



Bruxelles, den 17.3.2016
COM(2016) 151 final

RAPPORT FRA KOMMISSIONEN TIL EUROPA-PARLAMENTET OG RÅDET

om bæredygtig anvendelse af biocider i henhold til artikel 18 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 528/2012 om tilgængeliggørelse på markedet og anvendelse af biocidholdige produkter

(EØS-relevant tekst)

Indholdsfortegnelse

1.	INDLEDNING	1
1.1.	Forordningen om biocidholdige produkter (BPR)	1
1.2.	Bæredygtig anvendelse.....	2
1.3.	Formålet med rapporten	2
2.	HVORDAN BIDRAGER BPR TIL EN BÆREDYGTIG ANVENDELSE AF BIOCIDER?	3
2.1.	Fremme af bedste praksis med henblik på reduktion af anvendelsen af biocidholdige produkter	3
2.1.1.	Fremlæggelse af bedste praksis i forbindelse med godkendelse af produkter eller stoffer	3
2.2.	Effektive tilgange til overvågning af anvendelsen af biocidholdige produkter	4
2.3.	Principper om integreret skadedyrskontrol og anvendelsen af biocidholdige produkter — bedste praksis	5
2.3.1.	Kodekser for bedste praksis	5
2.3.2.	HACCP.....	5
2.3.3.	Standarder og certificering	5
2.4.	Risici på bestemte steder, såsom skoler, arbejdspladser, børnehaver osv.....	6
2.4.1.	Situationen på nuværende tidspunkt.....	6
2.4.2.	Udbredelse af information.....	7
2.5.	Hvilken rolle spiller en forbedret funktion af det udstyr, der anvendes ved brug af biocidholdige produkter?	7
3.	VÆRKTØJER, DER KAN STIMULERE INNOVATION OG FREMME BÆREDYGTIG ANVENDELSE.....	8
3.1.	Udelukkelse, substitution og sammenlignende vurdering.....	8
3.2.	Mærkningsordninger	8
3.2.1.	Forordningen om EU-miljømærket	8
3.2.2.	Brancheinitiativer	9
3.3.	De bedste tilgængelige teknikker i henhold til direktiv 2010/75/EU om industrielle emissioner.....	9
4.	KONKLUSIONER.....	10

1. INDLEDNING

1.1. Forordningen om biocidholdige produkter (BPR)

Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 528/2012 af 22. maj 2012¹ om tilgængeliggørelse på markedet og anvendelse af biocidholdige produkter (i det følgende benævnt "BPR") regulerer tilgængeliggørelse på markedet og anvendelse af biocidholdige produkter. BPR ophævede direktiv 98/8/EF² (i det følgende benævnt "BPD"), og den har fundet anvendelse siden den 1. september 2013.

Biocidholdige produkter såsom desinfektionsmidler, træbeskyttelsesmidler, insekticider, insektafskrækningsmidler eller rodenticider, er en familie af produkter, som har til formål at ødelægge eller bekæmpe skadelige eller uønskede organismer (f.eks. virus, bakterier, svampe, insekter eller hvirveldyr), der har en skadelig indvirkning på miljøet, på dyr eller på mennesker, deres aktiviteter eller de produkter, som de anvender eller producerer. Biocidholdige produkter anvendes på en lang række forskellige måder af både industrielle og erhvervsmæssige brugere samt af offentligheden i almindelighed.

Formålet med BPR er at forbedre det indre markeds funktion og samtidig sikre et højt niveau af beskyttelse af menneskers sundhed, dyrs sundhed og miljøet.

Godkendelsesordningen for biocidholdige produkter er baseret på en fremgangsmåde i to trin.

Først skal det aktivstof, der er ansvarligt for biocidvirkningen, godkendes på EU-plan efter en vurdering af dets farlige egenskaber og mulige risici.

Derefter skal alle biocidholdige produkter godkendes på EU-plan eller på nationalt plan.

Hvad angår aktivstoffer, der allerede var på markedet, da BPD trådte i kraft, er den omvendte tilgang imidlertid omvendt. I BPD er der fastsat en overgangsperiode for vurderingen af disse aktivstoffer, i hvilken biocidholdige produkter, der indeholder disse aktivstoffer, stadig kan markedsføres i overensstemmelse med medlemsstaternes nationale praksis.

