

Torsdag den 6. april 2017

P8_TA(2017)0130

Det europæiske solidaritetskorps

Europa-Parlamentets beslutning af 6. april 2017 om det europæiske solidaritetskorps (2017/2629(RSP))

(2018/C 298/10)

Europa-Parlamentet,

- der henviser til Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder,
- der henviser til Kommissionens meddelelse af 7. december 2016 om et europæisk solidaritetskorps (COM(2016)0942),
- der henviser til Europa-Parlamentets beslutning af 27. oktober 2016 om den europæiske volontørtjeneste og fremme af frivilligt arbejde i Europa ⁽¹⁾,
- der henviser til sin beslutning af 19. januar 2016 om betydningen af interkulturel dialog, kulturel mangfoldighed og uddannelse for fremme af EU's grundlæggende værdier ⁽²⁾,
- der henviser til sin beslutning af 22. april 2008 om det frivillige arbejdes bidrag til økonomisk og social samhørighed ⁽³⁾,
- der henviser til sin beslutning af 17. juli 2014 om ungdomsbeskæftigelse ⁽⁴⁾,
- der henviser til sin beslutning af 16. januar 2013 om en ungdomsgaranti ⁽⁵⁾,
- der henviser til Rådets henstilling af 20. december 2012 om validering af ikke-formel og uformel læring ⁽⁶⁾,
- der henviser til politikdagsordenen for frivilligt arbejde i Europa (Policy Agenda for Volunteering in Europe (PAVE)) og til udkastets til det europæiske charter om frivilliges rettigheder og ansvar ⁽⁷⁾,
- der henviser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1304/2013 af 17. december 2013 om Den Europæiske Socialfond og om ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 1081/2006 ⁽⁸⁾,
- der henviser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 1288/2013 af 11. december 2013 om oprettelse af »Erasmus+«: EU-programmet for uddannelse, ungdom og idræt og om ophævelse af afgørelse nr. 1719/2006/EF, 1720/2006/EF og 1298/2008/EF ⁽⁹⁾,
- der henviser til forespørgslen til Kommissionen om frivilligt arbejde og den europæiske volontørtjeneste (O-000107/2016 — B8-1803/2016),
- der henviser til forespørgsler til Kommissionen om det europæiske solidaritetskorps (O-000020/2017 — B8-0210/2017 og O-000022/2017 — B8-0211/2017),

⁽¹⁾ Vedtagne tekster, P8_TA(2016)0425.

⁽²⁾ Vedtagne tekster, P8_TA(2016)0005.

⁽³⁾ EUT C 259 E af 29.10.2009, s. 9.

⁽⁴⁾ EUT C 224 af 21.6.2016, s. 19.

⁽⁵⁾ EUT C 440 af 30.12.2015, s. 67.

⁽⁶⁾ EUT C 398 af 22.12.2012, s. 1.

⁽⁷⁾ http://ec.europa.eu/citizenship/pdf/volunteering_charter_en.pdf

⁽⁸⁾ EUT L 347 af 20.12.2013, s. 470.

⁽⁹⁾ EUT L 347 af 20.12.2013, s. 50.

