

## Det Europæiske Regionsudvalgs udtalelse om forslag om oprettelse af Den Europæiske Forsvarsfond

(2018/C 247/08)

**Ordfører:** Dainis Turlais (LV/ALDE), medlem af byrådet i Riga

**Basisdokumenter:** Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om oprettelse af et program for udvikling af den europæiske forsvarsindustri med henblik på at støtte konkurrenceevnen og innovationskapaciteten i EU's forsvarsindustri

COM(2017) 294 final —2017/0125 (COD)

Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet, Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg og Regionsudvalget — Oprettelse af Den Europæiske Forsvarsfond

COM(2017) 295 final

### I. ANBEFALEDE ÆNDRINGER

#### Anbefalet ændring 1

Nyt punkt tilføjes sidste henvisning:

Kommissionens forslag	RU's ændringsforslag
	<p><i>under henvisning til det permanente strukturerede sikkerheds- og forsvarssamarbejde (PESCO), der blev indgået af 23 medlemsstater i Den Europæiske Union den 13. november 2017, som anført i artikel 42, stk. 6, og artikel 46 i traktaten om Den Europæiske Union og i protokol 10 til samme traktat,</i></p>

**Anbefalet ændring 2**

## Betragtning 2

Kommissionens forslag	RU's ændringsforslag
<p>(2) For at bidrage til en forbedring af konkurrenceevnen og innovationskapaciteten i EU's forsvarsindustri bør der oprettes et program for udvikling af den europæiske forsvarsindustri («programmet»). Programmet bør <b>tage sigte på at fremme</b> konkurrenceevnen i EU's forsvarsindustri, herunder cyberforsvar, ved at støtte samarbejdet mellem virksomheder i udviklingsfasen for forsvarsprodukter og -teknologi. Udviklingsfasen, som følger efter forsknings- og teknologifasen, er forbundet med betydelige risici og omkostninger, som hindrer den videre udnyttelse af forskningsresultaterne og har negativ indvirkning på konkurrenceevnen i EU's forsvarsindustri. Ved at støtte udviklingsfasen vil programmet bidrage til en bedre udnyttelse af resultaterne af forsvarsforskning, og det vil bidrage til at lukke hullet mellem forskning og produktion samt fremme alle former for innovation. Programmet bør supplere de aktiviteter, der udføres i overensstemmelse med artikel 182 i TEUF, og det dækker ikke produktionen af forsvarsrelaterede produkter og teknologi.</p>	<p>(2) For at bidrage til en forbedring af konkurrenceevnen og innovationskapaciteten i EU's forsvarsindustri <b>samt til en effektivitetsforøgelse i de samlede forsvarsudgifter og dermed fremme af EU's strategiske uafhængighed</b> bør der oprettes et program for udvikling af den europæiske forsvarsindustri («programmet»). Programmet bør <b>sikre</b>, at konkurrenceevnen i EU's forsvarsindustri, herunder cyberforsvar, <b>fremmes</b> ved at støtte samarbejdet mellem virksomheder, <b>navnlig SMV'er, i flere stater</b> i udviklingsfasen for forsvarsprodukter og -teknologi. Udviklingsfasen, som følger efter forsknings- og teknologifasen, er forbundet med betydelige risici og omkostninger, som hindrer den videre udnyttelse af forskningsresultaterne og har negativ indvirkning på konkurrenceevnen i EU's forsvarsindustri. Ved at støtte udviklingsfasen vil programmet bidrage til en bedre udnyttelse af resultaterne af forsvarsforskning, og det vil bidrage til at lukke hullet mellem forskning og produktion samt fremme alle former for innovation. Programmet bør supplere de aktiviteter, der udføres i overensstemmelse med artikel 182 i TEUF, og det dækker ikke produktionen af forsvarsrelaterede produkter og teknologi.</p>

