



Bruxelles, den 18.5.2016
COM(2016) 348 final

Henstilling med henblik på

RÅDETS HENSTILLING

**om Det Forenede Kongeriges nationale reformprogram for 2016
og med Rådets udtalelse om Det Forenede Kongeriges konvergensprogram for 2016**

Henstilling med henblik på

RÅDETS HENSTILLING

om Det Forenede Kongeriges nationale reformprogram for 2016

og med Rådets udtalelse om Det Forenede Kongeriges konvergensprogram for 2016

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

som henviser til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 121, stk. 2, og artikel 148, stk. 4,

som henviser til Rådets forordning (EF) nr. 1466/97 af 7. juli 1997 om styrkelse af overvågningen af budgetstillinger samt overvågning og samordning af økonomiske politikker¹, særlig artikel 9, stk. 2,

som henviser til henstilling fra Europa-Kommissionen²,

som henviser til beslutninger fra Europa-Parlamentet³,

som henviser til konklusioner fra Det Europæiske Råd,

som henviser til udtalelse fra Beskæftigelsesudvalget,

som henviser til udtalelse fra Det Økonomiske og Finansielle Udvalg,

som henviser til udtalelse fra Udvalget for Social Beskyttelse,

som henviser til udtalelse fra Udvalget for Økonomisk Politik, og

som tager følgende i betragtning:

- (1) Den 26. november 2015 vedtog Kommissionen den årlige vækstundersøgelse⁴, som markerede starten på det europæiske semester 2016 om samordning af de økonomiske politikker. Den 17.-18. marts 2016 tilsluttede Det Europæiske Råd sig prioriteterne i den årlige vækstundersøgelse. Den 26. november 2015 vedtog Kommissionen på grundlag af forordning (EU) nr. 1176/2011 rapporten om varslingsmekanismen⁵, hvori Det Forenede Kongerige blev udpeget som en af de medlemsstater, for hvilke der skulle gennemføres en dybdegående undersøgelse.
- (2) Den 26. februar 2016 blev landerapporten for Det Forenede Kongerige 2016⁶ offentliggjort. Den indeholdt en analyse af Det Forenede Kongeriges fremskridt med hensyn til gennemførelsen af de landespecifikke henstillinger, som blev vedtaget af Rådet den 14. juli 2015, og opfyldelsen af Det Forenede Kongeriges nationale

¹ EFT L 209 af 2.8.1997, s. 1.

² COM(2016) 348 final.

³ P8_TA(2016)0058, P8_TA(2016)0059 og P8_TA(2016)0060.

⁴ COM(2015) 690 final.

⁵ COM(2015) 691 final.

⁶ SWD(2016) 96 final.

Europa 2020-mål. Rapporten indeholdt desuden en dybdegående undersøgelse efter artikel 5 i forordning (EU) nr. 1176/2011. Den 8. marts 2016 fremlagde Kommissionen resultaterne af den dybdegående undersøgelse⁷. Kommissionen konkluderer af sin analyse, at Det Forenede Kongerige ikke er berørt af makroøkonomiske ubalancer. Husholdningernes høje gæld, de høje boligpriser og det store underskud på betalingsbalancens løbende poster kan udgøre svagheder. Samlet er husholdningernes balancer dog samtidig stærke, og banksektorens modstandsdygtighed øges fortsat. På kort sigt ser det ud til, at husholdningerne og økonomien som helhed er mere modstandsdygtige over for risici, som f.eks. rentechok eller et brat fald i beskæftigelsen. En række regeringsinitiativer har imidlertid endnu ikke haft nogen væsentlig effekt på uligevægten mellem udbuddet og efterspørgslen på boligmarkedet. De risici, der er forbundet med det store underskud på betalingsbalancens løbende poster, afbødes af gunstige institutionelle rammer og beskedne forpligtelser i udenlandsk valuta. Stigningen i underskuddet skyldes et voksende underskud i den primære indkomst og forventes at aftage, efterhånden som de negative konjunkturer vender.