Torsdag den 6. april 2017

- der henviser til forslag til beslutning fra Kultur- og Uddannelsesudvalget,
- der henviser til forretningsordenens artikel 128, stk. 5, og artikel 123, stk. 2,
- A. der henviser til, at grundlaget for Den Europæiske Union hviler på grundlæggende idéer, værdier og principper, som medlemsstaterne har vedtaget og tilsluttet sig;
- B. der henviser til, at solidaritetsprincippet i Den Europæiske Union er et af de grundlæggende principper og er baseret på at dele både fordele og byrder;
- C. der henviser til, at solidaritetsprincippet er en drivkraft for udviklingen af den europæiske volontørtjeneste, der har skabt ekstraordinære resultater i sin 20-årige historie, som ikke bør gå tabt;
- D. der henviser til, at EU og medlemsstaterne er nødt til at indtage en stærk holdning til aktivt at støtte civilsamfundets inddragelse af borgere og anerkende, at frivilligt arbejde bidrager til at styrke følelsen af solidaritet, socialt ansvar og en deling af fælles medborgerskabsværdier og -erfaringer;
- E. der henviser til, at oprettelsen af det europæiske solidaritetskorpss skal være baseret på EU's fælles værdier som fastlagt i traktaterne og i chartret om grundlæggende rettigheder; der henviser til, at dets mål bør være at opbygge en følelse af fællesskab, solidaritet og socialt ansvar i Europa og samtidig give en meningsfuld og udviklende erfaring med frivilligt arbejde, arbejde, praktikophold eller lærepladser;
- F. der henviser til, at frivilligt arbejde kan skabe adgang til beskæftigelse og åbne muligheder for social integration;
- G. der henviser til, at hovedparten af de frivillige initiativer finder sted uden for EU's programmer og skal støttes af et gunstigt retligt og finansielt miljø;
- H. der henviser til, at den europæiske volontørtjeneste er de eksisterende rammer for frivilligt arbejde i EU med 20 års dokumenteret effektivitet, knowhow og læringsresultater; der henviser til, at alle nye programmer for frivilligt arbejde på EU-plan bør supplere og bygge videre på de vellykkede erfaringer fra den europæiske volontørtjeneste og andre programmer, såsom Det Frivillige Europæiske Korps for Humanitær Bistand;
- I. der henviser til, at det europæiske solidaritetskorpss kunne være en mulighed for de unge, som er dets primære målgruppe (navnlig unge fra marginaliserede samfundsgrupper og dårligt stillede socioøkonomisk samfundslag), til at yde et værdifuldt bidrag til samfundet og øge synligheden af EU's indsats samt puste nyt liv i den bredere debat om frivilligt arbejde i Europa og dets fordele for samfundet;
- J. der henviser til, at civilsamfundet og ungdomsorganisationer spiller en betydningsfuld rolle, idet de leverer lokalt, nationalt og grænseoverskridende frivilligt arbejde; der henviser til, at løbende støtte, ledsaget af et retligt og finansielt miljø, er nødvendigt i denne henseende;
- K. der henviser til, at mere end 20 000 mennesker allerede har registreret sig til det europæiske solidaritetskorpss siden lanceringen af Kommissionens onlineplatform i december 2016;
- L. der henviser til, at Kommissionen indtrængende opfordres til at udarbejde en klar og detaljeret retlig ramme for et europæisk solidaritetskorpss under hensyntagen til følgende anbefalinger for Europa-Parlamentet;

Europæisk solidaritet

1. mener, at en klar definition af solidaritet på EU-plan er af afgørende betydning; anmoder Kommissionen om at definere målene for det europæiske solidaritetskorpss og gøre sine tiltag målbare og effektive under hensyntagen til den vigtige positive virkning af solidariske tiltag på både de enkelte deltagere og samfundet; understreger, at definitioner, der skønnes nødvendige for at lette dette, bør udvikles i tæt samarbejde med medlemsstaterne og relevante interesseorganisationer, der er aktive inden for frivilligt arbejde, civiltjenester og aktiviteter på ungdomsområdet og være i overensstemmelse med EU's grundlæggende værdier som fastsat i traktaterne og chartret;

Torsdag den 6. april 2017

2. understreger behovet for at garantere lige adgang til det europæiske solidaritetskorp for alle EU's borgere; tilskynder til, at der gøres en større indsats for at fremme mulighederne for personer med særlige behov og for personer fra socialt dårlige kår for at deltage i initiativet;
3. er overbevist om, at selv om læringsdelen, herunder læring gennem en ikkeformel og uformel uddannelseserfaring, og konsekvenserne for den enkelte frivillige, unge arbejdstager, praktikant eller lærling er vigtige elementer, bør det vigtigste mål for det europæiske solidaritetskorp være at opnå en positiv indvirkning på projekternes og tiltagenes målgruppe samt på hele det bredere samfund som et klart udtryk for solidaritet og socialt ansvar;
4. mener endvidere, at deltagelse i det europæiske solidaritetskorp-initiativ vil bidrage til at udvikle deltagernes livsfærdigheder, ansvarlighed, engagement og fællesskabsfølelse med henblik på at overvinde forskelle i sprog, kultur, religion, tro eller økonomiske forhold samt misforståelser og fordomme; er af den opfattelse, at det europæiske solidaritetskorp-initiativ også vil bidrage til at fremme erfaringer med aktivt medborgerskab og hjælpe deltagerne med at blive i stand til at foretage en kritisk analyse af virkeligheden og de samfundsmæssige problemer, som de støder på; opfordrer Kommissionen til at integrere ligestilling mellem kønnene i gennemførelsen af det europæiske solidaritetskorp;
5. understreger, at civilbeskyttelse og humanitær bistand ikke kan afhænge af unge gennem det europæiske solidaritetskorp; opfordrer i denne forbindelse Kommissionen og medlemsstaterne til at sikre fortsatte investeringer i strukturel civilbeskyttelse og humanitær bistand;