**Anbefalet ændring 3**

## Betragtning 3

Kommissionens forslag	RU's ændringsforslag
<p>(3) For at sikre bedre udnyttelse af stordriftsfordele i forsvarsindustrien bør programmet støtte samarbejdet mellem virksomheder i udviklingen af forsvarsrelaterede produkter og teknologi.</p>	<p>(3) For at sikre bedre udnyttelse af stordriftsfordele i forsvarsindustrien bør programmet støtte samarbejdet mellem <b>henholdsvis medlemsstater og virksomheder</b> i udviklingen af forsvarsrelaterede produkter og teknologi <b>og derved fremme standardiseringen af militærsystemer og forbedre interoperabiliteten.</b></p>

**Anbefalet ændring 4**

## Betragtning 4

Kommissionens forslag	RU's ændringsforslag
<p>(4) Programmet bør dække en periode på to år fra den 1. januar 2019 til den 31. december 2020, mens beløbet for gennemførelsen af programmet bør fastsættes for denne periode.</p>	<p>(4) Programmet bør dække en periode på to år fra den 1. januar 2019 til den 31. december 2020, mens beløbet for gennemførelsen af programmet bør fastsættes for denne periode. <b>For at finansiere programmet fra EU's almindelige budget bør et beløb på 500 mio. EUR i løbende priser øremærkes til dette formål. Da programmet er et nyt initiativ, der ikke var taget højde for, da den flerårige finansielle ramme for 2014-2020 blev fastlagt, og for at undgå eventuelle negative indvirkninger på finansieringen af eksisterende flerårige programmer, bør beløbet hentes udelukkende fra uudnyttede margener under lofterne i den flerårige finansielle ramme. Det endelige beløb bør godkendes af Europa-Parlamentet og Rådet efter den årlige budgetprocedure.</b></p>

**Begrundelse**

Giver sig selv.

**Anbefalet ændring 5**

## Betragtning 5

Kommissionens forslag	RU's ændringsforslag
<p>(5) Programmet bør gennemføres i fuld overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012 <sup>(1)</sup>. Finansieringen vil hovedsageligt ske i form af tilskud. Der kan anvendes finansielle instrumenter eller offentlige indkøb, hvis det er relevant.</p> <p><sup>(1)</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012 af 25. oktober 2012 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget og om ophævelse af Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 1605/2002 (EUT L 298 af 26.10.2012, s. 1).</p>	<p>(5) Programmet bør gennemføres i fuld overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012 <sup>(1)</sup>. Finansieringen vil hovedsageligt ske i form af tilskud. Der kan anvendes finansielle instrumenter eller offentlige indkøb, <b>hvis det er relevant, og blandingsmekanismer kan være en mulighed.</b></p> <p><sup>(1)</sup> Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012 af 25. oktober 2012 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget og om ophævelse af Rådets forordning (EF, Euratom) nr. 1605/2002 (EUT L 298 af 26.10.2012, s. 1).</p>

**Begrundelse**

Ingen.

**Anbefalet ændring 6**

## Betragtning 10

Kommissionens forslag	RU's ændringsforslag
<p>(10) Eftersom formålet med programmet er at støtte konkurrenceevnen for EU's forsvarsindustri gennem nedbringelse af risikoen i udviklingsfasen for samarbejdsprojekter bør foranstaltninger vedrørende udviklingen af et forsvarsprodukt eller en forsvarsteknologi, nemlig fastlæggelse af fælles tekniske specifikationer, udformning, prototypefremstilling, afprøvning, kvalificering og certificering samt forundersøgelser og andre støtteforanstaltninger være berettiget til at drage fordel heraf. Dette vil også gælde for opgradering af eksisterende forsvarsrelaterede produkter og teknologi.</p>	<p>(10) Eftersom formålet med programmet er at <b>øge EU's strategiske uafhængighed gennem en udvidelse af dets forsvarskapacitet og</b> støtte konkurrenceevnen for EU's forsvarsindustri gennem nedbringelse af risikoen i udviklingsfasen for samarbejdsprojekter bør foranstaltninger vedrørende udviklingen af et forsvarsprodukt eller en forsvarsteknologi, nemlig fastlæggelse af fælles tekniske specifikationer, udformning, prototypefremstilling, afprøvning, kvalificering og certificering samt forundersøgelser og andre støtteforanstaltninger være berettiget til at drage fordel heraf. Dette vil også gælde for opgradering af eksisterende forsvarsrelaterede produkter og teknologi <b>udviklet af medlemsstaterne.</b></p>

