgørelsen af 12. december 2014 gjorde Kommissionen rede for de vigtigste kendsgerninger og overvejelser, der ligger bag en eventuel identifikation.

² EUT L 286 af 29.10.2008, s. 1.

³ Kommissionens afgørelse af 12. december 2014 om underretning af et tredjeland, som efter Kommissionens opfattelse muligvis kan identificeres som et ikke-samarbejdende tredjeland i henhold til Rådets forordning (EF) nr. 1005/2008 om en EF-ordning, der skal forebygge, afværge og standse ulovligt, urapporteret og ureguleret fiskeri (EUT C 453 af 17.12.2014, s. 5).

- (6) Afgørelsen blev meddelt Saint Vincent og Grenadinerne sammen med et brev, hvori det blev foreslået Saint Vincent og Grenadinerne i tæt samarbejde med Kommissionen at gennemføre en handlingsplan for at rette op på det konstaterede mangler.
- (7) Kommissionen opfordrede Saint Vincent og Grenadinerne til især i) at træffe de nødvendige foranstaltninger til at gennemføre foranstaltningerne i den af Kommissionen foreslåede handlingsplan; ii) at vurdere gennemførelsen af foranstaltningerne i den af Kommissionen foreslåede handlingsplan; og iii) hver sjette måned at sende en detaljeret rapport til Kommissionen om gennemførelsen af de enkelte foranstaltninger, herunder om, hvor effektivt de enkeltvis eller samlet bidrager til at sikre en fiskerikontrolordning, der fuldt ud lever op til reglerne.
- (8) Saint Vincent og Grenadinerne fik mulighed for at svare på afgørelsen af 12. december 2014 såvel som på andre relevante oplysninger, Kommissionen havde fremsendt, således at det kunne fremlægge bevismateriale med henblik på at modbevise eller supplere de forhold, der er anført i afgørelsen af 12. december 2014. Saint Vincent og Grenadinerne blev sikret retten til at anmode om eller forelægge yderligere oplysninger.
- (9) Kommissionen indledte ved sin afgørelse og brev af 12. december 2014 en dialog med Saint Vincent og Grenadinerne og bemærkede, at seks måneder i princippet burde være tilstrækkeligt til at nå en afgørelse om det pågældende spørgsmål.
- (10) Kommissionen fortsatte med at indhente og efterprøve alle de oplysninger, som den anså for nødvendige. De mundtlige og skriftlige bemærkninger, som Saint Vincent og Grenadinerne fremsendte i forlængelse af afgørelsen af 12. december 2014, blev vurderet og taget i betragtning. Kommissionen underrettede enten mundtligt eller skriftligt Saint Vincent og Grenadinerne om sine overvejelser.
- (11) Kommissionen kom imidlertid frem til, at Saint Vincent og Grenadinerne ikke i tilstrækkelig grad havde behandlet de forhold og mangler, som var beskrevet i afgørelsen af 12. december 2014. Desuden konkluderede Kommissionen, at foranstaltningerne i handlingsplanen ikke var blevet gennemført fuldt ud. Som konsekvens vedtog Kommissionen gennemførelsesafgørelse 2017/xxx/EU⁴, hvorved Saint Vincent og Grenadinerne identificeres som et ikke-samarbejdende tredjeland for så vidt angår bekæmpelsen af IUU-fiskeri.
- (12) Baseret på de undersøgelser og dialoger, som Kommissionen har udført, herunder den udvekslede korrespondance og de afholdte møder, og de bagvedliggende årsager til afgørelsen af 12. december 2014 og gennemførelsesafgørelse 2017/xxx/EU, er det passende at opføre Saint Vincent og Grenadinerne på listen over ikke-samarbejdende tredjelande for så vidt angår bekæmpelse af IUU-fiskeri.
- (13) I henhold til artikel 34, stk. 1, i IUU-forordningen fjerner Rådet med kvalificeret flertal på forslag af Kommissionen et tredjeland fra listen over ikke-samarbejdende tredjelande, hvis det pågældende tredjeland godtgør, at den situation, der berettigede, at det blev opført på listen, er afhjulpet. I en afgørelse om fjernelse fra listen tages der også hensyn til, om de pågældende identificerede tredjelande har truffet konkrete foranstaltninger til varig forbedring af situationen.