Det er vigtigt at understrege, at på trods af de risici, der er forbundet med anvendelsen af biocidholdige produkter, spiller de en vigtig rolle i EU-borgernes dagligdag. F.eks. er insekticider og desinfektionsmidler af afgørende betydning for folkesundheden ved at medvirke til at bekæmpe vektorbårne sygdomme (såsom malaria, denguefeber, chikungunya og zika), fødevarebårne sygdomme (såsom salmonellose og listeriose) eller hospitalserhvervede infektioner (såsom MRSA). Biocidholdige produkter anvendes også i udstrakt grad i materialer, såsom plastic, maling, tekstiler, træ osv., for at beskytte disse materialer mod nedbrydning forårsaget af mikrober, svampe eller insekter.

¹ [Europa-Parlamentets og Rådets forordning \(EU\) nr. 528/2012 af 22. maj 2012 om tilgængeliggørelse på markedet og anvendelse af biocidholdige produkter](#), EØS-relevant tekst - EUT L 167 af 27.6.2012, s. 1-123.

² [Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 98/8/EF af 16. februar 1998 om markedsføring af biocidholdige produkter](#) - EFT L 123 af 24.4.1998, s. 1-63.

Det kræver væsentlige investeringer for virksomheder, der markedsfører biocidholdige produkter, at leve op til dette samfundskrav, navnlig at tilvejebringe de data, der kræves for at bevise, at deres produkter er sikre og effektive.

Som ovenfor nævnt anvendes biocidholdige produkter i mange og meget forskellige sektorer³. Dette giver mange udfordringer, især hvad angår kommunikation med og bevidstgørelse af slutbrugere og interessenter.

1.2. Bæredygtig anvendelse

Bæredygtig anvendelse kan for biocidholdige produkter defineres som målet om at nedbringe risiciene og virkningerne af anvendelsen af biocidholdige produkter på menneskers sundhed, dyrs sundhed og miljøet og fremme anvendelsen af integreret skadedyrskontrol og af alternative metoder eller teknikker, såsom ikkekemiske alternativer til biocidholdige produkter.

Det bør imidlertid bemærkes, at biocidholdige produkter også er vigtige redskaber til beskyttelse af menneskers sundhed, dyrs sundhed og miljøet, og at ikkekemiske alternativer muligvis ikke altid er effektive, praktiske eller endog til rådighed. Strategier for bæredygtig anvendelse skal derfor også sikre, at der fortsat er tilstrækkelige biocidholdige produkter til rådighed til at nå disse mål.

1.3. Formålet med rapporten

I artikel 18 i BPR fastsættes det, at Kommissionen på grundlag af de erfaringer, der er gjort med anvendelsen af forordningen om biocidholdige produkter, skal forelægge Rådet og Europa-Parlamentet en rapport om, hvordan BPR bidrager til en bæredygtig anvendelse af biocidholdige produkter. Denne rapport omfatter også overvejelser om behovet for at indføre supplerende foranstaltninger, navnlig for erhvervs-mæssige brugere, med henblik på at reducere risiciene for menneskers sundhed, dyrs sundhed og miljøet ved biocidholdige produkter.

I samme artikel fastlægges elementer, der skal undersøges, og som vedrører:

- fremme af bedste praksis som et middel til at begrænse anvendelsen af biocidholdige produkter til et minimum
- de mest effektive tilgange til overvågning af anvendelsen af biocidholdige produkter
- udviklingen og anvendelsen af principper om integreret skadedyrskontrol for så vidt angår anvendelsen af biocidholdige produkter
- de risici, der er forbundet med anvendelsen af biocidholdige produkter på bestemte steder, såsom skoler, arbejdspladser, børnehaver osv., og hvorvidt der er behov for supplerende foranstaltninger til imødegåelse af disse risici
- hvilken rolle en forbedret funktion af det udstyr, der anvendes ved brug af biocidholdige produkter, spiller.

³ BRP omfatter 4 hovedgrupper af biocidholdige produkter, som igen er inddelt i 22 produkttyper, lige fra desinfektionsmidler til hygiejne for mennesker over balsamerings- og præserveringsvæsker og til konserveringsmidler til anvendelse i beholdere, insekticider, rodenticider og antifoulingmidler.