**Anbefalet ændring 7**

## Betragtning 13

Kommissionens forslag	RU's ændringsforslag
<p>(13) Eftersom programmet sigter mod at styrke konkurrenceevnen i EU's forsvarsindustri, bør kun enheder, der er etableret i Unionen og kontrolleres effektivt af medlemsstaterne eller statsborgere fra disse, være støtteberettigede. For at sikre beskyttelsen af Unionens og medlemsstaternes væsentlige sikkerhedsinteresser, må den infrastruktur, de faciliteter, aktiver og ressourcer, der anvendes af støttemodtagere og underleverandører i foranstaltninger, der finansieres under programmet, ikke være placeret på et tredjelandets territorium.</p>	<p>(13) Eftersom programmet sigter mod at styrke konkurrenceevnen i EU's forsvarsindustri, bør kun enheder, der er etableret i Unionen og kontrolleres effektivt af medlemsstaterne eller statsborgere fra disse, være støtteberettigede. For at sikre beskyttelsen af Unionens og medlemsstaternes væsentlige sikkerhedsinteresser, må den infrastruktur, de faciliteter, aktiver og ressourcer, der anvendes af støttemodtagere og underleverandører i foranstaltninger, der finansieres under programmet, ikke være placeret på et tredjelandets territorium.</p> <p><b>Grænseoverskridende samarbejde kræver, at virksomheder med hjemsted i EU skal beskyttes mod indflydelse fra virksomheder i tredjelandslande.</b></p>

**Anbefalet ændring 8**

## Betragtning 21

Kommissionens forslag	RU's ændringsforslag
<p>(21) Kommissionen bør etablere et flerårigt arbejdsprogram i overensstemmelse med programmets mål. Kommissionen bør ved udarbejdelsen af arbejdsprogrammet bistås af et udvalg bestående af medlemsstaternes repræsentanter («programudvalget»). På baggrund af EU's politik om, at små og mellemstore virksomheder (SMV'er) er nøglen til økonomisk vækst, innovation, jobskabelse og social integration i Unionen og den kendsgerning, at de støttede aktiviteter typisk vil kræve grænseoverskridende samarbejde er det vigtigt, at arbejdsprogrammet afspejler og giver mulighed for en sådan grænseoverskridende deltagelse af SMV'er, <b>og at en del</b> af det samlede budget <b>tilgodeser en sådan indsats.</b></p>	<p>(21) Kommissionen bør etablere et flerårigt arbejdsprogram i overensstemmelse med programmets mål. Kommissionen bør ved udarbejdelsen af arbejdsprogrammet bistås af et udvalg bestående af medlemsstaternes repræsentanter («programudvalget»). På baggrund af EU's politik om, at små og mellemstore virksomheder (SMV'er) er nøglen til økonomisk vækst, innovation, jobskabelse og social integration i Unionen og den kendsgerning, at de støttede aktiviteter typisk vil kræve grænseoverskridende samarbejde er det vigtigt, at arbejdsprogrammet afspejler og giver mulighed for en sådan grænseoverskridende deltagelse af SMV'er, <b>når tilskuddets omfang beløber sig til mindst 20 % af det samlede årlige budget.</b></p>

**Anbefalet ændring 9**

## Ny betragtning efter betragtning 25

Kommissionens forslag	RU's ændringsforslag
	<p>(26) <b>Kommissionen bør fokusere på en territorial eller lokalitetsbaseret tilgang, der oplyser små og mellemstore virksomheder, regionale klynger og regioner i alle medlemsstater om mulighederne for at anvende programmet og andre finansieringsmuligheder til forsvarsprojekter, navnlig på grundlag af beskyttelsen af regionale udviklingsstrategier med henblik på en intelligent specialisering.</b></p>

**Anbefalet ændring 10**

## Artikel 2

Kommissionens forslag	RU's ændringsforslag
<p>Artikel 2</p> <p><b>Mål</b></p> <p>Programmet har følgende mål:</p> <p>a) at fremme konkurrenceevnen og innovationskapaciteten i EU's forsvarsindustri ved at støtte initiativer i udviklingsfasen</p>	<p>Artikel 2</p> <p><b>Mål</b></p> <p>Programmet har følgende mål:</p> <p>a) at fremme konkurrenceevnen og innovationskapaciteten i EU's forsvarsindustri ved at støtte initiativer i udviklingsfasen</p>