2. PROCEDURE MED HENSYN TIL SAINT VINCENT OG GRENADINERNE

⁴ Kommissionens gennemførelsesafgørelse af 23. maj 2017 om identifikation af Saint Vincent og Grenadinerne som et ikke-samarbejdende tredjeland med hensyn til bekæmpelse af ulovligt, urapporteret og ureguleret fiskeri (EUT L XX af dd.mm.2017, s. x).

- (14) Den 12. december 2014 meddelte Kommissionen i henhold til artikel 32 i IUU-forordningen Saint Vincent og Grenadinerne, at det muligvis kunne blive identificeret som et land, som Kommissionen betragter som et ikke-samarbejdende tredjeland, og opfordrede Saint Vincent og Grenadinerne til i tæt samarbejde med Kommissionens tjenestegrene at gennemføre en handlingsplan for at rette op på de mangler, der er omhandlet i afgørelsen af 12. december 2014. Efter afgørelsen fremsendte Saint Vincent og Grenadinerne skriftlige redegørelser for sine synspunkter og mødtes med Kommissionen for at drøfte sagen. Kommissionen fremsendte de relevante oplysninger på skrift til Saint Vincent og Grenadinerne. Kommissionen fortsatte med at indhente og efterprøve alle de oplysninger, som den anså for nødvendige. De mundtlige og skriftlige bemærkninger, som Saint Vincent og Grenadinerne fremsatte som følge af afgørelsen af 12. december 2014, blev vurderet og taget i betragtning, og Saint Vincent og Grenadinerne blev underrettet enten skriftligt eller mundtligt om Kommissionens overvejelser. Kommissionen kom frem til, at Saint Vincent og Grenadinerne ikke i tilstrækkelig grad havde behandlet de forhold og mangler, som var beskrevet i afgørelsen af 12. december 2014. Desuden konkluderede Kommissionen, at de foranstaltninger, der var blevet foreslået i en handlingsplan, ikke var blevet gennemført fuldt ud.

3. IDENTIFIKATION AF SAINT VINCENT OG GRENADINERNE SOM ET IKKE-SAMARBEJDENDE TREDJELAND

- (15) Kommissionen analyserede i afgørelsen af 12. december 2014 Saint Vincents og Grenadinernes forpligtelser og vurderede landets overholdelse af de folkeretlige forpligtelser, det har som flag-, havne-, kyst- eller afsætningsstat. Med henblik på denne undersøgelse tog Kommissionen højde for parametrene i IUU-forordningens artikel 31, stk. 4-7.
- (16) Kommissionen gennemgik Saint Vincents og Grenadinernes overholdelse i overensstemmelse med konklusionerne i afgørelsen af 12. december 2014, de relevante oplysninger, som Saint Vincent og Grenadinerne havde fremlagt, den foreslåede handlingsplan samt de foranstaltninger, der var truffet for at rette op på situationen.
- (17) De vigtigste mangler, som Kommissionen påpegede i den foreslåede handlingsplan, handlede om adskillige tilfælde af manglende gennemførelse af forpligtelser i henhold til folkeretten, især hvad angår manglende vedtagelse af en passende rammelovgivning, mangel på en passende og effektiv overvågningsordning, mangel på en observatørordning og mangel på en afskrækkende sanktionsordning. Andre udpegede mangler drejede sig mere overordnet om overholdelse af internationale forpligtelser, herunder regionale fiskeriforvaltningsorganisationers henstillinger og resolutioner samt betingelser for registrering af fartøjer i overensstemmelse med folkeretten. Der blev desuden konstateret manglende overholdelse af relevante organers henstillinger og beslutninger, såsom De Forenede Nationers internationale handlingsplan for bekæmpelse af ulovligt, ureguleret og urapporteret fiskeri og De Forenede Nationers retningslinjer for flagstats præstationer. Oplysningerne om manglende efterlevelse af ikkebindende henstillinger og resolutioner fungerede dog kun som støttemateriale og ligger således ikke til grund for identifikationen.
- (18) I gennemførelsesafgørelse [2017/xxx/EU](#) identificerede Kommissionen Saint Vincent og Grenadinerne som et ikke-samarbejdende tredjeland, jf. IUU-forordningen.
- (19) For så vidt angår Saint Vincent og Grenadinernes mulige begrænsninger som udviklingsland, bemærkes det, at Saint Vincents og Grenadinernes udviklingsstatus og

overordnede præstation specifikt med hensyn til fiskeri ikke er påvirket af landets generelle udviklingsniveau.

