



Bruxelles, den 10.10.2017  
COM(2017) 585 final

**BERETNING FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET**

**Tredje årlige beretning om gennemførelsen af handelsaftalen mellem EU og Columbia  
og Peru**

**BERETNING FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET**

**Tredje årlige beretning om gennemførelsen af handelsaftalen mellem EU og Columbia  
og Peru**

## 1. INDLEDNING

2016 var det fjerde år af gennemførelsen af handelsaftalen mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og Colombia og Peru på den anden side<sup>1</sup> ("aftalen"). Aftalen har været anvendt med Peru siden marts 2013 og med Colombia siden august 2013<sup>2</sup>.

Aftalen blev ændret første gang ved protokollen om Kroatiens tiltrædelse af EU. Da Peru havde færdiggjort ratifikationsprocessen den 6. april 2017, trådte protokollen i kraft for Perus vedkommende den 1. maj 2017.

Aftalen blev ændret anden gang med protokollen om Ecuadors tiltrædelse, som har været midlertidigt anvendt siden den 1. januar 2017. Ratifikationsprocessen i Colombia og Peru samt i EU's medlemsstater er endnu ikke afsluttet<sup>3</sup>.

I henhold til artikel 13 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 19/2013 af 15. januar 2013 om gennemførelse af den bilaterale beskyttelsesklausul og stabiliseringsmekanismen for bananer i handelsaftalen mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og Colombia og Peru på den anden side<sup>4</sup> ("forordningen") forpligtede Kommissionen sig til at forelægge Europa-Parlamentet og Rådet en årlig beretning om anvendelsen, gennemførelsen og overholdelsen af forpligtelser i aftalen og forordningen. Denne beretning opfylder dette krav.

## 2. METODE ANVENDT TIL ANALYSEN

Analysen af de bilaterale handelsstrømme er baseret på en sammenligning af Eurostats data for det fjerde år af aftalens gennemførelse (kalenderåret 2016) med dataene for det kalenderår, der går umiddelbart forud for aftalen (2012). For handel med tjenesteydelser og investeringsstrømme og beholdninger er analysen baseret på data indtil 2015.

Det skal generelt bemærkes, at grundene til udsvingene i handelsstrømme naturligvis afspejler flere forskellige faktorer og ikke udelukkende kan tilskrives eksistensen eller graden af fremskridt i aftalens gennemførelse.

---

<sup>1</sup> EUT L 354 af 21.12.2012, s. 3.

<sup>2</sup> <http://www.consilium.europa.eu/da/documents-publications/agreements-conventions/agreement/?aid=2011057>

<sup>3</sup> <http://www.consilium.europa.eu/da/documents-publications/agreements-conventions/agreement/?aid=2016044>

<sup>4</sup> EUT L 17 af 19.1.2013, s. 1.

### 3. UDVIKLING I HANDELEN (ÅR-TIL-ÅR OG SIDEN STARTEN AF DEN MIDLERTIDIGE ANVENDELSE)

#### 3.1 Varehandel

##### Colombia

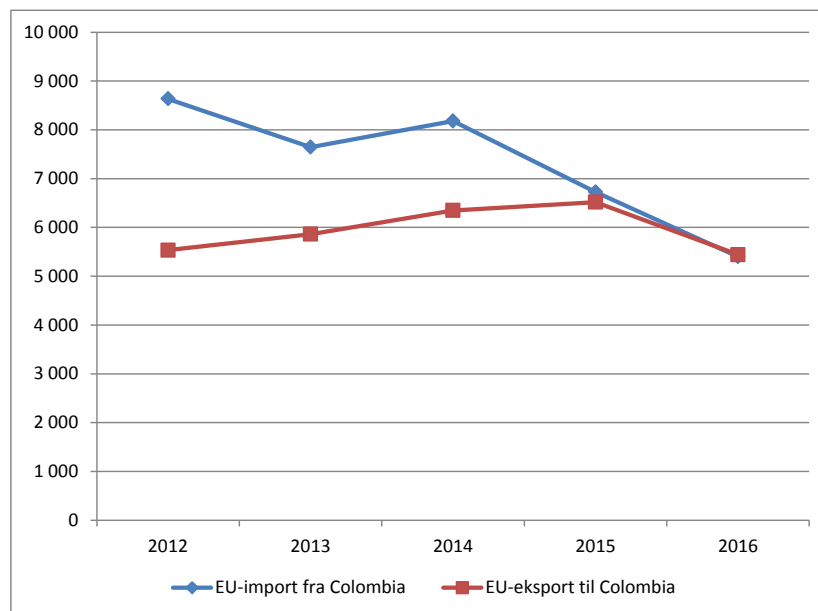
EU er Colombias næststørste handelspartner, efter USA. Efter en stigning mellem 2012 og 2014 er handelen mellem EU og Colombia faldet i de seneste to år. Dette skyldes hovedsagelig en nedgang i den eksterne efterspørgsel i Colombia og faldet i de internationale råvarepriser, som påvirkede Colombias eksport af mineralske produkter. Den bilaterale handel i 2016 var 23,5 % lavere end i 2012, mens Colombias samlede handel med resten af verden faldt med ca. 36 % i samme periode.

I 2016 beløb den bilaterale handel sig til 10,8 mia. EUR i forhold til 14,2 mia. EUR i 2012, altså et lille handelsoverskud for EU for første gang i ti år.

EU's eksport til Colombia steg fra 5,5 mia. EUR i 2012 til 6,5 mia. EUR i 2015, men faldt med 15 % i 2016 til 5,4 mia. EUR. Dette følger udviklingen i den reducerede import til Colombia fra resten af verden.

EU's import fra Colombia beløb sig til 5,4 mia. EUR i 2016, et fald fra 6,7 mia. EUR i 2015 og 8,6 mia. EUR i 2012 (et fald på 37,5 %). Colombias samlede eksport faldt imidlertid med 48 % i samme periode.