Kommissionens forslag	RU's ændringsforslag
<p>b) at støtte og udnytte samarbejdet mellem virksomheder, herunder små og mellemstore virksomheder, i forbindelse med udviklingen af teknologier eller produkter i overensstemmelse med forsvarsmæssige kapacitetsprioriteter, der er aftalt af Unionens medlemsstater i fællesskab</p> <p>c) at fremme en bedre udnyttelse af resultaterne af forsvarsforskning og bidrage til at lukke hullerne mellem forskning og udvikling.</p>	<p>b) at støtte og udnytte samarbejdet mellem virksomheder, herunder små og mellemstore virksomheder, i forbindelse med udviklingen af teknologier eller produkter i overensstemmelse med forsvarsmæssige kapacitetsprioriteter, der er aftalt af Unionens medlemsstater i fællesskab</p> <p>c) at fremme en bedre udnyttelse af resultaterne af forsvarsforskning og bidrage til at lukke hullerne mellem forskning og udvikling</p> <p><b>d) at udvikle forsvars- og sikkerhedskapaciteten i EU-medlemsstater med ydre grænser.</b></p>

### Begrundelse

Programmet skal være inkluderende og åbent for støttemodtagere fra alle medlemsstater samt bryde geografiske barrierer ned. For at gennemføre forpligtelser til kontrol og beskyttelse af EU's ydre grænser, bør medlemsstaterne have mulighed for at udvikle intelligent specialisering inden for forsvarsindustrien.

### Anbefalet ændring 11

#### Artikel 3

Kommissionens forslag	RU's ændringsforslag
<p>Artikel 3</p> <p><b>Budget</b></p> <p>Beløbet til gennemførelsen af programmet for perioden 2019-2020 fastsættes til 500 mio. EUR i løbende priser.</p>	<p>Artikel 3</p> <p><b>Budget</b></p> <p>Beløbet til gennemførelsen af programmet for perioden 2019-2020 fastsættes til 500 mio. EUR i løbende priser <b>og bør udelukkende hentes fra uudnyttede margener og ikke fra budgetomfordelingsposter.</b></p>

### Begrundelse

Det er ikke muligt at hente budgettet til dette program, der endnu ikke var planlagt, da den flerårige finansielle ramme blev fastlagt, fra ressourcer, der allerede er afsat til nuværende EU-programmer.

**Anbefalet ændring 12**

Artikel 4, stk. 1

Kommissionens forslag	RU's ændringsforslag
<b>Generelle finansielle bestemmelser</b>	<b>Generelle finansielle bestemmelser</b>
<p>1. Unionens finansielle bistand kan ydes gennem de former for finansiering, der er fastsat ved forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012, herunder:</p> <p>a) tilskud</p> <p>b) finansielle instrumenter</p> <p>c) offentlige indkøb.</p>	<p>1. Unionens finansielle bistand kan ydes gennem de former for finansiering, der er fastsat ved forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012, <b>navnlig</b> tilskud <b>og eventuelt også</b> finansielle instrumenter <b>og</b> offentlige indkøb. <b>Tilskud fra Unionen kan ydes til teknisk bistand til planlægningen af SMV'ers projekter.</b></p>