Formålet med denne rapport er derfor at undersøge de elementer, der er anført i artikel 18 i BPR (afsnit 2), men også at overveje andre elementer (afsnit 3).

Denne rapport er udarbejdet på grundlag af en indledende undersøgelse⁴, som omfattede en stor undersøgelse af repræsentanter for medlemsstaternes kompetente myndigheder, industrier og NGO'er (i det følgende benævnt "undersøgelsen").

2. HVORDAN BIDRAGER BPR TIL EN BÆREDYGTIG ANVENDELSE AF BIOCIDER?

Dette afsnit giver et overblik over undersøgelsens resultater og viser, hvordan BPR bidrager eller kan bidrage til en bæredygtig anvendelse af biocider.

2.1. Fremme af bedste praksis med henblik på reduktion af anvendelsen af biocidholdige produkter

En bedste praksis er en eksemplarisk fremgangsmåde eller metode, som ofte omtales i retningslinjer, der har til formål at mindske risici og at fremme teknisk viden i forbindelse med anvendelsen af et produkt eller en teknik. Ud fra et gennemførelses- og anvendelighedsmæssigt (helst på EU-plan) perspektiv er inddragelse af interessenter i udviklingen af retningslinjer for bedste praksis af afgørende betydning. Retningslinjer for bedste praksis fokuserer på anvendelsesfasen for biocidholdige produkter og er et værktøj, som kan benyttes efter godkendelsesproceduren til at fremme en bæredygtig anvendelse af disse produkter.

For at sikre en harmoniseret tilgang til bæredygtig anvendelse af biocidholdige produkter i hele EU er en af udfordringerne at sikre udbredelse af bedste praksis og overholdelse af principperne om bæredygtig anvendelse af biocidholdige produkter.

2.1.1. Fremlæggelse af bedste praksis i forbindelse med godkendelse af produkter eller stoffer

Af produktgodkendelser skal fremgå, hvilke betingelser og vilkår der gælder for tilgængeliggørelse på markedet og anvendelse af de produkter, de er udstedt for. De skal navnlig indeholde anvisninger vedrørende sikker anvendelse og bortskaffelse af biocidholdige produkter.

En af metoderne til at fremme udbredelsen af tilgængelige vejledninger eller kodekser for bedste praksis er at henvise til disse i produktgodkendelsen, således at der i brugsanvisningen for produktet udtrykkeligt henvises til dem. F.eks. indeholder godkendelser af antikoagulansrodenticider i Tyskland en juridisk bindende henvisning til en kodeks for bedste praksis for specialuddannede og godkendte erhvervsmæssige brugeres anvendelse af disse produkter, som er baseret på eksisterende branchespecifikke retningslinjer og EU's retlige bestemmelser⁵. Denne fremgangsmåde forudsætter imidlertid, at slutbrugeren kan læse og følge anbefalingerne korrekt.

⁴ "[Analysis of measures geared to the sustainable use of biocidal products](#)", af Milieu Ltd 2015.

⁵ http://www.baua.de/de/Chemikaliengesetz-Biozidverfahren/Biozide/pdf/Allgemeine-Kriterien-Version1-3-englisch.pdf?__blob=publicationFile&v=2

Hvis der findes en certificerings- eller uddannelsesordning, kan der i godkendelsen henvises til denne ordning. Denne fremgangsmåde anvendes f.eks. i Det Forenede Kongerige i forbindelse med godkendelse af rodenticider, hvor der er krav om, at man følger en foreslået brancheforvaltningsordning som betingelse for at få godkendt antikoagulansrodenticider⁶.

For så vidt angår antifoulingmidler indeholder alle aktivstoffer, der til dato er godkendt, en bestemmelse, som pålægger personer, der tilgængeliggør antifoulingmidler på markedet for ikkeerhvervsmæssige brugere, at levere disse produkter sammen med passende handsker.

Dette er et eksempel på forpligtelser, der pålægges salgssteder for at sikre, at ikke blot informationen, men også de personlige værnemidler, når ud til slutbrugeren. Det viser, hvordan leverandørkæden kan pålægges krav, navnlig i detalilledet, med henblik på udbredelse af bedste praksis og fremme af bæredygtig anvendelse af biocidholdige produkter.