**Tabel 1: Bilateral varehandel EU-Colombia 2012-2016 (mio. EUR)**



Kilde: Eurostat

##### Sektorvirkninger

Hvad angår EU's eksport til Colombia, var de vigtigste kategorier i 2016:

- maskiner og mekaniske apparater (HS84), 16,1 % af EU's eksport, med et fald på 24,6 % i forhold til 2012, som især skyldtes lavere efterspørgsel efter investeringer
- farmaceutiske produkter (HS30), 13 % af eksporten, en stigning på 12,5 %

- motorkøretøjer og reservedele (HS87), 8,5 % af eksporten, en stigning på 2,1 %
- lægeinstrumenter (og andet udstyr) (HS90) og plastic og plastartikler (HS39), som begge steg med 11 %
- EU's samlede eksport af landbrugsvarer (HS01-24) er steget med 82 % siden 2012, en tendens for de fleste varekategorier, som overvejende skyldes fremskridt i forbindelse med gennemførelsen af kapitlet om sundheds- og plantesundhedsforanstaltninger.

Hvad angår EU's import fra Colombia, var de vigtigste kategorier:

- mineraler (HS27), 51,3 % af EU's import sammenlignet med 68,5 % i 2012
- frugt (HS08), 18 %, næsten en fordobling fra 9,6 % i 2012 (bortset fra bananer sås der en markant stigning for andre tropiske frugter)
- kaffe (HS09), havde en stigning på 44,9 % og udgør nu 10,9 % af EU's import
- EU's samlede import af landbrugsvarer (HS01-24) er steget med 32,9 % siden 2012.

## Peru

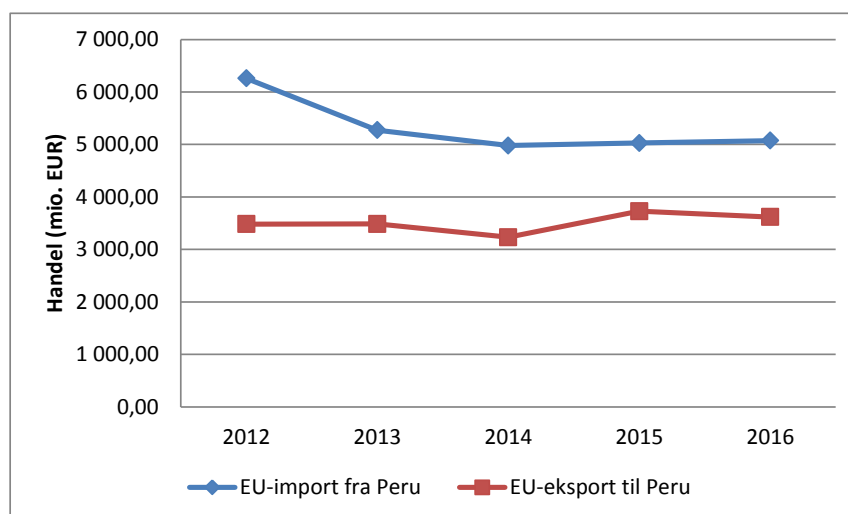
EU er Perus tredjestørste handelspartner, efter Kina og USA. I 2016 faldt den bilaterale handel svagt, hvilket især skyldtes faldet i den eksterne efterspørgsel og faldet i de globale råvarepriser. Perus samlede handel med resten af verden faldt med 18 % mellem 2012 og 2016, sammenlignet med et fald på 11 % i handelen med EU.

Den bilaterale handel beløb sig til 8,7 mia. EUR i 2016, et fald på 11 % i forhold til 2012, hvorved EU reducerede sit handelsunderskud i forhold til 2012.

EU's import fra Peru faldt med 4 % i forhold til 2012, sammenholdt med et fald i den samlede eksport fra Peru på 14 %.

EU's eksport til Peru er steget med 4 % i samme periode i modsætning til et fald på 22 % i den samlede import fra Peru.

**Tabel 2: Bilateral varehandel EU-Peru 2012-2016 (mio. EUR)**



Kilde: Eurostat

## Sektorvirkninger

Hvad angår EU's eksport til Peru, var de vigtigste kategorier i 2016:

- maskiner og mekaniske apparater (HS84), 27 % af eksporten i forhold til 34 % i 2012
- elektriske apparater (HS85), 9 % af eksporten, et fald på 15 % siden 2012
- motorkøretøjer (HS87), 8 % af eksporten med en stigning på 17 % for biler og 9 % for lastbiler
- farmaceutiske produkter (HS30), 5 % af EU's eksport (en stigning på 76 % siden 2012)
- landbrugsvarer (HS01-24) er steget med 73 % siden 2012, navnlig spiritus (stigning på 60 %), tilberedte fødevarer til børn (stigning på 277 %) og tilberedninger af grøntsager (stigning på 156 %).

Hvad angår EU's import fra Peru, var de vigtigste kategorier:

- malme, slagge og aske (HS26), 24 % af EU's samlede import, men med et fald på 40 % siden 2012
- mineralske brændstoffer og mineralolier (HS27), 7 % af EU's import, et fald på 48 % siden 2012
- frugt (HS08), nu 18 % af EU's import, en stigning på 120 % (de vigtigste varer er avocadoer, spisedruer, mangoer, blåbær og bananer)
- kaffe (HS09), nu den tredjestørste importkategori i EU med 7 % af importen, til trods for et fald på 32 % siden 2012, som især skyldes et skadedyrsproblem
- fisk og bløddyr (HS03), 5 % af importen med en stigning på 30 %
- grøntsager (HS07), 4 % af importen (heraf 77 % for asparges), en stigning på 22 %.
- Kakao steg med 226 % og udgør nu 5 % af EU's import.