Finansieringen af det europæiske solidaritetskorp

6. er stærkt bekymret over, at Kommissionen har til hensigt at gennemføre det europæiske solidaritetskorp i dets indledende fase ved at indarbejde det i eksisterende programmer og initiativer, især uddannelses- og kulturprogrammer såsom Erasmus+ og Europa for Borgerne, ungdomsgarantien og programmet for beskæftigelse og social innovation uden tilstrækkelig klarhed om de nøjagtige finansielle og menneskelige ressourcer, der afsættes til det europæiske solidaritetskorp; erindrer om, at Europa-Parlamentet som medlovgiver af EU-programmer og budgetmyndighed er imod at omfordele midler fra prioriterede programmer, der ofte ikke har tilstrækkelige midler til at finansiere centrale aktioner, og finansiere af nye politiske initiativer;
7. opfordrer Kommissionen til i sine fremtidige lovgivningsforslag om det europæiske solidaritetskorp at indføje en klar beskrivelse af de budgetmæssige bestemmelser, der gør det muligt for det europæiske solidaritetskorp at fungere effektivt; understreger, at finansieringen af det europæiske solidaritetskorp ikke må have en negativ indvirkning på de eksisterende programmer, der er rettet mod unge mennesker og initiativer som f.eks. programmet Europa for Borgerne og programmet Erasmus+, programmet for beskæftigelse og social innovation og initiativer som ungdomsgarantien, og at det ikke vil fordreje funktionen af de eksisterende og velfungerende redskaber, som f.eks. den europæiske volontørtjeneste;
8. opfordrer Kommissionen til at tilvejebringe en effektiv kontrol- og evalueringsmekanisme for det europæiske solidaritetskorp med henblik på at sikre korrekt gennemførelse, tilbuddenes kvalitet og resultaternes holdbarhed;

Integration af det europæiske solidaritetskorp i en bredere strategi for frivilligt arbejde

9. foreslår, at Kommissionen for at gøre det europæiske solidaritetskorp til en succes bør integrere det i en bredere politisk strategi, der tager sigte på at skabe et gunstigt miljø for frivilligt arbejde i Europa, og samtidig ikke overlapper men snarere styrke velfungerende eksisterende initiativer såsom den europæiske volontørtjeneste;
10. understreger, at langt størstedelen af det frivillige arbejde finder sted på lokalt plan og opfylder de lokale behov, og det europæiske solidaritetskorp derfor i første omgang bør fokusere på lokalt baserede frivilligt arbejde snarere end på grænseoverskridende muligheder, der kræver international mobilitet, og som kan bidrage til at udelukke personer fra ugunstigt stillede miljøer;
11. understreger, at det europæiske solidaritetskorp ikke bør påføre de deltagende organisationer og enkeltpersoner en større administrativ byrde, og at det bør have så tæt et samarbejde som muligt med de eksisterende og veletablerede muligheder for frivilligt arbejde, som allerede forvaltes af civilsamfundsorganisationer;

Torsdag den 6. april 2017

12. opfordrer indtrængende Kommissionen til at sikre balance mellem det store antal registreringer til det europæiske solidaritetskorp på en onlineplatform og antallet af tilgængelige stillinger som frivillig for at undgå frustration blandt unge, som søger til det europæiske solidaritetskorp;
13. opfordrer Kommissionen til at integrere frivilligt arbejde på tværs af de europæiske programmer og fonde, som f.eks. strukturfondene, Asyl-, Migrations- og Integrationsfonden, LIFE-programmet og programmer og fonde for EU's optræden udadtil; understreger i denne forbindelse betydningen af at indføre et enkelt kontaktpunkt til koordinering af EU's politikker og programmer for frivilligt arbejde;
14. foreslår, at uddannelsesinstitutionerne integrerer uddannelse inden for frivilligt arbejde i deres læseplaner med fokus på solidariske tiltag, for at støtte gennemførelsen af det europæiske solidaritetskorp;

En klar sondring mellem frivilligt arbejde og beskæftigelse og kvalitetsmuligheder for unge inden for rammerne af den beskæftigelsesmæssige del