Sådanne forpligtelser muliggøres, fordi anvendelsesområdet for BPR omfatter tilgængeliggørelse af biocidholdige produkter (dvs. fra den første levering og frem til anvendelsesstedet), og fordi aktivstoffer godkendes ved gennemførelsesforordninger, der er generelle foranstaltninger, der giver mulighed for at indføre bestemmelser, som er rettet mod leverandørkæden.

Via godkendelsen af stoffer kan man f.eks. forbyde direkte salg til private eller salg via internettet af biocidholdige produkter, der indeholder aktivstoffer, som opfylder udelukkelseskriterierne, men som er godkendt på grundlag af undtagelsesbestemmelsen i artikel 5, stk. 2, i BPR. Endvidere kunne man for sådanne biocidholdige produkter overveje at begrænse distribution og salg til tilstrækkeligt kvalificerede erhvervsmæssige brugere.

2.2. Effektive tilgange til overvågning af anvendelsen af biocidholdige produkter

Undersøgelsen viste, at medlemsstaterne i dag indsamler meget få oplysninger om anvendelsen af biocidholdige produkter.

På EU-plan er der for nuværende ikke nogen specifik ordning for overvågning af det årlige salg af biocidholdige produkter. I fremtiden vil registeret over biocidholdige produkter (R4BP), som har hjemme i Det Europæiske Kemikalieagentur, muligvis tilbyde et værktøj til indsamling af sådanne data⁷.

Det er imidlertid vigtigt klart at definere det krævede indhold og formålet med at indsamle disse oplysninger, og hvordan det kan understøtte målene med BPR, herunder bæredygtig anvendelse.

⁶ Second Generation Anticoagulant Rodenticide (SGAR) Stewardship Regime

⁷ <http://echa.europa.eu/support/dossier-submission-tools/r4bp>

2.3. Principper om integreret skadedyrskontrol og anvendelsen af biocidholdige produkter — bedste praksis

Undersøgelsen viste, at der allerede er udarbejdet en lang række bedste praksis-dokumenter om forskellige produkttyper af brancheorganisationer eller medlemsstater.

2.3.1. Kodekser for bedste praksis

Branchen kan udarbejde retningslinjer eller kodekser for bedste praksis med henblik på at fremme bæredygtig anvendelse af biocidholdige produkter på grundlag af principper om integreret skadedyrskontrol.

I denne henseende er "Guideline on Best Practice in the Use of Rodenticide Baits as Biocides in the European Union"⁸, som er udarbejdet af den europæiske biocidbranche, en bemærkelsesværdig udvikling. Disse retningslinjer beskriver, hvad man skal gøre før, under og efter anvendelse af rodenticider, giver praktisk vejledning, som bør følges i de mange forskellige situationer, hvor rodenticider anvendes, beskriver, hvordan man uden permanent brug af lokkemad kontrollerer, om der er gnaverangreb, og drøfter alternativer til rodenticider. Vejledningsdokumentet giver også råd om, hvor man finder information om antikoagulansresistens, og hvordan den bedst håndteres.

2.3.2. HACCP

Det er obligatorisk for fødevarer virksomhedsledere at anvende principperne om "Hazard Analysis and Critical Control Points" (HACCP)⁹. Ligeledes skal fødevarer virksomhedsledere, der foretager bestemte operationer, anvende procedurer baseret på HACCP-principperne¹⁰.

Navnlig for så vidt angår desinfektionsmidler er HACCP en forebyggelsestilgang (herunder overvågning af mulige risici), som – hvis den anvendes korrekt – muliggør forsvarlige hygiejneforanstaltninger, hvilket også kan bidrage til, at desinfektionsmidler anvendes i overensstemmelse med principperne om bæredygtig anvendelse.

Desuden tager HACCP-systemerne og de specifikke kodekser og retningslinjer, der er udviklet inden for disse sektorer, ofte emner som desinfektion, skadedyrskontrol og uddannelse af operatører op.

2.3.3. Standarder og certificering

Udarbejdelsen af standarder kombineret med en certificeringsproces kan også benyttes til at sikre en korrekt og bæredygtig anvendelse af biocidholdige produkter.