### 3.2 Handel med tjenesteydelser og investeringer

#### 3.2.1. Handel med tjenesteydelser

**Tabel 3: Bilateral handel med tjenesteydelser EU-Colombia 2010-2015 (mio. EUR)**

	2010	2011	2012	2013	2014	2015
EU28-import	987	1 355	1 447	1 434	1 615	1 496
EU28-eksport	1 953	2 636	2 857	2 576	2 485	2 866
<b>Saldo</b>	<b>967</b>	<b>1 281</b>	<b>1 410</b>	<b>1 141</b>	<b>870</b>	<b>1 370</b>
<b>Samlet handel</b>	<b>2 940</b>	<b>3 992</b>	<b>4 304</b>	<b>4 010</b>	<b>4 100</b>	<b>4 362</b>

Kilde: Eurostat

Colombias bilaterale handel med tjenesteydelser var stabil i 2015 på 4,3 mia. EUR. Iflg. Colombias statistikker var EU's andel af Colombias samlede handel med tjenesteydelser på 16,2 % i 2016.

**Tabel 4: Bilateral handel med tjenesteydelser EU-Peru 2010-2015 (mio. EUR)**

	2010	2011	2012	2013	2014	2015
EU28-import	898	849	855	831	879	803
EU28-eksport	1 067	1 094	1 503	1 704	1 472	1 667
<b>Saldo</b>	<b>169</b>	<b>245</b>	<b>648</b>	<b>873</b>	<b>593</b>	<b>864</b>
<b>Samlet handel</b>	<b>1 964</b>	<b>1 943</b>	<b>2 358</b>	<b>2 535</b>	<b>2 351</b>	<b>2 469</b>

Kilde: Eurostat

Perus bilaterale handel med tjenesteydelser steg med 5 % i 2015 i forhold til 2012. Mens EU's eksport steg med 11 %, faldt Perus eksport med 6 % i denne periode. Iflg. Perus statistikker tegnede EU's andel af Perus samlede handel med tjenesteydelser sig næsten for 30 % i 2015.

### 3.2.2. Investeringer

**Tabel 5: Investeringsstrømme og beholdninger mellem EU og Colombia 2013-2015 (mio. EUR)**

	Indgående			Udgående		
	2013	2014	2015	2013	2014	2015
<b>Beholdninger</b>	4 788	4 248	4 418	17 528	16 258	18 163
<b>Strømme</b>	1 365	-192	371	-278	183	1 458

Kilde: Eurostat

EU er den største udenlandske investor i Colombia. EU's FDI-beholdninger i Colombia steg med 4 % mellem 2013 og 2015 og beløb sig i alt til 18,2 mia. EUR i 2015. Colombias FDI-beholdninger i EU er faldet med 8 % siden 2013 og beløb sig til 4,4 mia. EUR i 2015.

**Tabel 6: Investeringsstrømme og beholdninger mellem EU og Peru 2013-2015 (mio. EUR)**

	Indgående			Udgående		
	2013	2014	2015	2013	2014	2015
<b>Beholdninger</b>	243	245	1 536	9 135	9 512	10 465
<b>Strømme</b>	129	264	672	4	618	1 473

Kilde: Eurostat

EU er den største udenlandske investor i Peru. EU's FDI-beholdninger i Peru steg med 15 % mellem 2013 og 2015 og beløb sig i alt til 10,4 mia. EUR i 2015. Perus FDI-beholdninger i EU steg til 1,5 mia. EUR i 2015, en stigning på 533 % i forhold til 2013.

### 3.3 Anvendelse af toldpræferencer

Anvendelsen af toldpræferencerne kan vurderes ved at udregne den andel af handelsstrømmen, der gennemføres inden for rammerne af aftalen.

Iflg. EU's statistikker foregår over 95 % af både Colombias og Perus eksport til EU inden for rammerne af aftalen.

Iflg. statistikker fra Colombia var EU's præferenceudnyttelsesgrad i Colombia på 70,6 % i 2016 (i modsætning til 55,7 % i 2014, hvilket antyder, at EU-eksportørerne gør bedre brug af aftalen). Det har ikke været muligt at indhente statistikker om EU's præferenceudnyttelse i Peru.

### 3.4 Konsekvenser for små og mellemstore virksomheder

Iflg. data fra de **colombianske** myndigheder eksporterede 2 002 virksomheder til EU i 2016 i forhold til 1 656 i 2012. Blandt de virksomheder, der eksporterede for mindst 10 000 USD til EU, er der 314 små og mellemstore virksomheder (SMV'er)<sup>5</sup> og 634 mikrovirksomheder<sup>6</sup>. SMV'er er stærkt repræsenteret i eksporten af ikkemineralske varer, som er steget med 35 % siden 2012. Mikrovirksomhederne har øget deres eksport til EU med 81 % siden 2012.

Iflg. **Perus** Export and Tourism Promotion Board er 2 269 nye virksomheder begyndt at eksportere til EU siden aftalen trådte i kraft, hvoraf 857 var fra den agroindustrielle sektor og 458 fra tekstilsektoren. De nye eksporterende virksomheder er overvejende SMV'er (95,3 %) på hurtigt voksende eksportområder såsom frugt, grøntsager, tilberedte fødevarer og fiskevarer.

## 4. AKTIVITETER, DER VARETAGES AF GENNEMFØRELSESORGANERNE

Det tredje møde i Handelsudvalget under handelsaftalen mellem EU og Colombia og Peru fandt sted den 9. december 2016 i Bruxelles, Belgien, med forudgående møder i alle otte underudvalg. De vigtigste konklusioner fra møderne er følgende:

*a) Underudvalget vedrørende Told, Handelslettelser og Oprindelsesregler (28-29. november 2016 - ved videokonference)*

Parterne drøftede bestemmelsen om direkte transport i forbindelse med en mulig ændring for at give mulighed for opdeling af sendinger ved transit gennem et tredjeland. Parterne nåede ikke til enighed, og emnet vil blive taget op til yderligere behandling.

EU påpegede problemet med for høje toldangivelser i Peru vedrørende import af ørredæg. Peru forklarede, at man havde løst problemet, og at toldværdierne vil blive baseret på transaktionsværdien med importører, der er berettiget til refusion af for meget betalt told.

Colombia og Peru påpegede problemer i forbindelse med oprindelsesbeviser og antallet af verifikationsanmodninger fra Spanien.