**Anbefalet ændring 13**

Artikel 7, stk. 1

Kommissionens forslag	RU's ændringsforslag
<b>Godkendte enheder</b>	<b>Godkendte enheder</b>
<p>1. Støttemodtagerne skal være virksomheder, der er etableret i Unionen, hvori medlemsstaterne og/eller statsborgere i medlemsstaterne ejer mere end 50 % af foretagendet, og som er underlagt deres effektive kontrol, jf. artikel 6, stk. 3, enten direkte eller indirekte gennem et eller flere andre foretagender. Desuden må infrastruktur, faciliteter, aktiver og ressourcer, der af deltagerne, herunder underkontrahenter og andre tredjeparter, anvendes til foranstaltninger, der finansieres under programmet, ikke være placeret på et tredjelands territorium i hele projektets varighed.</p>	<p>1. Støttemodtagerne, <b>der opfylder kriterierne for grænseoverskridende samarbejde, og disses underleverandører</b> skal være virksomheder, der er etableret i Unionen, hvori medlemsstaterne og/eller statsborgere i medlemsstaterne ejer mere end 50 % af foretagendet, og som er underlagt deres effektive kontrol, jf. artikel 6, stk. 3, enten direkte eller indirekte gennem et eller flere andre foretagender. Desuden må infrastruktur, faciliteter, aktiver og ressourcer, der af deltagerne, herunder underkontrahenter og andre tredjeparter, anvendes til foranstaltninger, der finansieres under programmet, ikke være placeret på et tredjelands territorium i hele projektets varighed.</p>

**Anbefalet ændring 14**

Artikel 10

Kommissionens forslag	RU's ændringsforslag
<b>Tildelingskriterier</b>	<b>Tildelingskriterier</b>
<p>Foranstaltninger, som foreslås støttet fra programmet, evalueres på grundlag af følgende kumulative kriterier:</p> <p>a) topkvalitet</p> <p>b) bidrager til innovation og teknologisk udvikling af forsvarsindustrien og således til fremme af Unionens industrielle autonomi inden for forsvarsteknologi og</p>	<p>Foranstaltninger, som foreslås støttet fra programmet, evalueres på grundlag af følgende kumulative kriterier:</p> <p>a) topkvalitet</p> <p>b) bidrager til innovation og teknologisk udvikling af forsvarsindustrien og således til fremme af Unionens industrielle autonomi inden for forsvarsteknologi og</p>

Kommissionens forslag	RU's ændringsforslag
<p>c) bidrager til Unionens sikkerheds- og forsvarspolitiske interesser ved at styrke de militære teknologier, der bidrager til at gennemføre de forsvarsmæssige kapacitetsprioriteter, som er aftalt af Unionens medlemsstater i fællesskab og</p> <p>d) er rentable som påvist af støttemodtagerne ved, at de resterende omkostninger ved den støtteberettigede foranstaltning dækkes gennem andre finansieringskilder, som f.eks. medlemsstaternes bidrag og</p> <p>e) for foranstaltninger, der er beskrevet i litra b) til e) i artikel 6, stk. 1: bidrager til den europæiske forsvarsindustris konkurrenceevne, idet støttemodtagerne påviser, at medlemsstaterne har forpligtet sig til i fællesskab at fremstille og indkøbe det endelige produkt eller den endelige teknologi på koordineret vis, herunder fælles indkøb, hvor det er relevant.</p>	<p>c) bidrager til Unionens sikkerheds- og forsvarspolitiske interesser ved at styrke de militære teknologier, der bidrager til at gennemføre de forsvarsmæssige kapacitetsprioriteter, som er aftalt af Unionens medlemsstater i fællesskab og</p> <p>d) er rentable som påvist af støttemodtagerne ved, at de resterende omkostninger ved den støtteberettigede foranstaltning dækkes gennem andre finansieringskilder, som f.eks. medlemsstaternes bidrag og</p> <p>e) for foranstaltninger, der er beskrevet i litra b) til e) i artikel 6, stk. 1: bidrager til den europæiske forsvarsindustris konkurrenceevne, idet støttemodtagerne påviser, at medlemsstaterne har forpligtet sig til i fællesskab at fremstille og indkøbe det endelige produkt eller den endelige teknologi på koordineret vis, herunder fælles indkøb, hvor det er relevant.</p> <p><i>Foranstaltninger, der foreslås til finansiering under den del af programmet, der tager sigte på at støtte SMV'er og kapacitetsopbygning inden for forsvar og sikkerhed i EU's regioner med ydre grænser, bør vurderes på grundlag af følgende kriterier:</i></p> <p>a) <i>topkvalitet</i></p> <p>b) <i>potentiale til at danne et integreret system af virksomheder inden for sikkerheds- og forsvarsområdet</i></p> <p>c) <i>rentabilitet som påvist af støttemodtagerne ved, at de resterende omkostninger dækkes gennem andre finansieringskilder som f.eks. medlemsstaternes bidrag</i></p>

### Begrundelse

Ingen.

