



Bruxelles, den 10.8.2016
COM(2016) 506 final

2013/0297 (COD)

MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET

i henhold til artikel 294, stk. 6, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde

vedrørende

Rådets holdning med henblik på vedtagelse af forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af forordning (EF) nr. 91/2003 om statistik over jernbanetransport for så vidt angår indsamling af data om gods, passagerer og ulykker

(EØS-relevant tekst)

MEDDELELSE FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET

i henhold til artikel 294, stk. 6, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde
vedrørende

Rådets holdning med henblik på vedtagelse af forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om ændring af forordning (EF) nr. 91/2003 om statistik over jernbanetransport for så vidt angår indsamling af data om gods, passagerer og ulykker

(EØS-relevant tekst)

1. SAGSFORLØB

Forslag fremsendt til Europa-Parlamentet og Rådet	30. august 2013
COM(2013) 611 – 2013/297 (COD)	
Udtalelse afgivet af Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg:	Ikke relevant
Europa-Parlamentets førstebehandlingsholdning vedtaget:	11. marts 2014
Ændret forslag fremsendt:	Ikke relevant
Rådets holdning vedtaget:	18. juli 2016

2. FORMÅLET MED KOMMISSIONENS FORSLAG

Formålet med Kommissionens forslag er at ændre forordning (EF) nr. 91/2003¹ for at ajourføre, forenkle og optimere de gældende retlige rammer for europæiske statistikker om jernbanetransport og bringe dem i overensstemmelse med traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) for så vidt angår delegerede beføjelser og gennemførelsesbeføjelser.

Den foreslåede forordning vil tillægge Kommissionen beføjelse til at vedtage delegerede retsakter med henblik på tilpasning af definitionerne og indberetningstærsklerne samt ændring af indholdet af bilagene og fastlæggelse af de oplysninger, der skal leveres.

Den vil også tillægge Kommissionen gennemførelsesbeføjelser for at sikre ensartede betingelser for så vidt angår fastlæggelsen af, hvilke oplysninger der skal leveres til brug for rapporterne om resultaternes kvalitet og sammenlignelighed, efter undersøgelsesproceduren i artikel 5 i forordning (EU) nr. 182/2011².

¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 91/2003 af 16. december 2002 om statistik over jernbanetransport (EFT L 14 af 21.1.2003, s. 1).

² Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 182/2011 af 16. februar 2011 om de generelle regler og principper for, hvordan medlemsstaterne skal kontrollere Kommissionens udøvelse af gennemførelsesbeføjelser (EUT L 55 af 28.2.2011, s. 13).

3. BEMÆRKNINGER TIL RÅDETS HOLDNING

3.1 Generelle bemærkninger

Rådets holdning afspejler på den ene side den enighed, der blev opnået mellem Rådet, Europa-Parlamentets Transport- og Turismeudvalg og Kommissionen under trepartsdrøftelserne den 24. maj 2016, og på den anden side den nye interinstitutionelle aftale om bedre lovgivning af 13. april 2016³.

Det vigtigste udestående spørgsmål var, hvordan man kunne nå til enighed med Europa-Parlamentet om formaliseringen af deling af data mellem Eurostat, Det Europæiske Jernbaneagentur (ERA)⁴ og Generaldirektoratet for Mobilitet og Transport (GD MOVE) gennem bilaterale aftalememoranda.

Der blev til sidst opnået konsensus med undertegnelsen af to aftalememoranda, et mellem Eurostat og GD MOVE og et mellem Eurostat og ERA. Disse gav Europa-Parlamentet garanti for, at de krævede data vil blive behandlet og gjort tilgængelige.

Teksten indeholder ingen eksplicit reference til aftalememoranda, men i en betragtning henvises der til "passende samarbejdsaftaler om statistiske aktiviteter".

Rådet vedtog sin førstebehandlingsholdning den 18. juli 2016.

Kommissionen kan acceptere Rådets holdning.