*b) Underudvalget vedrørende Offentlige Udbud (2. december 2016 - ved videokonference)*

---

<sup>5</sup> En SMV er en virksomhed, hvis eksport beløber sig til mellem 500 000 USD og 5 mio. USD i fob-priser.

<sup>6</sup> En mikrovirksomhed eksporterer for mindre end 500 000 USD i alt.



Overfor Peru var EU betænkelig ved, at der i tekniske specifikationer kan henvises til standarder på en måde, der hindrer EU-virksomheder i at få adgang til udbudsmarkedet.

Over for Colombia påpegede EU problemer med markedsadgang på subcentralt niveau, navnlig for decentraliserede (kommunale) enheder med ansvar for infrastruktur. Parterne blev enige om at fortsætte drøftelserne for at finde en løsning.

*c) Underudvalget vedrørende Tekniske Handelshindringer (5. december 2016 - for Peru ved videokonference)*

Overfor Colombia rejste EU problemet med gennemførelsen af den nationale kvalitetsordning, navnlig de ændringer, der er indført i reguleringspraksisser, som påvirkede udviklingen af tekniske forskrifter. Parterne drøftede handelsfremmende initiativer vedrørende overensstemmelsesvurdering for at forbedre anerkendelsen af certifikater på andre territorier end parternes. Colombia præsenterede et forslag vedrørende anerkendelsen af disse certifikater.

Over for Peru var EU betænkelig ved anerkendelsen af medlemsstater, der har status af "stærk sundhedsovervågning" i forbindelse med eksport af farmaceutisk og medicinsk udstyr, og insisterede på, at alle medlemsstater behandles ens.

*d) Underudvalget vedrørende Sundheds- og Plantesundhedsforanstaltninger (6.-7. juni 2016)*

Parterne anerkendte fremskridtet i forbindelse med gennemførelsen af sundheds- og plantesundhedsbestemmelserne, navnlig i forbindelse med fastlæggelsen af harmoniserede importbestemmelser og certificering af mejeriprodukter og kødprodukter. Peru og Colombia accepterede at gennemføre regionaliseringsprincippet og slette kravet om, at "*dyrene skal være født, opdrættet og slagtet i den samme medlemsstat*". Colombia og Peru gav udtryk for, at de var interesserede i at samarbejde med EU om antimikrobiel resistens. Hvad angår dyrevelfærd, bekræftede Colombia og Peru, at de var interesserede i at samarbejde og udveksle oplysninger inden for dette område. Parterne enedes om en arbejdsplan for at fremme handelsvilkårene.

*e) Underudvalget om Landbrug (7. december 2016)*

Parterne gennemgik handelsstrømmene og udnyttelsen af toldkontingenter, stabiliseringsmekanismen for bananer og EU's støtteprogram i den colombianske mejerisektor samt mulighederne for yderligere samarbejde om landbrugsspørgsmål.

Hvad angår spiritus, som er genstand for en igangværende tvistbilæggelse i WTO, meddelte Colombia, at der er vedtaget en ny spirituslovgivning. EU var betænkelig ved de diskriminerende afgifter i Peru mellem Pisco og importeret spiritus samt ved lovgivningen om tungmetalanalyse, som udelukker Pisco, men gælder for lignende importerede varer.

*f) Underudvalget vedrørende Handel og Bæredygtig Udvikling (7-8. december 2016)*

Parterne holdt møder med de organer, der har ansvar for gennemførelsen af kapitlet om handel og bæredygtig udvikling i aftalen (se afsnit 5).

*g) Underudvalget vedrørende Intellektuel Ejendom (8. december 2016)*

Drøftelserne om geografiske betegnelser omfattede de resterende problemer med registrering af geografiske betegnelser, problemer med håndhævelse og refleksioner om en forenklet

procedure for opdatering af listen over geografiske betegnelser. Peru og Colombia gav udtryk for et ønske om at tilføje nye geografiske betegnelser, der skal beskyttes.

Vedrørende andre spørgsmål i forbindelse med intellektuel ejendomsret påpegede EU følgende punkter vedrørende lægemiddelpatenter: over for Colombia var EU betænkelig ved sundhedsministeriets rolle i forbindelse med behandling af patenter, og over for Peru var EU betænkelig ved spørgsmål i forbindelse med lovrammer for databeskyttelse (såsom kliniske testdata). EU påpegede problemer med ophavsret og beslægtede rettigheder: for Colombias vedkommende drejede det sig om håndhævelsen af "rettigheden til offentlig fremførelse" i offentlige transportmidler, og for Perus vedkommende problemer i forbindelse med rettighedshaverorganisationer, for så vidt angår gennemsigtighed, fordeling af indtægter og overvågning.

EU påpegede problemer med håndhævelsen baseret på interessenternes betænkeligheder. Peru oplyste om fremskridt såsom hurtigere procedurer og vedtagelse af forholdsregler og om igangværende bestræbelser på at styrke domstolene for ejendomsrettigheder. Colombia omtalte den nye håndhævelsesstrategi på prioriterede områder, som var genstand for en undersøgelse efter det første år med gennemførelse.

#### *h) Underudvalget vedrørende Markedsadgang (8. december 2016)*

Parterne udvekslede synspunkter om handelsstrømme, herunder udnyttelsen af toldpræferencer og toldkontingenter.

Med hensyn til spørgsmål om markedsadgang fremhævede EU sine betænkeligheder vedrørende ophugning af lastbiler i Colombia. Colombia henviste til en kommende gennemførelsesforordning til dekret 1517, som skal forbedre markedsadgangen, indtil denne politik er helt udfaset ved udgangen af 2018. EU påpegede endvidere anvendelsen af en tærskel på 30 000 USD fob, hvorover der anvendes en højere afgift for solgte personbiler, samt påbuddet i 11 colombianske departementer om at påhæfte banderoler på importeret øl.

For Perus vedkommende påpegede EU problemer med gennemførelsen af landets toldgodtgørelsesordning.