### Anbefalet ændring 15

Artikel 13, stk. 3

Kommissionens forslag	RU's ændringsforslag
<p style="text-align: center;"><b>Arbejdsprogram</b></p> <p>...</p> <p>3. Arbejdsprogrammet skal sikre, at <b>en troværdig del</b> af det samlede budget <b>tilgodeser</b> foranstaltninger, der gør det muligt for SMV'er at deltage på tværs af grænserne.</p>	<p style="text-align: center;"><b>Arbejdsprogram</b></p> <p>...</p> <p>3. Arbejdsprogrammet skal sikre, at <b>mindst 20 %</b> af det samlede budget <b>vil tilgodeses</b> foranstaltninger, der gør det muligt for SMV'er at deltage på tværs af grænserne.</p>



## Begrundelse

Ingen.

## II. POLITISKE ANBEFALINGER

DET EUROPÆISKE REGIONSUDVALG

### Indledning

1. Det Europæiske Regionsudvalg konstaterer, at den globale sikkerhed er i fare på grund af et stadigt større antal trusler (krig, væbnede konflikter, terrorisme, ulovlig indvandring, korruption og populisme). Hver EU-medlemsstat og hver region har sine egne, særlige sikkerhedsproblemer. Det Europæiske Regionsudvalg (RU) støtter forslaget om et program for udvikling af den europæiske forsvarsindustri og dets mål: At fremme konkurrenceevne og innovation i EU's forsvarsindustri, herunder cyberforsvar, sikre en bedre udnyttelse af resultaterne af forsvarsforskningen, fremme samarbejdet mellem virksomheder inden for udvikling af forsvarsprodukter og -teknologier samt anvende langsigtede samarbejdsprojekter i medlemsstaterne. Udvalget bifalder endvidere initiativet til oprettelsen af Den Europæiske Forsvarsfond, som omfatter både »det Europæiske program for udvikling af den europæiske forsvarsindustri« og »den forberedende foranstaltning vedrørende forsvarsforskning«;

2. er af den opfattelse, at hvert enkelt lands og hele EU's sikkerhed hovedsageligt hviler på to søjler: det økonomiske potentiale og et samfund præget af enhed og samhørighed. Derfor er hver enkelt medlemsstats sikkerhed synonym med hele EU's sikkerhed. EU bør fokusere mere intensivt på sin sikkerhed og vise en stærkere og mere indflydelsesrig profil som global aktør for fred.

### Overholdelse af nærhedsprincippet og proportionalitetsprincippet

3. Det Europæiske Regionsudvalg anerkender art. 173 i EUF-traktaten som det passende retsgrundlag for programmet, da det vedrører industriens konkurrenceevne;

4. understreger, at gennemførelsen af EDIDP programmet vil blive forvaltet af Det Europæiske Forsvarsagentur, der fungerer som et reguleringsorgan med ansvar for Rådet alene. Det er desuden ikke almindelig praksis for et reguleringsagentur at forvalte så vigtige budgetbevillinger. RU opfordrer derfor Kommissionen til at sikre den størst mulige gennemsigtighed i driften af EDIDP programmet og tage ved lære af funktionen i de forvaltningsorganer, der er ansvarlige over for Europa-Parlamentet;

5. opfordrer Kommissionen til at udnytte potentialet i alle EU-medlemsstater og ikke fokusere støtten på specifikke områder samt til ej heller at glemme, at den regionale udvikling også er vigtig for den indre sikkerhed i de enkelte EU-medlemsstater, og at den er et af dens udviklingsmål;

6. opfordrer til at overvåge udviklingen af sikkerheds- og forsvarskapaciteten i EU's regioner med ydre grænser.