- (3) Den 24. marts 2016 fremlagde Det Forenede Kongerige sit nationale reformprogram for 2016 og sit konvergensprogram for 2016. For at tage hensyn til de indbyrdes sammenhænge mellem de to programmer er de blevet vurderet sammen.
- (4) Der er taget hensyn til de relevante landespecifikke henstillinger i forbindelse med programmeringen af de europæiske struktur- og investeringsfonde for 2014-2020. I henhold til artikel 23 i forordning (EU) nr. 1303/2013 kan Kommissionen for at støtte gennemførelsen af relevante rådshenstillinger anmode en medlemsstat om at evaluere og foreslå ændringer i sin partnerskabsaftale og sine relevante programmer. Kommissionen har redegjort nærmere for, hvordan den agter at anvende denne bestemmelse, i retningslinjer for anvendelsen af foranstaltninger, der knytter de europæiske struktur- og investeringsfondes effektivitet til forsvarlig økonomisk styring⁸.
- (5) Det Forenede Kongerige er i øjeblikket underlagt den korrigerende del af stabilitets- og vækstpagten. Forudsat at der i 2016/17 opnås en holdbar korrektion af det uforholdsmæssigt store underskud, vil Det Forenede Kongerige blive underlagt den forebyggende del af stabilitets- og vækstpagten og overgangsreglen vedrørende gældskriteriet fra og med 2017/18. Det fremgår af 2015/16-konvergensprogrammet, at regeringen forventer, at det samlede underskud vil falde til under 3 % af BNP i 2016/17, og at det vil falde yderligere til 2,0 % af BNP senest i 2017/18. Genberegningen af det strukturelle underskud⁹ tyder på en strukturel forbedring på 0,6 procentpoint af BNP i 2015/16, 0,9 procentpoint af BNP i 2016/17 og 0,7 procentpoint af BNP i 2017/18. Konvergensprogrammet indeholder ingen mellemfristede budgetmålsætninger. Ifølge konvergensprogrammet forventes den offentlige gældskvote at stige fra 88,0 % i 2015/16 til 88,3 % af BNP i 2016/17, hvorefter den forventes at falde til 87,1 % i 2017/18. Det makroøkonomiske scenarie, der ligger til grund for budgetfremskrivningerne, er realistisk. De foranstaltninger, der er nødvendige for at understøtte de planlagte underskudsmål i 2016/17 og 2017/18, er tilstrækkeligt præciseret. Der hersker imidlertid større usikkerhed om

⁷ COM(2016) 95 final.

⁸ COM(2014) 494 final.

⁹ Kommissionen har genberegnet den strukturelle saldo på grundlag af oplysningerne i konvergensprogrammet efter den i fællesskab aftalte metode.

virksomheden af visse foranstaltninger i 2017/18, hvis budgetmæssige virkning skønnes til ca. 0,2 % af BNP. På basis af Kommissionens forårsprognose 2016 ventes Det Forenede Kongerige at nå det anbefalede mål for det samlede offentlige underskud på 4,1 % af BNP i 2015/16 og at have leveret den anbefalede finanspolitiske indsats. Det forventes, at Det Forenede Kongerige korrigerer sit uforholdsmæssigt store underskud til fristen i 2016/17, som anbefalet af Rådet, omend landet ikke helt når det anbefalede mål for det offentlige underskud på 2,7 % af BNP. Det forventes, at Det Forenede Kongerige samlet set i den periode, hvor landet har været underlagt proceduren for uforholdsmæssigt store underskud, leverer en finanspolitisk indsats, som er en smule mindre end anbefalet. I 2017/18 forventes Det Forenede Kongerige at opnå den tilpasning, der anbefales for at nå de mellemfristede budgetmål, der kræves som et minimum baseret på uændrede politikker. Det Forenede Kongerige forventes også at overholde overgangsreglen vedrørende gældskriteriet i 2017/18. På grundlag af vurderingen af konvergensprogrammet og under hensyntagen til Kommissionens forårsprognose 2016 er Rådet af den opfattelse, at Det Forenede Kongerige forventes at være i bred overensstemmelse med bestemmelserne i stabilitets- og vækstpagten.