#### *Handelsudvalget – (9. december 2016)*

Handelsudvalget gjorde status over underudvalgenes arbejde. EU gentog nogle af de største problemer, navnlig: direkte transport og opdeling af sendinger i Colombia og Peru, markedsadgang for EU-virksomheder til udbud på subcentralt niveau i Colombia, vedvarende diskrimination af importeret spiritus i Peru, manglende håndhævelse i forbindelse med geografiske betegnelser i Peru (Oporto og Feta), påbuddet om at påhæfte banderoler på importeret øl i visse departementer i Colombia. Peru påpegede problemer med forordning (EU) 2015/2283 om nye fødevarer.

EU leverede en opdatering vedrørende ratificeringen af aftalen i medlemsstaterne. Colombia og Peru oplyste om ratifikationsprocessen for protokollen om Kroatiens tiltrædelse. Parterne udtrykte tilfredshed med den igangværende ratifikationsproces for protokollen om Ecuadors tiltrædelse og dens midlertidige anvendelse siden den 1. januar 2017.

## **5. GENNEMFØRELSE AF BESTEMMELSER OM HANDEL OG BÆREDYGTIG UDVIKLING**

### **5.1. Underudvalget vedrørende Handel og Bæredygtig Udvikling**

Det tredje møde i Underudvalget om Handel og Bæredygtig Udvikling ("underudvalget") blev afholdt i Bruxelles den 7. og 8. december 2016.

#### *5.1.1. Gennemførelse af bestemmelser vedrørende arbejdsforhold*

EU oplyste om ratifikationen af ILO's konventioner i medlemsstaterne, navnlig protokollen fra 2014 om tvangsarbejde og ILO's konvention om husarbejdere samt om konventionen om arbejdsforhold i fiskerisektoren. EU oplyste om den europæiske platform om sort arbejde, som skal løse problemet med den uformelle økonomi, og om en igangværende revision af EU's lovgivning vedrørende sundhed og sikkerhed. EU var betænkelig ved problemer vedrørende arbejdsmarkedsspørgsmål, som var blevet rejst gennem ILO's tilsynssystem, og opfordrede Colombia og Peru til at løse de påpegede problemer og forbedre den effektive gennemførelse af de internationale arbejdsstandarder.

Colombia gjorde rede for reformer, der skal sikre foreningsfrihed for arbejdstagere og fremskridt i bestræbelserne på at nedbringe straffefrihed og omfanget af vold samt Colombias ratifikation af ILO's konvention om husarbejdere. Colombia oplyste også om bestræbelserne på at gennemføre de arbejdsmarkedspolitiske anbefalinger som led i tiltrædelsesprocessen til Organisationen for Økonomisk Samarbejde og Udvikling (OECD) Colombia fremhævede nogle positive erfaringer med social dialog og mekanismer til løsning af arbejdsmarkedskonflikter. Colombia bemærkede problemerne i forbindelse med fredsprocessen vedrørende anstændigt arbejde og uformel økonomi i landområder. Der blev givet en ajourføring om foranstaltninger, der sigter mod at styrke arbejdstilsyn og løse problemer med underentreprise og uformelle arbejdspraksisser.

Peru gjorde rede for den nye regerings prioriteringer: formalisering, social dialog, forebyggelse og udryddelse af børne- og tvangsarbejde og arbejdstilsyn. Peru henviste til landets nylige ratificering af ILO's konvention om moderskabsbeskyttelse og mekanismer til at involvere arbejdsmarkedsparterne gennem det nationale råd for arbejde og fremme af beskæftigelse (National Council of Labour and Promotion of Employment).

#### *5.1.2. Gennemførelse af miljørelaterede bestemmelser*

EU fremhævede fremskridt i forbindelse med de multilaterale miljøaftaler og foranstaltninger med henblik på at gennemføre sine forpligtelser i henhold til Parisaftalen. Ved konferencen mellem parterne i konventionen om international handel med udryddelsestruede vilde dyr og planter (CITES) opfordrede EU Colombia til at gennemføre sine forpligtelser vedrørende robuste kontrolmekanismer for handel med krokodille- og alligatorskin, som er opført på CITES-listen. Colombia meddelte, at man på et senere tidspunkt ville give EU flere oplysninger om de foranstaltninger, der var blevet vedtaget for at løse disse problemer. EU præsenterede pakken om cirkulær økonomi og gav udtryk for interesse i relaterede forretningsmøder i Colombia.

Peru fremhævede sine strategier "Perú Limpio" and "Perú Natural" og den nye regerings prioriteter: bæredygtig udnyttelse af den biologiske mangfoldighed, især skove, tilpasning til og afdæmpning af klimaforandring, effektiv behandling af fast affald, integreret kystzoneforvaltning, forebyggelse af og kontrol med forurening og miljøeffektivitet. Peru understregede behovet for en passende institutionel ramme og for arbejde på tværs af sektorer og på de forskellige forvaltningsniveauer.

## **5.2. Intern høring og møder mellem underudvalgene og civilsamfundet**

### Intern høring

Siden oprettelsen har der været afholdt fem møder i EU's høringsmekanisme for civilsamfund ("den interne rådgivende gruppe"); Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg har tre medlemmer og varetager sekretariatsfunktionen.

Repræsentanter for det colombianske civilsamfund holdt en række møder på EU-delegationen i Bogota, herunder et med formanden for EU's interne rådgivende gruppe, for at drøfte muligheden for at oprette underudvalg under Colombias høringsmekanisme som opfølgning på aftalen.

### Møde mellem underudvalgene og civilsamfundet

Den 8. december 2016 afholdt underudvalget et åbent møde med civilsamfundet med deltagelse af ca. 60 repræsentanter. Mødet blev webcastet direkte. Parterne orienterede civilsamfundet om underudvalgets drøftelser gennem en mundtlig og skriftlig rapport efterfulgt af spørgetid og debat. Civilsamfundets repræsentanter fra EU, Colombia og Peru fremlagde en fælles erklæring vedrørende problemer på arbejdsmarkedet, miljømæssige problemer og menneskerettighedsspørgsmål, markedsadgang for små producenter og SMV'er og fremsatte anbefalinger vedrørende civilsamfundets involvering.