⁸ <http://www.rrac.info/content/uploads/CEFIC-EBPF-RWG-Guideline-Best-Practice-for-Rodenticide-Use-FINAL-S-.pdf>

⁹ [Europa-Parlamentets og Rådets forordning \(EF\) nr. 852/2004 af 29. april 2004 om fødevarerhygiejne](#), EUT L 139 af 30.4.2004, s. 1-54.

¹⁰ [Europa-Parlamentets og Rådets forordning \(EF\) nr. 183/2005 af 12. januar 2005 om krav til foderstofhygiejne](#), EUT L 35 af 8.2.2005, s. 1.

Den europæiske standard EN 16636¹¹, som blev vedtaget for nylig, giver et godt eksempel på, hvad der kan opnås.

Overholdelsen af EN 16636 vil give leverandører af skadedyrskontrol mulighed for at vise, at de har den nødvendige kompetence og knowhow til at levere tjenesteydelser inden for skadedyrskontrol, at de har et styresystem til at sikre et konstant kvalitetsniveau, og at de systematisk minimerer risiciene for kunderne og offentligheden og risiciene for eventuelle negative virkninger for miljøet og dyrevelfærden.

Sådanne initiativer bidrager direkte til en bæredygtig anvendelse af biocidholdige produkter.

2.4. Risici på bestemte steder, såsom skoler, arbejdspladser, børnehaver osv.

2.4.1. Situationen på nuværende tidspunkt

På grundlag af analysen af hovedparten af de aktivstoffer, der til dato er godkendt under BPR (træbeskyttelsesmidler, insekticider, insektafskræknings- og tiltrækningsmidler og antifoulingmidler), konkluderedes det i undersøgelsen, at der enten ikke var rapporteret om nogen bestemt risiko, eller at de risikoafbødningsforanstaltninger, der var fastsat i produktgodkendelsens særlige betingelser, ikke i tilstrækkelig grad dækker risiciene i disse biocidholdige produkters brugsfase.

Hvad angår de andre produkttyper, som markedsføres i henhold til nationale bestemmelser, blev der ikke rapporteret om nogen særlig risiko.

Det bør endvidere bemærkes, at medlemsstaterne ved artikel 17, stk. 5, i BPR pålægges at træffe foranstaltninger til at stille relevante oplysninger til rådighed for offentligheden om fordele og risici ved biocidholdige produkter samt informere om mulighederne for at minimere anvendelsen af sådanne produkter. I undersøgelsen anerkendes betydningen af denne information, især ved anvendelse i områder, hvor sårbare personer, som f.eks. børn, kan blive eksponeret for produkterne.

Hvad angår risikoen for vand eller grundvand tilskyndedes medlemsstaterne i undersøgelsen til at benytte de oplysninger, der er tilgængelige fra andre tilsynsordninger, såsom tilsynet med prioriterede stoffer og vandområdespecifikke forurenende stoffer under vandrammedirektivet, som kan give nyttig information om de særlige risici for vandmiljøet ved biocidholdige produkter. I denne forbindelse er der udarbejdet en observationslistemekanisme¹² for at sikre målrettet EU-dækkende overvågning af stoffer, der kan give anledning til bekymring (herunder nye forurenende stoffer) med henblik på at støtte prioriteringsprocessen ved fremtidige revisioner af listen over prioriterede stoffer.

¹¹ European Standard for pest management services (EN 16636) - CEN, European Committee for Standardisation.

¹² Artikel 8b i direktiv 2013/39/EU om ændring af direktiv 2000/60/EF og 2008/105/EF; Kommissionens afgørelse (EU) 2015/495.

Derudover tilbyder "Information Platform for Chemical Monitoring" (IPChem)¹³, som er udarbejdet og implementeret af Kommissionen, én enkelt adgangsvej til datasamlinger om overvågning af kemikalier, der forvaltes af og er til rådighed for Kommissionens organer, medlemsstaterne, internationale og nationale organisationer og forskere.

2.4.2. Udbredelse af information

Som anført ovenfor er uddannelse og informationsudveksling afgørende for at sikre, at risikoafbødningsforanstaltninger anvendes korrekt med henblik på at beskytte bestemte områder.

Skulle der derfor være behov for yderligere foranstaltninger for at sikre en korrekt anvendelse af risikoafbødningsforanstaltningerne, kan disse i det store hele indkredses til foranstaltninger med henblik på at øge udbredelsen af information til slutbrugerne og på at styrke uddannelse og træning.