- (20) I betragtning af afgørelse af 12. december 2014 og gennemførelsesafgørelse af 23. maj 2017 samt den af Kommissionen indledte dialog med Saint Vincent og Grenadinerne og udfaldet heraf, konkluderes det, at de foranstaltninger, som Saint Vincent og Grenadinerne har truffet på baggrund af sine forpligtelser som flagstat, ikke er tilstrækkelige til at opfylde bestemmelserne i artikel 63, 64, 91, 94 og 117 i De Forenede Nationers havretskonvention, artikel 7, 18, 19, 20 og 23 i De Forenede Nationers aftale om gennemførelse af De Forenede Nationers havretskonvention af 10. december 1982 for så vidt angår bevarelse og forvaltning af fælles fiskebestande og stærkt vandrende fiskebestande (UNFSA) og artikel III, stk. 8, i De Forenede Nationers aftale om fremme af fiskerfartøjers overholdelse af internationale bevarings- og forvaltningsforanstaltninger på åbent hav.
- (21) Saint Vincent og Grenadinerne har således ikke opfyldt sine folkeretlige forpligtelser som flagstat til at forebygge, afværge og standse IUU-fiskeri.

4. OPSTILLING AF EN LISTE OVER IKKE-SAMARBEJDEDE TREDJELANDE

- (22) Saint Vincent og Grenadinerne bør, i betragtning af de konklusioner, der er draget, og i overensstemmelse med artikel 33, i IUU-forordningen, tilføjes til listen over ikke-samarbejdende tredjelande, der er opstillet ved gennemførelsesafgørelse 2014/170/EU. Gennemførelsesafgørelse 2014/170/EU bør derfor ændres.
- (23) Opførelsen af Saint Vincent og Grenadinerne på listen over ikke-samarbejdende lande for så vidt angår bekæmpelse af IUU-fiskeri, indebærer anvendelsen af de foranstaltninger, der er fastsat i artikel 38 i IUU-forordningen. Ifølge artikel 38, stk. 1, i IUU-forordningen er import af fiskevarer fanget af fiskerfartøjer, der fører ikke-samarbejdende landes flag, forbudt. I Saint Vincent og Grenadinerne's tilfælde bør dette forbud omfatte alle bestande og arter som defineret i artikel 2, stk. 8, i IUU-forordningen, eftersom de manglende passende foranstaltninger over for IUU-fiskeri, der har ført til, at Saint Vincent og Grenadinerne blev identificeret som et ikke-samarbejdende tredjeland, ikke er begrænset til en bestemt bestand eller art.
- (24) Det skal bemærkes, at IUU-fiskeri nedfisker bl.a. fiskebestandene, ødelægger marine levesteder, underminerer bevarelsen og den bæredygtige udnyttelse af havets ressourcer, fordrejer konkurrencen, sætter fødevarerens sikkerhed på spil, stiller ærlige fiskere urimeligt dårligt i konkurrencen og svækker kystsamfundene. På baggrund af omfanget af de problemer, som IUU-fiskeri medfører, er det nødvendigt, at Unionen hurtigt gennemfører foranstaltningerne over for Saint Vincent og Grenadinerne som ikke-samarbejdende land. Denne afgørelse bør derfor træde i kraft dagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.
- (25) I fald Saint Vincent og Grenadinerne påviser, at den situation, der har ført til, at landet er blevet opført på listen, er blevet afhjulpet, fjerner Rådet med kvalificeret flertal på forslag af Kommissionen Saint Vincent og Grenadinerne fra listen over ikke-samarbejdende tredjelande i overensstemmelse med artikel 34, stk. 1, i IUU-forordningen. I en afgørelse om fjernelse fra listen bør der også tages der hensyn til, om Saint Vincent og Grenadinerne har truffet konkrete foranstaltninger til varig forbedring af situationen —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

"Saint Vincent og Grenadinerne" tilføjes bilaget til gennemførelsesafgørelse 2014/170/EU.

Artikel 2

Denne afgørelse træder i kraft dagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

*På Rådets vegne
Formand*