## **5.3. Yderligere arbejde og andre aktiviteter**

Alle parterne enedes om at intensivere kontakten for at udvikle aktiviteter til gennemførelse af bestemmelserne om handel og bæredygtig udvikling. Udover miljø og arbejdsmarked drøftede parterne muligheden for tiltag vedrørende ansvarlig forretningskik/virksomhedernes sociale ansvar som en tværfaglig tilgang.

På Perus og Colombias foranledning organiserede EU den 6. december 2016 et teknisk seminar med videoforbindelse til Bogota og Lima, hvor man præsenterede og drøftede de metoder, der anvendes i konsekvensanalyser af EU's handelsaftaler.

### Colombia

I december 2016 deltog EU i et regionalt OECD-seminar i Colombia om ansvarlige forsyningskæder for mineraler med fokus på den kommende forordning om konfliktmineraler. EU's delegation i Bogota nedsatte efterfølgende en koordinationsgruppe om ulovlig minedrift i samarbejde med andre ambassader for at koordinere deres holdninger og planlægge en fælles indsats.

Da EU's landbrugskommissær, Phil Hogan, i februar 2016 besøgte Colombia, enedes EU og Colombia om at indlede forhandlinger om en bilateral aftale om handel med økologiske produkter.

Der blev organiseret en række arrangementer for at skabe opmærksomhed om bæredygtig udvikling og forbindelsen til fredsprocessen, herunder besøg i områder, der er ramt af konflikten. Det seneste arrangement var en konference i februar 2017 om, hvordan handelsaftalen kan bidrage til at skabe økonomiske muligheder som led i fredsprocessen. For at få en bedre forståelse af arbejdsmarkedssituationen i Colombia organiserede EU's delegation en 3-dages workshop for at drøfte gennemførelsen af arbejdsstandarder.

### Peru

Som led i projektet "fremme af virksomheders sociale ansvar/ansvarlig forretningsskik i Latinamerika og Vestindien - pilotfase" afholdt EU's delegation i Peru et seminar med titlen "Vejen til OECD-medlemsskab: fremme af ansvarlig forretningsskik i Peru" i Lima den 29. november 2016.

EU's delegation i Peru deltog i NEXOS+1, et seminar om miljømæssigt bæredygtige forretningsmodeller, som fandt sted i Lima den 24. oktober 2016.

## **6. SÆRLIGE OMRÅDER MED KRAV OM RAPPORTERING ELLER OVERVÅGNING**

### **6.1. Udnyttelse af toldkontingenter**

Aftalen omfatter toldkontingenter, som indrømmer den anden part præferencebehandling op til kontingentets kvantitative tærskel, hvorover importen pålægges mestbegunstigelsestoldsatsen.

#### **Toldkontingenter indført af EU**

I tabel 7 og 8 vises den procentvise udnyttelse af de toldkontingenter, som EU har indført for Colombia og Peru. Kun toldkontingenter, der blev udnyttet, er nævnt.

Colombias udnyttelse af toldkontingenteret for rør- eller roesukker og kemisk ren sakkharose er øget fra 88,4 % til 96,2 %. Andre toldkontingenter er næsten ikke eller slet ikke udnyttede.

**Tabel 7: Colombias udnyttelse af EU's toldkontingenter i %**

	<b>2013</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>
Rørsukker og kemisk ren sakkharose	88,4 %	85,72 %	93,8 %	96,2 %
Andre sukkervarer	1,37 %	1,32 %	1,23 %	1,5 %

Kilde: TAXUD, overvågningsdatabasen

Peru har næsten udnyttet toldkontingenteret for rørsukker helt siden aftalens ikrafttrædelse. Toldkontingenteret for majs har også en høj udnyttelsesprocent. Peru er begyndt at udnytte toldkontingenteret for hvidløg. Andre toldkontingenter har en meget lav udnyttelsesprocent.

**Tabel 8: Perus udnyttelse af EU's toldkontingenter i %**

	2013	2014	2015	2016
Rørsukker	100 %	100 %	3,5 %	99,8 %
Suktermajs	21 %	76 %	83,2 %	87,3 %
Hvidløg	0 %	0 %	2,4 %	53,8 %
Rom	0 %	0 %	0 %	7 %
Majs	0,7 %	2,9 %	1,8 %	6,1 %
Sukkervarer	0,02 %	0,01 %	0,16 %	0,1 %

Kilde: TAXUD, overvågningsdatabasen

### Toldkontingenter indført af Colombia

EU udnytter til fulde de toldkontingenter, der er indført for svampe, mejeriprodukter såsom yoghurt, mælk og fløde i pulverform, valle samt tilberedte fødevarer til børn, suktermajs og i mindre grad konsumis (som dog er stigende) og næsten ikke toldkontingenteret for ost (i gennemsnit 8 %) og sukkervarer (i gennemsnit 3 %).

**Tabel 9: EU's udnyttelse af Colombias toldkontingenter i %**

	2013	2014	2015	2016
Svampe	1,6 %	5 %	100 %	100 %
Mælk og fløde i pulverform	0 %	34,9 %	100 %	100 %
Valle	57,6 %	50 %	92,9 %	Ikke flere toldkontingenter
Tilberedte fødevarer til børn	40,4 %	67,5 %	99,1 %	100 %
Yoghurt	0 %	0,5 %	0,8 %	100 %
Suktermajs	0,42 %	54,2 %	100 %	100 %
Konsumis	5,26 %	13,4 %	7,4 %	25,9 %
Ost	9 %	8 %	8,2 %	7,9 %
Sukkervarer	1,8 %	3,4 %	3,1 %	3,8 %

Kilde: DIAN (Dirección de Impuestos y Aduanas Nacionales)

### Toldkontingenter indført af Peru

EU udnytter til fulde toldkontingenterne for smør og mælkepulver og næsten til fulde toldkontingenteret for konsumis. De øvrige toldkontingenter udnyttes næsten ikke.