3.2 Bemærkninger til de af Europa-Parlamentet vedtagne ændringer

3.2.1. Ændringer fra Europa-Parlamentet, som fuldt ud, delvis eller i princippet indgår i Rådets førstebehandlingsholdning

Den 11. marts 2014 vedtog Europa-Parlamentet en lovgivningsmæssig beslutning med 23 ændringsforslag. Kommissionen afviste hovedparten af disse, herunder anmodningerne om yderlige variabler. Europa-Parlamentet var navnlig af den opfattelse, at dataindsamlingen burde udvides til også at omfatte data om jernbaneinfrastruktur, og at der burde opstilles flere målingsvariabler for statistikker om passagertransport, især hvad angår tværnationale togforbindelser, som Europa-Parlamentet fandt burde være centrum for EU's transportpolitik.

3.2.2. Ændringer fra Europa-Parlamentet, som ikke er medtaget i Rådets førstebehandlingsholdning

De vigtigste ændringer vedrørende den eksplicitte tilføjelse af nye variabler blev ikke medtaget i Rådets holdning.

3.3 Bestemmelser ændret af Rådet og Kommissionens holdning

Den nye betragtning (3a) behandler spørgsmålet om yderligere dataindsamling for at undgå dobbeltarbejde og optimere brugen af eksisterende oplysninger. Det fastsættes også, at der bør "fastlægges passende samarbejdsaftaler om statistiske aktiviteter mellem Kommissionens tjenestegrene og relevante enheder, også på internationalt plan".

I artikel 3, stk. 2, henvises der til de beføjelser til at vedtage delegerede retsakter, der er tillagt Kommissionen, for at tilpasse eksisterende tekniske definitioner og indføre nye tekniske

³ EUT L 123 af 12.5.2016, s. 1.

⁴ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 881/2004 af 29. april 2004 om oprettelse af et europæisk jernbaneagentur (EUT L 164 af 30.4.2004, s. 1). Den 16. juni 2016 efter ikrafttrædelsen af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2016/796 af 11. maj 2016 om Den Europæiske Unions Jernbaneagentur og om ophævelse af forordning (EF) nr. 881/2004 (EUT L 138 af 26.5.2016, s. 1) træder Den Europæiske Unions Jernbaneagentur i stedet for og afløser Det Europæiske Jernbaneagentur (ERA).

definitioner. Det fastsættes også, at Kommissionen ved udøvelsen af disse beføjelser sikrer, at de delegerede retsakter ikke pålægger medlemsstaterne eller respondenterne en væsentlig yderligere byrde. Herudover skal Kommissionen behørigt begrunde de foranstaltninger, der er omhandlet i de delegerede retsakter, i givet fald baseret på en analyse af omkostningseffektiviteten, herunder vurderinger af byrden for respondenterne og af produktionsomkostningerne som omhandlet i artikel 14, stk. 3, litra c), i forordning (EF) nr. 223/2009.

Skønt Kommissionen beklager den begrænsede karakter af de tillagte beføjelser sammenlignet med det oprindelige forslag, kan den dog acceptere den nuværende bestemmelse som led i opnåelse af en aftale.

Der er indført to yderligere ændringer:

Der er tilføjet et nyt stykke til artikel 7 om vedtagelse af gennemførelsesforanstaltninger om fastlæggelse af de nærmere ordninger for formidlingen af resultater.

I henhold til den nye artikel 9 om rapportering skal Kommissionen forelægge Europa-Parlamentet og Rådet en rapport om gennemførelsen af forordning (EF) nr. 91/2003 senest den 31. december 2020 og hvert fjerde år i stedet for kun én rapport som fastsat i den nuværende forordning.

Standardbetragtningen og artikel 10 om udøvelse af de delegerede beføjelser er i overensstemmelse med den nye interinstitutionelle aftale om bedre lovgivning.

Kommissionen støtter ovennævnte.

4. KONKLUSION

Kommissionen støtter det opnåede kompromis, da det ligger meget tæt op ad Kommissionens oprindelige forslag. Det skaber desuden ingen yderligere byrde for dataleverandører og er derfor i overensstemmelse med målet om at forenkle de eksisterende retlige rammer for europæiske statistikker om jernbanetransport. For så vidt angår tilpasningen af forordning (EF) nr. 91/2003 til TEUF giver kompromiset trods visse begrænsninger en god balance mellem delegerede retsakter og gennemførelsesretsakter. Teksten er et eksempel på vellykket anvendelse af den nye interinstitutionelle aftale om bedre lovgivning.