Uddannelsen og informationen bør også komme ind på, hvordan man undgår unødigt brug og anvender eventuelle ikkekemiske alternativer.

I denne henseende har flere medlemsstater (f.eks. Belgien¹⁴ eller Danmark¹⁵) allerede gjort sig bemærkelsesværdige og sågar kreative bestræbelser på at formidle principperne om bæredygtig anvendelse af biocidholdige produkter til offentligheden i almindelighed.

2.5. Hvilken rolle spiller en forbedret funktion af det udstyr, der anvendes ved brug af biocidholdige produkter?

Det bør bemærkes, at mange biocidholdige produkter – navnlig dem, der er beregnet til offentligheden i almindelighed – anvendes uden udstyr, eller det benyttede udstyr er fortrinsvis ting som handsker og andre personlige værnemidler, som allerede er reguleret ved direktiv 89/686/EØF¹⁶.

Når der benyttes særligt udstyr, sker det derfor fortrinsvis i industri- eller servicesektoren, hvor meget udstyr allerede er udformet med henblik på at minimere eksponering (f.eks. automatiserede systemer til træbehandling) og undgå overdosering (f.eks. kalibreret dosering af konserveringsmidler til brug i beholdere og kalibrering af sprøjteudstyr til antifoulingmaling) og anses for at være egnet til formålet.

Desuden kan man, såfremt der ønskes særlige restriktioner eller krav, sikre disse fra sag til sag ved at medtage særlige betingelser i godkendelsen af stoffer eller produkter.

Endelig er der, hvis anvendelsen af passende doseringsudstyr er en vigtig faktor i anvendelsen af visse biocidholdige produkter, andre faktorer, der også skal overvejes for at minimere eksponeringen, som f.eks. udvælgelsen af det rigtige produkt, vurdering af vejrforholdene, graden af

¹³ <https://ipchem.jrc.ec.europa.eu/RDSIdiscovery/ipchem/index.html>

¹⁴ http://www.belgium.be/fr/publications/publ_ongewenste-gasten-in-huis-of-tuin.jsp

¹⁵ <http://www.hverdagsgifte.dk/>

¹⁶ Rådets direktiv 89/686/EØF af 21. december 1989 om indbyrdes tilnærmelse af medlemsstaternes lovgivninger om personlige værnemidler, EFT L 399 af 30. december 1989.

skadedyrsangreb osv. Dette viser igen relevansen af, at brugerne har adgang til ordentlig brugsvejledning, som er tilpasset hver enkelt produkttype.

3. VÆRKTØJER, DER KAN STIMULERE INNOVATION OG FREMME BÆREDYGTIG ANVENDELSE

Andre værktøjer eller foranstaltninger, der kan bruges til at stimulere innovation og udvikle nye produkter med en bedre profil, har været oppe til overvejelse.

3.1. Udelukkelse, substitution og sammenlignende vurdering

BPR tilvejebringer med udelukkelses- og substitutionskriterierne for aktivstoffer og med den sammenlignende vurdering, der er beregnet til biocidholdige produkter, som indeholder aktivstoffer, der kandiderer til substitution, nogle meget stærke mekanismer til at udfase anvendelsen af problematiske og særligt problematiske stoffer. Dette skaber desuden incitament til at udvikle bedre alternativer.

Disse mekanismer har endnu ikke nået deres fulde potentiale, da mange aktivstoffer stadig er under evaluering, og mange biocidholdige produkter stadig mangler at blive godkendt. Men de forventes at yde et væsentligt bidrag til en bæredygtig anvendelse af biocidholdige produkter.

3.2. Mærkningsordninger

I undersøgelsen kiggede man på metoder til nemt og synligt at kunne identificere biocidholdige produkter, som ville have en mindre indvirkning på menneskers sundhed, dyrs sundhed og miljøet, med henblik på at hjælpe slutbrugerne til at kunne træffe informerede valg, men også på at give disse produkter en fordel i forhold til deres konkurrenter, således at der skabes et klart incitament for branchen til at udvikle bedre produkter.