**Tabel 10: EU's udnyttelse af Perus toldkontingenter i %**

	2013	2014	2015	2016
Smør	0 %	0 %	96,0 %	100 %
Ost	0 %	0 %	0 %	4,3 %
Konsumis	58,6 %	89,6 %	98,5 %	95,6 %
Mælkepulver	0 %	4,1 %	99,7 %	100 %
Børnemælk	0 %	0 %	0 %	29,9 %
Tyggegummi	0,3 %	0 %	0,1 %	2,2 %
Sukker	0 %	0 %	0 %	0,8 %
Rom	3,5 %	0,0 %	3,5 %	5,8 %

Kilde: SUNAT (Superintendencia Nacional de Aduanas y de Administración Tributaria)

## 6.2. Gennemførelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 19/2013 om gennemførelse af den bilaterale beskyttelsesklause og stabiliseringsmekanismen for bananer

Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 19/2013 af 15. januar 2013 om gennemførelse af den bilaterale beskyttelsesklause og stabiliseringsmekanismen for bananer i handelsaftalen mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og Colombia og Peru på den anden side<sup>7</sup>("forordningen") giver mulighed for på visse betingelser, der er fastsat i forordningen, at igangsætte en undersøgelse af beskyttelsesforanstaltninger eller indføre forudgående tilsynsforanstaltninger. I overensstemmelse med artikel 3 og 13 i nævnte forordning har Kommissionen overvåget udviklingen i importen af friske bananer(HS 08039010) fra Columbia og Peru.

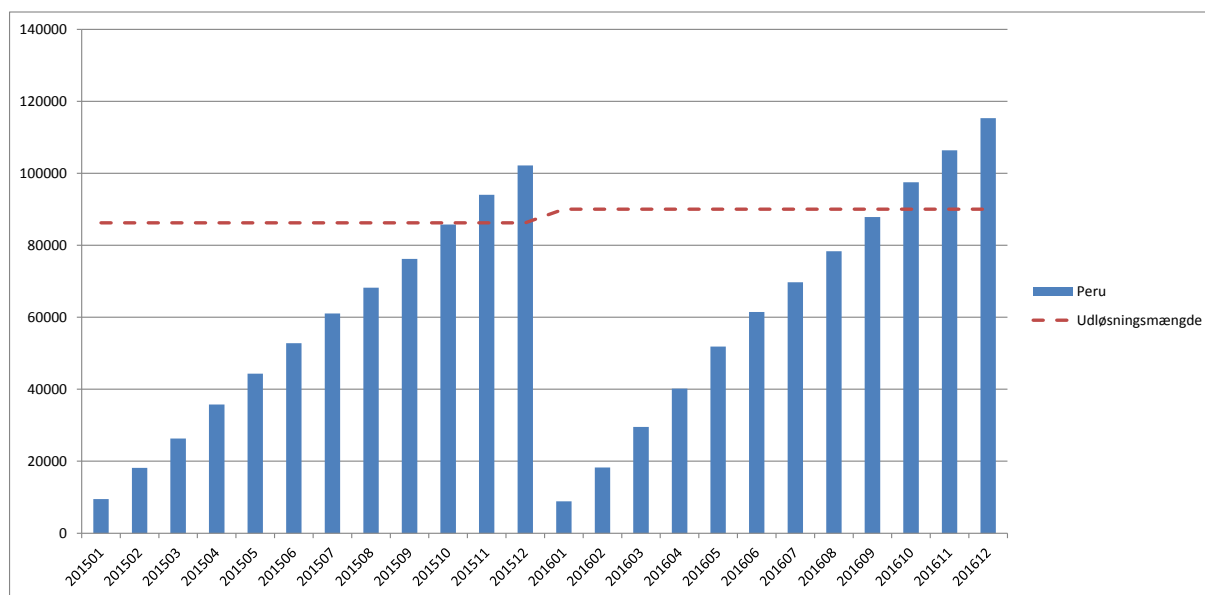
I 2015 steg importen til EU af friske bananer fra **Peru** med næsten 5 % i mængde i forhold til 2014. Denne tendens fortsatte i 2016 med en stigning på næsten 10 % i forhold til 2015. I 2015 og 2016 nåede EU's import fra Peru i oktober op på den udløsende mængde som fastsat i aftalen (86 250 ton i 2015 og 90 000 ton i 2016). Kommissionen undersøgte i medfør af forordningens artikel 15, stk. 3, virkningen på EU-markedet for bananer, idet den bl.a. tog hensyn til betydningen for prisniveauet, udviklingen i importen fra andre kilder og EU-markedets generelle stabilitet.

I betragtning af 1) at importen af friske bananer fra Peru kun udgjorde ca. 4 % af den samlede import af friske bananer til EU i 2015 og lidt mindre end 2 % i 2016, 2) at importen af friske bananer fra andre traditionelle eksporterende lande lå et godt stykke under de tærskler, der var fastsat for dem i lignende stabiliseringsmekanismer, 3) at der ikke var registreret væsentlige ændringer i den gennemsnitlige engrossalgpris for bananer, og 4) at der ikke var tegn på en negativ virkning for EU-markedets stabilitet, for EU-producenterne eller for regionerne i EU's yderste periferi, konkluderede Kommissionen, at en suspension af præferencetolden på bananer med oprindelse i Peru var uhensigtsmæssig<sup>8</sup>.

<sup>7</sup> EUT L 17 af 19.1.2013, s. 1.

<sup>8</sup> EUT L 328 af 12.12.2015, s. 116, og EUT L 326 af 1.12.2016, s.16.