### Fokus på EU-merværdi

7. Det Europæiske Regionsudvalg fastholder, at EU kan opnå fred, frihed, lighed og stabilitet gennem et tæt samarbejde mellem medlemsstaternes regeringer, hvor spørgsmålet om den europæiske merværdi er på dagsordenen. Den Europæiske Forsvarsfonds handlingsplan bør være forpligtet til dette;

8. støtter Kommissionens initiativ til at udnytte alle sine beføjelser til en styrkelse af EU-medlemsstaternes forsvarskapacitet og fremme af samarbejdet mellem stater med henblik på at sikre en dybere integration og fastlægge klare retningslinjer for, hvilken retning støtten til planlægning af den nationale forsvarskapacitet og opbygningen af konkurrencedygtige, integrerede forsyningskæder skal følge;

9. påpeger, at udviklingen af konkurrencedygtige, integrerede forsyningskæder i EU afhænger af medlemsstaternes politiske vilje til at engagere sig heri. Den Europæiske Forsvarsfond bør foranstalte og fremme en fælles indsats mellem medlemsstaterne inden for områderne forsvarsmateriel og -teknologier;

10. understreger, at der bør arbejdes aktivt hen imod EU's strategiske autonomi og en styrkelse af dets forsvarsevne. Den europæiske forsvarsindustri konkurrencedygtighed skal understøttes, og det bør nøje kontrolleres, om ansøgerne virkelig kommer fra EU. Hovedentreprenører og underleverandører skal være etableret i EU, og mindst halvdelen af virksomhederne skal ejes af medlemsstater eller fysiske eller juridiske personer i EU, eller de skal kontrolleres effektivt af europæisk kapital. Ledelsen og den faktiske kontrol med virksomheden skal kunne lokaliseres inden for EU. Desuden bør Kommissionen sikre, at intet tredjeland udøver den faktiske kontrol over organisationer, som indgår i et konsortium;

11. understreger, at Den Europæiske Forsvarsfond ikke erstatter medlemsstaternes egen indsats, men supplerer med grænseoverskridende projekter, som en medlemsstat ikke ville kunne finansiere alene. Den Europæiske Forsvarsfond tilbyder — i samarbejde med medlemsstaterne, NATO og andre internationale investeringer — et supplement til medlemsstaternes indsats og føjer en klar europæisk merværdi til den europæiske forsvarspolitik.

### **Inddragelse af SMV'erne i den europæiske forsvarsindustri forsyningskæde**

12. Det Europæiske Regionsudvalg glæder sig over den livscyklustilgang, som Den Europæiske Forsvarsfond har taget for at støtte forskning og udvikling af produkter/forsvarsteknologi, for hvilke der er planlagt to underområder (vinduer) i Den Europæiske Forsvarsfond;

13. anbefaler kraftigt, at der ved behandlingen af konsortiers projektansøgninger gives ekstra point til dem, hvori et større antal SMV'er deltager;

14. påpeger, at en vigtig forudsætning for udviklingen af de to delområder i Den Europæiske Forsvarsfond er en effektiv kapacitetsplanlægningsmekanisme, der fastsætter prioriteter for forskning og færdigheder og sikrer en tæt koordinering af begge områder;

15. mener, at EU bør anvende yderligere midler til støtte af forsvarsindustrien på dens eget område, og bifalder definitionen af støttemodtagere, som Kommissionen har anvendt i sin meddelelse;

16. opfordrer medlemsstaterne til at tage aktivt del i ledelsen af de to fonde og definere deres behov og prioriteter;

17. glæder sig over Kommissionens planer om en mere effektiv brug af civile anvendelser på det militære område. Udvalget mener, at investeringer i disse teknologier er en fremragende mulighed for at øge den økonomiske vækst i EU og skabe job af høj kvalitet, fordi denne sektor er grænsefladen mellem mange sektorer: elektronik, luftfart, robotteknologi, højperformante databehandlingsinfrastrukturer, rumfart, tekstiler, byggeri, telekommunikation, overvågningsteknologi, energi, navigation osv.;

18. påpeger, at virksomheder, der arbejder med disse innovative teknologier, først og fremmest er nystartede virksomheder og SMV'er, der ved hjælp af tilstrækkelig finansiel støtte kan bidrage væsentligt til teknologiske fremskridt inden for forsvarssektoren. Lige så vigtig og positiv ses Kommissionens beslutning om, at EU målrettet vil støtte SMV'erne i denne sektor;