I undersøgelsen analyserede man navnlig, om eksisterende miljømærkeordninger (såsom EU-miljømærket, den blå engel eller det nordiske svanemærke) kunne anvendes til dette formål, og om brancheforeninger eller individuelle virksomheder havde udviklet (frivillige) ordninger, der kunne bruges som inspirationskilde.

3.2.1. Forordningen om EU-miljømærket

Formålet med Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 66/2010¹⁷ om EU-miljømærket (i det følgende benævnt "miljømærkeforordningen") er at tilvejebringe en frivillig EU-mærkningsordning for at hjælpe forbrugerne med at finde frem til produkter og tjenesteydelser, som i løbet af hele deres livscyklus har en mindre miljøindvirkning, lige fra udvindelsen af råstoffer til produktion, anvendelse og bortskaffelse.

Undersøgelsen viste imidlertid, at biocidholdige produkter ikke anses for at være egnede eller berettigede til at indgå i ordningen på grund af deres iboende egenskaber og selve deres formål, som er at bekæmpe uønskede organismer.

¹⁷ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 66/2010 af 25. november 2009 om EU-miljømærket, EUT L 27 af 30.1.2010, s. 1.

Den brede vifte af biocidholdige produkter og de mange sektorer, i hvilke de anvendes, blev også påpeget som problematisk, idet kriterierne for EU-miljømærket er udviklet på et produktspecifikt grundlag.

Endelig fremmer EU-miljømærket eksisterende alternativer til biocidholdige produkter, såsom biocidfrie materialer, som et alternativ til konventionelt imprægnerede materialer.

3.2.2. *Brancheinitiativer*

Der er taget nogle få initiativer af branchen eller af brancheorganisationer for at fremme bæredygtige praksisser eller for at fremhæve deres produkters "grønne" kvalifikationer.

Selv om de begrænser sig til individuelle virksomhedsinitiativer, ofte som led i deres produktforvaltning eller deres markedsføringsstrategi, viser disse initiativer, at virksomheder kan træffe foranstaltninger for at mindske biocidholdige produkters indvirkning på miljøet.

Derudover tilvejebringer de brugbare elementer, der kan anvendes mere bredt til at stimulere innovation eller udviklingen af nye produkter med en bedre profil for så vidt angår menneskers sundhed, dyrs sundhed og miljøet samt mere generelt bidrage til en bæredygtig anvendelse af biocidholdige produkter.

3.3. **De bedste tilgængelige teknikker i henhold til direktiv 2010/75/EU om industrielle emissioner**¹⁸

På EU-plan kan udarbejdelsen og gennemgangen af referencedokumenter om bedste tilgængelige teknik (BREF-dokumenter)^{19,20} inden for rammerne af direktiv 2010/75/EU om industrielle emissioner give mulighed for at indkredse og fremme bedste praksis for bæredygtig anvendelse af biocidholdige produkter i forbindelse med industriproduktion.

Gennem disse BREF-dokumenter tilskyndes til anvendelse af mindre farlige stoffer, og nogle af dem kommer direkte eller indirekte ind på anvendelsen af biocidholdige produkter i bestemte industrisektorer.

¹⁸ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2010/75/EU af 24. november 2010 om industrielle emissioner (integreret forebyggelse og bekæmpelse af forurening) (omarbejdning), EUT L 334 af 17.12.2010.

¹⁹ Artikel 13, stk. 1, i [direktivet om industrielle emissioner \(2010/75/EU\)](#)

²⁰ <http://eippcb.jrc.ec.europa.eu/reference/>

4. KONKLUSIONER

Som anført i indledningen har BPR kun fundet fuld anvendelse siden den 1. september 2013. Dette betyder, at der til dato kun er høstet begrænsede erfaringer med den gældende lovgivning.

Desuden udgør godkendelsen af stoffer og produkter og sammenlignende vurderinger af biocidholdige produkter, som indeholder aktivstoffer, der kandiderer til substitution, med henblik på udfasning af anvendelsen heraf allerede vigtige bidrag til målet om at fremme en bæredygtig anvendelse af biocidholdige produkter.

Derfor er færdiggørelsen af den igangværende vurdering af alle de aktivstoffer, der allerede var på markedet, da BPD trådte i kraft, og godkendelsen af biocidholdige produkter, som indeholder disse aktivstoffer, den første og vigtigste prioritet med henblik på at fremme en bæredygtig anvendelse af biocidholdige produkter.