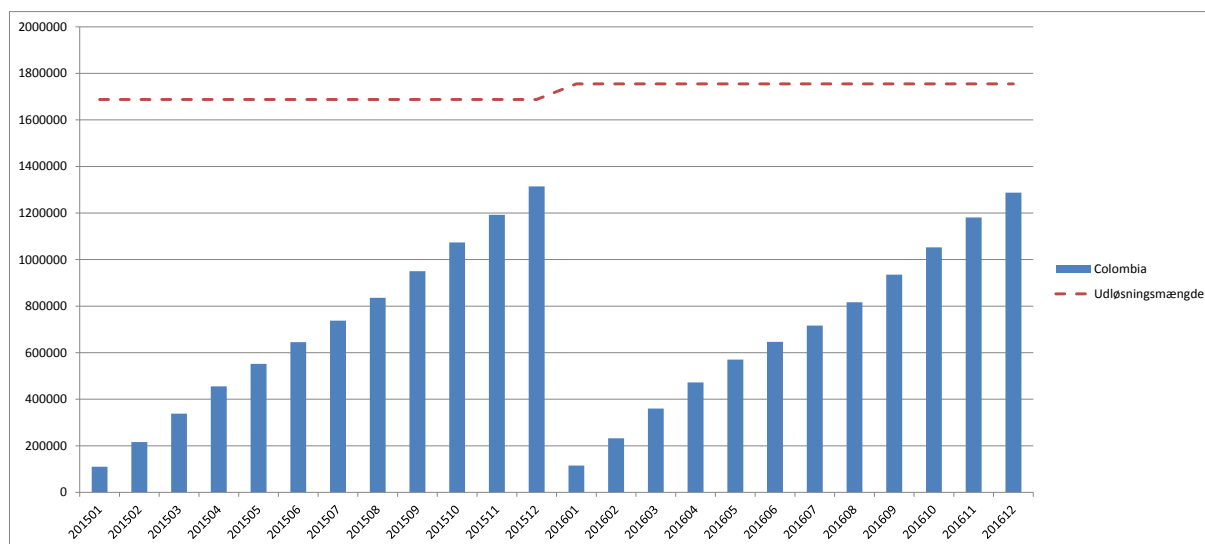
**Tabel 11: EU's import af bananer fra Peru i 2015 og 2016  
(samlet mængde i ton)**



I 2015 steg importen til EU af friske bananer fra **Colombia** med næsten 21 % i mængde i forhold til 2014. I 2016 faldt importen dog med 4 % (fra 1 307 458 ton i 2015 til 1 249 513 ton i 2016).

Colombia lå fortsat betydeligt under (ca. 75 %) den udløsende mængde som fastsat i aftalen, dvs. 1 687 500 ton i 2015 og 1 755 000 ton i 2016.

**Tabel 12: EU's import af bananer fra Colombia i 2015 og 2016  
(samlet mængde i ton)**





## 7. KONKLUSIONER

To år efter ikrafttrædelsen fungerer aftalen generelt godt. Det står klart, at den økonomiske afmatning i Latinamerika og faldet i råvarepriserne på det globale marked har påvirket handelsstrømmene. Nedgangen i den bilaterale handel mellem EU og Colombia (23,5 %) og mellem EU og Peru (11 %) er dog mindre end den samlede nedgang i disse landes handel med resten af verden (ca. 36 % for Colombia og 18 % for Peru).

Andelen af mineralske produkter i Colombias og Perus eksport til EU er faldet og er i dag væsentligt lavere end til resten af verden, hvorimod aftalen har bidraget til at diversificere begge landes eksport. Aftalen har givet mulighed for nye eksportområder, navnlig for landbrugsprodukter, som nu er et vigtigt element i strukturen for både Colombias og Perus eksport til EU og tegner sig for hhv. næsten 40 % og 51 % af værdien af den samlede eksport til EU. Diversificeringen førte også til en væsentlig stigning i antallet af nye eksportører til EU, navnlig små og mellemstore virksomheder, som er stærkt repræsenteret i hastigt voksende kategorier ved eksport af landbrugsvarer.

En fuldstændig gennemførelse af aftalen er fortsat af afgørende betydning for at bibringe begge parter de forventede fordele. Gennemførelsesprocessen forløber tilfredsstillende på de fleste områder, men skal fremskyndes på visse områder; det gælder f.eks. Perus gennemførelse af sine forpligtelser vedrørende sundheds- og plantesundhedsforanstaltninger for at åbne for EU's eksport af landbrugsvarer.

Hvad angår beskatningen af spritus - et vedvarende problem i Colombia - har man efter EU's indledning af tvistbilæggelsessagen (DS502) registeret væsentlige fremskridt med vedtagelsen af en reformlovgivning vedrørende spritus. Ved lov 1816, som trådte i kraft den 1. januar 2017, blev spiritusordningen reformeret ved at ophæve den afgiftsmæssige diskrimination, og der blev også indført regler for de monopoler, som de colombianske departementer har i forbindelse med produktion, import og distribution af spritus. Kommissionen overvåger nøje gennemførelsen af disse tiltag. Til gengæld er problemet med diskriminerende beskatning på spritus i Peru stadig ikke løst.

Drøftelserne med Colombia om gennemførelsen af markedsadgangsforpligtelserne vedrørende offentlige udbud på subcentralt niveau er også positive.

Begge lande skal gøre fremskridt for at sikre håndhævelsen af EU's geografiske betegnelser i begge lande.

Der er sket fremskridt i forbindelse med gennemførelsen af kapitlet om handel og bæredygtig udvikling, og der er kommet større åbenhed i dialogen om arbejdsmarkedet med begge lande. Der resterer dog fortsat udfordringer vedrørende arbejdsmarkedet og miljøet, og der er behov for yderligere støtte til gennemførelsen af dette kapitel, herunder samarbejdsaktiviteter.

Hvad angår stabiliseringsmekanismen for bananer, var der ingen tegn på, at EU-markedets stabilitet eller EU-producenternes situation er blevet påvirket af stigningen i eksporten fra Peru og Colombia. Den nøje overvågning af bananimporten og evalueringen af markedssituationen vil fortsætte.

Kommissionen vil fortsætte med at arbejde for gennemførelsen af aftalen med Colombia og Peru og nu også Ecuador, således at borgerne, virksomhederne og andre aktører på begge

sider fuldt ud kan drage nytte af de muligheder, aftalen skaber. Kommissionen opfordrer EU-medlemsstaterne og Europa-Parlamentet til fortsat at deltage aktivt i processen.