19. opfordrer til en bedre koordinering mellem de relevante tjenester for at informere interesserede parter og fremme nye produkter og teknologier med dobbelt anvendelse. EU skal udnytte dette enorme potentiale med hensyn til vækst og konkurrenceevne;

20. deler Kommissionens holdning til at lette SMV'ers deltagelse i grænseoverskridende projekter gennem økonomisk støtte fra Den Europæiske Forsvarsfond. Det er vigtigt at huske, at SMV'ernes deltagelse i den europæiske forsvarsindustri forsyningskæde bør tjene til at styrke EU's sikkerhed og forsvarsevne, konkurrenceevne og den strategiske autonomi. Den Europæiske Forsvarsfond bør give incitamenter til at nå disse mål;

21. mener, at Kommissionen skal udnytte alle sine tilgængelige instrumenter for at sikre, at SMV'er får lige adgang til Den Europæiske Forsvarsfond i hele EU. Målingen af fremskridt inden for innovation er ikke en kortsigtet foranstaltning, da resultaterne først skal være klar til anvendelse. Indførelsen af en velplanlagt koordineret politik for innovation på alle niveauer vil tilskynde de mest innovative virksomheder til at deltage som strategiske investorer i SMV'er;
22. opfordrer Kommissionen til at støtte følgende foranstaltninger, der kan øge SMV'ers deltagelse i forsvarsprojekter:
- tildelingskriterierne for finansiering af samarbejdsprojekter under den nuværende flerårige finansielle ramme (FFR) bør også omfatte kriteriet om, at mindst tre virksomheder fra mindst to medlemsstater skal deltage. Det er vigtigt, at de foreslåede projekter virkelig er grænseoverskridende og bidrager til overvindelse af opsplitningen af EU's marked for forsvarsmateriel. Tildelingskriterierne bør give yderligere point til de konsortier, der involverer flere virksomheder og medlemsstater;
  - konsortier med et større antal deltagende SMV'er bør have forrang frem for sammenlignelige projekter med et lavt antal deltagende SMV'er;
  - opfordrer til, så vidt det er muligt, at knytte mindst et FoU-temaområde til SMV'er, sådan som allerede anvendt i offentlige udbud til forskningsforslag;
  - opfordrer til etablering af et stabilt kommunikationssystem til koordinering af fælles informationsforanstaltninger, der gennemføres af Kommissionens relevante tjenestegrene; en af de vigtigste fordele ved et sådant system er et enkelt kontaktpunkt for alle finansieringsmuligheder, herunder alle relevante EU-programmer inden for forsvarsområdet og for produkter med dobbelt anvendelsesformål. Det er vigtigt, at eksempler på bedste praksis offentliggøres ved hjælp af dette kommunikationssystem;
  - glæder sig over Kommissionens beslutning om at tildele en del af Den Europæiske Forsvarsfonds midler til SMV'er til projekter, der fremmer SMV'ernes grænseoverskridende deltagelse. Udvalget glæder sig over EU-støtten på højst 20 % af foranstaltningens samlede støtteberettigede omkostninger.

#### **Finansiering**

23. Det Europæiske Regionsudvalg påpeger, at EIB gruppen er en vigtig partner for investeringer i teknologier med dobbelt anvendelse, hvor SMV'er spiller en vigtig rolle på områder for militært udstyr eller teknologi til civil brug, cybersikkerhed, vacciner, biosikring samt telekommunikations- og informationsinfrastrukturer;
24. understreger, at i betragtning af forsvarssektorens særlige karakter er ikke alle finansielle tjenesteydelser egnede til at støtte SMV'er. Udvalget glæder sig over EIB's proaktive tilgang til udnyttelsen af andre værktøjer som lån, garantier og egenkapital;
25. mener ikke, at vedtagelsen af en europæisk forsvarsfond bør fungere som påskud for at skære i eller på nogen som helst anden måde påvirke bevillingerne til samhørighedspolitikken, som også fremover bør være det vigtigste redskab for offentlige investeringer i EU med det formål at forbedre den europæiske integration gennem social, økonomisk og territorial samhørighed.

Bruxelles, den 23. marts 2018.

Karl-Heinz LAMBERTZ  
*Formand for*  
Det Europæiske Regionsudvalg