Medlemsstaterne såvel som branchen er således nødt til at koncentrere deres indsats og ressourcer om godkendelse af stoffer og produkter.

Derudover er medlemsstaterne nødt til at investere yderligere ressourcer i håndhævelsesaktiviteter for at sikre, at ingen produkter markedsføres ulovligt, og at alle biocidholdige produkter er korrekt mærket.

Hvad angår mulige yderligere foranstaltninger for at mindske risiciene for menneskers sundhed, dyrs sundhed og miljøet ved biocidholdige produkter konkluderedes det i undersøgelsen, at risiciene allerede håndteres på passende vis ved hjælp af de foranstaltninger, der er indført med betingelserne for godkendelse af aktivstoffer eller biocidholdige produkter.

Hvad angår erhvervsmæssige brugere konkluderedes det mere specifikt, at de kontrolforanstaltninger, der er indført i henhold til EU-lovgivningen om arbejdstageres sikkerhed og sundhed under arbejdet og lovgivningen om kemiske stoffer i kombination med de risikoafbødningsforanstaltninger, der er fastlagt i den fase, hvor det biocidholdige produkt godkendes, var tilstrækkelige – såfremt de blev overholdt – til at imødegå risikoen ved eksponering.

Desuden synes det på grund af den meget forskelligartede karakter af biocidholdige produkter og mangfoldigheden af anvendelsesmuligheder ikke hensigtsmæssigt blot at udvide anvendelsesområdet for rammedirektivet om bæredygtig anvendelse af pesticider til biocidholdige produkter. I stedet kan hovedmålene i ovennævnte direktiv i forbindelse med biocidholdige produkter opfyldes ved hjælp af andre midler og mere målrettede foranstaltninger. Af samme årsager synes det heller ikke hensigtsmæssigt at udvide anvendelsesområdet for maskindirektivet til biocidholdige produkter.

For så vidt angår midlerne og de målrettede foranstaltninger kræver en korrekt, sikker og bæredygtig anvendelse af biocidholdige produkter tilgængelighed og effektiv udbredelse af passende vejledning eller information, hvad enten produkterne anvendes i en professionel sammenhæng eller ej.

Til anvendelse i industrien, hvor der udarbejdes BREF-dokumenter, bør der, hvor det er relevant, indarbejdes bedste praksis-retningslinjer for anvendelsen af biocidholdige produkter.

Til professionel brug går udarbejdelsen af vejledninger, levering af uddannelse og certificering af brugerne i anvendelsen af bedste praksis hånd i hånd.

Til ikkeprofessionel brug bør der lægges vægt på bestemmelserne i godkendelsen og mærkningen af produktet. Tekniske løsninger, såsom RFID-mærker eller QR-koder, der indeholder et link til webstedet for indehaveren af godkendelsen, kan være nyttige, idet de giver brugerne mulighed for at slå de specifikke produkttegenskaber op og følge instrukserne.

Sluttelig agter Kommissionen at iværksætte følgende foranstaltninger og anmode medlemsstaterne om at gøre det samme:

- fokusere på og styrke indsatsen i forbindelse med programmet for vurdering af eksisterende aktivstoffer for at sikre, at det afsluttes senest ved udgangen af 2024
- tilsikre, at produktgodkendelserne udstedes, ændres eller annulleres inden for tre år, efter at aktivstoffer er blevet godkendt
- investere yderligere ressourcer i håndhævelsesaktiviteter
- drage nytte af de lovgivningsværktøjer, der er til rådighed, navnlig ved nøje at følge udarbejdelsen af BREF-dokumenter, som kan være relevante for biocidholdige produkter, der anvendes i industrielle processer
- tilskynde til kommunikations- og bevidstgørelseskampagner med henblik på at informere slutbrugerne gennem websteder, brochurer eller videofilm i butikkerne, QR-koder på biocidholdige produkter osv.
- tilskynde til udarbejdelse og indførelse af standarder (f.eks. under CEN), der kan bidrage til en bæredygtig anvendelse af biocidholdige produkter
- hilse forskningsinitiativer vedrørende bæredygtig anvendelse af biocidholdige produkter og alternativer hertil velkommen.