- (6) Produktiviteten i Det Forenede Kongerige har været stagnerende siden 2008. Dette kan skyldes flere faktorer, som f.eks. lave kapitalinvesteringer, mangel på kvalificeret arbejdskraft, et misforhold mellem de udbudte og efterspurgte kvalifikationer på arbejdsmarkedet og ændringer i økonomiens sammensætning hen imod erhvervssektorer med lavere produktivitet. Boligmanglen og de dertil knyttede problemer, navnlig i geografiske områder med høj økonomisk vækst, skal også tages i betragtning i denne forbindelse. I sit policydokument fra juli 2015 med titlen "Fixing the foundations - creating a prosperous nation" fremlægger regeringen vidtrækkende foranstaltninger, der tager sigte på at løse disse problemer. Eftersom der stadig findes visse hindringer for investeringer, og de offentlige og private investeringer i Det Forenede Kongerige er begrænsede, falder regeringens politiske tiltag til at øge kvalifikationsniveauet, sætte skub i innovation og infrastrukturinvesteringerne på et godt tidspunkt, omend det vil være nødvendigt at implementere dem effektivt. En af de vigtigste udfordringer på investeringsområdet er at få tilvejebragt en dækkende netinfrastruktur. Den nationale infrastrukturplan (National Infrastructure Plan), som blev ajourført i 2016, indeholder en beskrivelse af de fremskridt, der er gjort med infrastrukturprojekter, inden for en sammenhængende og konsistent ramme. Planens gennemførelse forudsætter, at der sikres flere private midler til de fleste af investeringerne. Hvis planen skal lykkes er gennemførelse og overvågning på den ene side og gennemsigtighed og ansvarlighed på den anden side af afgørende betydning. Til trods for regeringens forskellige initiativer overstiger efterspørgslen efter boliger stadig udbuddet, og dette viser sig i form af høje og fortsat stigende huspriser. Boligmanglen er mest akut i de områder af London og det sydøstlige England, som er i hurtig vækst. Arealudnyttelsen er baseret på principperne i de nationale regler for byggeplanlægning, der har gennemgået en reform, og som, hvis de gennemføres effektivt, vil kunne bane vejen for, at der bygges flere boliger.
- (7) Det Forenede Kongeriges arbejdsmarked er fortsat dynamisk. I 2015 nåede beskæftigelsesfrekvensen (for aldersgruppen 20-64) op på 76,9 %, samtidig med at arbejdsløsheden faldt til 5,3 %. Ungdomsarbejdsløsheden og andelen af unge, der ikke er i beskæftigelse eller under uddannelse, faldt ligeledes yderligere. Der bør dog gøres en indsats for at give arbejdsløse, underbeskæftigede og lavtuddannede arbejdstagere bedre muligheder. Større muligheder for at avancere på

arbejdsmarkedet og lettere adgang til opkvalificering vil hjælpe dem, der sidder fast i lavtlønnede jobs og/eller deltidsjobs med få timer. Dette ville også afhjælpe den åbenlyse mangel på kvalifikationer i visse sektorer af økonomien, f.eks. byggebranchen. Det vil kræve stor omhu at anvende midlerne fra lærlingeafgiften fornuftigt. Forslagene om at øge udbuddet af børnepasningsmuligheder bør gennemføres så hurtigt som muligt, eftersom det fortsat er vanskeligt og dyrt at få børn passet.

- (8) Som led i det europæiske semester har Kommissionen gennemført en omfattende analyse af Det Forenede Kongeriges økonomiske politik, som blev offentliggjort i landerapporten for 2016. Den har også vurderet konvergensprogrammet og det nationale reformprogram samt de foranstaltninger, der er truffet som opfølgning på de henstillinger, der er blevet rettet til Det Forenede Kongerige i de foregående år. Kommissionen har ikke blot taget hensyn til deres relevans for en holdbar finanspolitik og socioøkonomisk politik i Det Forenede Kongerige, men også til deres overensstemmelse med EU-regler og -retningslinjer, da der er behov for at styrke den samlede økonomiske styring i EU ved på EU-plan at give input til de kommende nationale beslutninger. Henstillingerne som led i det europæiske semester afspejles i henstilling 1-3 nedenfor.
- (9) Rådet har på baggrund af denne vurdering gennemgået konvergensprogrammet, og dets holdning¹⁰ afspejles især af henstilling 1 nedenfor,

HENSTILLER, at Det Forenede Kongerige i 2016 og 2017 træffer foranstaltninger med henblik på at:

1. Foretage en holdbar korrektion af det uforholdsmæssigt store underskud senest i 2016/17. Når det uforholdsmæssigt store underskud er korrigeret, opnå en finanspolitisk tilpasning på 0,6 % af BNP i 2017/18 hen imod den mellemfristede budgetmålsætning, der kræves som et minimum.
2. Afhjælpe manglen på investeringer i netinfrastruktur, herunder ved at gennemføre prioriteringerne i den nationale infrastrukturplan. Træffe yderligere foranstaltninger til at øge udbuddet af boliger, herunder ved at gennemføre reformerne i de nationale regler for byggeplanlægning.
3. Rette op på misforholdet mellem de udbudte og efterspurgte kvalifikationer og bane vejen for opkvalificering, herunder ved at forbedre lærlingeordningerne. Øge udbuddet af betalbar fuldtidsbørnepasning af høj kvalitet yderligere.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

På Rådets vegne
Formand

¹⁰ I henhold til artikel 9, stk. 2, i Rådets forordning (EF) nr. 1466/97.