15. opfordrer Kommissionen til i forbindelse med gennemførelsen af det europæiske solidaritetskorp at foretage en klar sondring mellem frivillige aktiviteter og jobtilbud for at opretholde de grundlæggende forskelle mellem frivilligt arbejde og arbejde, hvor det primære fokus er på enten målgruppens behov eller på deltagernes uddannelses- og udviklingsbehov, og for at undgå substitution af potentielle lønnede kvalitetsjob; understreger med henblik herpå, at frivilligt arbejde ikke bør være berettiget til støtte, der specifikt har til formål at bekæmpe ungdomsarbejdsløshed, som f.eks. ungdomsbeskæftigelsesinitiativet;
16. understreger, at den del af tiltag, der udføres af frivillige, bør understøttes af en klar forståelse af principperne om frivilligt arbejde af høj kvalitet såsom dem, der er anført i det europæiske charter om frivilliges rettigheder og ansvar; understreger endvidere, at frivilligt arbejde altid bør være til støtte for almenyttige solidariske tiltag til at imødekomme konstaterede behov i lokalsamfundet;
17. understreger, at den beskæftigelsesmæssige del bør fokusere på at levere arbejdspladser, praktikophold og lærepladser af høj kvalitet i nonprofitororganisationer og sociale virksomheder i solidaritetssektoren;
18. understreger betydningen af at sikre passende administrativ og finansiel støtte til værtsorganisationer og -organer inden for begge dele, og sikre den nødvendige viden og de nødvendige færdigheder til at være i stand til at være en korrekt vært for det europæiske solidaritetskorp deltagere;
19. anmoder om, at værtsorganisationer bør tilslutte sig et kvalitetscharter, som omfatter vedtagne mål, principper og standarder, som dem, der er skitseret i det europæiske kvalitetscharter for praktikophold og lærepladser⁽¹⁾; tilskynder værtsorganisationerne til på forhånd at beskrive de færdigheder og kompetencer, der bør erhverves under denne erfaring; opfordrer til sammenlignelighed, anerkendelse og validering af færdigheder og kompetencer, der er erhvervet under denne erfaring, således som det kræves i Rådets henstilling af 20. december 2012 om valideringen af ikke-formel og uformel læring, således at de bidrager til holdbar inklusion af unge på arbejdsmarkedet; fremhæver, at klare standarder vil bidrage til at overvåge gennemførelsen af det europæiske solidaritetskorp;
20. understreger behovet for at give unge frivillige passende økonomisk kompensation og unge arbejdstagere passende betaling samt sygesikring, uddannelse og mentorordninger; understreger, at deres arbejdsbyrde og miljø bør overvåges på grund af de særlige opgaver, de vil skulle opfylde i det europæiske solidaritetskorp, under deres frivillige arbejde eller praktikophold;
21. gentager sin opfordring til medlemsstaterne om at kæde ungdomsbeskæftigelsespolitikker sammen med varige arbejdskontrakter af høj kvalitet med henblik på at tackle usikkerhed og underbeskæftigelse;
22. opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til at sikre fuld adgang til det europæiske solidaritetskorp for unge fra dårligt stillede miljøer eller unge med særlige behov; understreger derfor, at der bør afsættes et specifikt budget til dækning af udgifter til personlig bistand eller ekstra støtte til de berørte unge; mener, at den europæiske volontørtjeneste kan betragtes som god praksis i denne henseende;

⁽¹⁾ http://www.youthforum.org/assets/2014/04/internship_charter_EN.pdf

Torsdag den 6. april 2017

Koordinering mellem tjenestegrene og høring af interesserede parter

23. opfordrer Kommissionen til at koordinere og integrere det europæiske solidaritetskorpsets initiativ i alle sine tjenestegrene og med alle de andre europæiske og nationale institutioner for at sikre en sammenhængende og konsekvent gennemførelse; foreslår, at Kommissionens Generaldirektorat for Uddannelse, Ungdom, Sport og Kultur bliver ansvarlig for koordinering og integration af det europæiske solidaritetskorpsets;

24. minder Kommissionen om behovet for at sikre, at der foreligger de rette betingelser for en behørig høring af de vigtigste interessenter som f.eks. ungdomsorganisationer, arbejdsmarkedets organisationer, organisationer, der er baseret på frivilligt arbejde, fagforeninger og medlemsstaterne forud for udarbejdelsen af lovgivningsmæssige forslag; understreger, at disse interessenter regelmæssigt skal inddrages i gennemførelsen og, hvor det er relevant, overvågningen af initiativet for at sikre en korrekt gennemførelse heraf, kvaliteten af praktikophold og resultaternes holdbarhed;

o

o o

25. pålægger sin formand at sende denne beslutning til Rådet og Kommissionen samt til medlemsstaternes regeringer og parlamenter.
